

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике,
инвестициям и предпринимательству

О проекте закона Республики Татарстан № 85-6
«О внесении изменения в статью 2 Закона
Республики Татарстан «О дополнительных
ограничениях времени, условий и мест розничной
продажи алкогольной продукции на территории
Республики Татарстан и признании утратившими
силу некоторых законодательных актов Республики
Татарстан»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 85-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан И.А. Шамиловым, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан отклонить проект закона Республики Татарстан № 85-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан».

2. Поручить выступить с содокладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по данному вопросу Гайзатуллину Ринату Рауфовичу, заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству.

Председатель Комитета

Л.Н. Шафигуллин



Председателю Государственного
Совета Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан № 85-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан»

Рассмотрев указанный проект закона, внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан И.А. Шамиловым, которым предлагается установить полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, Правовое управление отмечает, что возражений правового характера он не вызывает.

Имеющиеся замечания юридико-технического характера переданы в рабочем порядке.

Кроме того, полагаем, что законопроект требует оценки с точки зрения финансово-экономической целесообразности.

В соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, указанный проект закона рассмотрен на предмет выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Проведенная антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона показывает, что коррупциогенные факторы в нем не содержатся.



Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-3702 от 26.06.2020

Инициатор согласования: Шакирова Э.Т. Главный советник отдела гражданского законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 26.06.2020 16:27

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Власова И.В.		Согласовано 26.06.2020 - 16:29	-
2	Фаттахов И.И.		Согласовано 26.06.2020 - 16:31	-
3	Сунгатуллин М.Б.		 Подписано 26.06.2020 - 16:57	-
4	Маврина Л.Н.		 Согласовано 26.06.2020 - 22:05	-



**КАБИНЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Площадь Свободы, дом 1, город Казань, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64

**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ**

Ирек майданы, 1 нче йорт,
Казан шәһәре, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64
E-mail: prav@tatar.ru, www.prav.tatarstan.ru
ОКПО 04010722, ОГРН 1021602846154,
ИНН/КПП 1655005594/165501001

24.06.2020 12-52/7877

О рассмотрении проекта закона

Председателю комитета
по экономике, инвестициям
и предпринимательству
Государственного Совета
Республики Татарстан

Л.Н. ШАФИГУЛЛИНУ

Уважаемый Лутфулла Нурисламович!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 85-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан», Кабинет Министров Республики Татарстан сообщает следующее.

Предлагаемый законопроектом запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, может повлечь снижение предпринимательской активности и налоговых поступлений в бюджет Республики Татарстан, а также увеличение продаж нелегальной алкогольной продукции. Кроме того, закрытие действующих торговых площадей может привести к увеличению уровня безработицы.

На основании изложенного считаем, что принятие указанного законопроекта в текущих условиях преждевременно.


Заместитель
Премьер-министра
Республики Татарстан –
Руководитель Аппарата
Кабинета Министров
Республики Татарстан

Ш.Х.Гафаров

Лист согласования к документу № 12-52/7877 от 24.06.2020

Инициатор согласования: Хастиева Э.И. Главный советник сектора потребительского рынка Управления агропромышленного комплекса, земельных отношений и потребительского рынка

Согласование инициировано: 23.06.2020 10:17

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Долгов М.Ш.		Согласовано 23.06.2020 - 14:36	-
2	Фаттерахманов Л.Р.		 Согласовано 23.06.2020 - 15:18	-
3	Нигматуллин Р.К.		 Согласовано 24.06.2020 - 15:29	-
4	Гафаров Ш.Х.		 Подписано 24.06.2020 - 15:43	-



№ _____
На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по экономике, инвестициям
и предпринимательству
Л.Н.Шафигуллин

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Лутфулла Нурисламович!

Министерство финансов Республики Татарстан, рассмотрев в пределах своей компетенции проект закона Республики Татарстан № 85-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан И.А. Шамиловым, сообщает следующее.

Проектом закона предлагается установить запрет на розничную реализацию алкогольной продукции (включая пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху) в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах.

По мнению Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей (далее - Госалкогольинспекция) реализация данного законопроекта может привести к снижению объемов розничной продажи алкогольной продукции и пива примерно на 15-20 процентов.

