



Телефон: +7 (917) 891-90-11 E-mail: galievmi@bk.ru

24 июля 2020 г. № 7/п
на _____ от _____

Председателю Государственного
Совета Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

Уважаемый Фарид Хайруллович!

В соответствии со статьей 76 Конституции Республики Татарстан вношу для рассмотрения Государственным Советом Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан».

Докладчик Депутат Государственного Совета Республики Татарстан, член Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике М.И. Галиев.

Приложения:

1. Текст проекта закона на русском языке – на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на русском языке – на 2 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов законодательства Республики Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан на русском языке – на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на русском языке – на 1 л. в 1 экз.;
5. Сравнительная таблица на русском языке – на 5 л. в 1 экз.

Депутат Государственного Совета
Республики Татарстан шестого созыва

М.И. Галиев

Исп. Хисамова А.И.
+79600548488

Проект вносится
депутатом
Государственного
Совета Республики
Татарстан
М.И. Галиевым

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан

Статья 1

Внести в Экологический кодекс Республики Татарстан (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2009, № 1; 2010, № 5 (I часть); 2011, № 6 (I часть), № 10 (I часть); 2012, № 1; 2013, № 1; 2014, № 5, № 6 (II часть), № 7; 2015, № 4; 2016, № 1 - 2, № 5; Собрание законодательства Республики Татарстан, 2016, № 40 (часть I), № 44 (часть I); 2017, № 27 (часть I); 2018, № 54 (часть I); 2019, № 2 (часть I), № 19 (часть I); 2020, № 4 (часть I), № 37 (I часть)) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 8 дополнить новым абзацем тридцать девятым следующего содержания:

«утверждение порядка обращения с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан.»;

2) дополнить статьей 166.1 следующего содержания:

«Статья 166.1. Требования к обращению с отходами строительства и ремонта

1. Сбор отходов строительства и ремонта осуществляется на объектах их образования отдельно по видам и совокупности позиций, имеющих единое направление утилизации и дальнейшего использования, в соответствии с технологическим регламентом процесса обращения с отходами строительства и ремонта.

Сбор отходов строительства и ремонта, направляемых на захоронение и обезвреживание, осуществляется отдельно по классам опасности.

2. Смешивание отходов строительства и ремонта, исключаящее их дальнейший сбор, накопление, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение, не допускается.

3. На объектах образования отходов строительства и ремонта допускается складирование отходов строительства и ремонта на срок не более чем

одиннадцать месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, в специально оборудованных для этого местах, указанных в проектах производства работ (проектах организации строительства), и в объемах, соответствующих технологическим регламентам процесса обращения с отходами строительства и ремонта.

4. Запрещается захоронение и обращение с отходами строительства и ремонта на территории строительной площадки.

5. Транспортирование отходов строительства и ремонта с объектов их образования и мест накопления до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения осуществляется самим образователем отходов строительства (при соблюдении требований законодательства о лицензировании деятельности по обращению с отходами I – IV классов опасности), либо оператором по транспортированию отходов строительства (при наличии договора на оказание этой услуги).

6. Утилизация, обезвреживание, захоронение отходов строительства и ремонта осуществляются с учетом наилучших доступных технологий в соответствии со строительными, санитарными нормами и правилами, установленными федеральным законодательством.

7. Хозяйствующие субъекты, в процессе деятельности которых образуются отходы строительства и ремонта, обязаны иметь договоры с перевозчиками и получателями строительных отходов на их транспортирование, переработку, обезвреживание, удаление или, при наличии соответствующих лицензий, производить данные виды деятельности самостоятельно.

8. Ответственность за нарушение требований к обращению с отходами строительства и ремонта, в том числе при их сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении, несут юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и физические лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Татарстан
Р.Н. МИННИХАНОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в
Экологический кодекс Республики Татарстан»

Проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» (далее – законопроект) разработан в соответствии с нормами Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), приказа Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

Согласно пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 89-ФЗ при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами.

Пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать места (площадки) накопления таких отходов в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами, и иными требованиями в области обращения с отходами.

Отходы строительства и ремонта включены в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (далее – Федеральный классификационный каталог отходов).

Исходя из положений Федерального классификационного каталога отходов и ГОСТ Р 57678-2017. «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Ликвидация строительных отходов» под отходами строительства и ремонта понимаются отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 8 Экологического кодекса Республики Татарстан, наделив Кабинет Министров Республики Татарстан полномочием по принятию нормативного правового акта, устанавливающего порядок обращения с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан.

Одновременно законопроектом предусматривается дополнение Экологического кодекса Республики Татарстан новой статьей 166.1, устанавливающей требования к обращению с отходами строительства и ремонта.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения в Экологический кодекс Республики Татарстан направлены на достижение целей восполнения пробелов в республиканском законодательстве об отходах, установления единых требований по обращению с отходами строительства и ремонта на территории Республики

Татарстан, вовлечения отходов в хозяйственный оборот, а также исключения условий для образования несанкционированных свалок отходов строительства и ремонта.

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Республики
Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием закона Республики Татарстан «О внесении
изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан»**

В связи с принятием закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» потребуется принятие нормативного правового акта Кабинета Министров Республики Татарстан, устанавливающего порядок обращения с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Татарстан «О внесении
изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан»**

Принятие проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» не потребует дополнительных расходов из бюджета Республики Татарстан.

**Сравнительна таблица
к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений
в Экологический кодекс Республики Татарстан»**

№ п/п	Действующая редакция отдельных положений законодательных актов Республики Татарстан	Предлагаемые изменения	Редакция отдельных положений законодательных актов Республики Татарстан с учетом предлагаемых изменений
«Экологический кодекс Республики Татарстан» от 15.01.2009 № 5-ЗРТ			
1.	<p>Статья 8. Полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан в экологической сфере</p> <p>1. В соответствии с федеральным законодательством к полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан в экологической сфере относятся:</p> <p>принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в экологической сфере;</p> <p>...</p> <p>иные полномочия в соответствии с федеральными законами, настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан.</p> <p>...</p>	<p>1) часть 1 статьи 8 дополнить новым абзацем тридцать девятым следующего содержания:</p> <p>«утверждение порядка обращения с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан.»;</p>	<p>Статья 8. Полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан в экологической сфере</p> <p>1. В соответствии с федеральным законодательством к полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан в экологической сфере относятся:</p> <p>...</p> <p><u>абзац тридцать девятый части 1 статьи 8:</u></p> <p><u>утверждение порядка обращения с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан.</u></p> <p>...</p>
2.	<p>статья 166.1 в действующей редакции Экологического кодекса Рес-</p>	<p>2) дополнить статьей 166.1 следующего содержания:</p>	<p>Статья 166.1. Требования к обращению с отходами строительства и</p>

	<p>публики Татарстан отсутствовала</p>	<p>«Статья 166.1. Требования к обращению с отходами строительства и ремонта</p> <p>1. Сбор отходов строительства и ремонта осуществляется на объектах их образования отдельно по видам и совокупности позиций, имеющих единое направление утилизации и дальнейшего использования, в соответствии с технологическим регламентом процесса обращения с отходами строительства и ремонта.</p> <p>Сбор отходов строительства и ремонта, направляемых на захоронение и обезвреживание, осуществляется отдельно по классам опасности.</p> <p>2. Смешивание отходов строительства и ремонта, исключающее их дальнейший сбор, накопление, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов, не допускается.</p> <p>3. На объектах образования отходов строительства и ремонта допускается складирование отходов</p>	<p>ремонта</p> <p>1. Сбор отходов строительства и ремонта осуществляется на объектах их образования отдельно по видам и совокупности позиций, имеющих единое направление утилизации и дальнейшего использования, в соответствии с технологическим регламентом процесса обращения с отходами строительства и ремонта.</p> <p>Сбор отходов строительства и ремонта, направляемых на захоронение и обезвреживание, осуществляется отдельно по классам опасности.</p> <p>2. Смешивание отходов строительства и ремонта, исключающее их дальнейший сбор, накопление, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов, не допускается.</p> <p>3. На объектах образования отходов строительства и ремонта допускается складирование отходов строительства и ремонта на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, в специально оборудованных для этого ме-</p>
--	---	--	---

