

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2025 году»

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан С.М. Захаровой по докладу «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2025 году» принять к сведению.

2. Предложить Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить вопрос о докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2025 году» в повестку очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель Комитета

А.С. Созинов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2025 году»

Заслушав доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан С.М. Захаровой «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2025 году», Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2025 году».

2. Отметить системную работу органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления Республики Татарстан по исполнению постановления Государственного Совета Республики Татарстан от 28 марта 2025 года № 228-VII ГС «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2024 году».

3. Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан продолжить практику взаимодействия с некоммерческими организациями в решении вопросов, затрагивающих интересы детей.

4. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в части обеспечения прав и законных интересов ребенка.

5. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, республиканским органам исполнительной власти, главам муниципальных районов и городских округов принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2025 году».

6. Снять с контроля постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 28 марта 2025 года № 228-VII ГС «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2024 году».

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ю.З. Камалтынова.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



тел./факс: (843) 236-61-64, e-mail: rt.deti@tatar.ru

04.03.2026 № 172-исх

На № _____ от _____

Председателю
Комитета по социальной политике
Государственного Совета
Республики Татарстан
Созинову А.С.

Уважаемый Алексей Станиславович!

В соответствии с Вашим обращением от 24.02.2025 № 15-7-847 направляю Вам Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2025 году.

Приложение: на 87 л. в 1 экз.

С уважением,



С.М. Захарова

Э.Р. Сафина
236-61-49

ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2025 ГОДУ

КАЗАНЬ – 2026

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Основные демографические показатели в Республике Татарстан	4
2. Деятельность по рассмотрению обращений граждан	7
3. Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства и мониторинг работы органов и учреждений Республики Татарстан	18
4. Рабочие выезды	21
5. Межведомственные координационные площадки при Уполномоченном по правам ребенка	27
6. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей	33
7. Участие в судебной защите прав и интересов детей	35
8. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка	38
9. Развитие взаимодействия с некоммерческими организациями	51
10. Проблемные вопросы защиты детей по видам права	57
10.1. Проблемы семейного неблагополучия	57
10.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	59
10.3. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования	64
10.4. Соблюдение прав и законных интересов ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие	70
10.5. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка	76
11. Рекомендации по итогам анализа соблюдения прав и законных интересов детей в 2025 году	79
Заключение	86

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях перед обществом и государством стоит стратегическая цель — обеспечить надежную защиту прав и законных интересов каждого ребенка, создать условия для его гармоничного развития, образования, социализации, а также для поддержки семьи как основного института воспитания подрастающего поколения.

Одной из важнейших задач Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный по правам ребенка) является анализ состояния дел по соблюдению прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан. Эта работа, включающая совершенствование государственной политики в сфере детства и правоприменительной практики, находит отражение в ежегодном докладе о результатах деятельности и соблюдении прав и интересов ребенка.

Доклад основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики; официальных информационно-аналитических материалов, представленных исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики; письменных и устных обращений граждан; результатов проверок и посещений различных детских учреждений республики; иных сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе его работы.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» доклад направляется Раису Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Верховный Суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

1. Основные демографические показатели в Республике Татарстан

По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, численность населения Республики Татарстан на 1 января 2025 года составила 4 019 606 человек. С 2021 года рост численности населения составил 3,2%.

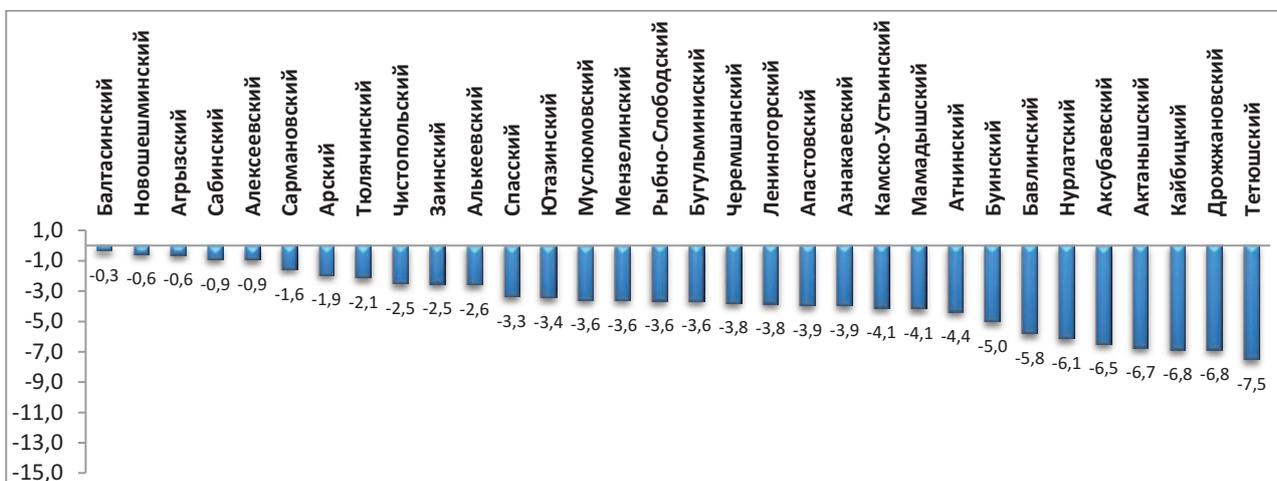
Положительная динамика численности населения наблюдается в Лаишевском, Пестречинском, Тукаевском, Высокогорском, Верхнеуслонском районах, гг. Казани, Набережные Челны, Зеленодольском, Альметьевском, Менделеевском, Кукморском, Елабужском, Нижнекамском муниципальных районах.

Муниципальные образования, в которых произошел рост численности населения в сравнении с 01.01.2021



Вместе с тем в 32 муниципальных районах Республики Татарстан наблюдается отрицательная динамика численности населения в сравнении с 1 января 2021 года.

Муниципальные образования, в которых наблюдается отрицательная динамика численности населения в сравнении с 01.01.2021

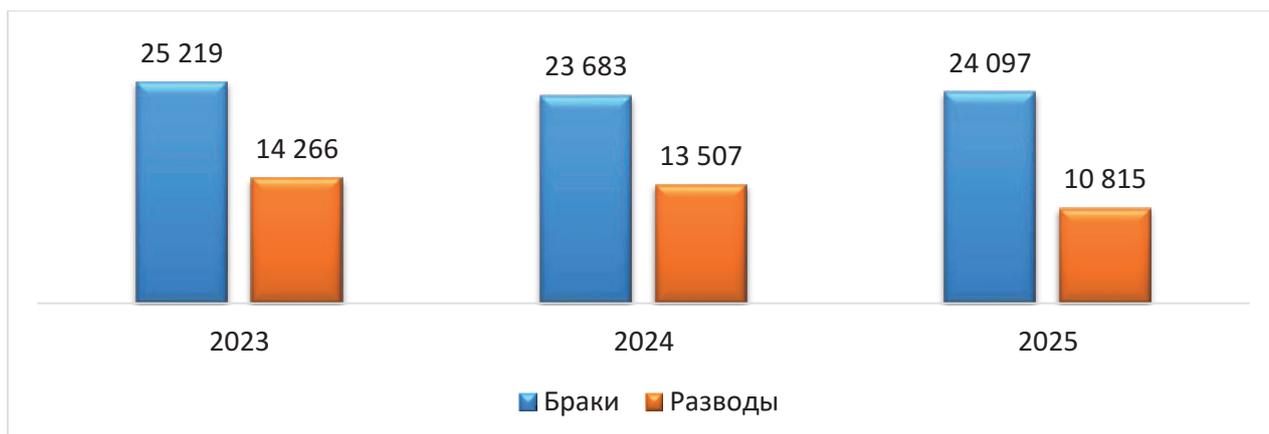


Создание семьи и разводы являются демографическими процессами. В этой связи важным представляется анализ статистики в данной сфере.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, число зарегистрированных в 2025 году браков составило 24 097, что на 1,8% больше, чем за 2024 год.

Число случаев регистрации расторжения браков составило 10 815 актов. Данный показатель уменьшился в сравнении с прошлым годом на 20% (на 2 692 развода).

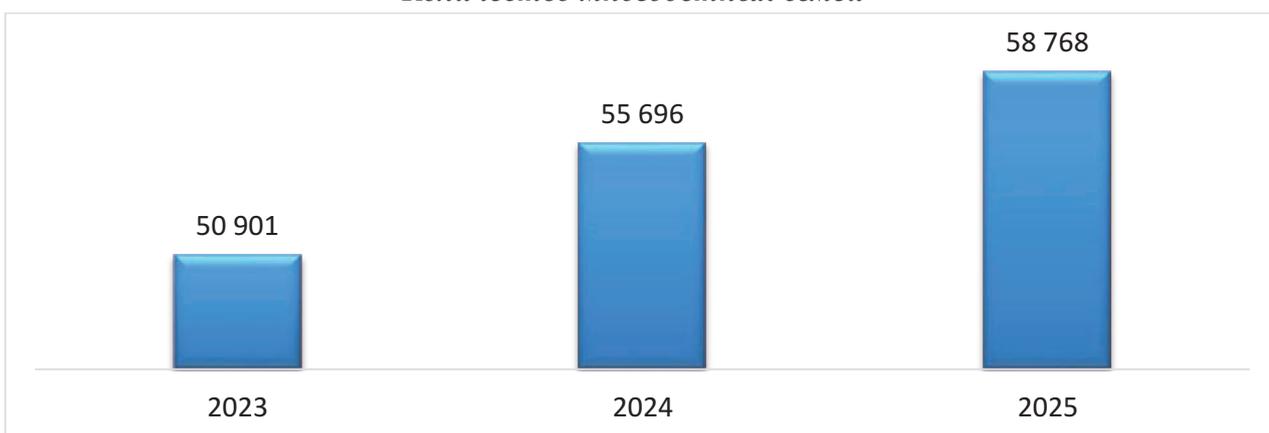
Динамика зарегистрированных браков и разводов



Важным фактором стабилизации численности населения, формирующим перспективы для его дальнейшего роста, является увеличение количества многодетных семей.

В Республике Татарстан за последние три года численность многодетных семей увеличилась на 15,5%. Так, в 2023 году в органы социальной защиты за назначением мер социальной поддержки обратилась 50 901 многодетная семья, а в 2025 году – 58 768 семей.

*Количество многодетных семей**

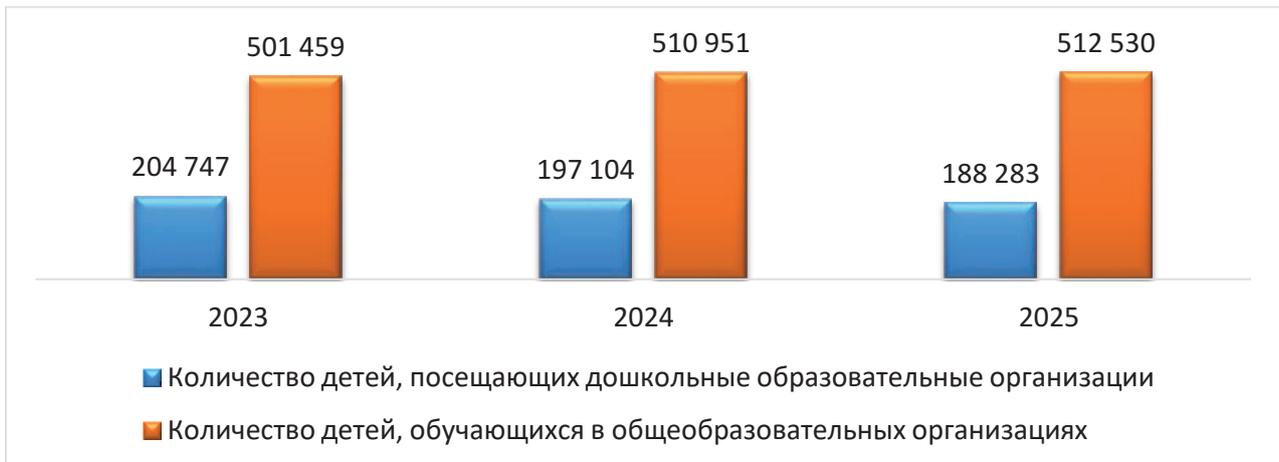


** Информация о численности многодетных семей, которые обратились в органы социальной защиты за назначением мер социальной поддержки.*

Из анализа численности населения следует, что в 2025 году увеличилась численность детей школьного возраста (7–17 лет). По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, этот возрастной контингент увеличился с 510 951 до 512 530 человек, т.е. на 1 579 человек.

Сохраняется тенденция уменьшения общей численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации. За последние 3 года динамика уменьшилась на 8%.

Количество детей, обучающихся в образовательных организациях



На основании приведенных данных можно сделать вывод, что в Республике Татарстан сохраняется положительная динамика по ряду ключевых демографических показателей: наблюдаются рост численности населения, увеличение числа многодетных семей, сокращение количества разводов и стабильное повышение числа браков.

В то же время отдельные муниципальные районы продолжают сталкиваться с уменьшением численности населения, а также сохраняется тенденция снижения числа детей, посещающих дошкольные образовательные организации.

Все это свидетельствует о необходимости дальнейших мер поддержки семей с детьми и развитии инфраструктуры в районах с негативной демографической динамикой. В целом реализуемая в республике демографическая политика показывает положительные результаты и формирует устойчивую базу для дальнейшего роста и развития населения Татарстана.

2. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

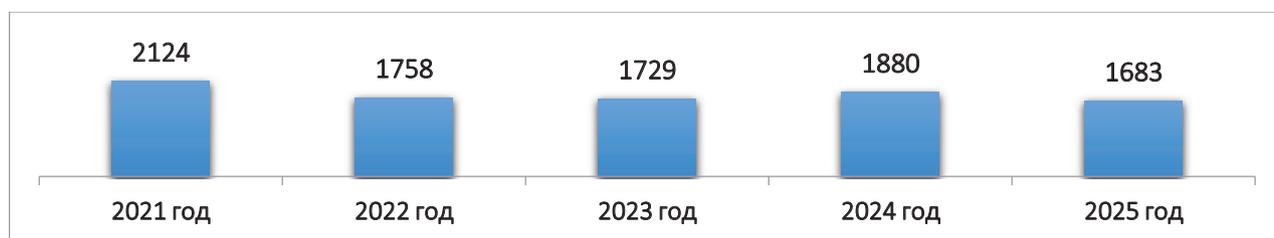
Работа с обращениями граждан позволяет Уполномоченному по правам ребенка.

- оперативно реагировать на сообщения о нарушениях прав детей;
- решать конкретные проблемы в сферах образования, медицины, жилищных вопросов и семейных отношений;
- выявлять системные проблемы и направлять предложения по их устранению в компетентные органы.

Эта деятельность является ключевым механизмом для эффективного восстановления нарушенных прав и защиты интересов детей.

В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1 683 обращения, что на 10,5% меньше, чем в 2024 году.

*Динамика обращений,
поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2021–2025 годах*



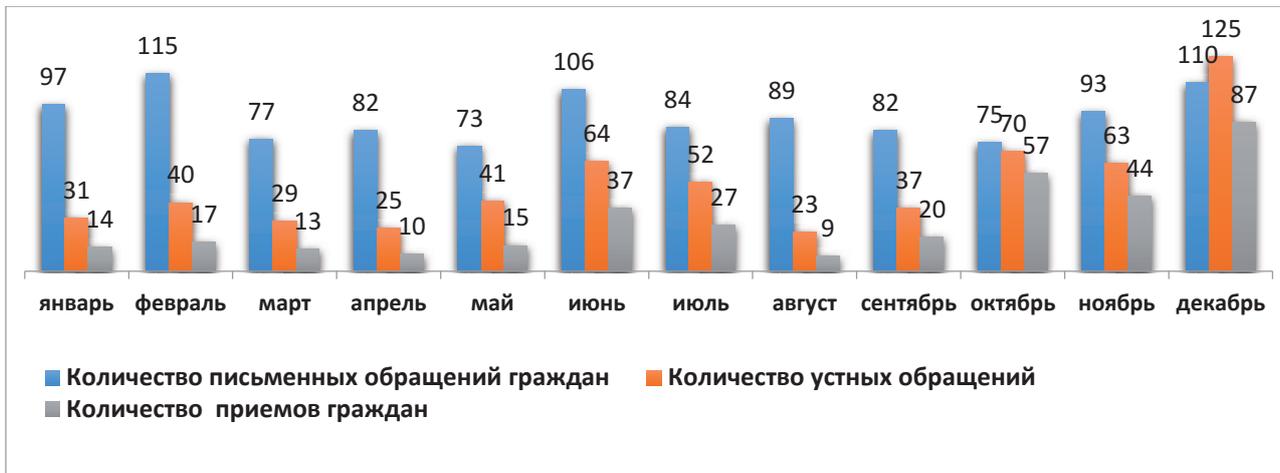
Основные статистические параметры по обращениям граждан:

- ✓ количество письменных обращений граждан – 1 083 (66,5% от общего количества обращений граждан), что на 10,2% больше показателя 2024 года (1 058; 56%);
- ✓ количество устных обращений граждан – 600 (35,7% от общего количества обращений граждан), что на 27% меньше, чем годом ранее (2024 г. – 822; 44%);
- ✓ через интернет-приемную поступило 313 обращений (2024 г. – 290), что на 4% больше, чем в 2024 году.

*Динамика ежемесячных обращений
в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2025 году*



Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2025 году, по типу обращений



В течение 2025 года проведено 350 приемов граждан, из них 236 приемов были проведены Уполномоченным по правам ребенка, 114 – сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребенка.

Совместные приемы граждан:

- с заместителем Генерального прокурора Российской Федерации управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Н.А. Шишкиным (один прием);
- с первым заместителем прокурора Республики Татарстан А.О. Чеховским (два приема);
- с советником отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте по правам ребенка А.В. Личковаха (один прием);
- с руководителем ГКУ «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан» М.Р. Фаткуллиным (15 приемов);
- с заместителем руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан Н.В. Тарасовой (один прием);
- с адвокатом ННО «Адвокатская палата Республики Татарстан» А.И. Шигабутдиновым (один прием).



Выездные приемы граждан:

- в Общественной приемной Президента Российской Федерации (два приема);
- в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Республике Татарстан (два приема);
- в Детском хосписе совместно с ГКУ «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан»



в рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи;

– в ФКУ «СИЗО-1» (один прием);

– совместно с ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав И. Х. Гарифуллиной в Аксубаевском, Бугульминском, Буинском, Елабужском, Зеленодольском, Нижнекамском, Мензелинском, Мамадышском муниципальных районах, г. Набережные Челны.

В соответствии с соглашением между Уполномоченным по правам ребенка и Некоммерческой организацией (далее – НКО) «Адвокатская палата Республики Татарстан» в целях оказания консультативной помощи гражданам, содействия в поиске оптимальных и эффективных решений в защите прав несовершеннолетних, существующим высоким запросом граждан введена практика ежемесячных консультаций представителями НКО «Адвокатская палата Республики Татарстан» на территории Аппарата Уполномоченного по правам ребенка. Проведено 32 приема граждан.

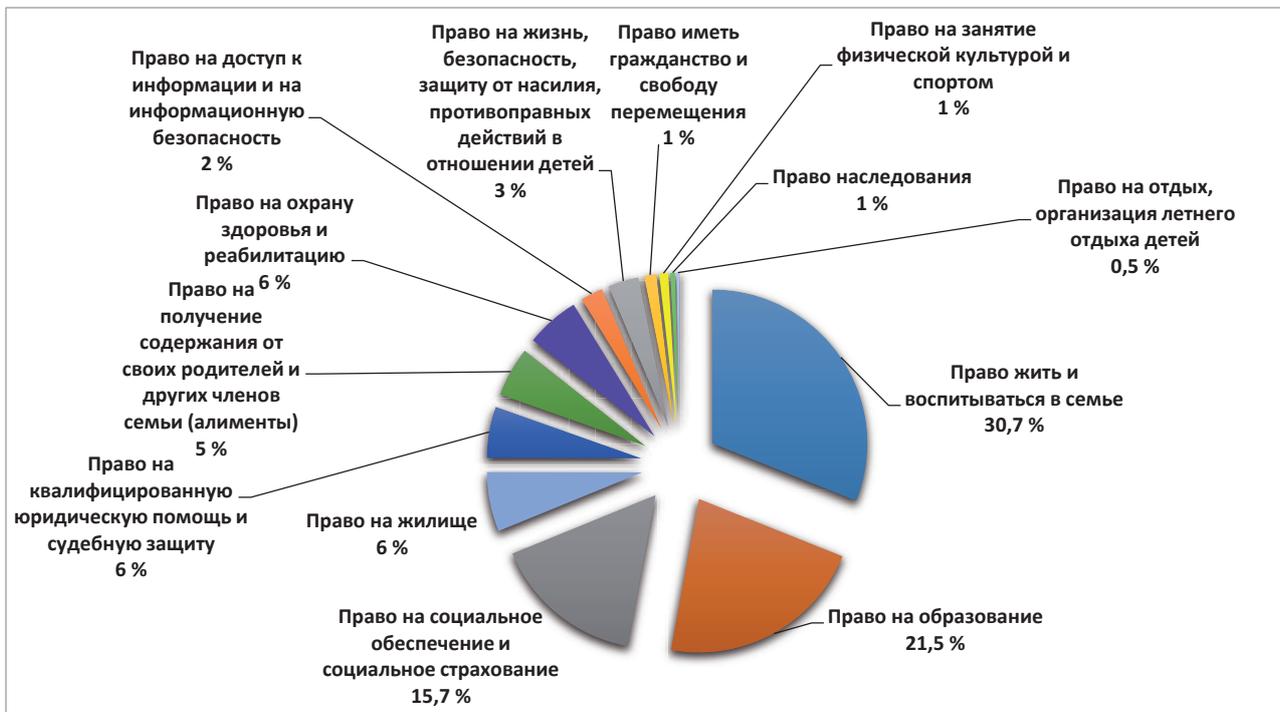


Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2024–2025 годах

	Тематика вопросов	2025 год	Доля от общего количества, %	2024 год	Динамика изменений с 2024 г., %
	Всего обращений	1 683		1 880	–10,5
1	Право жить и воспитываться в семье	528	30,7	618	–14,6
2	Право на образование	370	21,5	454	–18,5
3	Право на социальное обеспечение	270	15,7	212	+27,4
4	Право на жилище	106	6,2	193	–45,1
5	Право на охрану здоровья и реабилитацию	95	5,5	92	+3,3
6	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	92	5,3	120	–23,3
7	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	89	5,2	86	+3,5
8	Право на жизнь, безопасность, защиту от насилия, противоправных действий в отношении детей	55	3,2	62	–11,3
9	Право на информационную безопасность	40	2,3	33	+21,2
10	Право иметь гражданство и свободу перемещения	22	1,3	7	+214

	Тематика вопросов	2025 год	Доля от общего количества, %	2024 год	Динамика изменений с 2024 г., %
	Всего обращений	1 683		1 880	-10,5
11	Право на занятие физической культурой и спортом	16	0,9	15	+6,7
12	Право наследования	9	0,5	10	-10,0
13	Право на отдых, организация летнего отдыха детей	6	0,3	5	+20,0
14	Иное	26	1,5	18	

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2025 году



Первое место в тематике обращений занимают вопросы реализации права жить и воспитываться в семье – 30,7% от общего количества обращений.

Структура обращений:

1. Вопросы лишения и ограничения родительских прав, неисполнения родительских обязанностей

Примерно 25% обращений по теме «Семья» связаны с лишением или ограничением родительских прав, а также невыполнением родителями своих обязанностей. Часто обращаются с просьбой проверить ситуацию в семье, вмешаться в конфликт, вернуть ребенка одному из родителей либо содействовать восстановлению прав.



2. Конфликты между родителями или другими родственниками относительно прав ребенка

Почти 20% обращений посвящены деталям общения с детьми (порядок общения с детьми, определения места жительства, несогласие с действиями второго родителя, конфликтами бабушек или дедушек с родителями и т.д.).

3. Проблемы жилищных и бытовых условий, безопасности детей

Около 17% обращений связаны с вопросами антисанитарии и неблагополучия ребенка в семье, неблагоприятных условий проживания детей, а также конфликтов с родственниками в одном доме.

4. Вопросы опеки, усыновления

Около 15% случаев касаются сложности оформления опеки, возврата ребенка в семью, а также процедурных нюансов усыновления.

5. Вопросы воспитания ребенка в семье

Примерно 10% обращений относятся к трудностям воспитания, которые испытывают родители, в том числе приемные, затрагивают вопросы исполнения семейных обязательств, конфликтов, влияющих на развитие ребенка.