По информации Госалкогольинспекции, в 2019 году объем розничной реализации пива, произведенного на территории Республики Татарстан, составил 5,1 млн. дал. Соответственно, введение запрета розничной реализации пива в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах может привести к снижению поступлений акцизов на пиво в бюджет Республики Татарстан на сумму более 220 млн. рублей ежегодно.

Согласно действующему бюджетному законодательству в 2021 году из 50% акцизов на крепкую алкогольную продукцию 40% распределяется через единый счет пропорционально объемам розничных продаж по данным ЕГАИС. Доля Республики Татарстан в общем объеме розничных продаж крепкой алкогольной продукции составляет около 3,5 процента. В случае принятия законопроекта, снижение поступлений в бюджет Республики Татарстан в 2021 году может составить около 580 млн. рублей.

В 2022 году, с учетом увеличения доли акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяемой пропорционально объемам розничных продаж, до 45%, потери бюджета республики вырастут до 680 млн. рублей. Начиная с 2023 года 50% этих акцизов полностью будут распределяться пропорционально объемам розничных продаж, и, соответственно, потери бюджета республики могут составить не менее 780 млн. рублей ежегодно.

В связи с тем, что представленный законопроект приводит к значительным выпадающим доходам бюджета Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан предлагает не поддерживать данный законопроект.

Министр

Р.Р.Гайзатуллин

Лист согласования к документу № 19-23/4715 от 25.06.2020

Инициатор согласования: Нуриев И.Ф. Ведущий советник отдела экономического анализа

Согласование инициировано: 23.06.2020 12:40

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Габдулхаков Ф.Г.		 Согласовано 23.06.2020 - 17:05	-
2	Ерашова И.В.		Согласовано 23.06.2020 - 17:31	-
3	Анфимова А.Л.		 Согласовано 25.06.2020 - 10:08	-
4	Гайзатуллин Р.Р.		 Подписано 25.06.2020 - 16:23	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ПРОИЗВОДСТВОМ, ОБОРОТОМ И
КАЧЕСТВОМ ЭТИЛОВОГО СПИРТА,
АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ
И ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
(Госалкогольинспекция Республики Татарстан)



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ЭТИЛ СПИРТЫ, АЛКОГОЛЬЛЕ
ПРОДУКЦИЯ ЖИТЕШТЕРҮ, ӘЙЛӘНЭШЕ
ҺӘМ СЫЙФАТЫ ӨЛКӘСЕНДӘ ДӘҮЛӘТ
КОНТРОЛЕН ТЭЭМИН ИТҮ ҺӘМ
КУЛЛАНУЧЫЛАРНЫҢ ХОКУКЛАРЫН
ЯКЛАУ БУЕНЧА ДӘҮЛӘТ ИНСПЕКЦИЯСЕ
(Татарстан Республикасы дәүләт алкоголь
инспекциясе)

Х. Такташа ул., 94, а/я 44, Казань, 420107

h. Такташ урамы, 94 нче йорт, Казан шәһәре, 420107

тел. (843) 278-92-00, факс (843) 278-91-92, e-mail: gosalcogol@tatar.ru, http://gosalcogol.tatar.ru,
ОКПО 42151664, ОГРН 1021602865239, ИНН/КПП 1654025044/165901001

№ _____
На № _____ от _____

Председателю Комитета по экономике,
инвестициям и предпринимательству
Государственного Совета
Республики Татарстан

Л.Н. Шафигуллин

О проекте закона
Республики Татарстан

Уважаемый Лутфулла Нурисламович!

Госалкогольинспекция Республики Татарстан, рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 85-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан И.А. Шамиловым, сообщает следующее.

Законопроектом предлагается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах.

В Республики Татарстан в настоящее время насчитывается 7863 объектов торговли и общественного питания, в которых осуществляется деятельность на основании лицензии, из них 1304 объекта общественного питания.

В многоквартирных домах размещены 1650 торговых объектов, включенных в лицензии, по розничной продаже алкогольной продукции.

Введение указанного запрета приведет не только к сокращению количество торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции более чем на 25 процентов, но и, как следствие, повлечет сокращение легальных объемов розничной продажи алкогольной продукции, а также создаст социальную напряженность в обществе, связанную

с потерей рабочих мест, ограничением доступности алкогольной продукции для населения, вызовет финансовую несостоятельность среди субъектов малого и среднего бизнеса. Большая вероятность ухудшения криминальной составляющей в этом сегменте рынка.

