

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 1008818-7 «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 1008818-7 «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1008818-7 «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Александру Анатольевичу Чубарову.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 1008818-7 «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях)

---

Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1008818-7 «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
законности и правопорядку  
Ш.Ш. Ягудину

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проекты федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов:

- № 1008818-7 «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях),
- № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности»,
- № 1021310-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии» (о совершенствовании административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере ветеринарии),

Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к законопроектам не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-6072 от 13.10.2020

Инициатор согласования: Шагиева Л.Г. Заместитель заведующего отделом социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 13.10.2020 15:23

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

Nº	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сунгатуллин М.Б.		 Подписано 13.10.2020 - 17:08	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.09.2020 № 283  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " сентября 2020 г.

**71. О проекте федерального закона № 1008818-7 "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 31 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осеннеей сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 17 » августа 2020 г.

№ 7341п-Д4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статью 4.1  
Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6973



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.08.2020 16:40  
№1008818-7; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мищустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№1008818-7      Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2010, № 30, ст. 4006; 2012, № 29, ст. 3996; 2013, № 30, ст. 4029; 2015, № 1, ст. 68; 2015, № 6, ст. 885; 2015, № 48, ст. 6711; 2016, № 27, ст. 4223; 2016, № 27, ст. 4249; 2017, № 17, ст. 2460) следующие изменения:

- 1) в части 2<sup>2</sup> после слов "настоящего Кодекса" дополнить словами "либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях", слова "десяти тысяч" заменить словами "пяти тысяч";
- 2) часть 2<sup>3</sup> после слов "настоящего Кодекса" дополнить словами "либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях";

- 3) часть 3<sup>2</sup> после слов "настоящего Кодекса" дополнить словами "либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях";
- 4) часть 3<sup>3</sup> после слов "настоящего Кодекса" дополнить словами "либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях".

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях приведения положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 15-П (далее - Постановление).

Постановлением положения частей 3<sup>2</sup> и 3<sup>3</sup> статьи 4.1 КоАП, устанавливающие правила назначения юридическим лицам административного наказания в виде административного штрафа в размере менее его минимального размера, признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, а именно статьям 19 (части 1 и 2), 35 (часть 1), 55 (часть 3) и 72 (пункт "к" части 1), в той мере, в какой они в системе действующего правового регулирования исключают возможность назначения юридическому лицу административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного законом субъекта Российской Федерации за совершение конкретного административного правонарушения.

Из содержания Постановления следует, что предусмотренная КоАП возможность назначения юридическому лицу административного наказания ниже низшего предела только в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного КоАП, порождает предпосылки для дискриминационного правоприменения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 г. № 8-П, от 16 июля 2007 г. № 12-П, от 26 февраля 2010 г. № 4-П, от 23 апреля 2012 г. № 10-П, от 18 апреля 2017 г. № 12-П, от 6 июня 2017 г. № 15-П, от 4 декабря 2017 г. № 35-П и др.).

С учетом указанной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации законопроектом предлагается установить возможность назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного наказания, установленного санкцией соответствующей статьи (части статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно в целях обеспечения принципа равенства лиц перед законом, совершивших административные правонарушения, законопроектом также вносятся изменения в части 2<sup>2</sup> и 2<sup>3</sup> статьи 4.1 КоАП, предусматривающие правило назначения административного наказания ниже низшего предела для граждан и должностных лиц.

При этом минимальное пороговое значение административного штрафа, при котором может быть применено данное правило, понижено для граждан с десяти тысяч до пяти тысяч рублей в целях обеспечения возможности применения указанного правила к случаям совершения гражданином административного правонарушения, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1**  
**Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не вызовет увеличения штатной численности органов государственной власти.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 августа 2020 г. № 2080-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Логинова Андрея Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин



**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

**О проекте федерального закона № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности»**

---

Рассмотрев проект федерального закона № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности».
2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Александру Анатольевичу Чубарову.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Государственного Совета Республики Татарстан

**О проекте федерального закона № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности»**

---

Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности».
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
законности и правопорядку  
Ш.Ш. Ягудину

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проекты федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов:

- № 1008818-7 «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях),
- № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности»,
- № 1021310-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии» (о совершенствовании административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере ветеринарии),

Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к законопроектам не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-6072 от 13.10.2020

Инициатор согласования: Шагиева Л.Г. Заместитель заведующего отделом социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 13.10.2020 15:23

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

Nº	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сунгатуллин М.Б.		 Подписано 13.10.2020 - 17:08	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.09.2020 № 281  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " сентября 2020 г.