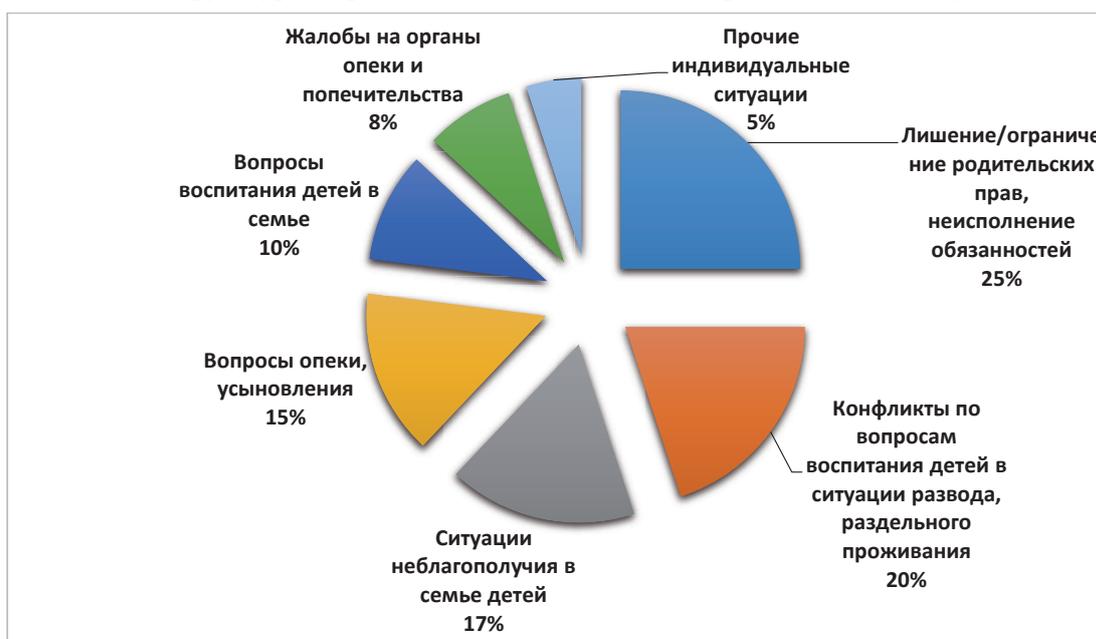
6. Жалобы на действия или бездействие органов опеки

Такие вопросы составляют около 8% обращений и связаны с обжалованием решений, претензиями по поводу волокиты и формального отношения к ситуациям, отказов в оформлении опеки и несогласия граждан с оценкой ситуации.

7. Иные вопросы (возвращение ребенка из-за границы, оформление документов, содействие в суде, отдельные сложные жизненные ситуации)

Примерно 5% – отдельные сложные ситуации, практически по каждому такие случаи требовали индивидуального сопровождения.

Структура обращений по семейным вопросам в 2025 году



На вторую позицию по количеству обращений в 2025 году, как и в 2024, вышли вопросы соблюдения права ребенка **на образование**: рассмотрено 370 обращений, что составило 21,5% от общего числа (–18,5% к 2024 году).

Структура обращений следующая:

1. Конфликтные ситуации

Примерно треть всех обращений (32%) связана с конфликтами между учащимися, между учащимися и педагогами, а также с администрацией школ и дошкольных учреждений (далее – ДОУ), предвзятое отношение к детям.

2. Вопросы поступления и зачисления

Существенная доля обращений (24%) касается проблем с зачислением детей в школы и ДОУ, отказов в приеме, нехватки мест, очередности в ДОУ. Также встречаются случаи отказа в приеме в профильные классы и лицеи, что вызывает обеспокоенность родителей.



3. Доступность образовательных услуг и инфраструктура

В 15% обращений содержатся жалобы на удаленность образовательных учреждений, отсутствие школьных автобусов, транспортной доступности, а также обращения о необходимости строительства новых школ, детских садов и пристроев к существующим учреждениям.

4. Обеспечение прав и социальных гарантий

Около 11% обращений касаются соблюдения прав на бесплатное образование, питание (в том числе для детей из семей в трудной жизненной ситуации и инвалидов), условий для детей с ограниченными возможностями здоровья, организации индивидуального сопровождения.

5. Непедагогическое поведение и некомпетентность сотрудников

Примерно 8% обращений содержат жалобы на грубое или непедагогическое поведение преподавателей и воспитателей, некачественном выполнении служебных обязанностей, что негативно влияет на атмосферу в детском коллективе.

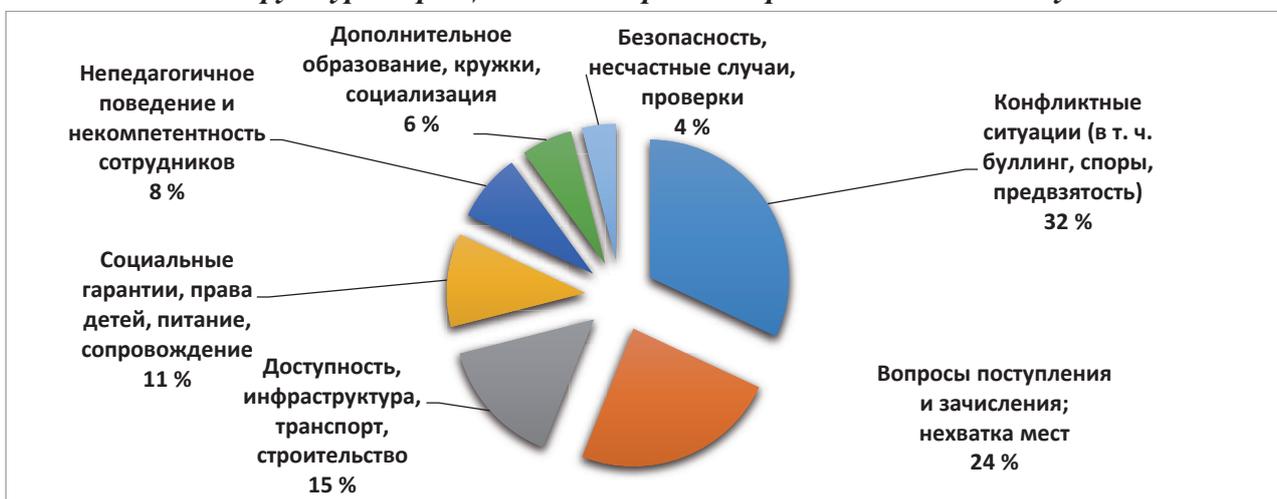
6. Дополнительное образование и социализация

В 6% обращений содержатся запросы о предоставлении дополнительного образования, работе кружков и секций, адаптационных программах для детей с особенностями развития, программах для детей с интеллектуальными нарушениями.

7. Безопасность и травматизм

Около 4% заявителей обращаются по фактам несчастных случаев, просьбы провести проверки и информировать родителей о результатах, создать безопасные условия на территории образовательных учреждений.

Структура обращений по вопросам образования в 2025 году



Третью позицию в тематике обращений занимают вопросы социального обеспечения детей и семей с детьми. Количество таких обращений в 2025 году увеличилось на 27,4% и составило 270.

Структура обращений:

1. Выплаты и пособия

Наибольшее количество обращений (более 35%) связано с вопросами назначения, выплаты и отказов в выплате различных пособий: единого пособия, пособий на детей, выплат студентам и первоклассникам, а также пособий по беременности и уходу за ребенком, материнского капитала.

2. Льготы для семей с детьми и многодетных

Около 31% обращений связаны с вопросами получения и оформления льгот для многодетных семей, одиноких родителей, семей с детьми-инвалидами и участников СВО. Также обсуждаются вопросы транспортных, жилищных, образовательных, социальных и имущественных льгот. Среди обращений – жалобы на невыдачу или нераспределение земельных участков для многодетных семей, вопросы предоставления информационной и консультационной поддержки семьям.

3. Защита прав детей и семей

Более 12% обращений связаны с защитой прав детей на достойные условия проживания, организацией индивидуального сопровождения семей, также это пожелания по изменению существующих порядков предоставления услуг, просьбы о выдаче подарочных наборов для новорожденных, организации парковочных мест.

4. Социальная поддержка особых категорий

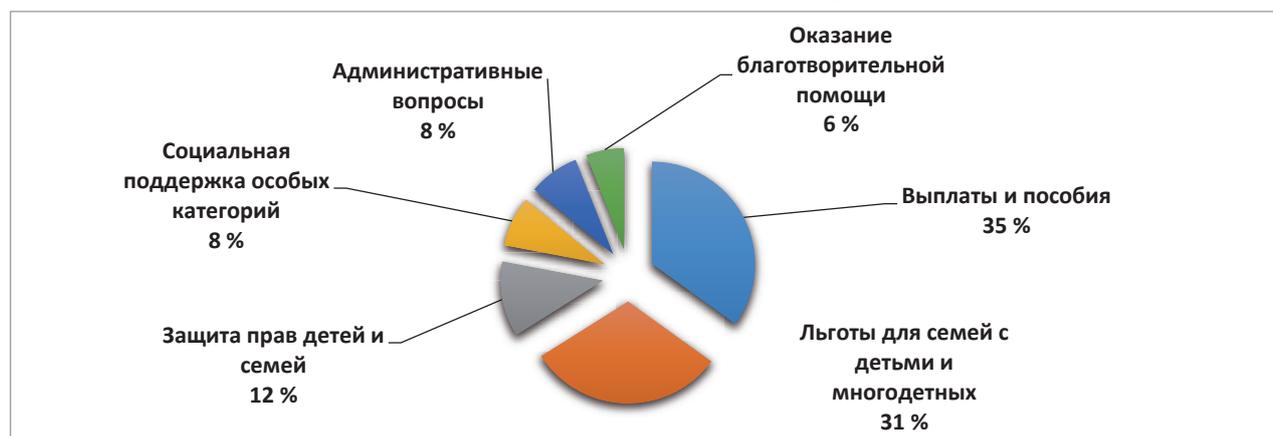
В эту группу обращений (8%) входят вопросы поддержки родителей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот. Также сюда относятся обращения по вопросам установления инвалидности, обеспечения техническими средствами реабилитации, вопросы реабилитации детей-инвалидов, санаторно-курортного лечения.

5. Административные вопросы

Около 8% обращений касаются жалоб на действия или бездействие органов соцзащиты, нарушения при распределении помощи, работы НКО, социальных организаций для детей-инвалидов. Среди обращений и благодарности за оказанную помощь.

6. Оказание благотворительной помощи – 6% обращений от тематики.

Структура обращений по вопросам социального обеспечения детей и семей с детьми в 2025 году



Тематика «Право на жилище» занимает четвертую позицию, количество обращений снизилось на 45,1% в сравнении с 2024 годом и составило 106 обращений (6,2% от общего количества) и включает широкий спектр вопросов, которые можно распределить по следующим основным направлениям:

1. Предоставление жилья и улучшение жилищных условий

Примерно 32% всех обращений по теме жилья касаются просьб о предоставлении жилья (включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами), а также заявки на улучшение жилищных условий или получение жилья по социальному найму.

2. Сделки с жильем

На такую проблематику приходится около 15% обращений (продажа жилья, оформление наследства, признание сделок недействительными, вопросы ипотеки и долевого участия).

3. Выселение, лишение и конфискация жилья

Около 11% случаев – вопросы выселения, споров о праве на проживание, конфискаций или утраты жилья в связи с долгами, невыплатой ипотечного кредита.

4. Жилищные права и юридическое сопровождение

Вопросы защиты жилищных и имущественных прав, необходимости технической или юридической поддержки составляют 11% случаев.

5. Проблемы ЖКУ и антисанитарное содержание жилья

До 10% вопросов связаны с состоянием жилья: антисанитария, содержание домов, придомовой территории, неудовлетворительные условия проживания.

6. Семейные споры и выделение долей детям/несовершеннолетним

Примерно 9% вопросов касаются выделения долей несовершеннолетним, споров между супругами, лишения права на жилье после развода и других семейных ситуаций.

7. Прочие вопросы включают обращения о коммунальных услугах, технических ошибках при подключении приборов учета, льготах по оплате, переводе жилья между разными статусами (служебное, социальное), проблемах с ипотекой (11%).

Структура обращений по жилищным вопросам в 2025 году



Пятую позицию занимают вопросы соблюдения права на здоровье и здоровое развитие детей – 95 обращений, или 5,5% от общего количества (в 2024 году – 92 обращения).

Основной запрос населения по тематике здравоохранения сосредоточен на доступности и качестве современных средств мониторинга для пациентов с сахарным диабетом (40%), а также своевременном и полноценном обеспечении лекарствами (20%). Важной остается тема работы и этики медицинского персонала (25%), а также возможность получения бесплатной медицинской и реабилитационной помощи (10%).

Шестое место в структуре обращений занимают вопросы **оказания квалифицированной юридической помощи и судебной защиты** – 92 обращения (5,3% от общего количества), в 2024 году – 120 обращений).

Спектр обращений отражает структуру общей тематики поступающих вопросов. Заявители обращаются с просьбой содействия в подготовке к судебному процессу, участия в суде Уполномоченного по правам ребенка, подготовки заключения от Уполномоченного по правам ребенка, оспаривания решений судов первой и апелляционной инстанции, подготовки материалов в кассационную инстанцию.

Среди вопросов – вопросы определения места жительства ребенка, общения с родителями и родственниками, защиты жилищных прав детей-сирот, лишения или ограничения родительских прав, взыскания алиментов, оспаривание сделок, оспаривание решений о применении к ребенку мер принудительного воспитательного характера, оспаривание решений о постановке ребенка на учет в ПДН, направление в специализированное учреждение закрытого типа и т.д.

Седьмую позицию по числу обращений граждан занимают обращения связанные с **реализацией права несовершеннолетних на получение содержания от своих родителей**.

По данной тематике поступило 89 обращений, или 5,3% от общего количества обращений (в 2024 году – 86 обращений). Общее количество таких обращений увеличилось на 3,5% по сравнению с прошлым годом.

Восьмую позицию в структуре обращений заняли **вопросы безопасности детей, защиты от насилия, охраны общественного порядка, защиты прав несовершеннолетних и иных правонарушений**. В сравнении с 2024 годом количество уменьшилось на 11,3%.

Структура обращений:

1. Противоправные действия в отношении несовершеннолетних – 45%.

2. Обращения по уголовным делам (заявления о преступлениях, жалобы по уголовным делам, возбуждение/отказ в возбуждении дел, вопросы касательно ведения расследований и рассмотрения дел судами) – 20%.



3. Жалобы на противоправные действия со стороны соседей, вопросы, связанные с нарушением общественного порядка, конфликтами между соседями, угрозами иных лиц – 15%.

4. Обращения по действиям/бездействию государственных органов, сотрудников правоохранительных органов и судов – 10%.

5. Вопросы, связанные с животными (нападения, бездомные животные и т.п.) – 3%.

6. Обращения по вопросам мошенничества – 3%.

Вопросы информационной безопасности заняли девятое место в тематике обращений – 40 обращений (2,4% от общего количества обращений), показатель вырос на 21,2% к 2024 году.

Вопросы, которые беспокоили заявителей:

- отмена концертов отдельных исполнителей, пропагандирующих нетрадиционные ценности;

- блокирование негативного контента в сети Интернет, причиняющего вред здоровью и развитию детей;

- защита персональных данных; распространение в соцсетях некорректных персональных данных;

- оказание помощи подросткам с интернет-зависимостью.

Десятую позицию в тематике обращений занимают вопросы **права иметь гражданство и свободу перемещения**: 22 обращения, 1,3% от общего количества (в 2024 году – 7 обращений).

Менее 1% в тематике вопросов занимали:

- обращения, связанные с деятельностью спортивных школ, секций, жалобами на некорректные действия тренеров (16 обращений);

- вопросы реализации права ребенка на наследство, порядок оформления, оспаривание вопросов наследства (9 обращений);

- обращения по вопросам организации летнего отдыха, содействие в получении путевки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (6 обращений), все вопросы решены положительно.

География обращений:

Абсолютный лидер по количеству обращений – Казань: 1320 вопросов (69,2% от общего числа).

Другие муниципальные районы с наибольшим количеством обращений: Набережные Челны – 99, Нижнекамский – 46, Пестречинский – 45, Елабужский – 55.

Муниципальные районы с наименьшим количеством обращений (1–2 обращения): Агрызский, Атинский, Новошешминский, Тетюшский, Рыбно-Слободский, Тюлячинский, Черемшанский, Ютазинский муниципальные районы. Из Камско-Устьинского и Дрожжановского муниципальных районов обращений не поступало.

Количество обращений, поступивших из других регионов Российской Федерации, составило 3% (47 обращений). Это такие регионы, как Кемеровская, Кировская, Курганская, Московская, Омская, Ростовская, Томская, Ульяновская, Челябинская области, Алтайский, Забайкальский, Краснодарский, Пермский, Приморский края, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Крым, Удмуртская Республика, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ.



Также обращения поступили из Республики Узбекистан, Украины, Македонии.

По результатам рассмотрения жалоб граждан на контроль взято 334 обращения, решены положительно 228 вопросов по существу, в остальных случаях было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка, 16 обращений остаются на контроле.

Анализ обращений показывает необходимость:



- на постоянной основе проводить разъяснительную работу для родителей/родственников о действующих процедурах взаимодействия с органами опеки и правовых возможностях защиты интересов детей;
- развивать профилактические механизмы поддержки семей, оказавшихся в кризисе, для недопущения отобрания детей;
- особое внимание уделять случаям, где жизненные обстоятельства могут привести к ухудшению условий проживания детей или ограничению их прав;
- обеспечить надлежащий контроль за исполнением законодательства по вопросам защиты прав ребенка на образование и безопасности;
- принять дополнительные меры для повышения доступности и увеличения числа мест в ДОУ и школах, а также расширения транспортной логистики;
- на системной основе проводить комплексные мероприятия по профилактике конфликтности в школах;
- активно проводить информационную работу для родителей по вопросам назначения и выплаты пособий, особенно для наиболее уязвимых категорий граждан;
- развивать систему комплексной поддержки многодетных семей, родителей и детей с инвалидностью;
- укрепить правовой контроль в сфере сделок с жильем и борьбы с мошенничеством;
- системно решать коммунальные и санитарные проблемы жилья, усилить надзор за работой управляющих компаний и ТСЖ, организовать экстренную реакцию на обращения о захламлении, антисанитарии, проблемах с отоплением, водой, электричеством;
- развивать системы профилактических осмотров в квартирах (домах), где проживают жильцы, требующие особого внимания;
- активнее использовать социальные сети и региональные (местные) средства массовой информации (далее – СМИ) для разъяснения гражданам их прав и предоставляемых услуг.

Комплексное выполнение перечисленных мер позволит повысить качество работы органов власти, защитить интересы граждан и обеспечить эффективное решение их вопросов на территории республики.

3. Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства и мониторинг работы органов и учреждений Республики Татарстан

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 29.05.2024 Пр-1040, на основании Федерального закона от 27.12.2018 № 501 – ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в период с 03.02.2025 по 07.02.2025 Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой, а также советниками Уполномоченного в рамках Всероссийской инспекции проведен мониторинг региональной и муниципальной системы профилактики социального сиротства Республики Татарстан (далее – ВИСП).

Цель – оценка системы профилактики социального сиротства на региональном и муниципальном уровнях на ее соответствие действующему законодательству, семейно-ориентированной и семейно-сберегающей политике, передовым практикам правоприменения в области защиты прав детей и семьи, а также выработка предложений по совершенствованию системы профилактики социального сиротства в Российской Федерации.

В ходе инспекции сотрудниками федерального аппарата совместно с сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребенка, Министерства здравоохранения Республики Татарстан, руководителями Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан посещены органы власти, учреждения социальной защиты, образования, здравоохранения, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН), некоммерческие организации, в том числе:

- ✓ 7 государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- ✓ 4 социальных приюта для детей и подростков;
- ✓ 4 центральных районных больницы;
- ✓ 5 муниципальных общеобразовательных организаций;
- ✓ 8 отделов опеки и попечительства исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан;
- ✓ 5 муниципальных КДН;
- ✓ Республиканская КДН.

По итогам ВИСП даны рекомендации Правительству Республики Татарстан, профильным министерствам республики.

Во исполнение первичных рекомендаций ВИСП в республике организовано:

1. Внедрение новых подходов в государственных программах и нормативных актах: профильными министерствами приняты локальные акты с критериями для объективной оценки эффективности учреждений и их руководителей по возврату детей в кровные семьи.

Доля несовершеннолетних, выбывающих в семьи из социальных организаций, по итогам 2025 года достигла 93% при плане 90%, в том числе в родную семью – 83%.

Осуществляется работа по актуализации мероприятий и объемов финансирования государственных программ профильных министерств, критерии по профилактике социального сиротства будут введены в данные госпрограммы.

2. Оптимизация деятельности стационарных учреждений: если на начало 2025 года в республике функционировало 14 социальных приютов для детей и подростков с общей мощностью 443 койко-места, то к концу года произошло планомерное сокращение коечного фонда на 30 мест.

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан разработан проект постановления, который предусматривает важные меры для профилактики помещения детей в детские дома-интернаты, если у них есть законные представители, и вводит гибкие формы предоставления услуг, включая:

- возможность временного размещения детей-инвалидов на период до 30 дней в году для предоставления родителям так называемой социальной передышки;
- временное размещение на срок до 90 дней в случае стационарного лечения единственного родителя;
- поддержку детей, нуждающихся в паллиативной помощи;
- пятидневное круглосуточное проживание для детей-инвалидов с особыми потребностями, чьи единственные родители работают вне дома.

В настоящее время в двух детских домах-интернатах для граждан с психическими расстройствами проживают 213 воспитанников, из них 145 детей. Отрадно отметить, что уже 12 детей-инвалидов охвачены альтернативными формами пребывания: один ребенок на дневном пребывании и 11 детей – на пятидневном.

На сегодняшний день ведется работа по созданию центра на базе Елабужского детского дома с целью помещения семей, а также детей, имеющих законных представителей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

3. Работа межведомственных комиссий и развитие алгоритмов профилактики: в 2025 году по поручению Раиса Республики Татарстан при Уполномоченном по правам ребенка создана Комиссия по обоснованности размещения детей в социальных учреждениях (далее – Коммисия). Комиссия уже рассмотрела ряд системных вопросов. Эта структура стала дополнительным элементом в реализации нашей стратегии по сокращению социального сиротства.

4. Для поддержки проектов, направленных на улучшение жилищных условий семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес Министерства экономики Республики Татарстан с просьбой рассмотреть вопрос о включении в конкурс грантов Республики Татарстан на развитие гражданского общества отдельной номинации по поддержке проектов, направленных на улучшение жилищных условий данных семей.

Интеграция ресурсов государства и некоммерческого сектора для улучшения условий жизни семей будет продолжена.

5. Развитие проекта «Точка трезвости».

Главное достижение программы – устойчивый рост числа участников. Если в 2023 году в проекте участвовало 107 семей, в 2024 году – 185 человек, в 2025 году охват достиг 229 человек. Это 181 семья, где воспитывается 372 ребенка. Программа охватывает 43 муниципальных образования республики из 45.

Среди участников проекта впервые включены родители, ограниченные в родительских правах, – 10 чел., лишённые родительских прав – 9 чел. Подробнее о проекте – в разделе «Проектная деятельность».

Уполномоченным по правам ребенка организована работа по мониторингу исполнения данных рекомендаций на местах, в том числе в рамках рабочих выездов в 11 муниципальных районов республики, взяты на контроль вопросы жизнеустройства 63 детей из 37 семей, находящихся в период ВИСП в 7 социальных учреждениях республики:

- 31 ребенок находился в социальных приютах;
- 32 ребенка находились в детских домах и школах (домах)-интернатах для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и психическими расстройствами.

В настоящее время 36 детей (57%) воспитываются в семьях, из них:

- вернулись в кровные семьи – 13 детей;
- переданы на воспитание в приемные семьи – 9 детей;
- оформлена опека родственниками – 14 детей.

27 детей остались в государственных учреждениях. Работа по жизнеустройству детей продолжена.

Из положительно решенных кейсов можно привести пример воссоединения семьи М.: семья состояла на межведомственном патронате с октября 2024 года, мать детей умерла в январе 2023 года. Отец-вдовец воспитывал 3 детей – 2 кровных и 1 пасынка, работал дальнебойщиком. В доме была антисанитария, у детей педикулез. Во время командировок оставлял у знакомой, но она попала в больницу. В сентябре 2024 года отец написал заявление о помещении детей в приют. С семьей проведен комплекс мероприятий: оформлены пособия, опека над пасынком, помощь в переводе детей в другую школу по новому месту жительства семьи. В апреле 2025 года дети вернулись к родному отцу. Отец сменил разъездной характер работы. Семья посещена Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан и снята с учета.

Семья О., в которой 2 ребенка, состояла на межведомственном патронате с октября 2024 г. Отец самоустранился от воспитания; супруги в конфликте, не разведены. Мать не работала, состоит на учете в ПДН за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей; мало уделяла времени детям. Дети часто прогуливали школу, у девочки были попытки суицида. Помещены в приют в ноябре 2024 года. Проведен комплекс работы с семьей: организован переезд семьи к бабушке по линии отца, организовано обследование и лечение девочки, налажены детско-родительские отношения. В марте дети возвращены в семью. Семья посещена Уполномоченным по правам ребенка и остается в зоне внимания субъектов профилактики. По желанию девочки решен вопрос занятиями танцами в молодежном центре. Семья взята на контроль Уполномоченного по правам ребенка.

Уполномоченным по правам ребенка организована работа по мониторингу исполнения рекомендаций ВИСП на местах: организованы визиты в муниципальные образования республики, посещено 35 детских учреждений.

В рамках рабочих визитов проведены:

- анализ практики профилактики социального сиротства, выявленных случаев нарушения прав детей,
- оценка эффективности взаимодействия всех профильных служб – органов опеки, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальных приютов, образовательных организаций.

Взяты на контроль вопросы:

- разработки и реализации дорожных карт оказания помощи родителям в восстановлении родительских прав с учетом индивидуальных особенностей и потребностей семьи;
- внедрение новых подходов к работе с кровной семьей в ситуации неблагополучия с привлечением НКО.

По итогам визита выработаны рекомендации по конкретным проблемам и системным вопросам, которые направлялись в адрес глав районов, руководителей учреждений, соответствующих министерств. Обеспечена обратная связь, контроль последующего исполнения рекомендаций.



