

Заключение Комитета по законности и правопорядку

на проект закона Республики Татарстан № 102-6 «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 102-6 «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан М.И. Галиевым, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку отмечает, что законопроектом предусматривается установление административной ответственности за нарушение законодательства Республики Татарстан в области обращения с твердыми коммунальными отходами, выражающееся в факте отсутствия договора на обращение с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

Обязанность заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления, для собственников ТКО, а также для собственников жилого дома (его части) установлена пунктом 4 статьи 24⁷ Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации. Порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО определен Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 (далее – Правила).

Таким образом, требование по обязательному заключению договора на оказание услуг по обращению с ТКО содержится в нормативных правовых актах федерального уровня.

В соответствии со статьей 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. В этой связи установление в Кодексе Республики Татарстан об административных правонарушениях административной ответственности за отсутствие договора на обращение с ТКО приведет к нарушению конституционного принципа разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, установленного [статьями 1.3 и 1.3¹](#) КоАП РФ.

Кроме того в соответствии с установленным порядком регулирования правоотношений в области обращения с ТКО договор на оказание услуг по обращению с ТКО носит публичный характер и отсутствие такого договора в письменной форме само по себе не означает, что этот договор не был заключен в случае, когда потребитель услуг фактически их принимает и не отказывается от них.

Так, в соответствии с пунктами 8(11) и 8(12) Правил потребитель в течение 15 рабочих дней со дня поступления двух экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО обязан их подписать и направить один экземпляр договора на оказание услуг по обращению с ТКО региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации. В случае если по истечении 15 рабочих дней со дня поступления потребителю от регионального оператора проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО потребитель не представил подписанный экземпляр договора на оказание услуг по обращению с ТКО либо мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора.

Названные замечания нашли отражение в отрицательных заключениях на данный законопроект, поступивших в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку от Государственно-правового управления Аппарата Президента Республики Татарстан, Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан,

прокуратуры Республики Татарстан и Министерства юстиции Республики Татарстан.

В соответствии с частью 4 статьи 92 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан право законодательной инициативы депутата гарантируется обязательным рассмотрением внесенного им законопроекта на заседании Государственного Совета. Однако, учитывая концептуальные замечания к его содержанию, делающие невозможным его принятие, законопроект не может быть поддержан Комитетом.

Учитывая изложенное, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку РЕШАЕТ:

1. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить вопрос о проекте закона Республики Татарстан № 102-6 «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан № 102-6 «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» отклонить.

3. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан с содокладом по указанному вопросу заместителю председателя Комитета по законности и правопорядку А.А. Чубарову.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте закона Республики Татарстан № 102-6 «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Отклонить проект закона Республики Татарстан № 102-6 «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан М.И. Галиевым.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Председателю Государственного
Совета Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан № 102-6 «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Рассмотрев названный проект закона Республики Татарстан, внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан М.И. Галиевым, Правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предусматривается установление административной ответственности за нарушение законодательства Республики Татарстан в области обращения с твердыми коммунальными отходами, выражающееся в факте отсутствия договора на обращение с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24⁷ Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон) собственники твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Аналогичное положение следует из пункта 5 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 (далее – Правила обращения с ТКО), согласно которому договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и

находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) Правил обращения с ТКО.

Кроме того, требование к собственнику жилья обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором установлено частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, требование по обязательному заключению договора на оказание услуг по обращению с ТКО содержится в нормативных правовых актах федерального уровня. Введение в закон субъекта Российской Федерации нормы об административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в силу разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленных статьями 1.3 и 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не допускается.

Предложенная законопроектом норма, как выходящая за рамки компетенции государственных органов при принятии нормативного правового акта, является в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 коррупциогенной.

Более того, состав правонарушения в формулировке, предусмотренный законопроектом, не согласуется с установленным порядком регулирования правоотношений в области обращения с ТКО.

Заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО в письменной форме путем подписания одного документа или обмена документами напрямую зависит от воли потребителя, а отсутствие договора в письменной форме не означает его незаключение в условиях, когда потребитель услуг фактически их принимает и не отказывается от них. Такой договор носит публичный характер.

В соответствии с пунктами 8(11) и 8(12) Правил обращения с ТКО потребитель в течение 15 рабочих дней со дня поступления двух экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО обязан их подписать и направить один экземпляр договора на оказание услуг по обращению с ТКО региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации. В случае если по истечении 15 рабочих дней со дня поступления потребителю от регионального оператора проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО потребитель не представил подписанный экземпляр договора на

оказание услуг по обращению с ТКО либо мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора.