**102. О проекте федерального закона № 1021307-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 21 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » сентября 2020 г.  
№ 8408п-П4

МОСКВА

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



169391 809207  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.09.2020 09:28  
№1021307-7; 1.1

**О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации в части совершенствования  
деятельности в области пожарной  
безопасности"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 10 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 3 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.

*F369*

15 СЕН 2020

200811C1.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации по данному  
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 1021304-Ч

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части совершенствования деятельности  
в области пожарной безопасности**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 44, ст. 4537; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, № 29, ст. 3635; № 45, ст. 5265; 2010, № 30, ст. 4004; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 11, ст. 1092; 2015, № 29, ст. 4360; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 68; № 15, ст. 2066; 2017, № 22, ст. 3069; № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765; 2019, № 30, ст. 4134) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"ландшафтный (природный) пожар - неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной

среде, охватывающий различные компоненты географического ландшафта;

лесной пожар - разновидность ландшафтного (природного) пожара, распространяющегося по лесу.";

2) в статье 6<sup>1</sup>:

а) в пункте 2 части пятой слова "или органа местного самоуправления" исключить;

б) дополнить новой частью седьмой следующего содержания:

"Внеплановая выездная проверка по основанию, указанному в пункте 2 части пятой настоящей статьи, проводится в отношении деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в части обеспечения ими первичных мер пожарной безопасности в подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров населенных пунктах, перечень которых утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых введен особый противопожарный режим.";

в) части седьмую и восьмую считать соответственно частями восьмой и девятой;

г) дополнить частью десятой следующего содержания:

"При осуществлении федерального государственного пожарного надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления применяются положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", за исключением организации и проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренной частью седьмой настоящей статьи.";

3) статью 16 дополнить частью третьей следующего содержания:

"Разработка и утверждение критериев определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.";

4) в части первой статьи 18:

а) абзац тринадцатый признать утратившим силу;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

"организация тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных

(природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации (за исключением тушения лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей), в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона;

утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.";

5) в статье 19:

а) в части первой:

абзац первый после слова "поселений," дополнить словом "муниципальных,";

абзац седьмой после слова "поселений" дополнить словом ", муниципальных";

б) в части второй:

абзац первый после слова "поселений," дополнить словом "муниципальных,";

абзац третий после слова "поселений" дополнить словом ", муниципальных";

в) дополнить новой частью третьей следующего содержания:

"К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов.";

- г) часть третью считать частью четвертой и в ней слова "в границах населенных пунктов поселений" заменить словами "поселений, муниципальных районов, муниципальных";
- д) часть четвертую считать частью пятой;
- 6) в части четвертой статьи 22<sup>2</sup> слова "городского или сельского поселения," исключить, слова "городских округов" заменить словами "муниципальных, городских округов";
- 7) в части второй статьи 30 слова "для локализации" заменить словами "для профилактики и локализации", слова "лесных и иных пожаров" заменить словами "лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров".

## **Статья 2**

Подпункт 31 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43,

ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3468, 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 1, ст. 67; № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 972, 975; № 17, ст. 2425; № 24, ст. 3414; № 31, ст. 4834, 4856; № 32, ст. 5113, 5133; № 53, ст. 8424, 8454; 2019, № 6, ст. 461; № 12, ст. 1226; № 18, ст. 2218; № 42, ст. 5801; № 52, ст. 7765) изложить в следующей редакции:

"31) осуществления полномочий в области пожарной безопасности, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности";".

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4590, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7353; 2012, № 26, ст. 3444; № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3995; 2016, № 26, ст. 3866; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4751; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 27, 87; № 7, ст. 975; № 31, ст. 4833; № 32, ст. 5133; 2019, № 6, ст. 461; № 31, ст. 4442) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 7<sup>1</sup> следующего содержания: "7<sup>1</sup>) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов;";
- 2) часть 1 статьи 15<sup>1</sup> дополнить пунктом 18 следующего содержания: "18) создание муниципальной пожарной охраны.".

#### **Статья 4**

Внести в статью 51 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 1, ст. 75; № 26, ст. 3887; 2018, № 32, ст. 5134) следующие изменения:

- 1) в части 5 слова "Тушение пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий (лесных пожаров)," заменить словами "Тушение лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий,";
- 2) часть 6 признать утратившей силу.

