

Вносится депутатами Государственной Думы
А.В.Гордеевым, В.И.Кашиным,
А.А.Аникеевым, Н.И.Васильевым,
Р.И.Сулеймановым, С.В.Яхнюком

Проект № 1148367-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 17¹ и 22 Закона Российской Федерации «О зерне»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4973-1 «О зерне» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 22, ст. 799; Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 59; № 24, ст. 4188; 2023, № 32, ст. 6217; 2024, № 53, ст. 8509) следующие изменения:

1) часть пятую статьи 17¹ после слов «без взимания платы, представляют» дополнить словами «в порядке, предусмотренном в соответствии с частью второй настоящей статьи,»;

2) часть вторую статьи 22 после слов «при осуществлении экспортных операций),» дополнить словами «обязательных требований, предусмотренных частью пятой статьи 17¹, частями первой и второй статьи 18¹ настоящего Закона,».

Статья 2

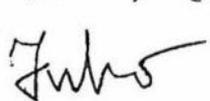
Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации

 А.В. Гордеев

 В.И. Кошкин

 А.А. Анишев

 Н.Н. Васильев

 Р.Н. Сулейманов

 С.В. Лукин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 17¹ и 22 Закона Российской Федерации «О зерне»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 17¹ и 22 Закона Российской Федерации «О зерне» (далее - законопроект) предлагается расширить предмет федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна (далее - контроль качества и безопасности зерна и ППЗ).

В настоящее время государством последовательно реализуется политика по цифровизации отрасли сельского хозяйства ~~путем внедрения~~ государственных информационных систем.

В Законе Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне» предусмотрено функционирование Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна (далее соответственно - Закон о зерне, ФГИС «Зерно») в целях обеспечения учета объема партии зерна и объема партии продуктов переработки зерна при их обращении, а также в целях осуществления анализа, обработки представленных сведений и информации и контроля за их достоверностью.

Закон о зерне содержит обязательные требования, связанные с представлением товаропроизводителями достоверных и полных сведений во ФГИС «Зерно» в определенном Правительством Российской Федерации порядке.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона о зерне во ФГИС «Зерно» содержится информация об идентификационных данных товаропроизводителей, сведения о партии зерна и партии ППЗ и их потребительских свойствах, о декларациях соответствия, фитосанитарных сертификатах, ветеринарных сопроводительных документах, о выданных товаросопроводительных документах на партию зерна или партию ППЗ (СДИЗ), о результатах контроля качества и безопасности зерна и ППЗ и др.

В соответствии с частью 2 статьи 18¹ Закона о зерне товаросопроводительный документ на партию зерна или партию продуктов переработки зерна (СДИЗ) оформляется во ФГИС «Зерно» как в электронной форме, так и на бумажном носителе в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации (при осуществлении операций с партиями в составе государственного материального резерва, а с 1 сентября 2025 г. - в период действия аварийной ситуации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2021 г. № 1721 утверждены правила оформления СДИЗ. Пунктом 18 указанных правил предусмотрено погашение СДИЗ после завершения соответствующей операции с партией зерна и ППЗ (перевозки и (или) приемки и (или) отгрузки партии; ввоза партии на территорию государства или вывоза партии с его территории; реализации партии; направления партии на хранение). Сроки внесения информации о погашении СДИЗ также

определены правилами регистрации и представления сведений и информации во ФГИС «Зерно», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2021 г. № 1722:

не позднее дня осуществления перевозки и (или) приемки и (или) отгрузки;

не позднее дня, следующего за днем осуществления приемки партии зерна у товаропроизводителя.

Вместе с тем из числа оформленных в 2025 году (по состоянию на 12 мая 2025 г.) СДИЗ более 105 тыс. не погашены, т. е. операции с зерном и ППЗ в объеме более 2,7 млн т остаются неподтвержденными.

По состоянию на 12 мая 2025 г. около 94,3 тыс., или 11,3%, СДИЗ, сформированных в 2025 году с назначением «Хранение и (или) обработка», не были погашены в установленный срок (не позднее дня, следующего за днем приемки партии зерна у товаропроизводителя).

Указанное свидетельствует о нарушении товаропроизводителями обязательных требований по отражению своих операций во ФГИС «Зерно».

