



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О докладе Уполномоченного по правам  
ребенка в Республике Татарстан  
«О результатах деятельности  
Уполномоченного по правам ребенка  
в Республике Татарстан и соблюдении прав  
и законных интересов ребенка в Республике  
Татарстан в 2023 году»

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2023 году».

2. Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан продолжить практику взаимодействия с некоммерческими организациями в решении вопросов в интересах детей.

3. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в части обеспечения прав и законных интересов ребенка.

4. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, республиканским органам исполнительной власти, главам муниципальных районов и городских округов принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2023 году».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ю.З. Камалтынова.

Исполняющий обязанности  
Председателя Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ю.З. Камалтынов

г. Казань,  
29 марта 2024 года  
№ 2391-VI ГС

# **Д О К Л А Д**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
В 2023 ГОДУ**

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
----------------	---

## 1 РАЗДЕЛ

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И ЕГО АППАРАТА В 2023 ГОДУ

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан .....	7
1.2. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей .....	15
1.3. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей.....	22
1.4. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов детей.....	37
1.5. Участие в судебной защите прав и законных интересов детей .....	51
1.6. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка.....	55

## 2 РАЗДЕЛ

### ВОПРОСЫ ДЕМОГРАФИИ И НОВАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2.1. Основные демографические тенденции и действия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2023 году .....	70
2.2. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и законных интересов ребенка в 2023 году .....	83

## 3 РАЗДЕЛ

### СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ

3.1. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье .....	94
3.1.1. Проблемы семейного неблагополучия.....	95
3.1.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	104
3.2. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования.....	115
3.2.2. Общее образование.....	118

3.2.3.Образование детей с ограниченными возможностями здоровья .....	129
3.3. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие .....	142
3.3.1.Общий анализ состояния детской инвалидности .....	142
3.3.2.Отдельные проблемные вопросы обеспечения права детей на здоровье.....	148
3.3.3.Детский отдых и оздоровление .....	156
3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка.....	164
3.4.1.Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	165
3.4.2.Соблюдение жилищных прав многодетных семей и семей с детьми-инвалидами.....	170
3.4.4.Защита иных имущественных прав несовершеннолетних .....	173
3.5. Дети в конфликте с законом.....	177
3.6 Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность .....	189
3.7. Соблюдение права ребенка на жизнь, защиту от жестокого обращения и насилия, на безопасность .....	198
3.7.1.Анализ гибели детей от внешних причин .....	198
3.7.2.Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия.....	212
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	219

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в Российской Федерации проживает более 30 миллионов детей, из них более 850 тысяч – в Республике Татарстан. Безопасность, защита прав и законных интересов детей – один из важнейших приоритетов работы федеральных и региональных органов власти, так как это залог здорового и безопасного будущего страны.

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный по правам ребенка) учреждена в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата сосредоточены на реализации задач и полномочий, определенных Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» (далее – Закон № 59-ЗРТ).

Приоритетным направлением деятельности регионального Уполномоченного по правам ребенка является собственно правозащитная деятельность. Осуществляемая работа по рассмотрению обращений граждан, проверке деятельности соответствующих органов и учреждений, участие в судебных процессах нацелены на построение эффективной системы государственной защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан.

Важной составляющей в работе Уполномоченного по правам ребенка является экспертно-аналитическая деятельность. В рамках этой работы реализуется ряд мер, направленных на улучшение положения детей в Республике Татарстан и Российской Федерации в целом, а именно: содействие совершенствованию действующего законодательства по вопросам обеспечения прав и законных интересов ребенка и механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, анализ состояния дел по соблюдению прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан, содействие взаимодействию органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан, осуществление внутрироссийского межрегионального и международного сотрудничества в интересах детей.

Еще одним значимым функционалом Уполномоченного по правам ребенка Законом № 59-ЗРТ определена просветительская деятельность, включающая в себя проведение мероприятий по правовому просвещению населения, в том числе детского, оказание консультационной помощи по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка.

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан подготовлен в соответствии со статьей 13 Закона № 59-ЗРТ.

Предметом доклада является как освещение основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата, так и независимый анализ, оценка состояния дел по соблюдению гарантированных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан прав и законных интересов ребенка в республике в истекшем году.

Настоящий доклад является четырнадцатым ежегодным докладом, подготовленным Уполномоченным по правам ребенка по итогам 2023 года.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона № 59-ЗРТ доклад направляется Раису Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН  
И ЕГО АППАРАТА  
В 2023 ГОДУ**

**1**

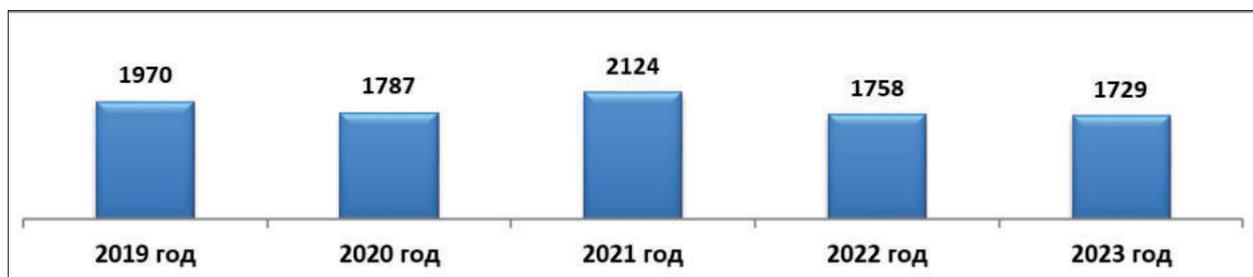
**РАЗДЕЛ**

### 1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

Одной из важных задач Уполномоченного по правам ребенка в его деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних является рассмотрение обращений граждан.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1 729 обращений, что на 1,6 процента меньше, чем в 2022 году.

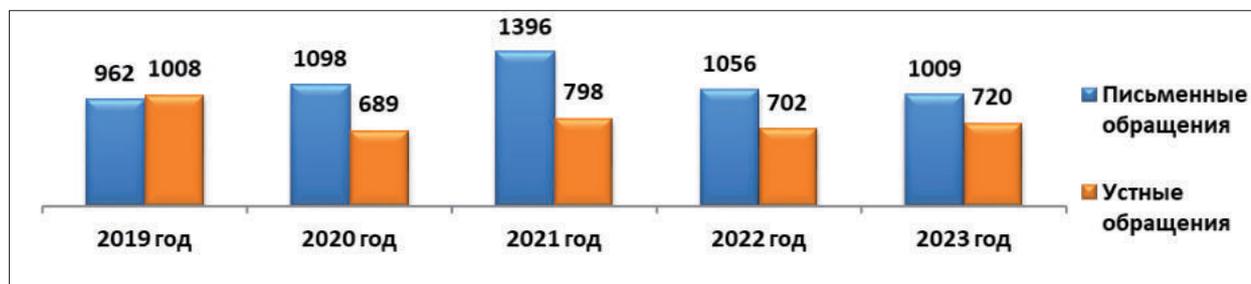
*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка  
в 2019 – 2023 гг.*



Основные статистические параметры по обращению граждан:

- количество письменных обращений граждан – 1 009 (57,4 процента от общего количества обращений граждан), что на 4,6 процента меньше показателя 2022 года;
- количество устных обращений граждан – 720, что на 2,6 процента больше, чем годом ранее;
- количество обращений, поступивших через интернет-приемную, – 286.

*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка  
в 2019 – 2023 годах*



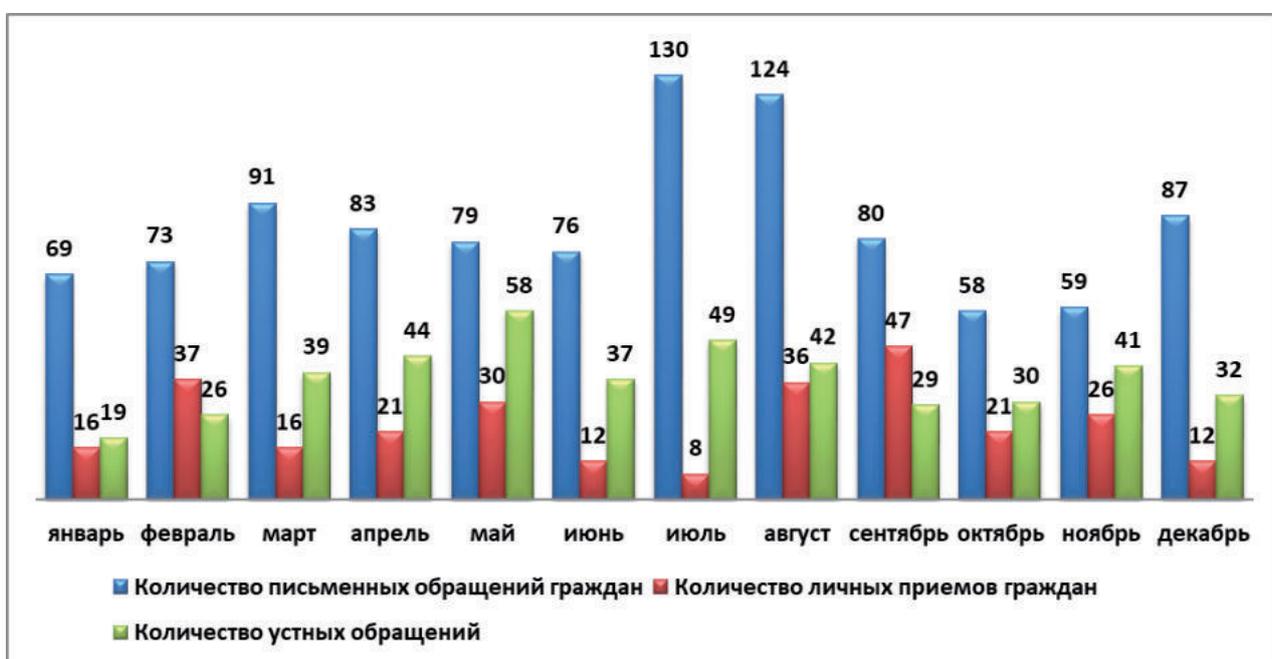
В среднем ежемесячно к Уполномоченному по правам ребенка, как и в 2022 году, поступало на рассмотрение около 146 обращений граждан.

Наибольшее количество обращений граждан поступило в июле – августе 2023 года.

*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2023 году, ежемесячно*



Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2023 году, по типу представлена ниже на диаграмме.



В течение 2023 года службой Уполномоченного по правам ребенка было организовано и проведено 274 приема граждан, из них 168 приемов – Уполномоченным по правам ребенка, 106 – сотрудниками Аппарата.

В 2023 году была продолжена практика выездных приемов, совместных приемов граждан, в том числе с участием представителей прокуратуры Республики Татарстан. Среди них:

- ✓ приемы граждан в Общественной приемной Президента Российской Федерации (март, сентябрь 2023 года);
- ✓ совместный прием с прокурором Республики Татарстан И.С. Нафиковым (август 2023 года);
- ✓ совместный прием с заместителем прокурора Республики Татарстан А.О. Чеховским (февраль 2023 года);
- ✓ горячая линия по вопросам родителей дошкольников с участием депутата Государственного Совета Республики Татарстан К.Г. Садриева, представителей Министерства образования и науки Республики Татарстан на площадке Региональной общественной при-

емной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева в Республике Татарстан (сентябрь 2023 года);

✓ мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи семьям, воспитывающим тяжелобольных детей, на площадке Семейной гостиницы «Семья вместе» в г. Казани на территории ДРКБ (ноябрь 2023 года);

✓ приемы с участием руководителя ГКУ «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан» М.Р. Фатхуллина;

✓ прием воспитанников государственного казенного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения закрытого типа «Республиканская специальная общеобразовательная школа имени Н.А. Галлямова» (ноябрь 2023 года);

✓ онлайн-прием воспитанников ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Пермскому краю, прибывших в указанную колонию из Республики Татарстан (май 2023 года) и другие.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка был организован прием граждан по вопросам, требующим оперативного рассмотрения в интересах детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Рассматриваемые ситуации были предметом особого внимания и оставались на контроле вплоть до их разрешения.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2023 году по сравнению с 2022 годом выглядит следующим образом:

*Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка  
в 2022–2023 годах*

Тематика обращений	2023 год	Доля от общего количества, %	2022 год	Динамика изменений с 2022 г., %
<b>Всего</b>	<b>1 729</b>		<b>1 758</b>	<b>-1,6%</b>
Семья и семейные связи	588	<b>34%</b>	369	59,3%
Образование	399	<b>23,1%</b>	334	19,5%
Право на социальное обеспечение	183	<b>10,6%</b>	210	-12,8%
Жилище, жилищно-коммунальная сфера	168	<b>9,7%</b>	219	-23,3%
Охрана здоровья и здоровое развитие	104	<b>6%</b>	78	33,3%
Имущественные права несовершеннолетних	93	<b>5,4%</b>	160	-59%
Защита от насилия	83	<b>4,8%</b>	75	10,6%
Информационная безопасность	52	<b>3%</b>	48	8,0%
Отдельные вопросы мобилизации граждан	22	<b>1,3%</b>	119	-81,1%
Безопасность окружающей среды	22	<b>1,3%</b>	60	-62,6%
Физическая культура и спорт	17	<b>1%</b>	12	44,0%
Право на гражданство	5	<b>0,3%</b>	56	-90,7%
Иные обращения	3		18	

Третий год вопросы реализации права детей **на семью и семейные связи** занимают **первую** позицию среди обращений граждан.

По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 588



обращений, что составило 34 процента от общего количества обращений, это на 59,3 процента больше показателя 2022 года.

*Структура обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка по семейным вопросам в 2022 – 2023 годах*

Тематика обращений	Количество			Динамика изменений в сравнении с 2022 годом
	2023 год		2022 год	
	Всего	Доля от количества обращений по тематике, %		
	588		369	59,3%
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	206	35%	137	50,4%
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передачи детей под опеку (попечительство), усыновление	142	24%	96	48%
Сообщения о неблагополучии в семье	94	16%	69	36,2%
Вопросы лишения родительских прав	51	9%	28	82,1%
Конфликты в семье	42	7%	24	75,0%
Вопросы отобрания и удержания детей	19	3%	8	137,5%
Желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав	13	2%	7	85,7%
Иные вопросы	21		14	

В тематике обращений по вопросам защиты права детей на семью и семейные связи традиционно лидирующую позицию занимают жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей, нежеланием выплачивать алименты, – 35 процентов (в 2022 году – 37 процентов). Такого рода обращения поступают, когда родители не способны самостоятельно решать вопросы, с кем из них будет проживать ребенок, как и в какое время будут происходить встречи со вторым родителем, как будут выстраиваться взаимоотношения детей с родственниками и т.д. Практически четвертая часть обращений данной категории связана с неисполнением одним из родителей решения суда по вопросам места жительства ребенка и порядка общения.

Третий год в тематике обращений присутствуют вопросы, связанные с конфликтами между родителями и детьми. Родителям сложно, как они отмечают, наладить детско-родительские отношения, особенно в ситуации развода, и просят содействия в решении возникших проблем.

По вопросам передачи детей под опеку (попечительство) или на усыновление было рассмотрено на 48 процентов обращений больше, чем в 2022 году. Увеличение количества обращений данной тематики связано с возросшей активностью граждан в усыновлении детей и надлежащим исполнением ими обязанностей по воспитанию подопечных детей.

Практически в два раза увеличилось количество обращений по вопросам лишения родительских прав. Среди обращений 54 процента – это инициирование лишения (ограничения) родительских прав, остальные связаны с преждевременными, по мнению заявителей, действиями органов опеки и попечительства или необходимостью разьяснения

порядка действий в ситуации, когда родители ненадлежащим образом исполняют родительские обязанности.

На **вторую** позицию по количеству обращений в 2023 году, как и в 2022 году, вышли вопросы соблюдения права ребенка **на образование**. По данной тематике было рассмотрено 399 обращений, что составило 23,1 процента от общего количества.

*Структура обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам реализации права на образование в 2022 – 2023 годах*

Тематика обращений	Количество			Динамика изменений в сравнении с 2022 годом, %
	2023 год		2022 год	
	Всего	Доля от количества обращений по тематике, %		
	399		346	15,3%
Предоставление мест в дошкольных учреждениях	172	43%	145	18,6%
Конфликты в образовательных учреждениях	87	21,8	83	4,8%
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья	35	9%	28	25,0%
Прием либо перевод учащихся в образовательные организации	29	7%	35	-17,1%
Организация питания в образовательных организациях, льготное питание в школах	17	4%	11	54,5%
Организация учебно-воспитательного процесса, качество предоставляемых услуг	28	7%	25	12,0%
Строительство, капитальный ремонт, реконструкция общеобразовательных организаций	12	3%	7	71,4%
Транспортное обслуживание обучающихся и воспитанников	9	1,8%	5	80%
Организация обучения в семейной форме	3	1%	7	-57,1%
Иные вопросы	7		3	

Увеличилось количество обращений, связанных с предоставлением мест в дошкольных образовательных организациях. Сохраняется дефицит мест в детских садах по микрорайону проживания детей в отдельных жилых массивах г. Казани, которые активно застраиваются, в том числе в Пестречинском районе и ЖК Царево.

Незначительно увеличилось количество обращений по вопросам обучения детей с ограниченными возможностями здоровья (35 обращений в 2023 году, 28 – в 2022 году). Более 70 процентов таких обращений касаются предоставления информации о школах, в которых работают ресурсные классы, или содержат просьбу об увеличении количества школ, в которых будут созданы такие классы.

На 17 процентов в сравнении с 2023 годом уменьшилось количество обращений в связи с отказом в поступлении (переводе) детей в общеобразовательные организации. Третья часть обращений данной категории тематики связана с отказом в поступлении в

МБОУ «Лицей «Алгоритм» Пестречинского муниципального района. Обращения оперативно проработаны, все вопросы были решены в интересах детей.

Девять обращений связаны с вопросами транспортного обслуживания обучающихся и воспитанников (в 2022 году – пять обращений).

**Третье** место по количеству обращений занимают вопросы социального обеспечения детей. Такие обращения второй год имеют тенденцию к снижению: в 2023 году их количество уменьшилось на 12,8 процента и составило 183.

153 обращения были связаны с порядком осуществления различных социальных выплат и предоставления льгот, это на шесть процентов меньше показателя 2022 года. Из данного количества обращений 54 обращения (35,3 процента) были связаны с тематикой своевременного получения (перечисления) социальных выплат, осуществляемых за счет средств федерального, регионального и муниципальных бюджетов в рамках оказания мер государственной поддержки семей с детьми, из них:

29 – о разъяснении порядка и правил выплат и пособий (на все вопросы заявителей направлены соответствующие пояснения);

25 – об отказе в назначении выплат и пособий территориальными отделениями Министерства труда, занятости и социальной защиты, Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан. По указанной категории обращений Уполномоченным по правам ребенка были направлены запросы в курирующие выплаты ведомства о предоставлении подробной информации об основаниях отказа и возможностях разрешения ситуации в пользу заявителя. По девяти обращениям вопрос решен положительно, по остальным девяти обращениям было установлено, что решения об отказе в выплатах вынесены правомерно ввиду отсутствия подтвержденных доходов заявителя или членов семьи и (или) превышения имущественного ценза, – заявителям направлены соответствующие разъяснения.

Вопросы деятельности реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями содержались в 12 обращениях. По итогам рассмотрения данных обращений Уполномоченным по правам ребенка выработана инициатива о выдаче электронных сертификатов на реабилитацию детей-инвалидов.

Использование механизмов электронного сертификата значительно упрощает процедуру получения гражданами государственной социальной помощи, повышает прозрачность ее финансовой составляющей, обеспечивает возможность самостоятельного выбора гражданами необходимых им товаров и услуг в рамках реализации государственных гарантий, создает конкурентную среду на соответствующем рынке. В связи с этим целесообразно расширение сферы применения электронного сертификата, в частности, на услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Обращение направлено в адрес Государственного Совета РТ.

По вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением поступило шесть обращений (в 2022 году – 10). С просьбой привлечь благотворительные средства семьям с детьми поступило четыре обращения, по всем обращениям вопросы решены положительно.

**Четвертую позицию** занимают вопросы жилищных прав детей.

В 2023 году количество обращений данной тематики снизилось на четверть и составило 168 (в 2022 году – 219).

Практически в два раза снизилось количество обращений, связанных с разрешением жилищных вопросов в судебном порядке, что свидетельствует об увеличении количества

урегулирования таких споров в досудебном порядке.

Вопросы улучшения жилищных условий многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, содержались в 16 обращениях, их количество уменьшилось на треть по сравнению с 2022 годом.

В 2023 году значительно снизилось количество обращений по вопросам:

- выселения в связи с задолженностью по кредитным обязательствам (на 66,7 процента, поступило пять обращений);
- отсутствия водо-, газо-, электроснабжения (на 36,4 процента, поступило семь обращений).

Вместе с тем увеличилось на 16,7 процента количество обращений, связанных со строительством детских площадок, благоустройством придомовой территории.

**Структура обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам защиты жилищных прав детей в 2022–2023 годах**

Тематика обращений	Количество			Динамика изменений в сравнении с 2022 годом
	2023 год		2022 год	
	Всего	Доля от количества обращений по тематике, %		
	168		219	-23,3%
Вопросы улучшения жилищных условий семьи	58	34,5%	51	13,7%
Решение жилищных вопросов в судебном порядке	23	13,7%	54	-57,4%
Строительство детских площадок, благоустройство придомовой территории	21	12,5%	18	16,7%
Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	16	9,5%	13	23,1%
Обеспечение жильем многодетных семей и семей с инвалидами	16	9,5%	12	33,3%
Вопросы снятия и постановки на регистрацию	11	6,5%	7	57,1%
Задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, ненадлежащее содержание жилья	8	4,8%	28	-71,4%
Отсутствие водо-, газо-, электроснабжения	7	4,2%	11	-36,4%
Выселение в связи с задолженностью по кредитным обязательствам	5	3,0%	15	-66,7%
Вопросы выселения семей из аварийного жилья	3	1,8%	10	-70,0%

Пятое место в структуре обращений заняли вопросы соблюдения права на **здоровье и здоровое развитие** (104 обращения, или 6 процентов от общего количества, в 2022 году – 78 обращений, или 4,4 процента от общего количества).

Количество таких обращений выросло на 33,3 процента, прежде всего, в связи с массовыми обращениями граждан, которые были обеспокоены внедрением результатов одной диссертации в региональную государственную программу «Развитие детского здравоохранения Республики Татарстан», в связи с чем, по их мнению, в Республике Татарстан в программу повышения рождаемости включены элементы сексуального просвещения подростков в возрасте 15–17 лет.

По итогам проверки было установлено, что данная информация не является достоверной, материалы диссертационной работы в Министерство здравоохранения Республики Татарстан и Министерство образования и науки Республики Татарстан не поступали и, соответственно, не были использованы.

Остальные обращения обозначают проблемы в оказании медицинской помощи детям в медицинских организациях. Заявители просят оказать содействие в вопросах лекарственного обеспечения детей, организации лечения в федеральных клиниках, в вопросах нехватки медицинских сестер в школах.

Как и прежде, часть обращений связана с отказом администраций дошкольных образовательных организаций принимать детей без туберкулинодиагностики.

**Шестое место** в структуре обращений занимают вопросы, связанные с **имущественными правами несовершеннолетних**.

По данной тематике поступило 93 обращения, или 5,4 процента от общего количества обращений (в 2022 году – 226 обращений, или 10,6 процента). Общее количество таких обращений снизилось на 42 процента по сравнению с прошлым годом.

Главным образом, это жалобы на неисполнение алиментных обязательств, на решения по имущественным вопросам, вопросам наследства детей в результате смерти родителей или иных родственников.

В 2023 году поступило 93 жалобы на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, от граждан и действия/бездействия судебных приставов-исполнителей (в 2022 году – 85). 16 обращений были связаны с вопросами выделения доли детям в приобретенном за счет средств материнского капитала жилье, восемь обращений – по вопросам наследства несовершеннолетних.

**Седьмую** позицию по числу обращений граждан занимают обращения в защиту ребенка от всех форм **насилия и жестокого обращения**.

Количество таких обращений в 2023 году увеличилось и составило 83, в 2022 году – 75 обращений.

Как и прежде, поводом для обращений граждан стали:

– случаи жестокого обращения с детьми со стороны родителей (родственников, сожителей);

– вопросы правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов (жалобы на их действия (бездействие));

– ситуации семейного насилия со стороны отца в отношении матери детей.

Такие обращения рассматриваются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Анализ обращений граждан по категориям обратившихся демонстрирует, что наибольшее их количество традиционно поступает от родителей несовершеннолетних (1 152 обращения, или 67,2 процента). На треть выросло количество обращений от общественных организаций, в общем количестве доля таких обращений увеличилась с 1,5 процента в 2022 году до 2,1 процента в 2023 году.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступает около одного процента обращений от несовершеннолетних. За три последних года от подростков поступило 51 обращение, в 2023 году таких обращений получено 28 (1,6 процента). Вопросы были связаны с конфликтными ситуациями в семье, школе, жизнеустройством и получением образования после возвращения из учреждений закрытого типа, получением увольнительных при нахождении в таких учреждениях.

*Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка  
в 2023 году*

Категории граждан	Кол-во	Доля от общего количества, %
Родители	1 152	67,2
Иные родственники	296	17,1
Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	123	7,1
Опекуны и попечители	44	2,5
Несовершеннолетние	28	1,6
Представители общественных организаций	37	2,1
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18	1
Руководители, сотрудники детских учреждений	29	1,7

**Данные по обращениям граждан в части территориальной принадлежности следующие:**

1 496 заявителей (86,5 процента) – жители Республики Татарстан;

32 заявителя (два процента) – жители других субъектов Российской Федерации: городов Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, Астраханской, Брянской, Кемеровской, Самарской, Свердловской, Московской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Тамбовской, Тюменской, Челябинской областей, Пермского, Краснодарского краев, республик Башкортостан, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Удмуртской Республики, Донецкой Народной Республики;

два заявителя – жители других государств: Туркменистана, Франции;

201 заявитель (11,6 процента) не указал или отказался сообщать свои персональные данные.

По результатам проверок по жалобам граждан было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 19 заключений Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан о нарушениях и принятии мер по их устранению и шесть рекомендаций о принятии оперативных мер в целях защиты прав несовершеннолетних.

## 1.2. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка является анализ состояния дел по соблюдению прав и законных интересов детей в Республике Татарстан. О реализации данной задачи, а также результатах деятельности по совершенствованию механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики Уполномоченным по правам ребенка готовится и представляется ежегодный доклад о соблюдении прав и законных интересов детей.



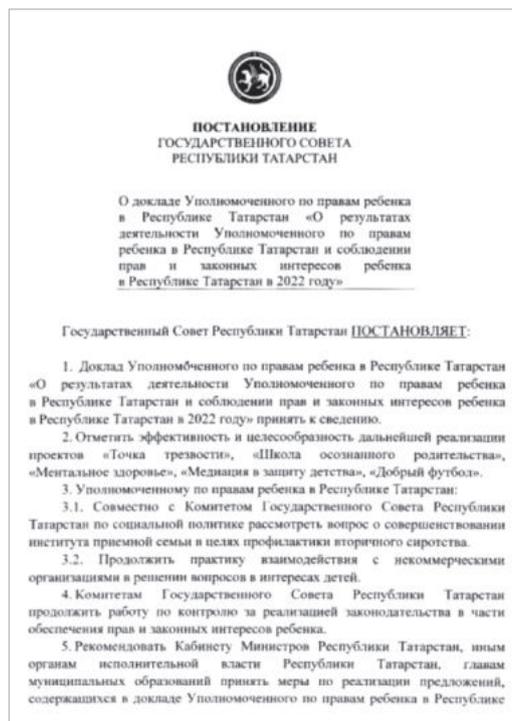
Основу доклада составляют результаты изучения, анализа и обобщения данных официальной государственной статистики, официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики,

письменных и устных обращений граждан, участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждаются отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

По итогам данной деятельности в 2023 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен ежегодный доклад, содержащий оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Татарстан.

23 марта 2023 года доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2022 году» (далее также – Доклад) был заслушан на сорок втором заседании Государственного Совета Республики Татарстан.

Согласно части 1 статьи 13 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» Доклад также был направлен Кабинету Министров Республики Татарстан, Конституционному суду Республики Татарстан, Верховному Суду Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Арбитражному суду Республики Татарстан, органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления в Республике Татарстан.



Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 23 марта 2023 г. № 1880-VI ГС:

✓ отмечена эффективность и целесообразность дальнейшей реализации проектов «Точка резвости», «Школа осознанного родительства», «Ментальное здоровье», «Медиация в защиту детства», «Добрый футбол»;

✓ даны поручения комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в части обеспечения прав и законных интересов ребенка;

✓ рекомендовано Кабинету Министров Республики Татарстан, иным республиканским органам исполнительной власти, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2022 году».

Уполномоченный по правам ребенка благодарит Кабинет Министров Республики Татарстан за организацию работы по реализации предложений, содержащихся в указанном Докладе. Итоговая информация была направлена Председателю Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшину.

Во исполнение вышеуказанного постановления Государственного Совета Республики Татарстан:

♦ Уполномоченным по правам ребенка совместно с Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике рассмотрен вопрос о совершенствовании института приемной семьи в целях профилактики вторичного сиротства; результаты мониторинга представлены в разделе 3.1 доклада «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2023 году»;

♦ продолжена практика взаимодействия с некоммерческими организациями в решении вопросов в интересах детей (информация представлена в разделе 1.3. доклада «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2023 году»).

В течение 2023 года проверочные мероприятия осуществлялись:

✓ по жалобам граждан, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребенка;

✓ по собственной инициативе Уполномоченного по правам ребенка;

✓ по сообщениям и информации в средствах массовой информации о фактах нарушения прав и интересов ребенка.

**Проверки по обращениям граждан** проводились в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц.

На контроль взято 402 обращения. По итогам проверок:

✓ 32 обращения не нашли своего подтверждения;

✓ 222 обращения (55 процентов от количества подтвержденных) решены положительно;



- ✓ по 148 обращениям даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка, оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка;
- ✓ остальные обращения остаются на контроле и решаются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, территориальными федеральными надзорными органами государственной власти в республике на основании подписанных соглашений о сотрудничестве.

*Так, например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение П. с жалобой на отсутствие дороги к детским дошкольным образовательным учреждениям, несоблюдение требований законодательства об обеспечении безопасности дорожного движения в районе расположения МБДОУ № 8 г. Набережные Челны.*

*В соответствии со статьями 12, 14 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» данное обращение было рассмотрено во взаимодействии с прокуратурой г. Набережные Челны с привлечением сотрудников дорожного надзора ОДН ОГИБДД УМВД России по г. Набережные Челны. Проведено обследование автомобильных дорог в месте расположения МБДОУ ДОУ № 8 г. Набережные Челны, в ходе которого установлено, что в нарушение требований ГОСТ Р 52766 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» отсутствуют тротуар и стационарное электрическое освещение. В нарушение требований СП 42.1333.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» отсутствуют места парковки транспортных средств.*

*По результатам проверки прокуратурой города в исполнительный комитет города подготовлено представление об устранении выявленных нарушений закона и недопущении их впредь.*

В целях оперативного реагирования на резонансные события Уполномоченным по правам ребенка организован ежедневный мониторинг и анализ средств массовой информации, социальных сетей и мессенджеров.

Для комплексного анализа ситуации было организовано 16 выездов, в том числе:

- ✓ в семь общеобразовательных организаций (из них две – в г. Набережные Челны, пять – в г. Казани) по вопросам организации учебно-воспитательного процесса и решению конфликтных ситуаций;
- ✓ в Республиканскую клиническую психиатрическую больницу им. акад. В.М. Бехтерева по вопросу условий размещения детей в детском стационаре;
- ✓ в Алексеевский район по факту резонансного события, информация о котором была получена через социальные сети, – помещения детей-сирот в социальный приют и другим вопросам.

По всем выездам были приняты меры реагирования в интересах детей.

По итогам рассмотрения обращений 41 семье было предложено психологическое сопровождение с привлечением профессиональных психологов на безвозмездной основе.

Подробная информация о работе по рассмотрению обращений граждан отражена в разделе 1.1 «Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по рассмотрению обращений граждан».

Во исполнение пункта 4 протокола заседания Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан от 07.06.2023 № ЛФ-12-170 Уполномоченным по правам ребенка была организована выездная проверка организации оздоровительной кампании детей в Альметьевском муниципальном районе.

29 июня 2023 года сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам ребенка посетили три загородных лагеря:

- ДОЛ «Юность», ДОЛ «Солнечный» ПАО «Татнефть»;
- «Орленок» компании «Транснефть».



По итогам проверки с учетом требований постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 г. № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» ад-

министрациям лагерей даны рекомендации для устранения выявленных проблемных вопросов. Подробная информация о проверках размещена в разделе 3.5 «Соблюдение права ребенка на охрану здоровья».



Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам ребенка приняли участие в выездном мониторинге на соответствие организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление № 481). В целях проведения комплексной оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постановлению № 481 были осуществлены выходы в следующие организации:



ГБОУ «Казанская школа-интернат № 11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»;

ГАУСО «Верхне-Отарский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

ГКУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный».



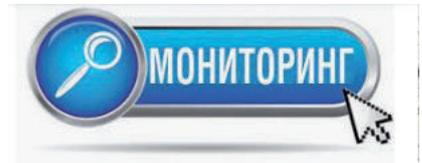
Предметом надзора продолжают оставаться условия содержания, организации процесса образования, оказания медицинской помощи несовершеннолетним, воспитывающимся в специализированных учреждениях закрытого типа для детей, находящихся в конфликте с законом.

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка изучены условия содержания, учебно-воспитательного процесса, оказания медицинской помощи воспитанникам организаций для детей с девиантным поведением закрытого типа:

- ✦ в Республиканской специальной общеобразовательной школы имени Н.А. Галлямова;
- ✦ в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан.

В рамках встреч был организован прием несовершеннолетних, в ходе которого Уполномоченным по правам ребенка были даны разъяснения, ряд обращений взят в работу.

С целью изучения, анализа и выявления проблемных вопросов, с учетом проблематики обращений граждан, сообщений и информации в средствах массовой информации о фактах нарушения прав и интересов ребенка, в том числе о случаях, получивших определенный общественный резонанс, Уполномоченным по правам ребенка проведены следующие мониторинги:



1. О жилищных правах детей, оставшихся без попечения родителей, об обязанностях нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда и мерах, направленных на сохранение жилья и снижение темпа роста задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг.
2. О мерах, принимаемых по предупреждению повторной преступности среди несовершеннолетних, осужденных, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций.
3. О наработанных эффективных практиках в муниципальных районах (городских округах) по реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью.
4. О соблюдении имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в доме ребенка.
5. О реализации проекта «Ментальное здоровье».
6. Об организации питания детей-инвалидов.
7. О реализации проекта «Точка трезвости».
8. О причинах нахождения несовершеннолетних в социальных приютах для детей и подростков более одного года.
9. О реализации проекта «Школа осознанного родительства».
10. Об организациях, реализующих реабилитацию и абилитацию средствами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в соответствии с ИПРА, в том числе на безвозмездной основе.
11. О принятых решениях в муниципальных районах (городских округах) об отмене передачи несовершеннолетних на воспитание в семью по инициативе органов опеки и попечительства.
12. О ситуациях, связанных с гибелью малолетних детей в результате халатного отношения родителей, ранее лишенных родительских прав в отношении других своих детей.
13. О мерах поддержки семей, родители которых являются участниками специальной военной операции.
14. О некоммерческих организациях, оказывающих услуги семьям с детьми-инвалидами.
15. Мониторинг ситуации вторичного социального сиротства в муниципальных районах (городских округах) Республики Татарстан.
16. О принятых нормативных правовых актах, устанавливающих порядок предоставления детям-инвалидам и семьям, имеющим в своем составе ребенка-инвалида, земельных участков на территории Республики Татарстан.

17. Мониторинг сайтов бюджетных образовательных организаций муниципальных районов Республики Татарстан на предмет актуализации информации об Уполномоченном по правам ребенка.

18. О количестве населения, в том числе детей, которым поставлен диагноз «Целиакия».

19. О деятельности детских домов-интернатов для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатов, детских отделений при психоневрологических интернатах;

20. О ходе реализации Всероссийской акции «Безопасность детства –2023, летний, зимний этапы.

21. О мерах по профилактике выпадения детей из окон.

22. О реализации плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних и молодежи в медиaprостранстве на 2021 – 2027 годы в Республике Татарстан в 2023 году.

23. О реализации Федерального закона №193-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

24. Мониторинг реализации приказа Минздрава России от 05.11.2013 № 822-н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

25. О реализации Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни.

26. О соответствии организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» и другие.

Результаты мониторингов, экспертно-аналитической деятельности Уполномоченного по правам ребенка, в том числе по материалам, полученным от республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, по вопросам обеспечения и защиты прав и интересов ребенка, а также из обращений граждан, организаций, из сообщений средств массовой информации, приведены в разделе 3 Доклада «Соблюдение прав ребенка в основных сферах жизнедеятельности в 2023 году».



### 1.3. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей

Нормотворческая деятельность Уполномоченного по правам ребенка в 2023 году заключалась, прежде всего, в участии в согласовании проектов нормативных правовых актов.

Следует признать, что за период функционирования института уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан удалось создать определенную систему предварительного согласования Уполномоченным по правам ребенка нормативных правовых актов на предмет их соответствия гарантированным законодательством правам ребенка и его законным интересам.

Участие Уполномоченного по правам ребенка в федеральном нормотворческом процессе обеспечивается в рамках процедуры направления Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проектов федеральных законов, затрагивающих права и интересы детей, на согласование Раису Республики Татарстан в порядке статьи 264 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

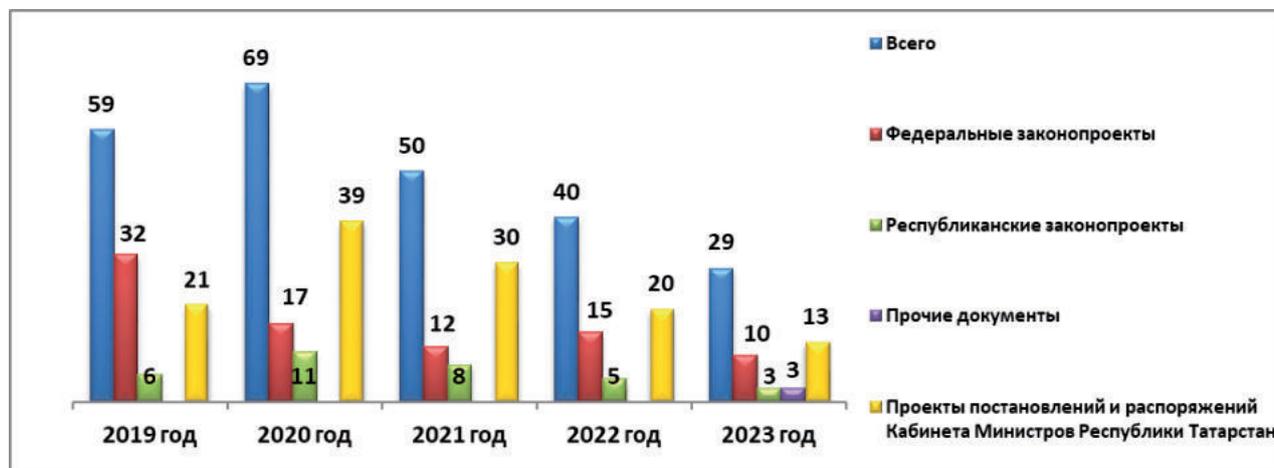
Официальное согласование проектов республиканских нормативных правовых актов (проектов законов Республики Татарстан, указов Раиса Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Татарстан) осуществляется Уполномоченным по правам ребенка на стадии их внесения в Кабинет Министров Республики Татарстан (далее – Кабинет Министров) в соответствии с Регламентом Правительства Республики Татарстан, включившим с 2013 года Уполномоченного по правам ребенка в число должностных лиц, с которыми согласование проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей, является обязательным.

Другой возможной формой работы Уполномоченного по правам ребенка по согласованию проектов республиканских законов является участие в законотворческом процессе на стадии предварительного рассмотрения законопроектов комитетами Государственного Совета Республики Татарстан и участие по инициативе комитетов в заседаниях рабочих групп, создаваемых для работы над законопроектами, с последующей дачей заключений по поступившим в его адрес официальным запросам.

По всем проектам нормативных правовых актов, вносимым на рассмотрение, Уполномоченным по правам ребенка, проводится независимая экспертиза на предмет их соответствия правам и законным интересам ребенка, гарантированным нормами международного права, федерального и республиканского законодательства, и представляются соответствующие заключения.

В 2023 году на согласование Уполномоченного по правам ребенка поступило 29 проектов нормативных правовых актов (федеральных – 10, республиканских – 19), затрагивающих права и интересы несовершеннолетних.

*Количество рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка  
проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов  
в 2019–2023 годах*



При этом вышеприведенные данные демонстрируют тенденцию к сокращению общего количества рассматриваемых Уполномоченным по правам ребенка проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов.

Количество направленных на рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка проектов федеральных законов составило 10. В частности, это законопроекты:

1) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (№ 248933-8);

2) «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о ежегодном информировании владельцев сертификата на материнский (семейный) капитал о размере капитала или оставшейся его части)» (№ 274119-8);

3) «О детях специальной военной операции» (№ 298325-8);

4) «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о предоставлении всем лицам, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, права направлять средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии)» (№ 222349-8);

5) «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (№ 303039-8);

6) «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части гарантий для матерей и отцов, воспитывающих детей до 6 лет без супруга или супруги, на внеочередное обеспечение детей местами в дошкольных образовательных организациях)» (№ 295644-8);

7) «О сертификате для новорожденного ребенка» (№ 372999-8);

8) «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (№ 303039-8);

9) «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (об освобождении от уплаты государственной пошлины уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона № 536-ФЗ «О внесении изменения в статью 333-36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (№ 482182-8);

10) «О семейном сертификате на покупку автомобиля» (№ 479240-8).

По результатам проведенных экспертиз указанных проектов федеральных законов Уполномоченным по правам ребенка были подготовлены и направлены в Кабинет Министров соответствующие заключения. Один проект федерального закона Уполномоченным по правам ребенка не согласован.

Снижение количества проектов региональных нормативных правовых актов, поступивших на предварительное согласование Уполномоченного по правам ребенка, обусловлено, прежде всего, уменьшением в целом количества принятых в Республике Татарстан в 2023 году нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей и семей с детьми. Так, в 2023 году Уполномоченному по правам ребенка была предоставлена возможность принять участие в рассмотрении трех проектов региональных нормативных правовых актов (в 2022 году – пяти проектов).

Для дачи заключения на стадии предварительного рассмотрения в Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике Уполномоченному по правам ребенка поступило **три проекта закона Республики Татарстан:**

- 1) «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Республики Татарстан «Об отдельных мерах по защите прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан»;
- 2) «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Татарстан «Об отдельных мерах по защите прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан»;
- 3) «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Татарстан «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан».

Между тем в течение отчетного года в республике было принято еще четыре закона, тем или иным образом затрагивающих права и законные интересы детей и семей с детьми:

- 1) «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Татарстан «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»;
- 2) «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»;
- 3) «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан»;
- 4) «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан».

В части региональных подзаконных нормативных правовых актов предметом рассмотрения Уполномоченного по правам ребенка в 2023 году стали 17 проектов указов Раиса Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Кабинета Министров:

- 1) «О Совете при Раисе Республики Татарстан по вопросам повышения качества жизни граждан, проживающих на территории Республики Татарстан»;
- 2) «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.10.2018 № 944 «О создании государственных казенных учреждений в сфере социального обслуживания населения Республики Татарстан путем изменения типа государственных автономных учреждений социального обслуживания Республики Татарстан (детских домов-интернатов для умственно отсталых детей)»;
- 3) «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2022 № 775 «О проведении оценки последствий принятия решения о рекон-

струкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Республики Татарстан и (или) муниципальной собственностью, о заключении государственной организацией Республики Татарстан, муниципальной организацией, образующими социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Республики Татарстан, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей»;

4) «О проекте постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан на 2024 год»;

5) «О выделении средств на новогодние подарки»;

6) «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.09.2023 № 1118 «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан на 2024 год»;

7) «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 1073 «О нормативном количестве, пробеге и затратах на текущее содержание транспортных средств, обслуживающих органы государственной власти Республики Татарстан, их территориальные органы и подведомственные учреждения»;

8) «О внесении изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Татарстан на 2024 год»;

9) «О комплексе дополнительных мер, направленных на усиление защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, а также пребывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2023 – 2025 годы»;

10) «О проведении в 2023 году плановых профилактических медицинских осмотров граждан Российской Федерации мужского пола 2007 – 2008 годов рождения»;

11) «О проведении шести смен Международного молодежного образовательного форума «Сэлэт»;

12) «Об образовании межведомственной рабочей группы по вопросам культуры, просвещения и воспитания»;

13) «Об утверждении плана мероприятий по реализации в Республике Татарстан в 2023–2026 годах Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2030 годы и Координационного совета при Кабинете Министров Республики Татарстан по выполнению плана мероприятий»;

14) «Об организации в Республике Татарстан мониторинга социализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

15) «Об утверждении межведомственной рабочей группы «протокол сообщения диагноза»;

16) «Об утверждении «дорожной карты» по реализации программы «Сопровождение через всю жизнь» по направлению «Протокол сообщения диагноза в Республике Татарстан»;

17) «О согласовании и утверждении протокола заседания Республиканского координационного совета при Раисе Республики Татарстан по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых».

В отсутствие права законодательной инициативы по итогам анализа соблюдения прав и законных интересов детей и рассмотрений обращений граждан в 2023 году Уполномоченным по правам ребенка для решения системных вопросов, связанных с наилучшим обеспечением прав и законных интересов детей и семей с детьми, приняты меры, направленные на улучшение ситуации по отдельным вопросам:

### **Защита семьи, материнства и детства, меры по решению вопросов в рамках реализации национального проекта «Демография»**

#### ***1. О запрете искусственного прерывания беременности в коммерческих клиниках***

Инициатива Уполномоченного по правам ребенка о запрете искусственного прерывания беременности в коммерческих клиниках республики в целях улучшения демографической ситуации направлена в Государственную Думу и поддержана. В настоящее время прорабатывается вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство.