**Статья 5**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Пункт 5 статьи 1 и статья 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

А. М. СЕРКО

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности" (далее - законопроект) разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 198 "О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края" (подпункты "а", "б" и "д" пункта 3) и направлен на совершенствование законодательства в области пожарной безопасности в части уточнения отдельных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, повышение безопасности граждан, защиту их имущества, а также снижение рисков и угроз переходов ландшафтных (природных) пожаров на населенные пункты.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в понятийный аппарат Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ).

Законопроектом вводятся понятия "ландшафтный (природный) пожар" и "лесной пожар", четкие определения которых в настоящее время на законодательном уровне отсутствуют.

Соответствующие определения сохраняют преемственность понятийного аппарата ГОСТ Р 22.0.03-97 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения" и ГОСТ 17.6.1.01-83 "Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения".

Законопроектом предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности организацию тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации.

В настоящее время органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) на территории субъектов Российской Федерации. Указанными планами определяются приоритетность и последовательность привлечения сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее - РСЧС).

В соответствии с пунктом 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий создаются территориальные подсистемы РСЧС.

На основании статьи 4 Федерального закона № 68-ФЗ РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территории от ЧС, и функционирует в том числе на региональном уровне.

В этой связи формирование дополнительных сил и средств в целях реализации данного полномочия, возлагаемого на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, законопроектом не предусматривается.

При этом с учетом вышеуказанного полномочия и сформированного терминологического аппарата законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в части 5 и 6 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что статьей 4 Федерального закона № 69-ФЗ координация деятельности пожарной охраны возложена на МЧС России и данное полномочие уже реализуется на практике, законопроектом также устраняются внутренние противоречия между статьями 4 и 18 Федерального закона № 69-ФЗ.

Из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключается норма, предусматривающая оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области

пожарной безопасности, и предусматривается, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится в том числе осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены соответствующие изменения в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по осуществлению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов, в том числе на межселенной территории, за границами городских и сельских населенных пунктов. Также законопроектом предусматриваются соответствующие изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В целях обеспечения утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на соответствующий финансовый год в рамках Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований законопроектом предполагается вступление в силу положений, касающихся полномочий органов местного самоуправления по осуществлению первичных мер пожарной безопасности, с 1 января 2022 г.

Законопроектом предусматривается уточнение оснований для проведения внеплановых проверок органами государственного пожарного надзора в отношении органов местного самоуправления при введении органом государственной власти особого противопожарного режима. Указанные проверки будут проводиться только в отношении населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, перечень которых утверждается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Разработка и утверждение критериев определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, законопроектом возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, текст законопроекта размещался на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт regulation.gov.ru) с 5 июля по 1 августа 2019 г. для проведения его публичного обсуждения.

В соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, текст законопроекта размещался на официальном сайте regulation.gov.ru с 5 июля по 1 августа 2019 г. для проведения независимой антикоррупционной экспертизы (ID: 02/04/07-19/00092867). Замечаний и предложений по итогам публичного обсуждения и заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступало.

Законопроект в установленном порядке прошел необходимые процедуры согласования с заинтересованными органами государственной власти, правовую и антикоррупционную экспертизы в Минюсте России. В законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект поддержан Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации.

Согласно заключению Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия, в законопроекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также приводящие к возникновению необоснованных расходов указанных лиц и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых будет осуществляться в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Осуществление мероприятий по реализации законопроекта не относится к сфере реализации каких-либо государственных программ Российской Федерации и не влияет на достижение их целей, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение соответствующих задач органами государственной власти и органами местного самоуправления, и не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

А.М.СЕРКО

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности"**

Подпунктом "а" пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 198 "О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края" (далее - Указ) определена необходимость отнесения первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов к вопросам местного значения муниципальных районов.

По информации, содержащейся в сводах реестров расходных обязательств муниципальных образований, представленной финансовыми органами субъектов Российской Федерации, объем расходных обязательств, связанных с реализацией в 2018 году полномочий органов местного самоуправления сельских, городских поселений и внутригородских районов (без учета территорий городов федерального значения) по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований, составил 2,6 млрд. рублей (в том числе городских поселений - 0,2 млрд. рублей, сельских поселений - 2,4 млрд. рублей, внутригородских районов - 0,0006 млрд. рублей).