4. Рабочие выезды

Востребованным форматом работы стали рабочие выезды Уполномоченного по правам ребенка в муниципальные районы.

Данная практика работы была использована как инструмент постоянного мониторинга, анализа и контроля за исполнением рекомендаций ВИСП, которая прошла в республике в феврале 2025 г. Межведомственное сотрудничество на местах, обратная связь с гражданами и вовлечение НКО позволяют максимально гибко реагировать на вызовы и эффективно решать вопросы профилактики социального сиротства в республике.

За октябрь – ноябрь 2025 года состоялось 11 рабочих визитов. Данной формой работы были охвачены Аксубаевский, Бавлинский, Буинский, Бугульминский, Елабужский, Зеленодольский, Лениногорский, Мамадышский, Мензелинский, Нижнекамский районы, город Набережные Челны.

Карта рабочих выездов Уполномоченного по правам ребенка в 2025 году



Каждый визит предваряет подготовительная работа, в рамках которой анализируются информационные материалы, представленные муниципальными службами по запросу Уполномоченного по правам ребенка:

- ежегодная статистическая форма «Анализ состояния охраны прав детей в муниципальном районе (городском округе)»;
- данные детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных организациях, приемных семьях, с указанием сведений об имуществе детей (жилье, поступление денежных выплат, алиментов), об охвате детей летним отдыхом и оздоровлением, дополнительным образованием, о реализации жилищных прав несовершеннолетних;
- сведения о детях, изъятых из семей по различным основаниям за последние три года;

- сведения о несовершеннолетних, получающих образование в семейной форме;

- анализ организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Предметом изучения и анализа для всех муниципалитетов являются следующие вопросы:

- организация работы с семьями, находящимися в социально опасном положении;

- организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социальных приютах республики;

- соблюдение прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан;

- деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, в том числе контроль за организацией летнего отдыха подопечных детей, занятости их в системе дополнительного образования;

- анализ практики изъятия детей из семей;

- вопросы организации инклюзивного образования в муниципальном районе;

- вопросы организации семейного обучения несовершеннолетних;

- состояние работы по взысканию задолженности по алиментным платежам на содержание несовершеннолетних;

- состояние преступности несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, профилактики безнадзорности;

- оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Формат рабочих визитов позволяет комплексно и системно подойти к оценке ситуации соблюдения прав несовершеннолетних в районе и расширить практику выездных приемов граждан.

Такие мероприятия приобретают особую значимость для граждан муниципальных районов, которые сталкиваются с ограниченным доступом к специализированным услугам. Выездные приемы устраняют эти препятствия, делая защиту прав ребенка доступной на месте, граждане получают возможность напрямую обратиться к Уполномоченному по правам ребенка, изложить проблемы – от семейного насилия и неисполнения алиментных обязательств до вопросов образования и медицинской помощи – и получить оперативные рекомендации или межведомственную помощь.

В рамках рабочих выездов были посещены 35 организаций:

Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Лениногорский детский дом»;

- ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Нижнекамский детский дом»;

- ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Елабужский детский дом»;

- ГБОУ «Мензелинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»;



– ГБОУ «Казанская школа-интернат № 11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».

Государственные общеобразовательные организации:

– ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова»;

– ГБОУ «Елабужская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья»;

– ГБОУ «Елабужская школа № 7 для детей с ограниченными возможностями здоровья»;

– ГБОУ «Мамадышская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья».

Государственные организации среднего профессионального образования:

– ГАПОУ «Елабужский колледж культуры и искусств»;

– ГАПОУ «Буинский ветеринарный техникум».

Муниципальные образовательные организации:

– МБОУ «Лицей № 9 имени А. С. Пушкина Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан»;

– МБОУ «Старосаврушская основная общеобразовательная школа» Аксубаевского муниципального района;

– МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 им. В. Г. Тимирязова» Аксубаевского муниципального района;

– МБОУ «Карабашская средняя общеобразовательная школа № 2» Бугульминского муниципального района;

– МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16» Бугульминского муниципального района;

– МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5» Бавлинского муниципального района;

– МАОУ «Нижнекамская специальная школа-интернат VI вида Надежда» Нижнекамского муниципального района;

– МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Буинска;

– МБОУ «Больше-Фроловская основная общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Шафранова Петра Григорьевича» Буинского муниципального района;

– МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 28» г. Набережные Челны;

– МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 21» г. Набережные Челны.



**Организации социального обслуживания:
социальные приюты для детей и подростков:**

- ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Асылташ» в Набережных Челнах»;
- ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Тургай» в Мензелинском муниципальном районе»;
- ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Надежда» в Мамадышском муниципальном районе»;
- ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Гнездышко» в Зеленодольском муниципальном районе»;
- ГБУ «Социальный приют для детей и подростков МТЗиСЗ Республики Татарстан «Мечта» в Аксубаевском муниципальном районе»;
- ГКУ «Социальный приют для детей и подростков МТЗ и СЗ Республики Татарстан «Ялкын» в Бугульминском муниципальном районе»;
- ГКУ «Социальный приют для детей и подростков МТЗ и СЗ Республики Татарстан «Семья» в Бавлинском муниципальном районе»;
- ГКУ «Социальный приют для детей и подростков МТЗ и СЗ Республики Татарстан Балкыш» в Нижнекамском муниципальном районе»;

реабилитационные центры:

- ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями МТЗ и СЗ Республики Татарстан «Астра» в Елабужском муниципальном районе»;
- ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доверие» МТЗ и СЗ Республики Татарстан в Зеленодольском муниципальном районе»;
- ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями МТЗ и СЗ Республики Татарстан «Умырзая» в Мензелинском муниципальном районе»;

ГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Нежность» МТЗ и СЗ Республики Татарстан в Аксубаевском муниципальном районе»;

организации дополнительного образования детей, молодежной политики и культуры:

- ММД. Молодежный (подростковый) клуб «Мечта» г. Мамадыш»;
- МБУ «Молодежный центр «Ялкын» Мензелинского муниципального района»;
- МБУ «Централизованная клубная система. Аксубаевский РДК» Аксубаевского муниципального района.



Завершался рабочий выезд в каждом районе подведением итогов на расширенном заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, публичным обсуждением наиболее актуальных и проблемных вопросов детства конкретного муниципального образования с участием прокурора района, руководителей, специалистов соответствующих органов власти муниципального уровня и всех детских учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории муниципалитета.



По итогам рабочих визитов в адрес глав, руководителей организаций, ведомств направлены заключения с рекомендациями по каждой выявленной проблемной ситуации. Всего в 2025 году по итогам визитов было направлено 15 заключений, в т.ч. 11 – в адрес глав, 3 – в адрес руководителей государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2 – в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан.

В работу взят 51 вопрос, из них:

- решены положительно – 39 вопросов;
- оказано содействие и дана комплексная консультация – 3 вопроса (расчет задолженности по ЖКУ в случаях долевой собственности несовершеннолетних и правомерность принятия наследства, несоизмеримого с долгом по ЖКУ в квартире (квартира после пожара площадью 17,5 м², где у детей 1/15 доли, долг более 260 тыс. рублей), установка памятников выпускникам детских домов, погибшим в СВО и не имеющим родственников).

Системные вопросы, требующие принятия управленческих решений на уровне муниципального района (организации):

- недостаточный контроль со стороны органов опеки за деятельностью опекунов по погашению задолженностей по ЖКХ в жилье, закрепленном за подопечными детьми;
- отсутствие ответов по запросам органов опеки и попечительства, руководителей детских домов, социальных приютов о задолженности по алиментам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от отдельных территориальных подразделений Главного управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Республике Татарстан;
- недостаточный уровень взаимодействия служб социальных приютов с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних по месту проживания детей;
- необоснованно длительный период (затягивание вопросов), отсутствие командной работы (координирующей роли КДН) в ситуации сбора документов для лишения родительских прав (ограничения в родительских правах);
- необходимость организации работы с опекунами (приемными родителями) по сохранению денежных средств и вкладов подопечных исходя из наилучшей финансовой выгоды для ребенка;
- необходимость включения представителей некоммерческих организаций в состав КДН;
- отсутствие информации о конкретной занятости детей, состоящих на внутришкольном учете (далее – ВШУ);
- необходимость более активного взаимодействия социальных приютов со школами, развития внеурочной занятости подростков не только в стенах приюта;
- повышение эффективности работы школьных кружков, кружков в социальных приютах с учетом интересов детей (выявлены ситуации, когда в расписании кружков есть, а в период посещения школы кружок не работал по неустановленным причинам);
- необходимость размещения полной информации на сайтах школ о внеурочной и каникулярной занятости детей;

– необходимость постоянного внимания к вопросам организации питания детей, строгого соблюдения санитарных норм, включая вопросы забора и хранения суточных проб.

Данные вопросы отражены в заключениях, направленных по итогам рабочего выезда.

Системные вопросы, требующие проработки на региональном уровне:

– унификация штатного расписания государственных школ-интернатов для детей с ОВЗ и детских домов; вопрос проработан с Министерством образования и науки Республики Татарстан, направлено обращение в адрес Кабинета Министров Республики Татарстан; вопрос остается в работе;

– введение должностей тьюторов в расписание образовательных организаций; вопрос проработан с Министерством образования и науки Республики Татарстан, направлено обращение в адрес Кабинета Министров Республики Татарстан, вопрос остается в работе;

– обеспечение современными учебными материалами, в частности, учебниками по труду для мальчиков (используются учебники 1977 года выпуска), вопрос прорабатывается с Министерством образования и науки Республики Татарстан;

– внедрение единого формата социального паспорта, например, как структурная часть плана воспитательной работы школы (класса); вопрос проработан с Министерством образования и науки Республики Татарстан;

– введение карты Тукая; вопрос проработан с Министерством культуры Республики Татарстан, вопрос остается в работе;

– поддержка семей, воспитывающих детей с целиакией; вопрос проработан с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, направлено обращение в адрес Кабинета Министров Республики Татарстан, остается в работе;

– организация постоянного наблюдения за семьями, где родители имеют алкогольную зависимость и прошли лечение, для предотвращения рецидивов, вопрос прорабатывается с Министерством здравоохранения Республики Татарстан;

– создание специализированных площадок для безопасной езды подростков на питбайках (по аналогии с экстрим-парками), вопрос проработан с Министерством спорта Республики Татарстан, остается в работе;

– развитие нестационарной формы реабилитационной работы с маломобильными детьми; обращение в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан направлено, работа по развитию нестационарной формы реабилитационной работы с маломобильными детьми организована;

– формирование выездных групп по оказанию психолого-коррекционной помощи на дому, развитие сети ППМС-центров, направлено обращение в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан, вопрос остается в работе.

Вопрос, требующий проработки на федеральном уровне, – организация обучения детей в семейной форме и в форме самообразования, работа организована. Подробнее – в Разделе «10.3. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования».

В 2026 году практика проведения рабочих визитов продолжена.

5. Межведомственные координационные площадки при Уполномоченном по правам ребенка

Руководствуясь полномочиями по содействию взаимодействию органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления по вопросам защиты прав и интересов детей, в 2025 году активизирована работа **Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка** (далее – Координационный комитет).

В 2025 году обновлен состав Координационного комитета, в который вошли представители Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Общественной палаты Республики Татарстан. На заседание приглашаются представители прокуратуры Республики Татарстан. По необходимости на заседания приглашаются должностные лица и граждане, причастные к обсуждаемому вопросу.

В соответствии с поручением Раиса Республики Татарстан от 22.04.2025 № 19447-МР и рекомендациями Уполномоченного при Президенте по правам ребенка в РФ в целях реализации Стратегической программы «Дети в семье», содействия в поиске оптимальных и эффективных решений, подготовки соответствующих предложений рекомендательного характера по вопросам профилактики социального сиротства, содействия в возврате ребенка в кровную семью приказом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан от 20.03.2025 № 4-О утверждены положение о **Комиссии по обоснованности размещения детей в социальных учреждениях** Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка и состав Комиссии.

В целях оптимального использования ресурсов заседания комиссии проводились совместно с заседанием Координационного комитета, так как рассматриваемые вопросы отвечали тематике Комиссии.

Вопросы, вынесенные для обсуждения на Координационном комитете, и принятые решения:

1. О проблемах оформления полисов ОМС воспитанникам Республиканского дома ребенка, рожденным на территории РФ:

- матерями с иностранным гражданством (в графе «отец» – прочерк);
- детям, в свидетельствах о рождении которых в графах «мать» и «отец» – прочерк.

Рекомендовано:

1. Предложить Министерству здравоохранения Республики Татарстан :

- провести анализ затраченных средств в 2024, 2025 годах для проведения обследования (лечения) воспитанников Республиканского дома ребенка, рожденным на территории РФ матерями с иностранным гражданством (в графе «отец» – прочерк) и детям, в свидетельствах о рождении которых в графах «мать» и «отец» стоит прочерк, не имеющих полис ОМС;



– информацию о финансовых средствах и потребности на 2026 год направить в адрес Уполномоченного по правам ребенка;

– изучить опыт работы субъектов РФ по данной проблеме.

2. Рекомендовать Уполномоченному по правам ребенка обратиться в адрес Кабинета Министров Республики Татарстан по вопросу определения источника финансирования для возмещения расходов на проведенные обследования детей – воспитанников Республиканского дома ребенка (на выделение финансирования на плановые 2027, 2028, 2029 годы).

Вопрос остается в работе.

2. О разработке порядка возврата в семью детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без заявления родителей или законных представителей.

Рекомендовано:



1. Министерству образования и науки Республики Татарстан:

– разработать единый алгоритм действий всех ведомств при возврате ребенка в семью с четким распределением ответственности и критериями оценки готовности семьи к возвращению ребенка;

– подготовить проект нормативного акта, регламентирующего порядок возврата детей в семью, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без заявления родителей или законных представителей;

– предложить Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав утвердить порядок возврата в семью детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без заявления родителей или законных представителей постановлением.

родителей или законных представителей постановлением.

2. Предложить Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан разработать порядок передачи ребенка родителям из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных без заявления родителей или законных представителей, предусмотрев:

– перечень необходимых документов для передачи в семью;

– форму отчета о результатах наблюдения за ребенком в период нахождения в учреждении, включая психоэмоциональное состояние ребенка, динамику отношения к родителям и другим членам семьи, результаты работы психолога с ребенком по подготовке к возвращению в семью, рекомендации для родителей.

Вопрос остается в работе.

3. Обращение консула Генерального консульства Республики Узбекистан в Казани по вопросу изъятия ребенка 2024 г.р., рожденного в Хабаровском крае, из приемной семьи С. для решения вопроса жизнеустройства ребенка в Республике Узбекистан.

Рекомендовано:



1. Отделу по опеке и попечительству Администрации Советского района г. Казани:

– направить запрос в Отдел ЗАГС Кировского района администрации города Хабаровска для выяснения причины отсутствия (невнесения) записи о гражданстве матери Д. в свидетельство о рождении ребенка Д., 2024 г.р.;

– проработать вопрос подтверждения отправки обращения заместителя главы Администрации Советского района г. Казани о малолетнем Д. в адрес Генерального Консульства Республики Узбекистан в городе Казань.

2. Аппарату Уполномоченного по правам ребенка:

2.1. направить запросы:

– в Министерство внутренних дел Узбекистана о правовом статусе малолетнего Д., 2025 г.р.;

– в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае о наличии ответов Генерального консула Посольства Республики Узбекистан в РФ и Генерального консула Республики Узбекистан в г. Владивостоке на обращение и.о. начальника отдела опеки и попечительства по городу Хабаровску М. К. Рыбак Министерства социальной защиты Хабаровского края о несовершеннолетнем Д.;

– начальнику отдела по вопросам миграции УМВД России по г. Казани об обосновании внесения в Решение от 14.12.2025 о продлении срока пребывания на территории РФ Д. записи о малолетнем как гражданине Республики Узбекистан.

Рекомендации выполнены. Вопрос нашел разрешение в интересах несовершеннолетнего.

4. О жизнеустройстве детей, рожденных от граждан Туркменистана на территории Республики Татарстан, написавших заявление об отказе от детей и согласие на усыновление (удочерение).

Рекомендовано:

1. Аппарату Уполномоченного по правам ребенка организовать расширенное межведомственное совещание с приглашением специалистов Министерства юстиции Республики Татарстан, Управления Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан.

2. Инициировать разработку дорожной карты действий по вопросам опеки над детьми, рожденными от иностранных граждан, которые написали заявление об отказе от детей и согласии на их удочерение (усыновление), в том числе гражданами Туркменистана.

3. Во взаимодействии с Министерством образования и науки Республики Татарстан актуализировать список детей, рожденных от граждан Туркменистана на территории Республики Татарстан, написавших заявление об отказе от детей и согласие на усыновление (удочерение).

Данный вопрос стал предметом внимания на заседании Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений по теме «О состоянии миграционной ситуации в Республике Татарстан, профилактике административных правонарушений, допускаемых при пересечении таможенной границы ЕАЭС в Международных воздушных пунктах пропуска Аэропорт «Казань» и Аэропорт «Бегеши», а также о социальной и культурной адаптации различных категорий иностранных граждан, в том числе в формате государственно-общественного партнерства, с участием общественных и образовательных организаций, учреждений культуры и спорта» и отражен в Протоколе заседания Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений № 3 от 10 декабря 2025 года.

5. Обращение Президента Нотариальной палаты Республики Татарстан О. И. Гришиной о проблемах, возникающих при оформлении сделок с недвижимостью без выделения долей несовершеннолетним.

Рекомендовано:

1. Министерству образования и науки Республики Татарстан:

1.1. Организовать проверку по представленным Нотариальной палатой Республики Татарстан материалам, о результатах проверки проинформировать Уполномоченного по правам ребенка.

1.2. По выявленным нарушениям совместно с Нотариальной палатой Республики Татарстан подготовить методические рекомендации, содержащие:

а) стандарт формулировок решений органов опеки и попечительства при рассмотрении обращений законных представителей детей об отчуждении имущества несовершеннолетних;

б) механизм контроля органами опеки и попечительства за регистрацией/выделением законным представителем доли ребенку во вновь приобретаемом имуществе после отчуждения недвижимого имущества несовершеннолетнего;

в) механизм оценки целесообразности вступления несовершеннолетнего в наследство при наличии долговых обязательств наследодателя.

1.3. Провести мониторинг актуальных вопросов, возникающих при рассмотрении обращений о выдаче разрешений на отчуждение недвижимого имущества несовершеннолетних. Разъяснения по данным вопросам разместить в методических рекомендациях; при необходимости квалифицированно-обоснованных пояснений привлечь ресурсы Нотариальной палаты Республики Татарстан.

1.4. Организовать на постоянной основе обучение сотрудников органов опеки и попечительства по порядку оформления разрешений на отчуждение недвижимого имущества несовершеннолетнего с учетом обозначенных Нотариальной палатой Республики Татарстан ошибок и нарушений.

1.5. Инициировать внесение изменений в ежегодную программу повышения квалификации органов опеки и попечительства с включением вопросов порядка оформления сделок с недвижимостью в интересах несовершеннолетних и приглашением сотрудников Нотариальной палаты Республики Татарстан;

1.6. Проработать механизмы:

– предоставления нотариусу решения органа опеки и попечительства скрепленного гербовой печатью;

– получения органом опеки и попечительства полноценной выписки из ЕГРН об отчуждаемом недвижимом имуществе несовершеннолетнего.

1.7. С учетом выработанных рекомендаций внести изменения в Административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче предварительного разрешения на осуществление сделок по отчуждению движимого имущества несовершеннолетних, в том числе в образец заявления родителей включив строку: «Ребенок не страдает заболеваниями, препятствующими осуществлению сделки купли-продажи».

2. Предложить муниципальным образования рассмотреть вопрос о предоставлении в нотариат оригинала скрепленного гербовой печатью решения органа опеки и попечительства по сделке с имуществом несовершеннолетнего.

3. Аппарату Уполномоченного по правам ребенка при выезде в районы Республики Татарстан в рамках рабочих визитов анализировать вопросы оформления сделок с недвижимостью;

4. Предложить Нотариальной палате Республики Татарстан:

4.1. Информировать Уполномоченного по правам ребенка и Министерство образования и науки Республики Татарстан о каждом факте предоставления решения органа опеки и попечительства, не соответствующего имущественным интересам несовершеннолетнего.

4.2. Оказать содействие в повышении квалификации, обучении сотрудников органов опеки и попечительства по порядку оформления разрешений на отчуждение недвижимого имущества несовершеннолетнего с учетом обозначенных проблемных вопросов.

По итогам заседания направлены обращения в адрес глав муниципальных образований Республики Татарстан с приложением копии протокола.

Вопрос остается в работе.

По итогам выездов в муниципальные районы республики Уполномоченным по правам ре-

банка выявлен ряд проблем, требующих системного решения, среди которых **вопросы семейного образования несовершеннолетних.**

Для поиска оптимальных решений совместно с объединением женщин-депутатов «Мэрхэмэт – Милосердие» Государственного Совета Республики Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан проведен межведомственный круглый стол по данному вопросу.

По итогам мероприятия были выработаны рекомендации, в том числе для Государственного Совета Республики Татарстан, предусматривающие формирование рабочей группы по разработке законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части введения дополнительных требований.

Для выработки решения обращение направлено в адрес Раиса Республики Татарстан с просьбой рассмотреть возможность поддержки законодательной инициативы, направленной на совершенствование системы семейного образования и обеспечение конституционного права каждого ребенка на качественное образование.

Принято решение о создании рабочей группы при Государственном Совете Республики Татарстан разработке законопроекта (Распоряжение Председателя Государственного Совета Республики Татарстан от 20.01.2026 № 20-РП).

В рамках реализации указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 23 ноября 2018 г. № Пр-2192 и соответствующих поручений Правительства Российской Федерации **продолжается межведомственная работа по обеспечению процесса социальной адаптации несовершеннолетних граждан, возвращенных в Российскую Федерацию из зон боевых действий на Ближнем Востоке.**

В соответствии с утвержденной программой с 24 по 27 ноября 2025 года на территории Республики Татарстан при поддержке Аппарата Уполномоченного по правам ребенка специалистами Федерального координационного центра по обеспечению психологической службы в системе образования Российской Федерации Московского государственного психолого-педагогического университета на территории Республики Татарстан (далее – ФКЦ МГППУ) в межведомственном взаимодействии с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан проведен комплекс межведомственных мероприятий, направленных на психолого-педагогическую поддержку и сопровождение несовершеннолетних, возвращенных из зон боевых действий, и их семей (законных представителей).

Цель мероприятия – мониторинг процесса адаптации детей, проведение медико-



психологического обследования, оказания им, а также их законным представителям психолого-педагогической помощи, включая экстренную и кризисную.

В рамках межведомственной работы обеспечены:

- личная встреча и работа с каждой семьей, находящейся в зоне риска;
- индивидуальные и групповые психологические консультации для детей и их законных представителей;
- проведение психологической диагностики с детьми;
- проведение экспертно-методических семинаров и супервизий для специалистов республиканского и муниципального уровней, осуществляющих сопровождение семей (специалисты – педагоги-психологи, кураторы семей от органов опеки, сотрудники социальных служб).

Значительная часть мероприятий проведена в формате выездного очного консультирования, а также с использованием ВКС для широкой вовлеченности специалистов из других районов.



Особое внимание было уделено организации выездов в муниципальные районы, где проведены индивидуальные и групповые встречи с семьями, требующими особого внимания.



Результаты и выводы:

- проведены успешная психодиагностика и комплексное консультирование с каждой семьей из перечня, требующей особого внимания;
- обеспечен обмен опытом и повышение профессиональных компетенций специалистов системы сопровождения;
- выявлен запрос на регулярную методическую и психологическую поддержку как среди специалистов, так и среди опекунов/законных представителей;
- в ряде случаев отмечена необходимость продолжения индивидуальной работы со стороны специалистов и организации межведомственного сопровождения.

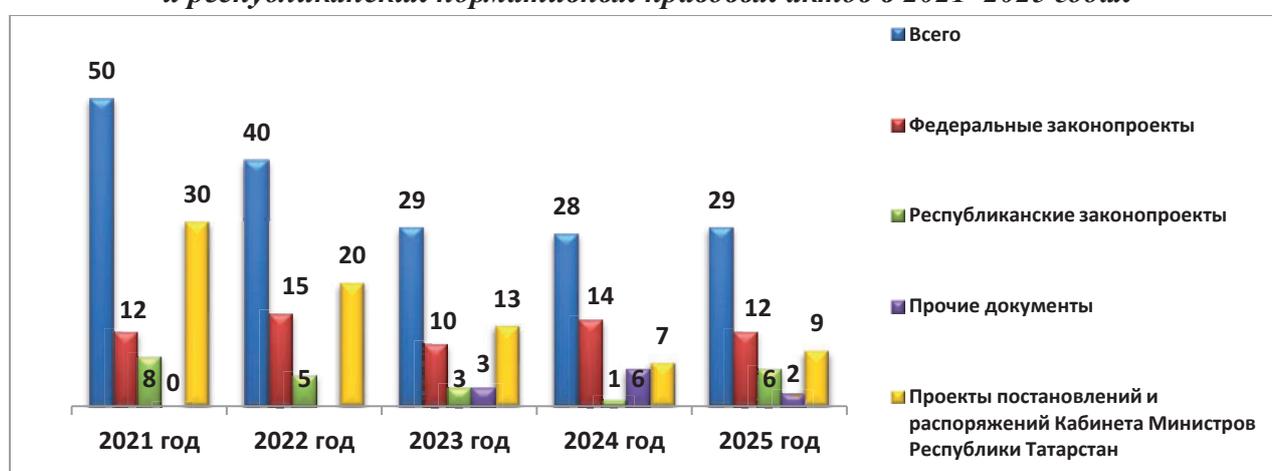
Проведенные мероприятия подтвердили эффективность мобильного и межведомственного подхода в оказании помощи детям и семьям, вернувшимся из зон боевых действий. Выезды в муниципальные районы способствовали не только прямой поддержке семей, но и укреплению профессионального сообщества специалистов Республики Татарстан, занятых в сопровождении данной категории граждан.

6. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей

В соответствии с Законом Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка является содействие совершенствованию законодательства в интересах детей.

Всего в 2025 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе над 29 проектами федеральных и региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, в том числе указы Президента Республики Татарстан (в 2024 году – 28).

Количество рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов в 2021–2025 годах



В числе рассмотренных в 2025 году проектов нормативно-правовых актов 12 касались вопросов федерального регулирования, 6 – проектов Закона Республики Татарстан, 9 – проектов постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан.

Комплексный анализ ситуации, обращений граждан позволяет выработать инициативы в защиту детства, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2025 году Уполномоченным по правам ребенка для решения системных вопросов, связанных с наилучшим обеспечением прав и законных интересов детей и семей с детьми, приняты меры, направленные на улучшение ситуации по отдельным вопросам, в том числе:

1. Об изменении в порядке получения набора для новорожденных

В части упрощения механизма выдачи справки о размере среднедушевого дохода семьи для определения права на получение подарочного комплекта детских принадлежностей в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан было направлено соответствующее обращение.

Вопрос разрешен. Механизм выдачи справки о размере среднедушевого дохода семьи для определения права на получение подарочного комплекта детских принадлежностей в электронном виде посредством Портала государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан реализован.

2. О мам-шеринге

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.09.2025 № 653 утверждено Положение о реализации пилотного проекта по созданию в Республике Татарстан пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных.

3. Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам, которые обращаются с целью восстановления (ограничения) родительских прав

Одним из стратегических направлений государственной политики в области семейных правоотношений является профилактика социального сиротства, обеспечение семейного воспитания детей, сохранение кровной семьи ребенка. При твердом намерении вернуть ребенка родителям необходима помощь специалистов. Действующее законодательство предусматривает возможность восстановления в родительских правах и отмену ограничений родительских прав в случаях, когда родители изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка. Бесплатная юридическая помощь данной категории лиц позволит обеспечить равный доступ к правосудию и повысить эффективность защиты прав детей и родителей.

В ряде регионов, например, в Томской, Сахалинской областях, законодательством уже предусмотрено оказание помощи данной категории граждан.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес Государственного Совета Республики Татарстан о внесении в Закон № 73-ЗРТ дополнения, предусматривающего оказание бесплатной юридической помощи гражданам, которые обращаются по вопросам о восстановлении родительских прав и отмене ограничения родительских прав.

Вопрос остается в работе.

4. О семейном образовании несовершеннолетних

В последние годы сохраняется тенденция увеличения количества детей, обучающихся в семейной форме, среди которых выявляются ситуации нарушения прав детей на образование, неблагополучия семьи в целом.

Для выработки решения по итогам проведенного межведомственного круглого стола направлено обращение в адрес Раиса Республики Татарстан о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Обращение поддержано. При Государственном Совете Республики Татарстан создана Рабочая группа для разработки законопроекта. Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам проведено рабочее совещание, выработаны предложения, которые взяты в работу. Подробнее – в Разделе «10.3. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования».

5. О включении в штатные расписания образовательных организаций ставок тьюторов и ассистентов

В адрес Уполномоченного по правам ребенка регулярно поступают обращения о необходимости введения в штатное расписание должностей тьюторов и ассистентов для детей с ОВЗ. Учитывая важность данного вопроса для эффективного обучения детей с ОВЗ, Уполномоченный по правам ребенка обратился к Премьер-министру Республики Татарстан с просьбой рассмотреть возможность выделения дополнительных средств. Подробнее – в Разделе «10.3. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования».

Вопрос остается в работе.

6. О поддержке семей с детьми с заболеванием целиакия

В связи с тем, что семьи с детьми с установленным диагнозом целиакия нуждаются в постоянной поддержке, направленной на восполнение организма ребенка необходимыми микроэлементами, и строгой диете, обращение о рассмотрении вопроса поддержки семей с детьми с целиакией направлено в адрес Премьер-министра Республики Татарстан. Подробнее – в Разделе «10.4. Соблюдение прав и законных интересов ребенка на здоровье и здоровое развитие».

Вопрос остается в работе.

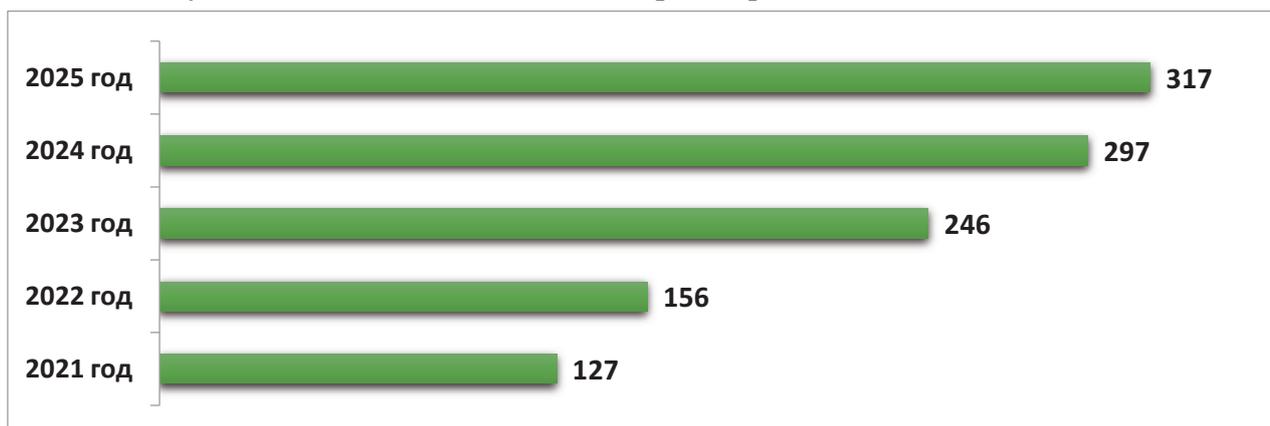
7. Участие в судебной защите прав и интересов детей

Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и законных интересов детей является одним из ключевых направлений его деятельности и обладает особым значением для обеспечения гарантий прав несовершеннолетних. Данная функция института Уполномоченного регламентируется Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»), а также региональным Законом Республики Татарстан от 13.07.2009 № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан № 59-ЗРТ). В указанных актах закреплены задачи и полномочия Уполномоченного по правам ребенка, а также гарантии его независимости при выполнении деятельности в защиту детства.



Значимость института Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей подтверждается устойчивой тенденцией роста числа судебных дел, в которых он принимает участие. Количество таких процессов увеличивается год от года: если в 2021 году Уполномоченный по правам ребенка был привлечен к 127 делам, то в 2022 году таких дел стало 156, в 2023-м – уже 246, в 2024 году – 297 дел, а по итогам 2025 года – 317. Данная динамика наглядно демонстрирует рост доверия как со стороны граждан, так и органов суда к институту Уполномоченного по правам ребенка, его высокую репутацию и авторитет в вопросах отстаивания интересов несовершеннолетних.

*Количество судебных процессов
с участием Уполномоченного по правам ребенка в 2021–2025 годах*



В работе Уполномоченного по правам ребенка важное место занимает взаимодействие с органами опеки и попечительства, что регламентируется принятыми положениями Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также Семейного кодекса Российской Федерации. Тем не менее институт Уполномоченного по правам ребенка действует независимо, что позволяет проводить всесторонний анализ дел, выявлять и предупреждать нарушения со стороны органов или иных заинтересованных лиц. Особое внимание – индивидуальному подходу: через экспертные заключения с анализом личности ребенка.

Значительная часть судебной практики – участие в административных процессах по направлению несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Эти дела связаны с ограничением прав ребенка и требуют баланса между профилактикой правонарушений и защитой интересов несовершеннолетнего.

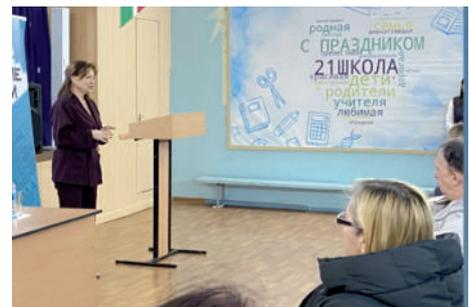
Участие Уполномоченного по правам ребенка в таких делах регламентируется Федеральным законом «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан № 59-ЗРТ, а также Гражданским процессуальным кодексом РФ и положениями Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». При рассмотрении подобных дел позиция Уполномоченного по правам ребенка позволяет всесторонне учесть индивидуальные обстоятельства совершения того или иного деяния несовершеннолетним, его образовательную, социальную, психологическую ситуацию, а также соблюдение его конституционных прав при принятии столь значимых для судьбы ребенка решений.

Особый акцент делается на необходимости личного участия и подписания заключений по данным категориям дел самим Уполномоченным по правам ребенка. Такой подход подчеркивает не только официальный статус заключения, но и глубокую вовлеченность в каждое рассматриваемое дело, что способствует обеспечению высокого уровня правовой защиты детей.

В 2025 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие и выразил свою позицию по 219 административным делам о направлении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан, а также по 42 делам о направлении или продлении срока содержания в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. В каждом из этих случаев было обеспечено детальное рассмотрение всех аспектов, влияющих на ситуацию ребенка, подготовлены мотивированные заключения, отражающие интересы несовершеннолетних и содействующие принятию обоснованных решений судом.

В целом рост числа судебных разбирательств с участием Уполномоченного по правам ребенка, высокий уровень учета его мнения при вынесении решений, а также востребованность консультационной поддержки свидетельствуют о том, что институт Уполномоченного по правам ребенка стал одной из эффективных независимых структур в системе государственной защиты детства в Татарстане. Его деятельность не только способствует развитию правовой культуры и распространению знаний о правах детей среди населения, но и оказывает реальное влияние на укрепление доверия к институтам судебной власти и государственным гарантиям защиты прав несовершеннолетних.

Профилактика правонарушений среди родителей и детей – ключ к снижению таких дел: она повышает ответственность взрослых за воспитание, минимизирует влияние негативных трендов соцсетей и предотвращает ограничение прав несовершеннолетних. В этой связи Уполномоченный по правам ребенка запустил проект «Должны знать все» – инициативу с ноября 2025 года



в партнерстве с Молодежной палатой Республики Татарстан. Подробнее о проекте – в Разделе «1.6. Проектная деятельность».

Анализ участия Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и законных интересов детей позволил выделить следующие приоритеты совершенствования судебной защиты прав детей:

- Активное привлечение Уполномоченного по правам ребенка к судебным процессам и использование его экспертного потенциала;
- Совершенствование системы учета мнения детей при решении вопросов их проживания и общения с родителями с обязательным участием детских психологов;
- Разработка новых подходов к профилактике правонарушений среди подростков с учетом рисков современной информационной среды;
- Внедрение образовательных программ по правовой грамотности для детей, родителей и специалистов;
- Повышение эффективности между ведомствами для комплексной реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом;
- Повышение квалификации сотрудников органов опеки в подготовке заключений для судебных разбирательств.

8. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка

Проектная деятельность ориентирована на реализацию приоритетных задач Уполномоченного по правам ребенка и Стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- Сопровождение через всю жизнь: поддержка семей с детьми-инвалидами, создание центров дневного пребывания и сопровождаемого проживания.
- Страна для детей: формирование безопасной среды для детей (дома, на улице, в интернете).
- Подростки России: работа с подростковыми рисками, консолидация специалистов, поддержка детских объединений.
- Дети в семье: профилактика социального сиротства, семейное устройство детей-сирот.

«Должны знать все»



Проект «Должны знать все» – новая инициатива Уполномоченного по правам ребенка, реализуемая с ноября 2025 года при партнерстве с политической партией «Новые люди», Молодежным парламентом при Государственном Совете Республики Татарстан. Цель проекта – профи-

лактика правонарушений среди подростков, связанных с негативным влиянием современных трендов в социальных сетях и мессенджерах.

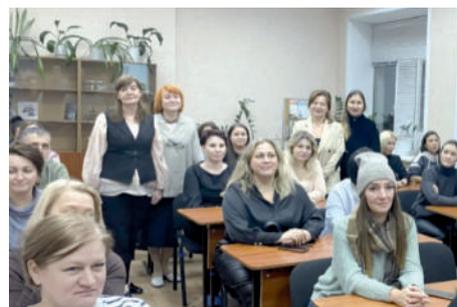
Главная задача проекта – повышение правовой культуры родителей и усиление их ответственности за воспитание детей.

В рамках проекта в школах Казани, Лаишевского района и г. Набережные Челны прошли встречи с родительской общественностью, на которых обсуждались вопросы административной, уголовной ответственности детей и родителей, безопасности детей в цифровом пространстве, роль родителей в формировании у детей правильных ценностных ориентиров, а также механизмы профилактики различных видов правонарушений среди несовершеннолетних.

На встречах родители получили информацию о современных угрозах в интернете, способах противодействия кибербуллингу, распространению деструктивных идей и пагубных интернет-трендов. Эксперты объяснили, как грамотно выстраивать диалог с детьми, чтобы предупредить возможные правонарушения и помогать подросткам ориентироваться в информационном потоке.

Проект способствует укреплению сотрудничества между школой, семьей и органами власти, а также формированию единой системы профилактики негативных явлений среди молодежи.

Проект будет развиваться в 2026 году.



«Вызовы службы 112»



В Республике Татарстан продолжается реализация межведомственного проекта «Вызовы службы 112», который осуществляется в рамках подписанного Соглашения между Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченным по правам ребенка. Проект направлен на эффективное реагирование и своевременную защиту прав и интересов несовершеннолетних, попавших в трудную или опасную жизненную ситуацию, позволяет быстро

мобилизовать ресурсы для помощи ребенку и его семье.

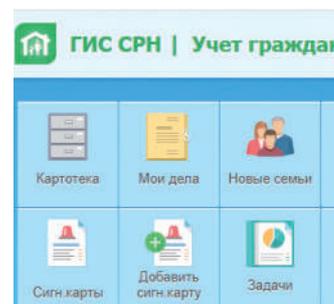
Каждый день в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступает оперативная информация о случаях чрезвычайных ситуаций, несчастных случаях с участием детей, жестоком обращении и насилии над несовершеннолетними, сообщения о семейном неблагополучии, заявки на консультативную помощь по вопросам защиты прав ребенка.

В 2025 году количество обращений составило более 18 000, по итогам анализа сформированы 380 сигнальных карт, 67 семей поставлены на межведомственный учет для организации полноценной поддержки и сопровождения.

Для оперативного реагирования на каждый сигнал в Республике Татарстан используется информационная система «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении» предусмотренной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях».

Благодаря данному ресурсу все субъекты системы профилактики детского неблагополучия: соцслужбы, органы образования, здравоохранения, внутренних дел и другие – присоединяются к решению проблемы семьи, предоставляя комплексную помощь.

Новацией проекта 2025 года стал анализ работы субъектов профилактики по оперативной проверке сообщений в рамках рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в муниципальные образования республики и выработка рекомендаций по итогам.



«Медиация в защиту детства»



В 2025 году проект «Медиация в защиту детства» в Республике Татарстан продолжил свою работу и подтверждает свою актуальность.

Благодаря взаимодействию между Уполномоченным по правам ребенка и Некоммерческим партнерством «Лига медиаторов Поволжья» семьи с детьми, переживающие развод и конфликтные ситуации, получают профессиональную медиативную помощь.

В 2025 году наблюдается стабильный интерес к медиации, что способствует защите прав и благополучию несовершеннолетних в республике.

Проект позволяет снизить стресс у детей, способствует мирному урегулированию споров между родителями и помогает определить оптимальные условия проживания и воспитания ребенка без судебных разбирательств.

В 2025 году более 80 семей получили рекомендацию о прохождении медиации, 14 семей фактически направлены на медиативный процесс.

За активную работу по защите прав ребенка на семью и семейные связи Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка награждена Ананьева Галина Анатольевна, медиатор Некоммерческого партнерства «Лига медиаторов Поволжья».

В связи с тем, что в обращениях к Уполномоченному по правам ребенка все чаще поднимаются вопросы, связанные с защитой имущественных прав несовершеннолетних, вопросами наследства, управления имуществом, а также иными аспектами, затрагивающими имущественные интересы детей, предложено расширить спектр направлений медиации, на которые Уполномоченный по правам ребенка может направлять заявителей. Такая мера позволит повысить эффективность разрешения не только семейно-правовых споров, но и имущественных, обеспечив всесторонний и комплексный подход к защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Кроме того, расширение направления медиации будет способствовать формированию культуры досудебного урегулирования споров и распространению лучших практик дружественного детям правосудия, что отвечает современным задачам социальной политики Республики Татарстан.

Важно отметить, что опыт Республики Татарстан был представлен на заседании Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере под председательством Т. А. Голиковой при рассмотрении вопроса «I. О практике регионов по применению медиативных технологий в целях сохранения семьи и обеспечения равных прав обоих родителей на воспитание детей (на примере отдельных регионов)» и нашел свое отражение в Протоколе заседания совета от 4 июля 2025 г., где отмечен передовой опыт исполнительных органов Республики Татарстан по разработке технологий применения семейной медиации, созданию и поддержке специализированных организаций в сфере медиации, включению в региональный перечень услуг для учреждений социальной защиты населения услуг по подготовке и проведению процедуры медиации в целях создания условий для внесудебного урегулирования споров о воспитании детей, использованию примирительных технологий в интересах сохранения семьи и благополучия детей.



ПРОТОКОЛ

заседания Совета при Правительстве Российской Федерации
по вопросам попечительства в социальной сфере

Москва
от 4 июля 2025 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации
Т. А. ГОЛИКОВА

Присутствовали:
члены Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере

- О.Ю. Багдасарова, Е.В. Баранова, А.В. Бочка, Е.Ю. Власова, Д.Г. Гурова, А.З. Дугина, Ю.А. Жуков, И.И. Карачен, Е.В. Колосовская, Е.Г. Копель, Ф.А. Куликов, И.И. Мухометов, Д.И. Овечкин, Е.А. Овсянникова, А.М. Сербина
- А.Ю. Богданов, Н.В. Давыдов, Ю.Ю. Дюмина, И.Л. Шварцбург
- А.В. Кольчагин, А.Г. Кочев, Ю.Ю. Лысова, И.В. Волков, Д.В. Волков, Е.А. Чернышова, Е.И. Лыкова, Е.П. Суркова, С.Д. Гринина, А.Е. Якутская, В.Н. Яковлева, Л.Л. Арзуманян, О.Е. Гуркина,

Исполнительный секретарь:
М.А. Сербина

1. О практике регионов по применению медиативных технологий в целях сохранения семьи и обеспечения равных прав обоих родителей на воспитание детей (на примере отдельных регионов)

И.И. Карачен, Э.А. Арзуманян, Е.П. Суркова, О.Е. Гуркина, И.В. Волков, Е.И. Лыкова, Ф.А. Куликов, А.З. Дугина, Е.А. Чернышова, О.М. Сердюкова, Ю.Ю. Дюмина, А.В. Копель, Д.А. Фирсова, С.Д. Цыганов, А.А. Перминов, А.Е. Якутская, А.Г. Кочев, И.Л. Шварцбург, Т.А. Голикова

1.1. Участники заседания обсудили возможность расширения практики по федеральному и региональному уровням деятельности по организации, правового и историко-культурного характера в целях развития семейной медиации и медиативного подхода в деятельности органов и организаций, работа которых направлена на защиту, поддержку и благополучие семьи и детей в области.

1.2. Обсудить порядок взаимодействия органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации по развитию семейной медиации, созданию и поддержке специализированных организаций в сфере медиации, включению в региональный перечень услуг для учреждений социальной защиты населения услуг по подготовке и проведению процедуры медиации в целях создания условий для внесудебного урегулирования споров о воспитании детей, использованию примирительных технологий в интересах сохранения семьи и благополучия детей.

1.3. Министру России (К.А. Чуйченко), Минпросвещения России (С.С. Крикунов), Минтруда России (А.О. Котомов) при участии заинтересованных членов и экспертов Совета обеспечить дружеское взаимодействие и рассмотреть варианты медиации и других примирительных процедур при урегулировании семейных споров с участием детей и направить их в субъекты Российской Федерации.

Срок - 1 квартал 2025 г.

«Детский совет»



В 2025 году деятельность Детского совета развивалась по следующим направлениям.

1. Участие в конкурсах и информационных кампаниях: члены Детского совета активно участвовали в информационном сопровождении республиканского конкурса видеороликов о бесплатном мобильном приложении «Заступник» среди школьников и студентов Татарстана.

2. Реализация образовательных и просветительских мероприятий: организованы и проведены занятия для сверстников с привлечением педагогов-наставников по темам:

– Кибербезопасность («Киберловушки для подростков»),

– Конституционные основы (Конституция РФ, Конституция Республики Татарстан),

– Антикоррупционная культура («Мы против коррупции!» – викторина).

– Использованы материалы телеграм-канала «Страна для детей» при проведении занятий по безопасности.

3. Участие в крупных межрегиональных и всероссийских акциях.

Представители Детского совета (Хазиева Диляра и Ахметзянова Алия) приняли участие в кадровой программе «Уполномоченный на результат» в августе 2025 года (г. Пятигорск, Центр знаний «Машук»).

Продолжилось участие в реализации Всероссийской акции «Дарю тепло».

4. Социальные и памятные мероприятия.

В июле проведено 42 мероприятия ко Дню памяти детей – жертв войны в Донбассе.

В декабре Детский совет стал активным участником организации школьных праздников «Спасибо за жизнь» для родителей (организовано более 100 мероприятий).

5. Взаимодействие и обратная связь с подростками.

Реализована система «Вопрос – ответ»: выявление и сбор проблемных вопросов у подростков, направление их в адрес Уполномоченного по правам ребенка, подготовка и передача разъяснений заявителям.

Организованы онлайн-встречи с членами детского совета и взрослыми общественными помощниками по обсуждению актуальных тем, вопросов развития деятельности. С Молодежным парламентом при Государственном Совете Республики Татарстан запущен проект по онлайн-занятиям с членами Детского совета по вопросам повышения их осведомленности в правозащитной деятельности.

6. Информационная работа и повышение правовой культуры.

В социальных сетях Детского совета и партнерских группах размещено и распространено более 20 информационно-просветительских материалов по вопросам безопасности и прав детей, в том числе в интернет-пространстве.



В 2025 году при участии Детского совета организовано и проведено более 250 различных мероприятий (кроме отдельных акций и конкурсов). Работа организована во взаимодействии с общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка.

«Общественные помощники»



В 2025 году общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка активно работали в муниципальных районах республики с целью защиты прав, свобод и законных интересов детей, силами которых проведено более 300 тематических мероприятий правовой направленности. Деятельность помощников осуществлялась на общественных началах и была направлена на реализацию общественного контроля, информирование

Уполномоченного о положении дел, а также правовое просвещение населения.

Результаты работы:

1. Консультативная помощь – проведено 107 приемов граждан по вопросам соблюдения прав ребенка, организации образовательных, социальных и психологических услуг.

2. Проведение мероприятий и акций – участие в акциях «Безопасность детства», «Дарю тепло», «Родительская гостиная». Во взаимодействии с Детским советом во всех муниципальных образованиях прошли важные акции и праздники: «Спасибо за жизнь», классные часы, тренинги и правовые уроки, которые способствовали формированию уважительного отношения к родителям, ответственности, понимания своих прав и обязанностей.

3. Правовое просвещение и профилактика правонарушений – проведены единые уроки по правам человека, творческие мастерские, мероприятия по профилактике дорожно-транспортного травматизма, выпадения детей из окон, жестокого обращения, организованы лекции и тренинги по законодательству.

4. Общественный контроль и межведомственное взаимодействие – общественные помощники принимали участие в работе межведомственных комиссий, проверках пришкольных лагерей, организации отдыха и оздоровления детей. Охвачены консультационными услугами и профилактической работой 203 семьи, находящихся в социально опасном положении.

В ноябре 2025 года сформирован новый пул общественных помощников.

За активную гражданскую позицию, плодотворное сотрудничество с институтом уполномоченных по правам ребенка в сфере защиты семьи и детства общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка Э. Х. Башлай награждена Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.



Дайджест «В защиту детства»



«Дайджест по вопросам защиты детства» – информационный проект Уполномоченного по правам ребенка, направленный на систематизацию и распространение актуальной информации об изменениях законодательства по вопросам защиты детства.

Проект способствует повышению правовой грамотности населения, информированности специалистов, работающих с детьми, и позволяет оперативно доводить до сведения общественности ключевые аспекты защиты прав несовершеннолетних.

Подготовлено 23 выпуска сборника, которые размещены на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан:

<https://rtdety.tatarstan.ru/daydzhest-po-voprosam-zashchiti-detstva.htm>

«Ментальное здоровье»



В 2025 году в рамках реализации проекта «Ментальное здоровье» в Республике Татарстан был обеспечен комплексный межведомственный подход к сопровождению детей и семей с ментальными особенностями.