		<p>строительства и ремонта на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, в специально оборудованных для этого местах, указанных в проектах производства работ (проектах организации строительства), и в объемах, соответствующих технологическим регламентам процесса обращения с отходами строительства и ремонта.</p> <p>4. Запрещается захоронение и обращение с отходами строительства и ремонта на территории строительной площадки.</p> <p>5. Транспортирование отходов строительства и ремонта с объектов их образования и мест накопления до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения осуществляется самим образователем отходов строительства (при соблюдении требований законодательства о лицензировании деятельности по обращению с отходами I – IV классов опасности), либо оператором по транспортированию отходов строительства (при наличии договора на оказание этой услуги).</p> <p>6. Утилизация, обезвреживание, захоронение отходов строительства и ремонта осуществляются с учетом наилучших доступных технологий в</p>	<p>стах, указанных в проектах производства работ (проектах организации строительства), и в объемах, соответствующих технологическим регламентам процесса обращения с отходами строительства и ремонта.</p> <p>4. Запрещается захоронение и обращение с отходами строительства и ремонта на территории строительной площадки.</p> <p>5. Транспортирование отходов строительства и ремонта с объектов их образования и мест накопления до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения осуществляется самим образователем отходов строительства (при соблюдении требований законодательства о лицензировании деятельности по обращению с отходами I – IV классов опасности), либо оператором по транспортированию отходов строительства (при наличии договора на оказание этой услуги).</p> <p>6. Утилизация, обезвреживание, захоронение отходов строительства и ремонта осуществляются с учетом наилучших доступных технологий в</p>
--	--	---	--

		<p>чии договора на оказание этой услуги).</p> <p>6. Утилизация, обезвреживание, захоронение отходов строительства и ремонта осуществляются с учетом наилучших доступных технологий в соответствии со строительными, санитарными нормами и правилами, установленными федеральным законодательством.</p> <p>7. Хозяйствующие субъекты, в процессе деятельности которых образуются отходы строительства и ремонта, обязаны иметь договоры с перевозчиками и получателями строительных отходов на их транспортирование, переработку, обезвреживание, удаление или, при наличии соответствующих лицензий, производить данные виды деятельности самостоятельно.</p> <p>8. Ответственность за нарушение требований к обращению с отходами строительства и ремонта, в том числе при их сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании,</p>	<p>соответствии со строительными, санитарными нормами и правилами, установленными федеральным законодательством.</p> <p>7. Хозяйствующие субъекты, в процессе деятельности которых образуются отходы строительства и ремонта, обязаны иметь договоры с перевозчиками и получателями строительных отходов на их транспортирование, переработку, обезвреживание, удаление или, при наличии соответствующих лицензий, производить данные виды деятельности самостоятельно.</p> <p>8. Ответственность за нарушение требований к обращению с отходами строительства и ремонта, в том числе при их сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении, несут юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и физические лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>
--	--	---	---

		размещении, несут юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и физические лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.».	
--	--	---	--

Лист согласования к документу № 68ПЗ от 27.07.2020
Инициатор согласования: Галиев М.И. Депутат Государственного Совета Республики Татарстан
Согласование инициировано: 24.07.2020 17:41

Лист согласования			Тип согласования: последовательное	
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Галиев М.И.		Подписано 24.07.2020 - 17:42	-



Председателю Государственного
Совета Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Республики Татарстан № 100-6
«О внесении изменений в Экологический кодекс
Республики Татарстан»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 100-6 «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан М.И. Галиевым, отмечаем следующее.