Таким образом, объем расходных полномочий в границах муниципальных районов, в том числе на межселенной территории, может составить 2,6 млрд. рублей.

При этом объем расходных обязательств, связанных с реализацией первичных мер пожарной безопасности, может быть компенсирован в рамках реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), с учетом изменений, внесенных федеральными законами от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" и от 2 августа 2019 г. № 307-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений".

Так, с 1 января 2020 г. суммы штрафов, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности, в том числе в лесах, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов в случае, если

постановления о наложении административных штрафов вынесены должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Сумма штрафов, взысканная за нарушения требований пожарной безопасности в лесах, составила более 0,3 млрд. рублей. Указанная сумма с 1 января 2020 г. в полном объеме поступает в бюджет субъектов Российской Федерации.

Кроме того, с 1 января 2020 г. суммы штрафов, установленных КоАП РФ, в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации и в бюджет муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением (по месту нахождения органа или должностного лица, принявших решение о наложении административного штрафа) в равных долях.

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 12 - 15 статьи 19.5 КоАП РФ за неисполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований, в том числе пожарной безопасности, отнесено к компетенции судов.

Количество составленных протоколов, предусмотренных частями 1, 12 - 15 статьи 19.5 КоАП РФ, в 2019 году составило 14 522 в отношении юридических лиц и 23 866 в отношении физических лиц на общую сумму 2,5 млрд. рублей (2,2 млрд. и 0,3 млрд. рублей соответственно).

С учетом изменений в БК РФ денежные средства в размере 2,8 млрд. рублей, взысканные за нарушение требований пожарной безопасности в лесах, а также за невыполнение в срок законных предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный пожарный надзор, поступают в бюджет субъекта Российской Федерации и бюджет муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, то есть по месту нахождения надзорного органа или должностного лица, принявших решение о наложении административного штрафа.

В соответствии с пунктом 3<sup>2</sup> статьи 58 БК РФ предусмотрено право устанавливать законом субъекта Российской Федерации единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных КоАП РФ за нарушение требований пожарной безопасности.

Таким образом, субъекты Российской Федерации имеют право установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных КоАП РФ за нарушение требований пожарной безопасности, в том числе в лесах, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ в бюджет субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, наделение полномочиями по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов, предусмотренных законопроектом, не требует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и будет решаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования на региональном уровне.

В целях обеспечения утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на соответствующий финансовый год в рамках БК РФ, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований статьей 5 законопроекта предполагается вступление в силу его отдельных положений, касающихся наделения полномочиями по реализации мер пожарной безопасности органов местного самоуправления муниципальных районов, с 1 января 2022 г.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

А. М. СЕРКО

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части  
совершенствования деятельности в области пожарной безопасности"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Статс-секретарь-заместитель Министра  
Российской Федерации по делам  
гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий  
стихийных бедствий

А.М.СЕРЮС

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования  
деятельности в области пожарной безопасности"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности" не потребуется признания утратившими силу, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем принятие Федерального закона потребует:

а) издание приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждающего критерии определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров. Головной исполнитель - МЧС России. Срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты вступления Федерального закона в силу.

б) внесение изменений в ГОСТ Р 22.0.03-97 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения". Головной исполнитель - МЧС России. Срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты вступления Федерального закона в силу.

в) внесение изменений в ГОСТ 17.6.1.01-83 "Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения". Головной исполнитель - МЧС России. Срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты вступления Федерального закона в силу.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
Российской Федерации по делам  
гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий  
стихийных бедствий

А.М.СЕРКО



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 сентября 2020 г. № 2312-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Серко Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности".

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин



**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

**О проекте федерального закона № 1021310-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии» (о совершенствовании административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере ветеринарии)**

---

Рассмотрев проект федерального закона № 1021310-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии» (о совершенствовании административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере ветеринарии), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1021310-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии» (о совершенствовании административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере ветеринарии).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Александру Анатольевичу Чубарову.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 1021310-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии» (о совершенствовании административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере ветеринарии)

---

Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Поддержать проект федерального закона № 1021310-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии» (о совершенствовании административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере ветеринарии).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
законности и правопорядку  
Ш.Ш. Ягудину

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проекты федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов:

- № 1008818-7 «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях),
- № 1021307-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности»,
- № 1021310-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии» (о совершенствовании административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере ветеринарии),

Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к законопроектам не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-6072 от 13.10.2020

Инициатор согласования: Шагиева Л.Г. Заместитель заведующего отделом социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 13.10.2020 15:23

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

Nº	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сунгатуллин М.Б.		 Подписано 13.10.2020 - 17:08	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.09.2020 № 283  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " сентября 2020 г.

