

Информация о проблемах водоснабжения в муниципальных районах Республики Татарстан

В соответствии с положениями статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоснабжения населения является полномочием органов местного самоуправления поселений.

Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению была рассмотрена информация, поступившая от 43 муниципальных районов республики о проблемах в сфере водоснабжения населения.

Изучив представленную информацию, можно выделить ряд следующих проблем в водоснабжении сельских поселений республики.

1. Отсутствие централизованного водоснабжения в ряде населенных пунктов. Отмечаем, что не все населенные пункты республики обеспечены централизованным водоснабжением. О наличии таких населенных пунктов сообщили многие районы республики.

Так, к примеру, в Аксубаевском, Буинском, Дрожжановском, Кукморском районах республики около трети населенных пунктов не имеют централизованного водоснабжения. В ряде случаев централизованное водоснабжение отсутствует в населенных пунктах численностью населения менее 200 человек (Аксубаевский).

В ряде населенных пунктов без централизованного водоснабжения на данный момент выполняются работы по изготовлению проектно-сметной документации по строительству сетей водоснабжения (Буинский, Дрожжановский, Кукморский) на средства грантов и самообложения с дальнейшим включением в план фонда газификации.

Вместе с тем в республике остается значительное число населенных пунктов без централизованного водоснабжения, по которым на данный момент не принято решений, соответственно, не предусмотрено финансирования, и, как следствие, население в них будет оставаться без централизованного водоснабжения.

Население указанных населенных пунктов без централизованного водоснабжения используют скважины, родники, шахтные колодцы, личные дворовые колодцы.

Отдельно можно выделить необходимость строительства инфраструктуры водоснабжения, водоотведения, необходимости прокладки и подведения сетей к участкам земель, выделенных многодетным семьям. О необходимости указанного строительства на землях для многодетных семей заявили Лаишевский, Пестречинский, Тукаевский, Бугульминский районы республики.

2. Изношенность сетей, объектов водоснабжения. Одной из ключевых проблем водоснабжения, характерной для подавляющего числа муниципальных районов, является изношенность сетей, объектов водоснабжения.

Основная часть инфраструктуры водоснабжения населения была построена в 1950-1980-годах, на сегодняшний день находится в ветхом состоянии. Изношенные сети не выдерживают нагрузки подвижного грунта, происходит разгерметизация стыковых соединений, ухудшается качество питьевой воды, уменьшается напор подачи воды населению, при подаче же требуемого давления воды в сеть происходят прорывы, жители остаются без водоснабжения.

Практически во всех муниципальных районах республики на текущий момент имеется необходимость частичной реконструкции или полной замены

существующих объектов водоснабжения, как самих сетей водоснабжения, так и других объектов водоснабжения, таких как водонапорные башни, очистные сооружения, водные скважины, трубопроводы водоснабжения.

Кроме того, в большей части районов имеются проблемы с пробуренными в советские годы скважинами, многие из которых требуют ремонта, очистки.

Ряд районов (Алексеевский, Арский, Верхнеуслонский, Буинский, Мензелинский, Нурлатский, Муслюмовский, Р.Слободский, Сармановский, Тукаевский, Тюлячинский) нуждаются в прокладке новых сетей водоснабжения.

Необходимо отметить, что муниципальными районами ведется постоянная работа по реконструкции изношенных сетей водоснабжения, а также по прокладке новых сетей водоснабжения.

Так, по информации Мамадышского района на 2020 год запланированы работы по реконструкции водопроводных путей в рамках разработанной Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ в целях реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» по заявкам от муниципальных образований долгосрочной целевой программы «Улучшение обеспеченности населения Республики Татарстан услугами водоснабжения и водоотведения на период 2012-2015 годов и перспективу 2020 года».

В Апастовском муниципальном районе по республиканской программе «Чистая вода» в 11 населенных пунктах проложены новые водопроводные сети, пробурено 9 скважин.

В Актанышском районе разработана, принята и функционирует муниципальная программа «Улучшение водоснабжения в сельских поселениях Актанышского муниципального района».

Необходимо отметить, что для улучшения водоснабжения водой сельских поселений активно используются средства самообложения граждан.

К примеру, в Балтасинском районе в рамках программы «Чистая вода» используются средства самообложения граждан.

В Рыбно-Слободском районе с использованием средств самообложения по программе «Чистая вода» проложены новые сети водоснабжения, по программе Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан проведена разведка и установление мест чистой воды.

В Муслумовском районе Республики Татарстан в 2017-2018 году на средства самообложения граждан отремонтировано 45 км сетей водоснабжения, закуплены насосы, отремонтированы водонапорные башни.

Вместе с тем, указанных мер недостаточно для ремонта всего объема изношенных сетей водоснабжения.

3. Качество воды не соответствует гигиеническим, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В большинстве районов республики отмечены проблемы с качеством питьевой воды – пробы воды зачастую не соответствуют как санитарно-химическим, так и микробиологическим показателям.