При этом ответственность за непредставление указанных сведений во ФГИС «Зерно» не предусмотрена.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что при осуществлении государственного контроля (надзора) контролирующие органы обеспечивают в том числе проведение оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявление их нарушений, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований.

Вместе с тем обязательные требования, связанные с отражением операций во ФГИС «Зерно», не включены в предмет контроля качества и безопасности зерна и ППЗ.

Внесение товаропроизводителями недостоверных и неполных сведений во ФГИС «Зерно» препятствует осуществлению контроля качества и безопасности зерна и ППЗ, может свидетельствовать о намерении скрыть данные о реальных действиях товаропроизводителя.

ФГБУ «Центр Агроаналитики» (оператор ФГИС «Зерно») в целях профилактики несоблюдения обязательных требований по работе в данной системе регулярно проводит обучающие мероприятия для товаропроизводителей, публикует обучающие материалы по работе в системе, однако тенденция по невнесению необходимой для обеспечения прослеживаемости зерна и ППЗ информации сохраняется.

В связи с указанным целесообразно дополнить соблюдение товаропроизводителями обязательных требований по работе во ФГИС Зерно в предмет контроля качества и безопасности зерна и ППЗ.

Принятие законопроекта позволит повысить прозрачность прослеживаемости зерна и ППЗ.

Законопроект не содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов государственных и внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

А. В. Кордеев

А. В. Кордеев

В. И. Кашин

В. И. Кашин

А. А. Анисимов

А. А. Анисимов

Н. И. Васильев

Н. И. Васильев

Р. И. Сулейманов

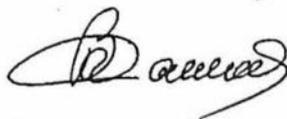
Р. И. Сулейманов

С. В. Яхьяев (С. В. Яхьяев)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 17¹ и 22 Закона Российской Федерации «О зерне»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17¹ и 22 Закона Российской Федерации «О зерне» не потребует дополнительных средств из федерального бюджета Российской Федерации.

 А. В. Горюнов

 В. У. Кошин

 А. П. Анисимов

 Н. К. Васильев

 Р. У. Сулейманов

 О. В. Любченко

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, которые должны утратить силу,
быть приостановлены, изменены или приняты в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статьи 17¹ и 22 Закона
Российской Федерации «О зерне»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в
статьи 17¹ и 22 Закона Российской Федерации «О зерне» не потребуются
принятия федеральных законов, изменения федеральных законов,
приостановления действия федеральных законов.

А. Горюхи А. В. Горюхов
В. И. Кошкин В. И. Кошкин
А. А. Ашкеев А. А. Ашкеев
Н. И. Васильев Н. И. Васильев
Р. И. Сумейманов Р. И. Сумейманов
С. В. Яхнюк (С. В. Яхнюк)

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 17¹ и 22 Закона Российской Федерации «О зерне»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 17¹ и 22 Закона Российской Федерации «О зерне» (далее - Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

1. Принятие Федерального закона потребует изменения постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна».

Обоснование необходимости: расширение предмета федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна потребует отражения в соответствующем положении о контроле изменений предмета контроля, особенностей проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Головной исполнитель: Минсельхоз России.

Соисполнители: Минэкономразвития России, Минцифры России, Минфин России, Россельхознадзор, ФТС России.

Срок подготовки проекта: 6 месяцев с даты принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении, но не позднее 31 декабря 2026 г.

2. Принятие Федерального закона потребует изменения постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2021 г. № 1722 «О Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна».

Обоснование необходимости: расширение роли Россельхознадзора как поставщика информации в Федеральную государственную информационную систему прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна как контрольного органа за полнотой и достоверностью информации, вносимой в указанную систему.

Головной исполнитель: Минсельхоз России.

Соисполнители: Минэкономразвития России, Минцифры России, Минфин России, Россельхознадзор, ФТС России.

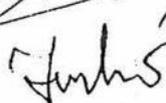
Срок подготовки проекта: 6 месяцев с даты принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении, но не позднее 31 декабря 2026 г.

Принятие Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти (организаций).

 А.В. Гордеев

 В.Г. Кошич

 А.А. Анисимов

 И.К. Васильев

 Р.И. Сулейманов

 С.В. Лукин (С.В. Лукин)