Законопроектом предусмотрено законодательное закрепление за Кабинетом Министров Республики Татарстан полномочия по утверждению порядка обращения с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан, а также дополнение Экологического кодекса Республики Татарстан статьей 166¹, устанавливающей требования к обращению с отходами строительства и ремонта.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления установлены Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), который определяет отходы производства и потребления как вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ. Таким образом, отходы строительства и ремонта являются отходами производства и потребления, а правовое регулирование обращения с ними осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ и иными нормативными правовыми актами в данной области.

Статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ определен закрытый перечень полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления. Возможность установления

субъектами Российской Федерации собственного правового регулирования вопросов обращения с отходами строительства и ремонта в данной статье, как и в Федеральном законе № 89-ФЗ в целом, не предусмотрена. В связи с этим полагаем, что наделение Кабинета Министров Республики Татарстан предлагаемым законопроектом полномочием, а также установление в законодательстве Республики Татарстан требований к обращению с отходами строительства и ремонта (проектируемая статья 166¹ Экологического кодекса Республики Татарстан) будет являться превышением Республикой Татарстан своей нормотворческой компетенции.

К законопроекту также имеются замечания юридико-технического и редакционного характера.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, законопроект рассмотрен на предмет выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Проведенная антикоррупционная экспертиза законопроекта показывает, что коррупциогенные факторы в нем не содержатся.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

В.В. Борисова,
267 64 58



Лист согласования к документу № вн-4989 от 28.08.2020

Инициатор согласования: Борисова В.В. Главный советник отдела гражданского законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 27.08.2020 16:25

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Архипова Л.В.		Согласовано 27.08.2020 - 16:26	-
2	Фаттахов И.И.		Согласовано 27.08.2020 - 16:47	-
3	Сунгатуллин М.Б.		 Подписано 27.08.2020 - 17:26	-
4	Маврина Л.Н.		 Согласовано 28.08.2020 - 21:04	-



№

На № 15-5-4061

от 04.08.2020

Председателю Комитета
по экологии,
природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной
политике
Государственного Совета
Республики Татарстан
А.К.Хамаеву

Об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемый Азат Киямович!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

Заместитель министра

А.Д.Шамсиев

Пономарева, (843) 524-91-45

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» (далее – проект).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

Согласно пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны соблюдать федеральные нормы и правила, а также иные требования в области обращения с отходами.

Пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать места (площадки) накопления таких отходов в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами, и иными требованиями в области обращения с отходами.

Отходы строительства и ремонта включены в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора РФ от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (далее - Федеральный классификационный каталог отходов).

Исходя из положений Федерального классификационного каталога отходов и ГОСТ Р 57678-2017. «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Ликвидация строительных отходов», под отходами строительства и ремонта понимаются отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта

(в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

Проектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 8 Экологического кодекса Республики Татарстан, наделив Кабинет Министров Республики Татарстан полномочием по принятию нормативного правового акта, устанавливающего порядок обращения с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан.

Одновременно проектом предусматривается дополнение Экологического кодекса Республики Татарстан новой статьей 166.1, устанавливающей требования к обращению с отходами строительства и ремонта.

Предлагаемое регулирование, по мнению разработчиков, направлено на достижение целей восполнения пробелов республиканского законодательства об отходах, установления единых требований по обращению с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан, вовлечения отходов в хозяйственный оборот, а также исключения условий для образования несанкционированных свалок отходов строительства и ремонта.

Проект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан обязанности для юридических лиц, в связи с чем отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Количество индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, которые потенциально будут затронуты предлагаемым регулированием, составляет 14998 единиц¹. Оценить объем дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, оценить не представляется возможным ввиду разнородности категорий индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и видов осуществляемой ими деятельности в области строительства.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства экономики Республики Татарстан в сети «Интернет» по ссылке: http://mert.tatarstan.ru/rus/Assessment_of_regulating_influence/draft_acts.htm.

В рамках проведения публичных консультаций в период с по 4 августа по 25 августа 2020 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное

¹Согласно данным Комплексного информационно-аналитического доклада «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан» за январь-июль 2020 года

отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан.