**70. О проекте федерального закона № 1021310-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии" (о совершенствовании административной ответственности за правонарушения, совершенные в сфере ветеринарии) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 1 ноября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 14 » сентября 20 20 г.

№ 8387п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального  
закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных  
правонарушениях в части усиления  
ответственности в сфере ветеринарии"



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.09.2020 09:34  
№1021310-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 5 л.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

7370

15 СЕН 2020

20041560.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мищустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№1021310-# Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2004, № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 40; № 19, ст. 1752; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 50, ст. 5281; 2007, № 16, ст. 1824, 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 47, ст. 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 26, ст. 3207, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4029, 4032; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6696; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2317; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4264; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391;

№ 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4129; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "частью 3 статьи 8.42," дополнить словами "частью 2 статьи 10.7," после слов "частью 2 статьи 8.2<sup>2</sup>," дополнить словами "частью 2<sup>1</sup> статьи 10.6," после слов "частью 2 статьи 7.19, частью 5 статьи 9.23," дополнить словами "частью 3 статьи 10.6," после слов "статьей 9.22, частью 5 статьи 9.23," дополнить словами "частью 3 статьи 10.6, частью 2 статьи 10.7,";

2) в статье 10.6:

а) в части 1:

в абзаце первом слова "частью 2" заменить словами "частями 2 и 3";

в абзаце втором слова "до девяноста суток" заменить словами "до тридцати суток";

б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.";

в) в части 2:

абзац первый после слов "болезнями животных" дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи";

в абзаце втором слова "до девяноста суток" заменить словами "до тридцати суток";

г) дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.";

д) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, повлекшее за собой возникновение очагов заразных болезней животных и (или) распространение таких болезней, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица, - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.";

3) в статье 10.7:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.";

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 6 августа 2016 г. № Пр-1544 (абзац четвертый подпункта "е" пункта 1), от 23 августа 2016 г. № Пр-1659 (подпункт "а" пункта 1) и 15 августа 2017 г. № Пр-1603 (абзац четвертый подпункта "а" пункта 1), Правительства Российской Федерации от 19 августа 2016 г. № ДМ-П11-4991 (пункт 8), от 27 августа 2016 г. № ДМ-П11-5132 (пункт 1) и от 21 августа 2017 г. № АД-П11-5456 (пункт 1).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 10.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) в части увеличения штрафных санкций за сокрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных.

Также законопроектом предлагается дополнить статью 10.6 Кодекса новыми составами, предусматривающими административную ответственность за: повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10.6 Кодекса; повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 10.6 Кодекса; нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, повлекшее за собой возникновение очагов заразных болезней животных и (или) их распространение.

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение корреспондирующих изменений в статью 3.5 Кодекса.

В настоящее время установленный статьями 10.6 и 10.7 Кодекса размер штрафов не является для нарушителей ветеринарного законодательства пресекательной мерой.

В целях обоснования размеров административных штрафов, предлагаемых законопроектом, от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии была получена информация о правоприменительной практике, включая сведения о количестве выявляемых

административных правонарушений, сумме штрафов и динамике указанных показателей за 2016 - 2018 гг.

Динамика о количестве выявляемых административных правонарушениях (далее - Динамика) представлена на диаграмме, приложенной к пояснительной записке.

Согласно Динамике количество нарушений по указанным статьям в период с 2016 по 2018 год постоянно растет, при этом сумма штрафов за совершение административного правонарушения в 2018 году снизилась. Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что административное наказание становится незначительным и не способствует профилактике и предупреждению правонарушений, практически сводит на нет меры ветеринарного надзора и не стимулирует граждан, организации и индивидуальных предпринимателей к соблюдению ветеринарного законодательства.

Ввиду того, что статьей 10.6 Кодекса не установлена ответственность за повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных указанной статьей, отсутствует и практика дифференциации штрафа за повторное совершение таких правонарушений.

Следует отметить, что повторное совершение административного правонарушения рассматривается как более серьезное правонарушение, в связи с чем должна быть предусмотрена повышенная ответственность по сравнению с той, которая предусмотрена частями 1 и 2 статьи 10.6 Кодекса.