В системе образования развивается Служба ранней помощи детям с РАС и другими ментальными нарушениями, которая функционирует на базе шести психолого-медико-педагогических комиссий. Службы открыты в городах: Казани, Альметьевске, Набережных Челнах,

Нижнекамске, Зеленодольске и Заинске.

Численность детей с расстройствами аутистического спектра, зачисленных в группы компенсирующей направленности в дошкольных образовательных организациях, составляет 259 детей, которые посещают 63 группы, специально открытые для таких детей.

Численность детей с расстройствами аутистического спектра, обучающихся:

- в общеобразовательных организациях по инклюзивной форме обучения, составляет 623 ребенка, из них 401 ребенок в 135 ресурсных классах, 3 ребенка в 2 автономных классах и 222 ребенка на дому;

- в общеобразовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья – 572 ребенка, имеющие в том числе расстройства аутистического спектра;

- в организациях среднего профессионального образования – 8 человек (обучение проходит по программам профессионального обучения);

- в организациях дополнительного образования – 663 ребенка.

Республика Татарстан, являясь пилотным регионом реализации направления «Протокол сообщения диагноза» стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь»



Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, стала победителем Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей 2025», организованного Благотворительным фондом «Страна для детей» при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Проект АНО «Добрая Казань» (г. Казань) стал одним из 19 победителей Конкурса и открыл центр дневного пребывания на базе помещений учреждения «Тылсым».

Центр представляет собой доступную среду, включающую в себя залы для индивидуальных и групповых занятий, а также тренировочную квартиру для отработки социально-бытовых навыков.

В рамках реализации Проекта предусмотрена поддержка Центра для организации занятий и мероприятий по четырем направлениям:

1. Физическое развитие, направленное на улучшение общей физической формы, координации движений, равновесия и пространственной ориентации;
2. Нейропсихологическая коррекция – занятия по улучшению когнитивных функций, креативности и самовыражения;
3. Занятия, направленные на развитие координации, эмоциональной регуляции и речи;
4. Творческое развитие, направленное на развитие мелкой моторики, самовыражения и коммуникативных навыков.

Новациями 2025 года в системе социальной защиты республики стали:

✓ Расширение сети отделений дневного пребывания: открыты новые отделения для детей с РАС и другими ментальными нарушениями в Набережных Челнах, второе отделение в Казани; всего действует 48 отделений/групп дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов с ментальными нарушениями.

✓ Развитие технологии сопровождаемого проживания: открытие отделения для тренировочного сопровождаемого проживания инвалидов от 18 до 50 лет на базе Центра реабилитации «Идель» (Зеленодольский район); начало предоставления социальных услуг по сопровождаемому проживанию 10 инвалидам с психическими расстройствами силами АНО «Центр социальной адаптации «БлагоДарю».

✓ Поддержка социальной занятости: выделение субсидии 1,4 млн. руб. АНО «Центр лечебной педагогики «Чудо-дети» (Набережные Челны) на организацию социальной занятости 77 инвалидов с выраженными психическими нарушениями.

✓ Спортивные, культурные инициативы и достижения:

– проведение «Фестиваля возможностей» – более 650



участников, 11 площадок, охват 10 муниципальных образований. Введены новые компетенции и направления творческой и трудовой деятельности;

- проведение Всероссийской Спартакиады Специальной Олимпиады (Казань, март 2025)
- 127 татарстанских спортсменов, 17 призовых мест;
- участие во Всероссийских соревнованиях по мини-футболу (Сочи, май 2025) – бронзовые призеры среди психоневрологических интернатов;
- охват 6 000 человек дополнительными программами Специальной Олимпиады.

В 2025 году в системе культуры Республики Татарстан были реализованы следующие новации для поддержки детей с РАС и другими ментальными нарушениями:

- Расширение инклюзивных культурных программ через внедрение новых форм работы: регулярные инклюзивные выставки, фестивали и театральные постановки с участием детей с особенностями развития (например, инклюзивный театральный проект «Снежная королева», участие в фестивале #ЛюдиКакЛюди).



- Создание и развитие инклюзивной инфраструктуры: открытие специализированных игровых и образовательных площадок на базе библиотек, музеев и домов культуры, оборудованных для детей с ОВЗ (пример – новая инклюзивная детская площадка при библиотеке Черемшанского района).

- Системное взаимодействие с НКО, реабилитационными центрами, расширение числа волонтеров культуры (307 человек) для сопровождения и поддержки детей с РАС.

- Внедрены инновационные программы повышения квалификации специалистов (курсы «Тифлокомментатор», «Инклюзия в музее», разработка новых методических пособий для работы с детьми с РАС).

- Запуск специальных проектов для поддержки родителей, информационных онлайн-платформ (например, «Культурный антистресс: с родителями и без»), посещение и сопровождение семей на дому.

В 2025 году в рамках программы «Ментальное здоровье» в Республике Татарстан проведено семь специализированных смен для детей с расстройствами аутистического спектра (РАС) и другими ментальными нарушениями с охватом 542 детей.

Смены были организованы на базе крупнейших детских оздоровительных лагерей республики:

- ДОЛ им. А.Д. Губина (Бугульминский муниципальный район) – 402 участника,
- ДОЛ «Восток» (Городской центр «Ял», г. Казань) – 70 участников,
- ДОЛ «Мирас-Наследие» (ГБУ РЦ «Лето», Зеленодольский район) – 70 участников.

Анализ показателей модуля «Ментальное здоровье» свидетельствует о высокой степени охвата нуждающихся семей, а также эффективности оказания различных видов услуг.



Уполномоченным по правам ребенка организован мониторинг реализации проекта. Определены основные показатели реализации проекта:

- проведено 209 межведомственных консилиумов, рассмотрено 1 394 сигнальные карты;
- разработано 1 070 индивидуальных программ сопровождения (далее – ИПС);

– в 324 случаях ИПС не были разработаны, в основном по причине отказа родителей (248), а также отсутствия нуждаемости в сопровождении (76);

– психолого-педагогическое консультирование и помощь получили 49 из 54 запланированных (90,7%);

– социальные услуги в отделениях помощи семье и детям фактически оказаны по 662 ИПС (81,1% от запланированных);

– 301 ребенок (93,8% от запланированных в ИПС) обеспечен адаптированной общеразвивающей программой.

Проект «Ментальное здоровье» в 2025 году был реализован в широком межведомственном взаимодействии, обеспечивая адресную поддержку детям и их семьям. Большинство мероприятий по индивидуальным программам сопровождения исполнено с высокой степенью охвата (более 80% по ключевым направлениям), что свидетельствует о работоспособности системы и положительных тенденциях в социализации и оздоровлении детей с ментальными особенностями развития.

Вместе с тем есть ряд показателей, требующих внимания и корректировки деятельности министерств, участвующих в реализации проекта:

– Социально-реабилитационных услуг в условиях реабилитационных центров фактически оказано по 228 ИПС (45,7% от запланированного).

– Медицинское сопровождение:

- амбулаторная психиатрическая помощь оказана в 92% случаях от планового показателя;
- прошли медико-социальную экспертизу 76,3% от запланированных;
- 55 человек получили содействие в обеспечении лекарственными средствами (84,6%).

– Вовлечение в социокультурную, физкультурно-оздоровительную, молодежную деятельность:

- 239 детей (70,7%) приняли участие в культурно-массовых мероприятиях.
- 365 несовершеннолетних (69,8%) были вовлечены в занятия в спортивных секциях.
- 61 ребенок получил помощь волонтеров (93,8% от запланированных).
- 184 ребенка участвовали в деятельности молодежных организаций.
- Организация отдыха и оздоровления – 5 детей (33,3% от запланированных) прошли курс оздоровления в лагерях.

В числе нерешенных вопросов остается незначительная доля отказов со стороны родителей, а также частичная реализация некоторых услуг, что требует усиления разъяснительной работы и повышения доступности ряда специализированных мероприятий.

«Точка трезвости»



В соответствии с поручением Раиса Республики Татарстан Р. Н. Минниханова с 2015 года на территории региона успешно реализуется проект по профилактике социального сиротства «Точка трезвости» (далее также – проект). Целью проекта являются формирование стойкой ремиссии у злоупотребляющих алкоголем родителей несовершеннолетних и предотвращение лишения родительских прав.

В 2025 году к участию в проекте направлено 195 человек (в 2024-м – 185) из 37 муниципальных образований, в том числе 8 семейных пар, 97 неполных семей, 43 многодетные семьи, 12 семей участников СВО. Среди участников – 6 лишенных родительских прав, 4 – ограниченных в родительских правах, 2 участника СВО.

В ходе рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в районы республики на местах анализируется работа по проекту «Точка трезвости» с родителями, имеющими алкогольную зависимость.

Например, активное участие в проекте «Точка трезвости» организовано в Нижнекамском муниципальном районе, где за последние четыре года в проект включены были 55 семей, в том числе в 2025-м – 22 семьи. В Бугульминском муниципальном районе с 2022 года в проект включено 11 человек, в том числе в 2025 году – 3 человека. В Бавлинском, Бугульминском районах с 2022 года в проект включено по 11 человек, в том числе в 2025 году – по 3 человека. В Аксубаевском районе проект «Точка трезвости» не используется. При этом за последние 3 года на учете в социально-опасном положении (далее – СОП) по причине алкоголизма родителей находились 30% семей (4 из 13).

В Мамадышском муниципальном районе в 2022–2024 годах ресурс проекта также не был использован в работе с алкозависимыми родителями, в то время как в этот период на межведомственном учете состояло 9 семей данной категории, в которых проживало 16 детей.

При анализе документов в социальных приютах, работы с семьями СОП выявляются случаи повторной постановки на учет семей по причине злоупотребления алкоголем. Остро встает вопрос корректировки системы мониторинга для семей с родителями, прошедшими лечение от алкогольной зависимости, с проработкой в индивидуальном порядке с родителями вопросов своевременной диспансеризации для недопущения повторных срывов.

Сегодня наркологи после прохождения «Точки трезвости» еще три года оставляют родителей под своим наблюдением, а в системе «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении» такая семья под наблюдением остается только на 1 год. Для изменения ситуации Уполномоченным по правам ребенка внесены предложения по корректировке нормативно-правовых актов в работе с семьями СОП.

«Безопасность детства»



С 1 июня по 31 августа 2025 года в Республике Татарстан проходил летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства – 2025». Мероприятия реализованы в межведомственном формате с органами местного самоуправления при координации Уполномоченного по правам ребенка с активным участием общественных помощников и Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка.

Основные результаты:

- ✓ проверено 7 654 объекта по всей республике;
- ✓ выявлено 107 нарушений (1,4% от проверенных объектов);
- ✓ устранено 99 нарушений (93% от выявленных);
- ✓ проведено 8 785 информационно-просветительских мероприятий.

Приоритетные объекты проверок:

- ✓ чердаки и подвалы (27,7%);
- ✓ детские площадки (21,3%);
- ✓ образовательные учреждения (16,9%);
- ✓ спортивные площадки (13,1%).

Наиболее частые нарушения:

- ✓ в местах для купания и отдыха (15,9%);
- ✓ на спортивных площадках (15,0%);

✓ в местах, запрещенных для купания (13,1%).

Итоги зимнего периода акции будут подведены до 1 апреля 2026 года.

«Заступник»



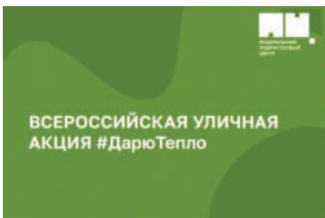
В соответствии с поручением Раиса Республики Татарстан Р. Н. Минниханова в сотрудничестве с Министерством образования и науки Республики Татарстан и Министерством внутренних дел по Республике Татарстан был реализован проект по содействию детской безопасности «Заступник».

В феврале 2025 года организован конкурс видеороликов о бесплатном мобильном приложении по обеспечению детской безопасности «Заступник» среди школьников и студентов Республики Татарстан, на который поступило более 300 работ.

Главными призами конкурса стали 10 современных смартфонов, наборы конструкторов «Кубер», которые вручены авторам лучших видеороликов.

Организаторами конкурса выступили Уполномоченный по правам ребенка, Министерство образования и науки Республики Татарстан, АНО «Центр помощи “Заступник”» при поддержке регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» в Республике Татарстан.

«Дарю тепло»



«Дарю тепло» – это всероссийская благотворительная акция, инициированная Федеральным подростковым центром. Главная цель – помощь нуждающимся: детям, пожилым людям, семьям в трудной ситуации, а также поддержка социальных учреждений. В течение года волонтеры и неравнодушные граждане проводят творческие, экологические и поддерживающие мероприятия. Акция проходит под разными тематическими направлениями по месяцам, вовлекая школьников, молодежь и всех желающих в добрые дела по всей России.

Акция проходит под разными тематическими направлениями по месяцам, вовлекая школьников, молодежь и всех желающих в добрые дела по всей России.

Задачи акции – проинформировать молодежь о различных видах активности, таких как творческие занятия, спортивные мероприятия, волонтерские проекты и другие формы активного соучастия в жизни своего города, которыми можно заниматься с пользой для себя и общества. В рамках акции реализуется проект «Могу чувствовать» – всероссийская образовательная инициатива для подростков (10–18 лет), цель которой – помочь подросткам понимать свои и чужие эмоции, управлять поведением, устанавливать границы в отношениях, развивать социальные навыки – для профилактики конфликтов и правонарушений через обсуждение фильмов, книг, этических дилемм и проблем.

Мероприятия проводятся в виде встреч с педагогом и групповых просмотров/обсуждений произведений искусств.

В Татарстане акция проходит при поддержке Уполномоченного по правам ребенка с привлечением детских общественных организаций, специалистов социальных, образовательных организаций, подростковых и молодежных центров. В рамках акции в 2025 году членами Детского совета во взаимодействии с подростковыми клубами, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка было проведено 205 мероприятий.

Примеры лучших практик 2025 года в рамках двух ключевых инициатив – акция «Дарю Тепло» и проект «Могу чувствовать», сочетающих уличную работу, образовательные

мероприятия, партнерства (школы, клубы, библиотеки, психологи) и фокус на родителях, что делает их эффективными для защиты прав детей и предотвращения безнадзорности:

«Дарю тепло»

✓ Альметьевский (подростковый клуб «Заря»): уличная социальная работа – педагоги информировали о безопасных местах, раздавали материалы. Подростки поделились новогодними желаниями.

✓ Бугульминский (школы района): акция ко Дню красоты – ученики вырезали цветочки с комплиментами и пожеланиями, дарили учителям и сверстникам на переменах. Результат – радость, теплые впечатления.

✓ Кукморский (модельная сельская библиотека, 10 августа, День молодежи): раздача листовок со списком полезных мест для досуга.

«Могу чувствовать»

✓ Бугульминский (школы района, 8–11-е классы): организованы киноуроки, центральным событием которых стал просмотр фильмов «Чучело», затрагивающего глубокие темы дружбы, предательства, взросления и поиска себя, «Доживем до понедельника» «Хорошие песни», «Песня ветра», «Дом», «Отыщи мое сердце», «Первое дело».

✓ Кукморский (центральная библиотека, Молодежный центр «Ялкын», Большекукморская СОШ): психолог и библиотекарь провели беседу о понятиях эмоций/чувств, их классификации и управлении; разобрали картины Доре «Семья акробата» и Мунка «Крик», фрагмент фильма «Вам и не снилось» – подростки делились впечатлениями о героях.

✓ Альметьевский (подростковый клуб «Ракета»): провели киноурок с просмотром фильма «Сама ты чудо» (2020) и картины Т. Ереминой «Предновогодние хлопоты» (1953), что способствовало развитию эмоционального восприятия.

Эти примеры можно масштабировать для других районов Татарстана.

Особые слова благодарности – специалистам организаций социальной защиты: только в декабре 2025 года в 45 комплексных центрах социального обслуживания населения и 14 социальных приютах для детей и подростков прошли следующие акции:

1. Акция «Дарю Тепло», в которой приняли участие всего 1136 человек, из них несовершеннолетних – 829.
2. Мероприятие «Родительская гостиная», приняли участие всего 401 человек, из них несовершеннолетних – 193.
3. Мероприятие «Могу чувствовать», приняли участие всего 447 человек, из них несовершеннолетних – 350.

«Подростковый социальный театр»



В 2025 году в Татарстане дан старт проекту «Подростковый социальный театр», направленному на работу с подростками 10–18 лет. Проект помогает молодежи осознавать и выражать эмоции через театральное искусство, развивает навыки рефлексии и эмпатии.

Проект предоставляет возможность участникам выбрать



готовый сценарий или создать собственный, организовать постановку и записать ее на видео. Для поддержки руководителей доступны методические материалы, включая сборник лучших пьес и бесплатный курс «Социальный театр: от идеи до фестиваля».

Активными участниками проекта стали:

– МБУ «Центр культурного развития г. Зеленодольска» под руководством Игнатьева Игоря Сергеевича получил поддержку Министерства культуры Республики Татарстан;

– МБОУ «Гимназия г. Мензелинска» (координатор – Хусайнова Миляуша Рамзиловна);

– МБУ «Районный дворец культуры» г. Мензелинска;

– МБУ «Молодежный клуб «Мирас» Нурлатского района (специалист – Ткаченко Яна Викторовна);

– МБОУ ДО «Дворец школьников Бугульминского района» (руководитель – Чумараева Ольга Васильевна);

– МАУ «Центр молодежных клубов «Подросток» (Набережные Челны) – активно развивает проект на базе клубов «Квартал 63/15» и «Спутник».

Также участниками проекта стали:

- Бугульминский район: в рамках стратегической программы «Подростки России» заключено соглашение о создании Подросткового центра «КУБ» на базе Дворца школьников.

- Чистопольский район: МБОУ «Лицей № 2», «Каргалинская гимназия», «Татарско-Толкишская СОШ», «Лучовская СОШ» организовали постановки спектаклей и публикацию видеороликов.

- Новошешминский район: МБУК «Централизованная клубная система» провело постановки с публикацией материалов в социальных сетях;

- Нурлатский район: театральным кружком «Артист» ЦДТ «Килэчэк» поставлен спектакль «До свидания, Овраг!»;

- Алькеевский район: подростковый клуб «Актай»;

- Буинский район: МБОУ «Гимназия имени М. М. Вахитова»;

- Казань: МБУ «Подросток», подана заявка на фестиваль в апреле 2026 года.

Социальный театр в Татарстане может стать эффективным инструментом не только творческого развития, но и действенным механизмом профилактики правонарушений, давая подросткам конструктивный способ самовыражения и возможность осознать последствия негативных поступков через театральные постановки. Более того проект не требует привлечения дополнительных финансовых затрат и может быть реализован во внеурочной деятельности общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, на базе организаций (клубов, домов культуры) культуры, иных социальных учреждений, в период работы пришкольных (загородных лагерей).

В целях реализации возложенных на Уполномоченного по правам ребенка задач, в том числе по совершенствованию механизмов наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей, по правовому просвещению, начата разработка проектов:

– по репродуктивному здоровью подростков совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан;

– по ответственному трудоустройству подростков во взаимодействии с Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан;

– по развитию кружков юных предпринимателей на базе подростковых клубов совместно с Министерством молодежи Республики Татарстан и представителями бизнес-сообщества.

9. Развитие взаимодействия с некоммерческими организациями

Одной из приоритетных задач Уполномоченного по правам ребенка является развитие межведомственного взаимодействия и привлечение к работе НКО.

В 2025 году ключевыми направлениями работы совместно с НКО стали:

- социальная интеграция детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- защита прав семей с детьми, включая профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства и травли;
- психолого-педагогическое сопровождение и консультативная помощь семьям;
- защита и продвижение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и особыми образовательными потребностями;
- информационно-просветительская работа среди родителей, педагогов и детей;
- профилактика негативных влияний социальных сетей и формирование киберграмотности.

В 2025 году активно развивалось сотрудничество со следующими НКО:

✓ Региональная общественная организация «СОЮЗ ОТЦОВ»:

- поддержка отцов в вопросах воспитания детей, разрешения семейных конфликтов и вовлечения мужчин в жизнь семьи;
- участие в мероприятиях по профилактике семейного неблагополучия.

✓ Некоммерческое партнерство «Лига медиаторов Поволжья» – проведение медиативных процедур для укрепления семейных отношений, разрешения конфликтных ситуаций, обеспечения права ребенка на общение с обоими родителями.

✓ Частное учреждение социального обслуживания «Социальный центр – СОС (Помощь)», направления взаимодействия:

- комплексная поддержка детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- реализация программ по психолого-педагогическому сопровождению, развитию адаптационных и коммуникативных навыков у воспитанников.

✓ Автономная некоммерческая благотворительная организация «Игелек» («Добро»):

- помощь детям и взрослым с диабетом, социальная адаптация и поддержка детей-инвалидов;
- проведение мероприятий по профилактике социальных болезней, консультирование родителей по проблемам детского здоровья.



✓ Всероссийское общество инвалидов – «Общество инвалидов Республики Татарстан» – взаимодействие в рамках поддержки семей с детьми-инвалидами.

✓ Негосударственная некоммерческая организация «Адвокатская палата Республики Татарстан» – проведение совместных приемов граждан – консультирование по вопросам защиты семьи и решения судебных тяжб.

✓ АНО «Информационно-ресурсный центр добровольчества Республики Татарстан» – участие в Республиканской премии «Добрый Татарстан» в номинации «Юный волонтер года».

✓ Региональная общественная организация «Аграрное молодежное объединение Республики Татарстан» – приглашение на торжественное закрытие Конгресса молодежных инициатив «Энергия села» и Всероссийского форума сельской молодежи «Сила села».

✓ АНО «Азбука семьи» – развитие проекта «Школа осознанного родительства».

✓ Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых» – участие в заседании Казанского местного отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Республики Татарстан, участие в Региональном форуме для родителей, посвященном теме комплексной безопасности детей и подростков.

✓ Региональная молодежная общественная организация «Лига студентов Республики Татарстан» – участие в IX Республиканской премии для обучающихся профессиональных образовательных организаций «Достижение года», вручение номинаций «Творческая личность», «Студенческий творческий отряд».

✓ Региональная общественная организация Республики Татарстан «Под крылом семьи» – совместные проекты по защите семейных ценностей и прав детей.

✓ Татарстанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» – сотрудничество ведется в формате предоставления юридической помощи семьям с детьми, совместных консультаций и мероприятий.

✓ РОО «Совет детских организаций Республики Татарстан» – развитие взаимодействия с детскими общественными организациями.

✓ Благотворительный фонд «АК БАРС СОЗИДАНИЕ» – поддержка инклюзивных инициатив, направленных на социализацию и развитие профессиональных навыков у детей с особыми потребностями.



✓ Благотворительный фонд «Ярдам – Помощь» – помощь семьям в трудной жизненной ситуации, сиротам и детям-инвалидам через реабилитацию, пансионаты и социальные проекты.

✓ Ресурсный центр «Опора героев» – оказание помощи семьям бойцов СВО.

✓ Группа гуманитарной помощи именованному батальону Раиса Республики Татарстан «Батыр» – оказание благотворительной помощи детям семей СВО.

✓ Казанская епархия, АНО «Обитель утешения», проект «Мамино гнездышко» – поддержка семей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях. Кризисный центр оказывает комплексную поддержку беременным и женщинам с детьми, которые оказались в трудной жизненной ситуации.

✓ Татарстанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – социальные проекты, направленные на защиту интересов детей и поддержку семей. Примером успешного взаимодействия стало открытие специализированной площадки для кормящих матерей в Детской республиканской клинической больнице, за что организация была отмечена Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка за вклад в защиту прав и законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

✓ Молодежная организация «Сэлэт» – содействие в развитии талантливой молодежи в Республике Татарстан.

✓ Политическая партия «Новые люди» (Региональное отделение партии в Республике Татарстан) – реализация совместного проекта «Должны знать все» по повышению правовой культуры родителей.

✓ Региональная общественная организация Объединения женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мәрхәмәт – Милосердие» – совместные круглые столы по интеграции детей с ОВЗ, семейному образованию и защите прав несовершеннолетних.

✓ Региональный совет сторонников партии «Единая Россия» – оказание благотворительной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

✓ Благотворительный фонд «НЕСТРАШНО» – помощь детям и семьям с ВИЧ, профилактика, психологическая поддержка и адаптация, снижение стигмы в отношении детей, живущих с ВИЧ.

✓ Благотворительный фонд «Ният» – помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и другие.