По итогам совместного межведомственного совещания по вопросу искусственного прерывания беременности в коммерческих медицинских клиниках в Республике Татарстан, проведенного в августе 2023 года с приглашением представителей частных клиник, в добровольном порядке от лицензии на проведение искусственного прерывания беременности отказались 19 частных медицинских организаций. Работа в этом направлении продолжается.

#### ***2. О принятии федерального закона о статусе и правовых гарантиях беременной женщины***

В проекте федерального закона Уполномоченным по правам ребенка предложено установить:

- ✓ ежемесячную денежную выплату в течение всей беременности;
- ✓ гарантию бесплатной помощи социального работника в случае, если беременность протекает с осложнениями;
- ✓ бесплатный проезд в городском и пригородном общественном транспорте;
- ✓ бесплатное лекарственное обеспечение;
- ✓ субсидии на жилищно-коммунальные услуги в размере 30 процентов и другие меры поддержки.

Инициатива Уполномоченного по правам ребенка направлена в Государственную Думу.

#### ***3. О мерах поддержки беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации и изъявивших желание искусственно прервать беременность***

В Государственную Думу было направлено обращение Уполномоченного по правам ребенка о разработке законопроекта, в котором будет предусмотрено оказание всесторонней комплексной адресной социальной поддержки беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации и изъявившим желание сделать аборт, а именно: предоставление временного жилья, содействие в трудоустройстве, предоставление питания, сопровождение социальными службами, оказание психологической помощи в целях сохранения беременности будущих мам.

#### ***4. О необходимости ведения разъяснительной работы о вреде и последствиях процедуры искусственного прерывания беременности для здоровья женщины, акцентируя внимание на морально-этической составляющей***

В федеральные органы власти направлено обращение Уполномоченного по правам ребенка с просьбой о поддержке инициативы о введении обязательного информирования населения о вреде абортов при проведении мероприятий, где обсуждаются вопросы прерывания беременности, включая медиапространство и средства массовой информации, в том числе посредством использования текстовой информации по аналогии с требованием в отношении табачной и алкогольной продукции («аборт опасен для Вашего здоровья» и «аборт убивает»), и об инициировании разработки соответствующего законопроекта.

#### **5. О введении уголовной ответственности для медицинских работников за принуждение и подстрекательство к прерыванию беременности**

Каждая женщина самостоятельно решает вопрос о материнстве. Но бывают случаи, когда беременных женщин принуждают к искусственному прерыванию беременности в семье против их изначального желания. Зачастую и медицинские работники вносят свою лепту, излагая в разговоре с беременными женщинами, сомневающимися в сохранении беременности, свое субъективное видение перспектив жизни ребенка и семьи, настраивая и подталкивая тем самым их к аборту. Впоследствии такие женщины очень жалеют о содеянном и винят в этом врачей.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченным по правам ребенка инициировано введение уголовной ответственности медицинских работников за принуждение и подстрекательство к прерыванию беременности.

Инициатива направлена в Государственную Думу, Государственный Совет Республики Татарстан (далее – Государственный Совет).

Министерством здравоохранения Республики Татарстан по итогам проработки данного вопроса предложено Раису Республики Татарстан организовать подготовку в рамках Межведомственного координационного комитета по правовым вопросам проекта закона Республики Татарстан о запрещении склонения к искусственному прерыванию беременности на территории республики.

#### **6. О поддержке студенческих семей**

Уполномоченным по правам ребенка предложено на законодательном уровне закрепить обеспечение студентов с детьми жилыми помещениями в студенческих общежитиях при учебных заведениях, создание в них комнат для кратковременного присмотра и ухода за детьми, где молодые родители могли бы оставлять на непродолжительное время своих малышей.

Инициатива направлена в Государственную Думу и поддержана.

Министерством просвещения Российской Федерации разработаны методические рекомендации по открытию в профессиональных образовательных организациях групп кратковременного пребывания детей и комнат матери и ребенка для студенческих семей (письмо от 15.09.2023 № ДГ-2149/05 «О направлении методических рекомендаций для использования в работе»).

#### **7. О поддержке работодателей, использующих труд беременных женщин**

Для поддержки беременных женщин необходимо создать такие условия, чтобы бизнесу было выгодно принимать их на работу, а следовательно, по логической цепи и многолетних. Необходимо ввести меры поддержки бизнеса, поощряющие отправление сотрудниц в отпуск по уходу за ребенком и сохранение за ними рабочего места. Для этого должны быть снижены:

- отчисления в пенсионный фонд – на 30 процентов;
- страховой тариф – на 10 процентов;
- выплаты по медицинскому страхованию – на 10 процентов (либо освобождение от уплаты взносов в ФОМС) и другие меры поддержки.

Инициатива направлена в Государственную Думу.

### **8. О прослушивании беременной женщиной сердцебиения плода**

В целях оказания помощи беременной женщине сделать правильный выбор в перечень основных задач диспансерного наблюдения женщин в период беременности предложено включить задачу сохранения беременности и предупреждения ее искусственного прерывания посредством обязательного проведения ультразвукового исследования для визуализации эмбриона и его сердцебиения.

Обращение направлено в Государственную Думу, в Министерство здравоохранения Республики Татарстан, Государственный Совет с просьбой инициировать внесение изменений в соответствующий приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации.

### **9. Об освобождении многодетных семей от оплаты коммунальных услуг по социальному нормативу**

Для эффективного решения вопросов многодетных семей полагаю целесообразным проработать вопрос дополнительной меры поддержки многодетных семей путем освобождения от оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» предусмотрена компенсация расходов по оплате коммунальных услуг.

В связи с этим в каждом регионе России приняты внутренние нормативные правовые акты, регулирующие порядок, основания и правила оказания поддержки многодетным семьям, в том числе в части предоставления мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в виде компенсации в размере 30 процентов от общей суммы по квитанциям; в некоторых регионах компенсация достигает 50 процентов. Благодаря этому льготы на коммунальные услуги для многодетных семей существуют практически везде, но их размер и условия получения в разных регионах отличаются.

Инициатива о разработке законопроекта, закрепляющего положение об освобождении многодетных семей от оплаты коммунальных услуг, определив социальный норматив в квадратных метрах на каждого члена семьи, и об оплате только той части услуг, которая будет превышать установленный социальный норматив, направлена в Государственную Думу.

### **10. Об исключении ограничения по учету страхового стажа женщин, родивших и воспитавших пять и более детей**

Период по уходу за ребенком до 1,5 лет учитывается в трудовом стаже и при расчете страховой пенсии. Но его не берут в расчет при назначении досрочной пенсии. Период ухода за ребенком от полутора до трех лет играет роль только для трудового стажа.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон «О страховых пенсиях») в страховой стаж засчитывается период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности. Пенсионные коэффициенты начисляются не более чем за четырех детей.

Исходя из изложенного следует, что женщины, родившие и воспитавшие более четырех детей и находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения каждым ребенком возраста полутора лет, находятся в заведомо невыгодных условиях: пенсия уменьшается, так как остальные периоды ухода за детьми, которые родились в семье после четвертого ребенка, не учитываются.

Инициатива о разработке законопроекта, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях», исключающих ограничение по учету страхового стажа женщин, родивших и воспитавших пять и более детей, направлена в Государственную Думу.

### **11. О досрочном выходе на пенсию многодетных отцов, одиноко воспитывающих детей**

Статьей 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» предусмотрено досрочное назначение страховой пенсии:

- женщинам, родившим четырех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;
- женщинам, родившим трех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет.

Вместе с тем для многодетных отцов, одиноко воспитывающих детей, такие льготы по досрочному выходу на пенсию не предусмотрены.

В связи с этим инициатива по внесению изменения в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях», предусматривающего досрочный выход на пенсию многодетных отцов, одиноко воспитывающих детей, направлена в Государственную Думу.

### **12. Об отмене транспортного налога для многодетных семей**

В целях поддержки рождаемости и повышения статуса многодетных семей обращение Уполномоченного по правам ребенка о разработке проекта закона о внесении изменений в Закон Республики Татарстан от 29 ноября 2002 года № 24-ЗРТ, предусматривающего освобождение от уплаты транспортного налога многодетных семей в республике, направлено в Государственный Совет.

### **13. О реализации программы суррогатного материнства в системе обязательного медицинского страхования (ОМС)**

В настоящее время суррогатное материнство не осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования, а производится только за счет личных средств или иных внебюджетных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Отсутствие получения такой услуги через полис ОМС делает ее недоступной для многих семей вследствие высокой стоимости. Реализация инициативы запрета услуги суррогатного материнства на коммерческой основе и ее введение в систему ОМС будут способствовать решению правовых проблемных аспектов, а именно:

- предотвращению торговли детьми;
- исключению мошенничества;
- контролю за здоровьем матерей и детей;
- предотвращению торговли эмбрионами;
- предотвращению нарушения нормы обязательного генетического родства.

Соответствующее обращение направлено в Государственную Думу.

### **14. О введении звания «Отец-герой»**

Звание «Отец-герой» предлагается вручать отцу одновременно с вручением матери звания «Мать-героиня».

Соответствующее обращение направлено в Государственную Думу.

### **15. Об установлении единовременных выплат за рождение двойни и тройни**

С учетом сложившейся тенденции спада рождаемости в стране в Государственную Думу направлено предложение о разработке законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», предусматривающего повышение размера единовременной выплаты за одновременно рожденных двух и более детей, предусмотрев федеральную выплату при рождении двойни в размере 250 000 руб., тройни – 350 000 руб., четверняшек – 500 000 руб., пятерняшек – 1 000 000 руб.

**16. О введении права медицинского персонала отказаться от выполнения обязанностей по подготовке пациентки к искусственному прерыванию беременности не по медицинским показаниям**

В соответствии с частью 3 статьи 70 Федерального закона № 323-ФЗ лечащий врач по согласованию с соответствующим должностным лицом (руководителем) медицинской организации (подразделения медицинской организации) может отказаться от наблюдения за пациентом и его лечения, а также уведомить в письменной форме об отказе от проведения искусственного прерывания беременности, если отказ непосредственно не угрожает жизни пациента и здоровью окружающих. В случае отказа лечащего врача от наблюдения за пациентом и лечения пациента, а также в случае уведомления в письменной форме об отказе от проведения искусственного прерывания беременности должностное лицо (руководитель) медицинской организации (подразделения медицинской организации) должно организовать замену лечащего врача.

Медицинская сестра-акушерка является помощником врача-гинеколога, выполняет назначение врача, но не имеет права на отказ от выполнения обязанностей по подготовке пациентки к искусственному прерыванию беременности, если отказ непосредственно не угрожает жизни пациента и здоровью окружающих.

С учетом позиций Национального проекта «Демография», которые направлены в том числе на выполнение шагов по стимулированию рождаемости, обращение о рассмотрении вопроса внесения изменений в часть 3 статьи 70 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающие право иного медицинского персонала на отказ от выполнения обязанностей по подготовке пациентки к искусственному прерыванию беременности не по медицинским показаниям, направлено в Государственную Думу.

**17. Об учреждении Федерального Фонда поддержки многодетных семей**

На федеральном и региональных уровнях предпринимается комплекс мер для увеличения рождаемости с целью прироста населения страны. Для координации работы целесообразно создание Федерального Фонда поддержки многодетных семей, предметом регулирования которого должны стать вопросы реализации комплекса мер государственной социальной помощи и иных социальных гарантий многодетным семьям или их членам.

Инициатива о разработке соответствующего проекта нормативного акта направлена в Государственную Думу РФ.

**18. О расширении понятия «многодетная семья»**

Расширение понятия «многодетная семья» в Республике Татарстан на основе практики г. Москвы наилучшим образом отвечает запросам настоящего времени, содействует решению вопросов демографической ситуации, будет дополнительной и существенной мерой поддержки многодетных семей, направленной на увеличение таких семей в Республике Татарстан.

В этой связи в Государственный Совет РТ направлено предложение расширить понятие многодетной семьи определив, что многодетной семьей в Республике Татарстан признается семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), до достижения младшим из них возраста 16 лет, а обучающимся в образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, — 18 лет. и внести соответствующие изменения в Семейный кодекс РТ от 13 января 2009 г. № 4-ЗРТ.

**19. О популяризации образа многодетной семьи**

Предложено установить регламент производства за государственный счёт фильмов, сериалов, рекламных роликов, где в центре сюжета/сценария будет многодетная семья,

чтобы популяризировать образ многодетной семьи, к созданию контента привлекать в том числе настоящие многодетные семьи из разных регионов страны.

Соответствующее обращение направлено в Государственную Думу РФ.

## **Защита прав ребенка на здоровье и здоровое развитие**

### **1. «Суворовская карта»**

Введение социальной программы для детей и молодежи от 14 до 22 лет по аналогии с «Пушкинской картой» предоставляет право на посещение спортивных мероприятий и занятий в оздоровительных учреждениях различных форм собственности (фитнес-залы, бассейны, спортивно-оздоровительные центры и прочее).

Данная карта может называться «Суворовская карта» и носить имя А.В. Суворова, величайшего русского полководца, который, как известно, с детства имел слабое здоровье, но благодаря постоянным физическим занятиям закалил себя, стал здоровым, выносливым и сильным, что помогло ему победоносно идти по жизни.

«Суворовская карта» номиналом в 20 тысяч рублей, которые начислялись бы на карту ежегодно, позволит молодежи иметь с помощью государства те же возможности, которые дает «Пушкинская карта» по сходным целям и задачам, поддержать интерес детей и молодежи к активному и здоровому образу жизни, регулярным занятиям спортом, физической культурой, что будет способствовать повышению их здоровья и достижению целей демографической политики Российской Федерации.

Инициатива направлена в Государственную Думу.

### **2. О выдаче электронных сертификатов на реабилитацию детей-инвалидов**

Использование механизмов электронного сертификата значительно упрощает процедуру получения гражданами государственной социальной помощи, повышает прозрачность ее финансовой составляющей, обеспечивает возможность самостоятельного выбора гражданами необходимых им товаров и услуг в рамках реализации государственных гарантий, создает конкурентную среду на соответствующем рынке. В связи с этим целесообразно расширение сферы применения электронного сертификата, в частности, на услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

С помощью сертификата дети в возрасте от 0 до 17 лет включительно, которым установлена категория «ребенок-инвалид», проживающие на территории Республики Татарстан, смогут получить все основные и сопутствующие услуги по реабилитации комплексно. С его помощью можно будет оплатить реабилитационные мероприятия в специализированных учреждениях, питание и проживание пациентов и их сопровождающих..

Данная необходимость обусловлена тем, что механизм предоставления детям-инвалидам качественных и эффективных услуг по комплексной реабилитации и абилитации (социально-бытовой, социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической, социокультурной реабилитации и абилитации, профессиональной ориентации, формированию мотивации к ведению здорового образа жизни, занятиям адаптивной физической культурой и адаптивным спортом) в настоящее время урегулирован в недостаточной степени.

Одновременно с этим внедрение таких услуг позволит в перспективе своевременно адаптировать значительную долю детей-инвалидов в бытовой, общественной, образовательной и других сферах.

Обращение направлено в Государственный Совет.

### ***3. О Протоколе сообщения диагноза ребенка в роддоме***

В целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей с хромосомными патологиями, в том числе инвалидизирующей, профилактики социального сиротства, в адрес министра здравоохранения РТ направлено обращение о рассмотрении вопроса разработки Протокола информирования законного представителя ребенка при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития для обязательного исполнения.

Министерством здравоохранения РТ ходатайство удовлетворено, внесены изменения в соответствующий приказ Министерства здравоохранения РТ.

### ***4. О запрете вегетарианства детей***

Обращение о рассмотрении вопроса запрета на законодательном уровне вегетарианства и сыроедства в отношении несовершеннолетних детей, поскольку употребление детьми несоответствующей пищи или отсутствие определенных продуктов, способны привести к тяжелым заболеваниям и смерти направлено в Государственную Думу РФ.

## **Защита прав семей с детьми**

### ***1. О назначении выплаты без учета нефинансовых факторов***

При назначении единого пособия на детей учитываются имущественная обеспеченность семьи и занятость родителя, всех членов семьи в совокупности. Если не соблюдаются ограничения по имуществу, то это основание для отказа при любом доходе.

Однако для решения проблем повышения эффективности реализации всей социально-демографической политики и усиления мер социальной поддержки семьи считаю крайне важным при назначении единого пособия и расчете детских пособий не учитывать нефинансовые, имущественные факторы.

Обращение направлено в Государственную Думу.

### ***2. Об услугах социальной няни по дневному уходу за детьми до 1,5 лет в семьях, где есть трое и более одновременно родившихся детей***

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 июня 2020 г. № 354н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник» предусмотрено предоставление услуг по дневному уходу за детьми.

Вместе с тем Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан» утвержден Перечень социальных услуг, предоставляемых в Республике Татарстан поставщиками социальных услуг, согласно которому услуга социальной няни не предусмотрена.

Обращение о разработке проекта закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан», предусматривающего услуги социальной няни по дневному уходу за детьми до 1,5 лет в семьях, где есть трое и более одновременно родившихся детей, с учетом фактора нуждаемости направлено в Государственный Совет.

### ***3. О доходе от трудовой деятельности членов семьи, воспитывающих ребенка-инвалида, при назначении и расчете единого пособия***

Порядок, условия назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

Вместе с тем право на указанное пособие определяется с применением комплексной оценки нуждаемости семьи, при которой оцениваются доходы всех ее членов, имущественная обеспеченность, а также занятость трудоспособных членов семьи или объективные причины ее отсутствия.

Универсальное пособие предоставляется по принципу компенсации затрат родителей на воспитание детей, что выравнивает экономические условия семей для особо нуждающихся детей.

Учитывая адресный подход при назначении единого пособия необходимо исключить доход от трудовой деятельности при расчете среднедушевого дохода членов семьи, воспитывающих ребенка-инвалида, как особо нуждающихся в дополнительной поддержке государства.

Предлагаемые поправки выработаны с учетом позиции родительского сообщества и направлены на гармонизацию подходов, применяемых при комплексной оценке нуждаемости, равно как и на повышение качества жизни семей, ухаживающих за ребенком-инвалидом.

Данное решение направлено на расширение перечня выплат, которые не учитываются при оценке нуждаемости, и сделает доступнее выплату на детей от 3 до 17 лет семьям, в которых воспитывается ребенок-инвалид, вне зависимости от доходов семьи.

Важное условие – ребенок должен воспитываться в семье, а не в интернате.

Предлагаемые меры приведут к ряду ощутимых преимуществ для общества и государства:

– ситуаций, в которых семья будет вынуждена помещать ребенка-инвалида в специализированный интернат на полное попечение государства, будет меньше, а сама сеть таких учреждений будет менее затратной для государства;

– дети-инвалиды в большей степени будут получать заботу непосредственно от своих родных и близких, а не от наемных профессионалов, что будет очень важным аспектом для их эмоционального благополучия и гарантией качества их жизни.

Обращение об инициировании внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», предусматривающих при назначении и расчете единого пособия не учитывать доход от трудовой деятельности членов семьи, воспитывающих ребенка-инвалида, направлена в Государственную Думу.

#### ***4. Об исключении учета доходов участника СВО по контракту в совокупном доходе семьи при назначении единого пособия***

Обращение об инициировании внесения изменений в федеральные нормативные акты, согласно которым при назначении выплаты и оценке нуждаемости семей для получения единого ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка доходы военнослужащих по контракту, проходящих службу по контракту в зоне СВО, также не учитывались, направлено в Кабинет Министров РТ и Государственную Думу РФ.

#### ***5. О приоритетном зачислении ребенка в дошкольную образовательную организацию при условии, что мать (бабушка) ребенка трудоустроена в данную организацию младшим воспитателем***

Неукомплектованность дошкольных образовательных организаций младшими воспитателями чревато снижением качества предоставляемых услуг и может привести к нарушению прав и законных интересов детей.

Ситуация может быть скорректирована в случае наличия в федеральном законодательстве нормы, предусматривающей внеочередное (приоритетное) зачисление ребенка

в дошкольную образовательную организацию при условии, что мать (бабушка) ребенка трудоустроена в данную организацию младшим воспитателем.

Общение с заявителями показало, что многие мамы, бабушки готовы трудоустроиться младшими воспитателями при наличии таких льгот.

В целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей обращение о рассмотрении вопроса внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство направлено министру образования и науки Республики Татарстан и в Государственный Совет.

#### **6. О размещении дошкольных образовательных организаций на первых этажах многоквартирных жилых домов**

В республике сохраняется дефицит мест в дошкольных образовательных организациях по микрорайону проживания детей. Опыт других регионов показывает, что с точки зрения затрат на строительство намного эффективнее запуск учреждений на первых этажах многоэтажных жилых комплексов, которые работают с соблюдением всех регламентов. При этом регион выкупает у застройщиков помещения и сдает в аренду по льготной ставке профильным частным предпринимателям. В случае изменения потребности в дошкольных организациях эти помещения можно использовать для начальных школ или иных нужд, что является эффективным вложением средств.

В целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов семей с детьми соответствующее обращение направлено Раису Республики Татарстан.

#### **7. Об он-лайн курсе по цифровой грамотности для незрячих детей и детей с инвалидностью**

Билайн совместно с инклюзивным социальным предпринимательским проектом Everland и Альянсом по защите детей в цифровой среде запустил онлайн-курсы по цифровой грамотности для незрячих детей и подростков.

В целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей с ограниченными возможностями здоровья обращение о рассмотрении вопроса внедрения данного социального образовательного проекта в Республике Татарстан направлено в адрес министра образования и науки РТ.

### **Защита прав ребенка на образование**

#### **1. О выдаче ежегодного школьного сертификата для родителей детей, обучающихся в государственных (муниципальных) образовательных организациях**

В некоторых субъектах Российской Федерации предусмотрены выплаты для покупки школьных принадлежностей, размер которых варьирует от 1 до 11 тысяч рублей.

Вместе с тем данные выплаты незначительны и, как уже оговаривалось, предусмотрены не во всех регионах.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» каждому гражданину Российской Федерации в возрасте от 6 до 18 лет к 1 сентября 2021 года предоставлена единовременная выплата. Данная мера стала значимой поддержкой для семьи в важный период не только для родителей, но и для самого ребенка.

Для поддержки семей с детьми с учетом сложившейся тенденции спада рождаемости в стране обращение о разработке законопроекта, согласно которому ежегодно родителям будет предоставляться сертификат на подготовку к школе на сумму 20 тысяч рублей на каждого школьника, направлено в Государственную Думу РФ.

## **2. О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу**

На государственном уровне необходим комплекс мер по привлечению мужчин-педагогов в школу. Одним из таких мер могло бы стать предоставление отсрочки от призыва на военную службу для юношей – выпускников педагогических колледжей и вузов, при условии их трудоустройства после окончания учебы в школу, или приравнивание работы в школе к альтернативной службе.

Обращение о разработке законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» направлено в Государственную Думу.

## **3. Об обязательной регистрации организаций по присмотру и уходу за детьми**

В соответствии с частью 34 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» присмотр и уход за детьми представляет собой комплекс мер по организации их питания и хозяйственно-бытового обслуживания, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Вместе с тем для оказания вышеуказанных услуг получение лицензии на ведение образовательной деятельности не требуется, соответствующая деятельность регулируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации об оказании услуг.

Предприниматель, решивший оказывать услуги по уходу и присмотру за детьми, не обязан уведомлять государственные органы о начале такой деятельности. В связи с этим субъекты оказания услуг не попадают в поле зрения официального учета в отличие от лицензированных дошкольных образовательных организаций, по которым уполномоченными органами ведется соответствующий учет и надзор.

Учитывая высокую социальную актуальность проблемы, риски возникновения опасных ситуаций с несовершеннолетними, в адрес министра образования и науки Республики Татарстан направлено предложение о внесении изменений в законодательство и введении регламента об обязательном учете и контроле учреждений по присмотру и уходу за детьми на основании заявлений организаторов бизнеса, с обязательным введением административной ответственности за неуведомление о начале деятельности по присмотру и уходу за детьми.

## **4. Об организации питания детей-инвалидов в образовательных организациях начального, основного общего и среднего общего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета**

Частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 18 ноября 2022 г. № 1001 определен Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Из изложенного следует, что дети-инвалиды без ограничения возможностей здоровья в вышеуказанную категорию детей на бесплатное питание не попадают.

Статьей 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» регламентировано право субъектов России устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Анализ практики установления дополнительных региональных мер поддержки детей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации показал, что не во всех муниципальных районах субъектов Российской Федерации предусмотрено бесплатное питание детей-инвалидов. Обеспечение бесплатным питанием таких детей зависит от финансовых возможностей муниципального образования субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в целях защиты прав детей-инвалидов в Государственную Думу направлено обращение о внесении изменений в федеральное законодательство, предусматривающее организацию питания детей-инвалидов в образовательных организациях начального, основного общего и среднего общего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

### **Защита прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа**

#### ***1. О мерах по сохранению жилья детей-сирот и лиц из их числа***

В целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и лиц из их числа лиц в адрес министра образования и науки Республики Татарстан направлено обращение о разработке региональных мер социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе в отношении жилых помещений, которые временно не используются детьми-сиротами и лицами из их числа в связи:

- с проживанием в жилых помещениях опекунов (попечителей), приемных родителей, помещением их под надзор в организации для детей-сирот;
- с обучением в профессиональных образовательных организациях и проживанием в общежитиях;
- с прохождением военной службы по призыву, отбыванием наказания в исправительных учреждениях.

#### ***2. О постинтернатном сопровождении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.***

В целях защиты имущественных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным по правам ребенка предложено отнести указанную категории лиц к категории граждан, нуждающихся в постинтернатном социальном обслуживании, наделении их правом получения услуг, которые способствовали бы социализации, улучшению условий жизнедеятельности, расширению возможностей самостоятельного обеспечения жизненных потребностей, снижению уровня задолженности по долгам за жилищно-коммунальные услуги.

Обращения направлены в Министерство образования и науки РТ и Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ, с предоставлением практик и профилактических мер по недопущению образования задолженности по жилым помещениям нанимателей по договору специализированного найма жилого помещения.

#### 1.4. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов детей

В 2023 году продолжена практика сотрудничества с органами государственной власти Российской Федерации, Республики Татарстан, органами муниципальной власти, институтами гражданского общества, основанная на общности целей и задач.

Основными направлениями взаимодействия стали:

- ✓ выработка предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства по вопросам обеспечения прав и законных интересов ребенка, семей с детьми;
- ✓ проведение совместных приемов и проверок по обращениям граждан;
- ✓ мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей;
- ✓ разработка и реализация проектов, направленных на наилучшее обеспечение прав и законных интересов детей.



В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка вошла в состав:

- ✓ Совета при Раисе Республики Татарстан по вопросам повышения качества жизни граждан, проживающих на территории Республики Татарстан;
- ✓ Межведомственной рабочей группы по вопросам культуры, просвещения и воспитания;
- ✓ Организационного комитета по проведению в Республике Татарстан Года национальных культур и традиций;
- ✓ Республиканского организационного комитета по подготовке и проведению мероприятий в рамках председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году.



В 2023 году продолжена работа Уполномоченного по правам ребенка в составе Экспертного совета Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с участием в заседаниях по обсуждению:

- ✓ предложений по оценке благополучия детей в ДДИ;
- ✓ основных подходов к проведению Фондом в партнерстве с Правительством Нижегородской области XIV Всероссийского форума «Вместе – ради детей! Благополучие ребенка независимо от жизненных обстоятельств!»;
- ✓ основных подходов к подготовке ежегодного доклада о положении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, посвященного определению роли наставничества для преодоления социальной исключенности;
- ✓ практик, поддержанных Фондом, и их включению в Реестр лучших практик помощи детям и семьям с детьми;
- ✓ развития ранней помощи детям и их семьям в субъектах Российской Федерации.

Продолжено участие Уполномоченного по правам ребенка в составе экспертов Всероссийского конкурса педагогических работников «Воспитать человека». Проведена экспертная оценка участников конкурса в номинации «Взаимодействие образовательной организации и семьи». Организаторами конкурса стали Министерство просвещения Российской Федерации при поддержке Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации.



Оператором конкурса стало федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования».

Конкурс направлен на выявление и трансляцию профессиональному сообществу новых форм, практик и инновационного педагогического опыта воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций Российской Федерации.

Развивалось межрегиональное сотрудничество в интересах детей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по таким направлениям, как:

- ✓ рассмотрение обращений граждан;
- ✓ двусторонние консультации по вопросам прав ребенка;
- ✓ участие в съездах уполномоченных по правам ребенка, всероссийских и межрегиональных форумах, конференциях, семинарах, совещаниях, работа в составе Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе.



Так, например, площадкой обсуждения актуальных проблематик в защиту детства стал федеральный форум «РосподрОс: вчера, сегодня, послезавтра», который прошел 6 – 7 декабря в Московском дворце пионеров на Воробьевых горах. Событие проведено в рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Уполномоченного при

Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В рамках форума работали мастерские по репродуктивному здоровью подростка, подростковым пространствам, профилактике асоциальных явлений, ответственному трудоустройству подростков, психологической и психиатрической помощи подросткам. Также прошла серия тренингов по работе с подростками: по профилактике девиантного поведения, профилактике употребления ПАВ среди подростков, профилактике суицидов, по психологической помощи подросткам с посттравматическим синдромом, медиации.

Участниками форума стали уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной

власти, ответственные за подростковую работу, специалисты по подростковой работе, представители детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка, родительских сообществ, некоммерческих организаций.

С членами Детского совета организована работа по популяризации информационного ресурса «Росподрос.ру», который разработан Центром развития социальных проектов по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации, и является частью стратегической программы «Подростки России».

На площадке форума Уполномоченным по правам ребенка был представлен опыт работы республики по реализации проекта «Школа осознанного родительства» как инструмента профилактики кризисных детско-родительских отношений.

В течение 2023 года напрямую или через уполномоченных по правам ребенка регионов в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 39 обращений от жителей других субъектов Российской Федерации.

Еще одним направлением взаимодействия с Министерством по делам молодежи Республики Татарстан стало обсуждение вопросов поддержки молодых и студенческих семей. Так, например, в ноябре 2023 года в Министерстве по делам молодежи Республики Татарстан состоялся «круглый стол» на тему: «Молодая семья: проблемы современности и пути решения», на котором обсуждались вопросы укрепления традиционных семейных ценностей среди молодежи.

На «круглом столе» Уполномоченный по правам ребенка рассказала об инициативах, направленных на решение вопросов демографии и народосбережения, остановилась на отдельных инструментах реализации Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Важным опытом стало взаимодействие по подготовке и проведению в марте 2023 года Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Биопсихо-социо-духовный подход в работе с травмой и посттравматическим стрессовым расстройством» (в рамках ежегодных классеновских чтений). Организаторами конференции в 2023 году выступили Уполномоченный по правам ребенка совместно с Казанской государственной медицинской академией – филиалом ФГБОУ ДПО РМАНПО Минздрава России и ряд заинтересованных учреждений. Мероприятие прошло в онлайн-формате (платформа в YouTube-канале «Территория профессионального развития в психологии» по адресу: [https://www.youtube.com/channel/UCmxT\\_WAFrDPTKSFKpsnK9-A](https://www.youtube.com/channel/UCmxT_WAFrDPTKSFKpsnK9-A)).

Основной целью конференции стало обсуждение актуальных вопросов оказания профессиональной психологической и психотерапевтической помощи и сопровождения



детей и взрослых с травмой и посттравматическим стрессовым расстройством (далее – ПТСР) в условиях специальной военной операции (далее – СВО), обмен эффективным опытом и результативными практиками.

Обсуждаемой проблематикой стали следующие вопросы:

- 1) новые запросы к психотерапевтической и психологической помощи в условиях СВО;
- 2) диагностика травмы и ПТСР у детей, родственников мобилизованных и комбатантов;
- 3) психологические особенности современной психологии травмы и ПТСР;
- 4) технологии и результативные практики профильной помощи детям, родственникам мобилизованных и комбатантам с травмой и ПТСР;
- 5) технологии и результативные практики психологического сопровождения и профилактики профессионального выгорания специалистов, работающих с детьми, родственников мобилизованных и комбатантов;
- 6) ресурсы межведомственного сопровождения.

Конференция адресована уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, общественным помощникам Уполномоченного по правам ребенка, психологам ведомственных психологических служб Республики Татарстан и субъектов Российской Федерации (образование, молодежная политика, социальная защита, здравоохранение), а также психотерапевтам, врачам, педагогам, специалистам социальной сферы и молодежной политики.

В мероприятии приняли участие спикеры из Белоруссии, Казахстана, Донецкой Народной Республики, Удмуртской Республики, из городов Санкт-Петербург, Саратов, Ростов, Ярославль.

По итогам конференции утверждена резолюция и подготовлена аналитическая справка по анкетам обратной связи участников.

Новой площадкой стала проектировочная сессия по вопросам оценки качества услуг в социальной сфере, проведенная Уполномоченным по правам ребенка совместно с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». В рамках мероприятия Уполномоченный по правам ребенка и Александр Пироженко, директор дивизиона «Качество жизни» Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, с участниками проектировочной сессии обсудили механизм оценки качества услуг в социальной сфере.



Новым направлением деятельности стало взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка со студентами юридического факультета федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – КФУ). Вместе с юридическим факультетом КФУ Уполномоченный по правам ребенка провела квиз по уголовному праву.



Основная идея игры – заинтересовать студентов юридического факультета в изучении и анализе важнейших правовых документов, научить применять их на практике.

В 2023 году новым партнером Уполномоченного по правам ребенка в решении вопросов граждан и оказании им юридической помощи стало государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан».

Взаимодействие с ФКУ Пермская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике и ФКУ Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике продолжено через онлайн-приемы воспитанников.

За личный вклад в судьбу подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка награждены работники федерального государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Раифское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»:

Мангушева Е.Г., мастер производственного обучения;

Гиматутдинова Н.С., старший мастер;

Петрашева М.А., учитель химии и биологии;

Шангареева Б.А., учитель математики.

В канун Дня правовой помощи Уполномоченный по правам ребенка встретилась с воспитанниками Республиканской специальной общеобразовательной школы имени Н.А. Галлямова.

В рамках встреч был организован прием несовершеннолетних, в ходе которого Уполномоченным по правам ребенка были даны разъяснения, ряд обращений взят в работу.

В Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан (далее – ЦВСНП) Уполномоченный по правам ребенка и заместитель начальника полиции МВД по Республике Татарстан А.А. Кузнецов встретились с воспитанниками. Совместно с начальником ЦВСНП Д.В. Забелиной обсудили проблемные вопросы профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних и опыт Уполномоченного по правам ребенка в судебной практике по направлению несовершеннолетних в ЦВСНП.



Вследствие сокращенных сроков рассмотрения административных исков территориальных органов внутренних дел о помещении и содержании несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и неполного предоставления материалов по рассматриваемому делу Уполномоченному по правам ребенка зачастую не представляется возможным направить в адрес суда мотивированный отзыв (заключение) в защиту прав и интересов несовершеннолетнего. В связи с нарушением сроков предоставления заключения по делу Уполномоченный по правам ребенка не всегда имеет

возможность запросить копию административного искового заявления у истца. В связи

с этим правоохранительным органам предложено заранее направлять материалы дел в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

В целях поддержки несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, в 2023 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка выделены средства на приобретение новогодних подарков для подростков, находящихся в следственных изоляторах УФСИН России по Республике Татарстан (ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Татарстан (г. Казань), ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Республике Татарстан (г. Бугульма), ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Республике Татарстан (г. Мензелинск).



Площадками презентации лучших практик Уполномоченного по правам ребенка также стали:

выездной «круглый стол» Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей на тему «Социальная поддержка семей с детьми в современных условиях» (июнь 2023 г., Казань);

заседание секретариата Всемирного Русского Народного Собора (сентябрь 2023 г., Москва);

мероприятия, направленные на оказание всесторонней поддержки семей участников СВО на территориях ДНР, ЛНР и семей погибших участников СВО,

в филиале государственного фонда «Защитники Отечества» по Приморскому краю (сентябрь 2023 г.);

международная медицинская научно-практическая конференция «Аборт и здоровье женщины» (сентябрь 2023 г., Москва);

III Восточный экономический форум, Уполномоченный по правам ребенка – участник дискуссии в сессии: «Народосбережение в основе социально-культурного развития России» (сентябрь 2023 г., Владивосток);

«круглый стол» Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья на тему «Вопросы прерывания беременности. Законодательные аспекты» (октябрь 2023 г., Москва);

Всероссийский идеологический форум Международной общественной организации «Всемирный Русский Народный Собор» (октябрь 2023 г., Санкт-Петербург);



парламентские слушания на тему «Реализация демографической политики в России: проблемы, перспективы развития и законодательные решения», организатор – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (ноябрь 2023 г., Москва);

«круглый стол» на тему «Стратегия демографической безопасности: вызовы и пути решения», организатор – Государственное Собрание – Курултай Республики



Башкортостан (ноябрь 2023 г., Уфа);

заседание Экспертного совета по физической культуре и спорту при Комитете Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике на

тему «Современные требования к подготовке спортивного резерва в субъектах Российской Федерации» (ноябрь 2023 г., Москва);

III Всероссийский форум школ осознанного родительства (ноябрь 2023 г., Москва);  
заседания рабочей группы по вопросам реализации проекта «Татарстан-Скваленика»: выращивание и дальнейшая переработка амаранта и продуктов на его основе, организатор – Совет директоров акционерного общества «Татнефтехиминвест-холдинг»;

международная научно-практическая конференция «Социально-гуманитарное знание как фактор модернизации общества и государства: отечественный и зарубежный опыт» (ноябрь 2023 г., Юго-Западный государственный университет);

«круглый стол» в Московской городской Думе на тему «Влияние ВОЗ на внутреннюю политику и демографические процессы в России» (декабрь 2023 г.);

первый Всероссийский форум «Выбор женщин», организатор форума – Социал-демократический союз Женщин России при участии «Союза Женских Сил», Общественно-политического движения «Объединение родителей» и при поддержке партии «Справедливая Россия – За правду» и другие мероприятия.



В работе по защите прав, свобод и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка активно взаимодействует с некоммерческими организациями, осуществляющими правозащитную деятельность как на территории Российской Федерации, так и Республики Татарстан. Обеспечивая взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений, некоммерческих организаций, созданных в том числе и для представления и защиты интересов детей, семей с детьми, с органами государственной власти разного уровня, реализуется важнейшая задача учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты их прав и свобод, а также общественных объединений, при формировании и реализации государственной политики.



По приглашению представителей некоммерческих организаций Уполномоченный по правам ребенка принимает участие в обсуждении актуальных тем на совещаниях, «круглых столах», результатом которого становится реализация новых проектов, инициатив в защиту детства в Республике Татарстан.

В 2023 году продолжено развитие сотрудничества в деле защиты детей с институтами гражданского общества и взаимодействие в интересах детей на основе соглашений с неком-

мерческими организациями.

Новыми партнерами на основании подписанных соглашений стали:

✓ Региональная молодежная общественная организация «Лига Студентов Республики Татарстан»: взаимодействие и сотрудничество в области соблюдения и восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних и молодых родителей–студентов, их детей, совершенствования законодательства о правах и охраняемых законом интересах несовершеннолетних, молодых семей.

✓ Благотворительный фонд поддержки семьи, материнства и детства «Женщины за жизнь»: взаимодействие и сотрудничество по вопросам, связанным с реализацией государственной и демографической политики, социальных и благотворительных программ поддержки социально незащищенных групп населения.



Активное сотрудничество с некоммерческими, общественными организациями дало возможность в межведомственном взаимодействии дать старт реализации новых проектов в правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка инициирована реализация проекта «ВСЁ БЕРЕМЕННЫМ-16». Проект направлен на решение проблемы демографии и воспитание в обществе особого отношения к беременным за счет формирования в обществе парадигмы заботы о каждой беременной женщине.



При межведомственном взаимодействии и партнерстве с Демографической платформой РФ и автономной некоммерческой организацией «Центр защиты семьи, материнства и детства «Умиление» дан старт реализации в Республике Татарстан проекта «ВСЁБЕРЕМЕННЫМ.РФ».

В рамках реализации проекта 23–24 мая была проведена стратегическая сессия «ВСЁ БЕРЕМЕННЫМ-16» для представителей республиканских органов исполнительной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Татарстан.

По итогам стратегической сессии начата разработка «дорожной карты» по реализации мероприятий, направленных на повышение рождаемости за счет утверждения в обществе парадигмы заботы о каждой беременной.

Одно из ключевых направлений повышения рождаемости – всесторонняя поддержка женщины в период беременности. С целью развития социальной инфраструктуры и формирования в обществе атмосферы заботы о каждой беременной Демографической платформой РФ было инициировано проведение ежегодных дней беременных – 7 апреля и 7 октября, чтобы каждая беременная могла получить помощь, поддержку и поздравления, в том числе со стороны органов исполнительной власти Республики Татарстан.

7 апреля в Татарстане во взаимодействии с Демографической платформой РФ и автономной некоммерческой организацией «Центр защиты семьи, материнства и детства «Умиление» проведены мероприятия, приуроченные ко Дню беременных.



В канун 7 октября были направлены методические рекомендации для разных ведомств (здравоохранения, социальной и информационной политики, культуры) и образцы социальной рекламы для проведения мероприятий, посвященных бережному отношению к каждой беременной, разъяснению населению региональных и федеральных мер поддержки материнства и детства, в Министерство здравоохранения Республики Татарстан и Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Подробная информация о проведенных мероприятиях размещена в разделе 2.1. Доклада «Основные демографические тенденции и действия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2023 году».

«Здравствуй, мама» – еще один проект, реализация которого стартовала в Республике Татарстан в 2023 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан. Задача проекта – окружить беременную женщину многоуровневой заботой с первых дней беременности.



Продолжено сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка и Ассоциации организаций по защите семьи по направлению «Реализация проектов и инициатив Ассоциации организаций по защите семьи в регионах России» и в рамках III Всероссийского конкурса лучших региональных социальных практик «На защите семьи».



Во взаимодействии с автономной некоммерческой организацией «Азбука семьи» реализуется проект «Школа осознанного родительства», автор проекта – Д.В. Машкова. Проект направлен на улучшение отношений с детьми, профилактику конфликтов и повышение качества жизни семей.

В 2023 году продолжена реализация проекта «Медиация в защиту детства», партнером которого выступает некоммерческое партнерство «Лига медиаторов Поволжья».

Миссия проекта – оказание медиативной помощи семьям с детьми в ситуации развода, в том числе по вопросам определения места жительства ребенка и порядка общения с отдельно проживающим родителем, родственниками.

Подробная информация о проектах – в разделе 1.6 «Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка».

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка обновлен реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих с семьями, воспитывающими детей с расстройством аутистического спектра и другими ментальными заболеваниями. В реестр вошли 54 некоммерческих организации. Сводный список направлен в республиканские органы исполнительной власти, а также в адрес глав муниципальных районов (городских округов) и размещен в Дайджесте № 13, который выпускается Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка.



Уполномоченный по правам ребенка активно выступает на площадках, организуемых некоммерческими организациями, по обсуждению насущных проблематик и выработке решений, направленных на улучшение положения детей и семей с детьми.

Таковыми площадками стали:

✓ «круглый стол» на тему «Национальная стратегия в интересах женщин на 2023–2030 годы. Гражданское и социальное служение женщины», организованный Общественной палатой Российской Федерации (март 2023 г.);

✓ Всероссийская конференция «Папа против травли», организованная Всероссийской общественной организацией «Союз отцов», Уполномоченный по правам ребенка выступила с докладом на тему «Актуальные аспекты психологической безопасности образовательной среды». Конференция способствовала плодотворному обмену опытом, лучшими технологиями и проектами по профилактике травли в школах (апрель 2023 г.);



✓ III Научно-практическая конференция «Ценность каждого. Жизнь человека с психическими нарушениями: жизнеустройство, сопровождение, социальная интеграция». Организаторами выступили Альянс профессиональных организаций, поддерживающих детей и взрослых с ментальными нарушениями «Ценность каждого»; региональная благотворительная общественная организация «Центр лечебной педагогики»; Санкт-Петербургская благотворительная общественная организация «Перспективы»; экспертно-методический центр «Особое детство»; благотворительный фонд «Я есть!» с целью объединить на одной площадке сотни экспертов и организаций, занимающихся помощью людям с психическими нарушениями, представителей государства, бизнеса и неравнодушных людей для обмена опытом, а также разработки решений ключевых проблем в данной сфере (июнь 2023 г.);



✓ «круглый стол» на тему «Роль гражданского общества в вопросах профилактики дорожно-транспортных происшествий среди детей и подростков», организованный Комиссией по безопасности и взаимодействию с ОНК Общественной палаты Российской Федерации совместно с общероссийской общественной организацией «Всероссийское общество автомобилистов» (июнь 2023 г.);

✓ XII Форум безопасного Интернета, организованный Ассоциацией участников рынка интернет-индустрии «Лига безопасного Интернета» и Ассоциацией организаций и граждан по оказанию помощи пропавшим и пострадавшим детям «Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям», состоялось выступление с докладом «Обеспечение права ребенка на информационную безопасность: из опыта работы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан».