Среди нарушений санитарно-химических норм чаще других можно отметить такие нарушения, как превышение содержания в воде солей кальция, магния, железа, аммиака, бора, что связано, чаще всего, с составом подземных природных вод и требует дополнительных мер очистки воды, установки фильтров и иных мер, требующих, в первую очередь, финансовых затрат.

Среди причин неудовлетворительных результатов микробиологических исследований воды из источников водоснабжения – недостаточная защищенность подземных водоносных горизонтов, нарушения в содержании и

эксплуатации водозаборных сооружений и зон санитарной охраны, а также высокая доля водопроводов, отслуживших свой расчетный срок эксплуатации.

В связи с изложенным остро стоит проблема очистных сооружений и фильтров для воды.

Ввиду актуальности проблемы качества питьевой воды Верхнеуслонским районом, в частности, предложено инициировать разработку отдельной целевой республиканской программы «Качественная вода» или рассмотреть вопрос целевого финансирования районных программ по улучшению качества питьевой воды.

Также высказываются предложения о пересмотре параметров качества питьевой воды, снижение требований к жесткости воды.

4. Правовая неопределенность объектов водоснабжения. Как усматривается из представленной информации, характерной проблемой является правовая неопределенность объектов водоснабжения.

Так, после ликвидации коллективных сельскохозяйственных предприятий многие объекты водоснабжения (скважины, башни, сети), которые использовались без каких-либо правоустанавливающих и разрешительных документов, остались бесхозными.

О наличии бесхозных источников водоснабжения упоминается в информации Азнакаевского, Балтасинского, Буинского, Камско-Устьинского, Кукморского, Спасского, Ютазинского районов.

Во многих населенных пунктах отсутствует эксплуатирующая организация объектов водоснабжения.

Так, в Нижнекамском районе существующие системы водоснабжения не поставлены на кадастровый учет и как следствие не переданы по соглашению обслуживающей организации.

В ряде муниципальных районов в данный момент ведутся работы по оформлению бесхозных сетей водоснабжения с целью регистрации их за районом и дальнейшей передачи через концессионное соглашение.

Проходит инвентаризация бесхозных источников, определяются балансодержатели (Актанышский, Ютазинский районы).

Проблемой является отсутствие средств у сельских поселений на осуществление работ по межеванию, а также оценке земельных участков и имущества. В первую очередь это сказывается на работе по передаче в муниципальную собственность водопроводных сетей и сетей водоотведения. Данная работа осложняется необходимостью оплаты услуг кадастровых инженеров и оценщиков, а также долгим процессом перевода бесхозных объектов в муниципальную собственность (фактически не менее 1,5 лет, включая судебные процессы).

Оформлению ряда скважин препятствуют проблемы с собственниками земельных участков.

5. Отсутствие лицензий на объекты водоснабжения, отсутствие зон санитарной охраны (ЗСО) и санитарно-эпидемиологических заключений (СЭЗ). Отдельной проблемой, остро стоящей в большинстве муниципальных районов, необходимо выделить отсутствие лицензий на объекты водоснабжения, отсутствие зон санитарной охраны (ЗСО) и санитарно-эпидемиологических заключений (СЭЗ).

Указанная проблема с лицензированием связана с высокой стоимостью и сложностью процедуры лицензирования и характерна для большинства муниципальных районов республики.

Получение лицензии на объект водоснабжения дорогостоящий и трудоемкий процесс.

Получение лицензии требует получения положительных заключений и наличие гарантирующей организации. Получение положительных заключений и разработка проектов зон санитарной охраны требует наличия положительных лабораторных исследований или инвестиционных планов.

Процедура получения лицензии на право геологического изучения недр и добычи подземных вод затратная не только по стоимости работ, но и по времени. Срок получения лицензии с начала работ с учетом времени на прохождение экспертизы и согласования технической документации в соответствующих государственных структурах может составлять 6-18 месяцев.

К тому же следует учесть тот факт, что, в основном, срок эксплуатации водозаборных скважин в сельских поселениях составляет 40-50 лет. Качество обустройства водозабора и воды, в основном, не соответствует требованиям СанПиН, а это накладывает ограничения на получение лицензии на право добычи подземных вод.

В связи с чем поступают предложения упростить процедуру лицензирования либо выделить специализированное финансирование.

Сложности с организацией зон санитарной охраны (ЗСО) часто связаны с тем, что объекты водоснабжения расположены рядом с хозяйственными объектами без земельных участков для санитарных зон. Пробуренные в советский период скважины и водонапорные башни расположены близко к зданиям и сооружениям, пахотным землям, линиям электропередач и т.д., что не соответствует санитарно-защитным зонам водоисточников.

Среди других проблем с организацией зон санитарной охраны необходимо отметить отсутствие ограждений, отсутствие водоотводных канав, твердого покрытия, отсутствие павильонов, что связано, в первую очередь, с недостаточностью финансовых средств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об актуальных вопросах реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения

В соответствии с положениями статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 15 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» организация водоснабжения населения является вопросом местного значения поселений.

Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению была рассмотрена информация, поступившая от 43 муниципальных районов республики о проблемах в сфере водоснабжения населения.

