

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике

О проекте обращения Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу законодательного регулирования порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов

---

Рассмотрев проект обращения Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу законодательного регулирования порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект обращения Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу законодательного регулирования порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов (прилагается).
2. Предложить Государственному Совету Республики Татарстан включить вопрос о данном обращении в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.
3. Рекомендовать депутатам Государственного Совета Республики Татарстан поддержать данное обращение и направить его Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
4. Поручить выступить с докладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по этому вопросу председателю Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике А.К. Хамаеву.

Председатель

А.К. Хамаев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Об Обращении Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу законодательного регулирования порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу законодательного регулирования порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное Обращение Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

## Обращение

**Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу законодательного регулирования порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Частью шестнадцатой статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) установлено, что инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства. Первоочередное получение земельных участков подразумевает получение их за плату, но без проведения торгов.

Земельным кодексом Российской Федерации определены исчерпывающие перечни случаев предоставления земельных участков в собственность и аренду без проведения торгов. Предоставление гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, земельных участков без проведения торгов предусмотрено только на праве аренды (подпункт 14 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации). Пунктом 5 статьи 39<sup>7</sup> Земельного кодекса Российской Федерации установлен порядок определения арендной платы за указанные земельные участки, а пунктом 6 статьи 39<sup>14</sup> закреплено правило однократности первоочередного или внеочередного приобретения земельных участков.

Иного законодательного развития часть шестнадцатая статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ не получила. В связи с этим возникла неопределенность в вопросе установления порядка и условий первоочередного предоставления земельных участков инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, особенно в части определения перечня документов, необходимых для такого предоставления.

Включение нормы о праве инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков в структуру статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ, которая называется «Обеспечение

инвалидов жильем», позволяет сделать вывод о том, что возможность первоочередного предоставления земельных участков инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, установлена федеральным законодателем как одна из гарантий реализации жилищных прав инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов.

Данной позиции придерживается Конституционный Суд Российской Федерации (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2015 года № 772-О, от 20 апреля 2017 года № 893-О и др.) и Верховный Суд Российской Федерации (обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за январь – июль 2014 года, определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 21 января 2015 года № 53-КГ14-22), которые, по сути, осуществили разъяснение норм федерального законодательства ввиду его недостаточной ясности и полноты. Однако полагаем, что этого не достаточно для эффективного применения части шестнадцатой статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ, поскольку остаются нерешенными такие вопросы, как формирование очередности, определение перечня необходимых документов и др.

Кроме того, поскольку нет законодательного закрепления положения о возможности первоочередного предоставления земельных участков лишь тем инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, которые являются нуждающимися в жилых помещениях, мнения органов государственной власти по этому вопросу могут разниться. Например, иная позиция высказана Министерством экономического развития Российской Федерации в «Обзоре вопросов, содержащихся в обращениях граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, поступивших в Минэкономразвития России, и принимаемых мер», который содержится в общедоступных правовых системах.

Изложенное свидетельствует о том, что в вопросе первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов, имеется недостаточность правового регулирования в части определения порядка и условий предоставления земельных участков указанным гражданам (необходимость нуждаемости в улучшении жилищных условий, формирование очередности, перечень документов, необходимых для предоставления земельных участков и др.).

Уважаемый Вячеслав Викторович, убедительно просим Вас рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство в части определения порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов, либо предоставления субъектам Российской Федерации права по установлению таких порядка и условий.

АППАРАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ДӘҮЛӘТ СОВЕТЫ  
АППАРАТЫ

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике  
А.К. Хамаеву

Уважаемый Азат Киямович!

Рассмотрев проект обращения Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу законодательного регулирования порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов, отмечаем, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Замечания редакционного характера переданы в рабочем порядке.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

В.В. Борисова,  
267 64 58

Б.Б. Борисова,  
267 64 58

Лист согласования к документу № вн-6836 от 13.11.2020

Инициатор согласования: Борисова В.В. Главный советник отдела гражданского законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 13.11.2020 16:12

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

Nº	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Фаттахов И.И.		Согласовано 13.11.2020 - 16:14	-
2	Сунгатуллин М.Б.		🔒 Подписано 13.11.2020 - 16:50	-