Форум направлен на повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти с научными организациями, профессиональным сообществом, общественными объединениями и другими институтами гражданского общества в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства в условиях нарастающей геополитической напряженности, обострения военных угроз, усиления внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, повышения антиобщественной, террористической и экстремистской активности в сети «Интернет»;

✓ семинар «Реализация государственной программы «Демография», организованный Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан совместно с Союзом «Республиканское объединение частных медицинских клиник «Естественный отбор» (2 августа 2023 г.);

✓ Всероссийская просветительская акция «Поделись своим знанием» Российского общества «Знание», площадка Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирязова (сентябрь 2023 г.);



✓ международная медицинская научно-практическая конференция «Аборт и здоровье женщины», целью которой является сбор и дальнейшая популяризация актуальных научных материалов о последствиях абортов для здоровья женщин, развитие деятельности по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Соор-

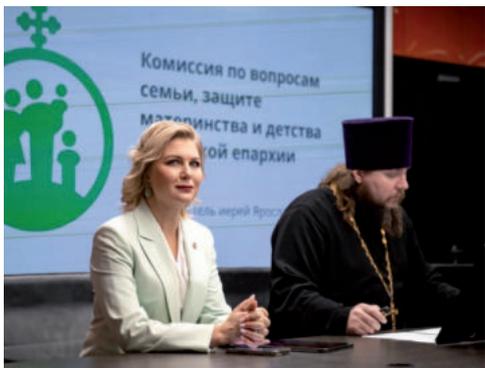
ганизаторами конференции выступали автономная некоммерческая организация «Спаси жизнь», Гиппократовский медицинский форум, Патриаршая комиссия по вопросам семьи, защиты материнства и детства, Всемирный русский народный собор (сентябрь 2023 г.);

✓ научно-практическая дискуссия на тему «Насилие в сети: новые вызовы и проблемы квалификации», организаторами выступили автономная некоммерческая организация «Платформа для работы с обращениями предпринимателей»;

✓ «круглый стол» православных ученых на тему «Стратегии и практики развития российской государственности» на базе Казанского инновационного университета им. В.Г. Тимирязова. Организаторами выступили: клуб «Цивилизационное будущее России», Общественная палата Республики Татарстан, Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова, философский факультет



Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, интеллектуальная платформа «Гражданский экзамен», межрегиональная просветительская общественная организация «Объединение православных ученых» (ноябрь 2023 г.);



✓ общественные слушания «О необходимости разработки стратегии демографической безопасности в свете реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», организованные Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей (октябрь 2023 г.);

✓ заседание регионального этапа Образовательных чтений Татарстанской митрополии «Православие и отечественная культура: потери и приобретения минувшего, образ будущего» (ноябрь 2023 г.);

✓ XXV Всемирный русский народный собор «Настоящее и будущее Русского мира» (ноябрь 2023 г.);

✓ общественные слушания на тему «О реализации положений «Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-

нравственных ценностей», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809, в части интеграции в российское законодательство понятий «деструктивная идеология», идеология «человеконенавистничества и семьененавистничества» в Общественной палате Российской Федерации (ноябрь 2023 г.);

✓ Всероссийская экспертная конференция «Социальное партнерство в вопросах комплексной помощи семьям с детьми «Проект Семья» в Общественной палате Российской Федерации (ноябрь 2023 г.);



✓ ежегодный образовательный бизнес-форум в сфере технологий и инноваций – Баркемп «Национальная технологическая революция 20.35» (7–8 ноября 2023 г.);

✓ XX Российский конгресс с международным участием «Педиатрия и детская хирургия в Приволжском федеральном округе» (ноябрь 2023 г.);

✓ научно-практическая дискуссия на тему «Насилие в сети: новые вызовы и проблемы квалификации», организатор автономная некоммерческая организация «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» (ноябрь 2023 г.);

✓ «круглый стол» в Общественной палате Российской Федерации «О необходимости разработки стратегии демографической безопасности в свете реализации Указа Президента Российской Федерации № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (ноябрь 2023 г.).

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка поддержаны предложения ряда некоммерческих организаций о проектах, планируемых к реализации, заявленных на конкурс Фонда президентских грантов, в том числе:

✓ Автономной некоммерческой организации по содействию в повышении рождаемости «Агентство социальных технологий в защиту семейных ценностей «За жизнь!» (далее – АНО «За жизнь!»): в новом проекте «Лучшее – беременным. Регионы»

запланировано расширение работы АНО «За жизнь!» по поддержке рождаемости, беременных женщин, профилактике аборт, что может положительно сказаться на демографической ситуации в Республике Татарстан и достижении национальных демографических целей, принятых Указом Президента Российской Федерации 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и скорректированных поручением Президента Российской Федерации № 2 б) от 5 августа 2021 г.;

✓ общественной организации офицеров запаса и в отставке г. Казани: проект «Господа офицеры – продолжаем жить!» адресован военнослужащим, мобилизованным гражданам и членам их семей, испытывающим потребность в экологичном, современном, комфортном и результативном методе сохранения психологического здоровья. Основной целью проекта является снижение уровня психологической напряженности целевых групп аппаратно-программными средствами психологического восстановления;

✓ частного учреждения социального обслуживания «Социальный центр-СОС (Помощь)» в Республике Татарстан: проект «Вместе в счастливое детство» по оказанию пси-



хологической помощи и сопровождению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и др.

Работа по развитию взаимодействия с некоммерческими организациями в интересах несовершеннолетних будет продолжена.



В 2023 году продолжено активное взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с федеральными и региональными средствами массовой информации.

Актуальной повесткой дня остаются вопросы повышения правовой культуры населения, реализации прав и интересов ребенка, профилактики асоциального поведения несовершеннолетних, реализации комплекса мер, направленных на обеспечение народосбережения, повышения рождаемости, социальной поддержки материнства и детства, охраны репродуктивного здоровья населения.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» на постоянной основе организована авторская рубрика «Вопрос – ответ» в ИА «Татар-информ» с разъяснениями на часто задаваемые вопросы, поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

В целях широкого информирования населения о деятельности Уполномоченного по правам ребенка и в соответствии с требованиями законодательства разработана и реализуется стратегия присутствия Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата в социальных сетях.

Активное взаимодействие со средствами массовой информации позволяет донести информацию о деятельности Уполномоченного по правам ребенка до широкого круга населения не только Республики Татарстан, но и Российской Федерации в целом.

Так, позиция Уполномоченного по правам ребенка была представлена:

✓ на телеканале НТВ в программе «Место встречи» (выпуск от 7 декабря 2023 г., [https://www.ntv.ru/peredacha/Mesto\\_vstrechi/m52562/o749400](https://www.ntv.ru/peredacha/Mesto_vstrechi/m52562/o749400));



✓ на «круглом столе» сетевого вещания газеты «Вечерняя Москва» (14 декабря 2023 г.);

✓ в материалах российского общественно-политического интернет-издания «Газета.ru»;

✓ на информационном телеканале RT – «Россия сегодня»;

✓ на российском новостном интернет-издании NEWS.ru;

✓ на Радио России (прямой эфир от 5 декабря 2023 г., [https://www.youtube.com/watch?v=Tf8\\_dxNVjWk](https://www.youtube.com/watch?v=Tf8_dxNVjWk));

✓ на московском телеканале «Москва 24» (<https://www.m24.ru/videos/obshchestvo/04122023/645545>);

✓ на телеканале Царьград ([https://tsargrad.tv/shows/rubric/cargrad-glavnoe?utm\\_source=social\\_shows](https://tsargrad.tv/shows/rubric/cargrad-glavnoe?utm_source=social_shows));

- ✓ на телеканале 360TV.ru (<https://360tv.ru/tekst/obschestvo/v-rossii-hotjat-provesti-kreditnuju-amnistiju-dlja-mnogodetnyh-semej-eto-tochno-pomozhet/>);
- ✓ на телеканале Известия (<https://iz.ru/1562836/sergei-gurianov/bremia-umirat-pochemu-rossiianki-vybrasyvaiut-novorozhdennykh>);
- ✓ на телеканале RT на русском ([https://russian.rt.com/russia/news/1192213-roditeli-shkolnikov-podderzhka-gosudarstva?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=mobile](https://russian.rt.com/russia/news/1192213-roditeli-shkolnikov-podderzhka-gosudarstva?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile)) и др.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка освещается в социальных сетях:



**ВКонтакте**

<https://vk.com/uprvrt>  
[https://vk.com/upr\\_v\\_rt](https://vk.com/upr_v_rt)  
[https://vk.com/irina\\_volinets](https://vk.com/irina_volinets)



**Телеграм**

[https://t.me/upr\\_v\\_rt](https://t.me/upr_v_rt)  
<https://t.me/volynetsvcourse>  
[https://t.me/volinets\\_team](https://t.me/volinets_team)



**Одноклассники:**

<https://ok.ru/profile/589380569655>

### 1.5. Участие в судебной защите прав и законных интересов детей

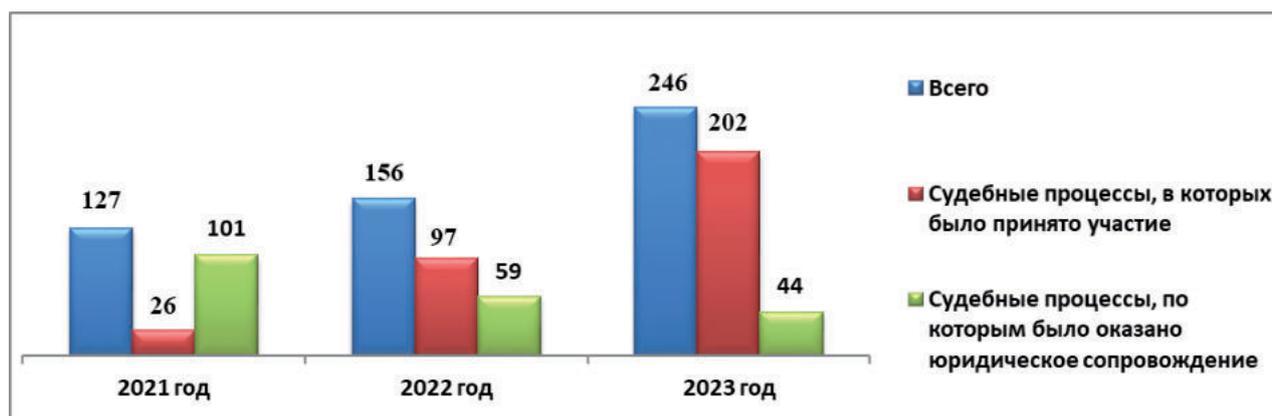
Сложившаяся практика привлечения Уполномоченного по правам ребенка к участию в судебной защите прав и законных интересов детей обусловлена, прежде всего, заинтересованностью судов республики в законном и справедливом, с точки зрения интересов ребенка, разрешении споров, связанных с реализацией прав и законных интересов детей.

Будучи не наделенным самостоятельной процессуальной правоспособностью, Уполномоченный по правам ребенка в 2023 году принял активное участие в судебной защите прав и законных интересов детей республики.

За весь период существования института детского омбудсмена в Республике Татарстан Уполномоченный по правам ребенка выразил свою позицию в интересах несовершеннолетних в истекшем году по рекордному количеству административных и гражданских споров.

Так, за 2023 год Уполномоченный по правам ребенка принял участие в 246 судебных делах (в 2021 году – в 127 делах, в 2022 году – в 156 делах).

*Количество судебных процессов, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие либо оказал юридическое сопровождение, в 2021–2023 годах*



Полномочия по осуществлению в установленном порядке судебной защиты несовершеннолетних в целях выполнения возложенных на Уполномоченного по правам ребенка задач прямо предусмотрены статьей 11 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан».

Однако ограничение данного права нормами установленного гражданско-процессуальным законодательством порядка, по сути, сводит пределы компетенции Уполномоченного по правам ребенка в части судебной защиты прав ребенка к участию в судебном разбирательстве либо в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, либо в качестве государственного должностного лица, призванного обеспечивать гарантии государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан, в порядке части 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

При этом обе формы предполагают привлечение Уполномоченного по правам ребенка к участию в деле только по инициативе суда или в связи с поступившим соответствующим ходатайством лица, участвующего в деле.

Следует отметить, что в судебной практике 2023 года увеличилось число случаев привлечения Уполномоченного по правам ребенка к участию в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, по инициативе лиц, участвующих в деле. По существу судебных споров, участником которых стал Уполномоченный по правам ребенка, в суд были представлены мотивированные отзывы (заключения) в защиту прав и законных интересов ребенка.

Интересна информация Верховного суда Республики Татарстан о количестве рассмотренных дел судами общей юрисдикции в 2023 году по вопросам защиты семьи и детства:

***Классификация рассмотренных дел судами общей юрисдикции  
Республики Татарстан в 2023 году***

№	Рассматриваемые вопросы	Количество дел	Количество несовершеннолетних, в отношении которых рассмотрены дела
1	О взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей	4300	6367
2	Об установлении отцовства	304	334
3	О лишении родительских прав	847	1164
4	Об отмене усыновления детей	11	11
5	Споры, связанные с воспитанием детей, всего, в том числе	789	1035
5.1	Определения порядка общения с отдельно проживающими родителем и другими родственниками	324	425
5.2	Определение места жительства ребенка	341	488
6	Количество предъявленных ходатайств суду о применении процедуры медиации при рассмотрении исков о разводе	1	0
7	Количество судебных процессов, в ходе которого стороны заключили соглашение о применении процедуры медиации	0	0

По результатам рассмотрения судами гражданских и административных дел, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие в течение года, в большинстве случаев решения были вынесены с учетом его позиции. Об этом говорит и тот фактор, что из общего количества судебных процессов с участием Уполномоченного по правам ребенка в 202 случаях Уполномоченный по правам ребенка был привлечен по инициативе самого суда.

Вместе с тем наряду с участием в судебной защите прав и законных интересов детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата активно практикуется оказание гражданам юридической помощи в рамках подготовки к судебному процессу или рассмотрения гражданского дела в суде в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов.

Судебную практику Уполномоченного по правам ребенка в 2023 году, включая юридическое сопровождение, составили споры, связанные со следующими вопросами:

- ✓ определение места жительства ребенка;

- ✓ определение порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, родственниками;
- ✓ защита жилищных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также оспаривание незаконного решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, обязанности включить в список очередников детей-сирот;
- ✓ лишение (ограничение) родительских прав;
- ✓ взыскание алиментов;
- ✓ направление несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан;
- ✓ решение о признании утратившим право пользования жилым помещением и о выселении.

Новацией в судебной практике Уполномоченного по правам ребенка за истекший период стало участие в судебных процессах, связанных с рассмотрением требований (заявлений):

- ✓ о возвращении несовершеннолетних детей в государство постоянного проживания;
- ✓ о признании распоряжения о проведении аукциона недействительным, признании аукциона незаконным, признании договора купли-продажи недействительным;
- ✓ о признании сделки купли-продажи недействительной и применении последствий недействительности сделки.

Например, Уполномоченный по правам ребенка был привлечен Канавинским районным судом Нижнего Новгорода к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные иски относительно предмета спора, по рассмотрению гражданского дела по иску Б. к Ж. о возвращении несовершеннолетних детей в государство постоянного проживания.

В гражданском иске истец Б. (мама, гражданка Колумбии и Франции) просила Ж. (отца, гражданина России, США и Франции) вернуть несовершеннолетних дочерей в Французскую Республику, считая, что дети перемещены незаконно из страны постоянного места проживания.

Вместе с тем, согласно материалам дела, установлено, что родители совместно с детьми в разное время проживали на территории двух стран – России и Франции. В течение длительного времени мама девочек ненадлежащим образом исполняла свои родительские обязанности, в связи с чем отец был вынужден уехать в Россию, предупредив об этом другого родителя.

В городе Казани у отца есть благоустроенное жилье, в котором у несовершеннолетних имеются свои комнаты с организованными местами для занятий, игр и сна. Девочки свободно владеют русским языком, разговаривают, объясняются на русском языке, прикреплены и обслуживаются в детской городской поликлинике, обучаются в общеобразовательной организации, посещают дополнительные кружки и секции.

При вынесении решения суд должен исходить из интересов ребенка, а именно, из его привязанности к отцу (матери, бабушкам, дедушкам) в силу малолетнего возраста, создания отцом (матерью, бабушками, дедушками) условий для воспитания и содержания детей, факта постоянного проживания детей с отцом (матерью) с рождения, их положительных характеристик.

Также при принятии решения следует учесть распорядок дня и режим ребенка, отсутствие доказательств, свидетельствующих о неблагоприятном воздействии со стороны родителя.

С учетом совокупности установленных обстоятельств дела Уполномоченный по правам ребенка в своем заключении просил суд при рассмотрении гражданского дела по иску Б. к Ж. о возвращении несовершеннолетних детей в государство постоянного проживания назначить по делу психолого-педагогическую экспертизу, позволяющую установить взаимоотношения детей с каждым из родителей, учесть факт длительного проживания несовершеннолетних на территории Российской Федерации, распорядок дня и режим девочек, привязанность к отцу и отсутствие доказательств, свидетельствующих о неблагоприятном воздействии со стороны родителя.

Канавинский районный суд Нижнего Новгорода поддержал позицию Уполномоченного по правам ребенка, назначил проведение соответствующих экспертиз и исследований, а по итогу принял решение в интересах несовершеннолетних и их отца.

Также хотелось бы отметить положительную практику привлечения государственно-специализированного института защиты прав и интересов детей к рассмотрению административных дел о направлении несовершеннолетних правонарушителей, не достигших возраста уголовной ответственности, в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан (далее – ЦВСНП).

Например, в 2021 году Уполномоченный по правам ребенка был привлечен лишь к 26 судебным разбирательствам по данной категории дел, а в 2023 году уже принял участие в 202 административных процессах.

Вследствие сокращенных сроков рассмотрения административных исков территориальных органов внутренних дел о помещении и содержании несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и неполного предоставления материалов по рассматриваемому делу Уполномоченному по правам ребенка зачастую не представляется возможным направить в адрес суда мотивированный отзыв (заключение) в защиту прав и интересов несовершеннолетнего.

Однако в 2023 году направление неполного пакета документов по административным искам существенно снизилось, в этой связи хотелось бы выразить благодарность территориальным отделам органов внутренних дел, которые самостоятельно направляют копии административных исковых заявлений с прилагающимися документами в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

На основании изложенного рекомендую продолжить положительную практику привлечения Уполномоченного по правам ребенка в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные исковые требования относительно предмета спора, для более подробного, правильного исследования и разрешения дел, имеющих важную социальную направленность, и защиты интересов несовершеннолетних, не имеющих в большинстве случаев возможности самостоятельно участвовать в процессе и защищать свои интересы.

## 1.6. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка

В рамках деятельности, направленной на совершенствование механизмов наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей, Уполномоченный по правам ребенка активно включен в реализацию различных проектов.

Новыми проектами в 2023 году стали следующие.



### «Дарю тепло»

В рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральным центром развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Министерства просвещения Российской Федерации дан старт Всероссийской уличной акции «Дарю Тепло».

По итогам обращения Уполномоченного по правам ребенка в адрес профильных республиканских органов исполнительной власти к акции подключилась и Республика Татарстан.

Цель акции – проинформировать подростков об альтернативных способах проведения свободного времени с пользой.

Участниками акции стали уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, детские и общественные советы при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, специалисты подростковых и молодежных центров, специалисты сферы молодежной политики, педагоги системы общего, среднего профессионального и дополнительного образования, представители общественных объединений молодежи и общественных организаций, работающих с молодежью, работники сферы культуры, сотрудники учреждений, занимающихся профилактической деятельностью в молодежной среде, студенты вузов и другие заинтересованные лица.

Тематика акции:

- ✦ День семьи, любви и верности (июль);
- ✦ День спорта (август);
- ✦ День культуры (октябрь);
- ✦ Благотворительность и волонтерство (сентябрь);
- ✦ День народного единства (ноябрь);
- ✦ новогодние праздники (декабрь).



Уполномоченный по правам ребенка благодарит коллег и сотрудников Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства культуры Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан за поддержку проекта и содействие в его реализации на территории Татарстана.



### «Школа осознанного родительства»

Запросы родителей о психолого-педагогической помощи свидетельствуют об их заинтересованности получить консультации по вопросам детско-родительских взаимоотношений и готовности приобретать новые знания и практики в выстраивании положительной коммуникации. Родители нуждаются в получении профессиональной помощи для формирования взаимодействия со своими детьми. Это осуществимо, если педагоги и родители станут союзниками и единомышленниками, заинтересованно и согласованно будут решать проблемы воспитания.

И в помощь нашим родителям и образовательным организациям предложен уникальный проект «Школа осознанного родительства», широкомасштабная реализация которого в Татарстане началась по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке Министерства образования и науки Республики Татарстан.

Автор проекта – Д.В. Машкова, кандидат филологических наук, основатель автономной некоммерческой организации «Азбука семьи», специалист федерального государственного бюджетного научного учреждения «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования». Научными редакторами пособия, разработанного в рамках проекта, являются Л.П. Фальковская, кандидат психологических наук, почетный работник общего образования Российской Федерации, директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации; Г.В. Семья, доктор психологических наук, профессор кафедры возрастной психологии им. Л.Ф. Обуховой Московского государственного психолого-педагогического университета, и другие.

Мониторинг реализации проекта показал, что больший акцент надо делать на системе дошкольного и младшего школьного возраста, когда родители еще не утратили желание учиться и творить вместе с ребенком, развиваться вместе с ним. Об этом говорят и педагоги, которые имели возможность работать с родителями как дошкольников и детей начальных классов, так и старшеклассников.



Показателем улучшения способов и форм детско-родительского взаимодействия является положительная динамика реализации проекта «Школа осознанного родительства», показывающая переход с неконструктивной родительской позиции на конструктивную, способствующую гармоничному развитию личности ребенка.

Результативность проекта оценена путем анализа данных по следующим критериям:

- ✓ увеличен количественный показатель семей, проходящих обучение в школе;
- ✓ сформирована (повышена) родительская компетентность после прохождения ими обучения в стационарной школе осознанного родительства, удовлетворенность родителей полученными знаниями;
- ✓ улучшены детско-родительские отношения, внутрисемейный микроклимат;
- ✓ сохранены достигнутые социальные результаты. Позитивные изменения носят устойчивый характер, который отслеживается вследствие продолжения оказания услуги психологического консультирования родителей уже после окончания обучения.

Сегодня в проекте 764 организации, среди них 251 дошкольная образовательная организация и 513 школ. Проектом охвачено около 48 тысяч родителей.

Для популяризации проекта и активного вовлечения в него новых образовательных организаций и родительского сообщества подготовлен видеоролик о проекте, который распространен через социальные сети: [https://t.me/upr\\_v\\_rt/1576](https://t.me/upr_v_rt/1576).



### «Здравствуй, мама»

«Здравствуй, мама» – еще один проект, реализация которого стартовала в Республике Татарстан в 2023 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан. Задача проекта – окружить беременную женщину многоуровневой заботой с первых дней беременности. Проект актуальный, так как позволяет системное, комплексное и экологическое сопровождение беременности женщины и способствует рождению ею здоровых детей, а также позволяет поддерживать деятельность врачей, работающих в женских консультациях, в психологическом, методическом и материально-техническом аспектах.

Автором идеи и руководителем проекта является Н.И. Москвитина, президент Фонда «Женщины за жизнь», член Общественной палаты Российской Федерации, ведущая телеканала «Спас», член Экспертной комиссии при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (г. Москва).

Проект «Здравствуй, мама» реализуется в г. Набережные Челны в следующих государственных автономных учреждениях здравоохранения:

- ♦ «Камский детский медицинский центр» (Центр кризисной беременности);
- ♦ «Городская больница № 2» (женская консультация);
- ♦ «Городская поликлиника № 3» (женская консультация);
- ♦ «Городская поликлиника № 4 им Л.Н. Ганиевой» (женская консультация);
- ♦ «Городская больница № 5»(женская консультация);
- ♦ «Городская поликлиника № 6»(женская консультация);
- ♦ «Городская поликлиника № 7»(женская консультация).

В рамках реализации проекта совместно с благотворительным фондом «Женщины за жизнь» в 2023 году проведены обучающие семинары для врачей – акушеров-гинекологов и психологов: 22 июня обучение прошли 24 человека, 27 июня – 16 человек. Для заведующих женскими консультациями обучающий семинар проведен 22 августа (семь специалистов).

Мероприятиями проекта планируется ежегодно охватить около 6 000 беременных женщин в г. Набережные Челны.

По итогам пилотного этапа проекта в 2023 году отказались от аборта и сохранили беременность 104 (26 процентов) женщин, обратившихся за прерыванием беременности в ЖК г. Набережные Челны, что в 3 раза больше чем в 2022 году (сохранили беременность 34 женщины, 8 процентов от обратившихся).

### «Все беременным – 16»

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка инициирована реализация проекта «ВСЁ БЕРЕМЕННЫМ–16». Проект направлен на решение проблемы демографии и воспитание в обществе особого отношения к беременным за счет формирования в обществе парадигмы заботы о каждой беременной женщине.

В 2023 году в Республике Татарстан дан старт реализации проекта ВСЁБЕРЕМЕННЫМ.РФ при межведомствен-



ном взаимодействии и партнерстве с Демографической платформой.РФ и автономной некоммерческой организацией «Центр защиты семьи, материнства и детства «Умиление».

В рамках проекта 23–24 мая была проведена стратегическая сессия «ВСЁ БЕРЕМЕННЫМ–16» для представителей профильных республиканских органов исполнительной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Татарстан.

По итогам проведения стратегической сессии разработана «дорожная карта» по реализации мероприятий, направленных на повышение рождаемости за счет утверждения в обществе парадигмы заботы о каждой беременной.



### «Скваленика»

В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка во взаимодействии с акционерным обществом «Татнефтехиминвестхолдинг», оргкомитетом промышленного кластера «Скваленика» включилась в решение вопросов создания на территории Татарстана федерального сельскохозяйственного промышленного кластера «Скваленика».

Суть проекта – локализация производства для предприятий вертикально-интегрированного комплекса «Скваленика» и формирование технологической базы, в том числе и для организации здорового питания населения.

По данным Всемирной организации здравоохранения, около двух процентов населения Земли страдает целиакией, иными заболеваниями непереносимости глютена, который содержится в злаковых (пшеница, рожь, ячмень, овес).

Непереносимость глютена провоцирует:

- ✓ рост числа заболевших целиакией, рост числа подростков с ожирением, отклонения в прочности костной ткани у подростков в результате нарушения обмена кальция;
- ✓ возникновение таких заболеваний, как аллергия, бесплодие, гипертония, депрессия, диабет, а также кожных заболеваний.

Ряд промышленных предприятий и федеральных научно-исследовательских институтов разрабатывают новые диетические стратегии профилактического и лечебного питания для детей и граждан старшего поколения для профилактики ожирения, целиакии, остеопении и других заболеваний. Среди этих культур лидирующее положение занимает амарант. Начало было положено в 2005 году клиническими исследованиями ГУУ НИИ Питания РАМН под эгидой Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Амарант хорошо известен в Республике Татарстан в качестве сельскохозяйственной культуры пищевого и кормового назначения, а продукты глубокой переработки зерна и зеленой массы используются также в медицине, фармацевтике, косметологии и других отраслях.

Республика Татарстан при использовании разработок и опыта участников кластера может укрепить место лидера в Российской Федерации по производству полноценных продуктов функционального питания и продуктов медицинского назначения.

### «Экзоскелеты»

В Республике Татарстан под эгидой Уполномоченного по правам ребенка реализуется проект Благотворительного фонда поддержки инновационной медицины «Планета

Экзар», который направлен на организацию помощи детям с синдромом верхнего вялого паралича (пареза).

Благотворительный фонд (адрес сайта фонда: <http://ekzar34.ru>) при поддержке Компании «Лукойл» готов оказать помощь детям Республики Татарстан с установленным диагнозом в изготовлении индивидуальных экзоскелетов.

Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, региональным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» Республики Татарстан организована работа по определению участников проекта.



В 2023 году продолжена реализация следующих проектов:



### «Безопасность детства»

С 1 июня 2023 года в Республике Татарстан стартовала Всероссийская акция «Безопасность детства –2023» (далее – Акция).

Мероприятия Акции прошли при активном участии муниципальных органов власти, общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка, РОО «Совет отцов Республики Татарстан», муниципальных советов отцов Республики Татарстан.

Основными задачами Акции стали:

- ✓ информирование детей о правилах безопасного поведения;
- ✓ мониторинг безопасности объектов, посещаемых детьми, проверка безопасности зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;
- ✓ содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- ✓ принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

### Основные итоги летнего этапа Акции

Количество проверенных объектов в регионе		8616
Категории проверенных объектов		
в том числе	детские площадки	1692
	спортивные площадки	1572
	лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории	796
	загородные оздоровительные лагеря	102
	торгово-развлекательные центры	80
	парки, скверы	394
	места для отдыха и купания	132
	места, запрещенные для купания	512
	образовательные организации и прилегающие к ним территории	1868
	недостроенные и заброшенные здания и сооружения	150
	чердачные, подвальные помещения	434
	места возможного скопления животных без владельцев	996
иные объекты	88	

По итогам акции большая часть выявленных нарушений и недостатков устранены силами участников Акции. По остальным нарушениям приняты меры реагирования на уровне муниципалитетов.

С 1 ноября стартовал зимний период Акции, итоги которого будут подведены в марте 2024 года.

Для популяризации Акции и активного вовлечения в него родительского сообщества подготовлен видеоролик о проведении Акции, который распространен через социальные сети: <https://t.me/volynetsvkurse/3687>.



### «Ментальное здоровье»

Общественный проект «Ментальное здоровье» стартовал в 2022 году в Татарстане по инициативе Уполномоченного по правам ребенка.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.11.2022 № 1208 утверждены Концепция комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022–2026 годы (далее – Концепция) и План мероприятий («дорожная карта») по ее реализации.

Уполномоченным по правам ребенка проведен мониторинг реализации Концепции в 2023 году. Проект «Ментальное здоровье» в республике активно развивается, и мы видим результаты его реализации, среди которых:

- ✓ утверждение регламента межведомственного взаимодействия организаций – участников комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан;
- ✓ создание профильных ресурсных центров в структуре Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Министерства образования и науки Республики Татарстан;
- ✓ реализация пилотного проекта «Предоставление социальных услуг по сопровождаемому проживанию инвалидам с психическими расстройствами», предусматривающего предоставление социальных услуг по сопровождаемому проживанию инвалидам с психическими расстройствами на базе арендованных квартир.

В Кировском районе г. Казани появилась первая учебно-тренировочная квартира для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ). Квалифицированные специалисты будут обучать детей с ментальными особенностями здоровья в возрасте от 7 до 14 лет простым навыкам: убираться, стирать, шить, готовить, ухаживать за цветами. Такие тренировки позволят им в будущем стать более самостоятельными в быту.



За два последних года грантовую поддержку для некоммерческих организаций по направлениям «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства» и «Сопровождение людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями» получили 42 организации.



Среди проектов:

✓ ментальная арифметика для особенных детей «Волшебный Абакус» от автономной некоммерческой организации «Казанский центр развития реабилитации и абилитации». В рамках реализации проекта с детьми с поражением центральной нервной системы, в том числе с ДЦП, проводятся индивидуальные занятия по ментальной арифметике, которые особенно эф-

фективны для детей с нарушениями межполушарных связей, задержкой психического и интеллектуального развития, гиперактивностью;

✓ проект автономной некоммерческой организации «Развитие водных видов спорта», предусматривающий поддержку детей с ОВЗ и инвалидностью и их семей, жизненная ситуация которых предполагает огромную работу по восстановлению и развитию. Проект предполагает проведение индивидуальных занятий по плаванию и другие меры.

Министерством цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан проделана работа по созданию модуля «Ментальное здоровье» в Государственной информационной системе «Социальный регистр населения в Республике Татарстан» для учета и маршрутизации людей с расстройством аутистического спектра (далее – РАС), систематизации информации, ведения реестра организаций, предоставляющих услуги гражданам данной категории.

В информационном модуле реализован функционал добавления «сигнальной карты» о гражданах целевой группы, разработана вкладка индивидуальной программы сопровождения.



Разрабатывается концепция развития суперсервиса «Забота», в рамках которой предусмотрена возможность создания виртуальной карты доступности объектов инфраструктуры для маломобильных групп населения.

Министерством образования и науки Республики Татарстан в январе 2023 года в Республике Татарстан открыты четыре службы ранней помощи детям с РАС и другими ментальными нарушениями на базе Центральной психолого-медико-педагогической комиссии. Разрабатываются рекомендации по маршрутизации людей с РАС и другими ментальными нарушениями, и на базе Центральной психолого-медико-педагогической комиссии будет осуществляться ежегодная маршрутизация данных категорий людей в системе образования для обеспечения их непрерывного сопровождения.

Вся информация о ходе реализации проекта размещается на сайте Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан во вкладке «Ментальное здоровье»: <https://mtsz.tatarstan.ru/mentalnoe-zdorove.htm>.

Выражаю слова благодарности всем коллегам республиканских органов исполнительной власти за эффективную работу в рамках проекта.

### «Вызовы службы 112»

2023 год стал пятым годом реализации проекта «Вызовы службы 112», который реализуется на основе Соглашения об информационном взаимодействии Министерства по делам гражданской обороны

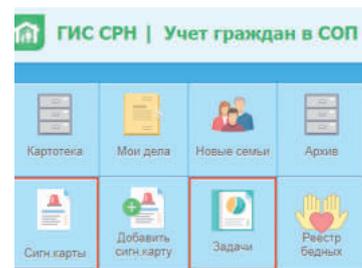


и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в рамках работы системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило более 12 тысяч сообщений о чрезвычайных ситуациях, несчастных случаях с участием несовершеннолетних, жестоким обращении и насилии над детьми, о несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, о проблемах семейного неблагополучия, касающихся прав и законных интересов детей.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Аппаратом Уполномоченного сформировано 329 сигнальных карт.

После размещения сигнальной карты в информационной системе «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», предусмотренной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях», к проблеме семьи оперативно подключаются все субъекты профилактики для оказания необходимой комплексной социальной помощи конкретной семье.



Из 4 107 сигнальных карт, направленных различными субъектами системы профилактики, в 1 777 (43,3%) семьях постановлениями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав подтвержден факт наличия социально опасной ситуации, из них по инициативе Уполномоченного по правам ребенка – 75 семей (4,2%).

За последние 3 года инициативе Уполномоченного по правам ребенка поставлены на межведомственный учет 177 семей.

По итогам выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, решаются следующие задачи:

- ✓ создание единого информационного поля для учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей;
- ✓ осуществление оперативного обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики;
- ✓ координация усилий различных органов и учреждений системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей.

После принятия решения о постановке семьи на межведомственный учет предусмотренную действующим законодательством индивидуальную профилактическую работу с ними в пределах своей компетенции организуют и проводят:

- ✓ органы управления социальной защиты и подведомственные учреждения социального обслуживания;
- ✓ органы внутренних дел;
- ✓ органы управления образованием и образовательные организации;
- ✓ органы опеки и попечительства;
- ✓ органы управления здравоохранением и организации здравоохранения;
- ✓ органы и организации по делам молодежи;
- ✓ центры занятости;
- ✓ органы и учреждения культуры, досуга.

### «Точка трезвости»

С 2015 года при поддержке Раиса Республики Татарстан развивается межведомственный проект «Точка трезвости», который предусматривает лечение от алкогольной зависимости по инновационной методике родителей, страдающих алкоголизмом.



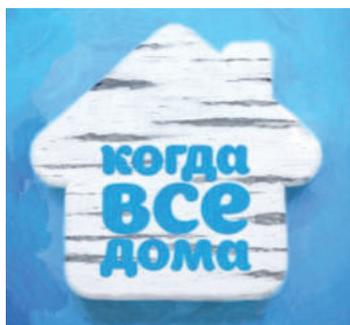
Проект реализуется во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав под руководством Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В проекте 2023 года приняли участие 107 семей, в том числе 6 семейных пар, в которых проживает 191 несовершеннолетний.

По итогам реализации проекта с 2015 года:

- ✓ пролечено 562 родителя (в 2023 г. – 126 чел.);
- ✓ успешно завершили программу более 80 процентов участников проекта (в 2023 г. – 75 процентов);
- ✓ остались в семьях и не приобрели статус «сироты» более 850 детей.

Подробная информация о реализации проекта изложена в разделе «Проблемы семейного неблагополучия».



### «Когда все дома»

В целях содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Министерством образования и науки Республики Татарстан при поддержке Уполномоченного по правам ребенка осуществляется сотрудничество с телепередачей «Когда все дома с Тимуром Кизяковым», в которой транслируются сюжеты о детях, нуждающихся в семейном устройстве.

Сюжеты о детях, отснятые проектом, транслируются в рубрике «У вас будет ребенок» программы «Когда все дома» на телеканале «Россия-1» и пользуются большим интересом у телезрителей, а следовательно, увеличивают количество граждан, готовых принять ребенка на воспитание в семью.

Данная форма работы демонстрирует высокую эффективность: с 2011 года в семьи устроено более 400 детей, в том числе 74 ребенка-инвалида.

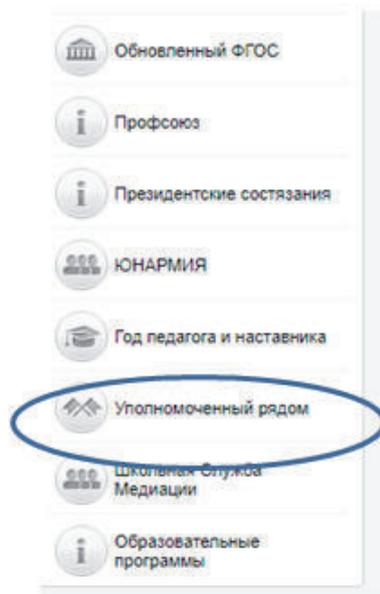
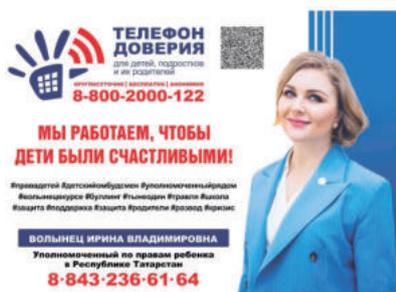
Учитывая достигнутые результаты, Раисом Республики Татарстан поддержана инициатива Уполномоченного по правам ребенка о выделении в 2023 году средств на развитие проекта и организацию видеосъемки детей-сирот для рубрики «У вас будет ребенок».

Съемки проходили в октябре–ноябре, участниками программы стали дети, воспитываемые в детских домах республики.

Выражаем надежду, что по итогам работы съемочной группы в этом году дети обретут долгожданные новые семьи.

### «Уполномоченный рядом»

В целях защиты прав детей, широкого информирования населения об институте Уполномоченного по правам ребенка, инструментах защиты подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, начата реализация проекта «Уполномоченный рядом».



Цель проекта – привлечение внимания к инструментам защиты детства, используя ресурсы социальной рекламы.

При содействии органов местного самоуправления, рекламных агентств были размещены тематические листовки на сайтах образовательных организаций, организаций системы культуры, молодежной политики, городском и пригородном общественном транспорте, рекламных щитах (экранах).

В рамках правового просвещения населения по вопросам реализации прав и интересов ребенка согласовано размещение информационного материала об институте Уполномоченного по правам ребенка в городском транспорте (автобусах, троллейбусах, трамваях г. Казани).

Уполномоченным по правам ребенка проведен выборочный мониторинг сайтов бюджетных общеобразовательных учреждений муниципальных районов Республики Татарстан для актуализации информации по обозначенным вопросам.

В целях наилучшего обеспечения интересов несовершеннолетних, повышения информированности участников образовательного процесса предложено создание специального раздела «Уполномоченный рядом» на сайте edu.tatar.ru образовательных организаций, включая дошкольные. Органами местного самоуправления в Республике Татарстан, образовательными организациями данная идея поддержана,

создан специальный раздел, на котором размещена информация:

<https://edu.tatar.ru/upload/storage/org6715/files/%D0%92%D0%BE%D0%BB%D1%8B%D0%BD%D0%B5%D1%86.pdf>

### «Медиация в защиту детства»

Проект «Медиация в защиту детства» реализуется с 2022 года на основе подписанного соглашения между Уполномоченным по правам ребенка и некоммерческим партнерством «Лига медиаторов Поволжья».



Миссия проекта – оказание медиативной помощи семьям с детьми в ситуации развода, в том числе по вопросам определения места жительства ребенка и порядка общения с отдельно проживающим родителем, родственниками.

Проект направлен на разрешение конфликтных ситуаций между бывшими супругами, имеющими общих детей и испытывающими трудности в общении друг с другом по вопросам родительства, с использованием медиации – процедуры урегулирования конфликтов с участием третьей нейтральной стороны. В 2023 году для разрешения конфликтных ситуаций было инициировано проведение медиации 12 семьям.

#### За два года реализации проекта (2022–2023 гг.):

- ✦ 343 обращения поступило по вопросам воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей (10 процентов всех обращений);
- ✦ более 100 семьям предложено пройти медиацию;
- ✦ 30 семей направлено на медиацию на безвозмездной основе.

### «Детский совет»

С 2021 года в Татарстане реализуется проект «Детский совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» (далее – Детский совет). Миссия проекта – развитие взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с представителями детского сообщества в целом в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

В Республике Татарстан в соответствии с обращением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проходила Всероссийская акция «Безопасность детства – 2023».

В зимний период Детский совет активно включился в проведение Всероссийской акции «Безопасность детства – 2023: зимний этап».



В рамках зимнего этапа по решению Детского совета была организована акция «Простые советы безопасности» и подготовлены видеоролики и буклеты на тему «Простые советы безопасности».

Было проведено более 200 тематических мероприятий.

В рамках проекта «Детская академия права» 20 марта 2023 года прошла видеолекция по вопросу охраны объектов авторского права детей, охране авторских прав и интеллектуальной собственности несовершеннолетних в онлайн-формате.

С членами Детского совета организована работа по популяризации информационного ресурса Росподрост.ру, который разработан по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации Центром развития социальных проектов и является частью стратегической программы «Подростки России».

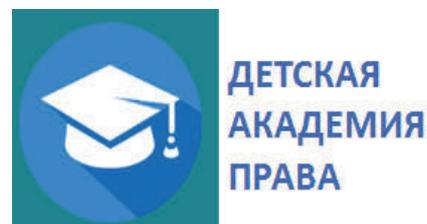
Детский совет активно участвовал во Всероссийской уличной акции «Дарю Тепло», организаторами которой стали Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральный центр развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Министерства просвещения России.

Так, например, 4–6 ноября 2023 года прошли мероприятия в социальной уличной акции «Дарю тепло», посвященной празднованию Дня народного единства.

В рамках проведения данного мероприятия предлагалось провести беседы на улицах городов с детьми в возрасте от 10 до 17 лет об исторических предпосылках указанного праздника, напомнить о тех испытаниях, которые преодолел наш народ на пути к суверенитету и государственности, о тех ценностях, которые должны быть близки и понятны каждому независимо от вероисповедания или национальности.

### «Детская академия права»

В 2023 году продолжена реализация проекта «Детская академия права». Миссия проекта – повышение правовой культуры подростков, совместная работа организаций, гражданского сообщества по правовому воспитанию подрастающего поколения.





Совместно с Казанским филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» проведен ряд мероприятий, направленных на решение профориентационных задач, подготовку будущих юристов.

Так, например, 17 марта 2023 года состоялась деловая игра на тему «Законопроектная деятельность в органах законодательной власти субъектов Российской Федерации».

24 марта и 20 октября для учащихся 8–11 классов средних общеобразовательных школ и учащихся средних профессиональных учебных заведений прошли мероприятия, направленные на подготовку будущих юристов.

28 марта прошла деловая игра на тему «Модель судебного процесса».

С 1 сентября 2023 года проект «Детская академия права» был трансформирован в новый формат и развивался в двух направлениях:

- ✓ повышение правовой культуры несовершеннолетних через распространение в социальных сетях социально значимой тематической информации (листовки, видеоролики), используя ресурсы Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка и общественных помощников при Уполномоченном по правам ребенка;

- ✓ запуск нового проекта «Мир профессий», задача которого через знакомство с профессиональными праздниками, отмечаемыми в России, знакомить подростков с современными профессиями, деятельностью отраслевых министерств и ведомств, развивая общую правовую культуру подростка.



В настоящее время проблема профориентации является крайне актуальной. Для осознанного выбора подростком профессии его необходимо знакомить с максимальным количеством современных профессий, начиная с профессий родителей и людей, чей труд они наблюдают или результаты труда которых они видят изо дня в день.

Подготовленные материалы о профессиональных праздниках направляются членам Детского совета, общественным помощникам Уполномоченного по правам ребенка для распространения в социальных сетях.

### Дайджест «В защиту детства»

Дайджест «В защиту детства» выпускается с 2021 года и представляет собой сборник новостных материалов по новациям законодательства в сфере семьи и детства. Материалы адресованы заинтересованным службам в сфере защиты прав детей и семей с детьми, работникам системы образования, здравоохранения, культуры, спорта, молодежной политики и социальной защиты, студентам профильных специальностей.

Сборники в электронном виде направляются в адрес глав районов, руководителей республиканских органов исполнительной власти, общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка с просьбой максимального распространения.



Подготовлено 15 выпусков дайджеста, которые размещены на сайте Уполномоченного по правам ребенка: <https://rtdety.tatarstan.ru/daydzhest-po-voprosam-zashchiti-detstva.htm>.

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ



### «Общественные помощники»

Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка представляет собой реальный ресурс расширения правозащитной деятельности в республике в интересах детей.

В 2023 году в Татарстане осуществляли свою деятельность 43 общественных помощника Уполномоченного по правам ребенка (далее также – общественные помощники).

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка обеспечивается организационно-методическое, информационно-аналитическое сопровождение деятельности общественных помощников.

Основные итоги деятельности общественных помощников:

- ✓ рассмотрено 815 обращений граждан;
- ✓ проведен мониторинг средств массовой информации на предмет выявления сообщений о фактах нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних с последующим информированием об этом Уполномоченного по правам ребенка. По итогам восьми сообщений инициирована проверка;
- ✓ привлечены спонсоры для оказания материальной помощи детям с ОВЗ, детям из приемных и замещающих семей, многодетным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- ✓ принято участие в 505 межведомственных проверках, в том числе:
  - ✓ 202 проверки – с выходом в семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении;
  - ✓ 108 проверок – по сигнальным картам в составе межведомственных групп органов и учреждений системы профилактики правонарушений;
  - ✓ 195 проверок – рейды в места массового скопления молодежи совместно с сотрудниками правоохранительных органов, членами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних в рамках акции «Безопасность детства»;
  - ✓ проведено более 300 мероприятий правовой направленности, в том числе во взаимодействии с членами Детского совета.



Так, например, общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Балтасинском муниципальном районе Ф.З. Рамазанов организовал 38 выходов в семьи, находящиеся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, принял участие в 21 заседании муниципального социально-реабилитационного консилиума, двух расширенных заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, родительских собраниях с выступлениями.

Общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Альметьевском муниципальном районе Р.Р. Беляева провела серию правовых мероприятий среди образовательных организаций района.