Изучив представленную информацию, определяется ряд следующих проблем в водоснабжении сельских поселений республики.

1. Отсутствие централизованного водоснабжения в ряде населенных пунктов. В республике остается значительное число населенных пунктов без централизованного водоснабжения, по которым на данный момент не принято решений, соответственно, не предусмотрено финансирования, и, как следствие, население в них будет оставаться без централизованного водоснабжения.

Население указанных населенных пунктов без централизованного водоснабжения используют скважины, родники, шахтные колодцы, личные дворовые колодцы.

2. Изношенность сетей, объектов водоснабжения. Одной из ключевых проблем водоснабжения, характерной для подавляющего числа муниципальных районов, является изношенность сетей, объектов водоснабжения.

Основная часть инфраструктуры водоснабжения населения была построена в 1950-1980-годах, на сегодняшний день находится в ветхом состоянии. Изношенные сети не выдерживают нагрузки подвижного грунта, происходит разгерметизация стыковых соединений, ухудшается качество питьевой воды, уменьшается напор подачи воды населению, при подаче же требуемого

давления воды в сеть происходят прорывы, жители остаются без водоснабжения.

Необходимо отметить, что муниципальными районами ведется постоянная работа по реконструкции изношенных сетей водоснабжения, а также по прокладке новых сетей водоснабжения.

Так, по информации Мамадышского района на 2020 год запланированы работы по реконструкции водопроводных путей в рамках разработанной Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ в целях реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» по заявкам от муниципальных образований долгосрочной целевой программы «Улучшение обеспеченности населения Республики Татарстан услугами водоснабжения и водоотведения на период 2012-2015 годов и перспективу 2020 года». В Апастовском муниципальном районе по республиканской программе «Чистая вода» в 11 населенных пунктах проложены новые водопроводные сети, пробурено 9 скважин. В Актанышском районе разработана, принята и функционирует муниципальная программа «Улучшение водоснабжения в сельских поселениях Актанышского муниципального района».

Вместе с тем, указанных мер недостаточно для ремонта всего объема изношенных сетей водоснабжения.

3. Качество воды не соответствует гигиеническим, санитарно-эпидемиологическим требованиям. В большинстве районов республики отмечены проблемы с качеством питьевой воды – пробы воды зачастую не соответствуют как санитарно-химическим, так и микробиологическим показателям.

Среди нарушений санитарно-химических норм чаще других можно отметить такие нарушения, как превышение содержания в воде солей кальция, магния, железа, аммиака, бора, что связано, чаще всего, с составом подземных природных вод и требует дополнительных мер очистки воды, установки фильтров и иных мер, требующих, в первую очередь, финансовых затрат.

Также высказываются предложения о пересмотре параметров качества питьевой воды, снижение требований к жесткости воды.

4. Правовая неопределенность объектов водоснабжения. Как усматривается из представленной информации, характерной проблемой является правовая неопределенность объектов водоснабжения.

Так, после ликвидации коллективных сельскохозяйственных предприятий многие объекты водоснабжения (скважины, башни, сети), которые использовались без каких-либо правоустанавливающих и разрешительных документов, остались бесхозными.

5. Отсутствие лицензий на объекты водоснабжения, отсутствие зон санитарной охраны (ЗСО) и санитарно-эпидемиологических заключений (СЭЗ). Отдельной проблемой, остро стоящей в большинстве муниципальных районов, необходимо выделить отсутствие лицензий на объекты водоснабжения, отсутствие зон санитарной охраны (ЗСО) и санитарно-эпидемиологических заключений (СЭЗ).

Указанная проблема с лицензированием связана с высокой стоимостью и сложностью процедуры лицензирования и характерна для большинства муниципальных районов республики.

Получение лицензии на объект водоснабжения дорогостоящий и трудоемкий процесс, требует получения положительных заключений и наличие гарантирующей организации. Получение положительных заключений и разработка проектов зон санитарной охраны требует наличия положительных лабораторных исследований или инвестиционных планов.

Процедура получения лицензии на право геологического изучения недр и добычи подземных вод затратная не только по стоимости работ, но и по времени. Срок получения лицензии с начала работ с учетом времени на прохождение экспертизы и согласования технической документации в соответствующих государственных структурах может составлять 6-18 месяцев.

Срок эксплуатации водозаборных скважин в сельских поселениях в основном составляет 40-50 лет. Качество обустройства водозабора и воды не соответствует требованиям СанПиН, а это накладывает ограничения на получение лицензии на право добычи подземных вод.

Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию о проблемах водоснабжения в муниципальных районах Республики Татарстан принять к сведению;

2. Рекомендовать Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Управлению федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан в рамках осуществляемых полномочий оказать содействие органам местного самоуправления в решении поднятых проблем в организации водоснабжения населения.

3. Главам муниципальных районов Республики Татарстан продолжить работу в направлении повышения ответственности и результативности органов местного самоуправления поселений в отношении реализации целевых программ, направленных на развитие сельских территорий.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин