



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О поправках к проекту федерального закона № 40361-8  
«Об общих принципах организации местного самоуправления  
в единой системе публичной власти»

---

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.З. Фарраховым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», принятому в первом чтении (прилагаются).

2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанных поправок в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Фаррахова Айрата Закиевича.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,  
10 февраля 2022 года  
№ 1321-VI ГС

**ТАБЛИЦА**  
**поправок к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»**

<b>№ п/ п</b>	<b>Текст законопроекта</b>	<b>Содержание поправки</b>	<b>Новая редакция текста законопроекта с предлагаемыми поправками</b>	<b>Обоснование поправки</b>
1.	<p><b>Статья 1. Местное самоуправление</b> 8. Органы публичной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами участвуют в решении задач местного самоуправления.</p>	<p>в части 8 статьи 1 слова «задач местного самоуправления» заменить словами «вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»</p>	<p><b>Статья 1. Местное самоуправление</b> 8. Органы публичной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами участвуют в решении <b>вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</b></p>	<p>Законопроект не содержит определения понятия «задачи местного самоуправления». В связи с этим, в целях исключения неоднозначного толкования вопросов, в решении которых в соответствии с обозначенной нормой законопроекта принимают участие органы публичной власти, предлагаем вести в ней речь не о задачах местного самоуправления, а о вопросах непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.</p>

2.	<p><b>Статья 19. Глава муниципального образования</b></p> <p>4. В случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются.</p>	<p><b>часть 4 статьи 19</b> после слов «данного муниципального образования,» дополнить словами «возглавляющим местную администрацию,»</p>	<p><b>Статья 19. Глава муниципального образования</b></p> <p>4. В случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, <b>возглавляющим местную администрацию,</b> прекращаются.</p>	<p>Частью 4 статьи 19 законопроекта предусмотрено, что избираемый из состава представительного органа муниципального образования глава муниципального образования складывает полномочия депутата представительного органа, независимо от того, останется ли он исполнять полномочия его председателя либо возглавит местную администрацию.</p> <p>Введение данного императивного законоположения представляется неоправданным и недостаточно обоснованным.</p> <p>1. Установленная законопроектом модель избрания главы муниципального образования, при которой он избирается из депутатского состава, продолжает возглавлять депутатский корпус, но утрачивает статус депутата, носит искусственный характер. Появление данной нормы не продиктовано объективными предпосылками, эффект от ее введения не очевиден. Применяющаяся в настоящее время модель избрания главы не</p>
----	---	---	---	---

				<p>приводит к конфликту интересов, не нарушает статусные ограничения, понятна муниципальному сообществу и вполне успешно апробирована на практике.</p> <p>2. Законопроектом предусмотрено, что, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, голос главы муниципального образования учитывается при принятии решений представительного органа муниципального образования как голос депутата представительного органа муниципального образования (часть 5 статьи 58). Учитывая, что голосование в представительном органе является прерогативой депутатского корпуса, наделение таким правом лица, не являющегося депутатом, не согласуется с процедурой принятия решения представительным органом местного самоуправления.</p> <p>3. Реализация обозначенной нормы потребует проведения мно-</p>
--	--	--	--	--

				<p>гочисленных дополнительных выборов, которые будут автоматически назначаться сразу после проведения основных выборов муниципальных депутатов.</p> <p>В связи с этим поправкой предлагается уточнить, что избираемый из состава представительного органа муниципального образования глава муниципального образования складывает полномочия депутата представительного органа только в том случае, если он возглавляет местную администрацию.</p> <p>В случае же осуществления главой муниципального образования полномочий председателя представительного органа муниципального образования его депутатские полномочия сохраняются.</p> <p><i>Поправка взаимосвязана с <u>поправкой № 7</u>.</i></p>
--	--	--	--	---

3.	<p><b>Статья 19. Глава муниципального образования</b></p> <p>7. В случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования возглавляет местную администрацию.</p>	<p><b>часть 7 статьи 19</b> после слов «глава муниципального образования» дополнить словами «входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя либо»</p>	<p><b>Статья 19. Глава муниципального образования</b></p> <p>7. В случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования <b>входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя либо</b> возглавляет местную администрацию.</p>	<p>Поправкой обеспечивается единство подхода в отношении регулирования правового статуса главы муниципального образования, который может быть как лицом, возглавляющим местную администрацию, так и председателем представительного органа. Порядок избрания такого лица не должен влиять на его возможность возглавлять либо местную администрацию, либо представительный орган.</p>
----	---	--	---	---

4.	<p><b>Статья 19. Глава муниципального образования</b></p> <p>18. В соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.</p>	<p>часть 18 статьи 19 исключить</p>		<p>1. Частью 18 статьи 19 законопроекта предусмотрено, что глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.</p> <p>Вместе с тем государственные должности образуются для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти.</p> <p>В систему органов государственной власти согласно статье 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят.</p> <p>2. Отнесение либо неотнесение должности главы муниципального образования к государственным должностям в зависимости от исполнения им полномочия главы местной администрации представляется необоснованным, поскольку должность главы местной администрации к государственным должностям законопроект не относит.</p> <p>3. Замещение главой муниципального образования государст-</p>
----	---	-------------------------------------	--	--

