



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О проекте закона Республики Татарстан № 517-6
«О перераспределении полномочий между
органами местного самоуправления
муниципальных образований Республики
Татарстан и органами государственной власти
Республики Татарстан в области
градостроительной деятельности»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять в первом чтении проект закона Республики Татарстан № 517-6 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности», внесенный Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,
18 декабря 2023 года
№ 2289-VI ГС

вносится
Кабинетом Министров
Республики Татарстан

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 8² Градостроительного кодекса Российской Федерации, частью 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» перераспределяет полномочия органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан (далее – органы местного самоуправления) в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Республики Татарстан.

Статья 2. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, осуществляемые органами государственной власти Республики Татарстан

1. Органы государственной власти Республики Татарстан осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления поселения в области градостроительной деятельности:

- 1) принятие решения о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении изменений в генеральный план;
- 2) подготовка проекта генерального плана, утверждение генерального плана, в том числе внесение изменений в генеральный план;
- 3) подготовка и утверждение единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования, в том числе внесение изменений в такой единый документ;

4) принятие решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки, а также решения о подготовке проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки или об отклонении предложений о внесении изменений в правила землепользования и застройки;

5) подготовка проекта правил землепользования и застройки, утверждение правил землепользования и застройки, в том числе внесение изменений в правила землепользования и застройки;

6) подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования и внесение изменений в них, установление порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них;

7) принятие решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства либо об отказе в предоставлении такого разрешения;

8) принятие решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства либо об отказе в предоставлении такого разрешения;

9) принятие решения о подготовке документации по планировке территории;

10) обеспечение подготовки документации по планировке территории, утверждение документации по планировке территории, в том числе внесение изменений в документацию по планировке территории;

11) выдача разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения;

12) подготовка, регистрация и выдача градостроительного плана земельного участка;

13) принятие и реализация решения о комплексном развитии территории;

14) заключение договоров о комплексном развитии территории, осуществляемом по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества.

2. Органы государственной власти Республики Татарстан осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления муниципального района в области градостроительной деятельности:

1) принятие решения о подготовке схемы территориального планирования муниципального района, а также решения о подготовке предложений о внесении изменений в такую схему;

2) подготовка проекта схемы территориального планирования муниципального района, утверждение схемы территориального планирования муниципального района, в том числе внесение изменений в такую схему;

3) подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования и внесение изменений в них, установление порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них;

4) принятие решения о подготовке документации по планировке территории;

5) обеспечение подготовки документации по планировке территории, утверждение документации по планировке территории, в том числе внесение изменений в документацию по планировке территории;

6) ведение в пределах перераспределяемых в соответствии с настоящей частью полномочий государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Республики Татарстан и предоставление сведений, документов и материалов такой государственной информационной системы.

3. Органы государственной власти Республики Татарстан осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления городского округа в области градостроительной деятельности:

1) принятие решения о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении изменений в генеральный план;

2) подготовка проекта генерального плана, утверждение генерального плана, в том числе внесение изменений в генеральный план;

3) подготовка и утверждение единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования, в том числе внесение изменений в такой единый документ;

4) принятие решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки, а также решения о подготовке проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки или об отклонении предложений о внесении изменений в правила землепользования и застройки;

5) подготовка проекта правил землепользования и застройки, утверждение правил землепользования и застройки, в том числе внесение изменений в правила землепользования и застройки;

6) подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования и внесение изменений в них, установление порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них;

7) принятие решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства либо об отказе в предоставлении такого разрешения;

8) принятие решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства либо об отказе в предоставлении такого разрешения;

9) принятие решения о подготовке документации по планировке территории;

10) обеспечение подготовки документации по планировке территории, утверждение документации по планировке территории, в том числе внесение изменений в документацию по планировке территории;

11) выдача разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа;

12) подготовка, регистрация и выдача градостроительного плана земельного участка;

13) принятие и реализация решения о комплексном развитии территории;

14) заключение договоров о комплексном развитии территории, осуществляемом по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;

15) ведение в пределах перераспределяемых в соответствии с настоящей частью полномочий государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Республики Татарстан и предоставление сведений, документов и материалов такой государственной информационной системы.

4. Общественные обсуждения и публичные слушания по вопросам, указанным в пунктах 2, 3, 5, 7, 8, 10 части 1, пункте 5 части 2 и пунктах 2, 3, 5, 7, 8, 10 части 3 настоящей статьи, проводятся органами местного самоуправления, полномочия которых перераспределяются настоящим Законом, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан.

5. Общие собрания собственников многоквартирных домов, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и включенных в проект решения о комплексном развитии территории жилой застройки по вопросу включения многоквартирного дома в решение о комплексном развитии территории жилой застройки, проводятся органами местного самоуправления, полномочия которых перераспределяются настоящим Законом, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан.

Статья 3. Срок, на который перераспределяются полномочия органов местного самоуправления

Полномочия органов местного самоуправления, указанные в частях 1 – 3 статьи 2 настоящего Закона, перераспределяются на неограниченный срок.

Статья 4. Обеспечение реализации положений настоящего Закона

1. Перераспределяемые настоящим Законом полномочия осуществляются уполномоченным республиканским органом исполнительной власти в сфере архитектуры, градостроительства, строительства, промышленности строительных материалов, жилищно-коммунального хозяйства.

2. Порядок реализации перераспределяемых настоящим Законом полномочий, порядок взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти Республики Татарстан при реализации перераспределяемых полномочий, в том числе в целях учета мнения органов местного самоуправления, устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

3. Перераспределяемые настоящим Законом полномочия осуществляются за счет средств бюджета Республики Татарстан в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года, за исключением части 3 статьи 2 настоящего Закона.

2. Часть 3 статьи 2 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2025 года.

3. Схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов, единые документы территориального планирования и градостроительного зонирования, правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования, документация по планировке территории, решения о подготовке которых либо о внесении изменений в которые приняты до вступления в силу настоящего Закона, а также в отношении которых до вступления в силу настоящего Закона начаты процедуры согласования, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, муниципальными правовыми актами, утверждаются органами местного самоуправления в порядке, действовавшем до дня вступления в силу настоящего Закона.

Глава (Раис)
Республики Татарстан

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Татарстан
«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности»

Законопроект направлен на обеспечение в республике единых подходов при осуществлении градостроительной деятельности и организацию эффективной работы по подготовке и утверждению градостроительной документации.

В настоящее время градостроительная документация большинства муниципальных образований Республики Татарстан устарела по содержанию и не соответствует требованиям законодательства по форме. Выдача разрешительной документации зачастую осуществляется без учета градостроительной документации и требований законодательства, принимаются недостаточные меры по внедрению механизма комплексного развития территорий, некорректно и не в полном объеме осуществляется ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Согласно статье 8² Градостроительного кодекса Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании указанных норм в целях дальнейшего эффективного развития градостроительной сферы законопроектом предлагается перераспределить 19 полномочий органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан в области градостроительной деятельности уполномоченному республиканскому органу исполнительной власти – Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует, что в период с 27 мая 2014 года (с указанной даты законодательно предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации) возможностью перераспределения полномочий в различных сферах воспользовались более 65 субъектов Российской Федерации, которыми принято около 160 законов. Порядка 40 регионов приняли законы о перераспределении полномочий в градостроительной сфере.

