

проект

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

Об информации о работе Комитета по законности
и правопорядку за 2020 год

Рассмотрев информацию о работе Комитета по законности и правопорядку за 2020 год, Комитет по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить информацию о работе Комитета по законности и правопорядку за 2020 год (прилагается).

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

Информация о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку с января по декабрь 2020 года

Работа Комитета за отчетный период строилась на основе гласности, коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, инициативы членов Комитета.

Свою деятельность в отчетном периоде Комитет по законности и правопорядку осуществлял в соответствии с Примерным планом законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2020 год, Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2020 год, Планом основных мероприятий Государственного Совета Республики Татарстан по реализации предложений Президента Республики Татарстан, содержащихся в Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, на 2020 год, Примерным планом работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку на 2020 год. Также Комитетом изучались и рассматривались дополнительные вопросы, не вошедшие в указанные планы, по мере возникновения необходимости их проработки и актуальности принятия по ним решений.

За 2020 год проведено **14 +1 (15 декабря)** заседаний Комитета, на которых рассмотрены **86 +8** вопросов, приняты **86 +8** постановления и **6 +1** заключений. В целях профилактики распространения коронавирусной инфекции **7 +1** заседаний Комитета проводились с использованием информационно-телекоммуникационных сетей связи.

В соответствии с предметами ведения, установленными Законом Республики Татарстан «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан» и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан, Комитет осуществляет свою деятельность по следующим направлениям.

Первое направление - разработка законопроектов, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, предварительное рассмотрение проектов законов Республики Татарстан в сфере законности и правопорядка, внесенных другими субъектами права законодательной инициативы, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и подготовка их к рассмотрению Государственным Советом Республики Татарстан.

В течение указанного периода рассмотрены **11** проектов законов Республики Татарстан, **86 + 8** проектов постановлений Государственного

Совета Республики Татарстан и 7 проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан. Комитетом и членами Комитета разработаны и внесены в Государственный Совет 5 проектов законов Республики Татарстан и 86 + 8 проекта постановления Государственного Совета Республики Татарстан.

При рассмотрении законопроектов Комитет осуществляет сотрудничество с другими комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, профильными министерствами и ведомствами, субъектами права законодательной инициативы. На заседаниях Комитета постоянно принимают участие и активно работают Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская, члены Общественной палаты Республики Татарстан Р.Г. Нугуманов и А.В. Королев, председатель Экспертного совета при Комитете В.Б. Паймухин.

За отчетный период Комитетом и его членами внесены следующие проекты законов Республики Татарстан:

- **«О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан»** (внесен депутатом ГС РТ Ш.Ш. Ягудиным), разработан в целях совершенствования регулирования вопросов, касающихся прекращения полномочий судьи Конституционного суда Республики Татарстан;

- **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан»** (внесен Комитетом по законности и правопорядку), разработан в целях приведения республиканского законодательства в соответствие с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;

- **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О мониторинге законов Республики Татарстан»** (внесен депутатом ГС РТ Ш.Ш. Ягудиным), разработан по результатам мониторинга и анализа правоприменения Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан», проведенных Комитетом по законности и правопорядку в пятом созыве Государственного Совета Республики Татарстан;

- **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан и признании утратившим силу Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях»** (внесен депутатом ГС РТ А.А. Чубаровым), разработан по результатам мониторинга и анализа правоприменения ряда законов Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку, проведенных Комитетом в пятом созыве Государственного Совета.

Кроме того, депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.А. Чубаровым совместно с депутатом Государственного Совета Республики Татарстан С.М. Захаровой внесен законопроект **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан и признании утратившим силу Закона Республики Татарстан «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»»**.

В результате законодательной деятельности Комитета приняты 10 законов Республики Татарстан.

Отклонен 1 законопроект **«О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»** (внесен депутатом ГС РТ М.И. Галиевым), разработан в целях установления административной ответственности за нарушение законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами, выражающееся в факте отсутствия договора на обращение с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором. Комитет рекомендовал отклонить законопроект в связи с тем, что установление в Кодексе Республики Татарстан об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральным законодательством, приведет к нарушению конституционного принципа разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, установленного статьями 1.3 и 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В течение 2020 года по законопроектам, рассмотренным Комитетом, депутатами Государственного Совета Республики Татарстан поправки не вносились.

