

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

**О работе Комитета Государственного Совета
Республики Татарстан по социальной политике в
первом полугодии 2020 года**

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить информацию о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике в первом полугодии 2020 года.

Председатель Комитета

С.М. Захарова

Утверждена
постановлением Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
социальной политике
от 15 июля 2020 года
№ _____

**Информация
о работе Комитета Государственного Совета
Республики Татарстан по социальной
политике в первом полугодии 2020 года**

Свою деятельность в первом полугодии 2020 года Комитет по социальной политике осуществлял в соответствии с Примерным планом законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2020 год, Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2020 год, Планом основных мероприятий Государственного Совета Республики Татарстан по реализации предложений Президента Республики Татарстан, содержащихся в Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, на 2020 год, Примерным планом работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике на 2020 год. Также Комитетом изучались и рассматривались дополнительные вопросы, не вошедшие в указанные планы, по мере возникновения необходимости их проработки и актуальности принятия по ним решений.

За отчетный период проведено **6 заседаний** Комитета, на которых рассмотрено **34** вопроса, в том числе **7** – контрольных; **7** – о проектах законов Республики Татарстан; **2** – о предложениях исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан по внесению изменений в Государственные программы (в рабочем порядке дополнительно были согласованы **5** соответствующих предложений); **5** – о проектах федеральных законов; **3** – о законодательных инициативах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; **9** – об обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, **1** – о работе Комитета в первом полугодии.

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией и в целях профилактики распространения коронавирусной инфекции **4** заседания проведены с использованием информационно-телекоммуникационных сетей

связи. Часть депутатов Государственного Совета, приглашенные и представители СМИ, аккредитованные в парламенте, работали дистанционно.

Вопросы по контролю за реализацией законодательства социальной сферы, требующие широкого обсуждения, рассматривались на заседаниях Комитета с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранных от Республики Татарстан, и депутатов профильных комитетов (комиссий) советов муниципальных районов и городских округов.

Законотворческая работа

В работе Комитета в отчетном периоде находилось **7** проектов законов Республики Татарстан. Из них:

3 – приобрели статус Закона Республики Татарстан:

1) О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Захаровой С.М, Ахметовым Р.У., Созиновым А.С., Абдульзяновым А.Р., Глушковым Г.Н. (Закон Республики Татарстан от 28 марта 2020 года № 15-ЗРТ). Законом отнесено к полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан утверждение порядка формирования перечня медицинских организаций, оказывающих за счет финансовых средств из бюджета Республики Татарстан высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, а к полномочиям Министерства здравоохранения Республики Татарстан – утверждение указанного перечня. С 1 января 2022 года будут введены проверки соответствия оказываемой медицинскими работниками медицинской помощи критериям оценки качества медицинской помощи (взамен проверок применения медицинскими организациями стандартов медицинской помощи);

2) О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан», внесенный Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике (Закон Республики Татарстан от 25 июня 2020 года № 31-ЗРТ). Закон направлен на дополнение статьи 5 Закона Республики Татарстан новой функцией органов опеки и попечительства – ведение учета опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;

3) О внесении изменений в статью 2¹ Закона Республики Татарстан «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан», внесенный Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике (Закон Республики Татарстан от 25 июня 2020 года № 32-ЗРТ). Закон

определяет в качестве самостоятельных полномочий Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан полномочия об информировании о положении на рынке труда в Республике Татарстан и об организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. Ранее эти полномочия осуществлялись в рамках оказания государственных услуг в соответствии с законодательством о занятости населения;

3 – находятся на предварительном рассмотрении:

1) № 92-6 «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Захаровой С.М. Законопроект предусматривает внесение изменений уточняющего характера в преамбулу закона, в часть первую статьи 2 Закона Республики Татарстан «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан», регулирующую общие вопросы образования комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, и в часть пятую статьи 2 указанного Закона Республики Татарстан, регулирующую вопросы образования комиссии на локальном уровне;

2) № 96-6 «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Зариповым А.Р., Захаровой С.М., Рыбаковой Л.Н. Законопроект направлен на регулирование вопросов обеспечения питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях;

3) № 97-6 «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области социальной защиты населения», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Зариповым А.Р., Захаровой С.М., Рыбаковой Л.Н. Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по обеспечению питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях;

1 – возвращен в соответствии с частью 5 статьи 90 Регламента Государственного Совета инициаторам законопроекта на основании их письменного заявления:

1) 57-6 «О детях войны», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Атласовым Н.М., Комисаровым А.В., Миргалимовым Х.Г., Прокофьевым А.В., Сафиным Ф.М. Законопроектом предлагается установить статус «детей войны» и меры социальной поддержки

для граждан, проживавшим в годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов на территории СССР, которые на момент окончания Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов (9 мая 1945 года) не достигли возраста 18 лет.

