

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики Республики Татарстан** **на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в рамках подготовки проекта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, исходя из положений основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, федеральных законов, вносящих изменения в бюджетную и налоговую систему Российской Федерации.

Реализация мер налоговой и бюджетной политики Республики Татарстан способствовала обеспечению финансирования расходов консолидированного бюджета в 2019 году без использования заемных источников.

Привлечение в республику перспективных налогоплательщиков за счет предоставления поддержки их инвестиционной деятельности, а также осуществление мероприятий по наращиванию объема налоговых и неналоговых доходов непосредственно отразились на росте поступлений в консолидированный бюджет республики. За последние годы республика остается лидером по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет среди субъектов Приволжского федерального округа, а также входит в первую десятку регионов России. Поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Татарстан за 2019 год составили 299 млрд. рублей, с увеличением к предыдущему году более чем на 6 процентов или на 17,7 млрд. рублей.

По итогам 2019 года бюджет республики исполнен с профицитом, обеспечено снижение уровня долговой нагрузки до 37,5 процента.

В 2020 году исполнение бюджета проходит в чрезвычайно сложных условиях. Кризисные явления, связанные со снижением цен на нефть на мировых рынках, распространением новой коронавирусной инфекции и, как следствие, падением темпов развития экономики и в мировом масштабе, и в Российской Федерации, негативно отразились на исполнении консолидированного бюджета республики. За 8 месяцев 2020 года в консолидированный бюджет Республики Татарстан поступили налоговые и неналоговые доходы в объеме 157,4 млрд. рублей, что меньше аналогичного периода прошлого года на 34,2 млрд. рублей или на 18 процентов.

В целях поддержки отраслей, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на федеральном и региональном уровнях предусмотрены следующие меры государственной поддержки. Для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях, перенесена уплата налогов на срок от 3 до 6 месяцев, предоставлены отсрочки (рассрочки), предусмотрено освобождение от уплаты налогов за второй квартал 2020 года по ряду налоговых платежей. Также приняты решения о предоставлении отсрочек по уплате арендных платежей и другие меры поддержки.

Плательщикам налога на профессиональный доход предоставлено право уменьшать налог на сумму налогового вычета в размере 12 130 рублей. Также предусмотрен возврат уплаченного налога на профессиональный доход за прошлый год.

В 2020 году в целях увеличения доходной базы бюджета принимаются меры по привлечению перспективных налогоплательщиков за счет предоставления поддержки их инвестиционной деятельности. Также осуществляются мероприятия по наращиванию объема налоговых и неналоговых доходов по следующим основным направлениям:

- межведомственная работа с организациями, допустившими снижение налога на прибыль, анализ факторов, влияющих на формирование прибыли (убытка), разработка предложений по достижению рентабельности и прибыльности данных организаций;

- мониторинг налогоплательщиков, снизивших поступления налога на доходы физических лиц, легализация «теневого» заработка, выявление «конвертных» выплат и иных схем ухода от уплаты налога на доходы физических лиц;

- продолжение работы по сокращению недоимки по налогам и сборам в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики от 15.07.2016 № 1493-р, а также задолженности по арендным платежам.

В соответствии с федеральным законодательством и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.09.2019 № 831 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Республики Татарстан» на территории республики проводится работа по оценке эффективности налоговых расходов Республики Татарстан.

Сформирован перечень налоговых расходов Республики Татарстан, которые закреплены за соответствующими кураторами.

В 2020 году проведена оценка эффективности налоговых расходов, а также произведен расчет совокупного бюджетного эффекта по стимулирую-

щим налоговым расходам за 2018 год в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

Формирование проекта бюджета Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов происходит в условиях снижающейся динамики основных макроэкономических показателей и продолжающейся оставаться достаточно неопределенной ситуации на мировом нефтяном рынке. Это предъявляет повышенные требования к решению основной задачи в сфере бюджетной политики Республики Татарстан на предстоящий трехлетний период 2021–2023 годов – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Принимая во внимание складывающуюся в текущем году ситуацию, характеризующуюся значительным снижением поступлений средств в бюджет Республики Татарстан, а также сохраняющуюся его зависимость от доходов нефтяной отрасли, в частности наличие риска резкого негативного изменения цен на мировых сырьевых рынках, необходимо продолжать с осторожностью подходить к формированию доходной части бюджета и придерживаться соответствующей сдержанной политики при планировании расходной части бюджета.

