

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

О проекте закона Республики Татарстан
№ 97-6 «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных районов и
городских округов в Республике Татарстан
отдельными государственными полномочиями
Республики Татарстан по предоставлению мер
социальной поддержки»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 97-6 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Зариповым А.Р., Захаровой С.М., Рыбаковой Л.Н., Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить законопроект и рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан принять его в первом и третьем чтениях.
2. Поручить выступить с содокладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по этому вопросу председателю Комитета Захаровой С.М.

Председатель Комитета

С.М.Захарова

Проект
вносится депутатами
Государственного Совета
Республики Татарстан
А.Р. Зариповым,
С.М. Захаровой,
Л.Н. Рыбаковой

Закон Республики Татарстан

О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан (далее – органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки.

Статья 2. Государственные полномочия Республики Татарстан, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки в части обеспечения питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – государственные полномочия).

Статья 3. Наименования муниципальных образований в Республике Татарстан, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями

Государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований в Республике Татарстан:

город Казань, «город Набережные Челны», Агрызский муниципальный район, Азнакаевский муниципальный район, Аксубаевский муниципальный район, Актанышский муниципальный район, Алексеевский муниципальный район, Алькеевский муниципальный район, Альметьевский муниципальный район, Апастовский муниципальный район, Арский муниципальный район, Атнинский муниципальный район, Бавлинский муниципальный район, Балтасинский муниципальный район, Бугульминский муниципальный район, Буинский муниципальный район, Верхнеуслонский муниципальный район, Высокогорский муниципальный район, Дрожжановский муниципальный район, Елабужский муниципальный район, Заинский муниципальный район, Зеленодольский муниципальный район, Кайбицкий муниципальный район, Камско-Устьинский муниципальный район, Кукморский муниципальный район, Лаишевский муниципальный район, Лениногорский муниципальный район, Мамадышский муниципальный район, Менделеевский муниципальный район, Мензелинский муниципальный район, Муслумовский муниципальный район, Нижнекамский муниципальный район, Новошешминский муниципальный район, Нурлатский муниципальный район, Пестречинский муниципальный район, Рыбно-Слободский муниципальный район, Сабинский муниципальный район, Сармановский муниципальный район, Спасский муниципальный район, Тетюшский муниципальный район, Тукаевский муниципальный район, Тюлячинский муниципальный район, Черемшанский муниципальный район, Чистопольский муниципальный район, Ютазинский муниципальный район.

Статья 4. Срок, на который органам местного самоуправления передаются государственные полномочия

Государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на неограниченный срок.

Статья 5. Финансовые и материальные средства, передаваемые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Татарстан.

2. Общий объем субвенций для осуществления государственных полномочий и его распределение между муниципальными образованиями определяются в соответствии с Методикой определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Татарстан для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки в части обеспечения питанием обучающихся по образовательным программам

основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, согласно приложению к настоящему Закону.

3. Объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Татарстан для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, устанавливается законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период.

4. Материальные средства, находящиеся в собственности Республики Татарстан, в случае необходимости обеспечения осуществления государственных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, передаются в безвозмездное пользование органам местного самоуправления в соответствии с Перечнем передаваемых материальных средств.

Разработка Перечня передаваемых материальных средств, его утверждение и принятие решения о передаче материальных средств осуществляются органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области имущественных отношений, на основании подготовленного с учетом предложений органов местного самоуправления обращения органа исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющего государственное управление в сфере образования.

5. Органам местного самоуправления запрещается использование финансовых средств, полученных на осуществление государственных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, на другие цели.

Статья 6. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий имеют право:

1) дополнительно использовать собственные финансовые и материальные средства в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

2) получать необходимую консультационную и методическую помощь в органах государственной власти Республики Татарстан по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) издавать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение положений настоящего Закона;

4) обжаловать в судебном порядке письменные предписания органов исполнительной власти Республики Татарстан по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления в ходе осуществления государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) определить органы местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за осуществление государственных полномочий;

2) соблюдать законодательство в области социальной поддержки населения, а также нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Татарстан, принятые в пределах их компетенции, по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) использовать по целевому назначению финансовые средства, выделяемые из бюджета Республики Татарстан, и государственные материальные средства, передаваемые на осуществление государственных полномочий;

4) представлять в орган исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющий государственное управление в сфере образования, отчеты об осуществлении государственных полномочий;

5) обеспечивать необходимые условия для осуществления уполномоченными органами исполнительной власти Республики Татарстан контроля за осуществлением переданных государственных полномочий;

6) устранять нарушения, выявленные при проведении контроля за осуществлением государственных полномочий;

7) возратить неиспользованные финансовые средства и материальные средства в случае прекращения осуществления государственных полномочий.

Статья 7. Права и обязанности органов государственной власти Республики Татарстан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Органы государственной власти Республики Татарстан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеют право:

1) координировать в пределах своей компетенции деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) изучать, обобщать, распространять опыт работы органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

3) давать письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления или их должностными лицами в ходе осуществления государственных полномочий;

4) запрашивать в установленном порядке от органов местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Республики Татарстан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых и материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

2) давать разъяснения и оказывать консультационную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам необходимые материалы и документы, связанные с осуществлением ими государственных полномочий;

4) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, использованием предоставленных на эти цели финансовых и материальных средств.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

Отчеты об осуществлении государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, представляются органами местного самоуправления в орган исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющий государственное управление в сфере образования, ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по форме, установленной Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 9. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий

Контроль за осуществлением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется:

1) органом исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим государственное управление в сфере образования, в части надлежащего исполнения государственных полномочий путем:

запросов необходимых документов, отчетов и информации об исполнении государственных полномочий;

проведения проверок в порядке, предусмотренном статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области финансовой политики, в части использования финансовых средств, предоставленных для осуществления государственных полномочий, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения;

3) в случае передачи в безвозмездное пользование органам местного самоуправления материальных средств, находящихся в собственности Республики Татарстан, для обеспечения государственных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области имущественных отношений, в части сохранности и

надлежащего использования государственного имущества, переданного органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, путем:

запросов необходимых документов, отчетов и информации об исполнении государственных полномочий;

проведения проверок в порядке, предусмотренном статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

принятия необходимых мер по устранению нарушений и их предупреждению.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится законом Республики Татарстан в случае:

1) неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления требований законодательства по осуществлению государственных полномочий;

2) неисполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами предписаний об устранении нарушений настоящего Закона;

3) изменения федерального законодательства или законодательства Республики Татарстан, в результате которого исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий становится невозможным;

4) в иных случаях, предусмотренных законодательством.

2. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий влечет за собой возврат неиспользованных финансовых и материальных средств, переданных для осуществления государственных полномочий.

3. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления требований законодательства по осуществлению государственных полномочий орган исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющий государственное управление в сфере образования, в течение 10 дней со дня выявления указанных нарушений направляет в органы местного самоуправления предписание об их устранении.

4. Предписание об устранении выявленных нарушений подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок со дня его поступления в орган местного самоуправления. О результатах рассмотрения предписания в течение одного рабочего дня сообщается в письменной форме в орган исполнительной власти Республики Татарстан, направивший предписание.

5. В случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, орган исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющий государственное управление в сфере образования, вносит на рассмотрение в Кабинет Министров Республики Татарстан предложение о прекращении осуществления органами

местного самоуправления государственных полномочий и соответствующий проект закона Республики Татарстан.

Статья 11. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

2. Нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Президент Республики Татарстан

Приложение
к Закону Республики Татарстан
«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
районов и городских округов в
Республике Татарстан отдельными
государственными полномочиями
Республики Татарстан по
предоставлению мер социальной
поддержки»

Методика
определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам
муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики
Татарстан для осуществления органами местного самоуправления
государственных полномочий Республики Татарстан по предоставлению
мер социальной поддержки в части обеспечения питанием обучающихся
по образовательным программам основного общего и среднего общего
образования в муниципальных общеобразовательных организациях

1. Настоящая Методика предназначена для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов (далее – муниципальных образований) из бюджета Республики Татарстан для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки в части обеспечения питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – государственные полномочия).

2. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований для осуществления государственных полномочий (S_{ob}), определяется по формуле:

$$S_{ob} = \sum_{i=1}^n S_i,$$

где:

S_i - объем субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования;

n - число муниципальных образований, наделенных государственными полномочиями.

3. Объем субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования, определяется по формуле:

$$S_i = \text{Ч}_i \times P \times D,$$

где:

Ч_i – фактическая численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по образовательным программам основного общего и среднего общего образования по состоянию на 1 сентября года, предшествующего планируемому;

P – стоимость питания в день за счет средств бюджета Республики Татарстан на одного обучающегося в период обучения, ежегодно утверждаемая Кабинетом Министров Республики Татарстан;

D – количество дней питания одного обучающегося в год в период обучения, за исключением каникулярного времени, выходных и нерабочих праздничных дней, при шестидневной учебной неделе, планируемое органом исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим государственное управление в сфере образования, в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Татарстан
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
районов и городских округов в Республике Татарстан отдельными
государственными полномочиями Республики Татарстан
по предоставлению мер социальной поддержки»**

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, предоставляются меры социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях.

В целях совершенствования механизма реализации указанных положений Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки в части обеспечения питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – государственные полномочия).

Законопроект в соответствии с требованиями законодательства содержит методику определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Татарстан для осуществления переданных полномочий исходя из количества обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, стоимости питания, обеспеченной за счет средств бюджета Республики Татарстан, и количества дней обучения в соответствующем финансовом году.

Проект закона устанавливает права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий и права и обязанности органов исполнительной власти Республики Татарстан отраслевой компетенции, уполномоченных на осуществление контроля за осуществлением переданных полномочий.

Вступление в силу закона предусматривается 1 января 2021 года.

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Татарстан
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
районов и городских округов в Республике Татарстан отдельными
государственными полномочиями Республики Татарстан
по предоставлению мер социальной поддержки»**

Принятие закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Республики Татарстан.

В связи с принятием указанного проекта закона Республики Татарстан потребуется принятие постановления Кабинета Министров Республики Татарстан об утверждении формы отчета об осуществлении переданных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельных государственных полномочий Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки.

Также потребуется ежегодное утверждение Кабинетом Министров Республики Татарстан размера стоимости питания в день за счет средств бюджета Республики Татарстан на одного обучающегося в период обучения на соответствующий финансовый год.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Татарстан «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике
Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики
Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки»**

В соответствии с пунктом 6 статьи 8 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, предоставляется мера социальной поддержки – обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях. Размер данной меры социальной поддержки в 2020 году составляет 7,7 рубля в день на одного учащегося в период обучения.

Расходы на обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, ежегодно учитываемые Министерством финансов Республики Татарстан при формировании межбюджетных отношений бюджета Республики Татарстан с бюджетами муниципальных районов и городских округов на очередной финансовый год в прогнозных показателях по расходам местных бюджетов, на 2020 год учтены в сумме 678 058,2 тыс. рублей.

В результате согласования прогнозных показателей местных бюджетов по доходам и расходам осуществляется межбюджетное регулирование и в соответствии с бюджетным законодательством рассчитываются межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан. При этом все местные бюджеты сбалансированы бездефицитными.

Расчет объема субвенций, предоставляемых из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий будет производиться в соответствии с Методикой определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Татарстан для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки в части обеспечения питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Принятие закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению мер социальной поддержки» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Республики Татарстан.