



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О проекте федерального закона № 1256381-7
«Об общих принципах публичной власти в
субъектах Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах публичной власти в субъектах Российской Федерации», Государственный Совет Республики Татарстан отмечает, что проект направлен на развитие положений Конституции Российской Федерации в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». В законопроекте находят свое развитие конституционные основы единства публичной власти, совершенствуется механизм взаимодействия органов публичной власти в субъектах Российской Федерации, последовательно излагаются нормы, касающиеся полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения и др.

Вместе с тем отдельные положения законопроекта противоречат незыблемым основам конституционного строя Российской Федерации как демократического федеративного правового государства (часть 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации). Законопроект отходит от установления общих принципов (основ) правового регулирования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, детально регламентируя вопросы формирования системы региональных органов государственной власти. Указанное нарушает принципы федеративного государства, заложенные в части 2 статьи 11 и части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации.

Так, авторами законопроекта предлагается унифицировать наименования должности высшего должностного лица, органов государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 20, часть 3 статьи 32 законопроекта), установить единственно возможные сроки полномочий законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица (часть 11 статьи 7, часть 2 статьи 20 законопроекта).

Часть 3 статьи 4 законопроекта предоставляет федеральным органам исполнительной власти безусловное право участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом речь идет не только о случаях осуществления региональными органами власти переданных федеральных полномочий, но и случаях осуществления полномочий в рамках собственной компетенции, определенной статьей 73 Конституции Российской Федерации, согласно которой вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Реализация части 2 статьи 39, статьи 40 законопроекта приведет к фактическому отстранению регионов от федерального законодательного процесса. Указанными нормами устанавливается пятнадцатидневный срок для представления субъектами Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, а статьей 40 законопроекта такой же срок для представления поправок к законопроектам по предметам совместного ведения. Авторами законопроекта не учитывается, что большинство депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации исполняют свои обязанности не на постоянной основе, а заседания региональных парламентов проходят, как правило, не чаще одного раза в месяц.

На основании изложенного, учитывая, что представленный проект федерального закона нуждается в существенной доработке, Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Не поддерживать проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах публичной власти в субъектах Российской Федерации» в представленной редакции.

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, для участия в дальнейшей работе над проектом федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах публичной власти в субъектах Российской Федерации» с учетом позиции, изложенной в настоящем постановлении.

Председатель
Государственного Совета
Республики Татарстан

г. Казань,
25 октября 2021 года
№ 1148-VI ГС



Ф.Х. Мухаметшин