По результатам рассмотрения проекта указанными лицами замечания и предложения были получены от Аппарата Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощника Президента Республики Татарстан (далее – Уполномоченный).

Так, Уполномоченным отмечено, что положения проектируемой статьи 166.1 преимущественно дублируют нормы действующего законодательства, в частности Федерального закона от № 89-ФЗ, приказа Росприроднадзора РФ от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов», ГОСТ Р 57678-2017. «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Ликвидация строительных отходов», а также Модельного закона «Об отходах производства и потребления» (принят постановлением на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 31 октября 2007 г. № 29-15) и др. В связи с чем полагается нецелесообразным дублировать уже действующие нормы законодательства в региональном нормативном акте.

Кроме того, отмечено, что в пункте 1 проектируемой ст. 166.1 предлагается закрепить положение, предусматривающее обязанность разработки технологического регламента процесса обращения с отходами строительства и ремонта в случае образования отходов строительства и ремонта на соответствующем объекте. Указанное обязательство является новым и предполагает создание дополнительных бюрократических и финансовых обременений для предпринимателей при осуществлении строительных или ремонтных работ. В свою очередь указанное приведет к увеличению сроков выполнения работ, а также к их удорожанию. Данное положение более всего затронет именно мелких предпринимателей, осуществляющих ремонтные работы, поскольку при осуществлении строительства и разработке проектной документации в настоящее время уже предусмотрена обязанность по указанию в соответствующих подразделах сведений о комплексном использовании отходов производства: виде, составе, планируемом объеме отходов производства, подлежащих утилизации и захоронению, с указанием класса опасности отходов, описание решений по вывозу и утилизации отходов (Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию»). Таким образом, на строящихся объектах при разработке проектной документации предусматривается и прописывается порядок обращения с отходами строительства и ремонта.

Также в абзаце втором пункта 1 проектируемой статьи 166.1 предлагается закрепить запрет на сбор отходов строительства и ремонта, относящихся к разным классам опасности, с последующим направлением на

захоронение и обезвреживание. В указанном абзаце помимо захоронения и обезвреживания Уполномоченный полагает необходимым добавить утилизацию, поскольку в текущей редакции перечень видов деятельности по обращению с отходами представляется неполным.

Кроме того, Уполномоченный считает необоснованным закрепление абсолютного запрета на сбор, направление на захоронение и обезвреживание отходов строительства и ремонта, относящихся к разным классам опасности. В частности, Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 апреля 2003 г. № 80, регламентирующими порядок накопления отходов, допускается возможность совместного накопления, вывоза и захоронения некоторых видов отходов (пример: отходы бетона относятся к 4 классу опасности, отходы кирпича – к 5 классу опасности). Раздельный сбор, накопление и вывоз абсолютно всех видов отходов, без допустимого смешивания, потребует от предпринимателей огромных затрат на емкости для сбора и накопления, а также на найм или приобретение транспортных средств для перевозки отходов, что нецелесообразно и ухудшает положение бизнеса.

В связи с этим, по мнению Уполномоченного, необходимо изменить абзац второй пункта 1 проектируемой статьи 166.1 и предусмотреть сбор отходов строительства и ремонта, направляемых на захоронение и обезвреживание, не отдельно по классам опасности, а в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 апреля 2003 г. № 80.

Помимо этого, пункт 4 проектируемой статьи 166.1 предусматривает запрет на захоронение и обращение с отходами строительства и ремонта на территории строительной площадки. Однако, деятельность по обращению с отходами строительства и ремонта, относящимися к V классу опасности, лицензированию не подлежит. Соответственно предприниматель имеет право, в случае, если такие отходы остались после строительных или ремонтных работ, повторно использовать их на своей площадке: для благоустройства территории, для отсыпки временных дорог или тропинок и прочее. Устанавливать законодательный запрет на использование неопасных отходов предпринимателем для собственных нужд Уполномоченный считает необоснованным.