На основании изложенного, полагаем, данная инициатива не может быть рекомендована к принятию.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин



Лист согласования к документу № вн-5154 от 08.09.2020

Инициатор согласования: Шагиева Л.Г. Заместитель заведующего отделом социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 04.09.2020 14:56

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Архипова Л.В.		Согласовано 07.09.2020 - 11:34	-
2	Махмутов Д.И.		Согласовано 07.09.2020 - 11:38	-
3	Сунгатуллин М.Б.		 Подписано 07.09.2020 - 13:47	-
4	Маврина Л.Н.		 Согласовано 08.09.2020 - 11:23	-



24.08.2020 № 09-7439

На №

от

Заместителю Председателя
Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан по
законности и правопорядку

А.А. Чубарову

О проекте закона Республики Татарстан

Уважаемый Александр Анатольевич!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», сообщаем следующее.

Вопросы заключения договора на обращение с твердыми коммунальными отходами и порядок его заключения регламентированы федеральным законодательством, в частности частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьей 24⁷ Федерального закона «Об отходах производства и потребления», Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156.

Согласно статье 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. В связи с этим установление административной ответственности за отсутствие договора на обращение с твердыми коммунальными отходами (пункт 1 статьи 1 законопроекта) на уровне субъекта Российской Федерации будет являться выходом за пределы его компетенции.

Начальник
Государственно-правового управления
Президента Республики Татарстан

Е.Е. Шехматова




Л.Ю. Глухова

Лист согласования к документу № 09-7439 от 24.08.2020
Инициатор согласования: Шехматова Е.Е. Главный советник отдела по
законопроектной работе Государственно-правового управления Президента
Республики Татарстан
Согласование инициировано: 24.08.2020 16:37

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гомзик И.А.		Согласовано 24.08.2020 - 16:42	-
2	Глухова Л.Ю.		 Подписано 24.08.2020 - 17:25	-

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Улица Кремлевская, дом 16,
город Казань, 420111



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЮСТИЦИЯ МИНИСТРЛЫГЫ

Кремль урамы, 16 нчы йорт,
Казан шәһәре, 420111

Тел.: (843) 292-00-70, факс (843) 292-00-88, e-mail: minjust@tatar.ru, http://minjust.tatarstan.ru

24.08.2020 № 03/13-04/4108

На № _____ от _____

Заместителю
председателя Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
законности и правопорядку
А.А. Чубарову

О рассмотрении проекта закона
Республики Татарстан

Уважаемый Александр Анатольевич!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 102-6 «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», Министерство юстиции Республики Татарстан сообщает следующее.

Законопроект не соответствует Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях, который к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относит установление законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в то время как обязанность собственников твердых коммунальных отходов заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором установлена Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Министр

Н.Ю. Казанцева
8(843) 222-60-33



Р.И. Загидуллин

Лист согласования к документу № 03/13-04/4108 от 24.08.2020

Инициатор согласования: Казанцева Н.Ю. Начальник отдела правовой экспертизы и нормотворческой деятельности Министерства юстиции Республики Татарстан

Согласование инициировано: 24.08.2020 12:52

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Казанцева Н.Ю.		Согласовано 24.08.2020 - 12:53	-
2	Галимов А.Г.		 Согласовано 24.08.2020 - 14:52	-
3	Загидуллин Р.И.		 Подписано 24.08.2020 - 14:57	-

Проект вносится депутатом
Государственного Совета
Республики Татарстан
М.И. Галиевым

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2006, № 12 (I часть); 2007, № 11; 2009, № 2, № 7 - 8 (I часть), № 9, № 10, № 12 (I часть); 2010, № 1 - 2, № 3, № 6 (I часть), № 7 (I часть), № 7 (II часть), № 10 (II часть); 2011, № 6 (I часть), № 8 (I часть), № 10 (I часть), № 11 (I часть); 2012, № 1, № 6 (I часть), № 7 (I часть), № 12 (I часть); 2013, № 1, № 2 (I часть), № 6 (II часть), № 7, № 10; 2014, № 1 - 2, № 5, № 6 (I часть), № 7, № 12 (III часть); 2015, № 3, № 4, № 12 (I часть); 2016, № 5, № 7 - 8; Собрание законодательства Республики Татарстан, 2017, № 33 (часть I), № 55 (часть I), № 85 (часть I), № 94 (часть I); 2018, № 22 (часть I), № 83 (часть I); 2020, № 4 (часть I), № 37 (I часть)) следующие изменения:

1) главу 3 дополнить статьей 3.18 следующего содержания:

«Статья 3.18. Нарушение законодательства Республики Татарстан в области обращения с твердыми коммунальными отходами

1. Отсутствие договора на обращение с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – сто тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц триста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере десяти тысяч рублей; на должностных лиц – ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - сто пятьдесят тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – четыреста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2) статью 7.4 после цифр «3.17,» дополнить цифрами «3.18,»;

3) в статье 8.1:

а) в части 9 слова «статьей 3.6» заменить словами «статьями 3.6, 3.18»;

б) часть 14 после цифр «3.17,» дополнить цифрами «3.18,».