Все проекты законов Республики Татарстан (100 %), находившиеся в работе Комитета по социальной политике, были разработаны в парламенте: 2 – Комитетом, 5 – депутатами Государственного Совета.

В связи с подготовкой законопроектов к рассмотрению в первом и третьем чтении в ходе одного заседания Государственного Совета поправки к проектам законов Республики Татарстан не вносились.

На заседаниях Комитета рассмотрены и одобрены 5 проектов федеральных законов, 3 законодательные инициативы и 9 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Все рассмотренные проекты федеральных законов, законодательные инициативы и два обращения были вынесены на рассмотрение Государственного Совета.

Всего за отчетный период в Комитете по социальной политике проработано 88 проектов федеральных законов, 8 законодательных инициатив и 12 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Контрольные функции Комитета

В первом полугодии 2020 года предметом серьезного обсуждения на заседаниях Комитета стали вопросы:

- об отчете Счетной палаты Республики Татарстан о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи

В ходе рассмотрения вопроса депутаты уделили особое внимание замечаниям Счетной палаты Республики Татарстан, отмеченным в отчете по результатам аудита (заключение договоров на закупку идентичных товаров, работ, услуг без проведения торгов и с несоблюдением требований к выбору способа определения поставщика; авансирование поставщиков товаров и услуг сверх установленных обязательств, что приводит к дебиторской задолженности на длительный срок и неэффективному использованию бюджетных средств; нарушения бухгалтерского учета, связанные с неотражением в учете товарно-материальных ценностей,искажением отчетных данных; нарушение норм законодательства о закупках; невостребованность имущества; несоответствие нормативов площади, приходящейся на одного получателя услуг; несоблюдение норм по отдельным видам продуктов питания; недостаточная обеспеченность медицинскими и педагогическими кадрами и др.). По результатам обсуждения принято

постановление Комитета с рекомендациями в адрес Кабинета Министров Республики Татарстан и Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан принять меры по реализации предложений и выполнению рекомендаций Счетной палаты Республики Татарстан в целях недопущения нарушений норм законодательства в дальнейшем;

- об обеспечении инвалидов в Республике Татарстан техническими средствами реабилитации

В ходе обсуждения был отмечен ряд проблем, возникающих в ходе реализации права инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации, в том числе их ненадлежащее качество, несвоевременная доставка и др. Также был отмечен рост количества обращений в связи с задержкой выплаты компенсаций за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации, которая связана с длительностью процедуры проведения и заключения государственных контрактов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, а также с проведением внутренней проверки документов на подлинность в связи выявленными случаями фальсификации. По результатам обсуждения принято постановление Комитета с соответствующими рекомендациями в адрес Государственного учреждения – Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Главным бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан провести работу по информированию граждан, в том числе через средства массовой информации, о порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Министерству цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан предложено рассмотреть вопрос о разработке единого электронного реестра получателей технических средств реабилитации;

- о создании в Республике Татарстан системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами

В ходе обсуждения депутаты отметили положительные результаты оказания услуг по долговременному уходу пожилых, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, паллиативных больных, получающих социальные услуги на дому, инвалидов. Отмечена положительная динамика развития необходимой инфраструктуры (гериатрические кабинеты, паллиативные койки), а также особая роль внедрения новых и развития существующих технологий («Санаторий на дому», «Приемная семья для пожилого человека», «Школа ухода», «Сиделка»). По результатам обсуждения принято постановление Комитета с соответствующими рекомендациями в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты и Министерства здравоохранения Республики Татарстан активизировать работу по выявлению пожилых граждан и инвалидов,

нуждающихся в долговременном уходе, продолжить работу по развитию технологий в рамках внедрения системы долговременного ухода, а также созданию и модернизации единой информационной системы, продолжить подготовку специалистов для работы в гериатрической службе, а также рассмотреть возможность включения врачей-гериатров в состав выездных бригад, осуществляющих медицинское обслуживание сельского населения на базе передвижных медицинских комплексов и фельдшерско-акушерских пунктов;