В пункте 5 проектируемой статьи 166.1 Уполномоченный полагает необходимым закрепить необходимость соблюдения требований законодательства о лицензировании деятельности по обращению с отходами I – IV классов опасности при транспортировании отходов строительства и ремонта как самим образователем отходов, так и при привлечении сторонней

организации. Указания только на наличие договора с оператором по транспортированию отходов строительства недостаточно.

Пункты 5 и 7 проектируемой статьи 166.1 по мнению Уполномоченного дублируют друг друга по содержанию, в связи с чем целесообразно исключить один из них.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия по функции государственного управления 01.06 «управление в области использования природных ресурсов, охраны окружающей природной среды» - заведующему кафедрой «Инженерная экология и безопасность труда» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский государственный энергетический университет» Р.Я.Дыгановой (далее – эксперт Экспертного совета). По результатам рассмотрения экспертом Экспертного совета положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлены.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование в целом направлено на установление единых требований по обращению с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан, вовлечения отходов в хозяйственный оборот, а также исключение условий для образования несанкционированных свалок отходов строительства и ремонта.

Вместе с тем по результатам анализа проекта имеются замечания как нормативного и технико-юридического характера, так и связанные с введением необоснованных ограничений и запретов для предпринимателей.

Таким образом, учитывая результаты публичных консультаций, позицию Уполномоченного и противоречие отдельных пунктов проекта действующему законодательству, сделан вывод о нецелесообразности предложенного способа регулирования, поскольку в проекте выявлены положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.



Лист согласования к документу № 05-53/6487 от 30.09.2020

Инициатор согласования: Пономарева А.В. Заведующий сектором оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 30.09.2020 17:18

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гергерт А.В.		 Согласовано 30.09.2020 - 17:33	-
2	Шамсиев А.Д.		 Подписано 30.09.2020 - 17:51	-



Тел.: (843) 567-89-68, факс: (843) 292-70-88. E-mail: ap.rt@tatar.ru

24.08.2020 № 09-7438

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по экологии, природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике

А.К. Хамаеву

О проекте закона
Республики Татарстан

Уважаемый Азат Киямович!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан М.И. Галиевым, сообщаем следующее.

Статьей 6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» предусмотрен закрытый перечень полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. Полномочием по утверждению порядка обращения с отходами строительства и ремонта субъекты Российской Федерации не наделены.

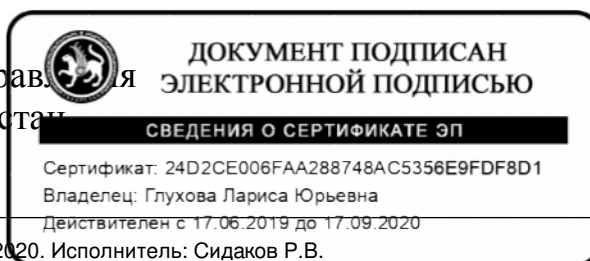
В соответствии со статьей 1 вышеуказанного Федерального закона вещества или предметы, которые образуются в процессе выполнения работ, оказания услуг, являются отходами производства и потребления. В этой связи, к ним также относятся отходы, образующиеся в процессе выполнения строительных и ремонтных работ.

Кроме того, требования к обращению со строительными отходами, включая правила их сбора, хранения, транспортирования, переработки, обезвреживания, захоронения, содержатся в национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 57678-2017 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Ликвидация строительных отходов» (утвержден приказом Росстандарта от 19.09.2017 № 1163-ст), положения которого частично продублированы в представленном законопроекте (части 5 – 7 проектируемой статьи 166¹ Экологического кодекса Республики Татарстан и др.).

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что вопрос обращения с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан не нуждается в дополнительном правовом регулировании.