При этом автор законопроекта не предлагает каких-либо альтернативных вариантов для снижения негативных последствий такого решения.

В связи с изложенным, Госалкогольинспекция Республики Татарстан не поддерживает рассмотренный проект закона и считает необходимым его отклонить.


С уважением,
руководитель

Ж.Ю. Ахметханов

Лист согласования к документу № 06/2513 от 22.06.2020

Инициатор согласования: Жамалетдинов И.И. Заместитель начальника отдела административной и судебной практики

Согласование инициировано: 22.06.2020 17:10

Лист согласования			Тип согласования: смешанное	
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: параллельное				
1	Эйдинов Б.Г.		Согласовано 22.06.2020 - 17:13	-
2	Арсланов Р.А.		Согласовано 22.06.2020 - 17:17	-
Тип согласования: последовательное				
3	Ахметханов Ж.Ю.		 Подписано 22.06.2020 - 17:20	-



23.06.2020 № 07-5586

На № _____ от _____

Председателю Комитета
по экономике, инвестициям и
предпринимательству
Государственного Совета
Республики Татарстан

Л.Н. Шафигуллину

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Лутфулла Нурисламович!

По результатам рассмотрения проекта закона Республики Татарстан № 85-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан», поступившего на рассмотрение Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, сообщаю следующее.

По мнению авторов, законопроект направлен на снижение уровня потребления алкоголя в Республике Татарстан, превенцию алкоголизации несовершеннолетних жителей Республики Татарстан, снижение уровня алкогольной смертности населения Республики Татарстан, защиту права граждан на ведение здорового образа жизни и долголетие.

Учитывая опыт введения региональных ограничений на розничную продажу алкогольной продукции в Республике Саха, Амурской, Курской и Тульской областях, следует также принять к сведению, что ужесточение антиалкогольного законодательства в вышеуказанных субъектах, как показывает статистика, не привело к коррекции поведенческих привычек потребителей, которые, лишаясь возможности приобретать алкоголь легально, идут на риск приобретения алкогольной продукции сомнительного качества у нелегальных продавцов. В то же время опыт данных субъектов демонстрирует риск роста потребления нелегального

алкоголя, рост «теневого» сектора торговли алкогольной продукцией, увеличение числа фактов продажи контрафактной алкогольной продукции, которые в свою очередь могут повлечь увеличение числа отравлений некачественной алкогольной продукцией, что вызовет угрозу жизни и здоровью потребителей.

Так, согласно приведённым в пояснительной записке статистическим данным, в Тульской области один из самых низких показателей объемов розничных продаж алкогольной продукции в среднем за год на одного человека старше 18 лет (за исключением пива и слабоалкогольной продукции) – 5-10 литров на человека. Однако, стоит отметить, что эта область входит в число регионов с самым высоким показателем смертности от алкоголя – больше 6 человек на 10 000 жителей.

Кроме того, согласно пояснительной записке к проекту, он направлен, в том числе, на повышение доходной части бюджетов муниципальных образований за счет возможного увеличения поступлений земельного налога.

Безусловно, повышение доходной части бюджетов муниципальных образований для развития бизнеса на территории Республики Татарстан в перспективе имеет важное значение. Вместе с тем, обращаем Ваше внимание на возможное сокращение налоговой базы бюджета Республики Татарстан, в том числе ввиду сокращения поступлений акциза в бюджет республики в 2021 году.

Кроме того, по мнению предпринимательского сообщества, запрет на продажу алкогольной продукции в нежилых помещениях многоквартирных жилых домов ограничивает конкуренцию в сфере реализации алкогольной продукции в связи с установлением преимущественных условий ведения деятельности в области розничной торговли для крупных сетевых магазинов (супермаркеты, гипермаркеты), расположенных в нежилых помещениях, по отношению к магазинам «у дома».