Проектируемой частью 3 статьи 10.6 Кодекса устанавливается ответственность за нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, повлекшее возникновение очагов заразных болезней животных, которую будут также нести должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области ветеринарии и охотничьего хозяйства за неисполнение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, повлекшее возникновение очагов заразных болезней животных, в том числе африканской чумы свиней, и (или) их распространение.

Ущерб, причиняемый в результате совершения административных правонарушений, предусмотренных статьей 10.7 Кодекса, и расходы бюджетов субъектов Российской Федерации при изъятии животных и (или) продукции животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных значительны, даже одно такое правонарушение может причинить ущерб на сотни миллионов рублей.

Так, например, расходы средств бюджета Калининградской области в 2018 году, связанные с проведением ограничительных мероприятий (карантина) по африканской чуме свиней, составили 45 983 697 руб.

Ущерб, понесенный в результате отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства у хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Калининградской области в период с 2017 - 2018 годов, составил 175 842 369,28 рублей.

Прямой ущерб товаропроизводителей от таких болезней животных как африканская чума свиней, ящур, лейкоз крупного рогатого скота, грипп птиц, туберкулез крупного рогатого скота, бруцеллез, бешенство, оспа овец и коз на территории Российской Федерации в 2018 году составил 2,5 млрд. руб.

Принятие законопроекта будет способствовать снижению рисков возникновения заразных болезней животных, стабилизации эпизоотической обстановки по заразным болезням животных, снижению ущерба при возникновении очагов заразных болезней животных.

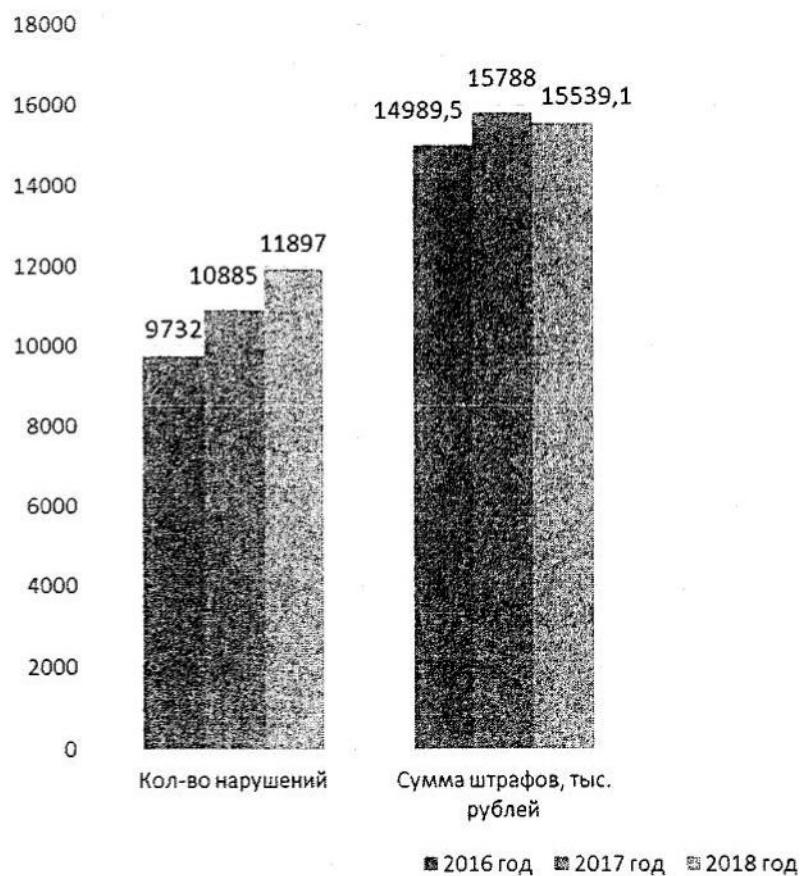
Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



Приложение  
к пояснительной записке  
законопроекта

**С В Е Д Е Н И Я**  
**о количестве выявляемых административных правонарушений**  
**по статьям 10.6 и 10.7 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях**



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части усиления  
ответственности в сфере ветеринарии"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием  
федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях  
в части усиления ответственности в сфере ветеринарии"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с реализацией федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 сентября 2020 г. № 2320-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Лебедева Ивана Вячеславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии".

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Микутин