Начальник
Государственно-правового управления
Президента Республики Татарстан

Р.В. Сидakov
567-87-56




Л.Ю. Глухова

Лист согласования к документу № 09-7438 от 24.08.2020

Инициатор согласования: Сидakov P.B. Главный советник отдела по законопроектной работе Государственно-правового управления Президента Республики Татарстан

Согласование инициировано: 24.08.2020 16:23

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гомзик И.А.		Согласовано 24.08.2020 - 16:30	-
2	Глухова Л.Ю.		 Подписано 24.08.2020 - 17:25	-



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Кремлевская ул., 14, Казань,
Республика Татарстан, 420111,
(843) 291 19 25, e-mail: rt.prok@tatar.ru



Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по экологии,
природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике

Хамаеву А.К.

19.08.2020 № 7/2-04/4151-20/298

На № 15-5-4062 от 04.08.2020

Уважаемый Азат Киямович!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики», отмечаем следующее.

Законопроектом Кабинет Министров Республики Татарстан предлагается определить требования к обращению с отходами строительства и ремонта, а также наделить правом утверждения порядка обращения с отходами строительства и ремонта на территории республики.

Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», являющийся базовым законодательным актом, регулирующим отношения в области обращения с отходами производства и потребления, устанавливая общие требования к обращению с отходами, определяя полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в этой области, не наделяет субъекты Российской Федерации полномочиями в сфере предлагаемого правового регулирования.

Федеральное регулирование обозначенной законопроектом сферы достаточно и не требует регламентации на региональном уровне, в том числе в рамках предлагаемой концепции правового регулирования сбора отходов в зависимости от его вида.

Заместитель прокурора республики
старший советник юстиции

Ю.И. Наумова

В.М. Абдулкаримова, тел. 291-19-37



АБ № 055931

Прокуратура Республики Татарстан
№ 7/2-07/4151-20-20920053



КАБИНЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
Площадь Свободы, дом 1, город Казань, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ

Ирек майданы, 1 нче йорт,
Казан шәһәре, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64
E-mail: prav@tatar.ru, www.prav.tatarstan.ru
ОКПО 04010722, ОГРН 1021602846154,
ИНН/КПП 1655005594/165501001

25.08.2020

10-52/10609

Председателю комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
экологии, природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике

А.К.ХАМАЕВУ

На № 15-5-4062 от 04.08.2020

О проекте закона Республики Татарстан

Уважаемый Азат Киямович!

Кабинет Министров Республики Татарстан, рассмотрев проект Закона Республики Татарстана «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан М.И.Галиевым, сообщает следующее.

Отходы строительства и ремонта относятся к отходам производства и потребления, правовые основы обращения с которыми в целях предотвращения вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), которым не предусмотрены полномочия субъектов Российской Федерации по утверждению порядка и установлению требований в сфере обращения с отходами строительства и ремонта.

Главой III Закон № 89-ФЗ утверждены общие требования к обращению с отходами производств и потребления.

Вместе с тем, следует отметить, что к данному проекту имеется ряд замечаний Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и Министерства юстиции Республики Татарстан (в приложении).

С учетом вышеизложенного, Кабинет Министров Республики Татарстан считает нецелесообразным внесение изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан, в соответствии с вышеуказанным проектом Закона.

Приложения: на 2 л.

Первый заместитель
Премьер-министра
Республики Татарстан

Р.К.Нигматуллин

Ф.Ф.Салихов
264-76-02

Предложения и замечания к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан»

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

1. Предложенная в проекте редакция части 4 статьи 166.1 противоречит редакции части 3 статьи 166.1. В части 4 указанной статьи запрещается обращение с отходами строительства и ремонта на территории строительной площадки, а в части 3 допускается складирование отходов строительства и ремонта на объектах образования отходов строительства и ремонта на срок не более, чем одиннадцать месяцев.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) обращение с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, а накопление отходов – это складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

В проекте следует также придерживаться единой терминологии и придерживаться термина «объект образования отходов строительства и ремонта», учитывая при этом, что объектом образования отходов строительства и ремонта является вся строительная площадка вместе с возводимыми, реконструируемыми, сносимыми зданиями и сооружениями, что следует из пунктов 6.2.5.1, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.9, 6.2.10, 6.6.1, 6.9.1 Свода правил «Организация строительства» (СП 48.13330.2011).