- о выполнении постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике от 12 апреля 2019 года № 11 «О развитии спортивной инфраструктуры образовательных организаций»

В ходе обсуждения депутаты отметили, что Татарстан является одним из лидеров по количеству и качеству спортивных объектов. При этом обратили внимание на сохраняющуюся актуальность вопроса о необходимости проведения ремонта спортивных залов городских школ, особенно расположенных в зданиях старой постройки. По результатам обсуждения информации Министерства спорта и Министерства образования и науки Республики Татарстан приняты к сведению;

- об организации летнего отдыха детей и молодежи в Республике Татарстан

В ходе рассмотрения данного вопроса была отмечена готовность Республики Татарстан к проведению летней оздоровительной кампании в соответствии с рекомендациями органов санитарного контроля и с учетом комплекса профилактических мероприятий по распространению новой коронавирусной инфекции. По результатам обсуждения принято постановление Комитета с рекомендациями в адрес Кабинета Министров Республики Татарстан разработать единые рекомендации по порядку проведения смен организаций отдыха и оздоровления детей с учетом мер профилактики распространения новой коронавирусной инфекции, рассмотреть возможность организации отдыха и оздоровления детей медицинских работников, а также сотрудников Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан. Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовано рассмотреть вопрос об обеспечении занятостью на период летних каникул детей, состоящих на профилактическом учете; Министерству образования и науки Республики Татарстан – рассмотреть возможность предоставления путевок учащимся в образовательных организациях среднего профессионального образования Республики Татарстан в рамках программы летнего отдыха и оздоровления; Министерству по делам молодежи Республики Татарстан – рассмотреть

вопрос об увеличении охвата отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и др.;

Также на заседаниях Комитета были рассмотрены вопросы:

- об отчете о деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан за 2019 год;

- об обязательном публичном отчете Президента Республики Татарстан о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Республики Татарстан, с 1 января по 31 декабря 2019 года и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

В Комитете проведена работа по подготовке к рассмотрению на заседаниях Государственного Совета и его Президиума 3 вопросов:

- о реализации мер социальной защиты и поддержки пенсионеров в Республике Татарстан (рассмотрен Государственным Советом Республики Татарстан в рамках «правительственного часа»). По итогам обсуждения принято постановление Государственного Совета с предложениями Кабинету Министров Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи Республики Татарстан, Министерству спорта Республики Татарстан, Министерству культуры Республики Татарстан, Министерству по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, Государственному комитету Республики Татарстан по туризму, муниципальным образованиям Республики Татарстан;

- об информации территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан (рассмотрен Государственным Советом в соответствии с Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2020 год). Информация руководителя Управления Росздравнадзора по Республике Татарстан Шайхутдиновой Л.Н. принята к сведению;

- о реализации в Республике Татарстан законодательства в части социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов (рассмотрен Президиумом Государственного Совета Республики Татарстан в соответствии с Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2020 год). Информация заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Фазлеевой Л.Р. по данному вопросу принята к сведению. По итогам обсуждения принято постановление Президиума Государственного Совета Республики Татарстан с соответствующими рекомендациями в адрес

депутатов Государственного Совета Республики Татарстан и Молодежного парламента при Государственном Совете Республики Татарстан.

По отдельным вопросам, актуальность которых выявлялась в ходе ежедневной работы Комитета, создавались рабочие группы, готовились обращения в адрес руководства республики.

В отчетном периоде по итогам рассмотрения проекта закона Республики Татарстан «О детях войны», внесенного депутатами Государственного Совета от фракции КПРФ, при Комитете по социальной политике создана рабочая группа по законодательному урегулированию вопросов в интересах граждан, чье детство совпало с годами великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов. В настоящее время в Комитете ведется мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации о предоставлении мер социальной поддержки указанной категории граждан.

По результатам работы с вопросами, содержащимися в обращениях граждан, в Комитете подготовлено обращение в адрес Президента Республики Татарстан за подписью заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ахметова М.Г. по вопросу реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2004 года № 542 «Об утверждении Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан» в части предоставления пенсионерам ежемесячной денежной выплаты на проезд.

