

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте федерального закона № 974499-7 «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» (уточнение порядка предоставления земельных участков без проведения торгов)

---

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 974499-7 «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» (уточнение порядка предоставления земельных участков без проведения торгов).

2. Направить материалы по данному проекту федерального закона для включения в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель

А.К. Хамаев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.07.2020 № 277**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " июля 2020 г.

**14. О проекте федерального закона № 974499-7 "О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации" (уточнение порядка предоставления земельных участков без проведения торгов) - вносят Самарская Губернская Дума, Законодательное Собрание Вологодской области**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 27 августа 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31 марта 2020 года

№ 1176

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Считать настоящее постановление согласием на вхождение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, а также Законодательного Собрания Вологодской области, Законодательного Собрания Красноярского края, Орловского областного Совета народных депутатов и законодательных (представительных) органов государственной власти других субъектов Российской Федерации в соавторы проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» в случае поступления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих постановлений указанных органов.

3. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

001992

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, а также Законодательное Собрание Вологодской области, Законодательное Собрание Красноярского края и Орловский областной Совет народных депутатов.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Думы**



**Г.П.Котельников**



Вносится Самарской  
Губернской Думой,  
Законодательным Собранием  
Вологодской области

Проект *№ 944499-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации**

Внести в пункт 8 статьи 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, ст. 4225; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 18, ст. 2495; № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 1, ст. 90) изменение, дополнив его после слов «Предоставление земельных участков» словами «в собственность за плату или в аренду».

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup>**  
**Земельного кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» разработан на основе предложений правоприменителей и направлен на совершенствование порядка предоставления земельных участков в безвозмездное пользование, постоянное бессрочное пользование, а также в собственность бесплатно.

Статья 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) предусматривает порядок предоставления земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов в собственность, аренду, постоянное бессрочное пользование и безвозмездное пользование.

Необходимо отметить, что Кодекс предусматривает предоставление земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, когда земельный участок предоставляется за плату (например, аренда) или бесплатно (например, безвозмездное пользование).

Бесплатное предоставление земельного участка с учетом положений Кодекса предусматривает предоставление земельного участка лицам, которые обладают соответствующим правом на землю в соответствии с положениями федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, то есть конкретным субъектам.

Представляется, что реализация данного права через механизм проведения аукциона не согласуется с положениями Кодекса о бесплатном предоставлении земельного участка, поскольку устанавливает окончательного правообладателя не в зависимости от выполнения им определенных условий или отнесения его к льготной категории граждан, а от факта предложения им наибольшей цены за земельный участок или наибольшего размера ежегодной арендной платы за земельный участок, или первого арендного платежа.

В соответствии с пунктом 8 статьи 39<sup>14</sup> Кодекса предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства (за исключением случаев, если в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации предусмотрено право отдельных категорий граждан на приобретение земельных участков для указанных целей в первоочередном или внеочередном порядке), гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности осуществляется с учетом особенностей, установленных статьей 39<sup>18</sup> Кодекса.



Следует признать, что основной особенностью статьи 39<sup>18</sup> Кодекса является публикация уполномоченным органом извещения о предоставлении земельного участка.

При этом согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 39<sup>18</sup> Кодекса извещение связывается исключительно с правом иных заинтересованных лиц на участие в аукционе такого земельного участка, в отношении которого подано заявление.

Таким образом, если признать толкование пункта 8 статьи 39<sup>14</sup> Кодекса как однозначную обязанность публиковать уполномоченным органом извещение о предоставлении земельного участка при решении вопроса о его предоставлении в безвозмездное пользование, постоянное бессрочное пользование, в собственность бесплатно, то лица, которые имеют в соответствии с федеральным и региональным законодательством право приобрести земельный участок из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование или постоянное бессрочное пользование, будут участвовать в аукционе в отношении заявленного земельного участка, то есть в итоге вместо реализации заявленного права должны будут заключить, например, договор аренды земельного участка, поскольку Кодекс не предусматривает проведение аукциона на право приобретения земельного участка в безвозмездное пользование или постоянное бессрочное пользование, или в собственность бесплатно.