В целях минимизации рисков несбалансированности консолидированный бюджет Республики Татарстан на 2021 – 2023 годы предлагается традиционно формировать на основе использования разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по базовому варианту, который на федеральном уровне было предложено принять за основу для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проектировок федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Данный подход представляется наиболее целесообразным, в первую очередь, при формировании прогноза доходной части бюджета. В связи с этим сохраняется актуальность и важность продолжения последовательной реализации указанных выше мер налоговой политики по наращиванию доходной базы всех уровней бюджетов, в том числе проведение работы по налоговым расходам на предмет эффективности.

В рамках формирования доходной части бюджета также сохраняется актуальность проведения активной и интенсивной работы, связанной с уменьшением недоимки по обязательным платежам в бюджеты разных уровней.

На формирование доходной части бюджета Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут оказывать изменения в федеральном налоговом законодательстве.

Так в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 265-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2021 года налоговая ставка по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установлена в размере 0 процентов (вместо 17 процентов) для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий.

По налогу на имущество организаций налоговые ставки в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, увеличатся с 1 января 2021 года до 2,2 процента (с 1,6 процента в 2020 году).

В соответствии с федеральным налоговым законодательством для нефтедобывающей отрасли Республики Татарстан в 2021 – 2023 годах налоговая нагрузка в части налога на добычу полезных ископаемых (100 процентов поступает в федеральный бюджет) сохранится на уровне 2020 года.

Во-первых, сохранится повышенная ставка по налогу на добычу полезных ископаемых на нефть в размере 428 рублей (справочно: в 2020 – 2019 годах – 428 рублей, в 2018 году – 357 рублей, в 2017 году – 306 рублей).

Во-вторых, продолжится негативное влияние на налог на добычу полезных ископаемых изменений федерального законодательства под названием «Завершение налогового маневра».

В части акцизов продолжится поэтапное увеличение доли распределения акцизов на крепкий алкоголь между субъектами Российской Федерации через единый счет Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж (с 25 процентов в 2018 году до 30 процентов в 2019 году, в 2020 году – до 35 процентов, в 2021 году – до 40 процентов, в 2022 году – до 45 процентов, в 2023 году – до 50 процентов). Потери бюджета Республики Татарстан к уровню 2018 года могут составить соответственно в 2021 году – 2,8 млрд. рублей, в 2022 году – 4,7 млрд. рублей, в 2023 году – 7,0 млрд. рублей.

По акцизам на спирт сохранится установленное с 2020 года распределение в размере 100 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации и распределение 50 процентов этих акцизов через единые казначейские счета.

Отмечаем, что данное изменение бюджетного законодательства не оказало значительного влияния на доходы бюджета Республики Татарстан. Так, за 1 полугодие 2020 года поступления данных акцизов в бюджет Республики Татарстан напрямую от налогоплательщиков (50 процентов) составили 43,6 млн. рублей и через единые казначейские счета Российской Федерации (50 процентов) – 14,2 млн. рублей.

Продолжится начатая в 2020 году реализация национального проекта «Безопасные и качественные дороги», в результате которой субъектам Российской Федерации перешла часть акцизов на нефтепродукты – в 2020 году – 8,4 процента, в 2021 году – 16,7 процента, в 2022 году – 25,1 процента, в 2023 году – 33,4 процента за счет соответствующего уменьшения доли федерального бюджета. Расчетные поступления в консолидированный бюджет Республики Татарстан на реализацию вышеуказанного национального проекта оцениваются в 2021 году в объеме порядка 1,4 млрд. рублей, в 2022 году – 4,3 млрд. рублей, в 2023 году – 5,8 млрд. рублей.

Также, принят Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий передачу 50 процентов акцизов на средние дистилляты в бюджеты субъектов Российской Федерации для дальнейшего распределения через единые казначейские счета (ранее указанные акцизы поступали в бюджеты субъектов Российской Федерации, на территории которых производятся средние дистилляты). По оценке Министерства финансов Российской Федерации данные изменения законодательства не повлияют на снижение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. В этой связи поступления акцизов на средние дистилляты в бюджет Республики Татарстан на 2021 – 2022 годы прогнозируются на уровне 2020 года, в размере 5 396,1 млн. рублей ежегодно.

С 1 января 2021 года отменяется специальный налоговый режим – единый налог на вмененный доход.

По упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) с 2021 года устанавливается переходный период для налогоплательщиков, которые превысят лимиты по доходам 150 млн. рублей (не более чем на 50 млн. рублей) и численности работников 100 человек (не более чем на 30 человек) и сохранят право на применение УСН, но при этом налог будут уплачивать по повышенным налоговым ставкам. Так, налогоплательщики УСН с объектом налогообложения «доходы» будут уплачивать налог по ставке 8 процентов (при установленной ставке 6 процентов). Плательщики с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» будут платить налог по

ставке 20 процентов (при общеустановленной ставке 15 процентов, в Республике Татарстан – 10 процентов).

Также при формировании доходной части бюджета Республики Татарстан учтены преференции, действующие на региональном уровне.

Так, по налогу на имущество организаций в целях государственной поддержки и развития предпринимательства в Республике Татарстан, привлечения малого и среднего бизнеса в инновационную сферу, в целях предоставления на льготных условиях аренды помещений продлен срок действия льготы до 2023 года в виде льготной налоговой ставки в размере 0,5 процента для технопарков (индустриальных парков), инновационно-технологических центров. До 1 января 2022 года продолжится действие налоговых преференций в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых организациями для нужд здравоохранения, физической культуры.

На период 2020 – 2022 годов установлены пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для IT-компаний, осуществляющих деятельность в г. Иннополис, в том числе по объекту налогообложения «доходы» в размере 1 процента (общеустановленная ставка – 6 процентов) и по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 5 процентов (общеустановленная ставка – 15 процентов, в Республике Татарстан – 10 процентов).

На 2021 год продлено действие пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов». Налоговая ставка в республике снижена с 15 до 10 процентов. Одновременно, для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в обрабатывающих производствах, строительстве, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды налоговая ставка установлена в размере 5 процентов.

Для формирования прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2021 – 2023 годы предлагается использовать следующие параметры:

| Наименование | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|------------------------------------|----------|----------|----------|
| Цена на нефть, долларов за баррель | 43,3 | 45,6 | 46,5 |
| Курс доллара, рублей | 70,8 | 71,1 | 72,4 |
| Инфляция (рост, в %) | 104,0 | 104,0 | 104,0 |

При расчете расходной части консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2021 – 2023 годы предлагается использовать следующие критерии:

| Наименование | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|---|---|---------------------------------|---------------------------------|
| Заработная плата работников государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений | доведение до МРОТ с 1 января – ежегодно | | |
| Заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы (обозначенных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 №1688) | в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 | | |
| Заработная плата в органах государственного и муниципального управления | на уровне 2020 г. | | |
| Публичные обязательства (денежные выплаты населению) | повышение с 01.01.2021 на 4,0 % | повышение с 01.01.2022 на 4,0 % | повышение с 01.01.2023 на 4,0 % |
| Стипендии | повышение с 01.09.2021 на 4,0 % | повышение с 01.09.2022 на 4,0 % | повышение с 01.09.2023 на 4,0 % |
| Продукты питания, медикаменты | повышение с 01.01.2021 на 4,0 % | повышение с 01.01.2022 на 4,0 % | повышение с 01.01.2023 на 4,0 % |
| Коммунальные услуги | повышение с 01.07.2021 на 4,0 % | повышение с 01.07.2022 на 4,0 % | повышение с 01.07.2023 на 4,0 % |
| Остальные расходы | на уровне 2020 года | | |

В предстоящий трехлетний период основным приоритетом при планировании бюджетных расходов является ориентирование на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», что будет обеспечиваться путем реализации региональных проектов в рамках национальных (федеральных) проектов с достижением установленных индикаторов оценки эффективности их реализации.

Продолжает оставаться актуальной задача по обеспечению определенного уровня заработной платы работников бюджетной сферы. В частности, необходимо ежегодно обеспечивать сохранение достигнутых в 2018 году целевых показателей соотношения заработной платы данных работников со средней заработной платой по экономике, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реали-

зации государственной социальной политики». Одновременно необходимо обеспечить своевременное и в полном объеме увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в меру повышения минимального размера оплаты труда.