В Заинском муниципальном районе Н.А. Столбова организовала для детей, состоящих на внутришкольном учете и учете в подразделении по делам несовершеннолетних, профилактическое мероприятие «Терроризм – зло против человечества». Все возникшие вопросы ребята обсудили с приглашенными экспертами.

В Зеленодольском муниципальном районе И.В. Фесенко ведется активная работа с государственным казенным учреждением «Социальный приют для детей и подростков «Гнездышко» и государственным автономным учреждением социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доверие» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Зеленодольском муниципальном районе». Для воспитанников учреждений проводятся мастер-классы, игровые программы, спортивные мероприятия, тематические встречи.

В Муслимовском муниципальном районе 20 ноября по случаю месячника юридического просвещения и дня юридической помощи детям Э.Ф. Ахметзяновой организована в молодежном центре «Мизгель» встреча учащихся 7–8 классов. В ходе мероприятия студенты задавали экспертам вопросы и расширили юридические знания.

В Алькеевском муниципальном районе общественный помощник делает акцент на развитии взаимодействия: им проведено 36 приемов граждан, организовано 13 выходов в семьи, требующих повышенного внимания. Одним из традиционных ежегодных мероприятий стало проведение на базе психолого-педагогической службы Дня правовой помощи детям и родителям с приглашением работников прокуратуры, социальной защиты, центральной районной больницы, нотариуса, подразделения по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки.

Уполномоченный по правам ребенка выражает слова признательности главам муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан за поддержку деятельности общественных помощников, которые дополняют деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению детей и их родителей, решению непростых вопросов защиты прав несовершеннолетних.



**ВОПРОСЫ  
ДЕМОГРАФИИ  
И НОВАЦИИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**2**

**РАЗДЕЛ**

## 2.1. Основные демографические тенденции и действия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2023 году

Сегодня Татарстан – один из опорных регионов многонациональной России. Республика благодаря высококвалифицированным кадрам, созданному мощному производственному комплексу, развитой инфраструктуре сохраняет свое устойчивое социально-экономическое развитие. Здесь обеспечиваются социальные гарантии и реализуются все намеченные национальные проекты и республиканские программы, нацеленные на повышение качества жизни людей.

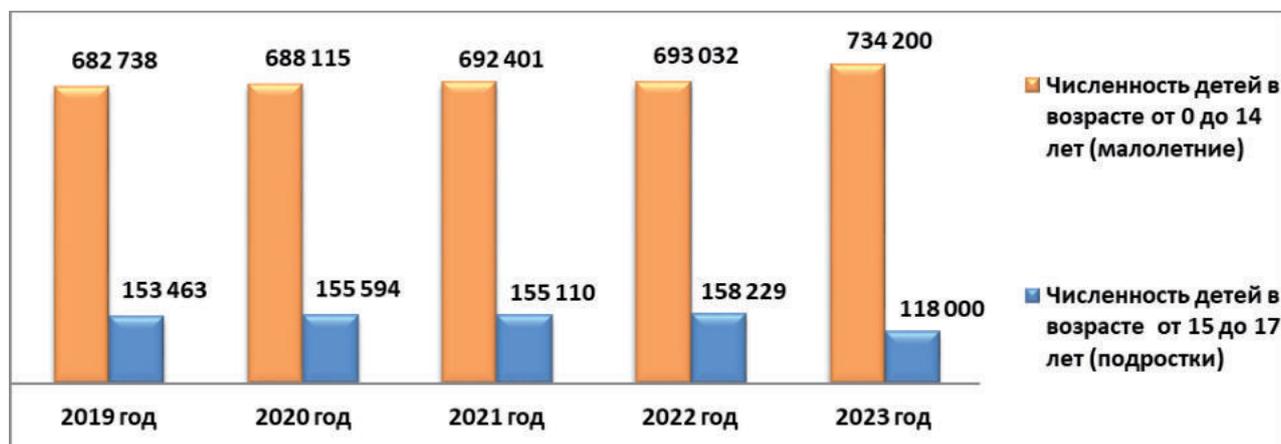
По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, численность населения республики на 1 января 2023 года составила 4 001 625 человек (на 1 января 2022 года – 3 886 395 человек). Татарстан занимает 8-е место по численности населения среди субъектов Российской Федерации.

По итогам 2023 года Республика Татарстан занимает первое место в Приволжском федеральном округе (далее также – ПФО):

- ♦ по продолжительности жизни (75,3 года);
- ♦ по приросту населения (за 2018–2023 годы родилось более 245 тыс. детей).

Детское население республики по состоянию на начало 2023 года составило 852 200 человек, или 21,3 процента от общей численности населения, и увеличилось по сравнению с 2022 годом на 839 детей. Анализ статистических данных с 2010 года свидетельствует о ежегодном увеличении общей численности детского населения республики.

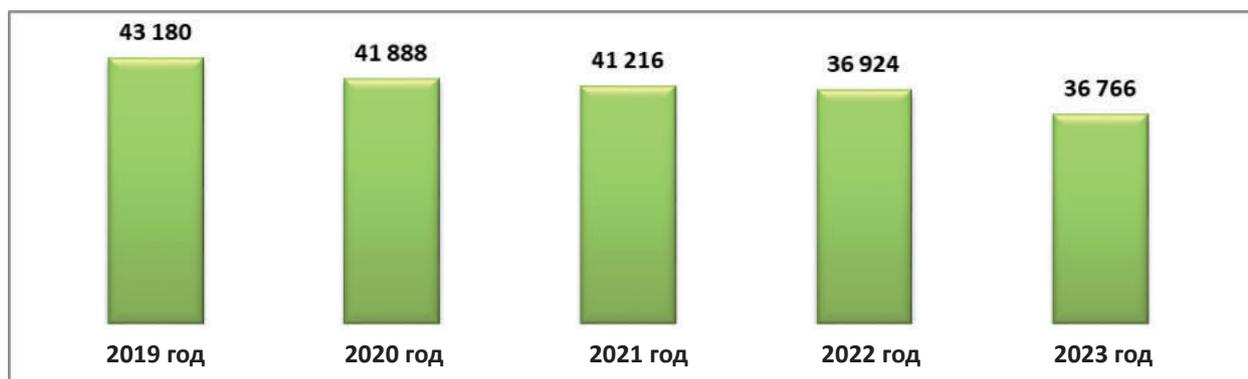
### *Динамика детского населения за 2019–2023 годы в целом и по возрастам*



Количество малолетних детей (в возрасте от 0 до 14 лет включительно) составило 734 200 человек, подростков (в возрасте от 14 до 17 лет включительно) – 118 000 человек.

Из анализа численности детского населения следует, что в 2023 году увеличилась численность детей школьного возраста (7 – 17 лет). По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, этот возрастной контингент увеличился с 486 615 человек до 501 459, т.е. на 14 844 человека.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в 2023 году зарегистрировано 36 766 актов о рождении, что на 0,43 процента меньше, чем в 2022 году (в 2022 году – 36 924 актов о рождении). В Республике Татарстан, как и в Российской Федерации в целом, отмечается снижение уровня рождаемости.

*Динамика рождаемости в Республике Татарстан в 2019–2023 годах (чел.)*

Однако Татарстан по абсолютному количеству и в расчете на тысячу человек населения занимает первое место в Приволжском федеральном округе по зарегистрированным актам о рождении.

*Регистрация актов о рождении по Приволжскому федеральному округу*

Регион	Рождение на 1000 населения	Ранговое место в ПФО
Республика Татарстан	9,2	1
Пермский край	9,1	2
Республика Башкортостан	8,8	3
Оренбургская область	8,8	3
Удмуртская Республика	8,5	4
Чувашская Республика	8,1	5
Республика Марий Эл	8,1	5
Самарская область	7,8	6
Ульяновская область	7,6	7
Нижегородская область	7,6	7
Кировская область	7,5	8
Пензенская область	6,7	9
Саратовская область	6,6	10
Республика Мордовия	5,9	11
Российская Федерация	8,7	

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, по итогам 2023 года в республике 14 417 детей (39,21 процента) являются первенцами, 12 370 детей (33,65 процента) – вторыми, 7 167 детей (19,49 процента) – третьими, 2 812 детей (7,60 процента) – четвертыми и последующими.

В структуре рождаемости обращает внимание уменьшение числа рождений первых детей в течение последних восьми лет (в 2015 году – 24 832 первых ребенка, в 2016 году – 22 511, в 2017 году – 19 543, в 2018 году – 18 357, в 2019 году – 16 833, в 2020 году – 16 116, в 2021 году – 15 221, в 2022 году – 14 294). В 2023 году впервые наметилась тенденция увеличения рождения первых детей.

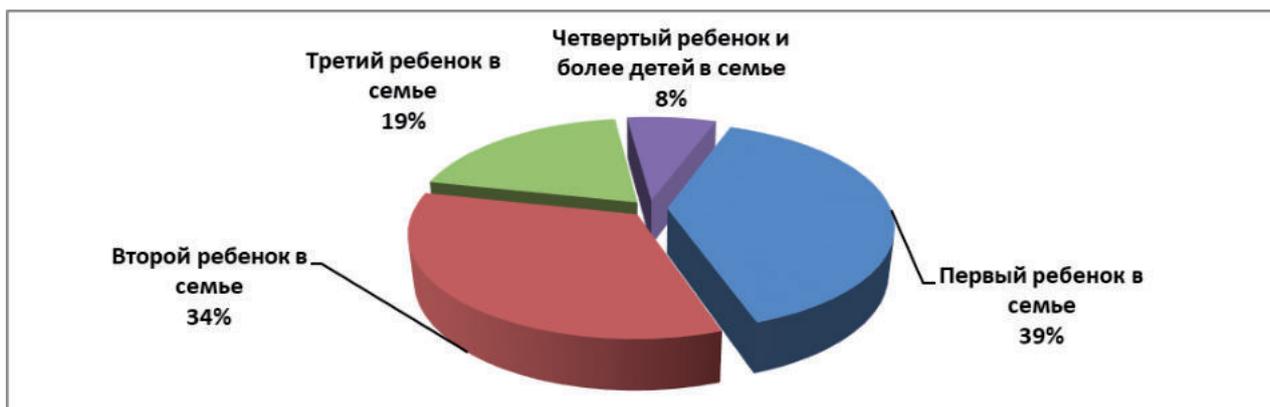
В сравнении с прошлым годом снизилось количество случаев рождения вторых и третьих детей. При этом количество четвертых детей в 2023 году выросло в сравнении с прошлым годом на 12,84 процента.

Если 15 лет назад на третьего ребенка решались только 8,6 процента татарстанских семей, а на четвертого – 2,5 процента, то в 2023-м, соответственно, 9,5 и 7,7 процента. А вот что касается возраста матерей, то жительницы Татарстана предпочитают не спешить и подготовиться к материнству основательно. Всего 19 процентов женщин рожают первенца до 25 лет, 30 процентов женщин – между 25 и 30 годами, получив профессию и подготовив финансовую «подушку», 28 процентов – в 30–34, 19 процентов – в 35–40, а 4 процента – после 40 лет.

Важным фактором стабилизации численности населения, формирующим перспективы для его дальнейшего роста, является увеличение количества многодетных семей, которое наблюдается непрерывно в нашем регионе с 2008 года.

В 1,4 раза выросло число многодетных семей за пять лет. В 2018 году в Республике Татарстан количество многодетных семей составляло 34,8 тыс., а в 2023 году – 50,2 тыс.

### *Доля рождения первых и последующих детей в 2023 году*



Народы, населяющие Татарстан, обладают богатейшим историко-культурным наследием. Сохранение и укрепление духовных ценностей, возрождение исконных национальных традиций в условиях усилившихся процессов глобализации – важнейшая составляющая культурного пространства национального самосознания. Во все времена главной хранительницей вековых традиций была и остается крепкая семья. Это основа сильного государства, связующая нить между поколениями, важнейшая составляющая повышения рождаемости и роста демографии.

**Создание семьи и разводы** являются демографическими процессами. В этой связи важным представляется анализ статистики в данной сфере.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, число зарегистрированных в 2023 году браков составило 25 219, что на 2 209 браков (8,05 процента) меньше, чем в 2022 году.

Число случаев регистрации расторжения брака составило 14 266 актов. Данный показатель уменьшился в сравнении с прошлым годом на 301.

Несмотря на уменьшение количества разводов, статистические данные о соотношении браков и разводов в



2023 году свидетельствуют о том, что на 1 000 заключенных браков приходится 566 разводов (в 2022 году – 531 развод). Сохраняется тенденция увеличения данного показателя с 2017 года.

Количество разводов на 1000 браков	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
	551	587	603	531	566

В свою очередь Татарстан занимает первое место в ПФО с наименьшим количеством разводов на тысячу браков (566), что является одним из важных показателей успешности проводимой в республике демографической политики.

Второй год подряд разводов регистрируется меньше на 2,1 процента. По числу расторгнутых браков республика имеет один из самых низких показателей в ПФО (3,6 на 1 000 населения). Для сравнения: в соседней Оренбургской области этот показатель равен 5,0, а в целом по стране – 4,7.

При этом в Татарстане, как уже было отмечено, на 1 000 браков в 2023 году приходится 566 разводов, тогда как в среднем по России – 722, а в соседней Марий Эл – 812.

Кроме того, в 2023 году снизилось количество разводов через суд, сейчас этот показатель составляет 22,7 процента от общей массы. В 2021 году он составлял 31,4 процента. При этом самый высокий показатель остается в Чистопольском муниципальном районе, где процент судебных актов в 2023 году достигает 50. Реже всего суды заочно разводили супругов в Альметьевском (четыре решения), Алькеевском (пять решений), Актанышском (пять решений) и Алексеевском (шесть решений) муниципальных районах. В г. Казани было вынесено 21 такое решение.

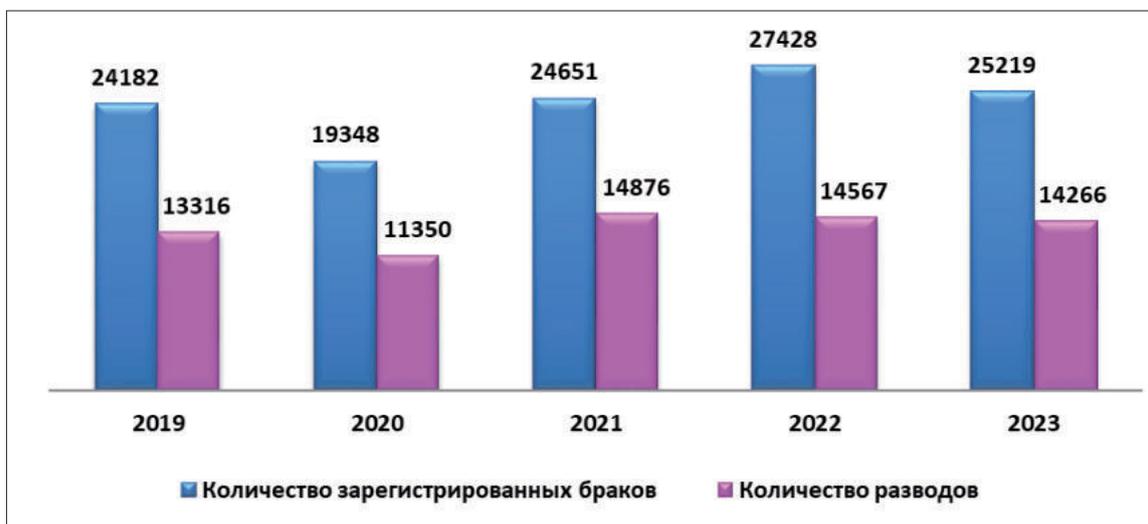
*Соотношение количества разводов на 1000 браков  
в Приволжском федеральном округе*

Регион	Разводы на 1000 браков	Ранговое место в ПФО
Республика Татарстан	566	1
Республика Мордовия	596	2
Нижегородская область	657	3
Чувашская Республика	682	4
Удмуртская Республика	696	5
Пензенская область	705	6
Самарская область	708	7
Ульяновская область	708	7
Республика Башкортостан	709	8
Пермский край	721	9
Кировская область	747	10
Оренбургская область	764	11
Саратовская область	768	12
Республика Марий Эл	812	13
Российская Федерация	722	

В течение прошлого года в Татарстане зарегистрировано более 127,8 тыс. актов гражданского состояния, совершено свыше 375,7 тыс. и иных юридически значимых действий.

В особом, ускоренном порядке осуществлялись регистрационные действия в отношении мобилизованных граждан. Татарстан по итогам года, как и прежде, демонстрирует наиболее высокие показатели в сфере семейно-демографического развития среди регионов ПФО.

*Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2018–2022 годах*



Представленные основные демографические показатели являются важными сведениями для общей оценки положения детей и семей с детьми в Республике Татарстан.

Достижение целей демографической политики Российской Федерации в значительной мере зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и улучшение благосостояния населения, уменьшение уровня бедности и доходного неравенства, активное развитие человеческого капитала, создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), развитие доступного жилья и гибкого трудового рынка, а также улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Для объективности оценки положения детей в Республике Татарстан принципиальным представляется обзор тех решений и действий, которые были предприняты в интересах детей в 2023 году.



Республика Татарстан вошла в число регионов, лидирующих по показателям реализации национальных проектов.

Татарстан – лидер по эффективности системы образования:

- ✦ дополнительным образованием охвачено 81,2 процента детей от 5 до 18 лет;
- ✦ в 2018–2023 годах построено 212 школ, детских садов и учреждений дополнительного образования, капитально отремонтировано 2427;
- ✦ в 2022–2023 годах 251 ученик из Татарстана стал победителем и призером Всероссийской олимпиады школьников, по числу победителей республика занимает третье место среди российских регионов;

- ✦ в республике функционирует 46 вузов, в которых обучается 147 тыс. студентов.

Татарстан – спортивная столица, лидер по обеспеченности спортивными объектами в стране. Более 60 процентов татарстанцев занимаются спортом на регулярной основе.

В республике действует 11 651 спортивное сооружение, из них 5 118 объектов находятся в селах. В Татарстане ежегодно проводится более 50 крупных спортивных событий всероссийского и международного уровня. 907 спортсменов из Татарстана включены в составы сборных команд России, из них 457 спортсменов – по олимпийским видам спорта.



Республика Татарстан – лидер молодежной политики в стране:

- ♦ в лагерях Татарстана ежегодно отдыхает 215 тыс. детей;
- ♦ действует 154 молодежных военно-патриотических клуба;
- ♦ в 2023 году проведены мероприятия патриотической направленности с охватом 133 тыс. человек;
- ♦ брендами Татарстана стали шесть молодежных проектов и движений.

В рамках проекта «Регион для молодых», инициированного Президентом Российской Федерации, Татарстану выделено 136,5 млн рублей, в результате были реконструированы молодежные центры «Вертолет» в г. Казани и «Фабрика» в г. Альметьевске.



Республика Татарстан занимает первое место по объему музейных фондов среди регионов ПФО, она удостоена звания «Литературный флагман России». В 2023 году Казань была объявлена библиотечной столицей России 2024 года.

Сохраняется лидерство Татарстана в ПФО по объему строительства жилья:

- ♦ ежегодно вводится более 3 млн кв. метров жилья;
- ♦ в рамках программы «Наш двор» отремонтировано 4,3 тыс. дворов. Реализация программы продолжается;
- ♦ в период с 2018 по 2023 год капитально отремонтировано 5 395 многоквартирных домов;
- ♦ в рамках программы «Обеспечение жильем молодых семей» улучшили свои жилищные условия 8121 татарстанская молодая семья;
- ♦ с начала действия национального проекта «Жилье и городская среда» (с 2019 г.) смогли переехать из аварийного жилья в благоустроенное 1758 жителей республики.

В 2023 году Республика Татарстан участвовала в реализации 50 региональных составляющих 13 национальных проектов.

**В сфере детского здравоохранения** в рамках национального проекта «Здравоохранение» капитально отремонтированы 21 поликлиника и больница, 96 фельдшерско-акушерских пунктов, построено две поликлиники (в поселке Осиново Зеленодольского района и в п. Дербышки г. Казани) и 27 фельдшерско-акушерских пунктов. Кроме того, закуплено 183 единицы медицинского оборудования для шести региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений городов Казань, Набережные Челны, Елабуга и Зеленодольск. Поставлено и введено в эксплуатацию 1394 единицы медицинского оборудования в 63 медицинские организации Татарстана.



В 2023 году реализован масштабный проект – цифровая трансформация РКБ. Больница первой в системе Минздрава России получила сертификат соответствия главным мировым стандартам цифровой медицины – HIMSS.



По национальному проекту «Образование» завершено строительство восьми новых школ на 9329 мест в городах Казань и Набережные Челны, в Тукаевском и Арском муниципальных районах. Открыто 66 центров «Точка роста» в сельских школах республики и детский технопарк «Кванториум» в Зеленодольском муниципальном районе, пять «Доброшкол» для создания комфортных условий обучения детей с ОВЗ в Азнакаевском,

Бугульминском, Заинском, Зеленодольском и Спасском муниципальных районах.

Кроме того, по национальному проекту проведен капитальный ремонт двух спортивных залов в Дрожжановском и Тюлячинском муниципальных районах, молодежного центра «Мегаполис» в г. Альметьевск.

Благодаря реализации национального проекта «Демография» завершено строительство детского сада на 220 мест в Ново-Савиновском районе г. Казани, закуплено спортивное оборудование, инвентарь и экипировка для 23 спортивных школ городов Казань и Набережные Челны, Верхнеуслонского и Мамадышского муниципальных районов Республики Татарстан.

В республике завершено строительство сети водоснабжения в деревне Белоус и в селе Биклянь Тукаевского муниципального района, наружных инженерных и дорожных сетей в г. Буинске.

В г. Набережные Челны завершено строительство объездной дороги под мостом через реку Мелекеска, соединяющей проспекты М.Джалиля и Набережночелнинский. Закончены работы на проезде вдоль жилого комплекса по ул. Бухарской в г. Казани.

Завершается строительство системы водоснабжения с водозаборным узлом в Нурлатском муниципальном районе республики.

Работы по благоустройству 14 общественных пространств завершены в г. Казани, Агрызском, Алькеевском, Альметьевском, Аксубаевском, Актанышском, Бавлинском, Верхнеуслонском, Зеленодольском, Кайбицком, Лениногорском, Муслимовском, Сармановском, Черемшанском муниципальных районах республики.

Республиканская программа обновления территорий была признана настолько эффективной, что стала частью национального проекта «Формирование комфортной городской среды» и была распространена на другие регионы.

В 2023 году 363 тыс. жителей республики проголосовали за выбранные для благоустройства объекты. Для сравнения: в 2021 году проголосовало около 171 тыс. жителей, в 2022 году – 207 тысяч.





За пять лет 42 проекта Татарстана получили гранты на сумму 2,8 млрд рублей для благоустройства. 40 проектов-победителей в районах Татарстана уже реализованы. Три проекта, разработанные по национальному проекту «Жилье и городская среда», вошли в «100 лучших проектов России 2020–2023».

С 2015 по 2023 год в Татарстане было построено и обновлено 398 общественных пространств.

Благодаря федеральному проекту «Сохранение уникальных водных объектов», входящему в национальный проект «Экология», завершаются работы по расчистке русла реки Берсут в селе Камский леспромхоз Мамадышского муниципального района.

*Республика участвует в четырех федеральных проектах: «Оздоровление Волги», «Чистая страна», «Сохранение уникальных водных объектов» и «Сохранение лесов».*

Для 2,5 млн жителей Татарстана за шесть лет значительно улучшилось качество жизни из-за проведения экологических мероприятий:

- ♦ завершена рекультивация Самосыровского полигона ТКО;

- ♦ проводится рекультивация 94,1 иловых полей в г. Казани. Основными задачами масштабного проекта стали обезвоживание и обеззараживание осадков иловых полей, снижение уровня загрязнения и нейтрализации вредоносных запахов, переработка накопленных осадков на месте их размещения;

- ♦ 17 автоматических станций и шесть передвижных лабораторий осуществляют контроль загрязнения атмосферного воздуха в 122 точках в Татарстане. Более 4,4. измерений в год проводят автоматические станции;

- ♦ в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» расчищено четыре водных объекта общей протяженностью 21,5 км;

- ♦ в акватории Нижнекамского водохранилища в 2023 году было демонтировано 23,7 км затопленных нефтепроводов. Предотвращен возможный риск негативного воздействия на 993 тыс. человек.

Татарстан – лидер по интенсивности реализации национального проекта «Культура». За время реализации национального проекта «Культура» в республике реконструировано и капитально отремонтировано пять государственных и муниципальных театров. Построено 39 культурно-досуговых учреждений, капитально отремонтировано 197 объектов культуры.



Сохранение и приумножение историко-культурного наследия, широкая поддержка творческих начинаний – важные задачи для повышения качества жизни граждан. В республике продолжается модернизация учреждений культуры. Крайне важно, чтобы эти объекты были наполнены современным содержанием, привлекательным для людей разных возрастов и интересов, где они смогут раскрыть и проявить свои творческие способности.



В 2023 году, который в Татарстане был объявлен Годом национальных культур и традиций:

- ✦ завершилась реставрация Казанского художественного училища им. Фешина;
- ✦ принято решение о создании центра народных художественных промыслов на базе казанского ЦУМа;



- ✦ исполнена полная версия «Всенощного бдения» С. Рахманинова хором Татарского академического государственного театра оперы и балета им. М.Джалиля на фестивале «Рахманинов. Грани»;

- ✦ представлен спектакль Татарского государственного академического театра им. Галиасгара Камала «Болганчык еллар. Мөһажирләр» («Муть. Мухаджирь»);

- ✦ зарегистрировано более 92 млн посещений культурных мероприятий.

Национальные проекты направлены на улучшение жизни каждого жителя республики. Они повышают благосостояние семей в Татарстане, меняют к лучшему городскую среду и социальную сферу, создают новые возможности для бизнеса.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ объемы финансирования национального проекта «Демография» в 2023г. в Республике Татарстан по поддержке семей при рождении детей составили 1535,1 млн рублей из бюджета республики.

В Республике Татарстан сформирована развитая система мер социальной поддержки, включающая 6 федеральных и 55 республиканских мер, это – 1,18 млн. получателей, в т.ч. 0,85 млн. получатели региональных социальных выплат.

В 2023 г. 188,4 млн. рублей за счет бюджета РТ направлено на единовременные выплаты женщинам, проживающим на селе, при рождении:

- первого ребенка в возрасте женщины до 25 лет – 50 тыс. рублей;
- третьего и последующего в возрасте женщины до 29 лет – 100 тыс. рублей.

Количество получателей с 2018г. – 12,6 тыс. женщин, в т.ч. в 2023г. – 1,7 тыс. женщин.

В Республике Татарстан внедрены дополнительные меры социальной поддержки малообеспеченных семей с детьми:

- освобождение от оплаты за детский сад многодетных семей с доходами ниже ПМ на душу населения в РТ (2023г. – 12 219 рублей). Получатели – 3,9 тыс. человек;
- электронный сертификат на лекарства – 10 тыс. рублей в год детям в возрасте до 3 лет из семей с доходами ниже ПМ на душу населения в РТ. Получатели – 13,4 тыс. детей;
- комплект детских принадлежностей для семей с новорожденными с доходами ниже ПМ на душу населения в РТ. Получатели – 2,8 тыс. детей;

С 2000 г. государственной наградой – медалью «Ана даны-Материнская слава» награждены 1,5 тыс. матерей, в т.ч. в 2023г. награждены 23 матери, родившие и достойно воспитывающие (воспитавшие) 5 и более детей. Выплачивается единовременное денежное вознаграждение 10 тыс. рублей на каждого ребенка.

С 2022 г. государственной наградой – медалью «Родительская доблесть» награждены 12 семей, в т.ч. в 2023 г. – 3 семьи, достойно воспитывающие (воспитавшие) 7 и более детей. Каждому из родителей выплачивается единовременное денежное вознаграждение – 100 тыс. рублей.

Задачей государства является стимулирование родителей на рождение детей, формирование системы мер социальной защиты материнства и детства, создание благоприятных условий для их жизнедеятельности.

Данные задачи многоаспектны. Значит, решать их тоже надо системно и комплексно. Усовершенствование законов и регламентов продиктовано самой жизнью.

Широкая практика прерывания беременности (аборты) способствует сокращению рождаемости. На рубеже медицины и социальной этики важно обратить внимание на эту проблему и провести меры по поддержке материнства. Соответственно, поддержка материнства и создание условий для принятия ответственных решений относительно репродуктивного здоровья женщин являются важными аспектами.

Необходимо помнить, что аборт – это не только медицинская, но и социальная проблема, которая свидетельствует о состоянии нравственности общества и его отношении к жизни и здоровью женщины. Надо также работать над изменением общественного мнения и созданием условий, при которых каждая женщина могла бы принимать ответственные решения относительно своего репродуктивного здоровья без страха или давления.

Министр здравоохранения Российской Федерации Михаил Мурашко, выступая на «правительственном часе» 1 февраля 2023 года на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проинформировал, что в России за последние 10 лет число абортов уменьшилось в два раза. Благодаря проводимой работе в прошлом году от прерывания беременности отказались 44 тысячи женщин.

В Республике Татарстан действует 103 сетевых и одиночных коммерческих клиники с лицензией на искусственное прерывание беременности, доля частных клиник составляет 53 процента от общего числа медицинских учреждений в республике. К сожалению, Татарстан входит в пятерку лидеров России по количеству абортов. Так, в 2022 году количество абортов в республике составило 11 335, в 2021 году — 11 645, но у нас есть подтвержденная практикой других регионов возможность исправить ситуацию.

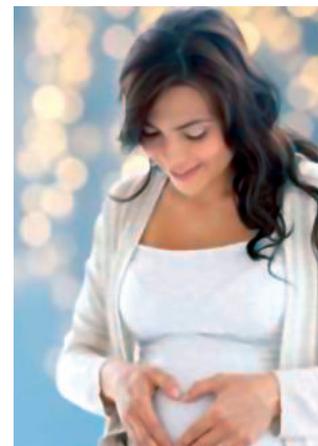


Уполномоченный по правам ребенка выступила с инициативой о запрете абортов в коммерческих клиниках республики для улучшения демографической ситуации. Инициативу поддержали в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. В настоящее время прорабатывается вопрос изменения федерального закона.

На законодательном уровне запрет абортов в частных клиниках возможен через изменение федерального регламента. Поэтому в регионах, в которых прекращены коммерческие аборты, это осуществляется на основании решения руководителя региона о необходимости добровольной сдачи лицензий на эту услугу, лишения лицензий и отказе в выдаче новых.

В этой связи мной направлено обращение Раису Республики Татарстан с просьбой рассмотреть вопрос о запрете абортов в коммерческих клиниках республики для улучшения демографической ситуации.

По итогам совместного межведомственного совещания в августе с приглашением частных клиник по вопросу проведения абортов в коммерческих медицинских клиниках в Республике Татарстан в добровольном порядке отказались от лицензии на проведение абортов 19 частных медицинских организаций:



- 1) ООО «ДИАМЕД»,
- 2) АО «АВА-КАЗАНЬ»,
- 3) ООО «Медицинский центр «Клиника Рызванова»,
- 4) ООО «МЦ «ПРОФМЕД»,
- 5) ООО «МЦ АЙБОЛИТ НА КУРСКОЙ»,
- 6) ООО «Медицинский центр «Клиника на Чуйкова»,
- 7) ООО «Медицинский центр «Айболит»,
- 8) ООО «Медицинский центр «Айболит-Зеленодольск»,
- 9) ООО «Март-С»,
- 10) ООО «Март-М»,
- 11) ООО «Примамед» (лицензия прекращена полностью по заявлению),
- 12) лечебно-профилактическое учреждение «Медико-санитарная часть открытого акционерного общества «Татнефть» и города Альметьевска»,
- 13) ООО Клиника оториноларингологии (КОРЛ),
- 14) ООО «БИОМЕДИУМ»,
- 15) ООО «Центр многопрофильной медицинской помощи «Реабилитация»,
- 16) ООО лечебно-диагностический центр «БИОМЕД» (семь адресов),
- 17) индивидуальный предприниматель Валеев Ильнар Ильдусович,
- 18) ООО «АПТЕКА» (лицензия прекращена полностью по заявлению),
- 19) ООО «ОС ВЕКТОР».

Работа в этом направлении продолжается.

Вместе с тем считаю важным поддержать коммерческие медицинские клиники, которые откликнулись на наше обращение. В связи с этим в адрес министра здравоохранения республики направлено обращение рассмотреть возможность компенсации частным клиникам выпадающего дохода предоставлением оказания других медицинских услуг по ОМС.

В современных условиях для эффективности мер поддержки рождаемости требуется очень широкий набор самых разнообразных мер, которые смогут ответить на запросы самых разных семей.

В этой связи одним из способов стимулирования рождаемости является установление в России официального Дня беременных с закреплением его в календаре 7 апреля и 7 октября. Так как беременность протекает 9 месяцев, то установление Дня беременных два раза в год затронет на любом сроке беременности каждую беременную женщину.

Уполномоченный по правам ребенка обратилась с данной инициативой, которая была поддержана, и в 2023 году в республике успешно прошли масштабные мероприятия, приуроченные ко Дню беременных.

Целью нового праздника является содействие повышению рождаемости за счет формирования в обществе культуры бережного отношения к материнству и детству.

Введение данного праздника подразумевает:

- ♦ создание для беременной женщины благоприятной, комфортной среды;
- ♦ популяризацию уважительного отношения к беременной женщине со стороны всего общества;
- ♦ укрепление семейных ценностей, гармонизацию внутрисемейных отношений;
- ♦ подготовку старших детей к рождению нового члена семьи.

В 2023 году в муниципальных образованиях Республики Татарстан были проведены мероприятия, посвященные Дню беременных, направленные на поддержку и благополу-



чие беременных женщин. Эти мероприятия играют важную роль в подготовке будущих мам к материнству, способствуют улучшению психологического состояния и созданию поддерживающей среды для них.



Так, в Азнакаевском муниципальном районе проведена встреча с беременными женщинами, где психологи провели для будущих мам занятие с использованием арт-терапевтической техники «Я и мой малыш». Будущие мамы активно приняли участие в занятии. Арт-терапия для беременных – это хороший способ расслабиться, забыть о постоянных стрессах и семейных проблемах. В завершение мероприятия прозвучали пожелания благополучной беременности, крепкого здоровья, положительных эмоций, добрых слов поддержки, искренней любви и мира.

В Бавлинском муниципальном районе организована благотворительная фотосессия для беременных. В Балтасинском муниципальном районе проведены индивидуальные психологические консультации, групповые тренинги на базе женской консультации, диагностика психоэмоционального состояния беременной, запущена акция «Письмо будущей маме от малыша», проведен фотоконкурс «Беременная – самая красивая». В Лаишевском муниципальном районе проведен «круглый стол» на тему «О важнейших вопросах материнства». В Мензелинском муниципальном районе организовано праздничное мероприятие «В ожидании чуда».

Психологические занятия, групповые тренинги, конкурсы способствуют поддержке и укреплению здоровья будущих мам. Эти мероприятия помогают создать психологически комфортные условия для женщин, обсудить вопросы, связанные с ожиданием ребенка, получить полезные знания, практическую помощь и поддержку от специалистов.



Во исполнение Протокола заседания Совета при Раисе Республики Татарстан по вопросам повышения качества жизни граждан, проживающих на территории Республики Татарстан, от 02.11.2023 № ПР-240В Уполномоченным по правам ребенка рекомендовано учесть при разработке концепции развития социальной сферы до 2030 года следующие предложения:

### **1. О расширении понятия многодетной семьи в Республике Татарстан.**

До настоящего времени на федеральном уровне не закреплён единый правовой статус многодетной семьи. Это право Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» передано субъектам Российской Федерации.

В условиях системного демографического кризиса расширение понятия «многодетная семья» на основе практики города Москвы наилучшим образом отвечает запросам настоящего времени, содействует решению вопросов демографической ситуации, будет дополнительной и существенной мерой поддержки многодетных семей, направленной на увеличение таких семей в Республике Татарстан.

В этой связи полагаю важным расширить понятие многодетной семьи, определив, что многодетной семьей в Республике Татарстан признается семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и

падчерицы), до достижения младшим из них возраста 16 лет, а обучающимся в образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, – 18 лет и внести соответствующие изменения в Семейный кодекс Республики Татарстан.

Обращение Уполномоченным по правам ребенка в адрес Государственного Совета Республики Татарстан направлено.

## **2. Об услугах социальной няни по дневному уходу за детьми до 1,5 лет в семьях, где есть трое и более одновременно родившихся детей.**

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 июня 2020 г. № 354н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник» предусмотрено предоставление услуг по дневному уходу за детьми.

Вместе с тем Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан» утвержден Перечень социальных услуг, предоставляемых в Республике Татарстан поставщиками социальных услуг, в котором услуга социальной няни не предусмотрена.

В настоящее время на федеральном и региональном уровнях принимается комплекс мер для увеличения рождаемости с целью прироста населения страны, но этих мер, как видно, недостаточно.

Важным фактором количественного и качественного улучшения состава российской семьи является в том числе оказание социальной поддержки семье.

По сведениям Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в республике в 2021 году тройняшки родились в четырех семьях; в 2022 году – в семи семьях; за 9 месяцев 2023 года – в двух семьях.

Небольшое количество рождаемости тройни и более детей одновременно не потребует выделения значительных бюджетных средств республики на услуги социальной няни по дневному уходу за детьми.

Полагаю важным инициировать разработку проекта закона о внесении изменений в Закон Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан», предусматривающего услуги социальной няни по дневному уходу за детьми до 1,5 лет в семьях, где есть трое и более одновременно родившихся детей, с учетом фактора нуждаемости.

Обращение Уполномоченным по правам ребенка в адрес Государственного Совета Республики Татарстан направлено.

## **3. О выдаче электронных сертификатов на реабилитацию детей-инвалидов.**

Проблемы доступности для инвалидов качественных и эффективных услуг и мероприятий, входящих в комплексную реабилитацию и абилитацию, отмечаются и в нашей республике.

Вместе с тем использование в настоящее время механизмов электронного сертификата значительно упрощает процедуру получения гражданами государственной социальной помощи, повышает прозрачность ее финансовой составляющей, обеспечивает возможность самостоятельного выбора гражданами необходимых им товаров и услуг в рамках реализации государственных гарантий, создает конкурентную среду на соответствующем рынке. При этом исключаются долгие процедуры органов власти для их предоставления.

В связи с этим предлагаю расширение сферы применения электронного сертификата, в частности, на услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

С помощью сертификата дети в возрасте от 0 до 17 лет включительно, которым установлена категория «ребенок-инвалид», проживающие на территории Республики Татарстан, смогут получить все основные и сопутствующие услуги по реабилитации комплексно и на основании электронного сертификата. С его помощью можно будет оплатить реабилитационные мероприятия в специализированных учреждениях, питание и проживание пациентов и их сопровождающих. Кроме того, предусмотрена компенсация расходов на проезд до места прохождения реабилитации.

Внедрение таких услуг позволит в перспективе своевременно адаптировать значительную долю детей-инвалидов в бытовой, общественной, образовательной и других сферах.

Считаю важным рассмотреть вопрос о выдаче электронных сертификатов на комплексную реабилитацию и абилитацию детей-инвалидов на законодательном уровне.

Обращение Уполномоченным по правам ребенка в адрес Государственного Совета Республики Татарстан направлено.

### **Предложения об изменении законодательства на федеральном уровне**

#### **1. О принятии Федерального закона «О статусе и правовых гарантиях беременной».**

Считаю важным принятие законопроекта, которым будет закреплён социальный статус женщины, ожидающей ребенка, и отражены социальные и правовые гарантии государственной поддержки каждой беременной гражданки Российской Федерации, независимо от уровня дохода и иных имущественных критериев.

В проекте закона предложено установить:

- ♦ ежемесячную денежную выплату в течение всей беременности;
- ♦ гарантию бесплатной помощи социального работника в случае, если беременность протекает с осложнениями;
- ♦ бесплатный проезд в городском и пригородном общественном транспорте;
- ♦ бесплатное лекарственное обеспечение;
- ♦ субсидии на жилищно-коммунальные услуги в размере 30 процентов и др.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

#### **2. О мерах поддержки беременных женщин, изъявивших желание сделать аборт.**

Задача государства – поддержать будущую маму, оказавшуюся в трудной жизненной ситуации, подарить ей счастье материнства.

Одной из таких мер может стать разработка законопроекта, которым будет предусмотрено оказание беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации и изъявившим желание сделать аборт, всесторонней комплексной адресной социальной поддержки в целях сохранения ею беременности: предоставление временного жилья, содействие в трудоустройстве, предоставление питания, сопровождение социальными службами, оказание психологической помощи.

Обращение Уполномоченным по правам ребенка направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

#### **6. О поддержке работодателей, использующих труд беременных женщин.**

С точки зрения закона беременная женщина хорошо защищена в трудовом законодательстве. И это является причиной того, что работодателям крайне невыгодно беременность женщины. В результате для сохранения работы женщина может решиться на аборт.

Необходимо создать такие условия, чтобы бизнесу было выгодно брать на работу беременных, а следом по логической цепочке и многодетных.

Для этого необходимо ввести меры поддержки бизнеса, поощряющие отправлять сотрудниц в декретный отпуск и сохранять за ними рабочие места.

**Уполномоченным по правам ребенка предложены следующие меры:**

- отчисления в пенсионный фонд должны быть снижены на 30 процентов;
- страховой тариф понижен на 10 процентов;
- выплаты по медицинскому страхованию снижены на 10 процентов или освобождение от уплаты взносов в ФОМС и другие меры.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

### **7. О популяризации образа многодетной семьи.**

Считаю важным на федеральном уровне установить регламент о производстве за государственный счет фильмов, сериалов, рекламных роликов, где в центре сюжета (сценария) будет многодетная семья, чтобы популяризировать образ многодетной семьи, а к созданию контента привлекать в том числе настоящие многодетные семьи из разных регионов страны.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

### **8. О назначении единого пособия на детей без учета нефинансовых факторов.**

Для решения проблем повышения эффективности реализации всей социально-демографической политики и усиления мер социальной поддержки семьи считаю крайне важным при назначении единого пособия не учитывать нефинансовые, имущественные факторы при расчете детских пособий.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

### **9. О «Суворовской карте».**

Считаю необходимым введение социальной программы для детей и молодежи от 14 до 22 лет по аналогии с «Пушкинской картой», предоставляющей право на посещение спортивных мероприятий и занятий в оздоровительных учреждениях различных форм собственности (фитнес-залы, бассейны, спортивно-оздоровительные центры и прочее).

Данная карта может называться «Суворовская карты» и носить имя А.В. Суворова, величайшего русского полководца, который, как известно, с детства имел слабое здоровье, но благодаря постоянным физическим занятиям закалил себя и стал здоровым выносливым и сильным, что помогло ему победоносно идти по жизни.

«Суворовская карта» номиналом в 20 тысяч рублей, которые начислялись бы на карту ежегодно, позволит молодежи иметь с помощью государства те же возможности, которые дает «Пушкинская карта», по сходным целям и задачам, поддержать интерес детей и молодежи к активному и здоровому образу жизни, регулярным занятиям спортом, физической культурой, что, безусловно, будет способствовать повышению их здоровья и достижению целей демографической политики Российской Федерации.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

### **10. Об освобождении многодетных семей от оплаты жилищно-коммунальных услуг.**

Для эффективного решения вопросов многодетных семей полагаю целесообразным проработать вопрос дополнительной меры поддержки путем освобождения многодетных семей от оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» одним из основных видов льгот, которые предоставляются на государственном уровне многодетным семьям, является компенсация расходов по оплате коммунальных услуг.

В этой связи в каждом регионе России приняты внутренние нормативные правовые акты, регулирующие порядок, основания и правила оказания поддержки многодетным семьям, в том числе и в части предоставления мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в виде компенсации в размере 30 процентов от общей суммы по квитанциям. В некоторых регионах компенсация достигает 50 процентов.

Благодаря этим мерам льготы на коммунальные услуги для многодетных семей существуют практически везде, но их размер и условия получения в разных регионах отличаются.

Таким образом, полагаю целесообразным на федеральном уровне разработать законопроект, закрепляющий положения об освобождении многодетных семей от оплаты коммунальных услуг, определив социальный норматив в квадратных метрах на каждого члена семьи, и оплате только той части услуг, которая будет превышать установленный социальный норматив.

Данный законопроект будет направлен в том числе и на унификацию практики применения мер социальной поддержки многодетных семей в обозначенной сфере вне зависимости от места их проживания и на снижение социальной напряженности населения.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

#### **11. Об исключении ограничения по учету страхового стажа женщин, родивших и воспитавших пять и более детей.**

Период по уходу за ребенком до 1,5 лет учитывается в трудовом стаже при расчете страховой пенсии. Но его не берут в расчет при назначении досрочной пенсии, – от полутора до трех лет он играет роль только для трудового стажа.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в страховой стаж засчитывается период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности. Пенсионные коэффициенты начисляются не более чем за четырех детей.

Исходя из изложенного следует, что женщины, родившие и воспитавшие более четырех детей и находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет с каждым ребенком, находятся в заведомо невыгодных для нее условиях: пенсия уменьшается из-за неучета остальных периодов ухода за детьми, которые родились в семье после четвертого ребенка.

Считаю целесообразным инициировать разработку законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», исключающих ограничение по учету страхового стажа женщин, родивших и воспитавших пять и более детей.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

#### **12. О выдаче электронных сертификатов на реабилитацию детей-инвалидов.**

Предлагаю расширение сферы применения электронного сертификата, в частности, на услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

С помощью сертификата дети в возрасте от 0 до 17 лет включительно, которым установлена категория «ребенок-инвалид», смогут получить все основные и сопутствующие

услуги по реабилитации комплексно и на основании электронного сертификата. С его помощью можно будет оплатить реабилитационные мероприятия в специализированных учреждениях, питание и проживание пациентов и их сопровождающих. Кроме того, предусмотрена компенсация расходов на проезд до места прохождения реабилитации.

Считаю важным рассмотреть вопрос о разработке федерального законопроекта, предусматривающего выдачу электронных сертификатов на комплексную реабилитацию и абилитацию детей-инвалидов.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

### **13. О доходе от трудовой деятельности членов семьи, воспитывающих ребенка-инвалида, при расчете и назначении единого пособия.**

Порядок и условия назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

Вместе с тем право на указанное пособие определяется с применением комплексной оценки нуждаемости семьи, при которой оцениваются доходы всех ее членов, имущественная обеспеченность, а также занятость трудоспособных членов семьи или объективные причины ее отсутствия.