				венной должности субъекта Российской Федерации также не согласуется с частью 6 статьи 1 законопроекта. В законопроекте не прослеживаются цели и последствия закрепления за главой муниципального образования статуса лица, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации, в связи с чем правоприменение данной нормы может быть проблематичным.
5.	<p><b>Статья 22. Местная администрация</b></p> <p>16. В структуру местной администрации городского округа, муниципального округа, как правило, входят территориальные органы местной администрации.</p>	<p><b>часть 16 статьи 22</b> дополнить предложением следующего содержания: «Критерии для образования территориальных органов местной администрации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.»</p>	<p><b>Статья 22. Местная администрация</b></p> <p>16. В структуру местной администрации городского округа, муниципального округа, как правило, входят территориальные органы местной администрации. <b>Критерии для образования территориальных органов местной администрации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.</b></p>	<p>Поправка направлена на упорядочение вопроса образования территориальных органов местных администраций, оптимизацию управленческого процесса в органах местного самоуправления.</p>



6.	<p><b>Статья 22. Местная администрация</b></p> <p>18. При наличии в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации <b>местная администрация формируется в виде коллегиального органа. При этом руководители территориальных и отраслевых (функциональных) (при наличии) органов местной администрации замещают муниципальные должности.</b></p>	<p><b>в части 18 статьи 22</b> слова «местная администрация <b>формируется в виде коллегиального органа. При этом</b>» исключить</p>	<p><b>Статья 22. Местная администрация</b></p> <p>18. При наличии в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации руководители территориальных и отраслевых (функциональных) (при наличии) органов местной администрации замещают муниципальные должности.</p>	<p>Поправка направлена на устранение конкуренции норм части 2 статьи 22 законопроекта, императивно предусматривающей, что местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия, и части 18 этой же статьи, согласно которой при наличии в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации местная администрация формируется в виде коллегиального органа.</p> <p>Кроме того, формирование местной администрации в виде коллегиального органа на муниципальном уровне представляется излишним, поскольку приведет к затягиванию принятия управленческих решений.</p>
----	--	--	--	---

7.	<p><b>Статья 28. Ограничения для лиц, замещающих муниципальные должности</b></p> <p>2. Глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования.</p>	<p>часть 2 статьи 28 после слов «Глава муниципального образования» дополнить словами «, возглавляющий местную администрацию»</p>	<p><b>Статья 28. Ограничения для лиц, замещающих муниципальные должности</b></p> <p>2. Глава муниципального образования, <b>возглавляющий местную администрацию</b>, не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования.</p>	<p>Поправка взаимосвязана с поправкой № 2.</p>
8.	<p><b>Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения</b></p>	<p>В наименовании статьи 32 слово «Полномочия» заменить словами «Предметы ведения и полномочия»</p>	<p><b>Статья 32. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения</b></p>	<p>В рассматриваемой статье не все вопросы можно отнести к понятию «полномочия». Так, например, конкретные полномочия органов местного самоуправления по решению предусмотренного пунктом 6 части 1 данной статьи вопроса (обеспечение доступности медицинской помощи) установлены статьей 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (всего</p>

9.	<p><b>32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения</b></p> <p>1. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения относятся:</p>	<p>в абзаце первом части 1 слово «полномочиям» заменить словами «предметам ведения и полномочиям»</p>	<p><b>32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения</b></p> <p>1. К предметам ведения и полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения относятся:</p>	<p>данной статьей предусмотрено семь полномочий), пунктом 19 этой же части (обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования) – статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и т.д.</p> <p>В связи с этим поправкой предлагается в наименовании и части 1 статьи 32 законопроекта вести речь не только о полномочиях, но и о предметах ведения органов местного самоуправления.</p>
10.	<p><b>Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения</b></p> <p>3. Предусмотренные частью 2 настоя-</p>	<p>часть 3 статьи 32 дополнить словами «за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Предусмотренные частью 2 настоящей статьи полномочия, отнесенные в соответствии с указанной частью к полномо-</p>	<p><b>Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения</b></p> <p>3. Предусмотренные частью 2 настоя-</p>	<p>Частью 2 статьи 32 законопроекта предусмотрены перераспределенные полномочия органов местного самоуправления, которые осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом указанные полномочия могут закрепляться за органами местного самоуправления законами субъек-</p>