Второе направление работы Комитета затрагивает формирование и контроль за реализацией Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан. Комитет, являясь профильным комитетом применительно к вопросам, касающимся планирования законопроектной работы в Государственном Совете, проводит большую работу не только по формированию Примерного плана, но и по контролю за

его исполнением. В этих целях Комитет регулярно рассматривает на своих заседаниях ход выполнения Примерного плана, готовит промежуточную и итоговую информацию по его исполнению и, в случае необходимости, напоминает в течении года субъектам права законодательной инициативы о необходимости своевременного внесения предусмотренных Примерным планом законопроектов.

Примерный план законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2020 год был утвержден постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 24 декабря 2019 года и состоит из **37** предложений от субъектов права законодательной инициативы.

Внесены в соответствии с планом **21** законопроект. Стали законами Республики Татарстан **16**.

Ход выполнения Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2020 год Комитет рассмотрел на своем заседании 20 октября 2020 года.

Проект Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2021 год принят Государственным Советом 26 ноября 2020 года за основу и состоит из **30** предложений от субъектов права законодательной инициативы. Предложения внесли:

Президент Республики Татарстан – **4**;

КМ РТ – **4**;

Комитеты ГС РТ – **10 + 1** (в развитие поправок в Конституцию РФ);

депутаты ГС РТ – **9**;

ЦИК – **1**;

Совет Высокогорского муниципального района – **1**.

Третье направление работы Комитета затрагивает рассмотрение и подготовку замечаний, предложений и поправок по проектам **федеральных законов по вопросам ведения Комитета**. За отчетный период Комитетом рассмотрены **32 + 2** проектов федеральных законов и **3** законодательные инициативы субъектов Российской Федерации.

Внесена поправка к проекту федерального закона, принятому в первом чтении (проект федерального закона № 1021307-7 «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности**»).

Также на заседании Комитета было рассмотрено обращение Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о разработке проектов федеральных законов о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Бюджетный кодекс Российской Федерации.

По вопросам ведения Комитета за отчетный период в качестве законодательной инициативы Государственного Совета Республики Татарстан на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** (инициатор - Кабинет Министров Республики Татарстан), разработан в целях уточнения ответственности за нарушение условий пользования недрами. Внесен в Государственную Думу 31 июля 2020 года. Решением Совета Государственной Думы от 28 сентября 2020 года направлен в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям и включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Четвертое направление работы Комитета затрагивает предварительное обсуждение установленных Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами кандидатур, представляемых в Государственный Совет Республики Татарстан для избрания, назначения, согласования или утверждения, и дача заключений по обсуждаемым кандидатурам.

За отчетный период по предложению Комитета избраны **31 + 6** мировых судей Республики Татарстан и на **6 + 1** мировых судей Республики Татарстан в отставку возложено исполнение обязанностей мировых судей Республики Татарстан. Комитетом рассмотрены кандидатуры 3 судей Конституционного суда Республики Татарстан, заместителя Председателя Конституционного суда Республики Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, кандидатуры на должность Премьер-министра Республики Татарстан и его заместителей, а также кандидатуры в состав Общественной палаты Республики Татарстан и в состав квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан.

В соответствии с Положением о порядке выдачи удостоверения мирового судьи Республики Татарстан стало традицией вручение удостоверений мировых судей Республики Татарстан Председателем Государственного Совета Республики Татарстан или по его поручению заместителями Председателя Государственного Совета Республики Татарстан в торжественной обстановке.

Пятое направление работы Комитета – осуществление контроля за исполнением законодательства по вопросам, отнесенным к его ведению. В этих целях Комитет осуществляет проверки по исполнению законодательства

министерствами и ведомствами, иными государственными органами Республики Татарстан и заслушивает по ним информации.

За период с января по июнь 2020 года рассмотрено 8 + 2 контрольных вопроса:

«О работе, проводимой Министерством юстиции Республики Татарстан по реализации национальных проектов» (11 февраля);

«Об организации деятельности общественных формирований правоохранительной направленности и народных дружин в Бавлинском муниципальном районе» (10 марта);

«О ходе выполнения законодательства Республики Татарстан по обеспечению пожарной безопасности» (19 мая);

«О ходе выполнения постановления Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 18 июня 2019 года № 2931-V ГС «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» (9 июня);

«О ходе исполнения постановления Комитета по законности и правопорядку от 12 ноября 2019 года № 6-29-6-ПК «О ходе реализации законов Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в Рыбно-Слободском муниципальном районе» (20 октября);