Уполномоченный
при Президенте Республики Татарстан
по защите прав предпринимателей –
помощник Президента Республики Татарстан

Ф.С. Абдулганиев



Исп.: Алексеева А.А.
Тел.: 567-86-48

Лист согласования к документу № 07-5586 от 23.06.2020

Инициатор согласования: Алексеева А.А. Главный советник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей

Согласование инициировано: 23.06.2020 11:54

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Попова Е.В.		Согласовано 23.06.2020 - 12:01	-
2	Макаров Г.С.		 Согласовано 23.06.2020 - 12:17	-
3	Абдулганиев Ф.С.		 Подписано 23.06.2020 - 12:47	-



№ _____
На № 01- 4127 от 10.08.2020

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по экономике,
инвестициям и предпринимательству
Шафигуллин Л.Н.

Об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемый Лутфулла Нурисламович!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан от 06.03.2015 № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

Заместитель министра

А.Д.Шамсиев

Маятина, (843) 524-91-29

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан от 06.03.2015 № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан от 06.03.2015 № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» (далее – проект).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

Разработанный проект направлен на установление запрета розничной продажи алкогольной продукции для нежилых помещений в многоквартирных домах.

Действующая редакция пункта 5 статьи 2 Закона Республики Татарстан от 06.03.2015 № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» допускает реализацию алкогольной продукции в многоквартирных домах, если вход организован не со стороны двора многоквартирного дома.

Предлагаемое регулирование, по мнению разработчиков проекта, позволит:

- обеспечить снижение смертности от алкоголя в Республике Татарстан;
- повысит пополняемость бюджетов муниципальных образований за счет новых поступлений в бюджет, в том числе по земельному налогу (п. 2 статьи 389 Налогового кодекса Российской Федерации не признаются объектом налогообложения земельным налогом земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома);

- снизит шаговую доступность алкогольной продукции для населения.

При этом стоит отметить, что законопроектом предлагается установить переходный период, предусмотрев срок вступления в силу предлагаемых изменений по истечении 180 дней после официального опубликования.

При разработке проекта был изучен опыт Республики Саха (Якутия), Амурской области, Тульской, Курской области, установивших аналогичные запреты розничной продажи алкогольной продукции для нежилых помещений в многоквартирных домах, а также статистические сведения Росалкогольрегулирования, Росстата, ВОЗ, Минздрава России.

Проект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации обязанности для юридических лиц, в связи с чем отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

По уточненной информации Государственной инспекцией Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей в Республике Татарстан на территории республики в настоящее время насчитываются:

7863 объектов торговли и общественного питания, в которых осуществляется деятельность на основании лицензии, из них 1304 объекта общественного питания;

1650 торговых объектов, включенных в лицензии, по розничной продаже алкогольной продукции, размещенных в многоквартирных домах (более 20% от общего количества объектов торговли республики).

Учитывая изложенное, предлагаемое регулирование затронет интересы значительного числа предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанной сфере.

Оценить дополнительные расходы предпринимателей, на которых будет распространено предлагаемое регулирование, не представляется возможным ввиду разнородности и невозможности просчета последствий принятия регулирования, учитывая, что отдельные предприниматели могут полностью завершить деятельность по реализации алкогольной продукции, другие же для продолжения осуществления предпринимательской деятельности в данной сфере будут вынуждены искать иные объекты, подходящие под реализацию деятельности в данной сфере.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений текст проекта размещен на сайте Министерства экономики Республики Татарстан в сети «Интернет» по ссылке: <https://mert.tatarstan.ru/2020-god-4281149.htm>.

В рамках проведения публичных консультаций в период с 4 по 25 августа 2020 года проект был направлен Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан (далее – Уполномоченный по защите прав предпринимателей), в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Уполномоченным по защите прав предпринимателей отмечено, что рост потребления алкоголя имеет не правовые, а социальные причины, в этой связи введение очередных ограничений должно быть взвешенным и выверенным решением, которое впоследствии не приведет к усугублению ситуации с употреблением алкогольной продукции в регионе, и определенный положительный социальный эффект можно будет ожидать только в случае комплексного подхода к реализации рассматриваемого законопроекта.

Кроме того, по проекту было получено заключение заведующего кафедрой предпринимательского и энергетического права Казанского (Приволжского) федерального университета, к.ю.н., доцента А.В.Михайлова. По итогам рассмотрения отмечено, что введение указанного запрета приведет к ограничению конкуренции на рынке алкоголя и к необоснованным преимуществам одной категории предпринимателей перед другой.