В числе перераспределяемых полномочий законопроект предусматривает принятие решений о подготовке документов территориального планирования, их подготовку и утверждение, принятие решений о подготовке правил землепользования и застройки, их подготовку и утверждение, выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объекта в эксплуатацию и ряд иных, за исключением проведения общественных обсуждений, публичных слушаний

по вопросам осуществления градостроительной деятельности, которые сохраняются за органами местного самоуправления и будут осуществляться ими самостоятельно. Аналогичный подход содержится в 16 региональных законах. Исключены из перераспределяемых полномочий полномочия по организации и проведению общественных обсуждений и публичных слушаний, к примеру, в Московской, Калининградской, Липецкой, Орловской, Астраханской областях, Приморском, Хабаровском крае, а также в других субъектах Российской Федерации.

Передача иных, не указанных в законопроекте полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности не целесообразна, поскольку результат их исполнения зависит от качества подготовленных и утвержденных документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории, нормативов градостроительного проектирования, а также выданной разрешительной документации.

Передача полномочий на республиканский уровень позволит реализовать единую политику при осуществлении территориального планирования, градостроительного зонирования и строительства на территории Республики Татарстан, а также своевременно и качественно актуализировать градостроительную документацию. В свою очередь, эффективно осуществленная на республиканском уровне работа по подготовке и утверждению основной градостроительной документации и выдаче разрешительной документации позволит обеспечить надлежащее осуществление оставшихся полномочий на муниципальном уровне и не отразится на качестве условий жизнедеятельности и предоставляемых населению услуг.

При этом законопроект предусматривает учет мнения органов местного самоуправления муниципальных образований при реализации перераспределяемых полномочий. Такой учет должен обеспечиваться в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Законопроектом предлагается установить, что полномочия перераспределяются на неограниченный срок, а соответствующий закон вступает в силу с 1 января 2024 года. При этом положения закона в отношении городов Казани и Набережные Челны вступят в силу с 1 января 2025 года.

Принятие закона будет способствовать оптимизации градостроительной деятельности, а также обеспечит поддержку органов местного самоуправления в рамках реализации ими полномочий в области градостроительной деятельности, координацию их действий при осуществлении градостроительной деятельности с учетом общего плана развития территории Республики Татарстан, повысит качество разрабатываемой и утверждаемой градостроительной документации в целом по Республике Татарстан, что положительно отразится на создании комфортной среды и благоприятных условий жизнедеятельности граждан.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности»

Принятие закона Республики Татарстан «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законов Республики Татарстан.

Принятие проекта закона Республики Татарстан «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности» потребует внесения изменений:

в Указы Президента Республики Татарстан от 14 декабря 2013 года №УП-1215 «Об утверждении общего количества должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в государственных органах Республики Татарстан» и от 24 сентября 2011 года №УП-585 «Об утверждении структуры Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан»;

в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.07.2005 № 313 «Вопросы Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан».

Кроме того, принятие закона Республики Татарстан «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности» потребует определения Кабинетом Министров Республики Татарстан порядка реализации перераспределяемых полномочий и взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти Республики Татарстан при реализации перераспределяемых полномочий.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Республики Татарстан

«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности»

Реализация органами государственной власти Республики Татарстан перераспределяемых законом Республики Татарстан «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан в области градостроительной деятельности» полномочий потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Республики Татарстан.

Исполнение перераспределяемых полномочий будет осуществляться уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управленческие функции в сфере архитектуры, градостроительства, строительства, промышленности строительных материалов, в жилищной сфере и коммунальном хозяйстве в Республике Татарстан – Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство). Государственную регистрацию нормативных правовых актов Министерства, издаваемых по перераспределяемым полномочиям, будет осуществлять Министерство юстиции Республики Татарстан.

Указанное потребует создания территориальных органов Министерства в муниципальных образованиях Республики Татарстан (67 единиц), создания дополнительных структурных подразделений в Министерстве (17 единиц), увеличения штатной численности Министерства юстиции Республики Татарстан (4 единицы).

Общий лимит финансирования составит 54 684 929, 06 рублей, из них 33 483 900,0 рублей передача лимитов финансирования из местных бюджетов, дополнительная потребность из бюджета Республики Татарстан с учетом межбюджетного регулирования составит 21 201 029,06 рублей.