«О ходе выполнения Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2020 год» (20 октября);

«О ходе исполнения постановления Комитета по законности и правопорядку от 10 декабря 2019 года № 6-39-6-ПК «О ходе реализации законов Республики Татарстан об обеспечении правопорядка и профилактике правонарушений в Черемшанском муниципальном районе» (17 ноября);

«О ходе реализации Комплекса мер «дорожной карты» по решению вопросов, поступивших на сходах граждан в муниципальных образованиях Республики Татарстан и в ходе избирательной кампании депутатов Государственного Совета Республики Татарстан VI созыва через онлайн-сервис «Мой депутат» и проект «Мобильная приемная» на 2020-2024 годы» (в части вопросов, касающихся обеспечения безопасности дорожного движения) (17 ноября);

«О ходе реализации законов Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку в Мамадышском муниципальном районе» (15 декабря).

Информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Республики Татарстан от 27 апреля 2017 года № 24-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан» Комитет планирует рассмотреть на своем заседании 15 декабря текущего года.

В 2020 году Комитетом по законности и правопорядку совместно с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан подготовлен Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан, который 16 июля текущего года был одобрен на заседании Государственного Совета Республики Татарстан. Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан является формой подведения Государственным Советом Республики Татарстан итогов законодательной деятельности и готовится в целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Республики Татарстан систематизированной информацией о принятых законах Республики Татарстан, актуальных проблемах законодательного регулирования и перспективах развития законодательства Республики Татарстан.

Шестое направление – осуществление контроля за исполнением Регламента Государственного Совета Республики Татарстан, разработка проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан о внесении в него изменений. В течение отчетного периода в Комитете совместно с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан разработаны и внесены на рассмотрение Государственного Совета 2 проекта постановлений Государственного Совета Республики Татарстан:

«О внесении изменения в Регламент Государственного Совета Республики Татарстан» (внесен депутатами ГС РТ Л.Н. Мавриной и Ш.Ш. Ягудиным), разработан в целях обеспечения постоянного функционирования высшего представительного, законодательного органа государственной власти Республики Татарстан – Государственного Совета Республики Татарстан в периоды режима повышенной готовности, режима чрезвычайной ситуации, ограничительных мероприятий (карантина), чрезвычайного или военного положения;

«О внесении изменений в Регламент Государственного Совета Республики Татарстан» (внесен депутатами ГС РТ Л.Н. Мавриной и Ш.Ш. Ягудиным), разработан в целях учета изменений, внесенных в законодательство Российской Федерации и Республики Татарстан, а также необходимости корректировки отдельных организационных вопросов деятельности парламента республики.

Седьмое направление работы - взаимодействие Комитета с органами государственной власти Республики Татарстан, Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан и др.

В течение всего периода Комитет осуществлял тесное сотрудничество с Кабинетом Министров Республики Татарстан, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, Министерством юстиции Республики Татарстан, Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан, Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан, Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан. Представители указанных государственных органов и Общественной палаты Республики Татарстан постоянно принимают активное участие в заседаниях Комитета. Все проекты законов Республики Татарстан направляются им на заключение, а полученные предложения и замечания учитываются в работе над законопроектами. Комитет также тесно сотрудничает с Межведомственным координационным комитетом по правовым вопросам Республики Татарстан, членом которого является председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин.

В соответствии с частью 2 статьи 55 Бюджетного кодекса Республики Татарстан в порядке, установленном Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан, Комитет по предметам своего ведения рассматривает на своих заседаниях разработанные органами исполнительной власти Республики Татарстан проекты государственных программ Республики Татарстан, а также проекты изменений в ранее утвержденные государственные программы Республики Татарстан, готовит по ним свои заключения, которые направляются в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Всего в отчетный период Комитетом были рассмотрены 7 таких проектов.

Ежегодно Комитет в предварительном порядке рассматривает на своем заседании отчет о результатах деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан.

Кроме того, в текущем году Комитет принимал участие в подготовке и заслушивании на заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан:

отчета Министра внутренних дел по Республике Татарстан А.В. Хохорина о деятельности полиции за 2019 год;

доклада Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2019 году;

доклада Председателя Общественной палаты Республики Татарстан З.Р. Валеевой о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Республике Татарстан в 2019 году;

информации начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан М.В. Скирды о деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан;

информации Председателя Верховного Суда Республики Татарстан И.И. Гилязова о деятельности мировой юстиции в Республике Татарстан;

информации в рамках «правительственного часа» министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Э.А. Зариповой и начальника Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан А.А. Кузнецова о работе, проводимой в Республике Татарстан в сфере миграционной политики.