Новые направления и проекты 2025 года, деятельность которых была в зоне внимания Уполномоченного по правам ребенка в Республики Татарстан и принято участие или оказано содействие в реализации проекта в республике:

- Центр дневного пребывания «Тылсым» в Казани на базе АНО «Добрая Казань», реализация проекта «Инклюзивный центр для детей с ментальными нарушениями», направленного по обеспечению устойчивого развития ключевых социальных, когнитивных и коммуникативных навыков у детей с ментальными нарушениями в возрасте от 3 до 12 лет.
- Сообщество родителей детей, больных сахарным диабетом, г. Набережные Челны («Сладкое сообщество»): проведение совместных приемов граждан, консультирование по вопросам защиты семьи и решения судебных тяжб.
- Проект «Папа, мама, я» – профилактика травли среди детей через проведение интерактивных мероприятий, тренингов, лекций по толерантности и уважению друг к другу.
- Всероссийский фестиваль социального театра «Мастер форум» при содействии Союза театральных деятелей Республики Татарстан – вовлечение подростков в творческую деятельность для формирования у них навыков ненасильственного общения и социальной ответственности.
- Проект «Город навыков. Экосистема SkillCity» – профориентация и подготовка детей, подростков и молодежи к условиям современной цифровой экономики и киберсоциализации.
- Проект «День Аиста» – создание условий для неформального общения детей-сирот и потенциальных приемных родителей в атмосфере доверия.
- Региональная общественная организация родителей детей с ОВЗ «Солнечный круг» – поддержка семей с детьми ОВЗ.
- АНО «Центр Немаленькие люди» – поддержка пациентов с ахондроплазией и другими костными дисплазиями, их семей, через медицинскую, психологическую, социальную помощь, продвигая инклюзию и борясь со стигмой.
- Социальная мастерская «ТатарДар» – проведение занятий с детьми ОВЗ в мастерской художественной обработки дерева.
- АНО «Казанский центр развития, реабилитации и абилитации», АНО «Социально-оздоровительный центр «Включайся!» – проведение мероприятий, направленных на продвижение идеи инклюзии, равных возможностей, мотивации взрослых и детей, школьников к участию в жизни инвалидов;
- Общероссийская общественная организация «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки и защиты семейных ценностей» – система информационной поддержки семей с детьми, а также организаторов работы с родителями, направленная на формирование в российском обществе осознанного и ответственного родительства, повышения родительских компетенций.



- Благотворительный социальный проект «Дети защитников Отечества» от ООО «Бис-майл» – организация в родительных домах возможности благотворительной фотосессии детей участников СВО.
- Молодежный парламент при Государственном Совете Республики Татарстан – организация благотворительной помощи ГКУ «Дербышенский детский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства», а также для ГБОУ «Казанская школа-интернат № 11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».



Также была оказана личная благотворительная помощь Уполномоченного по правам ребенка семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В ходе рабочих визитов в районы Республики Татарстан обсуждаются проблемные вопросы, проводятся приемы граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей, изучается деятельность детских учреждений системы образования, здравоохранения, социальной защиты и их взаимодействие с НКО.



Также проводится расширенное заседание муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Уполномоченный по правам ребенка знакомится с дорожной картой оказания помощи родителям в восстановлении в родительских прав с учетом индивидуальных особенностей и потребностей семьи, организацией работы по профилактике социального сиротства, раннему выявлению и профилактике кризиса в семье, алкогольной и наркотической зависимости, а также внедрению новых подходов в работе с кровной семьей с привлечением НКО.

В целях комплексного анализа ситуации и наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей Аппаратом совместно с министерствами и ведомствами сформирован реестр лучших практик НКО, в 2023–2025 годах, деятельность которых связана с оказанием помощи семьям с детьми участников СВО. Лучшие практики направлены в адрес глав муниципальных районов Республики Татарстан.



Учитывая важность расширения круга партнеров, поддержки новых инициатив, разработки и внедрения программ, способствующих благополучию и развитию каждого ребенка независимо от его жизненной ситуации, актуальными становятся следующие вопросы:

1. Создание единой цифровой платформы для информационного обмена между органами власти и НКО по вопросам защиты детства, поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации социально опасном положении.
2. Развитие системы государственных социальных заказов для НКО с фокусом:
 - на профилактику социального сиротства;
 - поддержку семей с детьми-инвалидами;
 - наставничество для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - профилактику деструктивного поведения подростков.
3. Организация обучающих программ для специалистов НКО по актуальным юридическим и методическим вопросам защиты прав детей.

4. Предоставление помещений социально ориентированным НКО на льготных условиях для реализации программ помощи детям.

5. Разработка муниципальных программ грантовой поддержки инициатив НКО в сфере защиты детства.

Приоритетными направлениями для совместной работы могут стать:

- Поддержка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
- Социализация и профориентация подростков группы риска.
- Инклюзивные практики для детей с особенностями развития.
- Психологическая помощь детям, пережившим насилие.
- Развитие наставничества для детей-сирот.
- Популяризация семейных ценностей и ответственного родительства.
- Правовое просвещение детей и родителей.

Внедрение данных рекомендаций позволит существенно повысить эффективность защиты прав детей через консолидацию усилий государственных органов и гражданского общества.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан планирует дальнейшее расширение круга партнеров, поддержку новых инициатив, разработку и внедрение программ, способствующих благополучию и развитию каждого ребенка независимо от его жизненной ситуации.



10. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ПО ВИДАМ ПРАВА

10.1. Проблемы семейного неблагополучия

Социальное сиротство – острая проблема современного общества, когда дети лишены поддержки и внимания со стороны родителей при их формальном наличии. Дети из неблагополучных семей часто не имеют устойчивых ценностных ориентиров и позитивных моделей поведения.

Своевременное выявление семей, находящихся в социально опасном положении (СОП), становится ключевым фактором предотвращения как социального сиротства, так и подростковой преступности. Уполномоченный по правам ребенка уделяет особое внимание вопросам профилактики, координируя усилия различных ведомств для своевременного вмешательства в ситуации семейного неблагополучия, что позволяет предотвратить многие негативные последствия как для конкретных детей, так и для общества в целом.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, на конец 2025 года в республике 1 782 семьи находились в социально опасном положении, в сравнении с 2024 годом их количество увеличилось незначительно (+1,5%), в 2024 году – 1 756 семей.

Анализ информационной системы «Учет и мониторинг несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей в Республике Татарстан» (далее – ИС) показывает, что увеличению выявленных семей, которым требуется межведомственная помощь, способствовала более активная работа субъектов профилактики, которыми направлено 4 409 сигнальных карт, что на 9,6% больше показателя 2024 г.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в ИС выставлено 380 сигнальных карт, что на 8% больше, чем в 2024 году.

Особенно важно, что впервые наибольшее количество сигнальных карт (24,5%) поступило от системы здравоохранения, а не от правоохранительных органов. Это свидетельствует:

- о расширении межведомственного взаимодействия,
- ранней диагностике семейного неблагополучия на этапе обращения за медицинской помощью;
- повышении профессиональной внимательности медицинских работников к ситуации неблагополучия семьи и безопасности ребенка;
- возможности более раннего вмешательства, до усугубления ситуации неблагополучия.

В рамках рабочих визитов Уполномоченным по правам ребенка проанализирована работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, в 11 муниципальных районах республики.

По итогам работы выявлены следующие проблемы:

1. Недостаточная работа по раннему выявлению неблагополучия семей: отмечена низкая активность системы культуры, молодежной политики, организаций физкультуры и спорта, органов местного самоуправления в работе по выявлению семей в СОП; в отдельных районах сигнальные карты от учреждений культуры, молодежной политики, спорта, туризма и ОМС не выставлялись вообще.



2. Продолжительное нахождение семей СОП на патронаже, отсутствие прогресса в их реабилитации в отдельных районах: наличие семей, длительно находящихся в СОП, является тревожным сигналом о необходимости пересмотра и усиления программ поддержки.

3. Недостаточная организация и контроль досуга, дополнительного образования детей из СОП, в том числе находящихся в социальных приютах: необходимость развития работы по активному вовлечению детей в кружки и секции, используя ресурсы учреждений культуры, спорта, молодежной политики.



4. Недостаточность поддержки семей с алкогольной зависимостью, прошедших лечение: в ряде районов потенциал проекта «Точка трезвости» не используется, слабое последующее сопровождение семей после прохождения лечения от алкогольной зависимости.

5. Отсутствие работы с алкоголезависимыми родителями: игнорирование проблемы в ситуации, когда ребенок передан на временную опеку в другой район на период лечения матери, по итогам лечения матери работа с семьей не организована.

Для устранения недостатков в поддержке семей с алкогольной зависимостью и выпускников СОП требуется комплексный подход с акцентом на межведомственное взаимодействие и постреабилитационное сопровождение.

По всем выявленным проблемам в адрес глав даны рекомендации в зависимости от выявленной проблематики.

Для решения задач профилактики социального сиротства, правонарушений среди несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка инициировано внесение показателей, отражающих результаты деятельности по профилактике, организации деятельности с детьми, находящихся в СОП, в государственные программы:

- «Социальная поддержка граждан в Республике Татарстан»;
- «Развитие образования в Республики Татарстан »;
- «Развитие здравоохранения Республики Татарстан »;
- «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан»;
- «Развитие культуры Республики Татарстан»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан».

10.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, на конец 2025 года в Республике Татарстан численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 8051 ребенок, из них:

7 534 ребенка проживали в замещающих семьях, что составляет 93,6% от общего числа детей-сирот (в 2024 году – 7 920, или 94%);

419 детей воспитывались в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2024 году – 426 детей).

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



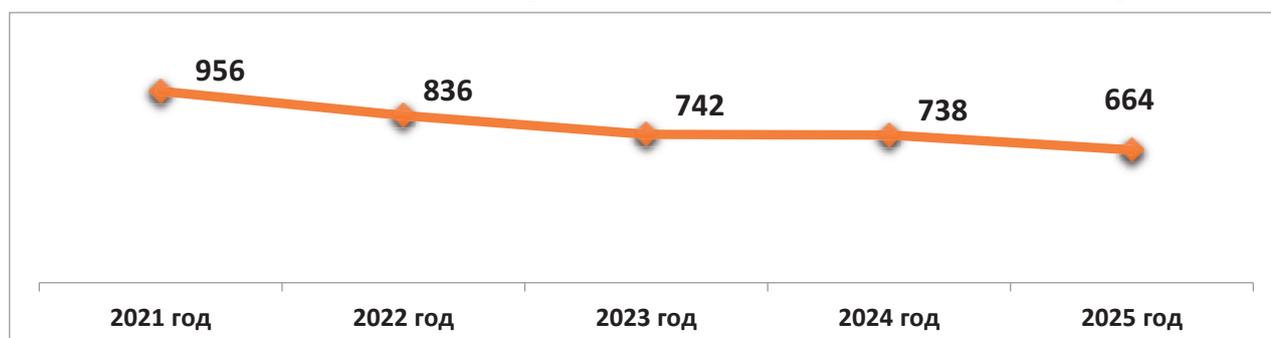
В течение 2025 года было выявлено 664 ребенка, оставшихся без попечения родителей (в 2024 году – 738 детей), из них только 246 – дети-сироты, 37% (в 2024 году – 217 детей, или 29,4%).

Число новорожденных детей, которых родители отказались забирать в семью, – 27 (2024 г. – 38).

В 2025 году 38 детей переданы на усыновление в семьи граждан РФ (2024 г. – 31 ребенок).

13 детей были отобраны у родителей по статье 77 Семейного кодекса РФ и приобрели статус оставшихся без попечения родителей.

Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Незначительным остается число родителей, которые восстанавливаются в родительских правах, вместе с тем наметилась положительная тенденция увеличения числа родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах (+56%) и родителей, восстановленных в родительских правах (+30%).

Показатель	Год			
	2022	2023	2024	2025
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	136	143	101	97
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	11	22	9	14
Численность родителей, лишенных родительских прав	582	552	500	413
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	13	18	20	26

В рамках рабочих визитов в муниципальные районы республики Уполномоченным по правам ребенка анализируется реализация дорожных карт оказания помощи родителям в восстановлении в родительских правах (далее – Дорожная карта) с учетом индивидуальных особенностей и потребностей семьи.

Положительным примером является работа в Бавлинском муниципальном районе: за последние 3 года лишены (ограничены) в родительских правах 16 человек, а восстановлены 7, что является хорошим показателем.

В Буинском муниципальном районе за этот же период ограничены в родительских правах (лишены родительских прав) 17 родителей, при этом восстановлены в правах 2 родителя.

В Зеленодольском муниципальном районе выявлено отсутствие работы по восстановлению родителей в родительских правах, притом что за три последних года лишены (ограничены) в родительских правах 145 человек, восстановлены 2 человека.

Во многих районах республики отсутствуют показатели восстановления родителей в правах.

Анализ представленных дорожных карт по восстановлению граждан в родительских правах в муниципальных районах показал необходимость их доработки. В связи с чем Уполномоченным по правам ребенка выработаны рекомендации и направлены в адрес глав по итогам рабочих выездов.

В соответствии с поручением Раиса Республики Татарстан от 22.04.2025 № 19447-МР о рекомендациях по итогам Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства разработан межведомственный алгоритм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по работе с родителями в вопросах отмены ограничения и восстановления в родительских правах.

Вопросы организации работы с родителями в вопросах отмены ограничения и восстановления в родительских правах остаются на контроле Уполномоченного по правам ребенка.

В ситуации вторичного сиротства наметилась тенденция сокращения количества отмен решения о передаче детей-сирот на воспитание в замещающие семьи. В отношении 64 детей

отменены решения органов опеки о передаче детей в семью, что на 30% меньше, чем в 2024 году (в 2024 году отменены решения в отношении 91 ребенка), из них:

37 детей (58%) возвращены в государственные организации приемными родителями:

– в Алькеевском, Лаишевском, Мамадышском, Мензелинском, Нурлатском, Ютазинском, Альметьевском, Заинском, Лениногорском муниципальных районах, Ново-Савиновском, Московском, Вахитовском районах г. Казани – по 1 ребенку,

– Алексеевском, Дрожжановском, Пестречинском, Азнакаевском муниципальных районах – по 2 ребенка,

– Балтасинском муниципальном районе, г. Набережные Челны – по 3 ребенка,

– Советском районе г. Казани – 5 детей,

– Агрызском муниципальном районе – 6 детей;

в отношении 27 детей отменены решения о передаче под опеку родственников:

– в Пестречинском, Ютазинском, Елабужском муниципальных районах, Авиастроительном, Приволжском, Московском районах г. Казани – по 1 ребенку,

– Агрызском, Новошешминском, Лениногорском муниципальных районах, Советском районе г. Казани – по 2 ребенка,

– Чистопольском муниципальном районе, Ново-Савиновском районе г. Казани, г. Набережные Челны – по 3 ребенка,

– Кировском районе г. Казани – 4 ребенка;

в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по их воспитанию – в отношении 5 детей: в Пестречинском, Лениногорском, Агрызском муниципальных районах, Ново-Савиновском районе г. Казани.

Ситуация остается в зоне постоянного внимания.

Уполномоченный по правам ребенка при проведении рабочих визитов в муниципальные районы уделял особое **внимание анализу деятельности органов опеки и попечительства**. Анализ проводился комплексно – в рамках изучения личных дел детей-сирот, приемных семей, оценки системы контроля за условиями жизни и воспитания детей, а также соблюдения имущественных прав подопечных.

Среди выявленных проблем:

– недостаточная работа по сохранению денежных средств детей-сирот: в ряде районов средства подопечных хранились на счетах с минимальной процентной ставкой (например, 0,01%), что не отвечает интересам детей;

– недостаточный контроль за взысканием алиментов в пользу детей-сирот: не все приемные родители проявляют активность в инициировании взыскания алиментов с биологических родителей, служба судебных приставов не всегда обеспечивала эффективную работу по этим вопросам;

– проблемы с обеспечением имущественных прав детей: выявлялись ситуации, когда на детей были оформлены доли в жилье с накопленной задолженностью по ЖКУ или без должного контроля за состоянием жилья.

В октябре текущего года проведено **углубленное изучение деятельности государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**. Данная работа осуществлялась в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». Особенностью изучения стала организация фокус-группы с детьми, проживающими в организациях, что дало возможность получить живую обратную связь от самих воспитанников.

Изучены 5 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Положительные практики, которые выявлены в ходе мониторинга:

1. Активная работа с кровными семьями. Особенно отмечается работа Лениногорского детского дома, где налажена системная работа по сохранению кровных семей, оказывается практическая помощь родителям в восстановлении родительских прав и возвращении детей в семьи.

2. Внеурочная деятельность и ранняя профориентация. Воспитанники активно вовлечены в кружки, секции, подсобные хозяйства. Особенно хорошо поставлена профориентационная работа в Лениногорском детском доме и Мензелинской школе-интернате, Казанской школе-интернате № 11.

3. Институциональные изменения. В должностные инструкции сотрудников Лениногорского детского дома и Казанской школы-интерната № 11 внесены положения о содействии родителям в восстановлении родительских прав и работе по возврату детей в кровные семьи.

4. Эффективное взаимодействие с НКО. Все посещенные организации активно сотрудничают с некоммерческими организациями, что значительно расширяет возможности для создания комфортных условий проживания, обучения и самореализации детей.

5. Эффективное управление денежными средствами воспитанников: например, в Мензелинской школе-интернате успешно организована работа с денежными средствами воспитанников с учетом наилучшей финансовой выгоды для ребенка.

6. Работа по поиску родственников детей: Мензелинская школа-интернат, Лениногорский детский дом проводят активный поиск родственников воспитанников для возможной передачи детей под их опеку.

В ходе мониторинга были выявлены проблемные вопросы, которые взяты в работу и оказано содействие в решении вопросов.

В числе вопросов, требующих особого внимания и активизации совместной работы, остаются проблемы наличия задолженности по оплате ЖКУ, которая нередко возникает в отношении имущества, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в том числе и на их доли в квартирах. Выявлена проблема с пониманием необходимости оплаты общедомовых расходов в квартирах, где зарегистрирована доля ребенка. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка подготовлены разъяснения и направлены рекомендации в адрес глав районов и Министерства образования и науки Республики Татарстан для организации соответствующей работы.

Среди выявленных проблем, в решение которых также был включен Уполномоченный по правам ребенка с проведением заседаний Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка:

1. Отсутствие полисов ОМС у детей, рожденных матерями с иностранным гражданством, и детей без указания родителей в свидетельстве о рождении.

Проведен анализ затрат на медобслуживание таких детей за 2024–2025 гг., определяется потребность в финансировании на 2026 год, изучается опыт других регионов РФ, готовится обращение в Кабинет Министров Республики Татарстан для определения источника финансирования на 2027–2029 гг. Вопрос остается в работе.

2. Отсутствие единого порядка возврата детей в семью без заявления родителей/законных представителей.

В настоящее время в межведомственном взаимодействии разрабатывается единый межведомственный алгоритм действий, готовится нормативный акт с четкими критериями оценки готовности семьи, разрабатывается порядок передачи ребенка, включая документальное сопровождение.

3. Сложности с правовым статусом и жизнеустройством детей, рожденных от граждан других государств (Узбекистана, Туркменистана).

Для решения вопросов организовано межведомственное взаимодействие с консульствами, разрабатывается дорожная карта действий по вопросам опеки над детьми иностранных граждан, актуализируется список детей, требующих определения статуса.

Защита прав детей – иностранных граждан и детей мигрантов – еще одна проблема, выявленная в ходе мониторинга помещения детей в социальные организации.

В 2025 году к Уполномоченному по правам ребенка поступил ряд обращений, связанных с нарушением прав несовершеннолетних иностранных граждан. Особую озабоченность вызывают случаи, когда дети оказываются разлучены с родителями из-за несовершенства правоприменительной практики. Наиболее показательной является ситуация с детьми гражданки Туркменистана.

В октябре 2025 года в результате действий должностных лиц правоохранительных органов дети были разлучены с матерью Р., которая подверглась административному выдворению из Российской Федерации. Мать детей была задержана сотрудниками ОП № 13 Азино-2 УМВД России по г. Казани за нарушение миграционного законодательства. Ее малолетние дети 2025 г.р. и 2024 г.р. были помещены в ГАУЗ «ЦГКБ № 18 им. пр. К. Ш. Зыятдинова».

При составлении протокола о привлечении к административной ответственности должностными лицами была допущена грубая ошибка – в документе указано, что на иждивении матери несовершеннолетних детей нет. Это привело к тому, что при принятии решения о выдворении не были учтены интересы малолетних детей.

Р. была выдворена за пределы Российской Федерации без детей, которые продолжали оставаться в медицинском учреждении. При этом, согласно информации Консульства Туркменистана в г. Казани, за несколько дней до задержания гражданка Р. оформляла в Консульстве документы на детей для возвращения в Туркменистан и имела намерение выехать из РФ легально вместе с детьми.

Данная ситуация стала возможной из-за нарушений положений статьи 38 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ, предусматривающей возможность депортации членов семьи совместно с депортируемым иностранным гражданином.

По данному факту Уполномоченным по правам ребенка было направлено обращение в Прокуратуру Республики Татарстан с просьбой принять меры прокурорского реагирования. Организован процесс воссоединения детей с матерью при содействии Министерства иностранных дел РФ и Посольства Туркменистана.

10.3. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, по состоянию на 1 января 2026 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан работает 1 894 образовательных организации, в которых воспитывается 185 882 ребенка.

Показатель	Год				
	2021	2022	2023	2024	2025
Построено новых дошкольных учреждений	17	3	4	7	5
<i>в них дошкольных мест</i>	3 220	480	1 000	1 560	980
Капитально отремонтировано (реконструировано) дошкольных учреждений	52	22	8	20	11

За последние пять лет построено 36 новых дошкольных учреждений, создано 7240 новых дошкольных мест, капитально отремонтировано 113 детских садов. Вместе с тем **вопросы доступности мест в детских садах остаются актуальными.**

В 2025 году по вопросу получения места в детском саду в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступили обращения от 247 заявителей, что на 32% больше, чем в 2024 году (187), из них по вопросам строительства обратились 212 родителей.

По 14 обращениям граждан во взаимодействии с органами управления образования был решен вопрос зачисления ребенка в детский сад путем перевода очереди в другое образовательное учреждение, с выбором которого родители согласились, с сохранением очереди в ранее выбранную организацию.

Наиболее остро нехватка мест ощущается в быстрорастущих поселениях: д. Куюки и с. Богородское Пестречинского района, с. Сокуры Лаишевского района, с. Каипы, а также в новых жилых массивах Казани (Привольный, Вишневка, Салмачи).

Для решения проблем в 2025 году в Республике Татарстан построено 5 детских садов (Казань, ЖР «Царево»; с. Песчаные Ковали Лаишевского р-на; ЖК «Атмосфера» Высокогорского р-на; пгт Апастово; ЖК «33 военный городок» Казани), в 2026 году планируется 3 новых детсада (д. Куюки Пестречинского р-на; п. Октябрьский Зеленодольского р-на; г. Елабуга).

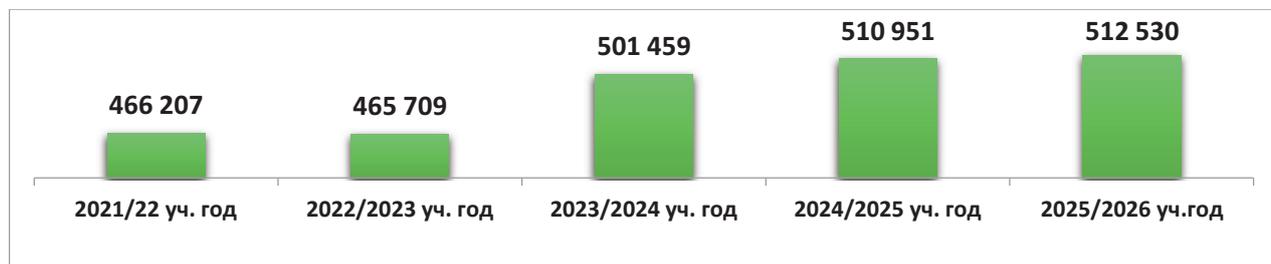
Вместе с тем данные меры не снимают остроты ситуации в связи с имеющейся большой очередностью.

Министерством образования и науки Республики Татарстан, органами местного самоуправления принимаются меры, среди которых проекты новых детсадов или дополнительных корпусов, регулирование подачи заявок в государственные программы, решение инфраструктурных проблем (очистные сооружения и пр.), поиск и оформление земель для строительства.

В этой связи острым остается вопрос обеспечения первоочередного финансирования и реализация проектов в указанных населенных пунктах, усиления взаимодействия между республиканскими и федеральными органами власти по решению вопросов строительства детских садов.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2025/26 учебном году в Республике Татарстан функционируют 1 390 **общеобразовательных организаций**, в которых обучается 512 530 детей, в том числе 24 негосударственные школы с охватом 3 938 детей.

Динамика изменения численности обучающихся в общеобразовательных организациях Республики Татарстан в 2021/22–2025/26 учебных годах (чел.)



Анализ организации деятельности общеобразовательных организаций, обращений граждан выявил следующие проблемы:

1. Дефицит школьных мест и перегрузка существующих школ

Бурный рост населения в новых жилых массивах и пригородах приводит к тому, что темпы строительства школ часто не соответствуют увеличению числа детей. Формируется потребность в новых школах и расширении существующих зданий (дополнительные корпуса).

Так, в отдельных районах Республики Татарстан (например, Богородское сельское поселение Пестречинского района, поселок Новая Вишневка и Салмачи в Казани) существует выраженный дефицит учебных мест, школы работают в две смены, число учеников значительно превышает проектную мощность зданий. Например, в Богородской школе обучаются 515 учеников при мощности 250 мест, в Технологическом лицее «Алгоритм» – 3 816 при проектной мощности 1 849 мест.