Универсальное пособие предоставляется по принципу компенсации затрат родителей на воспитание детей, что выравнивает экономические условия семей для особо нуждающихся детей.

Учитывая адресный подход при назначении единого пособия, необходимо исключить доход от трудовой деятельности при расчете среднедушевого дохода членов семьи, воспитывающих ребенка-инвалида, как особо нуждающихся в дополнительной поддержке государства.

Предлагаемые поправки выработаны с учетом позиции родительского сообщества и направлены на гармонизацию подходов, применяемых при комплексной оценке нуждаемости, равно как и на повышение качества жизни семей, ухаживающих за ребенком-инвалидом.

Важное условие – ребенок должен воспитываться в семье, а не в интернате.

Предлагаю рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», предусматривающих при расчете и назначении единого пособия не учитывать доход от трудовой деятельности членов семьи, воспитывающих ребенка-инвалида.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

### **14. О выдаче ежегодного школьного сертификата для родителей детей, обучающихся в государственных (муниципальных) образовательных организациях.**

В некоторых субъектах Российской Федерации предусмотрены выплаты для покупки школьных принадлежностей, размер которых варьирует от 1 до 11 тыс. рублей.

Вместе с тем данные выплаты незначительны и, как уже оговаривалось, предусмотрены не во всех субъектах Федерации. Не все регионы имеют возможность поддержать семьи в период подготовки детей к школе, что может вызвать социальное напряжение.

С учетом сложившейся тенденции спада рождаемости в стране для поддержки семей с детьми полагаю важным рассмотреть вопрос о разработке законопроекта, согласно кото-

рому родителям ежегодно будет предоставляться сертификат на подготовку детей к школе (одежда, письменные принадлежности, дополнительные учебные материалы, школьный рюкзак) на сумму 20 тыс. рублей на каждого школьника.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

#### **15. О поддержке студенческих семей.**

Поддержка молодых, особенно студенческих семей, создание условий, благодаря которым потенциальные студенты-родители будут решать вопрос в пользу сохранения беременности, не откладывая рождение ребенка на более поздний срок, – еще одна мера, направленная на решение вопросов демографии.

В качестве таких мер предложено на законодательном уровне закрепить необходимость обеспечения студентов с детьми жилыми помещениями в студенческих общежитиях, создания комнат для кратковременного присмотра и ухода за детьми в общежитиях при учебных заведениях, где молодые родители могли бы оставлять на непродолжительное время своих малышей.

Инициатива направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Инициатива поддержана. (Министерством просвещения Российской Федерации разработаны методические рекомендации по открытию в профессиональных образовательных организациях групп кратковременного пребывания детей и комнат матери и ребенка для студенческих семей. Методические рекомендации направлены в субъекты Российской Федерации).

## 2.2. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и законных интересов ребенка в 2023 году

В 2023 году на законодательном уровне было продолжено принятие нормативных правовых актов, направленных на социальную поддержку семей участников специальной военной операции (далее – СВО) и семей с детьми.

Так, например, на **федеральном уровне** получили свое регламентирование следующие вопросы.

*Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 257 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»* увеличен размер социальных вычетов по НДФЛ. Так, вычет по расходам на обучение ребенка повысится с 50 тыс. до 110 тыс. рублей. А на собственное обучение, лечение и приобретение лекарств, физкультурно-оздоровительные услуги, пенсионное обеспечение, прохождение независимой оценки своей квалификации – со 120 тыс. до 150 тыс. рублей. При этом упростится и сам порядок получения социальных вычетов по НДФЛ, – вместо пакета документов теперь потребуется приложить унифицированную справку от поставщика услуг.

*Федеральным законом от 31 июля 2023 года № 403-ФЗ «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации»* право на алименты предоставлено супругу, фактически осуществляющему уход за общим ребенком в течение трех лет со дня его рождения.

*Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 460-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»* право направлять средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии, предусмотренное ранее только для женщин, распространено на всех лиц, перечисленных в части 1 статьи 3 указанного Федерального закона.

*Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* для детей-сирот вводятся сертификаты на приобретение благоустроенного жилого помещения или для полного погашения ипотечного кредита.

Право на однократное предоставление за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты, удостоверенной сертификатом, предоставляется лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, при соблюдении ряда условий, в том числе: наличие дохода не ниже МРОТ, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации; отсутствие у заявителя психических расстройств, алкогольной или наркотической зависимости.

Направляться средства будут на счет, указанный продавцом жилого помещения, либо на счет кредитной организации, если выплата направлена для полного погашения ипотечного кредита.

Законом установлены категории лиц, имеющие преимущественное право на предоставление выплаты перед другими лицами, порядок расчета размера выплаты с учетом норматива общей площади и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра в субъекте Российской Федерации, а также порядок контроля за приобретением

жилых помещений, в том числе за его соответствием установленным санитарным и техническим нормам.

*Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»* закреплена обязанность глав регионов ежегодно устанавливать квоты для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления.

Установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий должны принимать меры по созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Такой равный доступ к отдыху и оздоровлению обеспечивается в том числе установлением соответствующих квот.

*Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»* закреплены обязанности обучающихся поддерживать чистоту и порядок в образовательной организации, а также с учетом возрастных и психофизических особенностей участвовать в общественно полезном труде, предусмотренном образовательной программой.

Исключен запрет на привлечение обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, без их согласия и согласия законных представителей. Вместо этого установлено, что такое привлечение обучающихся к труду осуществляется в соответствии с требованиями трудового законодательства.

Кроме этого, закреплены положения о выдаче получившим среднее общее образование выпускникам при наличии итоговых оценок успеваемости «отлично» и не более двух итоговых оценок успеваемости «хорошо» по всем учебным предметам медали «За особые успехи в учении» II степени.

*Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»* в 2024 году величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения установлена в размере 15 453 рублей, для трудоспособного населения – 16 844 рублей, пенсионеров – 13 290 рублей, детей – 14 989 рублей.

*Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 548-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений»* с 1 января 2024 года предусмотрено увеличение минимального размера оплаты труда до 19 242 рублей в месяц. С 2025 года соотношение МРОТ и медианной зарплаты составит не ниже 48 процентов.

*Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 614-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации»* установлено, что с 1 января 2024 года будет сохраняться право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком его матерью и другими лицами, имеющими право на данное пособие, в случае их выхода на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им возраста полутора лет.

Установлено, что право на получение пособия по обязательному социальному страхованию сохраняется в случае, если женщина или отец ребенка, бабушка, дед, другие родственники или опекун, фактически осуществляющие уход за ребенком, выходят

на работу (в том числе на условиях неполного рабочего времени, работы на дому или дистанционной работы) из отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет или в период указанного отпуска работают у другого работодателя.

*Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 618-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»* установлен запрет для учащихся пользоваться средствами связи во время проведения учебных занятий.

Использовать средства связи во время проведения учебных занятий допускается только в случае возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, иных экстренных случаях.

Также закреплено положение о недопустимости применения физического и (или) психического насилия по отношению не только к обучающимся, но и к педагогическим и иным работникам образовательной организации.

Предусматривается, что за неисполнение или нарушение в том числе обязательных требований к дисциплине на учебных занятиях и правилам поведения в образовательной организации к обучающимся могут быть применены такие меры дисциплинарного взыскания, как замечание, выговор, отчисление.

Устанавливается, что в целях защиты своих прав педагогические работники самостоятельно или через своих представителей вправе: направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к обучающимся, нарушающим или ущемляющим права педагогических работников, дисциплинарных взысканий; обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений; использовать не запрещенные законодательством Российской Федерации иные способы защиты прав и законных интересов. Руководитель образовательной организации обязан принимать относящиеся к его компетенции меры для защиты прав участников образовательных отношений, недопущения применения в отношении них физического и психического насилия.

Кроме того, с 1 сентября 2024 года в программы начального общего образования и основного общего образования вводится учебный предмет «Труд (технология)».

*Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 620-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью III Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»* предусмотрена дополнительная материальная поддержка работающих родителей, осуществляющих уход за детьми в возрасте до полутора лет.

Согласно закону право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохранится не только в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, выйдет на работу (службу) на условиях неполного рабочего времени, но также и в случае выхода на работу на условиях полного рабочего времени, или дистанционной работы, или если в период этого отпуска такое лицо работает у другого работодателя.

*Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»* уточнены условия выплаты материнского капитала.

Дополнительные меры государственной поддержки будут предоставляться только лицам, имеющим российское гражданство на день рождения ребенка, и только при условии, что ребенок приобрел российское гражданство по факту рождения.

При возникновении права на указанные меры государственной поддержки не будут учитываться дети, не приобретшие гражданства Российской Федерации по рождению.

Новые правила не будут распространяться на жителей новых регионов Российской Федерации, не имевших российского гражданства на день рождения ребенка по состоянию на дату принятия в состав Российской Федерации новых субъектов.

*Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»* установлено, что социокультурная реабилитация и абилитация инвалидов – это комплекс мероприятий, направленных на включение инвалидов (в том числе детей-инвалидов) в творческую деятельность, обеспечивающую реализацию культурных и экономических потребностей инвалидов в соответствии с их интересами и способностями, в целях социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество.

Уточнены полномочия федеральных, региональных и местных органов государственной власти в указанной сфере.

Кроме этого, документом:

- ✦ закреплено понятие ребенка-инвалида как инвалида в возрасте до 18 лет и скорректированы основания определения группы инвалидности;
- ✦ скорректирован порядок организации комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. К ведению федеральных органов власти отнесены разработка и утверждение стандартов оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации и установлен порядок разработки указанных стандартов;
- ✦ к основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации отнесена ранняя помощь детям и их семьям, оказываемая в целях профилактики инвалидности детям от рождения до трех лет, имеющим ограничения жизнедеятельности либо риск развития ограничений жизнедеятельности;
- ✦ уточнено, что решение об обеспечении инвалида техническими средствами реабилитации принимается не только по медицинским, но и по социальным показаниям;
- ✦ расширены возможности беспрепятственного доступа инвалидов к информации.

*Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 682-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»* разрешено направлять часть средств материнского капитала на реконструкцию жилого дома блокированной застройки. Закон принят в целях исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2022 года № 56-П.

Согласно внесенным изменениям денежные средства в сумме, не превышающей 50 процентов размера средств материнского (семейного) капитала, могут быть выданы владельцу сертификата как на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, так и на реконструкцию дома блокированной застройки на основании сведений, указанных в части 1.1 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

*Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 685-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»* участникам СВО предоставлено право на зачисление в колледжи и техникумы в первоочередном порядке. В первоочередном порядке также будут зачислять Героев Российской Федерации и лиц, награжденных тремя орденами Мужества, лиц, принимавших участие в боевых действиях в составе Вооруженных сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР, детей вышеназванных лиц, а также детей медицинских работников, умерших в результате COVID-19 при выполнении ими трудовых обязанностей.

Указанные лица будут зачисляться в колледжи вне зависимости от результатов освоения ими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в аттестатах, и наличия договора о целевом обучении.

*Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»* создан фонд для комплексного сопровождения:

- ✦ ветеранов боевых действий, принимавших участие в СВО на территориях ДНР, ЛНР и Украины с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской и Херсонской областей с 30 сентября 2022 года, уволенных с военной службы (службы, работы);
- ✦ лиц, принимавших участие в боевых действиях в Донбассе с 11 мая 2014 года;
- ✦ членов семей погибших (умерших) в ходе СВО (боевых действий).

*Указом Президента Российской Федерации от 14 июля 2023 г. № 517 «О внесении изменений в Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237»* уточнен порядок предоставления военнослужащим отпусков по уходу за детьми-инвалидами.

Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, дополнено нормой, в соответствии с которой допускается однократно в течение календарного года использование для ухода за детьми-инвалидами до 24 дополнительных выходных дней подряд в пределах общего количества неиспользованных дополнительных выходных дней, право на получение которых имеет один из родителей (опекун, попечитель) в данном календарном году.

*Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2023 г. № 912 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»* ежемесячные выплаты по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы решено выплачивать не только неработающим лицам, но и частично занятым родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющим такой уход.

**В Республике Татарстан** в 2023 году были приняты следующие нормативные правовые акты, затрагивающие права и законные интересы детей.

*Законом Республики Татарстан от 6 апреля 2023 года № 32-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об отдельных мерах по защите прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан»* предусмотрены меры по защите детей от информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предвзятого отношения, информации, пропагандирующей педофилию, и информации, способной вызвать у детей желание сменить пол.

Также уточняется порядок изменения назначения или ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей, порядок проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью.

*Законом Республики Татарстан от 23 декабря 2023 года № 135-ЗРТ «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Татарстан «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан»* запрещено нахождение несовершеннолетних в помещениях, в которых предоставляются услуги с использованием кальянов, а также в специально выделенных изолированных помещениях, в которых

на основании решения собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества, допускается курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов.

*Законом Республики Татарстан от 23 декабря 2023 года № 136-ЗРТ «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»* детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) предоставлено право на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств бюджета Республики Татарстан. В течение всего периода прохождения обучения им выплачивается ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячное пособие.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.12.2023 № 1600 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия организаций – участников комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан»* определены порядок и формы межведомственного взаимодействия при выявлении людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями (в том числе детей группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и другими ментальными нарушениями).

**СОБЛЮДЕНИЕ  
ПРАВ РЕБЕНКА  
В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ  
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В 2023 ГОДУ**

**3**

**РАЗДЕЛ**

### 3.1.Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье

В 2023 году вопросы защиты права детей на семью и семейные связи продолжают занимать первое место по количеству в тематике обращений.

#### *Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2022–2023 годах*

Тематика обращений	2023 год	Доля от общего количества, %	2022 год	Динамика изменений с 2022 г., %
Всего	<b>1 729</b>		<b>1 758</b>	-1,6%
Семья и семейные связи	588	<b>34%</b>	369	59,3%
Образование	399	<b>23,1%</b>	334	19,5%
Жилище, жилищно-коммунальная сфера	168	<b>9,7%</b>	219	-23,3%

По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 588 обращений, что составило 34 процента от общего количества обращений, это на 59,3 процента больше показателя 2022 года.

#### *Структура обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка по семейным вопросам в 2022 – 2023 годах*

Тематика обращений	Количество			Динамика изменений в сравнении с 2022 годом
	2023 год		2022 год	
	Всего	Доля от количества обращений по тематике, %		
	588		369	<b>59,3%</b>
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	206	<b>35%</b>	137	<b>50,4%</b>
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передачи детей под опеку (попечительство), усыновление	142	<b>24%</b>	96	<b>48%</b>
Сообщения о неблагополучии в семье	94	<b>16%</b>	69	<b>36,2%</b>
Вопросы лишения родительских прав	51	<b>9%</b>	28	<b>82,1%</b>
Конфликты в семье	42	<b>7%</b>	24	<b>75,0%</b>
Вопросы отобрания и удержания детей	19	<b>3%</b>	8	<b>137,5%</b>
Желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав	13	<b>2%</b>	7	<b>85,7%</b>
Иные вопросы	21		14	

### 3.1.1. Проблемы семейного неблагополучия

В современном мире все больше растет понимание семьи как определяющей не только развитие ребенка, но и в конечном итоге развитие всего общества. Взаимодействие ребенка с родителем является первым опытом взаимодействия с окружающим миром.

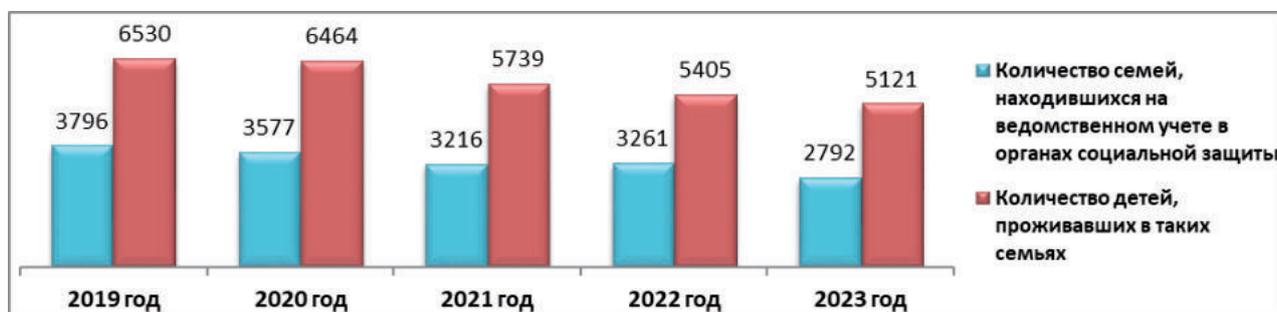
Сложившиеся в детстве поведенческие образцы всецело определяют способы ориентации взрослой личности по отношению к другим. Социально-психологическими исследованиями выявлено, что влияние семьи на ребенка сильнее, чем влияние школы, улицы, средств массовой информации. Опыт, приобретенный ребенком в семье, закрепляется и формирует определенные модели поведения с другими людьми, которые передаются из поколения в поколение. От социального климата в современной семье, духовного и физического становления в ней детей в наибольшей степени зависит успешность процессов развития и социализации ребенка.

Анализ показателей, характеризующих работу субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы – субъекты профилактики), свидетельствует об их слаженной работе по профилактике семейного и детского неблагополучия.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, на конец 2023 года:

- ✦ на 14,4 процента уменьшилось количество семей, находящихся на ведомственном учете в органах социальной защиты, имеющих несовершеннолетних детей, находящихся в различных трудных жизненных ситуациях (2023 год – 2 792 семьи, 2022 год – 3 261 семья);
- ✦ на 4,7 процента уменьшилось количество детей в таких семьях (2023 год – 5 121 ребенок, 2022 год – 5 405 детей);
- ✦ на 14 процентов уменьшилось количество многодетных семей, находящихся на ведомственном учете в органах социальной защиты по причине неблагополучия: 2022 год – 624 семьи, 2023 год – 537 семей;
- ✦ на 5 процентов уменьшилось количество неблагополучных семей, имеющих детей-инвалидов, находящихся на ведомственном учете в органах социальной защиты: в 2023 году таких семей стало 1 146, в 2022 году – 1 208.

*Количество семей, находившихся на ведомственном учете в органах социальной защиты, и воспитывавшихся в них детей в 2019–2023 годах (чел.)*



По данным Министерства внутренних дел по Республике Татарстан:

- ✦ на 9,5 процента уменьшилось количество семей, состоящих на ведомственном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних: в 2022 году – 4 737 семей, 2023 году – 4 289 семей;
- ✦ на 7 процентов уменьшилось количество детей, проживающих в таких семьях: в 2022 году – 8269 детей, 2023 году – 7 698 детей.

Следует отметить, что в Республике Татарстан работа органов – субъектов профилактики по раннему выявлению семейного неблагополучия, организации оказания помощи неблагополучным семьям и реабилитации организована на системной основе, совершенствуются механизмы оказания помощи данной категории семей.

В течение 2023 года посредством информационной системы «Учет и мониторинг несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей в Республике Татарстан» органами – субъектами профилактики направлено 4 107 сигнальных карт, что на 4,6 процента больше, чем в 2022 году, это свидетельствует об увеличении активности субъектов профилактики.

Субъекты системы профилактики, ведомства	Кол-во выставленных карт		Доля от общего количества, %
	2023 год	2022 год	
Направлено сигнальных карт, всего	4 107	3 925	
Органы внутренних дел	1 192	1 444	29%
Органы и учреждения образования	742	560	18%
Органы социальной защиты	671	430	16,3%
Органы и учреждения здравоохранения	660	639	16%
Аппарат Уполномоченного по правам ребенка	323	344	8%
Органы опеки и попечительства	238	211	5,8%
Уголовно-исполнительные инспекции	148	177	3,6%
Органы местного самоуправления	27	33	0,7%
Органы внутренних дел	1 192	1 444	29%

Из 4 107 сигнальных карт, направленных различными субъектами системы профилактики, 1 777 в семьях (43,3 процента) постановлениями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав подтвержден факт наличия социально опасной ситуации.

В течение 2023 года поставлены на межведомственный учет 1 777 семей, в том числе по инициативе:

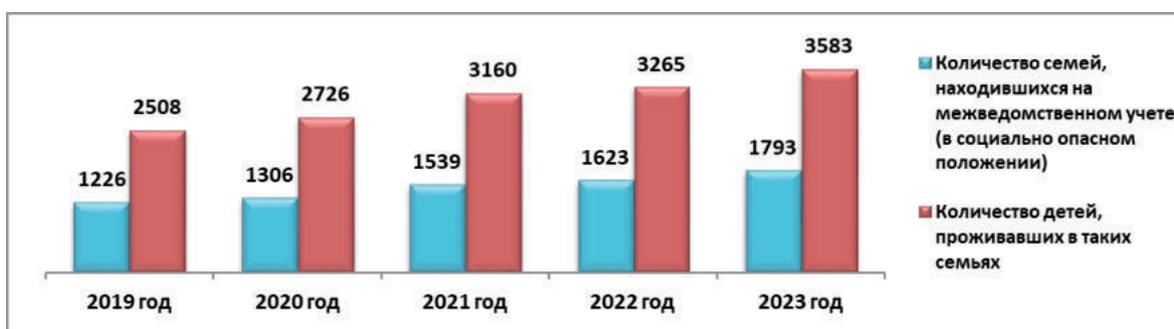
- ✦ органов внутренних дел – 538 семей (30,3 процента);
- ✦ органов и учреждений социальной защиты – 391 семья (22,0 процента);
- ✦ органов управления образования – 339 семей (19,1 процента);
- ✦ органов управления здравоохранения – 231 семья (13 процентов);
- ✦ органов опеки и попечительства – 87 семей (4,9 процента);
- ✦ Уполномоченного по правам ребенка – 75 семей (3,8 процента);
- ✦ уголовно-исполнительной инспекции – 41 семья (2,3 процента);
- ✦ в результате межведомственных рейдов – 52 семьи (2,9 процента);
- ✦ исполнительных комитетов сельских поселений – 9 семей (0,5 процента);
- ✦ Межведомственного социально-реабилитационного консилиума другого муниципального образования – 10 семей (0,6 процента);
- ✦ граждан – одна семья (0,4 процента);
- ✦ органов по делам молодежи – две семьи (0,1 процента);

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – одна семья (0,05 процента).

На 5,5 процента увеличилось количество пользователей, подключенных к информационной подсистеме и обеспечивающих организацию межведомственного взаимодействия в выявлении семей, находящихся в социально опасном положении.

Активная работа субъектов профилактики семейного неблагополучия, активное выявление неблагополучных семей привели к увеличению числа семей, поставленных на межведомственный учет. Как следствие, в 2023 году на 10 процентов увеличилось количество таких семей и составило 1 793, в которых воспитывается 3 583 ребенка.

**Количество семей, находившихся в социально опасном положении, и воспитывавшихся в них детей в 2019–2023 годах**



По итогам 2023 года отмечается высокий уровень включенности субъектов системы профилактики в реализацию индивидуальной программы реабилитации (далее – ИПР) семей, а именно:

- ♦ органами здравоохранения реализовано 3 034 ИПР из 3 069 запланированных (98,8 процента), оказано 55 379 услуг;
- ♦ органами образования оказано 48 529 услуг 2 674 семьям из 2 726 запланированных (включенность составила 98,1 процента);
- ♦ органами по делам молодежи реализовано 2 334 ИПР из 2 409 запланированных (96,9 процента), оказано 27 230 услуг;
- ♦ органами опеки и попечительства реализовано 1 289 ИПР из 1 347 запланированных (95,7 процента), оказано 9 088 услуг;
- ♦ органами внутренних дел реализовано 3 092 ИПР из 3 199 запланированных (96,7 процента), оказано 22 558 услуг;
- ♦ учреждениями культуры реализовано 2 192 ИПР из 2 246 запланированных (97,6 процента), оказано 19 348 услуг.

В 2023 году снято с учета 1 504 семьи, в которых проживает 2 986 несовершеннолетних, в том числе с положительной реабилитацией 1 287 семей (85,6 процента), в которых проживает 2 498 несовершеннолетних.

Показатель	2021	2022	2023
Количество семей, находящихся на межведомственном учете сроком реабилитации до 1 года	1 212	1 295	1 437
Количество семей, находящихся на межведомственном учете сроком реабилитации от 1 года до 2 лет	287	286	287
Количество семей, находящихся на межведомственном учете сроком реабилитации свыше 2 лет	40	42	69

Вызывает опасение рост числа семей, которые находятся на межведомственном учете сроком реабилитации свыше 2 лет. Затягивание ситуации усугубляет положение детей в таких семьях и, как правило, приводит к значительным нарушениям их прав и законных интересов.

В 2023 году средний срок пребывания детей в социальных приютах с установленным статусом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличился на 10 процентов и составил 2,1 месяца. Ситуация является недопустимой, требует анализа и принятия мер по устранению причин во взаимодействии с Министерством образования и науки Республики Татарстан.

В 2022 году была выявлена проблема увеличения численности детей, находящихся на социальном обслуживании в социальных приютах:

- ✦ от шести месяцев до одного года – 281 ребенок (увеличение показателя на 9,8 процента в сравнении с 2021 годом);
- ✦ более одного года – 67 детей (увеличение показателя на 28,9 процента в сравнении с 2021 годом).

Ситуация стала предметом детального анализа Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Установлено, что дети, проживавшие в социальных приютах более одного года, поступили из:

- ✦ городского округа «город Набережные Челны» (13 детей);
- ✦ Зеленодольского муниципального района (11 детей);
- ✦ Бугульминского муниципального района (8 детей);
- ✦ Альметьевского, Бавлинского, Нижнекамского, Нурлатского муниципальных районов (по 5 детей);
- ✦ Менделеевского муниципального района (4 ребенка);
- ✦ Сармановского муниципального района (3 ребенка);
- ✦ Дрожжановского муниципального района – (2 ребенка);
- ✦ Алексеевского, Сабинского, Высокогорского муниципальных районов, городского округа «город Казань» (по одному ребенку).

Наибольшая часть несовершеннолетних, находившихся в социальных приютах более одного года, – это дети, проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП) (44 ребенка, или 67,7 процента), состоящих на межведомственном учете по следующим критериям:

- ✦ злоупотребление родителями алкогольными напитками (28 детей);
- ✦ пренебрежение нуждами ребенка (8 детей);
- ✦ малоимущие семьи, не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию (4 ребенка);
- ✦ злоупотребление родителями наркотическими средствами, психоактивными веществами (3 ребенка);
- ✦ наличие насилия в семье (один ребенок).

Это также дети, оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации (21 человек, или 32,3 процента).

По результатам мониторинга основными причинами превышения срока нахождения детей в социальных приютах по итогам 2023 года являются:

- ✦ длительный период реабилитационной работы с родителями (лечение от алкогольной зависимости);
- ✦ трудоустройство родителей;

- ♦ улучшение жилищно-бытовых условий проживания;
- ♦ сбор документов в суд по лишению родительских прав, ограничению в родительских правах;
- ♦ подбор приемных и опекунских семей для несовершеннолетних;
- ♦ длительное ожидание путевок в детский дом.

На конец отчетного периода только четыре несовершеннолетних возвращены в родные семьи, еще по двум детям работа ведется.

По остальным детям:

- ♦ передан под опеку – 21 несовершеннолетний;
- ♦ переданы в приемные семьи – 11 несовершеннолетних;
- ♦ направлен в профтехучилище с предоставлением общежития – один несовершеннолетний;
- ♦ направлен в детский дом – один несовершеннолетний;
- ♦ продолжают находиться в социальных приютах по установленным причинам – 27 несовершеннолетних.



*С 2015 года при поддержке Раиса Республики Татарстан развивается межведомственный проект «Точка трезвости», который предусматривает лечение родителей, страдающих алкоголизмом, от алкогольной зависимости по инновационной методике за счет дополнительного финансирования из бюджета республики.*

Проект реализуется во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав под руководством Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках исполнения постановления Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 17.03.2023 № 03–23 «О реализации проекта по профилактике социального сиротства «Точка трезвости» в проекте приняли участие родители из двух городских округов («город Казань» и «город Набережные Челны»), 28 муниципальных районов: Агрызского, Азнакаевского, Алексеевского, Алькеевского, Альметьевского, Бавлинского, Бугульминского, Высокогорского, Елабужского, Заинского, Зеленодольского, Кукморского, Лениногорского, Мамадышского, Менделеевского, Мензелинского, Муслимовского, Нижнекамского, Нурлатского, Пестречинского, Рыбно-Слободского, Сармановского, Спасского, Тетюшского, Тукаевского, Тюлячинского, Черемшанского, Чистопольского.

В проекте приняли участие 107 семей, в том числе шесть семейных пар, в которых проживает 191 несовершеннолетний.

По итогам реализации проекта с 2015 года:

- ♦ пролечено 562 родителя (в 2023 г. – 126 чел.);
- ♦ успешно завершили программу более 80 процентов участников проекта (в 2023 году – 75 процентов);
- ♦ остались в семьях и не приобрели статус «сироты» более 850 детей.

В рамках межведомственного патроната в период реализации проекта «Точка трезвости» семьям была оказана следующая помощь:

♦ **трудоустроено** 60 участников проекта (95,24 процента от общего числа лиц, находящихся в поиске работы), остальные участники проекта (4 человека) зарегистрированы в центрах занятости населения в целях поиска работы.

Процент исполнения мероприятия «Трудоустройство участников проекта» в разрезе районов (с наличием нуждаемости):

♦ *100-процентное исполнение мероприятия обеспечили Агрызский, Азнакаевский, Алькеевский, Альметьевский, Бавлинский, Бугульминский, Высокогорский, Заинский, Зеленодольский, Кукморский, Менделеевский, Муслюмовский, Нижнекамский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Спасский, Тукаевский, Тюлячинский, Чистопольский муниципальные районы;*

♦ *не достигли 100-процентного показателя:*

♦ *город Казань, Нурлатский муниципальный район (80 процентов),*

♦ *Алексеевский муниципальный район (50 процентов, по плану – 2, по факту – 1);*

♦ **реструктуризованы долги за оплату жилищно-коммунальных услуг** в 12 семьях (80 процентов от числа семей (15 семей), имеющих долги за оплату жилищно-коммунальных услуг), в остальных муниципальных районах ведется сбор и подготовка документов.

Процент исполнения мероприятия «Реструктуризация долга» в разрезе районов (с наличием нуждаемости):

♦ *100-процентное исполнение мероприятий обеспечили Агрызский, Альметьевский, Бавлинский, Высокогорский, Зеленодольский, Елабужский, Нижнекамский муниципальные районы;*

♦ *не достигли 100-процентного показателя:*

♦ *г. Казань (33 процента, потребность – три семьи, по факту – одна),*

♦ *Спасский муниципальный район (0 процентов, потребность – одна семья, по факту – 0);*

♦ **оказано содействие в оформлении социальных выплат и пособий** (социальные контракты, социальные выплаты, компенсационные выплаты) 42 участникам (93,33 процента от числа нуждающихся в данной помощи – 45 человек), в остальных муниципальных районах ведется подготовка необходимых документов.

Процент исполнения мероприятия «Содействие в получении мер социальной поддержки» в разрезе районов (с наличием нуждаемости):

♦ *100-процентное исполнение обеспечили Агрызский, Бавлинский, Бугульминский, Высокогорский, Заинский, Зеленодольский, Мамадышский, Менделеевский, Муслюмовский, Нижнекамский, Рыбно-Слободский, Спасский, Тукаевский, Тетюшский, Чистопольский муниципальные районы, г. Казань, г. Набережные Челны;*

♦ *не достигли 100-процентного показателя:*

♦ *Нурлатский муниципальный район (75 процентов, выявлена потребность в содействии в получении мер социальной поддержки – 4 семьи, по факту – 3),*

♦ *Альметьевский муниципальный район (60 процентов, потребность – 5 семей, по факту – 3);*

♦ **организованы занятия по формированию родительской грамотности** в вопросах развития, воспитания и образования ребенка на базе комплексных центров социального обслуживания населения, охват участников проекта – 100 процентов;

♦ **оказана социально-психологическая помощь** психологами комплексных центров социального обслуживания населения с охватом 100 процентов участников проекта;

♦ **устроено в образовательные организации** 100 процентов из числа несовершеннолетних, нуждающихся в данной помощи, – 30 детей из семей участников проекта (Алькеевский, Альметьевский, Бавлинский, Елабужский, Заинский, Зеленодольский, Лениногорский, Нижнекамский, Нурлатский, Спасский, Чистопольский муниципальные районы, города Набережные Челны, Казань);

♦ **устроено в организации дополнительного образования** 100 процентов несовершеннолетних (109 чел.) из числа неохваченных досуговой деятельностью;

♦ **трудоустроено в каникулярный период** 100 процентов детей старше 14 лет;

♦ **охвачено оздоровительным отдыхом в лагерях** 100 процентов несовершеннолетних (92 человека) из числа нуждающихся в данной услуге;

♦ **оказана благотворительная помощь** 74 гражданам из числа участников проекта и членов их семей.

В настоящее время проходят социальную реабилитацию в социальных приютах для детей и подростков девять несовершеннолетних (в Альметьевском, Елабужском, Нижнекамском, Спасском муниципальных районах), в рамках которой с ними проводится работа по коррекции психоэмоционального состояния, созависимого поведения, формированию навыков здорового образа жизни и позитивных интересов, социально-педагогической коррекции.

За период реализации проекта в семьи из социальных приютов возвращено 28 детей (в Агрызском, Алексеевском, Высокогорском, Менделеевском, Нижнекамском, Нурлатском, Тукаевском муниципальных районах, городах Казань и Набережные Челны).

В рамках проекта «Точка трезвости» в комплексных центрах социального обслуживания населения разработана 101 индивидуальная программа предоставления социальных услуг для участников проекта, из них 88 программ – в стадии реализации, 13 программ реализованы в полном объеме. По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, проект завершили с улучшением 95 человек.

С целью формирования стойкой ремиссии у злоупотребляющих алкоголем родителей несовершеннолетних и их социальной реабилитации по окончании проекта межведомственная работа с семьями участников проекта, а также мероприятия в рамках предоставления социальных услуг продолжаются.

В рамках реализации проекта «Точка трезвости» наркологической службой Республики Татарстан проводились мероприятия по мотивации граждан на лечение и реабилитацию с применением методов индивидуальной, семейной и поведенческой психотерапии, осуществлялось социальное сопровождение пациентов и их семей, а также применение медикаментозного лечения для снижения патологического влечения к алкоголю и повышения длительности удержания пациента в реабилитационном процессе.

Прием, осмотр больных, организация лечебного процесса, применение лекарственных средств, проведение психотерапевтической и реабилитационной работы проводились в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Татарстан и стандартов оказания специализированной медицинской помощи по профилю «психиатрия – наркология».

Основной проблемой при реализации проекта «Точка трезвости» стало отсутствие лекарственного препарата «Налтрексон пролонг» для подавления патологического влечения к алкоголю. В 2024 году применение указанного лекарственного препарата также не представляется возможным в связи с отсутствием поставки препарата и его аналогов в Российскую Федерацию.

Вместе с тем в соответствии с Регламентом межведомственного взаимодействия по проекту «Точка трезвости» для проведения иных мероприятий психотерапевтического характера Министерство здравоохранения Республики Татарстан считает целесообразным включение в указанный проект использование сенсорной комнаты.

Сенсорная комната – это специально оборудованное помещение, предназначенное для проведения лечебно-профилактических сеансов, создания положительного эмоционального фона, оказания успокаивающего и расслабляющего действия, повышения мотивации к проведению других лечебных процедур, а также для улучшения качества жизни.

На основании изложенного Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес Раиса Республики Татарстан с просьбой о выделении дополнительных финансовых средств на приобретение четырех сенсорных комнат для государственного автономного учреждения здравоохранения «Республиканский клинический наркологический диспансер» в городе Казани и его филиалах в городах Набережные Челны, Нижнекамск и Альметьевск на сумму 6,0 млн. рублей для проведения психотерапевтических мероприятий с участниками проекта «Точка трезвости».

В 2023 году активно развивалось взаимодействие в решении вопросов социального сиротства и помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации с ЧУСО «Социальный центр – СОС (Помощь)» в Республике Татарстан.

Категории семей, с которыми организована работа:

- ✦ семьи с несовершеннолетними детьми, родители которых страдают химическими и нехимическими зависимостями (алкогольной, наркотической, игровой и пр.);
- ✦ семьи с несовершеннолетними детьми, родители которых находятся на стадии бракоразводного процесса;
- ✦ родители детей с ограниченными возможностями здоровья;
- ✦ приемные семьи;
- ✦ семьи, дети которых страдают нарушениями поведения (агрессивное/ девиантное поведение);
- ✦ семьи, столкнувшиеся с насилием (физическим, сексуальным, экономическим, психологическим);
- ✦ иные случаи, когда взрослые и дети не могут справиться со своими состояниями и требуется внешняя оценка и действия по коррекции детско-родительских отношений, семейного взаимодействия.

За год сотрудничества по реализации программы проведена работа с 4 659 семьями.

Работа во взаимодействии будет продолжена.

### 3.1.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, на конец 2023 года в Республике Татарстан количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 8 829 человек, из них:

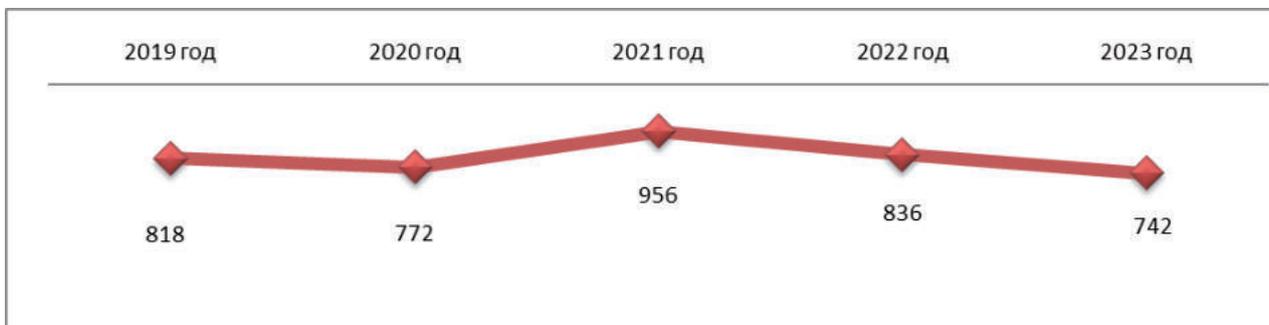
- ✦ 8 324 ребенка проживали в замещающих семьях, что составляет 94,3 процента от общего количества детей-сирот (в 2022 году – 8 671);
- ✦ 403 ребенка воспитывались в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2022 году – 468 детей).

#### *Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*



В течение 2023 года было выявлено 742 ребенка, оставшегося без попечения родителей, что на 12,8 процента меньше, чем в 2022 году, из них только 230 – дети-сироты (30,9 процента); в 2022 году данные показатели составили 851 ребенок, из них дети-сироты – 30,8 процента.

#### *Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

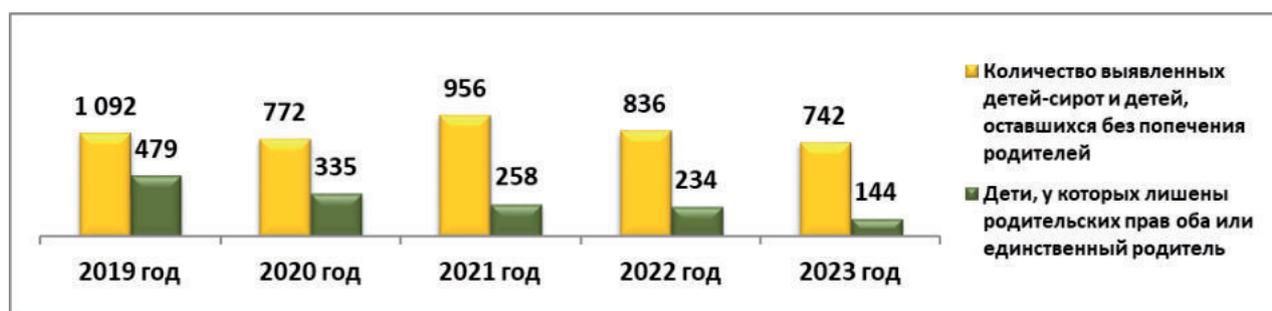


Согласно данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2023 году количество детей, лишившихся родительского попечения по причине лишения родительских прав обоих или единственного родителя, составило 234, что на 9,3 процента меньше, чем в 2021 году (258 детей).

*Численность выявленных детей,  
оставшихся без попечения родителей*

Показатель	2020	2021	2022	2023
Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по причине лишения родительских прав обоих либо единственного родителя	335	258	234	144
Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по причине ограничения в родительских правах обоих либо единственного родителя	139	168	149	79
Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по иным причинам	298	530	453	519

*Количество выявленных детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей, в 2019–2023 годах (чел.)*



Всего по итогам 2023 года в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации органами опеки и попечительства было отобрано 20 детей (в 2022 году – 24 ребенка).

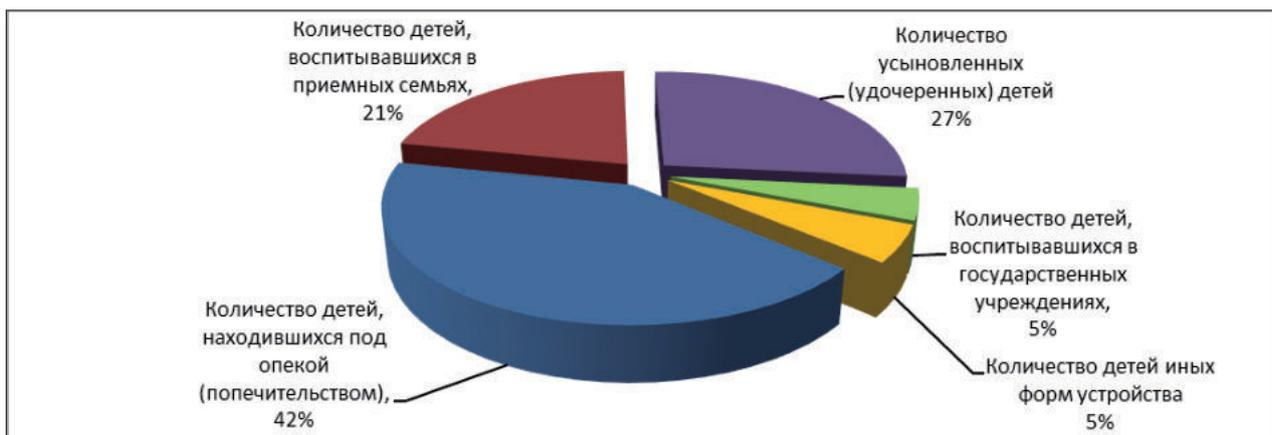
В течение 2023 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 19 обращений граждан по трем фактам изъятия детей из семей. Каждое сообщение проверено службой Уполномоченного по правам ребенка. По итогам доводы заявителей о незаконности такого решения не нашли своего подтверждения, принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей.

Анализ статистической отчетности показывает, что в течение 2023 года на различные формы семейного воспитания было передано 607 детей, из них:

- ♦ 521 ребенок (85,8 процента) – под опеку (попечительство) родственников (в 2022 году – 529);
- ♦ 76 детей (12,5 процента) – в приемные семьи (в 2022 году – 98);
- ♦ 10 детей (2,7 процента) были усыновлены, что практически в два раза меньше, чем в 2022 году (4,1 процента).

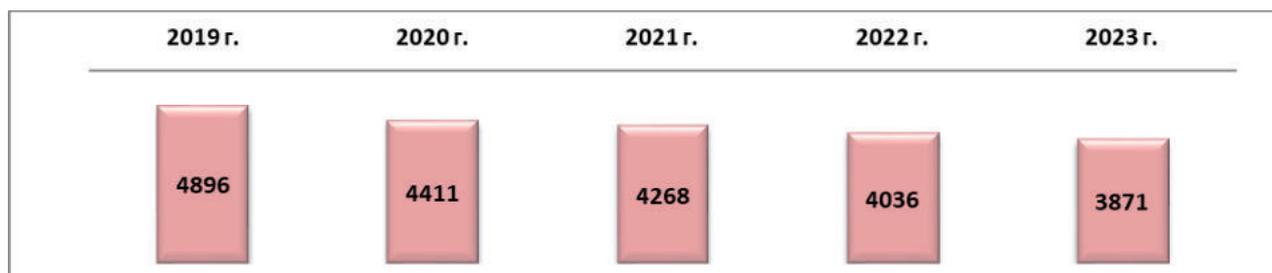
Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Республике Татарстан, на 1 января 2024 года представлено на диаграмме.

**Жизнеустройство детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2024 года**



Наиболее распространенной формой семейного устройства по-прежнему остается **передача детей на воспитание родственников**. На 1 января 2024 года в 3 149 опекунских семьях воспитывался 3 871 ребенок.

**Количество детей,  
воспитывавшихся под опекой (попечительством), в 2019–2023 годах**



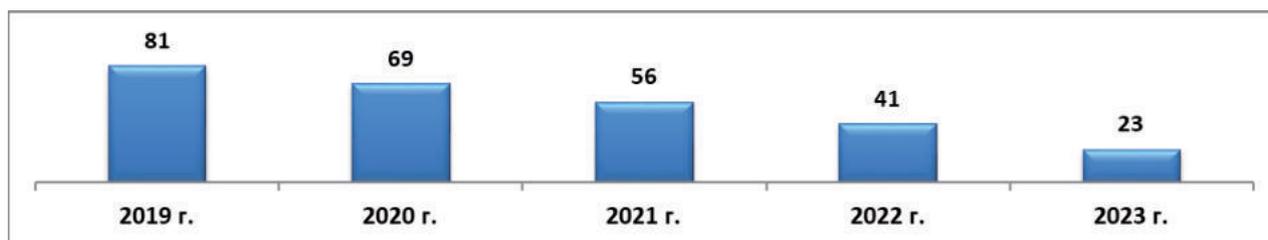
Последние три года сохраняется тенденция уменьшения количества приемных семей. Анализ ситуации показывает, что это связано с уменьшением выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2023 году их стало меньше на 5,3 процента. На 1 января 2024 года в 1 137 приемных семьях воспитывалось 1 965 приемных детей.

