

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по образованию, культуре, науке и национальным вопросам

О проекте федерального закона № 963678-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части права приема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты)

Рассмотрев и обсудив проект федерального закона № 963678-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части права приема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты), Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 963678-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части права приема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты).

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан включить в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан вопрос «О проекте федерального закона № 963678-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части права приема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты).

3. Докладчиком по указанному вопросу утвердить заместителя председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам Л.Н. Рыбакову.

Заместитель председателя Комитета

Л.Н. Рыбакова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.06.2020 № 271
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 22 " июня 2020 г.

93. О проекте федерального закона № 963678-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части права приема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты) - вносят депутаты Государственной Думы А.Г.Кобилев, О.В.Окунева, И.М.Гусева, И.Н.Сухарев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 31 июля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 мая 20 20 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- Приложение:
- 1) Текст проекта федерального закона на 2 л.
 - 2) Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 - 3) Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 - 4) Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 - 5) Официальный отзыв (заключение) Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л.
 - 6) Заключение Министерства науки и высшего образования Российской Федерации на 4 л.
 - 7) Заключение Министерства просвещения Российской Федерации на 1 л.
 - 8) Заключение Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 1 л.
 - 9) Заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на 2 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.05.2020 08:52
№963678-7; 1.1

28.05.2020 1.1 - 4037
28 МАЙ 2020

10) Информационное письмо Руководителя Координационного совета по законотворческой деятельности фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Исаева на 1 л.

11) Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей



О.В. Окунева

Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по бюджету и налогам



И.М. Гусева

Член Комитета Государственной Думы
по федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления



И.Н. Сухарев

Член Комитета Государственной Думы
по контролю и Регламенту

А.Г. Кобилев

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Г. Кобилевым
О.В. Окуновой
И.М. Гусевой
И.Н. Сухаревым

№ 963678-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, №53, ст. 7598; 2014, № 6, ст. 562; № 19, ст. 2289; 2015, № 1, ст. 53; № 29, ст. 4364; 2016, № 1, ст. 78; 2018, № 53 (часть I), ст. 8423) следующие изменения:

1) в части 5 статьи 71 после слов «в пределах установленной квоты имеют» дополнить словами следующего содержания:

«, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.»;

2) в части 14 статьи 108 слова «детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и» исключить.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880) следующие изменения:

в пункте 1 статьи 6 дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в пределах установленной квоты в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации.».

Президент

Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект) подготовлен в целях поддержки отдельной категории нуждающихся, в частности, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц в возрасте до 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в реализации ими права на получение образования.

Главной задачей данного законопроекта является законодательное закрепление мер социальной справедливости, нашедшей свое отражение в предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, права на получение высшего образования за счет средств соответствующего бюджета.

Льгота по внеконкурсному приему в организации высшего профессионального образования являлась значимым «социальным лифтом» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и существенной дополнительной гарантией права на образование этой категории граждан. Впервые указанная льгота была установлена Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 31 июля 1987 года № 872 «О мерах по коренному улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

После этого в статье 16 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» и в статье 11 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» было установлено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица в возрасте до 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при условии успешного прохождения вступительных испытаний в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, принимаются вне конкурса. Указанные законодательные акты признаны утратившими силу с 1 сентября 2013 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Действующая в настоящий момент норма части 14 статьи 108 Федерального закона об образовании представляет собой дополнительные гарантии конституционного права на образование для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку, при сохранении за ними права на дополнительную подготовку для последующего успешного освоения профессиональных образовательных программ, расширяет права доступа к получению высшего образования. Однако в действующей редакции законодателем был установлен срок действия указанных дополнительных гарантий, который истекает 1 января 2021 года.

В Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право отдельных категорий граждан на внеконкурсное зачисление в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования для обучения за счет средств соответствующих бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации при условии успешного прохождения вступительных испытаний, трансформировалось в право на прием в образовательные организации высшего образования на обучение по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний. Это право установлено для детей-инвалидов, инвалидов I и II групп, инвалидов с детства, инвалидов вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, которым согласно заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в соответствующих образовательных организациях.

При этом Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наряду с широким перечнем иных категорий граждан закреплено право преимущественного зачисления при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях. Таким образом, в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа произошло существенное снижение достигнутого ранее уровня государственных гарантий, связанных с доступностью получения высшего образования.

Законопроект направлен на восстановление ранее действовавшей государственной гарантии права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на получение высшего образования, поскольку в настоящий момент ограничение её действия во времени накладывает неопределенность в вопросах получения высшего

профессионального образования и будущей жизни в целом данной категории граждан нашей страны.

Это связано с тем, что действие указанной льготы фактически не прерывалось с 1987 года, за исключением периода после принятия Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с 1 сентября 2013 года по 2 февраля 2014 года. Однако, возвратив данную норму в текст федерального закона, законодатель ограничил её действие во времени, что создало множество трудностей для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в части планирования своего будущего. Многие дети из их числа сегодня даже не берутся планировать освоение программ высшего профессионального образования вследствие отсутствия ясности в вопросе продления срока действия и сохранения данной льготы в будущем, в связи с чем настоящим законопроектом предлагается закрепить бессрочность её действия в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

Необходимость развития системы государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей неоднократно озвучивалась Президентом Российской Федерации В.В.Путиным, в том числе: 4 сентября 2013 года на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, 20 февраля 2019 года на ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, а также 4 февраля 2020 года в ходе встречи с общественностью в городе Череповец Вологодской области.

Принятие проекта Федерального закона не потребует дополнительного расходования средств из федерального бюджета, не предусматривает введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, не потребует дополнительного увеличения численного


состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

The bottom right of the page contains several handwritten marks. There are three distinct signatures or sets of initials in dark ink, written in a cursive style. One signature is large and prominent, while the others are smaller and positioned around it.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и
Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и
Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не
повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » апреля 20 20 г.

№ 3527п-П8

МОСКВА

Уполномоченному Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Г.Кобилеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АГК-4/39 от 19 февраля 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Г.Кобилевым и О.В.Окуновой

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в целях бессрочного закрепления особого права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний.

Также законопроектом предлагается дополнить пункт 1 статьи 6 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" нормой,



закрепляющей право детей-сирот на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты в порядке, установленном Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации", за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Необходимо отметить, что зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты не влечет расходы из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, предлагаемая законопроектом конкретизация возраста лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (до 23 лет), является избыточной, так как в соответствии со статьей 1 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" указанная категория включает лиц в возрасте от 18 до 23 лет.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.И. Григоренко