Проект также был направлен Члену Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия по функции государственного управления 03.05 «Регулирование обеспеченности внутреннего товарного рынка отдельными товарами, услугами» - заместителю директора Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета Н.А.Аксеновой (далее – член Экспертного совета).

Анализ проекта, проведенный членом Экспертного совета, показал, что ограничения, вводимые Проектом, являются избыточными, поскольку, в случае его принятия, возрастет оборот нелегальной и суррогатной алкогольной продукции. Кроме того, принятие проекта приведет к снижению уровня поступлений в бюджет от продажи алкогольной продукции.

Иных замечаний и предложений по результатам публичных консультаций от предпринимательского сообщества не поступало.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование в целом направлено на обеспечение защиты интересов граждан, проживающих в многоквартирных домах, и обосновано в большей степени социальной направленностью.

Вместе с тем необходимо отметить, что введение запрета продажи алкогольной продукции в нежилых помещениях многоквартирных жилых домов несет существенные риски прекращения деятельности субъектов предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность на территории республики (в том числе магазинов, ресторанов, кафе). Реализация алкогольной продукции позволяет сохранить существование мелкорозничных торговых объектов в шаговой доступности, предлагающих для потребителя широкий ассортимент продуктовых и продовольственных товаров. Предлагаемое правовое регулирование может привести к сокращению количества указанных торговых объектов, и, как следствие, повлечет сокращение легальных объемов розничной продажи алкогольной продукции, снижению уровня налоговых поступлений в бюджет, а также создаст социальную напряженность в обществе, связанную с потерей рабочих мест.

При этом проект не предлагает каких-либо альтернативных вариантов для снижения негативных последствий такого регулирования.


Представленный проект акта содержит положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Таким образом, учитывая результаты публичных консультаций, а также мнения экспертов сделан вывод о нецелесообразности предложенного способа регулирования.

Лист согласования к документу № 05-53/6492 от 30.09.2020
Инициатор согласования: Маятина Е.В. Ведущий советник сектора оценки
регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики
Согласование инициировано: 30.09.2020 17:29

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Пономарева А.В.		Согласовано 30.09.2020 - 18:08	-
2	Гергерт А.В.		Согласовано 30.09.2020 - 18:12	-
3	Шамсиев А.Д.		 Подписано 30.09.2020 - 18:40	-

Проект № 85-6

Вносится депутатом
Государственного Совета
Республики Татарстан

И. А. Шамиловым

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан
"О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи
алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании
утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан"

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Республики Татарстан от 6 марта 2015 года № 10-ЗРТ
"О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи
алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании
утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан"
(Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2015, № 3, № 4, № 7 (I часть); 2016,
№ 1 – 2; Собрание законодательства Республики Татарстан", 11.04.2017, № 27 (часть
I), ст. 0951) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"В статье 2 пункт 5 изложить в следующей редакции:

5) в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечению 180 дней после дня его
официального опубликования.

Президент
Республики Татарстан

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Татарстан

«О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан»

Проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан от 06.03.2015 № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» направлен на установление запрета розничной продажи алкогольной продукции для нежилых помещений в многоквартирных домах.

Проект доработан с учетом замечаний профильного комитета Государственного Совета РТ, Правового управления Аппарата Государственного Совета РТ, Министерства экономики РТ, Министерства промышленности и торговли РТ, Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей.

Действующая редакция пункта 5 статьи 2 Закона Республики Татарстан от 06.03.2015 № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» допускает реализацию алкогольной продукции в многоквартирных домах, если вход организован не со стороны двора многоквартирного дома. Действующий запрет не создает условия для снижения потребления алкоголя в Республике Татарстан, формирует культуру распития спиртных напитков «у дома» у подрастающего поколения, проживающих в многоквартирных домах.

Аналогичные проекты действуют в Республике Саха (Якутия), Амурской области, Тульской, Курской области.

По данным Центра исследований федерального и региональных рынков алкоголя (ЦИФРРА), в регионах до 85% торговых точек, торгующих алкоголем, приходится на магазины в многоквартирных домах, по данным Минэкономики РТ таких объектов в Республике 4000.