Неизменным принципом и приоритетом при планировании бюджетных расходов остается обеспечение исполнения всех ранее принятых социальных обязательств республики. Социальная ориентация бюджета в предстоящий трехлетний период будет усилена. Сохраняется необходимость решения вопросов, связанных с проводимой политикой республики в социально-культурной сфере, в том числе оказание социальной поддержки населению с низким уровнем доходов, семьям с детьми. Особую важность данное направление приобрело в текущем году, когда под влиянием экономической нестабильности и длительного периода введенных ограничений на осуществление отдельных видов деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции многие граждане лишились работы либо их доходы существенно снизились. Работа по усилению мер социальной поддержки будет продолжаться все последующие три года.

Важным фактором при обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджетов всех уровней и одним из направлений бюджетной политики Республики Татарстан остается безусловное соблюдение подхода, в соответствии с которым не допускается принятие решений, приводящих к увеличению расходных обязательств при отсутствии объективной возможности обеспечения их финансирования. В рамках формирования проекта бюджета Республики Татарстан при рассмотрении вопросов, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств, сохраняются принятые в предыдущие годы подходы, направленные на исключение возникновения несбалансированности бюджета. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии обеспечения соответствующими источниками финансирования.

В предстоящий трехлетний период продолжится реализация политики по повышению эффективности бюджетных расходов. Это позволит в том числе выявить определенные резервы в процессе формирования и исполнения расходной части бюджета, что будет являться одним из условий для максимально полного обеспечения тех расходов, которые были признаны необходимыми и целесообразными, а также для поддержания оптимального соотношения текущих расходов и расходов капитального характера.

Система формирования бюджета на основе государственных программ с учетом контроля эффективности их реализации будет способствовать достижению стратегических целей развития республики и целей деятельности Кабинета Министров Республики Татарстан.

Также сохраняет актуальность работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджетов всех уровней и финансовой деятельности публично-правовых образований. Будет продолжено формирование «Бюджета для граждан», в котором информация о состоянии общественных финансов в республике представлена в доступной для граждан форме.

В сфере межбюджетных отношений с местными бюджетами одной из основных задач, стоящей перед Кабинетом Министров Республики Татарстан, будет оставаться создание условий для максимальной сбалансированности местных бюджетов всех уровней с полным обеспечением расходных полномочий, прежде всего по первоочередным и социально значимым направлениям, доходными источниками, а также реализация мероприятий по выявлению резервов увеличения доходной базы местных бюджетов.

В соответствии с нормами бюджетного законодательства, вступившими в силу с 2020 года, с муниципальными районами и городскими округами, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в том числе путем их замены на дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц), будут заключаться соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района (городского округа).

В области государственного долга проводимая работа будет непосредственным образом связана с реализуемой в предстоящий трехлетний период в целом бюджетной политикой. Будет применяться подход, ориентированный на максимально полное обеспечение по итогам финансового года расходных потребностей за счет источников поступления средств в бюджет, не относящихся к категории средне- и долгосрочного заемного финансирования.

Привлечение средств путем осуществления государственных заимствований на настоящем этапе не предполагается, за исключением возможности использования такого инструмента как бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета. Указанные средства могут быть востребованы при возникновении необходимости улучшения ликвидности бюджета для безусловного исполнения предусмотренных законодательством

социальных обязательств, реализуемых за счет средств бюджета Республики Татарстан.

В настоящее время не планируется привлечение средств на финансовом рынке путем осуществления облигационных займов и кредитов от кредитных организаций. Изменение данного подхода возможно к рассмотрению в случае, если в процессе исполнения бюджета будет происходить существенное ухудшение ситуации с пополнением его доходной части при отсутствии иных источников финансирования. В случае принятия на федеральном уровне решений о предоставлении субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета в виде бюджетных кредитов данный фактор при рассмотрении вариантов привлечения в случае необходимости средств на возвратной основе будет иметь приоритетное значение.

Будет также продолжено осуществление контроля за объемом обязательств по предоставленным государственным гарантиям.

Реализуемые мероприятия должны быть направлены на выполнение обязательств, принятых перед Министерством финансов Российской Федерации в рамках реструктуризации задолженности Республики Татарстан по бюджетным кредитам из федерального бюджета, и обеспечение своевременного и полного погашения и обслуживания долговых обязательств республики.

Таким образом, реализация необходимых мероприятий в рамках обозначенных направлений бюджетной политики должна обеспечить решение основной задачи на предстоящий трехлетний период 2021 – 2023 годов по поддержанию условий для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы республики.