Статья 2

Внести в статью 1 Закона Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2010, № 7 (II часть); 2013, № 2 (I часть), № 6 (II часть), № 7, № 10; 2014, № 7; 2015, № 3, № 4; Собрание законодательства Республики Татарстан, 2017, № 55 (часть I); 2018, № 22 (часть I), № 83 (часть I); 2019, № 79 (часть I); 2020, № 4 (часть I), № 37 (часть I)) изменение, заменив цифры «3.14 - 3.17,» цифрами «3.14 - 3.18,».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Татарстан
Р.Н. МИННИХАНОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в соответствии с нормами Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 89-ФЗ твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно пункту 1 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с

региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Аналогичное положение следует из пункта 5 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее - Правила № 1156, постановление № 1156), согласно которому договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) Правил.

Потребителем согласно пункту 2 Правил является собственник твердых коммунальных отходов или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Пунктом «в» части 8(1) Правил № 1156 установлено, что региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении твердых коммунальных отходов, образующихся в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации) (далее - нежилые помещения), и на земельных участках - с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.

Кроме того, следует также иметь в виду, что и у потребителя - собственника жилого дома или части жилого дома в свою очередь есть самостоятельная обязанность «обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором», которая продиктована необходимостью соблюдения требований части 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ.

В процессе практической реализации норм Федерального закона № 89-ФЗ, постановления № 1156 в частности региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Гринта» при осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в Восточной зоне Республики Татарстан, данной компании приходится ежедневно сталкиваться с проблемой незаключения (всяческого уклонения от заключения) договоров на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами со стороны физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Статистика показывает, что к сожалению, по состоянию на сегодняшний день, в частности из **73074** зарегистрированных юридических лиц по указанной зоне республики, только **17089** имеют необходимые заключенные договоры с

региональным оператором, что составляет всего **22%** от общего количества договоров.

Проблема незаключения, в частности юридическими лицами договоров с региональным оператором усугубляется отсутствием в республиканском законодательстве нормы, предусматривающей административную ответственность за невыполнение обязанности по заключению договора по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Татарстан.

Пунктом 1 статьи 25 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что под государственным надзором в области обращения с отходами понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Законопроектом предлагается дополнение Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях (далее – КоАП РТ) новой статьей 3.18, устанавливающей административную ответственность в отношении граждан, должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц за нарушение законодательства Республики Татарстан в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Также законопроектом предусматривается внести изменения в статью 7.4 КоАП РТ наделив административные комиссии муниципальных образований

полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой законопроектом новой статьей 3.18 КоАП РТ.

Одновременно законопроектом предлагается внести изменения в статью 8.1 КоАП РТ возложив полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой законопроектом новой статьей 3.18 КоАП РТ на должностных лиц Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при осуществлении полномочий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан в области охраны окружающей среды и органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов в пределах их компетенции.

Законопроектом также предлагается внести изменение в статью 1 Закона Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» дополнив ее проектируемой законопроектом новой статьей 3.18 КоАП РТ в части государственных полномочий Республики Татарстан, которыми наделяются органы местного самоуправления по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения в КоАП РТ позволят эффективно осуществлять правовое регулирование норм Федерального закона № 89-ФЗ, постановления № 1156, а также обеспечить дальнейшую реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства» от 20 февраля 2019 года, по формированию цивилизованной и безопасной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, их переработки и утилизации.

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Принятие проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Республики Татарстан.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Татарстан «О внесении
изменений в Кодекс Республики Татарстан об
административных правонарушениях и статью 1 Закона
Республики Татарстан «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных образований в Республике
Татарстан государственными полномочиями Республики
Татарстан по определению перечня должностных лиц,
уполномоченных составлять протоколы об
административных правонарушениях»**

Принятие проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из бюджета Республики Татарстан.

