

Вносится депутатами  
Государственной Думы

В.А.Даванковым,  
А.В.Деминым,  
В.В.Плякиным,  
А.О.Ткачёвым,  
А.М.Хамитовым

Проект № 1205305-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 58 Федерального закона  
«Об общих принципах организации местного самоуправления  
в единой системе публичной власти»**

### **Статья 1**

Внести в статью 58 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) изменение, дополнив ее частью 4 следующего содержания:

«4. Правила благоустройства территории муниципального образования не могут предусматривать, что самостоятельное озеленение территории гражданами является нарушением правил благоустройства и основанием для привлечения к административной ответственности, если такое озеленение не связано с самовольным занятием земельного участка, повреждением объектов благоустройства, зеленых насаждений, инженерных коммуникаций либо созданием препятствий для пользования территорией.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A large, stylized handwritten signature in black ink, featuring a prominent circular loop on the left side.A handwritten signature in black ink, appearing as a series of connected loops and strokes.A handwritten signature in black ink, consisting of several distinct, sweeping strokes.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 58  
Федерального закона «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в единой системе публичной власти»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 58  
Федерального закона «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в единой системе публичной власти» (далее соответственно –  
законопроект, Федеральный закон) предлагается установить, что правила  
благоустройства территории муниципального образования не могут  
предусматривать, что самостоятельное озеленение территории гражданами  
является нарушением правил благоустройства и основанием для привлечения  
к административной ответственности, если такое озеленение не связано  
с самовольным занятием земельного участка, повреждением объектов  
благоустройства, зеленых насаждений, инженерных коммуникаций либо  
созданием препятствий для пользования территорией.

В настоящее время граждан штрафуют за самостоятельное озеленение  
придомовых и иных территорий – за посадку цветов, кустарников, деревьев,  
создание клумб и палисадников. Речь идет о ситуациях, когда жители своими  
силами пытаются благоустроить пространство возле дома, однако, такие действия  
квалифицируются как нарушение правил благоустройства или иное  
административное правонарушение. В результате общественно полезная  
инициатива граждан фактически становится основанием для привлечения  
к ответственности, что подтверждается и сложившейся судебной практикой.

Так, в Республике Башкортостан гражданину был назначен штраф в размере  
5 000 рублей после того, как возле дома были посажены деревья; суд установил,  
что участок использовался для посадки деревьев и был огорожен. Одновременно  
практика показывает, что в ряде случаев озеленение рассматривается как  
самовольное размещение элементов благоустройства: в Санкт-Петербурге суд  
признал законным штраф за размещение без оформленных документов в том  
числе трех цветочных клумб (постановление Тринадцатого арбитражного суда

от 28 августа 2019 г. по делу № А56-43090/2019). Во Владимирской области в деле № 11-73/2021 областной суд рассматривал привлечение к административной ответственности управляющую компанию на основании абзаца третьего п. 1 ст. 12 Закона Владимирской области № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области»: в материалах дела прямо указано, что на придомовой территории было допущено использование отходов в виде автомобильных шин и покрышек для благоустройства территории и организации клумб. В судебных актах фиксируются муниципальные правила, прямо запрещающие самовольную посадку зеленых насаждений на озелененных территориях общего пользования.

Такая практика имеет негативные последствия для граждан. Лица, которые фактически стремятся благоустроить и озеленить территорию возле дома, сталкиваются с риском составления протоколов, назначения штрафов, последующего обжалования и расходов времени и средств. При этом сами суды в ряде дел приходят к выводу, что соответствующие действия формально содержат признаки состава правонарушения, но не повлекли существенного нарушения охраняемых общественных отношений и потому являются малозначительными. Это означает, что даже общественно полезные и не создающие реального вреда действия могут становиться основанием для административного преследования.

Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена тем, что в отсутствие прямого федерального ограничения правоприменение складывается неоднородно: одни и те же по существу действия граждан могут рассматриваться либо как самовольное занятие участка, либо как самовольное размещение элементов благоустройства, либо как нарушение муниципального запрета на самовольную посадку зеленых насаждений. Такая неопределенность создает риски для граждан в случаях, когда озеленение не связано с самовольным занятием земельного участка, повреждением объектов благоустройства, инженерных коммуникаций, созданием препятствий для пользования территорией либо иными реально вредными последствиями.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить статью 58 Федерального закона частью 4, установив, что правила благоустройства территории муниципального образования не могут предусматривать, что самостоятельное озеленение территории гражданами является нарушением правил благоустройства и основанием для привлечения к административной ответственности, если такое озеленение не связано с самовольным занятием земельного участка, повреждением объектов благоустройства, зеленых насаждений, инженерных коммуникаций либо созданием препятствий для пользования территорией.

Принятие законопроекта обеспечит единообразие правового регулирования, устраним основания для необоснованного привлечения граждан к ответственности только за посадку цветов, кустарников и деревьев, поддержит участие жителей в благоустройстве дворов и иных территорий, снизит количество конфликтов с органами муниципального контроля и административными комиссиями, а также будет способствовать улучшению городской среды без отказа от ответственности в тех случаях, когда действия граждан действительно повлекли самовольное занятие земли, повреждение имущества, создание препятствий либо иные вредные последствия.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to start with 'ВЛ'. To its right, there are several smaller, more fluid signatures and initials, some of which are partially overlapping. The handwriting is cursive and somewhat abstract.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 58  
Федерального закона «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в единой системе публичной власти»

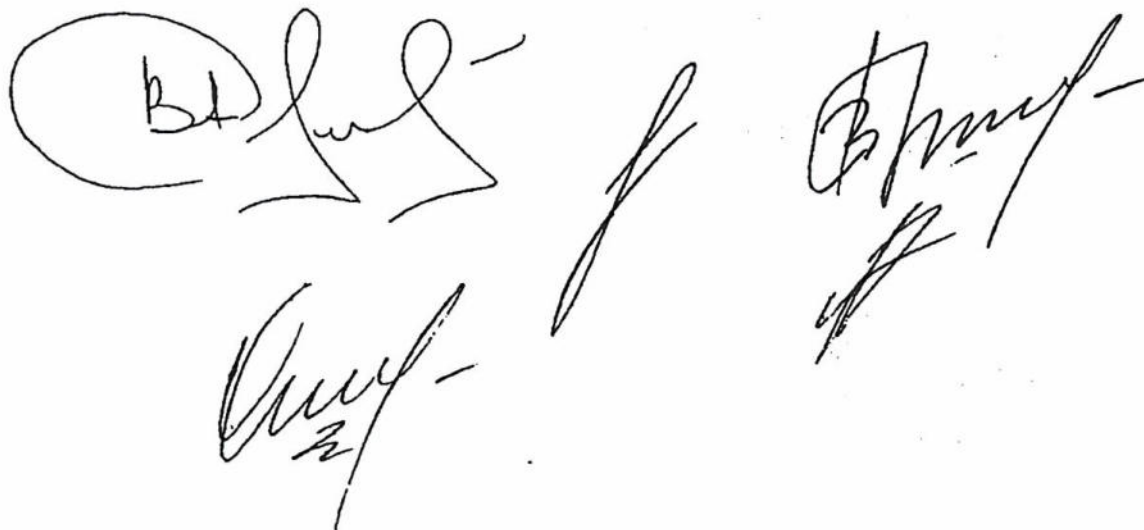
Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 58  
Федерального закона «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в единой системе публичной власти» не потребует  
дополнительных расходов из средств бюджетов бюджетной системы  
Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to start with 'ВЛ'. In the center, there are two smaller, more fluid signatures. On the right, there are two distinct signatures, one above the other, both appearing to be variations of a name or set of initials.