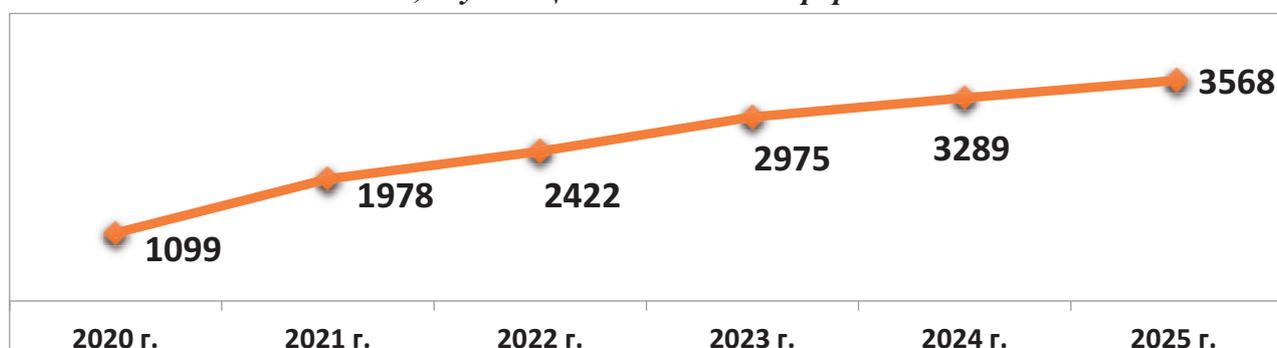
Для решения вопросов запланировано строительство новых школ, например:

- школа на 1 224 места в д. Куюки,
- две школы (на 1 224 и 500 мест) в с. Гильдеево,
- школа на 500 мест в ЖК «Станция Спортивная» г. Казани и другие в разных районах.

2. Организация обучения детей, получающих образование в семейной форме и форме самообразования.

Последние пять лет сохраняется тенденция увеличения численности детей, обучающихся в семейной форме. С 2020 года количество детей данной категории увеличилось более чем в три раза.

Количество детей, обучающихся в семейной форме в 2020–2025 годах



Только за последний год прирост составил 12,5%.

Особенно важно отметить, что семейное образование выбирают преимущественно для детей младшего и среднего школьного возраста:

- 1 719 учащихся получают начальное образование,
- 1 883 учащихся – основное общее образование в семейной форме.

При этом наибольшая концентрация таких детей отмечается в крупных городах и районах:

- Казань – 1 298 человек,
- Набережные Челны – 772 человека,
- Нижнекамский район – 366 человек.

Выбор семейного образования родителями чаще всего обосновывается «желанием родителей» – это более 50% случаев. Однако беспокоит, что значительное число семей (от 5,6 до 10,9%) не предоставляют информацию о прикреплении к образовательным организациям для прохождения аттестации, что создает риски для полноценной реализации права детей на образование.

Среди ключевых проблем можно выделить следующее:

- использование семейного образования для сокрытия ситуации неблагополучия детей, семьи в целом;
- непредоставление информации о прикреплении к образовательным организациям для прохождения аттестации;
- восприятие промежуточной аттестации как необязательного элемента, что нарушает систему контроля качества образования;
- деятельность нелегализованных онлайн-школ, не соответствующих ФГОС;
- предоставление некачественного образования, не отвечающего требованиям ФГОС;
- высокий процент прикрепления к образовательным организациям за пределами республики (до 68%).

Ключевыми рисками в ситуации семейного образования являются:

- ограниченный контроль качества получаемого образования;
- невозможность своевременного выявления признаков неблагополучия.

Для поиска оптимальных решений совместно с объединением женщин-депутатов «Мэрхэмэт – Милосердие» Государственного Совета Республики Татарстан было инициировано обсуждение данного вопроса на круглом столе с участием представителей прокуратуры Республики Татарстан, руководителей Министерства образования и науки Республики Татарстан, органов управления образования исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан, религиозных конфессий.

По итогам круглого стола:

- рекомендовано рассмотреть вопрос внесения изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части введения дополнительных ограничений, регламентирующих порядок освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования вне образовательных организаций лицами (детьми);
- принято решение о создании рабочей группы при Государственном Совете Республики Татарстан по разработке законопроекта, в состав которой вошел представитель Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (Распоряжение Председателя Государственного Совета Республики Татарстан от 20.01.2026 № 20-РП);
- проведено рабочее совещание при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам, выработаны предложения, которые взяты в работу.

3. В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжали поступать обращения граждан, связанные с **конфликтными ситуациями среди участников образовательного процесса в школах**. По количеству обращений в сфере образования эти вопросы занимают первую позицию (32% от тематики обращений).

Тематика обращений	Количество			
	2025 год		2024 год	Динамика изменений, %
	Всего	Доля от кол-ва тематики обращения, %		
Всего обращений по тематике образования	370	21,5	454	-18,5
Конфликты в образовательных учреждениях	119	32	137	-13,0

Количество таких обращений в 2025 году снизилось на 13% и составило 119.

Как показывает практика, больше стало конфликтов между учеником, родителями и учителями, администрацией школы.

Изучение вопросов, выездные проверки по обращениям показали, что конфликты в образовательных организациях возникли в результате недостаточной профилактической работы, несоблюдения требований законодательства в части ведения учета несовершеннолетних и семей, нуждающихся в профилактике, а также из-за отсутствия системного взаимодействия с семьями, педагогическим коллективом и внешними службами. Были выявлены следующие ключевые причины конфликтов:

- Документационные и организационные недостатки: несогласованность информации в социальных паспортах школ и классов о семьях и детях группы риска, отсутствие необходимой нормативной документации по урегулированию споров и профилактической работе.

- Формальный подход к профилактике: использование неэффективных однотипных бесед без анализа результатов, отсутствие индивидуальных программ психолого-педагогического сопровождения, игнорирование современных форм профилактики (тренинги, восстановительные практики, наставничество и др.).

- Недостаточное межведомственное взаимодействие: слабое взаимодействие с КДН и центрами психологической поддержки, несвоевременное привлечение профильных специалистов, неконструктивный диалог между семьями и школой.

- Административные упущения: формальная (неэффективная) работа советов профилактики, комиссий по урегулированию споров (отсутствие протоколов, четких рекомендаций, контроля) или ее отсутствие.

4. В рамках осуществления деятельности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних выявлена **необходимость развития психолого-педагогической помощи детям, требующим особого внимания, прежде всего, в отдаленных сельских поселениях**, по ключевым направлениям:

- организация работы выездных мобильных групп психологов для оказания помощи школам, где нет штатных специалистов;

- развитие службы психолого-коррекционной помощи на дому для детей, нуждающихся в особых образовательных условиях;

- развитие сети психолого-педагогических и медико-социальных центров (далее – ППМС-центр) на территории республики в целом.

По информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, в настоящий момент в системе образования Республики Татарстан действуют:

- 3 муниципальных ППМС-центра: в Елабужском, Нижнекамском районах и г. Набережные Челны;

- 30 муниципальных психолого-педагогических служб (+2 службы к 2024 году);
- 587 (из 1 360, 43%) школ имеют ставки психологов (+18% к 2024 году).

С учетом требований времени вопрос развития сети ППМС-центров, мобильных групп для полного покрытия территории является актуальным.

Вопрос взят в работу и будет дополнительно изучен в рамках рабочих визитов в районы.

В настоящее время в республике насчитывается 33 013 детей с ОВЗ, в 2024-м – 32 053 ребенка, рост показателя составил 3%.

Из общего количества детей с ОВЗ 18 334 детей – дошкольного возраста, 14 679 детей – школьного возраста.

Обращения родителей, воспитывающих детей с ОВЗ, касались вопросов перевода детей из общеобразовательных классов в специализированные, несогласия с заключениями ПМПК, рекомендациями администрации школы о переводе на домашнее обучение, а также затрагивали вопросы продления пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях в связи с неготовностью ребенка к обучению в школе и состоянием его здоровья.

По итогам рассмотрения обращения и знакомства с деятельностью государственных общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ выявлены следующие проблемы:

1. Нехватка специалистов для сопровождения детей с особенностями развития в общеобразовательной среде.

Анализ обращения граждан показал, что образовательные организации испытывают дефицит кадров, необходимых для полноценного выполнения данных требований, в том числе в связи с недостаточным финансированием. Отсутствие тьютора (ассистента) приводит к снижению эффективности образовательного процесса. Вопрос проработан с Министерством образования и науки Республики Татарстан (далее – министерство).

По информации министерства, в настоящее время в муниципальных общеобразовательных организациях требуется 224 ставки тьюторов и 52 ставки ассистентов, а в государственных общеобразовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья требуется 301 ставка тьютора и 16 ставок ассистентов.

Учитывая, что выделение ставок тьюторов и ассистентов в общеобразовательных организациях будет способствовать эффективному освоению образовательной программы, а также позволит повысить комфорт пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья в школе, направлено обращение в адрес Премьер-министра Республики Татарстан с просьбой рассмотреть вопрос выделения дополнительных средств для включения в штатные расписания образовательных организаций ставок тьюторов и ассистентов.

Вопрос остается в работе.

2. Использование устаревших учебных пособий на уроках

При осмотре учебной базы государственных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и общении с преподавательским составом обнаружена серьезная проблема: в школьной мастерской для трудового обучения мальчиков применяются учебники 1977 года выпуска.

Использование устаревшей учебной литературы существенно ограничивает качество образовательного процесса и не позволяет в полной мере реализовать адаптированные образовательные программы с учетом современных технологий и методик обучения детей с ОВЗ.

По информации, предоставленной Министерством образования и науки Республики Татарстан с 2023 года, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.04.2023 № 472, руководители государственных и муниципальных образовательных организаций самостоятельно формируют заказ учебников в соответствии с ФПУ, а также

учебных пособий и заключают контракты на их поставку в рамках средств, предусматриваемых на выполнение государственных и муниципальных заданий.

Одновременно с этим министерством инициировано письмо в адрес Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова о рассмотрении возможности выделения дополнительных финансовых средств для тиражирования необходимого количества учебных изданий для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Вопрос остается в работе и будет дополнительно проработан при посещении образовательных организаций с ОВЗ в рамках рабочих визитов в районы.

Среди других проблем, выявленных по итогам рассмотрения обращения граждан, посещения образовательных организаций для детей с ОВЗ:

3. Недостаточная информированность родителей о правах детей с ОВЗ.

4. Отсутствие эффективной коммуникации между образовательными учреждениями и семьями.

5. Опасения родителей о стигматизации детей при переводе в специализированный класс.

Таким образом, несмотря на существующую нормативную базу, обеспечивающую права детей с особенностями здоровья, в отдельных случаях наблюдается разрыв между законодательными гарантиями и их реализацией на местах. Родители зачастую воспринимают решения ПМПК и образовательных организаций как ущемление прав ребенка, а не как меры, направленные на создание оптимальных условий для его развития. Все эти ситуации приводят к конфликту родителей и администрации.

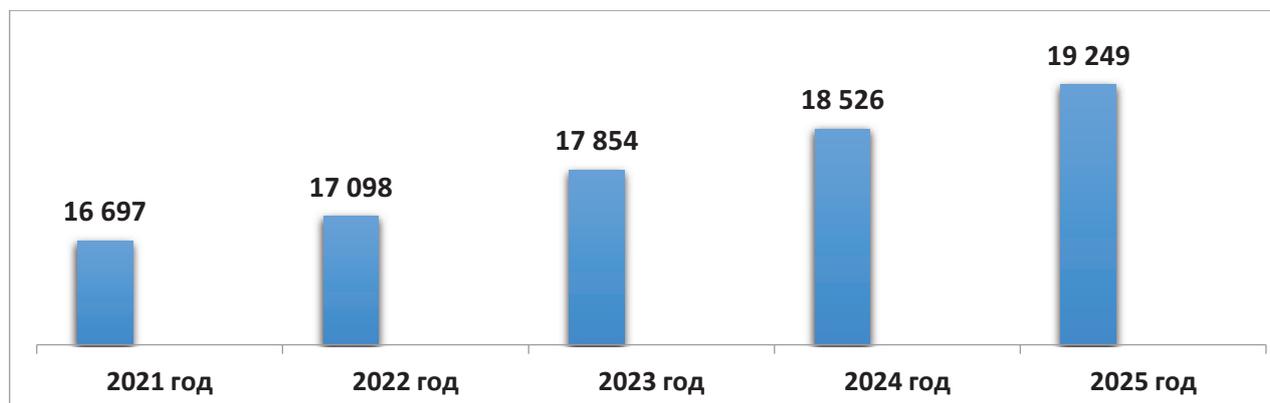
Все поступившие обращения граждан по вопросам обучения детей с ОВЗ были разрешены в интересах несовершеннолетних.

10.4. Соблюдение прав и законных интересов ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие

Здоровье наших детей – это фундамент будущего республики и всей страны. Забота о физическом и психическом благополучии подрастающего поколения является одним из приоритетных направлений государственной политики.

Одним из критериев оценки состояния здоровья детей является *уровень детской инвалидности*. К сожалению, в последние годы мы наблюдаем тенденцию увеличения детей с инвалидностью.

Общая численность детей-инвалидов в Республике Татарстан в 2021–2025 годах



Динамика первичной инвалидности среди детского населения по отдельным классам заболеваний за 2021–2025 годы представлена в таблице.

Структура причин первичной инвалидности детей по отдельным классам заболеваний

Причины	Год				
	2021	2022	2023	2024	2025
Психические расстройства и расстройства поведения	628	654	760	693	704
Болезни нервной системы	350	366	427	393	415
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	122	99	197	207	288
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	304	270	316	276	280
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	199	260	236	235	253
Новообразования	85	87	74	91	119

В структуре первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний на первом месте все так же остаются психические расстройства и расстройства поведения (29,9%); на втором месте – болезни нервной системы (17,6%).

Третье место заняли болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (12,2%), опередив показатель «врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения» (четвертая позиция – 11,9%).

Обеспокоенность состоянием детского здоровья побудила Уполномоченного по правам ребенка начать совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан разработку проектов, направленных на оценку качества проведения реабилитационных мероприятий по укреплению здоровья детей, по репродуктивному здоровью подростков.

Вопросы соблюдения права на здоровье и здоровое развитие детей заняли пятую позицию и составили 5,5% от общего количества. При этом основной запрос населения по тематике здравоохранения сосредоточен на **качестве современных средств мониторинга для пациентов с сахарным диабетом**

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступили обращения (38 обращений, 40% от тематики) родителей (законных представителей) детей с сахарным диабетом 1-го типа о некорректной работе датчиков TouchCare S9 CGM и iCan i3 CGM, получаемых в рамках федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом».

Данные обращения взяты в работу с Министерством здравоохранения Республики Татарстан. В связи с этим в адрес руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения направлено обращение об организации проведения: внеплановой проверки качества и корректности работы данных систем мониторинга, экспертизы поступивших партий на предмет безопасности и соответствия заявленным техническим характеристикам и временного ограничения использования указанных изделий.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Республики Татарстан.

В текущем году также к Уполномоченному по правам ребенка поступали обращения родителей **детей с диагнозом целиакия.**

Заболевание представляет собой аутоиммунное заболевание тонкой кишки, характеризующееся непереносимостью протеинов клейковины (глютен) пшеницы и других злаков и сопровождающееся развитием гиперрегенераторной атрофии слизистой оболочки тонкой кишки, которая проявляется синдромом мальабсорбции (нарушения всасывания). При целиакии организм не получает белки, жиры, углеводы и витамины в полном объеме, что приводит к снижению веса.

Лечение лекарственными препаратами при целиакии может быть жизненно необходимой мерой, направленной на восполнение дефицита витаминов и минералов. Таким образом, семьи с детьми с установленным диагнозом «целиакия» нуждаются в постоянной поддержке, направленной на восполнение организма ребенка необходимыми микроэлементами и строгой диете с исключением глюкосодержащих продуктов.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, с диагнозом «целиакия» в республике наблюдается 82 ребенка.

В интересах защиты прав детей республики на здоровье Уполномоченным по правам ребенка в Кабинет Министров Республики Татарстан направлено обращение о рассмотрении вопроса ежемесячной/ежегодной выплаты для семей с детьми с заболеванием «целиакия».

В ряде субъектов (Белгородской, Владимирской, Вологодской, Новосибирской областях, Республике Коми, г. Санкт-Петербург, г. Ставрополь) предусмотрены меры поддержки для семей с детьми с установленным диагнозом «целиакия».

Вопрос остается в работе.

Вызывает беспокойство **проблема употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции.**

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2025 году выросло число алкогольных отравлений детей и подростков с 77 случаев в 2024 году до 85 в 2025 году, в том числе в возрасте до 14 лет с 27 в 2024 году до 40 случаев в 2025 году.

196 семей состоят на межведомственном учете как семьи СОП, в которых дети (194 несовершеннолетних) употребляют алкогольную или спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, в том числе 39 семей (40 детей) по причине употребления подростками наркотических или психотропных веществ без назначения врача.

165 подростков нуждаются в наркологической помощи, из них охвачено наркологической помощью 161 (в 2024 году нуждалось 184, охвачено 175).

Зона особого внимания Уполномоченного по правам ребенка – **вопросы психологического здоровья детей.** Особую тревогу вызывает гибель детей в результате суицидов. В 2025 году в республике было зафиксировано снижение количества зарегистрированных случаев суицидов среди несовершеннолетних с 16 в 2024 году до 12 случаев. Между тем суицидальных попыток зарегистрировано 96 (в 2024 году – 90), что указывает на сохранение высокого суицидального риска среди подростков.

К основным причинам детского и подросткового суицида и его попыткам специалисты относят: неумение строить межличностные отношения, наличие таких индивидуально-психологических особенностей, как импульсивность, незрелость социальных установок, «застревание» на негативных переживаниях, психические и иные заболевания, зависимое поведение, внутрисемейные конфликты и проблемы с лицами противоположного пола, желание привлечь к себе дополнительное внимание.

Следует отметить, что в республике выстроена межведомственная работа по отработке фактов суицидов, суицидальных попыток. Серьезной профилактической мерой по предотвращению суицидов является своевременное и четкое взаимодействие органов здравоохранения и иных органов – субъектов профилактики детского неблагополучия по объединению усилий в оказании всесторонней помощи ребенку.

Наша главная задача – исключить риск повторных попыток суицида, помочь подростку в преодолении трудной жизненной ситуации, выработать меры профилактического характера в целом.

Для решения задач профилактики суицидального поведения несовершеннолетних Министерством образования и науки Республики Татарстан разработан Межведомственный план мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в Республике Татарстан на 2025–2028 годы.

Актуальными остаются следующие задачи:

- мониторинг деструктивного контента и вовлеченности подростков;
- поддержка семей в кризисной ситуации;
- обучение родителей, педагогов распознаванию тревожных признаков в поведении подростка, эффективной коммуникации с детьми подросткового возраста, поддержки ребенка в кризисной ситуации, выстраиванию доверительных отношений вместо контроля;
- индивидуальное сопровождение семьи после суицидальных попыток.

На территории Республики Татарстан проводится системная работа по **профилактике ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних и поддержке детей с положительным ВИЧ-статусом.**

Вместе с тем остаются проблемные вопросы:

– сохраняются случаи стигматизации детей с ВИЧ в образовательных и социальных учреждениях;

– отмечается недостаточный уровень информированности населения о современных аспектах ВИЧ-инфекции;

– существуют трудности с обеспечением полноценной интеграции детей с ВИЧ в образовательную среду;

– выявляются случаи отказа семей от необходимого лечения детей с ВИЧ-инфекцией по причине недоверия к официальной медицине.

Благотворительным фондом «НЕСТРАШНО» С. Р. Изамбаевой разработан просветительский проект – выставка «Недетский секрет», направленная на снижение стигмы и дискриминации в отношении детей, живущих с ВИЧ, и их семей, где через художественные образы и истории рассказывается о последствиях ВИЧ-инфекции, реалиях жизни детей с этим заболеванием и их семей.

Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в адрес глав муниципальных образований, руководителей профильных министерств с просьбой оказать содействие в организации данной выставки в районах и организациях.

С учетом обозначенной проблематики актуальными остаются задачи:

– расширения программ обучения социальных работников и педагогов по вопросам сопровождения детей с ВИЧ-инфекцией;

– усиления информационно-просветительской работы среди подростков с использованием современных каналов коммуникации;

– медико-психологического сопровождения детей с ВИЧ-инфекцией.

В связи с поступившими в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращениями родителей, обеспокоенных новым увлечением подростков самостоятельным нанесением татуировок дома с использованием специальных устройств, предназначенных лишь для работы с искусственной кожей, был проработан вопрос **о введении ограничения на продажу несовершеннолетним машинок для татуировок на искусственной коже** и сопутствующих наборов краски, предназначенной исключительно для искусственных материалов. Несовершеннолетний ребенок легко может воспользоваться учетной записью взрослого члена семьи, заказав опасный товар, минуя установленные законом ограничения. Для предотвращения подобных ситуаций предлагается ограничить выдачу указанной продукции в пунктах самовывоза лицам моложе 18 лет.

С учетом вышеизложенного в Государственную Думу РФ направлено обращение о необходимости законодательного изменения для защиты здоровья и безопасности детей. Инициатива поддержана: маркетплейсы Wildberries и Ozon перевели продажу подобных товаров в категорию 18+ и при получении заказа в пунктах выдачи требуют предъявление паспорта.

В ноябре 2025 года из средств массовой информации Уполномоченному по правам ребенка стало известно о случаях **употребления подростками бетельного ореха, вызывающего зависимость, психические нарушения** и риск развития рака полости рта.

Для защиты прав несовершеннолетних на здоровье и здоровое развитие: Уполномоченным по правам ребенка вопрос проработан во взаимодействии с Прокуратурой Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан и Министерством внутренних дел по Республике Татарстан. Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан направлено обращение в Ассоциацию компаний интернет-торговли (АКИТ) с требованием принять меры по недопущению реализации потенциально опасной продукции через маркетплейсы.

В результате принятых мер продажа бетельного ореха на интернет-площадках прекращена. По поручению прокуратуры республики продолжается мониторинг сайтов интернет-торговли. Случаев отравления бетельным орехом на территории республики не зарегистрировано.

Ситуация остается на контроле.

В зоне особого внимания находятся **вопросы организации летнего отдыха детей.**

В соответствии с Протоколом заседания Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан от 29.05.2025 № ЛФ-12-182 18 июня 2025 г. осуществлены выезды в пришкольные лагеря Аксубаевского муниципального района:

– в пришкольный оздоровительный лагерь, лагерь труда и отдыха МБОУ «Аксубаевская средняя общеобразовательная школа № 2»;

– пришкольный оздоровительный лагерь «Юные защитники Отечества» МБОУ «Староильдеряковская средняя общеобразовательная школа»;

– пришкольный оздоровительный лагерь «Дружба», лагерь труда и отдыха МБОУ «Савгачевская средняя общеобразовательная школа».

В ходе данной проверки были выявлены нарушения Санитарных правил:

1. неправильное хранение суточных проб;
2. нарушения при хранении продуктов;
3. нарушения в сфере безопасности:

– отсутствие в календарном плане-сетке мероприятий по проведению учебных (практических) занятий по пожарной и антитеррористической безопасности, несвоевременное проведение занятий,

– отсутствие у сотрудника охраны брелока от тревожной кнопки.

В Альметьевском районе проверена работа следующих лагерей:

– детский оздоровительный лагерь «Солнечный», ПАО «Татнефть»;

– детский оздоровительный лагерь «Юность», ПАО «Татнефть»;

– пришкольный лагерь дневного пребывания «Детство» МБОУ СОШ № 25 г. Альметьевск;

– лагерь труда и отдыха «Круто» МБОУ СОШ № 25 г. Альметьевск.

Выявленные нарушения:

– неправильное хранение подготовленных продуктов (картофель нарезан за день до приготовления);

– при дежурстве детей в столовой они находились без головных уборов и фартуков.



По итогам проверок нарушения устранены, по выявленным нарушениям проведена разъяснительная работа с директорами и персоналом.

Уполномоченным по правам ребенка направлено заключение о нарушениях в адрес глав муниципальных районов и в адрес генерального директора ПАО «Татнефть» с рекомендациями.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка регулярно поступают обращения граждан с просьбой оказать содействие в **предоставлении детям-инвалидам путевок на санаторно-курортное лечение.**

Согласно Постановлению Правительства РФ от 29.12.2004 № 864, стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных организациях для детей-инвалидов составляет 1 951,5 рубля, стоимость путевки при 21-дневном курсе лечения – 40 981,5 рубля.

При этом санаторно-курортные организации определяют минимальный размер стоимости дня пребывания от 2 800 рублей в сутки, при 21-дневном курсе – от 52 000 рублей.

Нормативы на социальные услуги индексируют ежегодно, но этого недостаточно, чтобы покрыть реальные расходы.

Высокая себестоимость путевки влечет признание торгов несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие.

Вопрос обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением требует проработки с депутатами Государственного Совета Республики Татарстан и Государственной Думы Российской Федерации на федеральном уровне, в том числе в части увеличения нормативов.

Частичным решением вопроса стало участие с 1 января 2026 года Республики Татарстан в пилотном проекте Социального фонда России. Проект предназначен для поддержки семей, в которых ребенку в возрасте от 4 до 17 лет впервые установлена категория «ребенок-инвалид». Ключевым инструментом помощи является электронный сертификат, средства которого можно направить на оплату основного 21-дневного курса реабилитации в выбранной организации (в своем регионе или в федеральных центрах).

10.5. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка

Обеспечение реализации **жилищных прав** одной из наиболее уязвимых категорий – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является приоритетной задачей органов государственной власти Республики Татарстан.

В 2025 году большое внимание данному вопросу уделялось на всех уровнях исполнительной власти. Благодаря решению Раиса Республики Татарстан Р. Н. Минниханова и при поддержке органов власти был увеличен объем финансирования из бюджета Республики Татарстан по программам обеспечения жильем детей-сирот.

Общий объем выделенных средств составил 1 810,664 млн. рублей, из которых 1 706,263 млн. рублей поступило из республиканского бюджета и 104,402 млн. рублей – из федерального. За счет этих средств было приобретено 450 квартир, фактически обеспечено жильем 427 человек, преимущественно в возрасте от 18 до 23 лет. По судебным решениям предоставлено 61 жилое помещение лицам из числа детей-сирот.