Сравнительная таблица
к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

№ п/п	Действующая редакция отдельных положений законодательных актов Республики Татарстан	Предлагаемые изменения	Редакция отдельных положений законодательных актов Республики Татарстан с учетом предлагаемых изменений
«Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях» от 19.12.2006 № 80-ЗРТ			
1.	Статья 3.18 в действующей редакции Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях отсутствовала	<p>1) главу 3 дополнить статьей 3.18 следующего содержания:</p> <p style="padding-left: 40px;">«Статья 3.18. Нарушение законодательства Республики Татарстан в области обращения с твердыми коммунальными отходами</p> <p style="padding-left: 40px;">1. Отсутствие договора на обращение с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором -</p> <p style="padding-left: 80px;">влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – сто тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста</p>	<p><u>Статья 3.18. Нарушение законодательства Республики Татарстан в области обращения с твердыми коммунальными отходами</u></p> <p style="padding-left: 40px;"><u>1. Отсутствие договора на обращение с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором -</u></p> <p style="padding-left: 80px;"><u>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – сто тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – триста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</u></p>

		<p>суток; на юридических лиц триста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере десяти тысяч рублей; на должностных лиц – ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - сто пятьдесят тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – четыреста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;</p>	<p><u>2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере десяти тысяч рублей; на должностных лиц – ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - сто пятьдесят тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – четыреста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;</u></p>
2.	<p>Статья 7.4. Административные комиссии муниципальных образований</p> <p>Административные комиссии муниципальных образований рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.6, 2.7, 3.2 - 3.6, 3.16, 3.17, 5.1, 5.2,</p>	2) статью 7.4 после цифр «3.17,» дополнить цифрами «3.18,»;	<p>Статья 7.4. Административные комиссии муниципальных образований</p> <p>Административные комиссии муниципальных образований рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.6, 2.7, 3.2 - 3.6,</p>

	5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) настоящего Кодекса.		3.16, 3.17, <u>3.18</u> , 5.1, 5.2, 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) настоящего Кодекса.
3.	<p>Статья 8.1. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом</p> <p>...</p> <p>9. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.6 настоящего Кодекса, составляют должностные лица Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при осуществлении полномочий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан в области охраны окружающей среды.</p> <p>...</p> <p>14. Помимо случаев, предусмотренных частями 1, 3 - 5, 7, 9, 11.1, 11.2, 13.1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.6 - 2.8, 3.6, 3.8, 3.11, 3.14, 3.15, 5.1, 5.2, а также статьями 2.1 (в отношении нарушений</p>	<p>3) в статье 8.1:</p> <p>а) в части 9 слова «статьей 3.6» заменить словами «статьями 3.6, 3.18»;</p> <p>б) часть 14 после цифр «3.17,» дополнить цифрами «3.18,».</p>	<p>Статья 8.1. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом</p> <p>...</p> <p>9. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.6, <u>3.18</u> настоящего Кодекса, составляют должностные лица Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при осуществлении полномочий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан в области охраны окружающей среды.</p> <p>...</p> <p>14. Помимо случаев, предусмотренных частями 1, 3 - 5, 7, 9, 11.1, 11.2, 13.1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.6 - 2.8, 3.6, 3.8, 3.11, 3.14, 3.15, 5.1, 5.2, а также статьями 2.1 (в отношении</p>

	<p>законодательства Республики Татарстан о языках при указании на вывеске органа государственной власти Республики Татарстан, иного государственного органа, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения, иной организации сведений о своем наименовании и иной подлежащей размещению на вывеске информации), 2.4, 2.5, 2.12 - 2.14, частью 2 статьи 2.15, статьями 2.16, 2.17, 3.2 - 3.5, 3.7, 3.10 (в отношении граждан), 3.16, 3.17, 4.4, 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) настоящего Кодекса, составляют должностные лица органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов.</p> <p>...</p>		<p>нарушений законодательства Республики Татарстан о языках при указании на вывеске органа государственной власти Республики Татарстан, иного государственного органа, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения, иной организации сведений о своем наименовании и иной подлежащей размещению на вывеске информации), 2.4, 2.5, 2.12 - 2.14, частью 2 статьи 2.15, статьями 2.16, 2.17, 3.2 - 3.5, 3.7, 3.10 (в отношении граждан), 3.16, 3.17, <u>3.18</u>, 4.4, 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) настоящего Кодекса, составляют должностные лица органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов.</p> <p>...</p>
<p align="center">Закон Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ</p> <p align="center">«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»</p>			
1.	<p>Статья 1. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления</p>	<p>1) внести в статью 1 изменение, заменив цифры «3.14 - 3.17,» цифрами «3.14 - 3.18,».</p>	<p>Статья 1. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления</p>

