

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан  
по бюджету, налогам и финансам

Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области «К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда»

---

Рассмотрев обращение Законодательного Собрания Нижегородской области «К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда», Комитет

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать обращение Законодательного Собрания Нижегородской области «К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда».
2. Направить информацию о принятом решении в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике.

Председатель комитета

Л.А. Якунин



На № 15-2-6253 № 9.11.2020 от

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по бюджету, налогам и финансам  
Л.А.Якунину

Об обращении по ликвидации  
свалок на землях лесного фонда

Уважаемый Леонид Александрович!

Министерство финансов Республики Татарстан, рассмотрев в пределах своей компетенции обращение Законодательного Собрания Нижегородской области «К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н.Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда», сообщает следующее.

Указанным обращением предусматривается направление обращения к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросу предоставления разъяснений по определению лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, находящихся на землях лесного фонда, а также по определению источника финансирования указанных мероприятий.

Согласно части 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Пунктом 2 статьи 9 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), осуществляет Российская Федерация.

В Республике Татарстан Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Минлесхоз РТ) является органом исполнительной власти Республики Татарстан, реализующим государственную политику Республики Татарстан в области лесных отношений и управления государственным имуществом по вопросам, отнесенными к его полномочиям, на территории Республики Татарстан.

Минлесхоз РТ осуществляет следующие функции:  
 регулирование отношений в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, лесоразведения;  
 федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в пределах переданных полномочий.

В бюджете Республики Татарстан на 2020 год Минлесхозу РТ на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в рамках реализации мероприятий по охране и защите лесов предусмотрены субвенции из федерального бюджета в сумме 83 328,2 тыс.рублей.

В 2020 году Минлесхоз РТ обращался по вопросу выделения государственным казенным учреждениям (лесничествам) дополнительных средств в сумме 4 000,0 тыс.рублей на утилизацию отходов производства и потребления из лесных массивов, расположенных на землях лесного фонда.

Согласно информации Минлесхоза РТ, ежегодный объем собранных государственными казенными учреждениями (лесничествами) отходов из лесных массивов, расположенных на землях лесного фонда, составляет 5 100 куб.метров.

В связи с отсутствием у Минлесхоза РТ подтверждающих документов об объемах ежегодно собираемых отходов из лесных массивов, расположенных на землях лесного фонда, оценить объемы потребности в финансовых средствах не представляется возможным.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным направить указанное обращение Законодательного Собрания Нижегородской области на заключение в Минлесхоз РТ.

Министр

Р.Р.Гайзатуллин

А.В.Петрова (843)264-78-36

Лист согласования к документу № 04-14/8886 от 12.11.2020

Инициатор согласования: Петрова А.В. Ведущий советник отдела финансирования отраслей экономики

Согласование инициировано: 10.11.2020 20:42

### Лист согласования

Тип согласования: **смешанное**

Nº	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: <b>параллельное</b>				
1	Шакирзянова В.Э.		Согласовано 12.11.2020 - 16:53	-
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
2	Кисапова О.А.		🔒 Согласовано 12.11.2020 - 17:33	-
3	Гайзатуллин Р.Р.		🔒 Подписано 12.11.2020 - 17:46	-



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082  
тел.: (831) 439-05-38, факс: (831) 439-17-17, e-mail: zsno@sinn.ru

06.11.2020 № 1349/0-42/15-07/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении постановления

Руководителям  
законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов Российской  
Федерации

(по списку)

Уважаемые коллеги!

На заседании Законодательного Собрания Нижегородской области 29 октября 2020 года депутатами было принято постановление № 1549-VI "Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда".

Прошу Вас поддержать указанное обращение и выразить мнение по данному вопросу. Информацию о результатах его рассмотрения прошу направлять в адрес Законодательного Собрания Нижегородской области.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель Собрания

Е.Б. Люлин

А.И. Михеева  
439 10 00





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 октября 2020 года

№ 1549-VI

Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда"

Законодательное Собрание Нижегородской области постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Нижегородской области "К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда".
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину.
3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания



Е.Б. Люлин

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**К Министру природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц,  
ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на  
землях лесного фонда**

**Уважаемый Дмитрий Николаевич!**

Одной из актуальных проблем в сфере обращения с отходами производства и потребления является образование несанкционированных свалок в границах земель лесного фонда. В Законодательное Собрание Нижегородской области поступают многочисленные обращения граждан, органов местного самоуправления, региональных операторов в области обращения с твердыми коммунальными отходами по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок, расположенных на землях лесного фонда.

Однозначная судебная практика по данному вопросу пока не сформирована.

Пунктом 2 статьи 9 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), осуществляется Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника в сфере управления имуществом Российской Федерации, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432 является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, которое осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Вместе с тем после признания утратившими силу статьи 55 Лесного кодекса Российской Федерации и Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 года № 414, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия перестала относиться к санитарно-оздоровительным мероприятиям.

При этом ликвидация несанкционированных свалок, в том числе свалок твердых коммунальных отходов, на землях лесного фонда не является переданным полномочием Российской Федерации в области лесных отношений, а значит финансирование данных мероприятий не может осуществляться за счет средств субвенций из федерального бюджета в силу установленных бюджетным законодательством запретов.

Также действующим законодательством не предусмотрено выделение органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений, средств в виде субвенций из федерального бюджета на мероприятия по очистке земель лесного фонда от отходов производства и потребления (несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов). Аналогичная точка зрения отражена и в единичных судебных решениях по данному вопросу.

Возложить указанные полномочия на органы местного самоуправления также не представляется возможным. Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 13 октября 2015 года № 26-П законодательство Российской Федерации не возлагает на органы местного самоуправления городских округов обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета несанкционированно складированных бытовых и промышленных отходов, размещенных неустановленными лицами на лесных участках в составе земель лесного фонда, расположенных на территории этих городских округов, без наделения органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями.

Указанные вопросы требуют отдельного правового регулирования на федеральном уровне.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 6.2 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации просим Вас, уважаемый Дмитрий Николаевич, дать разъяснение по определению лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, находящихся на землях лесного фонда, а также по определению источника финансирования указанных мероприятий.