Анализ сложившейся ситуации и динамики связанных процессов показывает, что финансирование указанной меры социальной поддержки отстает от растущей потребности. С учетом общего количества детей-сирот, у которых наступило право обеспечения жильем, а также роста средней рыночной стоимости одного квадратного метра текущая потребность в финансировании остается значительной. При этом количество граждан, включаемых в указанный список, стабильно увеличивается.

Положительным моментом является внедрение новой системы **жилищных сертификатов**, предназначенных для детей-сирот старше 23 лет. Данная мера была одобрена на федеральном уровне и показала свою востребованность и эффективность при реализации в Татарстане: в 2025 году было произведено 64 выплаты на сумму 300,8 млн. рублей. Основное преимущество сертификатов заключается в предоставлении детям-сиротам самостоятельного выбора места проживания, что способствует их интеграции в общество и профессиональной реализации. Кроме того, рост количества заявок (с 29 в 2024 году до 70 в 2025 году) на получение сертификатов свидетельствует о высоком спросе и доверии к данной мере.

Важной альтернативой до момента получения отдельного жилья стало обеспечение временно-го проживания в государственных учреждениях, таких как Центр содействия семейному устройству детей в Казани, Набережных Челнах, Бугульме. Это облегчает переход к самостоятельной жизни и обеспечивает социальную поддержку детям, находящимся в ожидании очереди на жилье.

В рамках мониторинга исполнения прав и законных интересов несовершеннолетних граждан выявлены следующие проблемы:

1. Накопление задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами, – к моменту достижения совершеннолетия многие из них сталкиваются со значительными долгами, образовавшимися в период их пребывания в государственных учреждениях или под опекой.

Данная ситуация обусловлена несколькими факторами:

- отсутствием четкого механизма сохранности жилых помещений;
- недостаточным контролем со стороны органов опеки и попечительства;
- низкой правовой культурой опекунов и попечителей.

Для решения данной проблемы представляется целесообразным:

- внедрение системы регулярного мониторинга состояния лицевых счетов несовершеннолетних;

- закрепление персональной ответственности должностных лиц за контролем оплаты ЖКУ;
- разработка механизма частичного субсидирования коммунальных платежей из средств региональных бюджетов в период пребывания ребенка в государственном учреждении;
- разъяснительная работа о необходимости оплаты общедомовых расходов в жилье, доля в котором принадлежит ребенку-сироте;
- раздел лицевых счетов в случаях, когда ребенок-сирота является собственником доли в жилом помещении, которым фактически пользуются другие члены семьи;
- органам опеки и попечительства следует проводить регулярные проверки состояния лицевых счетов несовершеннолетних собственников и при выявлении задолженности принимать меры по ее урегулированию, включая содействие в оформлении соглашения о реструктуризации долга, разделе лицевого счета или привлечении к ответственности лиц, фактически проживающих в жилом помещении.

Учитывая данную проблематику, Уполномоченным по правам ребенка подготовлены разъяснения и направлены рекомендации в адрес глав районов и Министерства образования и науки Республики Татарстан для организации соответствующей работы.

2. Вступление опекунами в неликвидное наследство от имени подопечных детей-сирот

Анализ практики показывает, что зачастую опекуны, руководствуясь благими намерениями, принимают наследство, которое является убыточным (ветхие дома в отдаленных населенных пунктах, жилье с большими долгами по коммунальным платежам, имущество, обремененное долговыми обязательствами). В результате дети-сироты, достигнув совершеннолетия, вместо имущественной поддержки получают бремя финансовых обязательств.

Практика показывает, что своевременная квалифицированная консультация нотариуса помогает опекунам принять юридически грамотное решение относительно наследства:

- оценить все риски и потенциальные обязательства, связанные с наследуемым имуществом;
- составить корректное заявление об отказе от наследства при наличии обоснованных сомнений в его выгоды.

Представляется целесообразным разработать алгоритм взаимодействия органов опеки и попечительства с нотариальным сообществом для обеспечения своевременного информирования опекунов о возможности получения бесплатной юридической помощи при решении вопросов наследования.

Для минимизации подобных рисков необходимо:

- усилить информационно-разъяснительную работу среди опекунов и попечителей о правовых последствиях принятия наследства;
- обеспечить обязательное проведение предварительной экспертной оценки наследственного имущества с точки зрения его ликвидности и экономической целесообразности принятия;
- организовать взаимодействие с нотариусами для получения бесплатной юридической помощи: в соответствии с законодательством о бесплатной юридической помощи нотариусы имеют возможность оказывать консультационную поддержку социально-незащищенным категориям граждан, к которым относятся дети-сироты и их законные представители.

3. Системные проблемы, связанные с защитой имущественных прав несовершеннолетних при оформлении сделок с недвижимостью:

1. Некорректные формулировки в решениях органов опеки и попечительства, не защищающие в полной мере имущественные интересы детей при отчуждении их собственности;
2. Отсутствие эффективного механизма контроля за фактическим выделением долей несовершеннолетним в новоприобретаемом имуществе после продажи их собственности;
3. Недостаточная квалификация сотрудников органов опеки и попечительства в вопросах оформления разрешений на сделки с недвижимостью несовершеннолетних;

4. Процедурные недостатки при оформлении документов:

– предоставление нотариусам копий решений без гербовых печатей;

– отсутствие у органов опеки полноценных выписок из ЕГРН для оценки отчуждаемого имущества;

5. Риски для несовершеннолетних с особенностями здоровья при участии в сделках с недвижимостью (отсутствие соответствующих пунктов в заявлениях):

Нотариальной палатой Республики Татарстан зафиксированы случаи, когда законные представители детей после получения разрешения органов опеки не выполняли обязательства по выделению доли несовершеннолетним в новоприобретаемом имуществе, что ставит под угрозу имущественные права детей и требует принятия комплекса мер по совершенствованию правоприменительной практики в данной сфере.

Данная проблема была проработана в рамках Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка, выработаны рекомендации, подробнее – в разделе «Межведомственные координационные площадки при Уполномоченном по правам ребенка».

В ходе анализа обращений граждан выявлен ряд системных проблем, связанных с принудительным исполнением судебных решений, затрагивающих интересы несовершеннолетних. Особую озабоченность вызывает ситуация с исполнением судебных актов о **взыскании алиментов**, порядке общения с детьми и определении места жительства ребенка.

Отмечаются случаи, когда меры принудительного характера к должникам не применяются даже при наличии явных оснований – не налагаются аресты на имущество (в том числе транспортные средства), не инициируется процедура розыска должника или его имущества. Особенно проблематичным является исполнение решений в отношении должников, не имеющих официальных источников дохода или намеренно скрывающих свои доходы.

Критической проблемой стало **отсутствие эффективной коммуникации между службой судебных приставов и взыскателями**. По результатам анализа обращений, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка, выявлено, что значительная часть взыскателей жалуется на невозможность получить информацию о ходе исполнительного производства. Телефонная связь с исполнителями затруднена ввиду высокой загруженности сотрудников ФССП, а личный прием ограничен узкими временными рамками. Особенно тревожным является тот факт, что письменные обращения взыскателей остаются без ответа либо на них предоставляются формальные отписки, не содержащие конкретной информации о предпринятых мерах и перспективах исполнения решения суда.

В заключение следует отметить, что проблемы с исполнением судебных решений, затрагивающих интересы детей, требуют системного решения с привлечением всех заинтересованных структур и ведомств. Права несовершеннолетних на получение содержания от родителей, на общение с обоими родителями должны быть обеспечены эффективным механизмом исполнения соответствующих судебных актов.

Также приоритетной целью жилищной политики в Республике Татарстан до 2030 года остается **повышение доступности жилья для граждан, в первую очередь для многодетных семей**. Именно для этой категории обеспечение достойных условий проживания остается острой социальной задачей, поскольку многодетные семьи чаще других сталкиваются с финансовыми трудностями и ограниченными возможностями самостоятельного приобретения жилья.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 17 марта 2001 года № УП-216 «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий многодетных семей» в регионе реализуется система мер по предоставлению нуждающимся многодетным семьям, имеющим пять и более детей, государственных субсидий для приобретения жилья. Такое право

удостоверяется именными сертификатами, порядок выдачи и реализация которых регламентируется Правилами, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326.

Сертификат представляет собой документ, удостоверяющий право семьи на получение за счет бюджета Республики Татарстан жилого помещения, и выдается тем многодетным семьям, которые состоят на учете в органах местного самоуправления как нуждающиеся в улучшении жилищных условий по договору социального найма, имеют пять и более детей, проживающих с родителями и не образовавших собственных семей. Обеспечение жильем по данной программе осуществляется через Государственный жилищный фонд при Раисе Республики Татарстан. По состоянию на 2025 год предоставлено 27 сертификатов на сумму более 263 млн. рублей.

Еще одним существенным элементом поддержки является **предоставление бесплатных земельных участков в долевую собственность многодетным семьям** на территории республики. Земельный кодекс Республики Татарстан гарантирует такое право для граждан, имеющих трех и более детей, при соблюдении ряда условий: постановка семьи на учет как нуждающейся в жилых помещениях и пятилетнее постоянное проживание одного из родителей в регионе. За прошедшие годы в собственность передано 55 692 земельных участка, а на конец 2025 года в очереди на предоставление участков состояли 72 232 семьи.

В 2025 году важной новацией стала возможность получения денежной выплаты вместо земельного участка благодаря серии изменений в региональном законодательстве. Это расширило варианты поддержки семей, предоставив выбор между прямым предоставлением участка и единовременной выплатой на улучшение жилищных условий, исходя из ситуации семьи, наличия подходящей земли или других жизненных обстоятельств.

Таким образом, Республика Татарстан демонстрирует устойчивую тенденцию к реализации комплексного подхода в поддержке многодетных семей через прямое финансирование, развитие новых инструментов (жилищные сертификаты, земельные участки, денежные выплаты) и совершенствование нормативной базы.

Вместе с тем сохраняются проблемные вопросы, требующие внимания и дальнейшей работы. Среди них – вопросы своевременного обеспечения нуждающихся семей жильем и земельными участками (учитывая очередность), отдельные сложности с реализацией прав в отдельных муниципальных районах, затягивание сроков оформления документов, а также потребность в оперативной поддержке по юридическим и организационным вопросам для семей.

Особое значение приобретает развитие информирования граждан о существующих мерах поддержки и возможности самостоятельного выбора между получением недвижимости и денежной компенсацией. Это позволит обеспечить прозрачность предоставляемых услуг и гибкость государственных мер, адаптировать их под нужды каждой конкретной семьи.

В дальнейшем крайне важно продолжать развитие программ поддержки многодетных семей, а также расширять возможности получения квалифицированной юридической помощи.

11. Рекомендации по итогам анализа соблюдения прав и законных интересов детей в 2025 году

По итогам анализа проблем, соблюдения прав и законных интересов ребенка **Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан рекомендует:**

Кабинету Министров Республики Татарстан:

- продолжить развитие системы комплексной поддержки многодетных семей с использованием критериев нуждаемости;
- рассмотреть вопрос создания центра для организации реабилитации женщин, прошедших лечение от алкоголизма, с учетом совместного проживания с детьми;

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан:

- взять на особый контроль исполнительные производства по взысканию алиментов с родителей, лишенных родительских прав или ограниченных в них, в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечить оперативное рассмотрение и информирование по запросам о накопленной задолженности, а также усилить меры принудительного взыскания в отношении данной категории должников;

Министерству внутренних дел по Республике Татарстан:

- усилить контроль за соблюдением прав детей при осуществлении административных процедур в отношении их родителей – иностранных граждан;

Министерству внутренних дел по Республике Татарстан совместно с Госалкогольинспекцией Республики Татарстан:

- по каждому факту продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, а также продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним принимать меры по привлечению к административной ответственности виновных лиц;
- организовать информационную кампанию для предпринимателей о юридической ответственности за продажу алкоголя и энергетических напитков несовершеннолетним;

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- обеспечить регулярное проведение обучающих мероприятий по раннему выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, с включением в программы представителей системы образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики, спорта и органов местного самоуправления, общественных организаций;
- ввести системную (рейтинговую) оценку эффективности выявления и сопровождения семей СОП в разрезе муниципальных районов, публиковать рейтинги активности по субъектам профилактики для стимулирования передового опыта и распространения лучших практик;
- на заседаниях комиссии рассмотреть вопросы организации работы с родителями по отмене ограничения и восстановлению в родительских правах с заслушиванием районов, демонстрирующих нулевые показатели;
- продолжить практику включения в проект «Точка трезвости» лиц, лишенных родительских прав (ограниченных в родительских правах, мотивированных на отмену лишения (ограничения));

Министерству образования и науки Республики Татарстан:

- разработать регламент оказания помощи детям-сиротам с травматическим опытом с индивидуализированными протоколами оценки и мониторинга состояния, мобильными бригадами оперативного реагирования для кризисных ситуаций в приемных семьях;
- организовать систематическое обучение специалистов современным методам диагностики и коррекции травматического опыта с последующим проведением супервизии для специалистов, работающих с тяжелыми случаями;
- скорректировать модуль обучения для кандидатов в опекуны по работе с детьми с травматическим опытом, включив практические тренинги с ролевыми играми;
- внедрить систему показателей эффективности сопровождения замещающих семей (снижение возвратов, улучшение психоэмоционального состояния);
- организовать системную работу по обучению администрации школ и педагогов современным подходам сопровождения конфликтов и медиативным технологиям, направленную на формирование благоприятного психологического климата в образовательном учреждении;
- разработать протокол для самодиагностики школами системы профилактики правонарушений, алгоритм реагирования на кризисные ситуации в образовательных организациях, продолжить вовлечение родителей в занятия по проекту «Школа осознанного родительства»;
- провести комплексный мониторинг обеспеченности учебниками и учебными пособиями обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обеспечить систематический контроль за своевременным формированием заказа на специализированные учебные пособия для детей с ОВЗ;

во взаимодействии с органами местного самоуправления:

- внедрить комплексную систему поиска родственников для детей, оставшихся без попечения родителей;
- создать рабочую группу экстренного реагирования для кризисных ситуаций в замещающих семьях, организовать систему наставничества с привлечением опытных приемных родителей;
- усилить контроль за сохранностью денежных средств детей-сирот: провести аудит счетов, обеспечить размещение средств с доходностью не ниже ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации;
- усовершенствовать систему психологической поддержки подростков через развитие программ формирования стрессоустойчивости и коммуникативных навыков, создание в образовательных учреждениях кабинетов психологической разгрузки, внедрить механизмы общественного контроля профилактической работы и организовать постоянно действующие диалоговые площадки между родителями и школами;
- продолжить работу по развитию системы адресной психолого-педагогической поддержки детей в отдаленных сельских поселениях через использование мобильных бригад психологов для обслуживания школ без штатных специалистов и внедрение домашней психолого-коррекционной помощи детям с особыми образовательными потребностями;

Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:

- продолжить работу по привлечению НКО для совместной разработки и реализации грантов по профилактике социального сиротства, по поддержке семей СОП, особое внимание уделять случаям, где жизненные обстоятельства могут привести к ухудшению условий проживания детей или ограничению их прав;

– в рамках сопровождения детей семей СОП, а также находящихся в приютах, обеспечить системное анкетирование и диагностику интересов с последующей адаптацией программ кружковой деятельности и секций под выявленные потребности, активизировать взаимодействие с образовательными организациями, учреждениями культуры, спорта и молодежной политики, общественных организаций, волонтерских объединений для формирования единого межведомственного плана досуговой и реабилитационной работы с детьми;

– проанализировать выполнение плановых показателей социально-реабилитационных услуг в рамках проекта «Ментальное здоровье», принять дополнительные меры по устранению причин его невыполнения;

– проводить межведомственные информационные кампании о проекте «Ментальное здоровье» через демонстрацию успешных кейсов; внедрить систему «социального сопровождения» для семей с высоким риском отказа от услуг в рамках проекта;

совместно с органами местного самоуправления:

– для поддержки семей с алкогольной зависимостью, прошедших лечение от алкоголизма, вести двухлетний мониторинг состояния родителей с оказанием психологической поддержки для предотвращения срывов;

Министерству молодежи Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан:

– изучить причины низкого показателя организации летнего отдыха детей с ментальными нарушениями (33,3% от планового показателя);

– расширить перечень детских оздоровительных лагерей, на базе которых проводятся инклюзивные смены для детей с ОВЗ, в том числе с использованием потенциала пришкольных лагерей, образовательных организаций – интернатов для детей с ОВЗ;

совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, органами местного самоуправления:

– обеспечить вхождение в систему внеурочной занятости детей и подростков, находящихся в социальных приютах, детских домах, школах-интернатах, через активное использование ресурсов подростковых клубов по месту жительства, молодежных центров;

совместно с органами местного самоуправления:

обеспечить:

– систематический контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований при организации питания детей в детских оздоровительных лагерях, при необходимости разработав рейтинговую оценку деятельности детских оздоровительных организаций по данному показателю;

– регулярное проведение учебных и практических занятий (тренировок) по пожарной и антитеррористической безопасности во всех образовательных и оздоровительных учреждениях, включая пришкольные лагеря; особое внимание уделять отработке алгоритмов действий персонала и детей при возникновении чрезвычайных ситуаций, действиям по сигналу тревоги и эвакуации;

для успешного проведения нового сезона акции «Дарю тепло» в Республике Татарстан:

– организовать мероприятия для детей и подростков разных групп: с ОВЗ, из малообеспеченных, многодетных семей, из числа находящихся в трудной жизненной ситуации, во всех районах республики, подключить новые подростковые клубы, активно привлекать молодежные и волонтерские объединения, с включением мероприятий по профориентации, цифровой грамотности и кибербезопасности;

– активно интегрировать проект «Подростковый социальный театр» в систему работы с молодежью для профилактики правонарушений и развития универсальных личностных качеств и поведенческих компетенций, эффективного взаимодействия в команде, адаптации и саморазвития у подростков 10–18 лет;

Министерству здравоохранения Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, органами местного самоуправления:

– организовать выездные консультации наркологов в образовательные учреждения для проведения профилактических бесед;

– обеспечить регулярное информирование муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о подростках, уклоняющихся от наблюдения у нарколога;

совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, органами местного самоуправления:

– проводить на системной основе информационно-просветительские мероприятия для подростков (занятия, игры, интерактивные лекции, выставки), направленные на формирование культуры здорового образа жизни, важности сохранения репродуктивного здоровья, правильного научного понимания причин социально опасных заболеваний, способов профилактики, и правил безопасности;

– организовать для сотрудников учреждений регулярные информационно-обучающие беседы о недопустимости дискриминации детей с заболеваниями и важности сохранения тайны усыновления, с разбором типичных ситуаций и психологическими тренингами по формированию этичного профессионального поведения;

– организовать комплексную помощь подросткам и семьям с детьми, столкнувшимся со стигматизацией, через индивидуальное консультирование пострадавших и их законных представителей, создание и проведение групп взаимной поддержки, разработку персонализированных программ психологического сопровождения для обучающихся.

Министерству культуры Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления:

– включиться в реализацию проекта «Подростковый социальный театр», мероприятия Всероссийской акции «Дарю тепло» на базе учреждений культуры;

– продолжить работу по развитию проекта «Ментальное здоровье» на базе учреждений культуры;

– принять меры по повышению активности учреждений культуры в работе по раннему выявлению семейного неблагополучия;

– обеспечить вхождение учреждений культуры в систему внеурочной занятости детей и подростков, находящихся в социальных приютах, детских домах, школах-интернатах;

– расширить практику проведения культурно-образовательных мероприятий для детей с ОВЗ по вовлечению их в социально приемлемые формы досуга и раскрытия творческого потенциала;

– предоставить учреждениям культуры роль общественных пространств, для проведения регулярных встреч с родителями, специалистами, представителями системы профилактики, а также культурно-просветительские мероприятия по вопросам правовой и психологической поддержки семей;

– внедрить проекты, направленные на обучение детей и подростков мирному разрешению конфликтов средствами театра, искусства, диалога на базе учреждений культуры;

– совместно с НКО разрабатывать совместные проекты, мероприятия и акции с целью поддержки детей и семей в трудной жизненной ситуации, вовлекая в деятельность волонтеров, медийные ресурсы, наставников.

Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»:

– расширить информационную кампанию по профилактике алкоголизма среди подростков в социальных сетях и на популярных интернет-ресурсах;

– на системной основе размещать материалы, направленные на повышение правовой культуры родителей и детей, повышение ответственности родителей за воспитание детей;

– активно проводить информационную работу по вопросам назначения и выплаты пособий, получения льгот, оформлению пособий, защиты прав и интересов семей с детьми, особенно для наиболее уязвимых категорий граждан;

– на постоянной основе проводить информационные кампании по вопросам пожарной, дорожной, бытовой и кибербезопасности, в том числе используя современные цифровые решения;

Министерству юстиции Республики Татарстан совместно с Министерством цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан:

– проработать вопрос организации бесплатных юридических консультаций на базе МФЦ по вопросам сделок с жильем, в которых проживают (имеют доли) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

Главам муниципальных образований Республики Татарстан, органам местного самоуправления:

– обеспечить эффективную работу учреждений культуры, спорта и молодежной политики в системе раннего выявления неблагополучия с регулярным обучением специалистов по работе с сигнальными картами с учетом кадровой ротации;

– провести аудит длительных случаев семейного неблагополучия и пересмотреть ИПР с конкретными сроками и показателями эффективности;

– создать поэтапную систему реабилитации родителей, лишенных прав (от диагностики до постсудебного сопровождения), разработать персонализированные планы восстановления для каждой семьи с привлечением НКО, ежеквартально проводить мониторинг работы с родителями на заседаниях КДН;

– организовать взаимодействие с нотариусами для бесплатной юридической поддержки детей-сирот; проводить предварительную оценку наследственного имущества на экономическую целесообразность, информировать опекунов о правовых последствиях принятия наследства;

– создать систему оперативного реагирования на коммунальные проблемы в жилье социально уязвимых категорий семей, обеспечить регулярные профилактические осмотры жилищных условий семей группы риска;

– обеспечить участие в профилактических мероприятиях по безопасности детства родительской общественности, общественных организаций, в том числе детских, на постоянном контроле держать вопросы технического состояния детских площадок и спортивных объектов,

безопасности на водных объектах, ограничения доступа к потенциально опасным объектам (заброшенные здания, чердаки, подвалы);

совместно с руководителями образовательных организаций:

– усилить контроль за учебно-воспитательным процессом и принять меры по созданию безопасных, поддерживающих условий обучения;

– обеспечить проведение диагностики интересов и склонностей подростков детей группы риска для индивидуального подхода и вовлечения в позитивную социальную деятельность (спорт, творчество, волонтерство и др.);

– инициировать совместные проекты с участием родителей, психологов, социальных служб по формированию позитивного школьного климата, включить родителей в обучающие программы по особенностям подросткового возраста и воспитанию, обеспечить открытость информирования родителей о профилактических мерах и постановке ребенка на учет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе выявленных проблем в сфере защиты детства Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан были разработаны конкретные рекомендации и предложены меры по их устранению. Все обозначенные вопросы остаются в фокусе особого внимания – в 2026 году работа по их решению будет продолжена.

Ключевыми задачами в работе Уполномоченного по правам ребенка на 2026 год определены следующие:

- ✓ Содействие сохранению и восстановлению семей для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая индивидуальное планирование работы с родителями по восстановлению в правах, активизация межведомственного взаимодействия для возврата детей в кровные семьи;
- ✓ Расширение участия в судах по вопросам, связанным с восстановлением в родительских правах, защитой жилищных прав, определением места жительства и общения детей с родителями;
- ✓ Внедрение и тиражирование лучших практик сопровождения семей, прошедших через алкогольную или иную зависимость, обеспечение постреабилитационного сопровождения семей и дальнейшего системного мониторинга;
- ✓ Повышение качества профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, оказание психолого-педагогической поддержки детям из семей группы риска и замещающих семей;
- ✓ Содействие укреплению здоровья школьников, в том числе репродуктивного;
- ✓ Развитие системы профилактики правонарушений среди подростков, повышение правовой грамотности родителей и детей, педагогов и специалистов, в том числе через онлайн просветительские ресурсы;
- ✓ Развитие системы мер по снижению стигматизации и обеспечения полноценного участия детей с ОВЗ в образовательной и социальной жизни;
- ✓ Развитие системы контроля имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

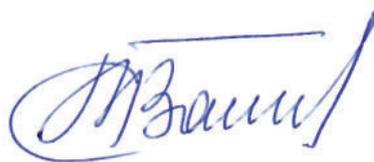
Эти задачи ориентированы на комплексный межведомственный подход, развитие партнерских связей с НКО и органами власти, повышение профессионализма сотрудников отрасли и формирование комфортной, безопасной среды детства в Республике Татарстан.

Искренне благодарю Раиса Республики Татарстан за оказанную поддержку института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

Слова благодарности Государственному Совету Республики Татарстан, комитетам Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике, образованию, культуре, науке и национальным вопросам, по законности и правопорядку, Кабинету Министров Республики Татарстан, республиканским и федеральным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, прокуратуре, правоохранительным органам, Общественной палате Республики Татарстан, средствам массовой информации за конструктивное сотрудничество, неравнодушие и вклад в общее дело защиты детства.

Впереди немало задач и новых вызовов, требующих внимания, гибкости и постоянного совершенствования наших подходов. Совместная работа позволит добиться еще более значимых результатов на благо каждого ребенка в Республике Татарстан.

Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан



С.М. Захарова
февраль 2026 года