	<p>Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1 (в отношении нарушений законодательства Республики Татарстан о языках при указании на вывеске органа государственной власти Республики Татарстан, иного государственного органа, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения, иной организации сведений о своем наименовании и иной подлежащей размещению на вывеске информации), 2.4 - 2.8, 2.12 - 2.14, частью 2 статьи 2.15, статьями 2.16, 2.17, 3.2 - 3.8, 3.10 (в отношении граждан), 3.11, 3.14 - 3.17, 4.4, 5.1, 5.2, 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях (далее - государственные полномочия).</p>		<p>Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1 (в отношении нарушений законодательства Республики Татарстан о языках при указании на вывеске органа государственной власти Республики Татарстан, иного государственного органа, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения, иной организации сведений о своем наименовании и иной подлежащей размещению на вывеске информации), 2.4 - 2.8, 2.12 - 2.14, частью 2 статьи 2.15, статьями 2.16, 2.17, 3.2 - 3.8, 3.10 (в отношении граждан), 3.11, <u>3.14 - 3.18</u>, 4.4, 5.1, 5.2, 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях (далее - государственные полномочия).</p>
--	---	--	---

Лист согласования к документу № 70ПЗ от 06.08.2020
Инициатор согласования: Галиев М.И. Депутат Государственного Совета Республики Татарстан
Согласование инициировано: 06.08.2020 10:59

Лист согласования			Тип согласования: последовательное	
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Галиев М.И.		Подписано 06.08.2020 - 11:00	-



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Кремлевская ул., 14, Казань,
Республика Татарстан, 420111,
(843) 291 19 25, e-mail: rt.prok@tatar.ru



Заместителю председателя
Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан
по законности и правопорядку

Чубарову А.А.

18.08.2020 № 42-04/42-2020

На № 15-6-4232 от 14.08.2020

Уважаемый Александр Анатольевич!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», отмечаем следующее.

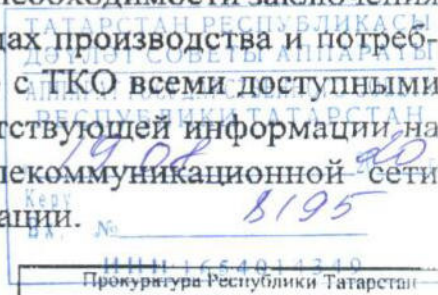
Законопроектом предлагается установить административную ответственность физических и юридических лиц за отсутствие договора на обращение с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) с региональным оператором.

Обязанность заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления, установлена для собственников ТКО, собственников жилого дома (его части) ст.24.7 ФЗ «Об отходах производства и потребления», ч.5 ст.30 Жилищного кодекса РФ.

Порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО определен Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 (далее – Правила).

Согласно п.п.2, 8(17) Правил региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей (собственников ТКО, уполномоченных ими лиц) о необходимости заключения в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» договора на оказание услуг по обращению с ТКО всеми доступными способами, в том числе путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации.

АБ № 055930



Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения размещает одновременно в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и текст типового договора. Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня размещения региональным оператором такого предложения направляет региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 8(5) - 8(7) Правил обращения с ТКО. В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, договор на оказание услуг по обращению с ТКО, размещенный региональным оператором в виде публичной оферты в открытом доступе в сети Интернет на официальном сайте, считается заключенным, в том числе в силу ст.433 Гражданского кодекса РФ.

Между собственником ТКО и региональным оператором возникают договорные отношения по возмездному оказанию услуг по обращению с ТКО на условиях типового договора, не заключение между ними указанного договора в письменной форме не свидетельствует об его отсутствии.

Субъект Российской Федерации в силу ст.1.3.1 КоАП РФ вправе установить своим законом административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вопросы заключения договора на обращение с ТКО регламентированы федеральным законодательством, соответственно субъект Российской Федерации не вправе вторгаться в рассматриваемую сферу правоотношений.

Таким образом, представленный законопроект не соответствует требованиям действующего федерального законодательства.

Заместитель прокурора республики

старший советник юстиции



Ю.И. Наумова

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

территория Кремль,
город Казань, 420014



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ИҖТИМАГЫЙ ПАЛАТАСЫ

Кремль территориясе,
Казан шәһәре, 420014

Тел.: (843) 567-80-99, факс: (843) 567-80-99. E-mail: op.rt@tatar.ru, http://oprt.tatarstan.ru

21.08.2020 № 583

На № _____ от _____

Заместителю председателя Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по законности
и правопорядку А.А.Чубарову

Уважаемый Александр Анатольевич!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан М.И. Галиевым, сообщаем, что Общественная палата Республики Татарстан замечаний и предложений не имеет.

С уважением,

Председатель




З.Р.Валеева

А.Р.Ямалиева
8(843) 567-80-99

Лист согласования к документу № 583 от 21.08.2020
Инициатор согласования: Ямалиева А.Р. Референт
Согласование инициировано: 21.08.2020 17:19

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Валеева З.Р.		 Подписано 21.08.2020 - 17:20	-