Как следует из представленных данных Государственной инспекции РТ по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта алкогольной продукции и защите прав потребителей количество выявленных (зафиксированных) нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции за 11 мес. 2019 г. составило 2886. А по данным МВД по РТ количество выявленных и зафиксированных административных дел за период с 2015 года по ноябрь 2019 года по статье 20.20 КоАП РФ (Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах...) составило 70 673, по статье 14.16 КоАП РФ (Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) – 3170. Но данным МВД по РТ не ведется

статистика по количеству административных правонарушений за реализацию и потребление алкогольной продукции в подъездах многоквартирных домов.

При этом по данным федерального проекта «Трезвая Россия» около 80% алкогольной продукции, которую продают в небольших магазинах и ларьках, является контрафактом. Доля мелкой розницы в общей массе – более 50%.

По данным Минздрава РФ, число россиян с алкогольной зависимостью снизилось до 1,3 млн человек, в то же время смертность от алкоголя возросла. Но по данным Росстата в России смертность из-за отравлений алкоголем выросла на 14% (всего умерло 6000 человек) за 2019 год.

ВОЗ оценивает алкогольную смертность в России как одну из самых высоких в мире. В докладе Global status report on alcohol and health, опубликованном в 2018 году, подсчитана смертность, связанная с алкоголем, по более широкому кругу причин, чем у Росстата. Согласно этому докладу, в 2016 году почти 22% смертей в России были связаны с употреблением алкоголя. Выше этот показатель только в Молдавии, Литве и Белоруссии – 24 – 26%. В докладе также приводится оценка доли взрослого населения (старше 15 лет) в состоянии «пагубное употребление алкоголя» в соответствии с Международной классификацией болезней. В России эта доля одна из самых высоких в мире – 11,6%. Выше только в Венгрии – 11,7%.

По данным РБК на основании анализа данных Росстата и региональных Росстатов число умерших от алкоголя на 10 тыс. живущих в Республике Татарстан в 2018 году составило 2 – 4 человека.

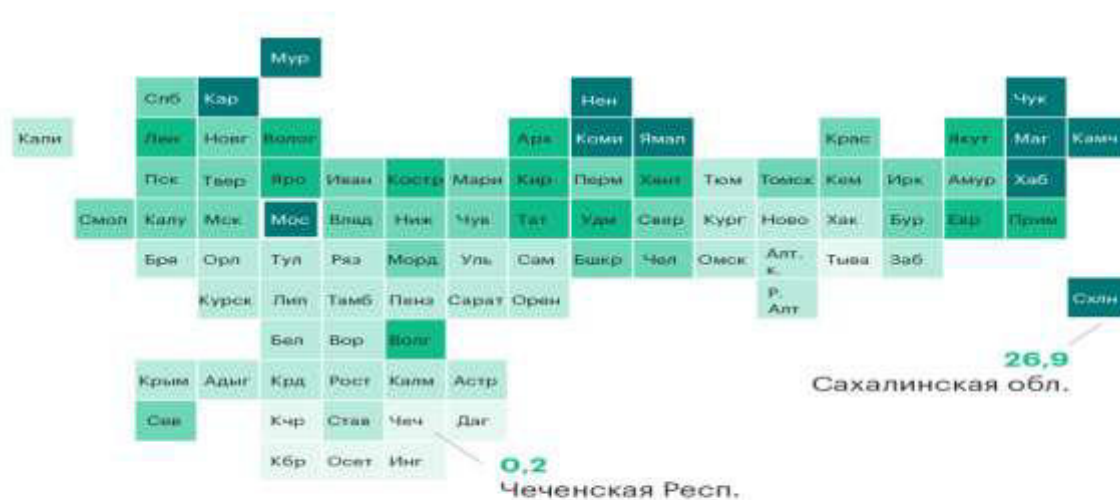


По данным Росстата, за первые семь месяцев 2019 года от отравлений алкоголем умерли 5,5 тыс. россиян. Это на 17% больше, чем годом ранее. Сильнее всего показатель вырос в Татарстане – с пяти до 70 человек.