<p>щей статьи полномочия, не отнесенные в соответствии с указанной частью к полномочиям органов местного самоуправления, являются перераспределенными полномочиями и исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.</p>	<p>чиям органов местного самоуправления, исполняются за счет средств местного бюджета.»</p>	<p>щей статьи полномочия, не отнесенные в соответствии с указанной частью к полномочиям органов местного самоуправления, являются перераспределенными полномочиями и исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации <b>за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Предусмотренные частью 2 настоящей статьи полномочия, отнесенные в соответствии с указанной частью к полномочиям органов местного самоуправления, исполняются за счет средств местного бюджета.</b></p>	<p>тов Российской Федерации.</p> <p>Учитывая природу данных полномочий (полномочий органов местного самоуправления, осуществляемых органами государственной власти), в целях обеспечения определенности в вопросе уровня бюджета, за счет которого должны такие полномочия реализовываться, поправкой предлагается установить, что данные полномочия осуществляются за счет бюджета того уровня, органы публичной власти которого их осуществляют.</p> <p>Таким образом, исключается вопрос о возможности изъятия средств местного бюджета в пользу бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию «перераспределенных» полномочий, а также вопрос о необходимости финансового обеспечения указанных полномочий за счет регионального бюджета в случае их закрепления за органами местного самоуправления.</p>
---	---	--	---

11.	<p><b>Статья 44. Сход граждан</b></p> <p>5. В случае, если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.</p>	<p><b>первое предложение части 5 статьи 44</b> изложить в следующей редакции:</p> <p>«5. В случае, если в населенном пункте (<b>части территории населенного пункта</b>) отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта (<b>части территории населенного пункта</b>), сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан.»</p>	<p><b>Статья 44. Сход граждан</b></p> <p>5. В случае, если в населенном пункте (<b>части территории населенного пункта</b>) отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта (<b>части территории населенного пункта</b>), сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие уча-</p>	<p>Поправка направлена на дальнейшее совершенствование проведения сходов граждан по вопросам введения и использования средств самообложения граждан.</p> <p>Частью 5 статьи 44 законопроекта установлена возможность поэтапного проведения сходов граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан в населенных пунктах.</p> <p>Вместе с тем пунктом 2 части 1 данной статьи предусмотрено, что сходы граждан по данному вопросу могут проходить не только на территории населенного пункта в целом, но и на части его территории.</p> <p>В связи с этим поправкой предлагается распространить возможность поэтапного проведения сходов граждан также и на части территорий населенных пунктов.</p> <p>Введение указанной возможности позволит определять территории проведения сходов граждан таким образом, чтобы привлекать к указанным сходам всех граждан,</p>
-----	--	--	--	--

			<p>стие в ходе собрания граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.</p>	<p>заинтересованных в решении соответствующего вопроса (например, территории нескольких многоквартирных домов в целях решения общего для всех таких домов вопроса).</p>
12.	<p><b>Статья 71. Субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации</b></p>	<p>статью 71 дополнить частью 3 следующего содержания: «3. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, муниципальных округов осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.»</p>	<p><b>Статья 71. Субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации</b></p> <p>3. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, муниципальных округов осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>В целях финансового обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в дотационных муниципальных образованиях поправкой предлагается сохранить положения действующего Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p>

13.	<p><b>Статья 88. Вступление в силу настоящего Федерального закона</b></p> <p>3. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона в соответствии с частью 2 настоящей статьи до 1 января 2028 года устанавливается переходный период. В переходный период:</p> <p>2) новые выборы главы, депутатов представительного органа поселений, муниципальных районов не назначаются и не проводятся. При истечении в переходный период срока полномочий представительного органа муниципального образования в границах территории муниципального района образуется муниципальный</p>	<p><b>первое предложение пункта 2 части 3 статьи 88</b> дополнить словами «, за исключением дополнительных выборов для замещения вакантного депутатского мандата в действующем представительном органе муниципального образования»</p>	<p><b>Статья 88. Вступление в силу настоящего Федерального закона</b></p> <p>3. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона в соответствии с частью 2 настоящей статьи до 1 января 2028 года устанавливается переходный период. В переходный период:</p> <p>2) новые выборы главы, депутатов представительного органа поселений, муниципальных районов не назначаются и не проводятся, <b>за исключением дополнительных выборов для замещения вакантного депутатского мандата в действующем представительном органе муниципального образования.</b> При истечении в переходный</p>	<p>Частью 3 статьи 88 законопроекта предусмотрено, что в переходный период (до 1 января 2028 года) новые выборы главы, депутатов представительного органа поселений, муниципальных районов не назначаются и не проводятся. При истечении в переходный период срока полномочий представительного органа муниципального образования в границах территории муниципального района образуется муниципальный округ. Муниципальный район, а также поселения, входившие в его состав, упраздняются.</p> <p>Полагаем, что такое правовое регулирование не должно распространяться на дополнительные выборы в органы местного самоуправления, в частности, в связи с досрочным прекращением полномочий отдельных депутатов, поскольку нарушает связь между представительным органом, как органом народного представительства, и жителями муниципального образования, избравшими депутата, досрочно прекратившего депутатские полномочия.</p>
-----	--	--	--	--

	<p>округ. Муниципальный район, а также поселения, входившие в его состав, упраздняются;</p>		<p>период срока полномочий представительного органа муниципального образования в границах территории муниципального района образуется муниципальный округ. Муниципальный район, а также поселения, входившие в его состав, упраздняются;</p>	
--	---	--	--	--

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.З. Фаррахов