

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе реализации законодательства о местном самоуправлении в части самообложения граждан

Заслушав и обсудив информацию о ходе реализации законодательства о местном самоуправлении в части самообложения граждан, Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению отмечает положительную работу органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан.

Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Татарстан провести разъяснительную работу с населением о целях самообложения для повышения активности участия граждан.
3. Рекомендовать рабочей группе, образованной распоряжением Председателя Государственного Совета Республики Татарстан от 23 ноября 2020 года № 518-РП «Об образовании рабочей группы по разработке проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», в ближайшее время разработать критерии определения части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан.
4. Комитету по государственному строительству и местному самоуправлению подготовить проект федерального закона, предусматривающий поэтапное проведение сходов граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта и направить на заключение в Совет законодателей Российской Федерации.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин

Информация о ходе реализации законодательства о местном самоуправлении в части самообложения граждан

В Республике Татарстан самообложение граждан активно практикуется с 2013 года.

22 ноября 2013 года принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 909 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан». Данным постановлением предусмотрено выделение из бюджета республики дополнительных средств бюджетам муниципальных образований, в которых введено самообложение граждан: к каждому собранному жителями поселений рублю республика добавляет ещё четыре.

В соответствии с вышеуказанным постановлением из бюджета Республики Татарстан выделены межбюджетные трансферты в целях **софинансирования**

за 2014 – 2020 годы в сумме 5 млрд 260,5 млн рублей:

*2014 г. – 277,7 млн руб.,
2015 г. – 449,5 млн руб.,
2016 г. – 720,1 млн руб.,
2017 г. – 835,6 млн руб.,
2018 - 899,7 млн руб.,
2019 г. – 1 006,6 млн руб.,
2020 – 1 071,2 млн ру.*

Всего за 2013 – 9 месяцев 2020 годы **общий объем средств самообложения** составил **1 322,8 млн руб.**

2013 г. – 3,7 млн руб.

2014 г. – 80,3 млн руб.

2015 г. – 122,3 млн руб.

2016 г. – 183,4 млн руб.

2017 г. – 203,5 млн руб.

2018 г. – 223,0 млн руб

2019 – 246,6 млн руб.

за 9 месяцев 2020 – 260,06 млн руб.

За период реализации программы самообложения граждан возникли вопросы по механизму проведения референдумов и софинансированию средств самообложения. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 октября 2016 года № 706 были внесены изменения в части проведения референдумов до начала очередного финансового года, что позволит до начала сезонных работ обеспечить максимальный сбор с населения средств. Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан, начиная с 2017 года, осуществляется один раз в год по итогам 1 квартала.

В 2013 году референдумы прошли в 93-х поселениях, в 2014 году – в 655-ти, в 2015 году – в 799-ти, в 2016 году – 796-ти, в 2017 – 856-ти, в 2018 – в 844-х, в 2019 – 839-ти.

Собираемость средств граждан по итогам референдумов по самообложению в 2015 году составила – 87,9%, в 2016 году – 86,6%, в 2017 году – 86,9%, за 2018 года – 82,0%, за 2019 – 82,9%.

Собираемость средств граждан по итогам референдумов и сходов по самообложению в 2020 году составила 81,5%. Таким образом, доля граждан, не уплативших средства самообложения, составляет менее 20%.

Внесенные изменения в Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (вступил в силу с 16.12.2017), предусматривают возможность решения вопроса о введении и использовании средств самообложения граждан на сходе граждан на территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района.

С 2019 года основной формой реализации права граждан на самообложение стали сходы, которые прошли всех муниципальных районах в 2431 населенных пунктах. Сходы граждан признаны состоявшимися в 2408 населенных пунктах (в 830 поселениях). В 2019 году наряду со сходами прошли местные референдумы по вопросам самообложения в 54 муниципалитетах, состоялись в 47, признаны не состоявшимися в 7 поселениях муниципальных районов.

Во многих муниципалитетах, благодаря работе местных сообществ граждане принимают активное участие в программе самообложения. Помощь республиканских органов власти позволяет решить поставленные задачи на местах и результат из года в год становится все более очевидным.

В структуре задач и мероприятий, осуществляемых с привлечением средств самообложения с учетом софинансирования из бюджета республики, 52,4% составляют дорожные работы (в том числе содержание мостов), на средства самообложения благоустраиваются территории поселений, ремонтируются и содержатся кладбища, обеспечивается пожарная безопасность, решается вопрос обеспечения жителей водой.

Следующим приоритетным мероприятием, финансируемым за счет средств самообложения, является благоустройство территории поселения, более 16,1% полученных средств в 2020 году были направлены на эти цели.

С 1 мая 2019 года Федеральным законом от № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены дополнения в статью о проведении поэтапного схода граждан.

В октябре - декабре 2020 года в населенных пунктах поселений муниципальных районов проводятся сходы, в том числе поэтапно, по самообложению граждан, на которых определены суммы и вопросы местного значения, необходимые для решения за счет средств самообложения граждан.

Введение самообложения согласно Федеральному закону № 131-ФЗ возможно в любых муниципальных образованиях и населенных пунктах, независимо от того, является поселение крупным городом или небольшим селом. Сложность заключается в том, что на рассмотрение референдума или схода, на котором решается вопрос о введении самообложения, должен быть вынесен вопрос, в решении которого заинтересованы все жители данного населенного пункта. В пределах крупного города проблематично определить такой вопрос, за который проголосовало бы большинство жителей, поэтому самообложение в настоящее время проводится преимущественно в небольших поселениях.

20 ноября 2020 года вступил в силу инициированный Государственным Советом Республики Татарстан Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26¹³ Федерального закона «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральным законом устанавливается возможность проведения в соответствии с законом субъекта Российской Федерации сходов граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта. При этом указанным Федеральным законом предусмотрено, что критерии определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время для разработки проекта закона Республики Татарстан по внесению соответствующих изменений в Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», в том числе по определению этих критериев, создана межведомственная рабочая группа.

Кроме того, было подготовлено обращение в профильный комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу возможности поэтапного проведения схода граждан на части территории населенного пункта. Из полученной информации следует, что на сегодняшний день в соответствии с нормами Федерального закона сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан не может проводиться поэтапно на части территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования. Возможность поэтапного проведения схода граждан по указанному вопросу предусмотрено только в случае его проведения на всей территории населенного пункта соответствующего муниципального образования.