2. Часть 5 статьи 166.1 проекта предлагается изложить в следующей редакции:

«5. Транспортирование отходов строительства и ремонта с объектов их образования и мест накопления до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения осуществляется с соблюдением требований законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности образователем отходов строительства и ремонта, либо оператором по транспортированию отходов строительства и ремонта на основании договора на оказание этой услуги.».

3. Часть 6 статьи 166.1 проекта предлагается изложить в следующей редакции:

«6. При осуществлении деятельности по утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов строительства и ремонта юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать строительные, санитарные нормы и правила, внедрять малоотходные технологии на основе новейших научно-технических достижений, а также внедрять наилучшие доступные технологии.».

4. Часть 7 статьи 166.1 проекта предлагается изложить в следующей редакции:

«7. Образователи отходов строительства и ремонта обязаны обеспечить выполнение заключительного этапа технологического цикла отходов строительства

и ремонта самостоятельно, либо на основе соответствующего договора с оператором по обращению с отходами строительства и ремонта при соблюдении требований законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности.». С учетом вышеизложенного, Министерство считает нецелесообразным внесение изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан, в соответствии с вышеуказанным проектом Закона.

Министерство юстиции Республики Татарстан.

В пояснительной записке в качестве обоснования разработки законопроекта приведен Закон № 89-ФЗ. Однако указанным нормативным правовым актом на сегодняшний день не предусмотрены полномочия субъектов Российской Федерации по утверждению порядка и установлению требований в сфере обращения с отходами строительства и ремонта.

В законопроекте не дано определение понятию «отходы строительства и ремонта», отсутствует единообразие используемых формулировок («отходы строительства и ремонта», «строительные отходы»).

В положениях частей 3 и 4 проектируемой статьи 1661 Экологического кодекса Республики Татарстан имеются противоречия. Так, предусматривается запретить захоронение и обращение с отходами строительства и ремонта на территории строительной площадки, при этом разрешить складирование отходов строительства и ремонта на объектах образования отходов строительства и ремонта на срок не более чем одиннадцать месяцев. Однако под складированием в соответствии с Законом № 89-ФЗ понимается хранение отходов, что входит в понятие «размещение отходов», являющегося частью обращения с отходами. Кроме того, захоронение отходов в соответствии с Законом № 89-ФЗ, будучи деятельностью по размещению отходов, включено в деятельность по обращению с отходами.


Указаны не все источники официального опубликования Экологического кодекса Республики Татарстан.

Проектируемую новую статью необходимо указать с применением дополнительных цифр в виде надстрочных знаков.

Лист согласования к документу № 10-52/10609 от 25.08.2020

Инициатор согласования: Салихов Ф.Ф. Начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйств

Согласование инициировано: 24.08.2020 16:18

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сибгатуллин И.Н.		 Согласовано 25.08.2020 - 09:04	-
2	Долгов М.Ш.		Согласовано 25.08.2020 - 09:35	-
3	Нигматуллин Р.К.		 Подписано 25.08.2020 - 10:37	-

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

территория Кремль,
город Казань, 420014



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ИЖТИМАГЫЙ ПАЛАТАСЫ

Кремль территориясе,
Казан шәһәре, 420014

Тел.: (843) 567-80-99, факс: (843) 567-80-99. E-mail: op.rt@tatar.ru, http://oprt.tatarstan.ru

12.08.2020 № 550

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
экологии, природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике
А.К.Хамаеву

Уважаемый Азат Киямович!


Рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан М.И. Галеевым, сообщаем, что Общественная палата Республики Татарстан замечаний и предложений не имеет.

С уважением,
Председатель



З.Р.Валеева

Лист согласования к документу № 550 от 12.08.2020
Инициатор согласования: Мирсаяпова Г.Р. Главный референт
Согласование инициировано: 12.08.2020 17:41

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Валеева З.Р.		 Подписано 12.08.2020 - 17:42	-