

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в 2020 году

Рассмотрев информацию об итогах работы Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в 2020 году, Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Информацию об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в 2020 году принять к сведению (прилагается).

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин

Информация о деятельности Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению за 2020 год

1. Законотворческая деятельность:

В Комитет поступило на рассмотрение **19** проектов законов, из них:

находятся на предварительном рассмотрении Комитета – 1:

проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным), предусматривающий уточнение перечня муниципальных районов, в которых экспертиза (оценка регулирующего действия) муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов), затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным;

приняты в первом чтении - 3:

проект закона Республики Татарстан № 128-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (*проект закона внесен депутатами А.Г. Хабибуллиным, Р.А. Ратниковой*), уточняющий терминологию в соответствии с федеральным законодательством, а именно, понятие «член Совета Федерации» заменено понятием «сенатор Российской Федерации».

проект закона Республики Татарстан № 129-6 «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе» (*проект закона внесен депутатами А.Г. Хабибуллиным, Р.А. Ратниковой*) предусматривающий возможность проведения эксперимента по применению новых подходов к организации гражданской службы и обеспечению деятельности гражданских служащих в государственном органе, его самостоятельном структурном подразделении или территориальном органе либо в нескольких государственных органах. Законопроектом также предлагается внести изменения в Закон Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе в части формирования сведений о трудовой деятельности государственных и муниципальных служащих в электронном виде.

проект закона Республики Татарстан № 122-6 «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан и отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (*проект закона внесен Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан*), предусматривающий новый порядок внесения изменений в схему избирательных округов; возможность голосования на выборах в течение нескольких дней подряд (но не более трех дней); возможность голосования избирателей вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования; возможность подачи заявления о голосовании вне помещения для голосования через систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

приняты Государственным Советом и подписаны Президентом Республики Татарстан 13 Законов:

Закон Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об обязательном государственном страховании государственных гражданских служащих Республики Татарстан» (*внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным*), предусматривающий внесение изменений в части уточнения наименования Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации»;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Татарстан «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан» (*внесен депутатами Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным, К.А. Нугаевым*), вносящий уточнения в положения, касающиеся исчисления стажа при замещении выборных должностей в органах местного самоуправления для определения размера доплаты к пенсии;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» (*внесен депутатами Государственного Совета Л.Н. Мавриной, А.Г. Хабибуллиным, Р.А. Ратниковой*), предусматривающий возможность награждения орденом «За заслуги перед Республикой Татарстан» муниципальных образований Республики Татарстан как публично-правовых образований;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части совершенствования порядка участия отдельных категорий должностных лиц в управлении

некоммерческими организациями» (*внесен депутатами Государственного Совета Л.Н. Мавриной, А.Г. Хабибуллиным*), направленный на реализацию в республиканском законодательстве отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», касающихся участия лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, гражданских и муниципальных служащих в управлении некоммерческими организациями. Соответствующие изменения внесены и в Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе и в законы Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» и «О государственных должностях Республики Татарстан»;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 17 Закона Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и статью 2 Закона Республики Татарстан «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности либо должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту» (*внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным*), обеспечивающий исполнение требований Указа Президента Российской Федерации «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года», которым продлевается срок подачи сведений до 1 августа 2020 года включительно;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 18 Закона Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета» и статью 29 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (*внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным*), предусматривающий гарантии сохранения депутату законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, места работы (должности) на период, продолжительность которого не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц, а депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 19 Кодекса

Республики Татарстан о муниципальной службе» (внесен депутатами Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным, Р.А. Ратниковой), разработанный в связи с приведением к единообразию применяемой терминологии, касающейся вопросов ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, в частности, понятие «страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования» заменяется понятием «документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета»;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (внесен депутатами Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным, Р.А. Ратниковой), уточняющий порядок проведения проверок деятельности органов местного самоуправления в части осуществления ими отдельных государственных полномочий;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (внесен депутатами Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным, Л.Н. Рыбаковой), уточняющий полномочия Президента Республики Татарстан по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами МСУ переданных им государственных полномочий в области государственной регистрации актов гражданского состояния; о наделении Министерства образования Республики Татарстан полномочиями по согласованию назначения отдельных должностных лиц исполкомов муниципальных районов и городских округов, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования;

Закон Республики Татарстан «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в законы Республики Татарстан «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» и «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» (внесен Казанской городской Думой) о включении в границы Казани отдельных земельных участков, расположенных на территории Лаишевского муниципального района;

- Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.Г. Хабибуллиным), уточняющий перечень прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, путем дополнения его правом на предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности;

- Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (*внесен Кабинетом Министров Республики Татарстан*), уточняющий условия назначения доплаты к пенсии (пенсии за выслугу лет) лицам, замещавшим государственные должности Республики Татарстан, муниципальные должности, государственным служащим Республики Татарстан, муниципальным служащим. Установлена необходимость обеспечения отсутствия задолженности по уплате налогов и сборов и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при назначении пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим государственные или муниципальные должности, государственным гражданским служащим Республики Татарстан, муниципальным служащим.

- Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» (*проект закона внесен Кабинетом Министров Республики Татарстан, предусматривающий наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, переданными для осуществления органам государственной власти Республики Татарстан.*

снято (отклонено) - 2

проект закона Республики Татарстан № 98-6 «О внесении изменения в статью 24 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (*внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В.Прокофьевым*) ;

проект закона Республики Татарстан № 99-6 «О статусе столицы Республики Татарстан» (*внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В.Прокофьевым*).

2. Контрольная деятельность:

на контроле Комитета находилось **8** вопросов:

об отчете о деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан;

о законодательном и организационном обеспечении проведения выборов в 2020 году (по итогам рассмотрения ЦИК Республики Татарстан рекомендовано обеспечить проведение в Республике Татарстан выборной кампании – 2020 на высоком организационном уровне в соответствии с действующим избирательным законодательством, а также продолжить работу по подготовке законодательных инициатив по совершенствованию избирательного законодательства);

об итогах работы Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в I полугодии 2020 года;

о реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере водоснабжения населения и водоотведения; Рассмотрение вопроса «О реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере водоснабжения населения и водоотведения» запланировано было как выездное заседание. Проведение выездного заседания затруднено в связи с ограничениями, направленными на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В связи с этим, вопрос рассмотрен без выезда в муниципальные районы. По итогам заседания Комитет рекомендовал:

Кабинету Министров Республики Татарстан выработать механизм решения проблем водоснабжения населения, поднимаемых муниципальными районами; уделить особое внимание повышению эффективности мероприятий, направленных на развитие водоснабжения населения в сельских территориях Республики Татарстан;

Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерству экологии Республики Татарстан, Управлению федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан в рамках осуществляемых полномочий оказать содействие органам местного самоуправления в решении поднятых проблем в организации водоснабжения населения;

главам муниципальных районов Республики Татарстан продолжить работу в направлении повышения ответственности и результативности органов местного самоуправления поселений в отношении реализации целевых программ, направленных на развитие сельских территорий.

о ходе реализации Закона Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан»;

о ходе реализации законодательства о местном самоуправлении в части самообложения граждан;

о реализации плана сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами субъектов Российской Федерации, других государств и международными парламентскими организациями на 2020 год;

об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в 2020 году.

мониторинг действующего законодательства:

Комитетом на постоянной основе ведется изучение работы органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований Республики Татарстан по реализации законодательства о местном самоуправлении.

3. Организационно-аналитическая деятельность:

за отчетный период Комитетом организовано и проведено:

заседаний Комитета – **16**;

заседаний рабочих групп – **10**;

«круглых столов» – **1**, на тему: «Актуальные вопросы осуществления государственной регистрации права собственности земельных участков».

4. Взаимодействие Комитета с Федеральным Собранием РФ:

Комитетом в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на предварительное рассмотрение был направлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законопроектом предлагалось уточнить, что положения статьи 77 применяются не только при решении вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, но и при осуществлении органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий. Проект закона не был поддержан.

20 ноября 2020 года вступил в силу инициированный Государственным Советом Республики Татарстан Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26¹³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Данным Федеральным законом устанавливается возможность проведения в соответствии с законом субъекта Российской Федерации сходов граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта. При этом указанным Федеральным законом предусмотрено, что критерии определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Для разработки проекта закона Республики Татарстан по внесению соответствующих изменений в Закон Республики Татарстан от 28 июля

2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» создана межведомственная рабочая группа.

Также председатель Комитета А.Г. Хабибуллин участвовал в мероприятиях, организованных Советом Федерации и Государственной думой Федерального Собрания Российской Федерации:

14 октября 2020 года на семинар-совещании на тему «О ходе подготовки проектов федеральных законов «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который провел Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

26 октября – на парламентских слушаниях на тему «Актуальные вопросы правового регулирования отношений в сфере водоотведения», организованных Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

23 ноября 2020 г. – на конференции «Вопросы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления на среднесрочный период» (Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления).

5. Взаимодействие Комитета с законодательными органами субъектов РФ:

С законодательными органами Башкортостана, Оренбургской области, Чувашской Республики ведется постоянное взаимодействие в рабочем порядке по вопросам приведения законодательства субъектов в соответствие с федеральным.

Другие мероприятия:

9 ноября 2020 г. - заседание Палаты городов-центров субъектов Российской Федерации Общероссийского конгресса муниципальных образований (Ассоциация «Общероссийский конгресс муниципальных образований» ВКС по каналам связи ВПП «Единая Россия»);

6-12 октября 2020 г.- участие в качестве международного наблюдателя от СНГ в выборах Президента Республики Таджикистан.