Участие в межпарламентском сотрудничестве

В отчетном периоде Комитет продолжил участие в межпарламентском сотрудничестве в соответствии с утвержденным планом сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами других государств, субъектов Российской Федерации и международными парламентскими организациями, а также в рамках реализации заключенных Государственным Советом соглашений о межпарламентском сотрудничестве с субъектами Российской Федерации.Осуществлялось взаимодействие с депутатами Государственной Думы, избранными от Республики Татарстан, в части оперативной подготовки актуальных для республики вопросов, в том числе в целях их обсуждения в профильных комитетах или в рамках правительственный часов, проводимых в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с обращением Первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Рукавишниковой И.В. в Комитете рассмотрены предложения по совершенствованию трудового законодательства Российской Федерации.

По запросу заместителя Председателя Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации Яровой И.А. в Комитете подготовлена информация о представителях парламента республики в состав межведомственной комиссии по вопросам отдыха и оздоровления детей и проведении обучающих семинаров для руководителей организаций отдыха и оздоровления детей.

По запросам Председателя Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики Оргеевой М.Э. в Комитете подготовлены информации:

- о выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в случае если родительская плата направляется из средств материнского (семейного) капитала;

- об организации в Республике Татарстан медицинской помощи в образовательных организациях, мерах, направленных на улучшение здоровья школьников и решение проблемы дефицита медицинских кадров в школах;

- о реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному обучению лиц предпенсионного возраста;

- о подготовке к летней детской оздоровительной кампании 2020 года.

Комитет взаимодействовал с профильными комитетами (комиссиями) и депутатами парламентов отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе в форме взаимных консультаций по законотворческой работе, проведению мониторинга реализации законов, работе по рассмотрению актуальных для населения вопросов.

В отчетном периоде по запросу Председателя Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса Петрова В.А. в Комитете подготовлена информация о мониторинге законов, направленных на оказание мер поддержки организациям физической культуры и спорта. По запросу депутата Государственного Совета Чувашской Республики Данилова Г.В. подготовлена информация о законах Республики Татарстан, предусматривающих меры социальной поддержки молодых граждан. По запросу заместителя главы администрации городского округа г. Выкса Нижегородской области, председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Габдрахимовой О.Ю. организована работа в интересах многодетной семьи Захаровых.

Иная работа Комитета

По инициативе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан Вавилова В.В. и Прокофьева А.В. совместно с Советом сторонников ВПП «Единая Россия» организовано проведение семинара для представителей социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам участия в конкурсах на получение грантовой поддержки.

По отдельным вопросам проведены расширенные рабочие совещания, в том числе по вопросам организации деятельности Молодежного парламента при Государственном Совете Республики Татарстан; об организации проведения благотворительной акции «Спасибо, Доктор»; о предоставлении пенсионерам ежемесячной денежной выплаты на проезд с учетом уровня имущественной обеспеченности, об изменении сроков хранения медицинской документации и др.

Депутаты Комитета участвовали в деятельности попечительских и наблюдательных советов социально ориентированных некоммерческих организаций не только согласно закреплению в соответствии с постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 17 декабря 2019 года № 201-VI ГС, но и по собственной инициативе.

Женщины-депутаты – члены Комитета по социальной политике активно работали в депутатском объединении женщин-депутатов «Мэрхэмэт – Милосердие».

Комитет оказывал содействие в организации работы Экспертного совета при Комитете по социальной политике и Молодежного парламента первого созыва при Государственном Совете Республики Татарстан.

Деятельность Комитета осуществлялась в тесном сотрудничестве с органами исполнительной власти республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан. Комитет продолжил активное взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан, общественными организациями. Вся работа Комитета проводилась гласно, с участием представителей общественности и средств массовой информации.

Повседневной работой Комитета являлось рассмотрение входящей корреспонденции, письменных и устных обращений граждан, коллективных заявлений. Все вопросы и предложения, содержащиеся в личных обращениях и письмах, проанализированы, в отдельных случаях для принятия конкретных мер направлены в исполнительные органы государственной власти. По существу обозначенных в обращениях вопросов всем заявителям даны ответы с конкретными разъяснениями и (или) рекомендациями.

В целом в отчетном периоде в Комитет по социальной политике поступил **1871** документ, из них **162** – обращения граждан. Количество исходящей корреспонденции составило **1373** единицы.