В связи с указанным обстоятельством представляется, что положения пункта 8 статьи 39<sup>14</sup> Кодекса не должны применяться на практике одинаково к различным категориям правообладателей, а нормы статьи 39<sup>18</sup> Кодекса об извещении должны применяться только при предоставлении земельного участка гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, когда их право изначально не связывается с проведением торгов и должно быть реализовано за плату, то есть когда граждане заявляют о своем праве приобрести без проведения торгов земельный участок в собственность за плату или в аренду.

С учетом вышеизложенного проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» предлагается внести в пункт 8 статьи 39<sup>14</sup> Кодекса изменение, дополнив его после слов «Предоставление земельных участков» словами «в собственность за плату или в аренду».

Следует отметить, что в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)», который предусматривает аналогичное изменение. Вместе с тем указанный законопроект содержит в себе



множество изменений в различные законодательные акты, и его принятие преследует иные цели. Его принятие, ввиду значительного объема предлагаемых изменений, может быть отложено на длительное время.

Вместе с тем принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» не связано с внесением изменений в иные законодательные акты Российской Федерации и направлено на достижение имеющей важное практическое значение конкретной цели с учетом уже действующего законодательства: обеспечение защиты прав на землю субъектов, имеющих право на предоставление земельных участков в безвозмездное пользование, постоянное бессрочное пользование, в собственность бесплатно, и исключение спорных ситуаций при предоставлении уполномоченными органами земельных участков указанным лицам на указанных правах. В связи с этим представляется возможным скорейшее рассмотрение отдельно проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации».

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

На проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1161 получено положительное заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup>**  
**Земельного кодекса Российской Федерации»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.

## РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1161 «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1161 «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой,

### КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-1161 «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой;

рекомендовать Самарской Губернской Думе внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА	
Вх.	59-12/1647
Дата	28.02.2020

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-1161 «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1161 «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), устанавливающую порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Предлагается уточнить положения пункта 8 статьи 39<sup>14</sup> Земельного кодекса, согласно которому предоставление земельных участков отдельным категориям граждан осуществляется с учетом особенностей, установленных данной статьей в части того, что положения статьи 39<sup>18</sup> Земельного кодекса, предусматривающие особенности предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного и крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, распространяются только на случаи предоставления земельных участков в собственность за плату или в аренду. Это обусловлено необходимостью защиты прав льготных категорий граждан, которым земельные участки могут предоставляться в безвозмездное пользование и в собственность бесплатно, без учета требований статьи 39<sup>18</sup> Земельного кодекса.

Особенностью статьи 39<sup>18</sup> Земельного кодекса является опубликование уполномоченным органом извещения о предоставлении земельного участка, которое связано с правом иных заинтересованных лиц на участие в аукционе в отношении испрашиваемого земельного участка. Данные положения исключают предоставление земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования или безвозмездного пользования. Уточнение, предлагаемое авторами проекта законодательной инициативы, актуально.

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Самарской Губернской Думе внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

АППАРАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ДӘҮЛӘТ СОВЕТЫ  
АППАРАТЫ

Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: [jurist@gossov.tatarstan.ru](mailto:jurist@gossov.tatarstan.ru). Сайт: [www.gossov.tatarstan.ru](http://www.gossov.tatarstan.ru)

Председателю Комитета Государственного  
Совета Республики Татарстан по экологии,  
природопользованию, агропромышленной  
и продовольственной политике  
А.К. Хамаеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 974499-7  
«О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup>  
Земельного кодекса Российской Федерации»  
(уточнение порядка предоставления  
земельных участков без проведения торгов)

Рассмотрев проект федерального закона № 974499-7 «О внесении изменения в статью 39<sup>14</sup> Земельного кодекса Российской Федерации», отмечаем, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

В.В. Борисова,  
267 64 58