Розничные продажи алкоголя в России

Объем розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива и алкогольных коктейлей) в среднем за год на человека старше 18 лет

< 5 л 5–10 л 10–15 л 15–20 л > 20 л



Источники: ежеквартальные сведения Росалкогольрегулирования о продажах алкоголя за 2016–2019 годы по базе ЕГАИС, Росстат, расчеты РБК

© РБК, 2019

По источникам ежеквартальных сведений Росалкогольрегулирования о продаже алкоголя за 2016 – 2019 г по базе ЕГАИС и Росстата объем розничной продажи алкогольной продукции в Республике Татарстан в среднем за год на человека старше 18 лет в РТ составил 15 – 20 л., что больше чем в Курской, Амурской и Тульской области, в которых запрет на продажу алкоголя в многоквартирных домах действует в форме регионального закона.

Согласно обследованию Росстата, проведенному в 2019 году, 73% россиян объясняют употребление алкоголя традицией отмечать праздники со спиртным. Вторая по популярности причина – испытываемое в результате удовольствие (27,8%) и чувство успокоенности (25,3%). 2,4% всех опрошенных, отвечая на вопрос о причинах употребления выпивки, заявили, что «без этого просто невозможно жить».

Это означает, что, разрешая реализацию алкогольной продукции в многоквартирных дома, граждане Республики, получают шаговую доступность к покупке алкоголя в магазинах «у дома», способствующую созданию условий для увеличения их смертности, приобщению молодежи с юного возраста к употреблению алкоголя.

Возможность продажи алкоголя «у дома» полностью нивелируют ограничения по продаже алкоголя на определенном расстоянии от детских школьных и дошкольных учреждений в силе статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Таким образом, указанная статистика свидетельствует о том, что действующих ограничительных мер на территории Республики Татарстан в сфере

розничной продажи алкогольной продукции, направленных на защиту прав граждан на ведение здорового образа жизни, долголетие, недостаточно.

Кроме того, принятие законопроекта позволит повысить доходную часть бюджетов муниципальных образований по земельному налогу. Пунктом 2 статьи 389 Налогового кодекса РФ не признаются объектом налогообложения земельным налогом земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома (подпункт 6 пункта 2 статьи 389 Налогового кодекса).

То есть, в отношении такого земельного участка собственники, в том числе нежилых помещений этого многоквартирного дома не признаются налогоплательщиками земельного налога.

На собственников нежилых помещений независимо от вида предпринимательской деятельности в многоквартирных домах не распространяются положения Решения муниципальных образований по земельному налогу. Такая ситуация ставит в неравные условия субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность розничной продаже алкогольной продукции в стационарных объектах (зданиях, сооружениях), не являющихся частью многоквартирного дома.

По данным Центра исследований федерального и региональных рынков алкоголя (ЦИФРРА) спиртное в таких магазинах «у дома» дороже, чем в сетевом ритейле, примерно на 10%, что позволяет удерживать более низкие цены на другие категории продуктов. Продажи алкогольных напитков составляют порядка 40 – 50% от оборота магазинов формата «у дома».

То есть размещением торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию в многоквартирных домах, муниципальные образования несут существенные потери по поступлениям в бюджет земельного налога, а граждане получают более дорогие по стоимости алкогольные напитки.

По данным Минэкономки РТ от 27.03.2019 № 06-53/1781 из 7734 объектов розничной продажи 4000 находятся в многоквартирных домах и соответственно не несут расходы по земельному налогу. То есть более половина субъектов предпринимательской деятельности осуществляют деятельность по извлечению прибыли в сфере розничной продажи алкогольной продукции в более благоприятных условиях по сравнению с другими субъектами, в том числе малого и среднего предпринимательства, которые не находятся в многоквартирных домах, за счет экономии по земельному налогу.

Отсутствует статистика, которая позволила бы установить корреляцию снижения числа субъектов малого и среднего предпринимательства со сменой алкогольной продукции иными товарами первой необходимости, так как изначально магазины «у дома» следовали цели обеспечения граждан в шаговой доступности продуктами и товарами первой необходимости, а не алкоголем. При этом множество иных причин снижения числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе, общие тенденции в экономике, снижение потребительского спроса, увеличение фискальной нагрузки на бизнес, проблемы с доступностью финансирования и т.д.