**Количество замещающих семей и детей в них**

Показатель	2021	2022	2023
Количество семей опекунов и попечителей	3 443	3 298	3 149
в них детей	4 268	4 036	3 871
Количество приемных семей	1 275	1 200	1 137
в них детей	2 260	2 114	1 965
Количество семей усыновителей	2 426	2 343	2 308
в них детей	2 596	2 513	2 488

В 51 приемной семье (4,5 процента от общего количества приемных семей) воспитывалось пять и более приемных детей, в 142 приемных семьях (12,5 процента) – три-четыре приемных ребенка, в 899 приемных семьях (79,1 процента) – один-два приемных ребенка.

*Количество детей, усыновленных (удочеренных) за год*



Гражданами России усыновлено 23 ребенка.

В 2023 году ситуация, связанная со вторичным сиротством, оставалась неблагоприятной, хотя число отмен решений о передаче детей в замещающую семью уменьшилось на 7 процентов: отменено 69 решений о передаче ребенка на воспитание в семью, из них 58 процентов – в приемные семьи.

В целях анализа ситуации вторичного сиротства в муниципальных районах (городских округах) Республики Татарстан Уполномоченным по правам ребенка в 2023 году проведен **мониторинг**.

**Цель** мониторинга: предложить пути совершенствования работы по профилактике вторичного социального сиротства на региональном уровне.

**Задачи** мониторинга:

- ✦ выявление причин и обстоятельств, способствующих возникновению ситуации вторичного социального сиротства;
- ✦ анализ полноты принимаемых мер органами опеки и попечительства, направленных на недопущение ситуации возврата детей в государственные организации из приемных (опекунских) семей;
- ✦ выработка рекомендаций по усилению вопросов профилактики вторичного социального сиротства.

Для решения поставленных задач по всем случаям возврата детей из замещающих семей были проанализированы информация и документы, предоставленные по запросу Уполномоченного по правам ребенка органами местного самоуправления в Республике Татарстан, а именно:

- ✦ информация о прохождении подготовки лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации;
- ✦ акты обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего (в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»);
- ✦ информация об использовании имущества подопечного и управлении этим имуществом;
- ✦ информация об остатке денежных средств на счетах подопечных на момент заключения договора об опеке и его расторжения;
- ✦ акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя;
- ✦ обоснование принятого решения о расторжении договора об опеке (попечительстве);

♦ решения муниципальных экспертных комиссий по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей с предложениями органов опеки и попечительства, направленные на недопущение повторения аналогичных ситуаций в районах;

♦ решения (предложения) органов опеки и попечительства, направленные на недопущение повторения аналогичных ситуаций.

По итогам проведенного мониторинга причинами, способствующими возникновению ситуации вторичного социального сиротства, можно считать следующие:

**1. Отсутствие должного правового регулирования устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью и условий возвращения ребенка в государственное социальное учреждение; отсутствие ответственности приемных родителей за возврат ребенка.**

**2. Невысокая эффективность мероприятий в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по предоставлению семье консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, направленной на устранение причин, по которым ребенок был помещен в данную организацию, в целях разрешения конфликтной ситуации в приемной семье.**

К примеру, в Камско-Устьинском муниципальном районе в ноябре 2021 года на основании решения муниципальной экспертной комиссии по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей в связи с конфликтной ситуацией в приемной семье подопечный ребенок был направлен в социальный приют, спустя четыре месяца опека была расторгнута. На уровне муниципального района ситуация не проанализирована, не дана оценка межведомственной работе по устранению причин, по которым ребенок был помещен в приют. Рекомендации, предложения по устранению причин, приведших к негативному результату, не выработаны.

**3. Формальный подход к проведению проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных и к принятию адекватных мер в защиту прав и законных интересов ребенка по итогам выхода в семью.**

Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423, (далее – Правила) установлено следующее.

В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного проводит плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (далее – проверки).

Плановые проверки проводятся уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства на основании акта органа опеки и попечительства о проведении плановой проверки.

При помещении подопечного под опеку или попечительство плановая проверка проводится в виде посещения подопечного:

а) один раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

б) один раз в три месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

в) один раз в шесть месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

При проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного.

Вместе с тем при анализе кризисной ситуации в приемной семье в Альметьевском муниципальном районе отмечено, что приемная мама запрещала ребенку посещать различные кружки и секции, решив, что она даст ему на это разрешение только при условии, если подопечный больше внимания будет уделять учебе и станет успешным учеником. Данный факт не был выявлен ранее органами опеки и попечительства в ходе многочисленных выходов в семью ребенка, и своевременно меры в защиту прав и законных интересов ребенка не приняты.

**4. Случаи возврата детей в государственные организации из замещающих семей не анализируются комплексно в рамках заседаний муниципальных экспертных комиссий по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей.**

В целях принятия необходимых комплексных мер, недопущения вторичного сиротства и возврата детей в государственные организации Республики Татарстан в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 20 марта 2008 года №7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства», с учетом приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан от 26.07.2016 № под – 1437/16 «Об экспертной комиссии по анализу случаев возврата детей из замещающих семей Республики Татарстан» и в соответствии с письмом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 15.08.2019 № 7383/16 в 43 муниципальных районах Республики Татарстан созданы муниципальные экспертные комиссии по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей (далее – муниципальные экспертные комиссии). В городах Казань и Набережные Челны комиссии не созданы.

Цель экспертных комиссий – анализ причин случаев возврата детей из замещающих семей; выявление и устранение причин и условий, способствующих возврату; обеспечение защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях возврата их в государственные организации.

Вместе с тем в г. Набережные Челны в 2022 году зафиксировано шесть случаев возврата детей из приемных семей. И только в августе 2023 года в Исполнительном комитете было разработано положение «Об экспертной комиссии по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей в муниципальном образовании «город Набережные Челны».

В Заинском муниципальном районе протоколом заседания муниципальной экспертной комиссии фиксируются лишь факты эмоционального выгорания приемного родителя и решение о снятии обязанностей опекуна. Рекомендации, предложения по устранению причин, приведших к нарушению прав и законных интересов ребенка, негативному результату в целом, не выработаны.

Протоколы заседаний муниципальных экспертных комиссий в Бавлинском, Менделеевском муниципальных районах также не содержат рекомендаций, содержат только решение о снятии обязанностей опекуна.

Алькеевский муниципальный район проинформировал, что решение муниципальной экспертной комиссии отсутствует, так как несовершеннолетняя была помещена в социальный приют для детей и подростков по личному заявлению.

Заседания экспертных комиссий по анализу случаев возврата детей из замещающих семей в государственные организации не проводились в Пестречинском, Высокогорском муниципальных районах.

#### **5. Психологическая неготовность быть родителями, система не позволяет выявлять кандидатов, заведомо не готовых к воспитанию приемных детей.**

Достаточно большая часть приемных родителей не предполагают возможные проблемы во взаимоотношениях с кровными детьми, полагая, что они будут идеальными. Реальная ситуация не оправдывает их ожидания, отношения не складываются в силу различных обстоятельств. При возникновении трудностей родители не знают, как справиться с проблемой, а зачастую и не хотят что-то менять в своей жизни. Как следствие, ребенок не ощущает поддержки и не чувствует любви со стороны приемных родителей.

Психологическое обследование граждан, выразивших желание взять под опеку ребенка, не является обязательным, мотивация на прием детей в семью фиксируется лишь со слов кандидата.

Согласно пункту 2 Требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 августа 2012 г. № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации», Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, содержит раздел 13 «Подведение итогов освоения курса подготовки кандидатов в приемные родители», которым предусмотрено:

- ✦ обсуждение результатов освоения курса подготовки кандидатов в приемные родители, выполнения домашних заданий;
- ✦ обсуждение степени усвоения курса подготовки кандидатов в приемные родители;
- ✦ проведение самооценки кандидатов в приемные родители и выявление готовности кандидатов в приемные родители к приему ребенка на воспитание;
- ✦ составление итогового заключения о готовности и способности кандидатов в приемные родители к приему детей на воспитание в семью *(составляется совместно с кандидатами в приемные родители по их желанию)*.

#### **6. Отсутствие педагогических навыков у приемных родителей, взаимопонимания в семье.**

Прохождение школы приемных родителей не дает гарантий, что приемные родители правильно применяют полученные теоретические знания на практике в случае столкновения с определенными трудностями в воспитании ребенка; попадая в семью, ребенок не знает, как себя вести, не готов брать на себя какие-либо обязанности, так как их жизнь в учреждении значительно отличается от жизни в приемной семье.

Так, в одном из районов Татарстана кандидат в опекуны на момент принятия решения о создании приемной семьи имела взрослых кровных детей, работала младшим

воспитателем в школе. В семью дети были переданы в апреле 2022 года, а через пять месяцев принято решение об отмене опеки в связи с нежеланием ребенка находиться в данной семье. Ситуация не стала предметом детального анализа экспертной комиссии. Рекомендации, предложения по устранению причин, приведших к негативному результату, не выработаны.

### **7. Отсутствие строго контроля и отбора кандидатов в приемные родители.**

Пример: в заключении Акта обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, указано, что отдел опеки и попечительства Исполнительного комитета Алькеевского муниципального района считает невозможным дать на воспитание приемных детей кандидату, так как отсутствует инфраструктура, необходимая для полноценного воспитания личности (единственный дом в деревне, отсутствуют связь, возможность подвоза детей к детскому саду и школе, отопление дровами, зимой часто отключается электричество, родных детей нет, родители – фермеры, на 2 этаже дома антисанитария, там проживает подсобный рабочий). Вместе с тем в Чистопольском муниципальном районе приняли решение о передаче в семью двух малолетних детей. Позднее из-за конфликта девочка 12 лет по личному заявлению помещена в социальный приют.

У другой многодетной семьи, выразившей желание взять под опеку ребенка, в заключении по результатам психологического обследования отмечено, что у супругов просматривается некоторая усталость, потребность в восстановлении сил. Были даны рекомендации: для профилактики возникновения трудностей в воспитании и вторичного сиротства после оформления опеки обратиться к специалистам службы сопровождения Центра содействия семейного устройства и заключить договор на сопровождение в период адаптации. Рекомендации не были выполнены. Через год опека расторгнута, дети помещены в социальный приют.

**8. При обследовании условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, орган опеки и попечительства не всегда комплексно оценивает жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка, а также отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя.**

Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423, предусмотрено, что в целях назначения опекуном ребенка гражданина, выразившего желание стать опекуном, или постановки его на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном, орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня подтверждения соответствующими уполномоченными органами сведений, предусмотренных пунктом 4 настоящих Правил, проводит обследование условий его жизни, в ходе которого определяется отсутствие установленных Гражданским кодексом Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации обстоятельств, препятствующих назначению его опекуном.

При обследовании условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка, отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя.

По итогам обследований заполняется акт:

✦ с сентября 2009 года до января 2019 года – по форме, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.09.2009 № 334;

✦ с января 2019 года – по форме, утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4.

Так, например, в актах обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, составленных в Альметьевском и Сармановском муниципальных районах с нарушением требований приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.09.2009 № 334, отсутствуют следующие сведения:

- ✦ личные качества гражданина (особенности характера, общая культура; наличие опыта общения с детьми);
- ✦ мотивы гражданина для принятия несовершеннолетнего в семью.

Акт обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, от 19 апреля 2021 года в Тукаевском муниципальном районе составлен с нарушением требований приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4.

### **9. Неготовность замещающих родителей к проявлению у детей хронических заболеваний, отсутствующих (или скрытых) ранее.**

К примеру, подопечная семья из г. Набережные Челны взяла под опеку детей из Забайкальского края для дальнейшего усыновления с предварительной опекой. Через четыре месяца договор об опеке был расторгнут в связи с выявленными заболеваниями детей. Дети переданы в другую приемную семью.

### **10. Несвоевременное выявление конфликтности в приемных семьях органами – субъектами профилактики, в результате чего органы опеки и попечительства подключаются к ситуации после помещения детей приемными родителями в социальные государственные организации.**

Как правило, обозначенная ситуация возникает в подростковом возрасте, когда несовершеннолетний учится в школе и находится под наблюдением не только органов опеки и попечительства, но и педагогических работников. При надлежаще организованной профилактической работе проблема может быть выявлена на раннем этапе, и своевременно принятые меры могут разрешить возникшие противоречия.

Вместе с тем более 70 процентов опекунов были направлены в службы сопровождения приемных семей несвоевременно и те уже пришли с твердым отказом от ребенка. Более того, часть родителей помещают детей в социальное учреждение, а уже потом информируют органы опеки и попечительства о принятом решении.

Так, например, в январе 2016 года в Пестречинском муниципальном районе была установлена опека бабушки над своей внучкой шести лет. Через 5,5 лет, в 2021 году, опекун в связи переездом в другой город поместила девочку, которой было уже 11 лет, в приют, где она находилась почти год. Только в июне 2022 года от бабушки поступило заявление об освобождении ее от исполнения обязанности опекуна над несовершеннолетней в связи с переездом. Спустя два месяца девочка была передана в другую приемную семью.

К сожалению, данная ситуация не стала предметом детального анализа муниципальной экспертной комиссии по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей.



По итогам анализа проблем семейного неблагополучия, соблюдения права ребенка на семью и семейные связи считаю возможным отметить, что **организация работы в данном направлении должна обеспечивать:**

- ✦ приоритетность права родителей на воспитание своих несовершеннолетних детей перед всеми другими лицами;

- ✦ приоритетность обеспечения государством права ребенка на неразлучение с родителями и воспитание в семье как обязательное условие его гармоничного развития и благополучия;

- ✦ всестороннюю государственную поддержку семьи в целях обеспечения родителями полноценного содержания, образования, воспитания, отдыха и оздоровления несовершеннолетних детей, защиты их прав, подготовки к полноценной жизни в обществе;

- ✦ неотвратимую ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов семей с несовершеннолетними детьми.

**В целях профилактики социального сиротства, усиления защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан рекомендует:**

***Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:***

1. Проанализировать причины роста числа семей, которые находятся на межведомственном учете сроком реабилитации свыше двух лет, с выработкой рекомендаций, направленных на их устранение;

2. Во взаимодействии с Министерством образования и науки Республики Татарстан рассмотреть вопрос увеличения среднего срока пребывания детей в социальных приютах с установленным статусом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и принять меры по устранению причин;

***Министерству образования и науки Республики Татарстан:***

1. Разработать регламент действий сотрудников отдела опеки и попечительства с родителями, ограниченными в родительских правах или лишенными родительских прав, по восстановлению их в родительских правах во взаимодействии с органами социальной защиты.

2. Разработать методические рекомендации:

- ✦ по вопросам деятельности муниципальных экспертных комиссий по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей с учетом актуальности ситуации;

- ✦ по подходам к комплексной оценке жилищно-бытовых условий, личных качеств и мотивов заявителя взять ребенка в семью, способности заявителя к воспитанию ребенка, отношений, сложившихся между членами семьи заявителя.

3. При приеме данных статистической отчетности № 103-РИК от органов опеки и попечительства муниципальных районов (городских округов) анализировать решения муниципальных экспертных комиссий по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей на предмет полноты выработанных мер в защиту ребенка.

4. В целях разрешения конфликтных ситуаций, снятия социальной напряженности в приемных семьях планировать и проводить на регулярной основе тематические семинары (практикумы) как для сотрудников центров содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей, так и для приемных семей, используя ресурсы дистанционного формата, по изучению эффективных практик, направленных на устранение причин, по которым ребенок был помещен в государственные организации.

5. При организации работы школ приемных родителей мотивировать граждан, выразивших желание взять под опеку ребенка, на прохождение психологического обследования и на основании полученного документа готовить заключения, делать выводы о мотивированном решении и готовности взять ребенка в семью; при отказе прохождения психологического обследования и принятии решения о передаче ребенка в такую семью взять их в зону особого внимания как семью, имеющую риски.

6. Рассмотреть вопросы:

♦ о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы прохождения школы приемных родителей (дополнительных курсов) в части актуализации знаний для кандидатов в опекуны, попечители, усыновители, с момента обучения которых в школе прошло пять и более лет;

♦ о введении единых требований для принятия решения о возможности стать кандидатом в опекуны, попечители, усыновители, с учетом успешности прохождения обучения в школе приемных родителей;

♦ о внесении предложений в Министерство просвещения Российской Федерации об изменении положений приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 августа 2012 г. № 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации» в части исключения в разделе 13 пункта 2 приложения № 1 к приказу «Требования к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» нормы о составлении итогового заключения о готовности и способности кандидатов в приемные родители к приему детей на воспитание в семью совместно с кандидатами в приемные родители по их желанию;

♦ о введении ответственности опекунов, попечителей, приемных или патронатных родителей за возврат ребенка в социальное государственное учреждение в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей.

**Органам местного самоуправления:**

1. Актуализировать состав муниципальных экспертных комиссий по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей.

2. Каждый случай возврата подопечного из приемной семьи детально анализировать на заседании муниципальной экспертной комиссии с выработкой мер, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению ситуации вторичного сиротства.

3. Организовать разъяснительную работу с замещающими родителями, испытывающими трудности в воспитании приемных детей, о целесообразности заключения договора о сопровождении семьи центрами содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей.

4. При обсуждении на заседании муниципальной экспертной комиссии случаев возврата подопечных детей рассматривать вопросы привлечения опекунов (попечителей), приемных родителей к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, предусмотренных федеральным законом и договором.

Муниципальным экспертным комиссиям и комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

Ежегодно рассматривать вопросы деятельности муниципальных экспертных комиссий по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей с выработкой рекомендаций по повышению эффективности деятельности данных комиссий.

Руководителям государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

При поступлении детей из замещающих семей в течение 24 часов информировать органы опеки и попечительства о помещении ребенка в организацию.

### 3.2. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования

В 2023 году по количеству обращений граждан вопросы реализации права детей на образование заняли второе место. По данной тематике было рассмотрено 399 обращений, что составило 23,1 процента от общего числа.

#### Структура обращений по вопросам реализации права на образование в 2022–2023 годах

Тематика обращений	Количество			Динамика изменений с 2022 годом
	2023 год		2022 год	
	Всего	Доля от количества обращений по тематике, %		
	399		346	15,3%
Предоставление мест в дошкольных учреждениях	172	43%	145	18,6%
Конфликты в образовательных учреждениях	87	21,8	83	4,8%
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья	35	9%	28	25,0%
Прием либо перевод учащихся в образовательные организации	29	7%	35	-17,1%
Организация питания в образовательных организациях, льготное питание в школах	17	4%	11	54,5%
Организация учебно-воспитательного процесса, качество предоставляемых услуг	28	7%	25	12,0%
Строительство, капитальный ремонт, реконструкция общеобразовательных организаций	12	3%	7	71,4%
Транспортное обслуживание обучающихся и воспитанников	9	1,8%	5	80%
Организация обучения в семейной форме	3	1%	7	-57,1%
Иные вопросы	7		3	

#### 3.2.1. Дошкольное образование

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, по состоянию на 1 января 2024 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан работает 1 945 дошкольных образовательных организаций (с охватом 201 632 ребенка), в том числе:

- ✦ 1 618 муниципальных дошкольных образовательных организаций (с охватом 198 517 детей);
- ✦ 36 негосударственных образовательных организаций (с охватом 3 115 детей);
- ✦ 291 дошкольная группа в школах (с охватом 3 772 ребенка);
- ✦ 10 семейных детских садов, являющихся структурными подразделениями базового дошкольного учреждения (с охватом 31 ребенок).

Показатель		2021	2022	2023
Создано новых дошкольных мест, всего		3220	485	1 000
	<i>из них в существующих дошкольных организациях</i>		170	
Построено новых дошкольных учреждений		17	3	4
	<i>в них дошкольных мест</i>	3 220	480	1000
Капитально отремонтировано (реконструировано) дошкольных учреждений		52	22	8

Обеспеченность местами в детских садах составляет 100 процентов, на 01.01.2024 год по РТ свободных мест в детских садах было 25 573. При этом часть родителей стоят в очереди на конкретный детский сад, от предложенных вариантов они отказались

Стоят на учете в очереди, среди них дети, родители которых ждут места на следующий учебный год: от 0 до 3 – 56 840 детей, от 3 до 7 лет – 3 023 ребенка.

В 2023 году по вопросу получения места в детском саду в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 172 обращения (43 процента от общей тематики по вопросам образования), что на 18,6 процента больше, чем в 2022 году (145 обращений).

В ходе проверок нарушений Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» нарушений в части очередности при комплектовании детских садов в электронной базе АИС «Электронный детский сад» не было выявлено.

Основная причина обращений, как и в прошлом году, заключалась в предоставлении места в муниципальном дошкольном учреждении, расположенном далеко от места проживания ребенка. В таких случаях родители вынуждены отказываться от предоставленного места, и ребенок вновь возвращается в очередь. Сохраняется дефицит мест в детских садах по микрорайону проживания детей.

В своих обращениях заявители информировали о потребности в строительстве новых детских садов в поселке Сухая река, микрорайонах Солнечный город, Салмачи, Кульсеитово города Казани, поселке Куюки, ЖК «Царево Village» Пестречинского муниципального района, деревне Каипы Лаишевского муниципального района.

Например, к Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение родителей об отказе в предоставлении их ребенку места в муниципальном детском саду в поселке Куюки Пестречинского муниципального района.

При анализе данного обращения и обращений граждан о нехватке мест в детских садах в поселке Куюки было установлено, что согласно постановлению Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района от 11.05.2023 № 324 «Об утверждении количества мест в дошкольных образовательных организациях Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на 2023/24 учебный год»:

- ✦ в МБДОУ детский сад «Сказка» в поселке Куюки открыты: одна группа для детей с 3 до 4 лет (30 мест), одна группа для детей с 2 до 3 лет (28 мест); одна группа для детей с 6 до 7 лет (14 мест);

- ✦ в МБДОУ детский сад «Золотая рыбка» в поселке Куюки открыты: одна группы для детей с 3 до 4 лет (27 мест), две группы для детей с 4 до 5 лет (53 места), одна группа для детей с 5 до 6 лет (31 место).

На момент обращения заявителей на все места дети были зачислены в порядке очередности, соответственно предоставление места в желаемом детском саду по причине отсутствия свободных мест не представлялось возможным. Доукомплектование детских садов происходит на постоянной основе по мере освобождения мест.

Исходя из положений статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 273-ФЗ) в приеме в государственную или муниципальную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест. В случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую образовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

В связи с этим заявителям были предложены места в других детских садах Пестречинского муниципального района (в Шалинском детском саду «Тургай», Кулаевском детском саду «Колокольчик», Ленино-Кокушкинском детском саду «Родничок», Пестречинском детском саду «Айгуль»), однако из-за местонахождения указанных детских садов далеко от места проживания заявителя были вынуждены отказаться от предоставленного места, так как не имеют возможности возить ребенка в предложенные дошкольные организации.

Для решения вопроса Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района было предложено предоставление дошкольного образования в вариативной форме, а именно посредством психолого-педагогического сопровождения воспитания, развития и образования детей специалистами консультационного центра, функционирующего на базе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 «Золотая рыбка» в поселке Куюки Пестречинского муниципального района Республики Татарстан. Для заключения договора с консультационным центром заявителям следовало обратиться к заведующему детским садом «Золотая рыбка» Р.Х. Харисовой.

Данный вариант также не устроил родителей, так как при такой форме обучения один из родителей не имеет возможности трудоустроиться.

Для снятия проблемы во взаимодействии с Министерством образования и науки Республики Татарстан был сформирован перечень детских садов г. Казани, в один из которых родители могли бы устроить ребенка с учетом приближенности к месту работы либо по пути следования на работу или к месту учебы старших детей.

Министерством образования и науки Республики Татарстан предлагается также многодетным родителям, чьи дети не попали в детский сад, открыть семейные группы при дошкольных образовательных организациях в качестве их структурных подразделений.

По информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2024 году запланировано строительство детских садов в селе Шигали Высокогорского муниципального района, поселке Васильево Зеленодольского муниципального района, селах Сокуры и Большие Кабаны Лаишевского муниципального района, жилком комплексе «Яшьлек» в поселке Куюки и жилком комплексе «Усадьба Царево» Пестречинского муниципального района, жилком массиве «Салават Купере» г. Казани.

Анализ обращений граждан свидетельствует также о нехватке младших воспитателей в дошкольных образовательных организациях. По оперативным данным, в Республике Татарстан около 35 процентов детских садов испытывают острую потребность в младших воспитателях.

Данная ситуация сложилась по ряду причин, среди которых невысокий уровень заработной платы младших воспитателей. При этом должностная инструкция младшего воспитателя имеет весомый перечень должностных обязанностей, в соответствии с которыми, как правило, он участвует в планировании и организации жизнедеятельности воспитанников, проведении занятий, организуемых воспитателем, осуществляет под ру-

ководством воспитателя повседневную работу, обеспечивающую создание условий для социально-психологической реабилитации, социальной и трудовой адаптации воспитанников, обеспечивает совместно с медицинскими работниками и под руководством воспитателя сохранение и укрепление здоровья воспитанников, проведение мероприятий, способствующих их психофизическому развитию, соблюдение ими распорядка дня, организует с учетом возраста воспитанников их работу по самообслуживанию, соблюдение ими требований охраны труда, оказывает им необходимую помощь, участвует в работе по профилактике отклоняющегося поведения, вредных привычек у воспитанников и др.

Неукомплектованность детских садов младшими воспитателями чревато снижением качества предоставляемых услуг и может привести к нарушению прав и законных интересов детей. Ситуация может быть скорректирована в случае наличия в федеральном законодательстве нормы, предусматривающей внеочередное (приоритетное) зачисление ребенка в детский сад при условии, что мама (бабушка) ребенка трудоустроена в данное дошкольное учреждение младшим воспитателем. Общение с заявителями показало, что многие мамы, бабушки готовы трудоустроиться младшими воспитателями при наличии таких льгот.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в Государственный Совет Республики Татарстан с просьбой рассмотреть вопрос об инициировании внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

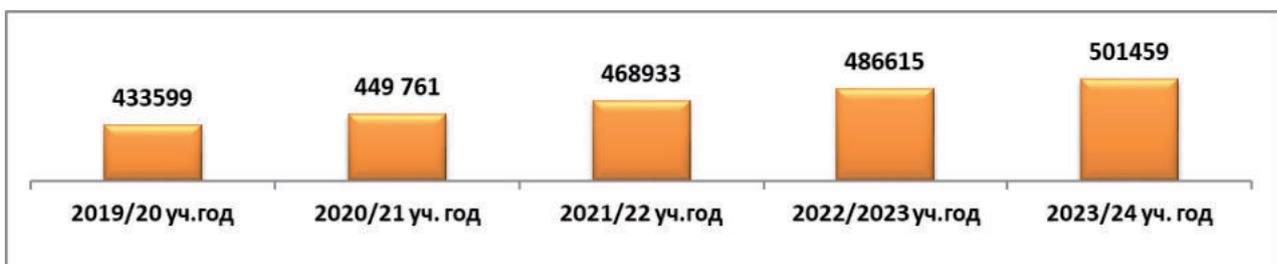
Учитывая остроту проблемы, Государственным Советом Республики Татарстан прорабатывался вопрос установления дополнительных льгот по внеочередному (первоочередному) устройству детей педагогических работников в государственные и муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения. Разработанный в указанных целях проект федерального закона «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» был направлен на предварительное заключение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, но не получил положительного заключения.

### 3.2.2. *Общее образование*

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2023/24 учебном году в Республике Татарстан функционирует 1 402 общеобразовательные организации (с охватом 501 459 детей), в том числе:

- ♦ 1 376 государственных (муниципальных) общеобразовательных школ и школ-интернатов;
- ♦ 24 негосударственные школы;
- ♦ две школы других министерств и ведомств.

#### *Динамика изменения численности обучающихся в общеобразовательных организациях Республики Татарстан в 2019/20–2022/23 учебных годах (человек)*



*Сеть общеобразовательных организаций Республики Татарстан  
в 2023/24 учебном году*

Виды образовательных организаций	Количество школ	Количество обучающихся в них
<b>Всего школ, в том числе</b>	1402	501 459
<b>государственные (муниципальные) общеобразовательные школы и школы-интернаты</b>	<b>1 376</b>	<b>497 738</b>
школы в ведении других министерств и ведомств	2	160
<b>негосударственные школы</b>	<b>24</b>	<b>3 561</b>
<b>из них</b>		
начальные школы	103	4 719
основные школы	344	16 232
средние школы	892	470 602
общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья	53	7 760
санаторные школы-интернаты	2	230
вечерние школы	7	1 062
специальная школа для детей с девиантным поведением	1	27

В 2023 году было построено 11 школ с общим количеством мест более чем на 9,6 тыс., в том числе:

- ✦ школа на 100 ученических мест в селе Шильнебаш Тукаевского муниципального района;
- ✦ школа на 1224 ученических места по ул. Сибгата Хакима г. Казани;
- ✦ школа на 1501 ученическое место в жилом комплексе «Притяжение» г. Набережные Челны;



- ✦ школа на 1501 ученическое место в жилом комплексе «Светлая долина» Советского района г. Казани;
- ✦ школа на 1501 ученическое место в квартале 13 жилого района «Салават Купере»;
- ✦ школа на 1501 ученическое место по ул. Р.Гареева Приволжского района г. Казани (жилые комплексы «Волжские просторы», «Соловьиная роща», «Сказочный лес»);
- ✦ школа на 500 ученических мест в селе Нижние Метески Арского муниципального района;
- ✦ школа на 1501 ученическое место в жилом комплексе «34 комплекс» г. Набережные Челны;
- ✦ школа-сад на 240/120 мест в Мамадышском муниципальном районе (г. Мамадыш, ул. Ленина д.136);
- ✦ школа на 80 ученических мест с детским садом на 20 мест в селе Куркачи Высокогорского муниципального района;



✦ школа на 25 мест с детским садом на 25 мест в деревне Нижнее Колчурино Алькеевского муниципального района;

✦ дополнительный корпус муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 19» г. Казани.

Вместе с тем остаются вопросы доступности школ для жителей жилых комплексов «Легенда», «Весна»

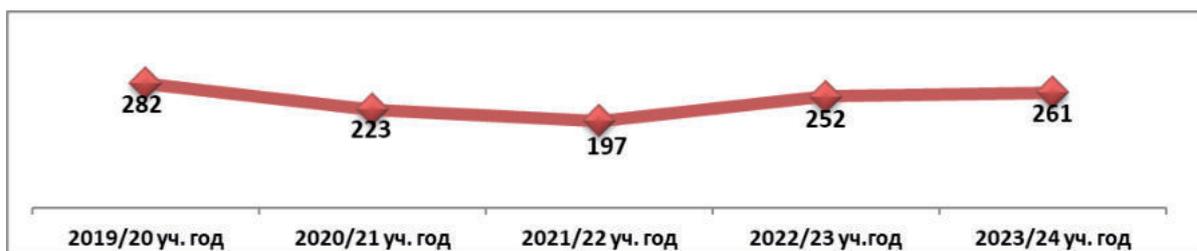
г. Казани и жилого комплекса «Яшьлек» в поселке Куюки Пестречинского муниципального района.

В 2023 году предметом контрольно-надзорной деятельности продолжал оставаться вопрос *организации обучения детей, получающих образование в семейной форме и форме самообразования.*

Показатель	2021	2022	2023
Количество детей, обучающихся на дому	3175	3296	3593
с применением дистанционных технологий	32	68	5
Численность детей, обучающихся в форме семейного образования	1978	2422	2975
Численность детей, обучающихся в форме самообразования	83	101	159

В последние годы сохраняется тенденция увеличения количества детей, обучающихся в семейной форме, количества детей, не обучающихся в образовательных организациях по различным причинам.

*Количество необучающихся детей школьного возраста*



Анализ данного статистического отчета также показал, что из 261 ребенка 206 детей были в возрасте 14–17 лет, 55 – малолетние дети в возрасте до 13 лет.

Из 261 ребенка 72 (28 процентов) не обучаются по состоянию здоровья; 126 детей (48 процентов) – по причине трудоустройства.

Таким образом, не теряет актуальности вопрос развития системы профилактических мер, которая направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих пропуску занятий в образовательной организации, в тесном взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Обеспокоенность граждан, как и прежде, вызывали также вопросы строительства школ и детских садов в новых микрорайонах г. Казани и Пестречинского муниципального района.

В ходе работы с обращениями граждан Уполномоченным по правам ребенка были выявлены нарушения:

- ✦ порядка приема в образовательные учреждения и порядка перевода обучающихся из одной образовательной организации в другую (*все вопросы решены положительно*);
- ✦ обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации и ведением официального сайта в сети «Интернет» (*все замечания устранены*);
- ✦ транспортного обеспечения обучающихся.

В 2023 году предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка оставались вопросы организации транспортной доступности учащихся:

- ✦ в государственном бюджетном образовательном учреждении «Казанская школа № 76 для детей с ограниченными возможностями здоровья». В целях обеспечения безопасности дорожного движения и обустройства пешеходного тротуара в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан направлено обращение, – вопрос остается на контроле;

- ✦ по маршруту жилой комплекс «Беседа» – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 140» Советского района г. Казани. Маршрут обследован, проходит процедура утверждения школьного маршрута, – вопрос остается на контроле;

- ✦ по маршруту «Новые Салмачи – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Технологический лицей «Алгоритм» п. Куюки Пестречинского муниципального района. Советом муниципального района планируется повторное обращение в Правительство республики о выделении средств на строительство дороги по школьному маршруту до поселка Новые Салмачи, – вопрос остается на контроле;

- ✦ по маршруту жилой массив «Кульсеитово» – муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 141 Советского района г. Казани (далее – Гимназия № 141), – вопрос решен.

Так, например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение Д. по вопросу выделения места в школьном автобусе. Из обращения следует, что просьба заявителя в адрес администрации Гимназии № 141 о предоставлении места ученику 1 класса в школьном автобусе маршрута «жилой массив Кульсеитово – Гимназия № 141 – жилой массив Кульсеитово» не нашла своего разрешения в интересах несовершеннолетнего.

В рамках проведенных проверочных мероприятий Уполномоченным по правам ребенка установлено, что перевозка обучающихся в Гимназии № 141 регламентируется Положением об организации перевозки обучающихся школьным автобусом по маршруту «жилой массив Кульсеитово – Гимназия № 141 – жилой массив Кульсеитово», принятым на педагогическом совете 27.08.2021 № 1, введенным в действие приказом по гимназии от 01.09.2021 № 128, с добавлениями и уточнениями приказом от 26.05.2023 № 93 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2.1.5 Положения преимущественное право для включения в список нуждающихся в организованном подвозе имеют дети из малообеспеченных семей, дети, находящиеся под опекой, дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети из многодетных семей». Однако сын заявителя не обладает преимущественным правом, и ему было отказано в предоставлении места в школьном автобусе, – предложено «ожидать» своей очереди.

Согласно пункту 2.1.8 Положения «на место в списке, освободившееся в результате исключения из списка обучающихся, не нуждающихся в подвозе, включаются обучающи-

еся из находящихся в списке «ожидания» согласно пункту 2.1.5. В случае удовлетворения заявления всех родителей (законных представителей) обучающихся, имеющих преимущественное право, освободившееся место предоставляется учащемуся по дате подачи заявления от родителей (законных представителей)».

Вместе с тем в соответствии со статьей 5 Федерального закона № 273-ФЗ гарантируется право каждого человека на образование. Право на образование гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность, создавая безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, соблюдать права и свободы обучающихся.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ обучающимся предоставляется такая мера социальной поддержки, как транспортное обеспечение.

Так, согласно статье 40 Федерального закона № 273-ФЗ организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе муниципального или городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций. Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между муниципальными округами, между городскими округами, между муниципальным округом и городским округом, между поселением и муниципальным округом или городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

Подведя итог, можно отметить, что право на транспортное обслуживание обеспечивается учредителями государственных и муниципальных образовательных организаций.

Согласно Закону Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» наличие информации о событиях

или фактах, вследствие которых правам и законным интересам ребенка нанесен ущерб, является достаточным основанием для принятия мер реагирования и вынесения заключения Уполномоченного по правам ребенка о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетнего.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 9 Федерального закона № 273-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», статьями 11, 12, 14 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан», направлено заключение в адрес Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани.

О выявленных нарушениях проинформирована прокуратура г. Казани. По итогам рассмотрения обращения прокуратурой доводы признаны обоснованными. Для устранения нарушений в адрес начальника Управления образования Исполнительного комитета муниципального образования Казани И.А. Ризванова внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

В 2023 году оставались актуальными вопросы граждан, связанные с конфликтными ситуациями среди участников образовательного процесса в школах. По количеству обращений в сфере образования эти вопросы продолжают занимать вторую позицию в тематике вопросов образования.

Тематика обращений	Итого			Динамика изменений в сравнении с 2021 годом
	2021 год	2022 год	2023 год	
Всего	615	<b>346</b>	399	– 35%
Конфликты в образовательных учреждениях	138	<b>83</b>	87	– 37%

Вместе с тем количество таких обращений в 2023 году уменьшилось на 37 процентов в сравнении с 2022 годом и составило 87.

Число обращений по вопросам конфликтных ситуаций по-прежнему свидетельствует об отсутствии конструктивного взаимодействия администраций учреждений (классного руководителя) с родителями, Комиссией по урегулированию споров между участниками образовательного процесса, и о недостаточно эффективной работе психологических служб в ряде образовательных организаций.

При решении вопросов устранения конфликтных ситуаций в школе, а также укрепления и сохранения благоприятного психологического климата в процессе обучения важное место занимает работа по профилактике разногласий между учащимися и учителями, родителями и педагогами, а также между самими учащимися. Такая работа требует специализированного подхода, систематического проведения соответствующих мероприятий по урегулированию конфликтов в школе и использования современных методов и технологий.

Значимая роль в данной работе принадлежит школьным психологическим службам. К сожалению, в настоящее время педагоги-психологи работают только в 540 общеобра-

зовательных организациях республики (38,5 процента) из 1 402. В школах работало 618 педагогов-психологов. В 2023/24 учебном году в системе образования функционировало пять психолого-педагогических и медико-социальных центров, 23 муниципальных психолого-педагогические службы.

Ряд обращений был связан с вопросами школьной формы и правомерности установления единой школьной формы.

Считаем необходимым пояснить, что в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 23 декабря 2021 г. № под-1736/21 «Об утверждении Типовых требований к одежде обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» утверждены типовые требования к одежде обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в Республике Татарстан, которые предназначены для руководства в работе с образовательными организациями.

Следует отметить, что понятия «форменная одежда» и «одежда обучающихся» не являются тождественными. Форменная одежда устанавливается для обучающихся образовательных организаций, реализующих образовательные программы по специальностям и направлениям подготовки в области обороны и безопасности государства, по иным направлениям несения военной и правоохранительной службы, перечисленным в части 4 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ. Обеспечение форменной одеждой осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с частями 5 и 6 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ.

Вместе с тем одежда обучающихся не относится к форменной одежде (обмундированию), но должна соответствовать типовым требованиям, которые должны учитывать: обеспечение светского характера образования; обеспечение обучающихся удобной и эстетичной одеждой в повседневной школьной жизни; устранение признаков социального, имущественного и религиозного различия между обучающимися; предупреждение возникновения у обучающихся психологического дискомфорта перед сверстниками; укрепление общего имиджа образовательной организации, формирования школьной идентичности.

Образовательная организация вправе устанавливать с учетом типовых требований локальные нормативные акты об одежде обучающихся, которыми определяются общий вид одежды, ее цвет, фасон и иные аналогичные характеристики. При этом должно учитываться мнение родителей в установленном уставом порядке, а также материальное положение семей обучающихся. Указанный локальный нормативный акт должен быть размещен в открытом доступе для ознакомления родителей и обучающихся.

В 2023 году зоной внимания Уполномоченного по правам ребенка стали вопросы обучения детей-мигрантов и детей трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом. Ряд обращений родителей был связан с данной проблематикой.

Следствием миграционных движений, активными участниками которых являются практически все страны мира, включая Россию, стало формирование во многих государствах новых вызовов, связанных с притоком иностранных граждан – выходцев из иных социумов, воспитанных в культурных традициях, отличных от традиций принимающих их обществ.

При этом среди обучающихся есть также дети с миграционной историей, которые получили российское гражданство, но при этом остаются недостаточно интегрированными в российскую среду, слабо владеют русским языком, предпочитают родные языки в домашнем и земляческом общении.

В такой ситуации детям становится сложно получить качественное образование. Незнание или слабое владение русским языком часто становится причиной низкой успеваемости, трудностей в общении среди сверстников, что осложняет их социокультурную адаптацию к российской системе образования и российскому обществу.

В 2019 году в Верховном Суде Российской Федерации было подготовлено Обобщение правовых позиций межгосударственных органов по защите прав и свобод человека и специальных докладчиков (рабочих групп), действующих в рамках Совета ООН по правам человека, по вопросу защиты права лица на образование (размещено на официальном сайте Верховного Суда Российской Федерации. Режим доступа: URL: [http://www.vsrif.ru/documents/international\\_practice/28445/](http://www.vsrif.ru/documents/international_practice/28445/).)

Все дети в контексте международной миграции, каков бы ни был их статус, должны иметь беспрепятственный доступ ко всем уровням и всем аспектам образования, включая дошкольное образование и профессиональную подготовку, на основе равенства с гражданами той страны, в которой эти дети живут. Из этого обязательства следует, что государства должны принимать меры для обеспечения равного доступа к качественному и инклюзивному образованию в интересах всех детей мигрантов независимо от их миграционного статуса. Дети-мигранты должны при необходимости иметь доступ к программам альтернативного обучения, сдавать экзамены в полном объеме и получать свидетельство о пройденном курсе обучения.

Сегодня широко признается, что пользование дома языком, отличным от языка школы, отрицательно сказывается на успеваемости, обучении и интеграции в широкую общину. Программы и педагогические решения требуют проведения обучения языку принимающей страны при сохранении родного языка.

Во исполнение пункта 1 комплекса мер по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, высшего образования, на период до 2025 года, утвержденного Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральным агентством по делам национальностей, в 2022 году Министерством просвещения Российской Федерации разработаны методические рекомендации об организации работы общеобразовательных организаций по оценке уровня языковой подготовки обучающихся несовершеннолетних иностранных граждан, разработанные федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский педагогический государственный университет», для использования в работе (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 6 мая 2022 г. № ДГ-1050/07 «О направлении методических рекомендаций»).

Согласно данным рекомендациям в условиях общеобразовательной организации языковая адаптация детей иностранных граждан может быть организована с использованием

следующих вариантов обучения, в зависимости от специфики учебного процесса, кадровых ресурсов и финансовых возможностей конкретной школы:

1) интенсивное обучение русскому языку в течение учебного года в отдельной возрастной группе общеобразовательной организации. Этот вариант подразумевает использование индивидуальных учебных планов для организации образовательного процесса с данной группой обучающихся;

*применение данной модели рекомендуется для детей-инофонов<sup>1</sup> поступающих в общеобразовательную организацию с нулевым (близким к нулевому) уровнем владения русским языком, особенно, если в одной возрастной группе таких детей трое или более;*

2) сочетание занятий в классе и возможности обучения по индивидуальным планам, с обязательным использованием специализированных учебных пособий на дополнительных занятиях для детей-инофонов;

*использование данной модели оптимально в случаях, когда при входной диагностике ребенка-инофона фиксируются низкие результаты по одному-двум видам речевой деятельности;*

3) дополнительные занятия по методике РКИ во второй половине дня в рамках внеурочной деятельности или системы дополнительного образования (частота подобных занятий составляет не менее двух-трех часов в неделю, распределенных по не менее, чем два раза в неделю;

*применение данной модели актуально в большинстве случаев, когда ребенок владеет русским языком на элементарном уровне, вступает в коммуникацию с учителем, но не может использовать русский язык как язык обучения;*

4) полное погружение детей иностранных граждан в новую языковую и культурную среду, посещение ими всех уроков наряду с обучающимися, владеющими русским языком, с обеспечением возможности получения ими консультаций педагогов, владеющих методикой РКИ, либо с организацией тьюторского сопровождения;

*использование данной модели организации обучения рекомендуется в случаях, если итоги входной диагностики показывают необходимость корректировки отдельных сложностей в разных видах речевой деятельности, но в целом ребенок демонстрирует возможность совместного обучения в классе с носителями русского языка. Данный вариант возможен в случае, если детей-инофонов в классе не более трех человек, и при условии, что педагог, работающий с классом, обладает соответствующей квалификацией в области методики преподавания РКИ.*

Для выявления проблем, связанных с обучением детей мигрантов в Республике Татарстан, был проведен анализ, который показал следующее.

В текущем учебном году в образовательных организациях республики всех уровней обучается почти 26 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства. Наибольшее число обучающихся этой категории приходится на студентов вузов.

В общеобразовательных организациях республики обучается почти 2800 человек из числа детей мигрантов, которые проживают в 40 муниципальных образованиях республики. Наибольшее количество детей, не имеющих российского гражданства, обучается в школах городов Казань, Набережные Челны и Зеленодольского, Пестречинского, Альметьевского, Нижнекамского, Лаишевского, Бугульминского муниципальных районов.

Основная часть детей мигрантов, проживающих в республике, являются гражданами Таджикистана, Узбекистана, Киргизии, Азербайджана, Армении.

<sup>1</sup> Ребенок-инофон – ребенок, для которого русский язык не является родным; носитель иностранного языка, слабо владеющий или совсем не говорящий на русском языке.

Наибольшая концентрация детей мигрантов – в школах городов Казань и Набережные Челны. В них обучаются 1550 детей, относящихся к данной категории.

В большинстве случаев у детей мигрантов отмечается удовлетворительный уровень освоения программного материала по русскому языку. Они вовлечены в совместную урочную и внеурочную деятельность.

Примерно у 10 процентов детей этой категории отмечается низкий и неудовлетворительный уровень владения русским языком и, как следствие, сложности в изучении и освоении образовательной программы.

Основными причинами неуспеваемости являются:

- ✦ изначально низкий уровень знаний по основным предметам учебного плана у школьников, ранее обучавшихся в образовательных организациях за пределами Российской Федерации;

- ✦ низкий уровень владения не только обучающимися, но и их родителями русским и татарским языками как языками общения и обучения;

- ✦ невысокая мотивация к успешному обучению и дополнительному образованию.