Восьмое направление работы касается **осуществления сотрудничества** с Комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции; по конституционному законодательству и государственному строительству; по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, участия членов Комитета в работе конференций, заседаний «круглых столов», семинаров по вопросам ведения Комитета.

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией работа членов Комитета по данному направлению в текущем году была существенно ограничена и осуществлялась, как правило, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей связи.

Так, председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин и заместитель председателя Комитета А.А. Чубаров в режиме видеоконференцсвязи принимали участие в проводимых Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству семинаре-совещании по теме: «О ходе подготовки проектов федеральных законов «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (14 октября), а также конференции по теме: «Системы правовой помощи и правовое просвещение в Российской Федерации: проблемы и перспективы» (25 ноября).

Кроме того, заместитель председателя Комитета А.А. Чубаров в режиме видеоконференцсвязи принимал участие:

в совещании «Реформирование административно-деликтного законодательства: учет интересов субъектов Российской Федерации», проведенным Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 6 февраля т.г., на котором выступил с докладом по теме: «О полномочиях органов власти субъектов Российской

Федерации по установлению административной ответственности»;

в заседании Экспертного совета по теме: «Роль государственных органов и органов местного самоуправления в ресоциализации бывших осужденных», проведенном Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан» 20 ноября т.г.

Девятое направление - это взаимодействие со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями. За отчетный период Комитет активно взаимодействовал со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями. Это были информационные сообщения о своей работе, газетные и телевизионные репортажи с заседаний, а также участие членов Комитета в радио- и телевизионных передачах. Работа многих депутатов была освещена с выездом в избирательные округа, дан подробный анализ принятых Государственным Советом по инициативе Комитета законов Республики Татарстан и механизм их действия.

8 декабря 2020 года проведена пресс-конференция на тему: «О ходе реализации законодательства о безопасности дорожного движения в Республике Татарстан» с участием заместителя председателя Комитета А.А. Чубарова и заместителя начальника Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Татарстан А.В. Разумнова.

В течение отчетного периода члены Комитета регулярно принимали участие в работе коллегий министерств и ведомств, сессий представительных органов муниципальных образований, в собраниях граждан, при необходимости давали разъяснения по действующему законодательству.

Особое внимание уделялось работе с избирателями и обращениями граждан. За данный период Комитетом было рассмотрено **85** письменных обращений граждан, члены Комитета по установленному графику в своих избирательных округах осуществляли прием избирателей.

Таковы основные итоги работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку за 2020 год.

Информация о деятельности Комитета ГС РТ за 2020 год

Заседания, всего:	14 + 1(15.12)
в т.ч. выездные	-
в т. ч. совместные	-
Рассмотрено вопросов	86 +8
Контрольные вопросы	8 +2
Рассмотрено законопроектов	11
Разработано законопроектов Комитетом или депутатами	5
Разработано проектов постановлений Комитетом или депутатами	86 +8
Принято законов	10
Внесено поправок депутатами	-
Проведено парламентских слушаний	-
Отправлено законопроектов на доработку	-
Отклонено законопроектов и снято с рассмотрения	1
Рассмотрено представлений прокурора и судебных органов	-
Рассмотрено федеральных законопроектов	32 +2
из них одобрено	32 +2
Рассмотрено зак. инициатив и обращений субъектов РФ	3
из них одобрено	3
Инициативы ГС РТ	1
Приняты ГД РФ	-
Рассмотрено обращений граждан	85
из них решено положительно, в т.ч. разъяснено	85

Таблица
посещаемости членами Комитета по законности и правопорядку
заседаний Комитета в 2020 году

ФИО	Дни заседаний														
	11.02	20.02	10.03	14.04	21.04	19.05	09.06	14.07	14.08	18.09	22.09	20.10	17.11	26.11	15.12
1. Ягудин Ш.Ш.	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	+	+	+	+	
2 . Чубаров	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
3. Абдулхаков Р.Р.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
4 . Бикеев И.И.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
5. Власов В.А.						+	+	+	+	+	+	+	+	-	
6. Гарифуллин М.З.	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
7. Мухаметшин А.А.	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	
8. Тарханова А.А.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	
9. Шамилов И.А.	+	+	-	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	