Законопроект не создает условия и не вводит дополнительных ограничений для субъектов малого и среднего бизнеса, так как если обратиться к категории

"многоквартирный дом", закрепленное в п. 1 "Общих положений" Постановления Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции", под **многоквартирным домом** понимается совокупность двух и более квартир, имеющих самостоятельные выходы либо на земельный участок, прилегающий к жилому дому, либо в помещения общего пользования в таком доме. То есть многоквартирный дом в первую очередь используется для проживания граждан и ведение бизнеса в нем является не является первичным и не должно нарушать права и законные интересы жильцов.

В 2018 – 2019 гг. крупные российские города наполнились алкомаркетами: в некоторых случаях годовые темпы роста их открытий достигают почти до 70 %. В Набережных Челнах продолжают расширять свои сети специализированные магазины по продаже алкогольной продукции. За 2019 год количество алкомаркетов выросло как минимум на 35 точек. «Красное&Белое» из Челябинска в настоящий момент насчитывает 13 магазинов (в 2018 году – 7), «Бристоль» из Нижнего Новгорода – 17 (в 2018 году – 14), казанский «Глобус» – 23.

Размещение розничной торговли алкогольной продукцией в жилых домах меняет облик спальных районов городов, трафик в которые обеспечен без особых маркетинговых затрат и принадлежит как правило крупным игрокам как «Красного & Белого», «Арыш Мае», которые с выручкой сети свыше 15 млрд. руб. ничего общего с малым и средним бизнесом не имеют.

Таким образом, принятие законопроекта обеспечит снижение смертности от алкоголя в Республике Татарстан, повысит пополняемость бюджетов муниципальных образований за счет новых поступлений в бюджет, в том числе по земельному налогу, снизит шаговую доступность алкогольной продукции для населения, изменит облик спальных районов Республики в лучшую сторону, повысит сохранность объектов благоустройства городов и районов.

Законопроектом предлагается установить переходный период, предусмотрев срок вступления в силу по истечении 180 дней после официального опубликования.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджета Республики Татарстан.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан»

Реализация закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Республики Татарстан.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Республики Татарстан

«О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан»

Реализация закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Республики Татарстан.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Республики Татарстан

«О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан "О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан"»

	Действующая редакция Закона РТ	Предлагаемые изменения	Редакция проекта Закона Республики с учетом изменений
1.	<p>Статья 2</p> <p>На территории Республики Татарстан не допускается розничная продажа алкогольной продукции (включая пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху):</p> <p>1) с 22 часов до 10 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в объектах организаций общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей (далее – объекты общественного питания), отнесенных к типам "ресторан", "кафе", "бар" в соответствии с национальным стандартом</p>	<p>В статье 2 пункт 5 изложить в следующей редакции:</p> <p>5) в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах.»</p>	<p>Статья 2</p> <p>На территории Республики Татарстан не допускается розничная продажа алкогольной продукции (включая пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху):</p> <p>1) с 22 часов до 10 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в объектах организаций общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей (далее – объекты общественного питания), отнесенных к типам "ресторан", "кафе", "бар" в соответствии с национальным стандартом</p>

<p>Российской Федерации, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли;</p> <p>2) в нестационарных объектах общественного питания (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в сезонных (летних) кафе, имеющих зал обслуживания посетителей, в период с 1 мая по 1 октября);</p> <p>3) в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, а также расположенных в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, за исключением объектов общественного питания, отнесенных к типам "ресторан", "кафе";</p> <p>4) в объектах общественного питания, расположенных в городских поселениях, общей площадью менее 50 квадратных метров (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи);</p> <p>5) в объектах общественного питания, отнесенных к типам "ресторан", "кафе", и торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, вход для покупателей (потребителей) в которые организован со стороны двора многоквартирного дома.</p>		<p>Российской Федерации, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли;</p> <p>2) в нестационарных объектах общественного питания (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в сезонных (летних) кафе, имеющих зал обслуживания посетителей, в период с 1 мая по 1 октября);</p> <p>3) в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, а также расположенных в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, за исключением объектов общественного питания, отнесенных к типам "ресторан", "кафе";</p> <p>4) в объектах общественного питания, расположенных в городских поселениях, общей площадью менее 50 квадратных метров (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи);</p> <p>5) в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах.</p>
---	--	---