Со всеми детьми без российского гражданства работают педагоги-психологи образовательных организаций. В их задачу входят психолого-педагогическая поддержка, помощь в социализации и адаптации, работа с родителями. С детьми проводятся различные виды диагностик, коррекционно-развивающая (профилактическая) работа, индивидуальные и групповые занятия, тренинги.

В течение всего учебного года дети данной категории активно привлекаются в школьные, муниципальные и республиканские мероприятия наряду со всеми школьниками.

Проводится большая индивидуальная работа по изучению русского языка, ежедневная проверка техники чтения в начальных классах. Особое внимание уделяется изучению культуры, традиций и обычаев народов, проживающих в Республике Татарстан. Организовано вовлечение детей в различные мастер-классы, тематические выставки, ярмарки, спортивные и культурные праздники.

Кроме того, семьям мигрантов в каждой образовательной организации предлагаются занятия в спортивных клубах и школьных театрах, а также программы дополнительного образования детей, реализующиеся в образовательных организациях.

Педагогическим составом образовательных организаций ведется работа не только со школьниками, но и их родителями. Она включает в себя:

- ✦ проведение индивидуальных консультаций по проблемам развития и воспитания ребенка, профессиональной ориентации, социальной адаптации, внешкольной занятости;

- ✦ их участие в совместных досуговых и воспитательных мероприятиях;

- ✦ социально-правовое консультирование;

- ✦ помощь родителям в сопровождении самостоятельной учебной работы ребенка.

Таким образом, востребованными становятся вопросы:

- ✦ интенсивного обучения русскому языку в течение учебного года, использование индивидуальных учебных планов для организации образовательного процесса;

- ✦ сочетания занятий в классе и возможности обучения по индивидуальным планам, с обязательным использованием специализированных учебных пособий на дополнительных занятиях для детей-инофонов;

- ✦ дополнительные занятия по методике РКИ во второй половине дня в рамках внеурочной деятельности или системы дополнительного образования.

Развитие системы **дополнительного образования детей** является приоритетным направлением государственной образовательной политики в нашей стране.

Дополнительное образование детей направлено на формирование и развитие творческих способностей детей, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья и на организацию их свободного времени. Дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности.

В 2023 году в Республике Татарстан без учета ведомственной принадлежности работает 426 образовательных организаций дополнительного образования детей.

*Количество образовательных организаций дополнительного образования детей в Республике Татарстан в 2023 году и детей, занимающихся в них*

Организация по направлению деятельности	Количество образовательных организаций дополнительного образования детей, единиц	Количество обучающихся, чел.
Министерство образования и науки РТ	153	184 690
Министерство культуры РТ	105	37 877
Министерство спорта РТ	162	93 751
Негосударственная сеть организаций дополнительного образования детей	6	2 702



Значительное внимание уделяется развитию детско-юношеского спорта, который является одним из ключевых элементов системы физической культуры и спорта в Республике Татарстан, обеспечивающих вовлечение детей в систематические занятия спортом, их физическое развитие, воспитание и подготовку, формирование и укрепление их здоровья, патриотическое воспитание и формирование их гражданской идентичности.

Показатель		2021	2022	2023 год	
Количество спортивных сооружений для детей или в том числе для детей, всего		11505	11651	11820	
в том числе	плавательных бассейнов	263	281	293	
	катков	открытых	601	600	599
		крытых	52	54	56
	спортивных комплексов	открытых (стадионы)	45	46	46
		крытых	2059	2061	2083
	многофункциональных спортивных площадок		5656	6327	6396
иных объектов		2829	2282	2347	

Среди новых спортивных объектов 2023 года:

- ✦ крытый плавательный бассейн (Заинский муниципальный район);
- ✦ универсальный спортивный зал для игры в мини-футбол и волейбол (Сабинский муниципальный район);

- ✦ модульный спортивный зал (Зеленодольский муниципальный район);
- ✦ реабилитационно-восстановительный блок ГАУ «СК «Маяк» (Зеленодольский муниципальный район);
- ✦ крытый футбольный манеж с игровым полем 20x40м и административным зданием (Азнакаевский муниципальный район);
- ✦ крытый футбольный манеж с игровым полем 20x40м и административным зданием (Актанышский, Апастовский, Пестречинский муниципальные районы);
- ✦ универсальная спортивная площадка (г. Казань);
- ✦ универсальные спортивные площадки (города Казань, Набережные Челны, Сабинский муниципальный район);
- ✦ спортивная площадка для подготовки и выполнения нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (Агрызский, Бавлинский, Камско-Устьинский, Лаишевский, Мензелинский муниципальные районы);
- ✦ «Умная» спортивная площадка (города Казань, Нижнекамск, Альметьевск).



Вопросы организации дополнительного образования детей, в том числе вопросы поступления, также оставались предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка.

Например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась гражданка Л., которая сообщила, что 11 сентября 2023 года отвела своего ребенка на очередное занятие по хору в Детскую музыкальную школу № 22 г. Казани. Во время занятий заместитель директора по телефону ей сообщила, что ребенок не зачислен в музыкальную школу, хотя ранее, в июне, ребенок успешно сдал вступительные экзамены.

По итогам проведенной проверки было установлено, что согласно Правилам приема по дополнительным общеразвивающим общеобразовательным программам в области искусств в Детскую музыкальную школу зачисление детей осуществляется по достижении ими 6,5 лет. Данная информация не была своевременно предоставлена родителям. С руководством Детской музыкальной школы проведена профилактическая беседа.

По запросу редакции газеты «Казанские ведомости» была изучена ситуация с баскетбольной командой «Уникс-Юниор», которая испытывала трудности в предоставлении тренировочных площадей. Данный вопрос был проработан с Министерством спорта Республики Татарстан и Исполнительным комитетом муниципального образования. По итогам было принято решение о выделении спортивной школе «Уникс-Юниор» с 2023/24 учебного года дополнительных спортивных залов.

### *3.2.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья*

Законодательством предусмотрена система экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, направленных на создание условий для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности, реализации детьми-инвалидами равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Политика Российской Федерации, Республики Татарстан в сфере образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидностью продолжает формироваться по двум приоритетным направлениям:

- ♦ развитие системы инклюзивного образования;
- ♦ поддержка и развитие существующей сети коррекционных школ и детских садов.

По состоянию на декабрь 2023 года в республике насчитывалось 31 412 детей с ОВЗ.

Обращает внимание, что показатель количества детей с ОВЗ по итогам 2023 года является самым большим за последние пять лет. По сравнению с прошлым годом их количество увеличилось на 11,8 процента.

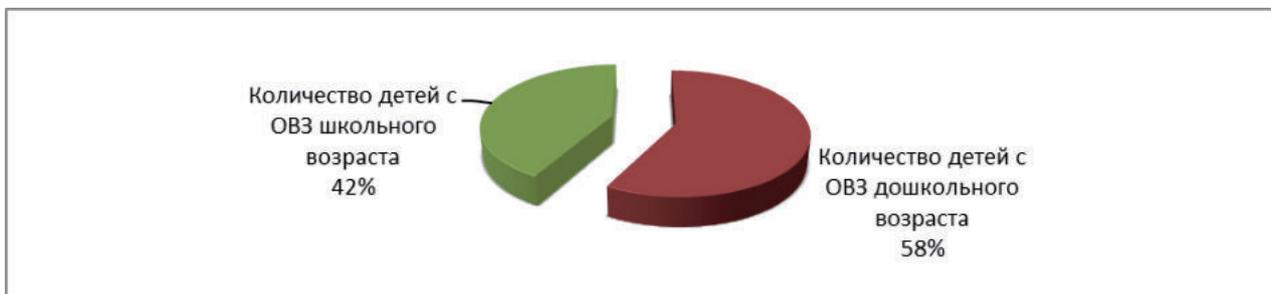
*Количество детей с ОВЗ в 2019 – 2023 годах (чел.)*



Из общего количества детей с ОВЗ 18 218 детей – дошкольного возраста, 13 194 ребенка – школьного возраста.

При этом число детей с ОВЗ дошкольного возраста в сравнении с прошлым годом увеличилось на 16 процентов, а детей школьного возраста – на 6 процентов.

*Количество обучающихся с ОВЗ в 2023/24 учебном году (чел.)*



В республике функционируют 584 дошкольных образовательных организаций с группами для детей с ОВЗ (численность воспитывающихся в них детей с ОВЗ – 18 218), в том числе:

- ♦ дошкольных образовательных организаций компенсирующего вида – 23 (численность воспитывающихся в них детей с ОВЗ – 1 703);
- ♦ дошкольных образовательных организаций комбинированного вида, в которых функционируют группы компенсирующей направленности для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, интеллекта, опорно-двигательного аппарата, – 561. В данных дошкольных образовательных организациях создано 1 130 групп, которые посещают 16 515 детей с ОВЗ.

Общий охват детей дошкольного возраста с ОВЗ дошкольным образованием составляет 95 процентов, в 2022 году этот показатель составил также 95 процентов.

Необходимо отметить, что родители детей с ОВЗ имеют возможность продлить получение дошкольного образования ребенком, если он не готов к школе. В 2023 году увеличилось количество обращений, связанных с посещением детей с ОВЗ дошкольных образовательных организаций. Самым частым стал вопрос обеспокоенных родителей, которые считают, что их ребенок не готов к школе, и они хотели бы продлить на год обучение ребенка в детском саду (13 обращений, в 2022 году – два обращения). Все вопросы разрешены положительно в межведомственном взаимодействии с органами местного самоуправления и администрацией дошкольных образовательных организаций.

Здесь считаем возможным пояснить, что на основании части 1 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев, а верхняя возрастная планка пребывания ребенка в дошкольной образовательной организации не установлена.

Согласно приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования» конкретное содержание указанных образовательных областей зависит от возрастных и индивидуальных особенностей детей, определяется целями и задачами программы и может реализовываться в различных видах деятельности (общении, игре, познавательной-исследовательской деятельности как сквозных механизмах развития ребенка и др.), в том числе и для детей дошкольного возраста (3 года – 8 лет).

Таким образом, максимальный возраст для освоения дошкольной образовательной программы составляет восемь лет. В случаях, когда ребенок не освоил дошкольную образовательную программу, о чем есть соответствующее решение администрации образовательной организации, для полного ее освоения может быть принято решение о том, чтобы ребенок остался еще на один год, то есть до восьмилетнего возраста.

Родители как законные представители своих детей выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами.

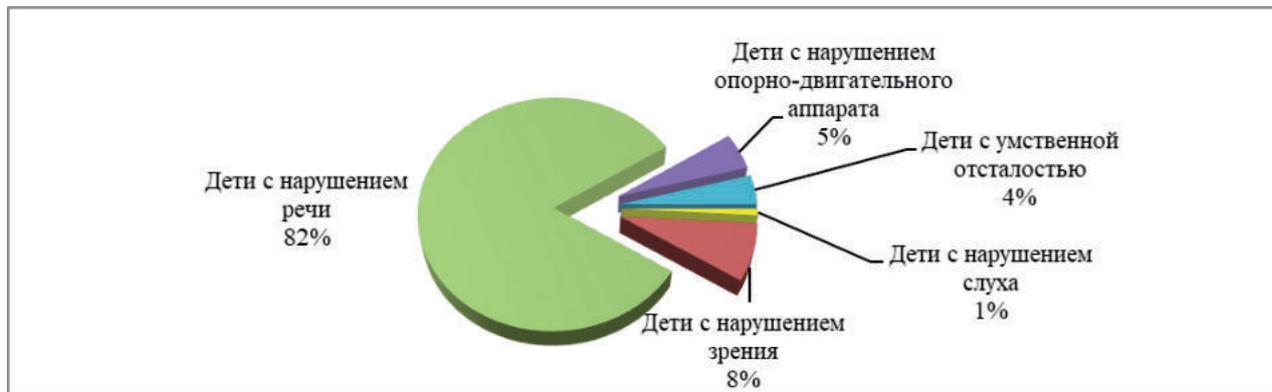
В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Именно родитель с учетом психолого-педагогической экспертизы, заключений логопеда и других специалистов решает, идти ребенку в школу или остаться в детском саду. Если родители сомневаются в заключении специалиста или хотят получить дополнительную консультацию, они могут обратиться за специализированной помощью:

- ✦ в районную (городскую) психолого-медико-педагогическую комиссию (ПМПК), адрес может подсказать заведующий детским садом или можно обратиться в отдел образования по месту жительства;

- ✦ в Центральную психолого-медико-педагогическую комиссию: <https://edu.tatar.ru/vahit/rmpmk/main-news> (тел.: 8(843)590-91-41, 8(843)590-91-44, г. Казань, ул. Социалистическая, д. 5 (левое крыло, первый этаж).

*Количество детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста по видам заболеваний в 2023 году (чел.)*



Для обеспечения консультационной, аналитической и методической поддержки дошкольных образовательных организаций и родителей при обучении детей с расстройством аутистического спектра (далее также – РАС) и другими ментальными заболеваниями (далее также – ДМН) создан и функционирует ведомственный центр РАС и ДМН на базе Специального (коррекционно-го) детского сада для детей с расстройствами аутистического спектра «МЫ ВМЕСТЕ»

федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – К(П)ФУ), который является федеральной и региональной площадкой трансфера инновационных моделей и технологий образования детей дошкольного возраста с РАС, инновационной площадкой, позволяющей объединить научный потенциал Института психологии и образования и Приволжского центра повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования и Института фундаментальной медицины и биологии К(П)ФУ.

На базе государственного автономного образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток» (далее – ГАОУ ЦППРК «Росток») Министерством образования и науки Республики Татарстан создан ведомственный центр, задачей которого является обеспечение консультационной, аналитической и методической поддержки образовательных организаций и родителей при обучении детей с РАС и ДМН в системе образования Республики Татарстан во взаимодействии с некоммерческими организациями.



Так, например, в рамках реализации общественного проекта «Ментальное здоровье» в Республике Татарстан 16 октября 2023 года на базе муниципального автономного образовательного учреждения «Детский сад № 395 комбинированного вида» Московского района г. Казани, ГАОУ ЦППРК «Росток» и некоммерческой организации «Особые дети» организована работа стажировочной площадки для логопедов-дефектологов дошкольных образовательных организаций по организации и сопровождению детей с РАС и ДМН по системе VB-MAPP.

17 октября 2023 года состоялось онлайн-совещание по обмену опытом работы. В работе совещания приняли участие специалисты муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Многопрофильный лицей № 188» Кировского района г. Казани, ГАОУ ЦППРК «Росток», автономной некоммерческой организации дополни-



тельного образования «Зеленый клевер», а также руководитель регионального ресурсного центра г. Нижний Новгород.

20 октября 2023 года в ГАОУ ЦППРК «Росток» проведен семинар для специалистов системы образования по сопровождению детей с РАС и ДМН по системе прикладного анализа.

24–25 октября 2023 года на базе ГАОУ ЦППРК «Росток» проведен семинар по программе профессиональной переподготовки «Ранняя помощь». В семинаре рассматривались такие вопросы, как стратегия развития

ключевых навыков у ребенка с РАС раннего возраста на основе Денверской модели ранней помощи, методика анализа поведенческих трудностей ребенка с РАС, разбор проблемной ситуации, выявление первопричины нежелательного поведения ребенка с РАС. Практически разобран кейс проблемного поведения ребенка. На все вопросы помогла ответить практикующий сертифицированный специалист по прикладному анализу поведения Центра ментального здоровья ПИМУ, дефектолог Горбакова Анна Александровна.

С января 2023 года в Республике Татарстан открыто четыре службы ранней помощи детям с РАС и ДМН на базе Центральной психолого-медико-педагогической комиссии.

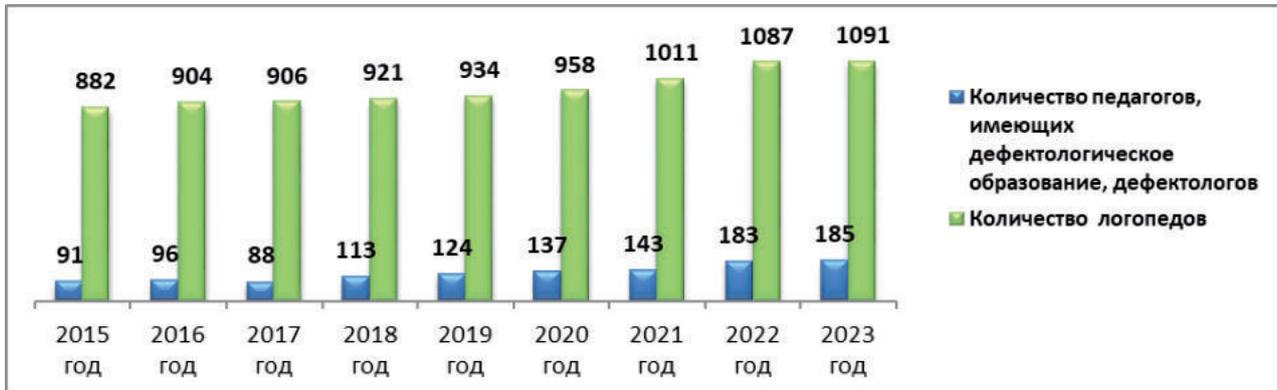
Службы охватили четыре города Республики Татарстан: Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Нижнекамск.

В каждой консультации принимают участие руководитель Центральной психолого-медико-педагогической комиссии и профильные специалисты. Ранняя помощь оказывается семьям, воспитывающим детей с РАС и ДМН до 2,6 лет. Дети получают интенсивные бесплатные занятия по развитию ранних навыков с применением эффективных технологий раннего вмешательства, а родители – бесплатное обучение и консультации специалистов.

В рамках мероприятий общественного проекта «Ментальное здоровье» в Республике Татарстан открыто 10 групп кратковременного пребывания на базе дошкольных муниципальных образовательных организаций для детей с РАС и ДМН.

В 2023/24 году сохранилась тенденция увеличения числа педагогов-дефектологов: в дошкольных образовательных организациях республики работают 185 педагогов-дефектологов (в 2022/23 учебном году – 183) и 1 091 логопед (в 2022/23 учебном году – 1 087).

*Количество профильных специалистов,  
работающих в дошкольных образовательных организациях в 2015–2023 годах (чел.)*



Учитывая желание родителей определять ребенка с ОВЗ в детский сад, расположенный рядом с местом проживания, считаю необходимым предложить Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления продолжить работу по созданию в муниципальных дошкольных образовательных организациях условий для получения дошкольного образования для детей с ОВЗ в **специализированных** группах:

- ✦ общеразвивающей направленности;
- ✦ компенсирующей направленности (для детей с тяжелыми нарушениями речи, задержкой психического развития, со сложной структурой дефекта);
- ✦ комбинированной направленности (для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, расстройством аутистического спектра, для слабовидящих детей).

Согласно статье 79 Федерального закона № 273-ФЗ общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования такими обучающимися.

Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Образование обучающихся с ОВЗ должно быть организовано как в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам, так и совместно с другими обучающимися, а также в отдельных классах, группах образовательных организаций.

Понимая важность развития инклюзивного образования, ряд казанских общеобразовательных и дошкольных учреждений, работающих с детьми с ОВЗ, в 2023/24 учебном

году приняли участие в инклюзивном инновационном проекте наставничества «Ихлас». В качестве инновационных площадок выступили четыре организации города Казани: средняя школа № 86 с углубленным изучением отдельных предметов, лицей № 11 «Унбер», детские сады № 109 и № 189 комбинированного вида.

Проект реализуется в целях развития профессиональных компетенций педагогов учреждений, работающих с детьми с ОВЗ (обучающиеся с РАС и ДМН), популяризации эффективного опыта организации деятельности в рамках проведения комплекса мероприятий в Год педагога и наставника.

Всего на реализацию проекта выделено около 1,3 млн рублей.

Управлению образования Исполнительного комитета города Казани необходимо будет разработать и утвердить «дорожную карту», порядок определения объема и условий предоставления иной субсидии и представить в Финансовое управление Исполнительного комитета города Казани расшифровку расходов по кодам бюджетной классификации.

Из общего количества детей с ОВЗ школьного возраста 5362 ребенка (41 процент) обучаются в 746 массовых школах, из них 4 527 детей (84,4 процента) – в обычных классах. Остальные 835 детей обучаются в 39 общеобразовательных организациях, в которых имеются коррекционные классы.

Вместе с тем в Республике Татарстан сохранена и развивается сеть специализированных государственных бюджетных общеобразовательных учреждений для детей с ОВЗ.

<b>Общеобразовательные организации для детей с ОВЗ</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
Количество общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ	53	53	53
<i>количество детей, обучающихся в них</i>	7 755	7 692	7 760
Количество общеобразовательных организаций, реализующих инклюзивную форму обучения	706	737	746
<i>количество детей, обучающихся в них</i>	3 622	4 017	4 527
Количество общеобразовательных организаций, в которых имеются коррекционные классы	37	37	39
<i>количество детей, обучающихся в них</i>	769	747	835

В целях реализации Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022 – 2026 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.11.2022 № 1208 «Об утверждении Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022 – 2026 годы», постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.12.2023 № 1600 утвержден Регламент межведомственного взаимодействия организаций, участвующих в комплексном сопровождении людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан (далее – Регламент).

Регламентом определены порядок и формы межведомственного взаимодействия при выявлении людей с РАС и ДМН (в том числе детей группы риска с признаками РАС и ДМН) и оказании услуг людям с РАС и ДМН.

В целях организации взаимодействия по информационному обмену на межведомственном уровне между организациями–участниками создается модуль «Менталь-

ное здоровье» в государственной информационной системе «Социальный регистр населения Республики Татарстан», с помощью которого ведется:

- ♦ учет людей с РАС и ДМН, участвующих в комплексном сопровождении;
- ♦ реестр организаций, участвующих в комплексном сопровождении;
- ♦ учет услуг и мероприятий, проводимых в рамках комплексного сопровождения.

Основными организациями, участвующими в комплексном сопровождении в системе образования, являются:

- ♦ Министерство образования и науки Республики Татарстан;
- ♦ образовательные организации Республики Татарстан (образовательные организации, специальные учреждения (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с особенностями развития, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- ♦ психолого-медико-педагогические комиссии;
- ♦ центры психолого-педагогической и медико-социальной помощи;
- ♦ государственное бюджетное учреждение «Республиканский центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия» и другие.

Маршрутизация (актуализация маршрута) людей с РАС и ДМН в системе образования для обеспечения их непрерывного сопровождения осуществляется государственным бюджетным учреждением «Республиканский центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия». Всем детям с ОВЗ, обучающимся по адаптированным общеобразовательным программам, с общим охватом 100 процентов актуализирован индивидуальный маршрут. Все дети с РАС и ДМН имеют заключение ПМПК.

**Анализ обращения граждан показал, что наиболее актуальными в организации обучения детей с ОВЗ стали следующие вопросы:**

***1. Обучение детей в ресурсных классах, увеличение количества школ, в которых созданы ресурсные классы для детей с ментальными нарушениями***

Статьей 55 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что прием на обучение по основным общеобразовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов проводится на общедоступной основе. Дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

Согласно части 4 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность;

высказывать свое мнение относительно предлагаемых условий для организации обучения и воспитания детей.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 273-ФЗ в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

*Так, например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило коллективное обращение родителей детей с ОВЗ об открытии ресурсных классов в образовательных организациях Высокогорского муниципального района Республики Татарстан. По итогам проведенной проверки выявлены нарушения федерального законодательства. Руководствуясь Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» и Соглашением Прокуратуры Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес прокуратуры Высокогорского района о принятии мер прокурорского реагирования в целях защиты прав детей с ОВЗ на образование в ресурсных классах.*

*По итогам прокурорской проверки в адрес руководителя Исполнительного комитета Высокогорского района Республики Татарстан внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства*

*По обращению заявителя Р. об открытии ресурсного класса в строящейся школе по ул. Сибгата Хакима Ново-Савиновского района г. Казани во взаимодействии с управлением образования были подобраны варианты школ по принципу территориальной близости, в которых созданы такие классы, ребенок зачислен в школу.*

## **2. Отказ в приеме детей с ОВЗ в образовательную организацию, в том числе дошкольную, и в переводе из одной школы в другую**

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки Д. по вопросу зачисления ее ребенка в 8 класс государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Казанская школа № 172 для детей с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Казанская школа № 172) согласно психолого-медико-педагогическому заключению. Дочь заявителя закончила 7 класс в мае 2023 года в формате заочного дистанционного обучения в частной школе «ЦОДИВ» (г. Санкт-Петербург). Администрация школы отказала в приеме ребенка в школу. В межведомственном взаимодействии вопрос был решен положительно. Ребенок заявителя зачислен на обучение в 8 класс Казанской школы № 172.*

*По итогам рассмотрения обращения гражданки Х. по вопросу перевода ее ребенка с ОВЗ в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 180 Советского района г. Казани вопрос решен положительно – несовершеннолетний зачислен в третий класс указанной гимназии.*

Необходимо отметить, что все обращения граждан, связанные с зачислениями детей в образовательные организации, решены положительно в соответствии с требованиями законодательства.

### **3. Создание комфортных эмоционально стабильных условий и доброжелательной обстановки для детей с ОВЗ и их родителей.**

*К Уполномоченному по правам ребенка поступила жалоба гражданина Х. на действия сотрудников дошкольных образовательных учреждений № 149 и 282 Московского района г. Казани. По фактам, изложенным в обращении, специалистами Управления образования Исполнительного комитета г. Казани проведена служебная проверка с выходом в учреждения. Заведующим детским садом № 282 после обращения Х. и беседы с медицинскими работниками издан приказ о наложении на сотрудника А. дисциплинарного взыскания за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей и грубое обращение с родителями.*

*В ходе проверки детского сада № 149 с заведующей, медицинской сестрой и педагогами проведена разъяснительная беседа о недопущении некорректного поведения и соблюдении профессиональной этики. По результатам проверки руководителям дошкольных учреждений № 149 и № 282 указано на необходимость усиления контроля за деятельностью сотрудников и соблюдения Кодекса этики в учреждении. Деятельность указанных учреждений взята на контроль Управлением образования Исполнительного комитета г. Казани.*

*Ребенок заявителя Х. направлен в детский сад № 240 Московского района г. Казани с учетом потребности по состоянию здоровья на основании заявления отца ребенка (11 апреля 2023года).*

### **4. Необходимость увеличения количества тьюторов в школах.**

Тьютор – это педагогический работник, который организует процесс индивидуальной работы с обучающимися по выявлению, формированию и развитию их познавательных интересов; организует их персональное сопровождение в образовательном пространстве предпрофильной подготовки и профильного обучения, оказывает помощь обучающемуся в осознанном выборе стратегии образования, преодолении проблем и трудностей процесса самообразования, создает условия для реальной индивидуализации процесса обучения, включая обучающихся с ОВЗ (составление индивидуальных учебных планов и планирование индивидуальных образовательно-профессиональных траекторий, проектов), обеспечивает уровень подготовки обучающихся, соответствующий требованиям федерального государственного образовательного стандарта.

В инклюзивном образовании тьютор выступает в роли проводника ребенка в образовательное пространство школы, помогая ему, контролируя его состояние, поддерживая как в образовательном процессе, так и коммуникативном плане.

Таким образом, в инклюзивном образовании тьютор выступает в качестве специалиста, который организует условия для успешной адаптации ребенка с ОВЗ, его эффективной включенности в образовательную и социальную среду образовательного учреждения.

При этом должность введена впервые в ЕКС № 761н в 2010 году. Требование к квалификации по должности воспитателя и тьютора: высшее или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика».

В своих обращениях родители отмечают необходимость выделения ставки тьютора в классах, где организовано совместное обучение детей с ОВЗ с другими детьми. В данных обращениях заявителям разъяснялся порядок выделения ставки тьютора: в школе тьютор

должен быть выделен каждому учащемуся, который получил соответствующие рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК). При наличии таких рекомендаций родители могут направить в администрацию школы заявление в письменном виде с просьбой организовать тьюторское сопровождение. Помощь тьютора или ассистента – не простая формальность.

Это часть права ребенка на создание специальных условий для получения образования, напрямую гарантированного законом. В организациях, осуществляющих образовательную деятельность по АООП, создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися в соответствии с частью 2 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ.

Специальные условия для получения образования – это предоставление услуг ассистента, оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (часть 3 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ). Если в заключении ПМПК прописана потребность ребенка в услугах тьютора или ассистента, ему должна быть предоставлена помощь таких специалистов.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, совместное обучение детей с ОВЗ с другими детьми организовано в 3 352 классах, в которых работает 110 тьюторов (3,3 процента), при этом потребность обозначена в 113 единиц.

Наименование показателя	2021	2022	2023
Количество классов, где организовано совместное обучение детей с ОВЗ с другими детьми	2 710	3 027	3 352
Количество обучающихся в них детей с ОВЗ	3 622	4 017	4 527
Количество тьюторов в указанных организациях	73	89	110
Количество тьюторов, которые требуются для работы в общеобразовательных организациях	81	97	113

Важно отметить, что согласно приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 ноября 2023 г. № 807н «Об установлении тождества наименования должности «тьютор» наименованию должности «воспитатель» (зарегистрировано в Минюсте России 12 декабря 2023 г., регистрационный № 76356) по согласованию с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации установлено тождество наименования должности «тьютор» наименованию должности «воспитатель», предусмотренному разделом «Наименование должностей» Списка должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781.

25 октября 2023 года при поддержке Министерства образования и науки Республики Татарстан в г. Казани на базе гостиничного культурно-развлекательного комплекса «Корстон» прошли мероприятия Альянса по защите детей в цифровой среде, посвященные проблемам развития безопасного интернет-пространства для детей. Особое внимание было уделено вопросам инклюзивной цифровой среды для детей с ОВЗ.

В рамках форума участникам был презентован инклюзивный социальный предпринимательский проект Everland (Эверленд) – онлайн-платформа для обучения детей с ОВЗ (онлайн-курс по цифровой грамотности для детей с инвалидностью, в том числе незрячих детей и подростков) и последующей интеграции в открытый рынок труда специалистов с разными видами инвалидности.

Данный бесплатный онлайн-курс призван помочь молодым людям с инвалидностью, прежде всего незрячим и слабовидящим, освоить цифровые программы и решения, позволяющие полноценно использовать смартфон и компьютер в повседневной жизни — учебе, общении, перемещении по городу, решении бытовых задач, интеграции в культурную жизнь и пр.

Сотрудники Альянса по защите детей в цифровой среде выразили готовность провести встречи с педагогами, родителями и детьми, а также содействовать в развитии проекта в Республике Татарстан.

В целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей с ОВЗ Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан с просьбой рассмотреть вопрос внедрения данного социального образовательного проекта в Республике Татарстан и выражена готовность содействия в организации взаимодействия с руководителем проекта по реализации данного проекта в общеобразовательных организациях Республики Татарстан.



Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере образования, **полагаю целесообразным предложить:**

✦ **Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан** проанализировать причины увеличения количества детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования в образовательных организациях, с

принятием мер в интересах детей;

✦ **Министерству образования и науки Республики Татарстан** рассмотреть возможность организации практики студентов профильных специальностей в школах и работы тьюторов (ассистентов) в классах, в которых обучаются дети с ОВЗ;

✦ **совместно с Министерством спорта Республики Татарстан и органами местного самоуправления в Республике Татарстан** обеспечить исполнение целевых показателей реализации Программы развития детско-юношеского спорта в Республике Татарстан до 2030 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.06.2022 № 603 «Об утверждении Программы развития детско-юношеского спорта в Республике Татарстан до 2030 года»;

✦ **совместно с Министерством спорта Республики Татарстан, Министерством культуры Республики Татарстан** проработать вопрос организации практики и работы студентов профильных специальностей в системе дополнительного образования в качестве тьюторов (ассистентов);

✦ **с органами управления образования, руководителями общеобразовательных организаций продолжить работу по:**

– развитию профессионального роста учителя, педагога-психолога в области работы с трудными подростками, навыков снижения агрессии подростков;

– созданию благоприятных условий в школе, мотивирующих детей к доверительному общению с педагогами, администрацией школы, а также с родителями, знакомыми, родственниками по проблемам в школе; ознакомлению детей с необходимыми действиями, которые они могут предпринять в свою защиту, не замыкаясь в себе, в целях сохранения их физического и психического здоровья;

– развитию проекта «Школа осознанного родительства» как эффективного инструмента педагогического сопровождения семейного воспитания оказания ранней коррекционной помощи дошкольникам с ОВЗ, через развитие:

– сети муниципальных психолого-педагогических служб, которые оказывают помощь образовательным организациям, не имеющим в штатном расписании педагогов-психологов;

– системы ресурсных классов, в том числе увеличив количество школ, в которых созданы ресурсные классы для детей с ментальными нарушениями;

– профессиональных компетенций педагогов учреждений, работающих с детьми с ОВЗ (обучающиеся с РАС и другими ментальными нарушениями), популяризации эффективного опыта организации деятельности.

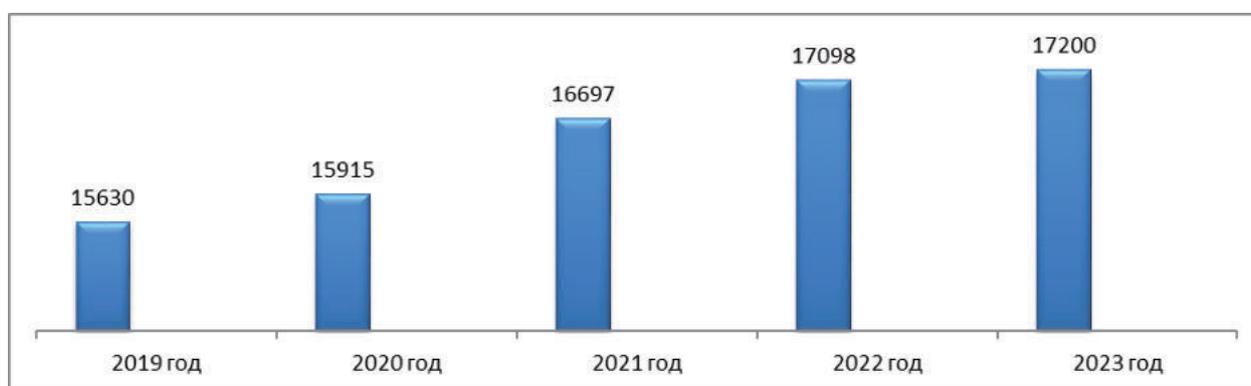
### 3.3. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие

#### 3.3.1. Общий анализ состояния детской инвалидности

Здоровье детей – это состояние полного физического, психического и социального благополучия, а не только отсутствие болезни или физических дефектов. Наметившаяся в последние годы устойчивая тенденция ухудшения здоровья детей, увеличение количества детей с нарушениями психического развития диктует необходимость поиска механизмов, позволяющих изменить эту ситуацию.

Критерием оценки состояния здоровья детей является *уровень детской инвалидности*.

#### Общая численность детей-инвалидов в Республике Татарстан в 2019–2023 годах

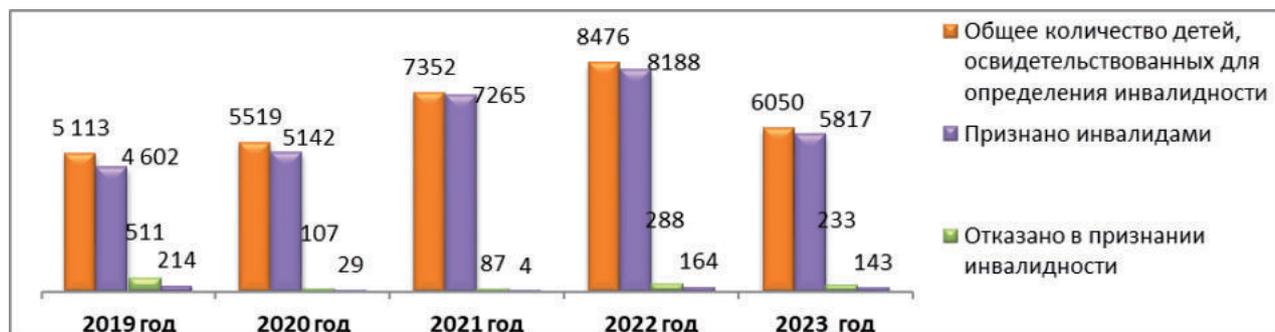


По данным федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Главное бюро МСЭ), общее количество детей с инвалидностью в республике по состоянию на 1 января 2024 года составило 17 200, или 0,85 процента общего количества детского населения. Об увеличении детей с инвалидностью на протяжении последних пяти лет свидетельствуют представленные в диаграмме данные.

Вместе с тем, по данным того же Главного бюро МСЭ, в 2023 году произошло снижение числа несовершеннолетних, освидетельствованных для определения инвалидности. Так:

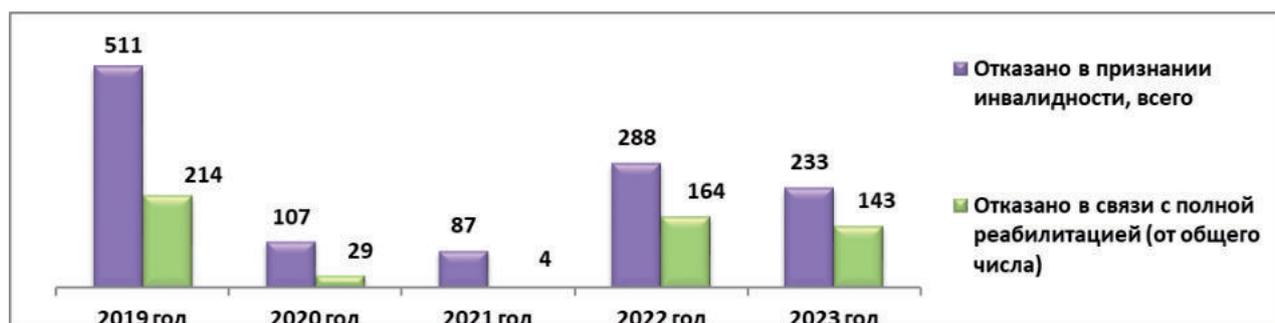
- ✦ было освидетельствовано 6 050 несовершеннолетних, что по сравнению с 2022 годом меньше на 28,6 процента, или на 2 426 детей (2022 году – 8 476 детей);
- ✦ из них инвалидами было признано 5 817 детей, или 96,2 процента от общего числа детей, освидетельствованных для определения инвалидности (в 2022 году инвалидами было признано 8 188 детей, или 96,6 процента от освидетельствованных для определения инвалидности);
- ✦ в 2023 году было отказано в 233 случаях, что составляет 3,8 процента от общего количества детей, освидетельствованных для определения инвалидности (в 2022 году – 288 детей, или 3,4 процента).

*Сведения об установлении (отказах в установлении)  
инвалидности детям в 2019–2023 годах*



Из 233 отказов в установлении инвалидности по категории «ребенок-инвалид» в 143 случаях отказано при повторном обращении в связи с полной реабилитацией (в 2019 году – 214 случаев, в 2020 году – 29, в 2021 году – 4, в 2022 году – 164 случая). Доля таких отказов в 2023 году составила 61,4 процента от общего числа отказов.

*Сведения об отказах в установлении инвалидности детей в 2019–2023 годах*

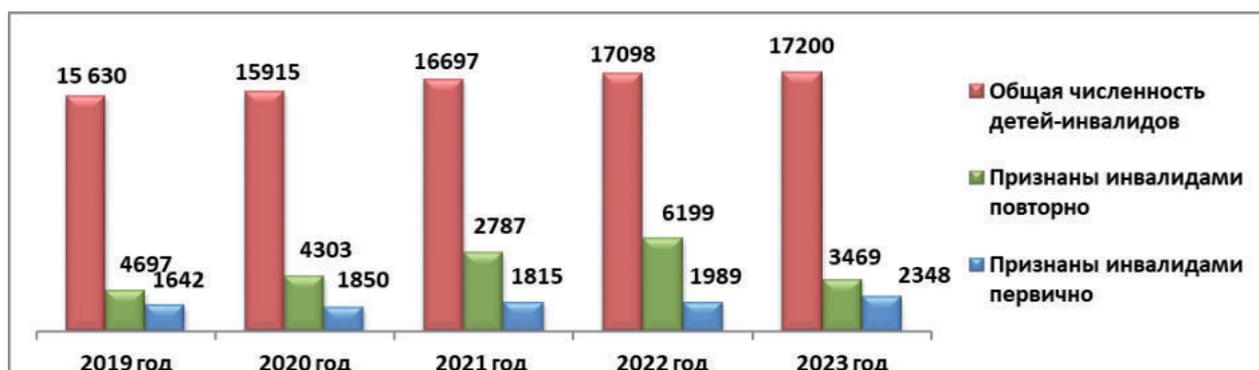


Из 233 отказов в признании ребенка инвалидом 108 (46,4 процента) решений были обжалованы в Главном бюро МСЭ. В 85 случаях (79 процентов) решения были оставлены без изменения.

Из общего количества детей, признанных инвалидами, 2 348 детям (40,4 процента) категория «ребенок-инвалид» была установлена впервые (в 2022 году – 1 989 детей), 3 469 детям (59,6 процента) – при повторном освидетельствовании (в 2022 году – 6 199 детей).

Количество детей, признанных инвалидами при первичном освидетельствовании, значительно увеличилось в сравнении с 2022 годом на 359 (18 процентов).

*Показатели детской инвалидности в 2019–2023 годах*



Уровень первичной инвалидности среди детей в 2023 году увеличился на 4,2 процента и составил 27,6 случая на 10 тыс. детского населения.

Уровень повторной инвалидности в 2023 году существенно уменьшился на 32,1 процента и составил 40,7 случая на 10 тыс. детского населения (в 2022 году – 72,8 случая на 10 тыс. детского населения).

Анализ вышеприведенных данных показывает, что в 2023 году имело место **снижение**:

- ◆ количества детей, освидетельствованных для определения инвалидности;
- ◆ количества детей, признанных инвалидами;
- ◆ количества детей, которым было отказано в установлении инвалидности;
- ◆ количества детей, признанных инвалидами повторно.

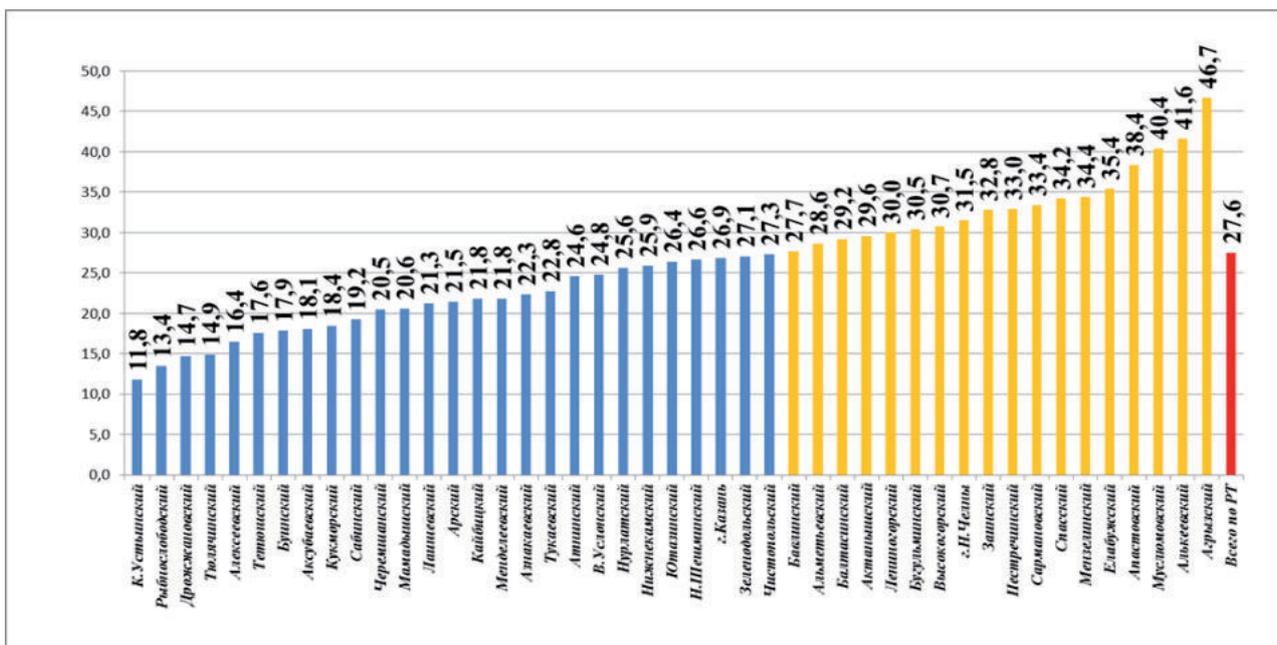
При этом **увеличилось**:

- ◆ количество обжалованных отказов в установлении инвалидности;
- ◆ количество детей, признанных инвалидами первично (на 359 детей).

Ситуация с ростом первичной детской инвалидности требует особой оценки.

В разрезе муниципальных районов и городских округов республики ситуация состояния первичной инвалидности представлена на диаграмме.

*Уровень первичной инвалидности детского населения в разрезе районов и городов Республики Татарстан в 2023 году (на 10 тыс. детского населения)*



Высокий уровень первичной инвалидности среди детского населения в 2023 году, значительно превышающий среднестатистический показатель по Республике Татарстан (27,6 случая на 10 тыс. детского населения), наблюдается в следующих муниципальных районах Республики Татарстан:

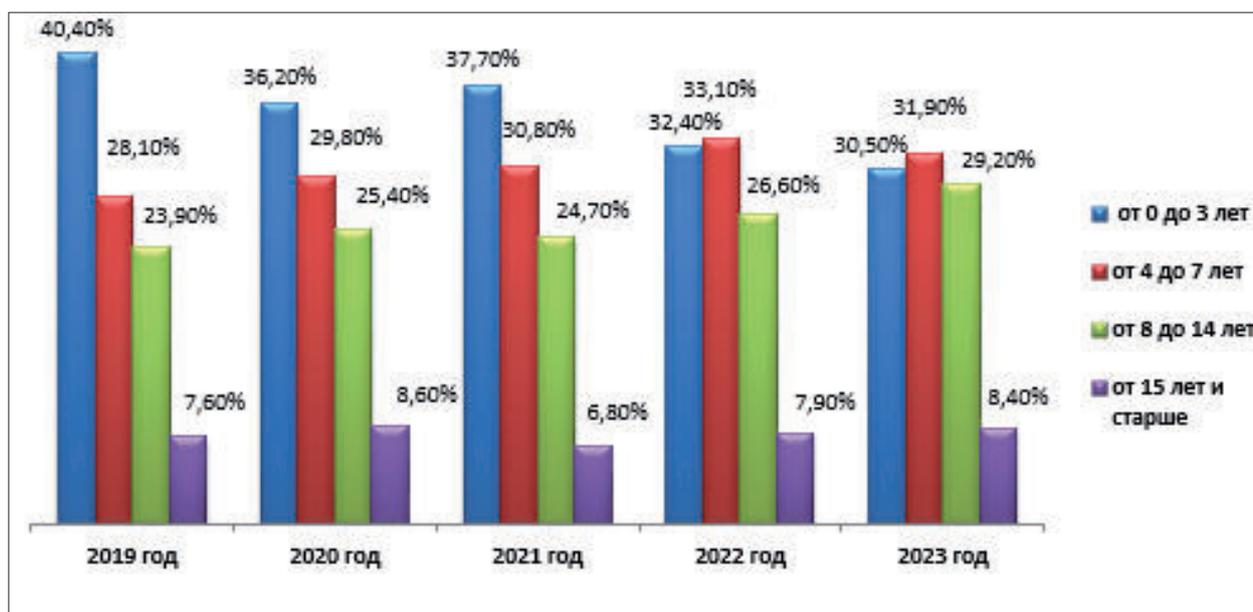
- ◆ Агрызском – 46,7;
- ◆ Алькеевском – 41,6;
- ◆ Муслумовском – 40,4;
- ◆ Апастовском – 38,4;
- ◆ Мензелинском – 34,4;

- ✦ Спасском – 34,2;
- ✦ Сармановском – 33,4;
- ✦ Пестречинском – 33,0;
- ✦ Заинском – 32,8.

В целях разработки и принятия комплекса мер по профилактике инвалидизации детского населения считаем необходимым Министерству здравоохранения Республики Татарстан совместно с Главным бюро МСЭ, а также иными заинтересованными ведомствами провести тщательный анализ причин и условий, способствующих инвалидизации детского населения, в районах, показавших в 2023 году высокий уровень инвалидности детского населения.

По возрастным группам первично признанные инвалидами дети распределились следующим образом.

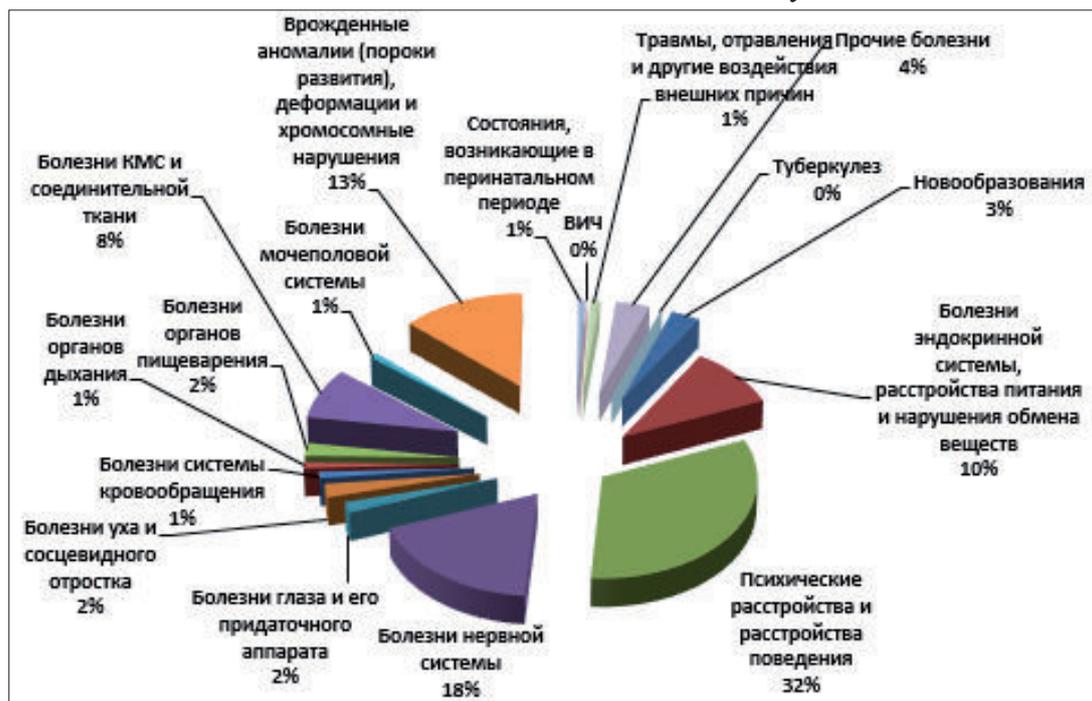
*Данные первичных освидетельствований детского населения по возрастным категориям в 2019–2023 годах*



Из вышеприведенных данных следует, что последние два года большую долю первичного установления инвалидности составляют дети возраста от 4 до 7 лет. И это объяснимо: с 2019 по 2021 год наибольшую долю составляли дети самого раннего возраста – от 0 до 3 лет, в 2022–2023 годах дети данной возрастной категории перешли в категорию от 4 до 7.

Анализ структуры заболеваний, являющихся причиной первичной детской инвалидности в 2023 году, показан в следующей диаграмме.

*Структура первичной инвалидности среди детского населения  
по классам заболеваний в 2023 году*



Динамика первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний в 2019–2023 годах представлена в таблице.

*Структура причин первичной инвалидности детей по классам заболеваний в 2019–2023 годах (чел.)*

Причины	Год				
	2019	2020	2021	2022	2023
Психические расстройства и расстройства поведения	580	519	628	654	760
Болезни нервной системы	289	280	350	366	427
Врожденные anomalies (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	296	249	304	270	316
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	195	187	199	260	236
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	95	100	122	99	197
Новообразования	97	93	85	87	74
Болезни уха и сосцевидного отростка	51	54	61	49	52
Болезни глаза и его придаточного аппарата	47	38	46	42	42
Болезни органов пищеварения	27	18	28	28	49
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	16	22	20	22	23
Болезни системы кровообращения	20	18	12	19	24
Болезни мочеполовой системы	18	19	19	22	21
Состояния, возникающие в перинатальном периоде	14	17	8	11	17
Болезни органов дыхания	6	7	6	7	22
Туберкулез	1	2	1	0	0
ВИЧ	5	3	0	0	0
Прочие болезни	58	63	66	56	88
Всего	1815	1689	1955	1989	2348

На протяжении последних пяти лет лидерские позиции занимают три класса заболеваний, являющихся основанием признания ребенка инвалидом. Это:

- ✦ психические расстройства и расстройства поведения. В истекшем периоде соотношение данного вида заболевания к общему количеству заболеваемости детей, приведших к инвалидизации, составил 32,4 процента, или 760 детей, что на 106 больше, чем в 2022 году (654 ребенка), и на 138 больше, чем в 2019 году (580 детей);
- ✦ болезни нервной системы – 18,2 процента. Количество детей, признанных инвалидами по данному классу заболевания, составило 427, что на 61 ребенка больше, чем в 2022 году (366 детей), и на 42 ребенка больше, чем в 2019 году (289 детей);
- ✦ врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения – 13,5 процента. Количество детей, признанных инвалидами по данному классу заболевания, составило 316, что на 46 детей больше, чем в 2022 году (270 детей), и на 20 больше, чем в 2019 году (296 детей).

По оперативным данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, медицинская помощь по причине психического расстройства и расстройства поведения в 2023 году оказана более чем 2,5 тыс. несовершеннолетним, с диагнозом болезни нервной системы – более 32 тыс. детей.

В связи с ростом количества детей-инвалидов по причине психического расстройства и расстройства поведения одним из важных вопросов остается строительство нового здания специализированного детского центра на базе ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева». По данному вопросу поступают и обращения граждан.

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение гражданки А., мамы несовершеннолетнего ребенка, об отсутствии надлежащих условий для лечения несовершеннолетних детей с психическими заболеваниями в ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева».

По указанному обращению Уполномоченным по правам ребенка организован выезд с участием представителей прокуратуры, территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан, Министерства здравоохранения Республики Татарстан. По итогам выезда комиссионно было установлено, что доводы заявителя не нашли своего подтверждения. Однако здание, в котором размещено данное медицинское учреждение, построено в начале прошлого века, в связи с этим технически оно не соответствует современным стандартам, предъявляемым к учреждениям такого типа.

Ранее, согласно поручению Раиса Республики Татарстан по итогам доклада Уполномоченного по правам ребенка, Министерством здравоохранения Республики Татарстан был проработан вопрос строительства специализированного детского центра на базе ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева».

В соответствии с разработанным техническим заданием на территории ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева» с кадастровым номером земельного участка 16:50:0105139:320 было запланировано строительство трехэтажного здания общей площадью 3200 кв. метров.

В связи с возникшей необходимостью разработки проекта изменения границ территории объекта культурного наследия республиканского значения «Окружная психиатрическая клиника» (далее – ОКН), расположенного на территории ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева», требовалось дополнительное финансирование.

В интересах защиты права детей с психическими заболеваниями на здоровье и на особые условия при оказании медицинской услуги Уполномоченный по правам ребенка обратился к Премьер-министру Республики Татарстан с просьбой об изыскании возможности финансирования разработки указанного проекта.

В настоящее время вопрос возможности разработки проекта изменения границ территории ОКН находится в разработке заинтересованных министерств и ведомств республики.

Ситуация с ростом психических заболеваний у детей требует детального изучения причин и условий, способствующих этому.

### 3.3.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения права детей на здоровье

Анализ сообщений, поступающих в службу экстренных вызовов, к которой подключен Аппарат Уполномоченного по правам ребенка, статистических данных, предоставленных профильными министерствами, ведомствами и органами местного самоуправления в Республике Татарстан, говорит о том, что распространенность употребления психоактивных веществ (далее – ПАВ) среди несовершеннолетних и молодежи на протяжении многих лет продолжает оставаться одной из ведущих социально значимых проблем нашего общества, определяющих острую необходимость организации решительного и активного противодействия.

Так, по оперативным сведениям Управления Роспотребнадзора Республики Татарстан, в 2023 году в Татарстане среди несовершеннолетних зафиксировано 84 случая отравления, что на 16,6 процента больше, чем в 2022 году (72 случая).

Вместе с тем отмечается незначительное снижение количества отравлений среди детей в возрасте до 14 лет: с 39 случаев в 2022 году до 36 в 2023-м.

Наибольшее число алкогольных отравлений среди детей и подростков зафиксировано в г. Казани – 31 (в 2022 году 17 случаев). На втором месте г. Нижнекамск – 11 (в 2022 году 8 случаев).

Муниципальные районы	2022 год			2023 год*		
	Всего отравлений	в том числе дети до 14 лет	Всего отравлений с летальным исходом	Всего отравлений	в том числе дети до 14 лет	Всего отравлений с летальным исходом
Казань	17	6		37	14	
Наб. Челны	27	16		27	13	
Нижнекамский	8	5		11	4	
Лениногорский				3	2	
Заинский	4	3		1	1	
Тукаевский				1	1	
Лаишевский				1	1	
Агрызский				1		
Бугульминский	2	1	1	1		
Зеленодольский	9	5		1		
Верхнеуслонский	1	1				
Пестречинский	1	1				
Мамадышский	1					
РТ всего	72			84		

\* Оперативные сведения Управления Роспотребнадзора Республики Татарстан.

Всего в 2023 году на межведомственный учет в единый банк данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, и их семьях через информационную систему «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, в Республике Татарстан» (далее – банк данных семей СОП), по причине употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции поставлено на учет 94 ребенка (в 2022 году – 56 детей).

На основании поименных списков обучающихся, сформированных на основе аналитической справки по результатам социально-психологического тестирования в 2021/22 учебном году, по поручению Министерства здравоохранения Республики Татарстан медицинскими организациями республики обеспечено проведение профилактических наркологических медицинских осмотров. В категории «Количество группы риска с высокой вероятностью вовлечения» число обучающихся в 2023 году составило 8 484 человека; в течение 2023 года все осмотры, потребителей наркотических и психоактивных веществ не выявлено.

Вместе с тем военными комиссариатами республики по итогам тестирования 3 503 призывников было выявлено 14 несовершеннолетних потребителей наркотических средств.

Согласно оперативным данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, нуждающимися в наркологической помощи признано **169** несовершеннолетних. При этом по причине употребления несовершеннолетними ПАВ в 2023 году поставлено на учет банк данных семей СОП лишь 29 детей (в 2022 году – 19 детей). Как следствие, можно предположить, что 140 семей, в которых воспитываются несовершеннолетние, остались вне зоны субъектов профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних. Это может говорить о недостаточном уровне межведомственного взаимодействия по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольной, спиртосодержащей продукции и ПАВ.

Высокую эффективность в предотвращении употребления ПАВ среди подростков можно обеспечить только при согласованном взаимодействии всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений. Важность первичных профилактических мероприятий и ранней диагностики случаев немедицинского употребления ПАВ объясняется высоким уровнем распространенности зависимости среди несовершеннолетних в Российской Федерации, их тяжелыми медицинскими и социальными последствиями.

При правильном подходе к профилактической работе возможно оградить подростков от неправильного выбора в своей жизни. Для этого специалистам, работающим с несовершеннолетними, важно понимать и знать, как эффективно заниматься профилактикой злоупотребления ПАВ с самой уязвимой группой населения – подростками.

Деятельность специалистов по работе с несовершеннолетними и молодежью по первичной профилактике употребления ПАВ является актуальной в контексте реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р), согласно которым «эффективная реализация государственной молодежной политики должна обеспечивать устойчивый рост числа молодых людей, мотивированных на позитивные действия, разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, обладающих хорошим физическим здоровьем, занимающихся физической культурой и спортом, не имеющих вредных привычек, работающих над своим личностным и профессиональным развитием, любящих свое Отечество и готовых защищать его интересы, прилагающих усилия для динамичного развития сильной и независимой Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы по делам молодежи входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно статье 2 указанного Федерального закона к числу задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относится предупреждение антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

В целях прекращения роста и уменьшения наркологической заболеваемости в рамках данного Федерального закона установлены организационные и правовые основы профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании. Принимаемые меры должны быть направлены на профилактику алкоголизма, наркомании, токсикомании, табакокурения, совершенствованию комплексной системы мер, направленных на формирование у молодежи мотивации на ведение здорового образа жизни.

Органы по делам молодежи в пределах своей компетенции:

- 1) участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 2) осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;
- 3) оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 4) участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

Этот ресурс максимально должен быть использован в профилактической работе.

Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» определено, что к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация:

«1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, никотинсодержащую, алкогольную и спиртосодержащую продукцию...».

Все эти нормативные документы направлены на понимание специалистами по работе с молодежью границ своей компетенции и содержания деятельности в рамках профилактики употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних.

Следующий важный момент, на котором хотелось бы акцентировать внимание, это **рост заболеваемости детей сахарным диабетом.**

В структуре первичной инвалидности в Республике Татарстан среди детей сахарный диабет занимает третье место. Из оперативной информации, предоставленной Министер-

ством здравоохранения Республики Татарстан, на 1 января 2024 года в Республике Татарстан зарегистрирован 1 391 пациент с сахарным диабетом 1-го типа детского и подросткового возраста.

Для таких детей постоянный контроль уровня глюкозы в крови является критически важным для регулировки дозы инсулина. В отличие от обычных глюкометров с полосками, системы непрерывного мониторинга используют специальные подкожные сенсоры, которые работают продолжительное время. Эти устройства обеспечивают круглосуточное отслеживание уровня глюкозы и помогают вовремя обнаружить его снижение или повышение. Использование таких устройств существенно повышает качество жизни самих пациентов и их семей.

В целях защиты права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченным по правам ребенка было направлено обращение к Председателю Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшину об инициировании обращения к федеральным органам власти о внесении системы непрерывного мониторинга глюкозы в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 3053-р.

Предложение было поддержано. Вопрос обеспечения системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови разрешен в интересах всех несовершеннолетних Российской Федерации с сахарным диабетом 1-го типа. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 3285-р приборы получают дети от 2 до 17 лет с диагнозом сахарный диабет 1-го типа во всех регионах России. Для этого пациентам необходимо взять рецепт на бесплатное получение устройства у лечащего врача-эндокринолога.

Важным с точки зрения сохранности здоровья детей также является анализ ситуации проведения *вакцинопрофилактики детей*.

Согласно Национальному календарю профилактических прививок (утв. приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 декабря 2021 г. № 1122н) дети трех месяцев жизни подлежат вакцинации от коклюша; вторая вакцинация – в возрасте в 4,5 и 6 месяцев; в 12 месяцев ребенок подлежит вакцинации от кори; в 18 месяцев – первая ревакцинация против коклюша; в 6 лет – ревакцинация против кори. В итоге к двум годам ребенок получает устойчивый иммунитет к коклюшу.

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, зафиксировано 1 782 случая заболевания коклюшем, это в 10 раз выше среднего многолетнего показателя. В 2022 году было всего 13 случаев.

Родители по тем или иным причинам откладывают вакцинацию ребенка, увеличивают интервалы между вакцинациями. Среди заболевших каждый пятый – ребенок до двух лет. У ребенка не успевает сформироваться иммунитет или из-за отсроченной вакцинации, или несоблюдения интервалов. Половина заболевших – это школьники от 7 до 14 лет. В национальном календаре иной ревакцинации не предусмотрено. Коклюш – это не только долгий и навязчивый кашель, он влечет за собой такие осложнения, как пневмония, задержка психомоторного развития, неврозы и судороги. По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, по итогам 2023 года за счет средств республиканского бюджета от коклюша привито 34 333 ребенка.

Если в 2022 году в республике был зафиксирован один случай, то в 2023 году – 146 случаев заболевания корью. У трети заболевших корью развиваются осложнения – слепота, энцефалит, менингит, особенно часто у малышей до пяти лет. Среди заболевших 75

непривитых иностранных граждан, из них 53 – их непривитые дети. При выявлении заболевания вакцинации подлежат все контактировавшие с заболевшим лица.

Согласно оперативным данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, по итогам 2023 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики уменьшилось на 2,5 процента и составило 43 464 случая (в 2022 году – 44 589, в 2021 году – 46 160, в 2020 году – 53 767 случаев).

*Статистика отказов от вакцинопрофилактики детей в 2021–2023 годах*

Вакцинопрофилактика		Количество отказов			Количество пересмотров		
		2023 г.	2022 г.	2021 г.	2023 г.	2022 г.	2021 г.
Вакцинопрофилактика, в том числе от:	коклюша	5 073	4 771	5 384	3 561	2 364	2 658
	полиомиелита	9 028	9 059	10 002	5 410	4 615	9 860
	кори	9 920	9 891	10 337	6 331	4 576	4 557
	эпидемиологического паротита	9 894	9 892	10 337	6 135	4 586	4 560
	вируса гепатита В	8 797	10 170	9 208	5 375	5 020	3 728
	туберкулеза	752	806	892	32	30	106
ИТОГО		43 464	44 589	46 160	26 844	21 196	25 469

В этой связи, в целях профилактики инфекционных заболеваний среди детей считаем необходимым Министерству здравоохранения Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан на постоянной основе продолжить просветительскую и разъяснительную работу о целесообразности и необходимости вакцинопрофилактики.

В рамках реализации полномочий по охране здоровья обучающихся особое значение имеет надлежащая *организация питания обучающихся*.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой организован анализ практики установления дополнительных региональных мер поддержки детей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан проведен мониторинг, по результатам которого установлено, что в 27 муниципальных образованиях Республики Татарстан утвержден порядок обеспечения детей-инвалидов бесплатным двухразовым питанием в муниципальных образовательных организациях.

Питание детей-инвалидов не предусмотрено в Агрызском, Азнакаевском, Актанышском, Алексеевском, Альметьевском, Апастовском, Арском, Атнинском, Бавлинском, Балтасинском, Зеленодольском, Кайбицком, Менделеевском, Нижнекамском, Рыбно-Слободском, Сабинском, Тюлячинском муниципальных районах и в городе Казани.

Руководствуясь Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан», в адрес глав вышеуказанных муниципальных районов Уполномоченным по правам ребенка были направлены об-

ращения о рассмотрении вопроса организации питания детей-инвалидов – учащихся 5–11 классов образовательных организаций начального, основного и среднего общего образования.

В интересах прав детей-инвалидов главами муниципальных районов республики приняты меры по установлению бесплатного питания детей-инвалидов в образовательных организациях начального, основного и среднего общего образования. И только в Агрызском, Балтасинском, Зеленодольском муниципальных районах республики и в городе Казани данная категория детей осталась незащищенной.

В этой связи считаю необходимым главам указанных муниципальных районов (городских округов) организовать работу в указанном направлении.

Считаю важным отметить, что только в Сабинском муниципальном районе республики предусмотрено бесплатное специализированное питание для детей с заболеванием «Целиакия».

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в республике зарегистрировано 27 детей в возрасте от 0 до 14 лет и 6 детей в возрасте 15–17 лет с установленным *диагнозом целиакия*.

Алгоритм постановки диагноза «Целиакия» основан на федеральных клинических рекомендациях по оказанию медицинской помощи детям с целиакией, утвержденных Союзом педиатров России от 15 февраля 2015 года и согласованных Научным советом Министерства здравоохранения Российской Федерации. Он заключается в последовательном сборе жалоб, анамнеза, оценки клинической картины заболевания, проведении скрининга на целиакию с определением специфических антител. При подтверждении диагноза «Целиакия» за детьми устанавливается диспансерное наблюдение. Ведение больного осуществляет детский гастроэнтеролог и диетолог. Кратность наблюдения: после установки диагноза в течение первых двух лет – один раз в 6 месяцев, с третьего года наблюдения, при условии установления стойкой ремиссии и регулярных достаточных весоростовых прибавок, – один раз в год.

Пациенты должны соблюдать пожизненную безглютеновую диету. При строгом пожизненном соблюдении безглютеновой диеты прогноз благоприятный. Несоблюдение диеты приводит к обострению заболевания, ухудшению нутритивного статуса, увеличивает риск развития серьезных осложнений, таких как бесплодие, остеопороз, неврологические нарушения и онкологические заболевания (в частности, Т-клеточной лимфомы тонкой кишки).

Уполномоченным по правам ребенка поддержан проект «Татарстан-Скваленика». Социальная составляющая предлагаемого проекта «Татарстан-Скваленика» нацелена, в первую очередь, для детей с целиакией (непереносимостью глютена) и граждан старшего поколения с глютеновой энтеропатией (повышенной чувствительностью к глютену). Проведенная предварительная работа министерствами республики по организации комплексного обследования школьников с целью выявления целиакии и глютеновой энтеропатии, нацелена, в первую очередь, на детей с целиакией (непереносимостью глютена) и граждан старшего поколения с глютеновой энтеропатией (повышенной чувствительностью к глютену).

По данным Всемирной организации здравоохранения, около 2 процентов населения Земли страдают целиакией и иными заболеваниями непереносимости глютена, который содержится в злаковых (пшеница, рожь, ячмень, овес). Для лечения требуется всего лишь исключить глютен, который содержится в большом количестве продуктов питания (хлебобулочные изделия, макароны, соусы, консервы, колбасы, молочные продукты и т.д.).

## РАССТРОЙСТВА связанные с глютенем (помимо целиакии)

Патогенез / Эффект	Аллергический	Аутоиммунные	Иммуноопосредованный	Другие состояния
	Аллергия на пшеницу (астма и ринит)	Целиакия	Не аутоиммунный, не аллергический, включая чувствительность к глютену (GS)	Шизофрения
	Пищевая аллергия (дыхательные пути, кожа или гастро-энтерологический тракт)	Герпетиформный дерматит (DH)		Рассеянный склероз
	Пшенично-зависимая анафилаксия (под влиянием физической нагрузки)	Глютенная атакия		Расстройства аутистического спектра
	Контактная крапивница			Деменция

Среди заболеваний детей и взрослых, которые вызваны непереносимостью глютена, – остеомелия, диабет, кожные заболевания, бесплодие, ожирение, депрессия, синдром хронической усталости.

Ряд промышленных предприятий и федеральных научно-исследовательских институтов разрабатывают новые диетические стратегии профилактического и лечебного питания для детей и граждан старшего поколения на основе продуктов переработки культур, имеющих особую питательную ценность и биологический потенциал, для профилактики ожирения, целиакии, остеопении и других заболеваний. Среди этих культур лидирующее положение занимает амарант. Начало было положено в 2005 году клиническими исследованиями ГУУ НИИ Питания РАМН под эгидой Министерства здравоохранения Российской Федерации.

С целью решения демографических проблем, сохранения здоровья населения и реализации последних достижений в области биоактивных компонентов растительного сырья и инновационного оборудования для производства БАД и продуктов функционального питания, в частности на основе перспективной культуры амаранта, в том числе сквалена и его концентратов для предприятий пищевой, медицинской и фармацевтической промышленности, по инициативе ряда российских промышленных предприятий и федеральных научно-исследовательских институтов создан Оргкомитет по формированию под эгидой Министерства ТП РФ Биотехнологического промышленного кластера «Скваленика» в составе НИЦЭМ им. Н.Ф. Гамалея, ФГБНУ «Федеральный научный центр овощеводства», ФКП «Щелковский биокombинат», РХТУ им. Д.И. Менделеева, ФГБНУ «Федеральный научный агроинженерный центр ВИМ», ПАО ДИОД, ООО Амарант Фудс, ООО «Амарант Биоактивные Соединения».

Одно из направлений деятельности кластера – производство безглютеновой продукции для решения проблем заболевания целиакией.

Для получения сквалена используются достижения российских селекционеров амаранта, технологии и оборудование для переработки сельскохозяйственных культур, имеющих особую питательную ценность и биологический потенциал для про-

филактики целиакии, избыточного веса, остеопении и других социально значимых заболеваний.

## Сравнительные характеристики Амаранта

- Белок входит в число лучших белков растительного происхождения
- Наиболее сбалансированный аминокислотный состав (20, из них 8 не синтезируется человеком)
- По содержанию треонина, фенилаланина, тирозина и триптофана белок амаранта может быть приравнен к белку молока.

%	Амарант	Рис	Кукуруза	Пшеница
Белок	17-20	7,6	7,7	13,0
Клетчатка	5,2	6,4	2,5	2,9
Кальций	0,14	0,02	0,01	0,02
Жир	7,3	2,2	5,0	1,7

	Амарантовое масло	Оливковое масло	Масло из зародышей пшеницы
% сквалена	6-8%	0,6 - 0,8%	0,3%



Амарант хорошо известен в Республике Татарстан в качестве сельскохозяйственной культуры пищевого и кормового назначения. Именно в Татарстане были разработаны по заданиям правительства Российской Федерации технологии пектинов, витамина Р (рутина) и на открытом акционерном обществе «Татхимфармпрепараты» были выпущены опытные партии.

Продукты переработки амаранта являются основой производства как детского и профилактического питания (школьные обеды, реабилитация больных), так и рационов арктической экспедиционной группировки Вооруженных Сил России, авиакосмической отрасли (длительных миссий в космосе), специалистов вахтовых форм труда, в том числе в условиях Крайнего Севера (модули питания). Необходимость развития этого направления подтверждена научно-исследовательскими разработками Федерального медико-биологического агентства Российской Федерации в составе так называемой белковой матрицы (липидных, витаминных и минеральных компонентов, незаменимых аминокислот).

Предлагаемые мероприятия соответствуют подписанному в марте 2020 года Президентом России В.В. Путиным Федеральному закону об обеспечении учащихся начальной школы бесплатным горячим питанием, в соответствии с которым с 1 сентября 2020 года для всех обучающихся начальных классов республики организовано бесплатное горячее питание.

Участниками кластера «Скваленика» уже разработаны новые диетические стратегии профилактического и лечебного питания для детей и граждан старшего поколения. Началом было положено в 2005 году клиническими исследованиями ГУУ НИИ Питания РАМН под эгидой Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Республика Татарстан при использовании разработок и опыта участников кластера может укрепить место лидера в Российской Федерации по производству полноценных продуктов функционального питания и продуктов медицинского назначения.

### Востребованность продукта



В Татарстане по данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан диагноз целиакия из 850 000 детей выявлен у 33 несовершеннолетних.

Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации проведен анализ ситуации с диагностикой и постановкой диагноза у детей на территории Российской Федерации. Данные предоставили 58 субъектов РФ, средний показатель по РФ составляет 0,008 процента, по РТ – 0,004 процента.

С учетом данных ВОЗ (2 процента) и мониторинга ситуации в субъектах РФ (среднее значение по регионам 0,008 процента) можно говорить о низкой диагностике и необходимости срочного принятия мер по выявлению истинной заболеваемости и обеспечению необходимым питанием без глютена.

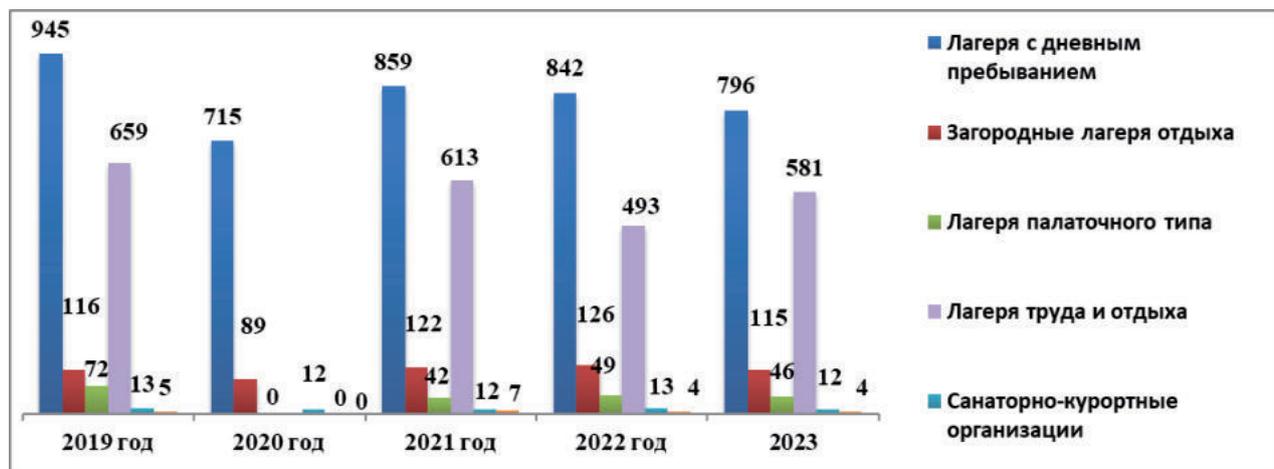
#### 3.3.3. Детский отдых и оздоровление

В период оздоровительной кампании 2023 года была организована работа 1 554 летних оздоровительных учреждений для детей и подростков:

- ✦ 115 стационарных загородных лагерей;
- ✦ 796 учреждений с дневным пребыванием в период каникул;
- ✦ 581 лагерь труда и отдыха;
- ✦ 46 палаточных лагерей;
- ✦ 12 санаторно-курортных учреждений;
- ✦ 4 детских оздоровительных лагерей Краснодарского края и Республики Крым.

В летнюю оздоровительную кампанию в лагерях всех форм отдыха отдохнуло 208 409 детей (в 2022 году – 205 670, в 2021 году – 203 771 ребенок). В целом программой было охвачено 91 процент детей от планового годового объема.

*Структура сети учреждений отдыха и оздоровления для детей  
Республики Татарстан в 2019 – 2023 годах (по форме организации)*



В целях повышения эффективности деятельности по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних в летнее время во взаимодействии со всеми заинтересованными субъектами профилактики проводятся целенаправленные мероприятия по организации занятости несовершеннолетних.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2020 № 346 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи» утверждено Положение об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, в соответствии с которым бесплатные путевки предоставляются:

- ✦ детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- ✦ детям, нуждающимся в восстановительном лечении, реабилитации, из числа малоимущих и малообеспеченных семей, по показаниям инвалидности (в санаторно-курортные организации);
- ✦ детям, оставшимся без попечения единственного родителя или обоих родителей;
- ✦ детям из приемных семей;
- ✦ воспитанникам школ-интернатов;
- ✦ детям из малоимущих и малообеспеченных семей;
- ✦ детям, находящимся в социально опасном положении;
- ✦ воспитанникам специализированных коррекционных школ;
- ✦ детям, состоящим на профилактическом учете в комиссиях и подразделениях для несовершеннолетних;
- ✦ детям с ограниченными возможностями здоровья в специализированные смены;
- ✦ детям, нуждающимся в восстановительном лечении, реабилитации, а также хронически больным детям по путевкам «Детская» и «Мать и дитя»;
- ✦ в лагеря палаточного типа гражданско-патриотической направленности по подготовке подростков допризывного возраста;
- ✦ в лагеря труда и отдыха;
- ✦ одаренным детям, победителям, призерам олимпиад, лауреатам творческих конкурсов, призерам спортивных соревнований в профильные смены загородных лагерей.

Охват льготных категорий по итогам летней оздоровительной кампании составил 38 046 детей. Было предоставлено путевок:

- ✦ 8 951 – для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- ✦ 4 137 – в санаторно-курортные организации для детей, нуждающихся в восстановительном лечении, реабилитации, а также для хронически больных детей по путевкам «Детская» и «Мать и дитя»;
- ✦ 2 901 – в лагеря палаточного типа гражданско-патриотической направленности по подготовке подростков допризывного возраста;
- ✦ 11 221 – для школьников в лагеря труда и отдыха, организованных в лагерях дневного пребывания;
- ✦ 905 – для студентов вузов на организацию физкультурно-оздоровительных мероприятий;
- ✦ 9 931 – для одаренных детей (победителей, призеров предметных олимпиад, лауреатов творческих конкурсов, призеров спортивных соревнований) в профильные смены в загородных лагерях, в том числе 1 368 путевок на Черноморском побережье. 2 093 ребенка – участники форума «Сэлэт».

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.03.2019 № 158 «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019 – 2025 годы» в лагерях Татарстана организованы специализированные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2023 году в лагерях республики был организован отдых детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ). 140 детей-инвалидов (из них 47 – дети с ДЦП) направлены Министерством здравоохранения Республики Татарстан. Министерством образования и науки Республики Татарстан организован отдых 312 детей-инвалидов (по слуху и с задержкой интеллекта).

В рамках межрегиональной профильной смены национально-культурного профиля «Буляк» на базе государственного автономного образовательного учреждения «Гуманитарная гимназия-интернат для одаренных детей» в соответствии с требованиями гранта Министерства просвещения Российской Федерации «Доступная среда» проведена смена для 25 детей и подростков с ОВЗ в возрасте от 7 до 17 лет.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2023 году из 53 государственных общеобразовательных организаций только в четырех работали лагерь для детей с ОВЗ с охватом 122 ребенка, при этом в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения о желании родителей направить ребенка на летний период в пришкольный лагерь.

Учитывая, что в Республике Татарстан в образовательных организациях воспитывается и обучается 31 412 детей с ОВЗ, статистические данные по охвату детей данной категории летним отдыхом говорят о необходимости развития данного направления деятельности для детей с ОВЗ, прежде всего, на базе государственных общеобразовательных организаций.

Учитывая тенденцию увеличения количества детей, имеющих особенности здоровья, многие школы республики на практике освоили технологии инклюзивного образования. Их примеру последовали и детские лагеря. Ребята с ОВЗ наравне со своими ровесниками становятся участниками различных тематических смен.

Благотворительным фондом помощи детям и взрослым «В твою пользу» в рамках гранта Благотворительного фонда «Татнефть» организованы инклюзивные смены для 48 детей в двух детских оздоровительных лагерях «Мирас – Наследие»: ГБУ Республиканский центр «Лето» и «Восток» МБУ Городской центр «Ял».

С учетом опыта, наработанного во Всероссийском детском центре «Орленок», опре-

делены основные направления деятельности по созданию условий для проведения инклюзивных смен:

1. Оценка ресурсов организации и определение групп обучающихся с ОВЗ для приема в организацию: обследование среды (инфраструктурные возможности), уровень квалификации кадров и штатное расписание, программное обеспечение, материально-технические ресурсы для реализации программ, возможности медицинского сопровождения. Разработка организационно-нормативных, распорядительных, информационно-справочных документов, регламентирующих процессы, связанные с приемом обучающихся с ОВЗ.

2. Разработка программ инклюзивных смен, адаптированных дополнительных общеобразовательных программ, программ психолого-педагогического сопровождения. Процесс разработки включает в себя полный цикл: организацию консультативных мероприятий, описание программ, методическое обеспечение, апробацию, рецензирование, представление опыта.

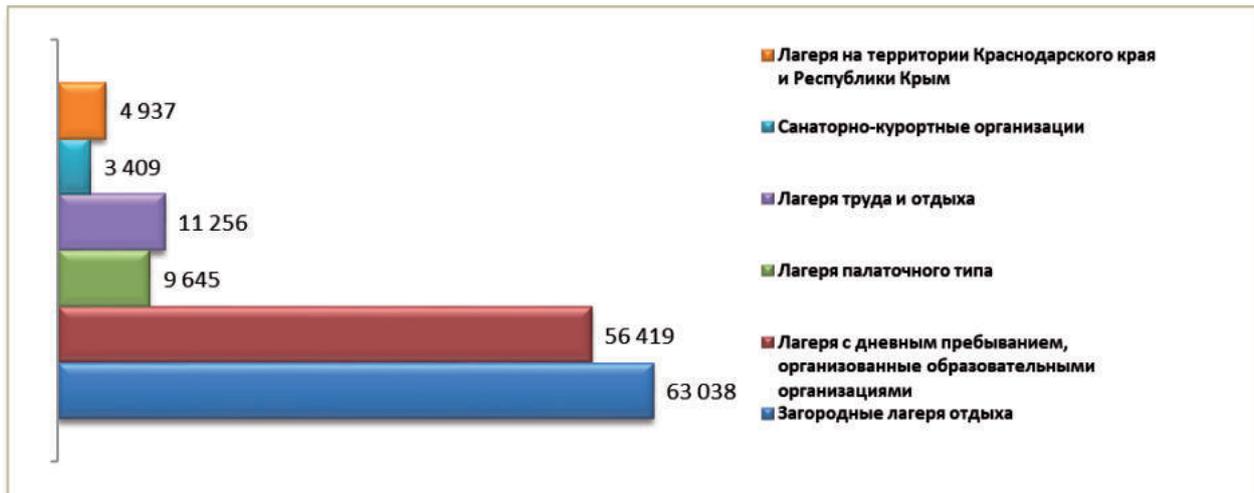
3. Подготовка персонала. Кадровое обеспечение должно включать в себя следующие звенья: коллектив детского лагеря (вожатые, старшие вожатые, административная группа, проинформированные об индивидуальных особенностях детей с ОВЗ и их потребностях); педагогов дополнительного образования; инструкторов по адаптивной физической культуре для обеспечения достаточного объема двигательной активности детей с ОВЗ; педагогов-организаторов, обеспечивающих участие детей с ОВЗ в массовых мероприятиях и координирующих взаимодействие отделов и служб; квалифицированные медицинские кадры; психологическую службу; профильных специалистов (сурдопедагог, дефектолог и т.п.), и (или) социально-реабилитационные центры для детей и подростков с ОВЗ, и (или) преподавателей высшей школы, готовых оказать методическую помощь и поддержку коллективу детского лагеря в вопросах проведения инклюзивной смены; технический и сервисный персонал, готовый учитывать индивидуальные потребности детей с ОВЗ и оказывать помощь в обеспечении основных нужд и передвижения в пространстве организации; специалиста отдела реализации путевок, отвечающего за логистические и финансовые вопросы прибытия к началу смены и отбытия обратно по окончании смены детей с ОВЗ и сопровождающих их взрослых.

4. Материально-техническое обеспечение. Детский лагерь на этапе подготовки к реализации программ должен приобрести необходимое оборудование (исходя из индивидуальных потребностей и нозологии дефекта) и дидактические материалы, отвечающие потребностям детей с ОВЗ и требованиям к безопасности (пандусы, стенды и экраны для размещения визуальной (тактильной) информации (шрифт Брайля), сенсорное оборудование, все необходимые расходные и наглядно-дидактические материалы для обеспечения быта и проведения занятий).

Таким образом, актуальными становятся вопросы увеличения количества инклюзивных смен, формирования открытой среды, которая обеспечивает доступность образовательных ресурсов лагерей республики для всех ребят, разработки адаптированных программ для детей с ОВЗ, подготовки педагогов с учетом практик инклюзивного образования во временных детских объединениях.

Республиканским центром «Черноморец» и государственным бюджетным учреждением Молодежный центр «Салют – Ак Барс» на базе четырех лагерей, расположенных на Черноморском побережье Краснодарского края, организован отдых 4 937 детей.

*Количество детей, охваченных различными формами отдыха в 2023 году*



Во исполнение пункта 4 протокола заседания Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан были проведены выездные проверки организации летней оздоровительной кампании в Альметьевском муниципальном районе (два загородных лагеря ПАО «Татнефть» – ДОЛ «Юность», ДОЛ «Солнечный», один лагерь компании «Транснефть» – ДОЛ «Орленок»). В ходе проверки оценивалось соблюдение требований к устройству, содержанию и организации работы детских оздоровительных лагерей.

По итогам проверки с учетом требований постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 г. № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» администрации лагеря ДОЛ «Юность» рекомендовано:

1. По итогам анализа программы лагеря и плана-сетки проведения мероприятий расширить перечень мероприятий гражданско-патриотической направленности.
2. Обеспечить наличие копий сертификатов вожатых, подтверждающих прохождение специализированных курсов подготовки вожатых.
3. В целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции:
  - ✦ издать приказ о создании бракеражной комиссии, включив в ее состав директора ДОЛ «Юность»;
  - ✦ регистрировать в журнале бракеража готовой пищевой продукции результат бракеража по каждому приему пищи;
  - ✦ обеспечить детей во время дежурства на кухне фартуками и головными уборами (косынки, шапочки);
  - ✦ не допускать к использованию посуду с трещинами, сколами, отбитыми краями;
  - ✦ вывешивать меню в столовой с разбивкой по возрастам 7-12 лет, 12-17 лет.

**Администрации «ДОЛ «Солнечный» рекомендовано:**

1. Не допускать приема на работу сотрудников лагеря, не имеющих справки об отсутствии судимости.
2. Обеспечить наличие копий сертификатов вожатых, подтверждающих прохождение специализированных курсов подготовки вожатых.

3. Отслеживать сроки годности медицинских препаратов, хранящихся в медицинском блоке.

4. В целях безопасного пребывания детей на улице обеспечить своевременное выполнение работ по покосу травы на территории обоих лагерей.

По данным Управления Роспотребнадзора Республики Татарстан, наиболее часто выявляемыми нарушениями также являются несоблюдение санитарно-дезинфекционного режима в помещениях пищеблока, нарушения режима обработки кухонного инвентаря и столовой посуды, нарушения по ведению производственных журналов на пищеблоке. По выявленным нарушениям было составлено 276 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц.

По итогам оздоровительной кампании 2023 года, по сведениям Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, зафиксировано 10 самовольных ухода несовершеннолетних с территории детских оздоровительных лагерей и мест организационного отдыха (один ребенок из ДОЛ им. Ю.А. Гагарина Республики Марий Эл; три ребенка из ДОЛ «Солнышко» при ЗАО «Санаторий Радуга» Елабужского муниципального района; один ребенок из ДОЛ «Камский Артек» Нижнекамского муниципального района; один ребенок из ЗОЛ «Полянка» ГБОУ Мензелинская школа-интернат; два ребенка из ДОЛ «Чайка» Высокогорского муниципального района; два ребенка из ДОЛ «Звездный» ООО «Камазжилбыт»). Данное обстоятельство может свидетельствовать о нахождении детей без присмотра и надзора педагогов.

В рамках обеспечения комплексной безопасности детских оздоровительных организаций усилиями МСЧ Российской Федерации по Республике Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Росгвардии, Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан происшествий, приведших к гибели детей, не допущено, массовых неинфекционных и инфекционных заболеваний не зарегистрировано.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организация отдыха детей и их оздоровления обязана создавать безопасные условия для пребывания в лагерях детей.

Вместе с тем анализ поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращений от законных представителей детей, пребывавших в летних оздоровительных лагерях, свидетельствует о нарушении требований по обеспечению безопасности детей в лагерях.

Например: от гражданки К. поступило обращение с просьбой о принятии мер в защиту прав и интересов малолетнего сына, в отношении которого в одном из лагерей были предприняты действия «сексуального характера» группой детей чуть старшего возраста. По итогам проверки воспитатель уволен. Родители виновных детей привлечены к ответственности.

Гражданка З. в обращении к Уполномоченному по правам ребенка сообщила о травле детей вкуче с нарушениями в организации процесса отдыха и оздоровления детей на протяжении всей детской смены. По итогам проверки директор лагеря и трое вожатых привлечены к дисциплинарной ответственности.

Гражданка С. сообщила, что тренер избил палкой ее ребенка и других детей в летнем лагере республики. По итогам проверки в отношении тренера возбуждено уголовное дело по статье 156 УК РФ.

С учетом изложенного *Министерству по делам молодежи Республики Татарстан во взаимодействии с муниципальными образованиями республики* необходимо пере-

смотреть подходы к организации летнего оздоровительного отдыха детей путем заблаговременного и тщательного отбора претендентов на роль вожатых в лагерях, уделив особое внимание к особенностям личности и пакету представленных ими документов при трудоустройстве.

Одним из индикаторов оценки летнего отдыха, прежде всего, детьми является содержательность программ в лагерях в период их пребывания там. Оценка эффективности пребывания детей в летних оздоровительных учреждениях показала, что с выраженным оздоровительным эффектом отдохнуло 98,8 процента детей, слабый оздоровительный эффект отмечен у 1,2 процента.



По итогам анализа выявленных проблем в области права детей на здоровье и здоровое развитие считаю возможным предложить:

**Кабинету Министров Республики Татарстан** рассмотреть вопрос о возможности финансирования разработки проекта изменения границ объекта культурного наследия республиканского значения «Окружная психиатрическая клиника» и строительства специализированного детского центра на базе

государственного автономного учреждения здравоохранения «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева».

**Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан** продолжить межведомственную работу с целью максимального охвата семей несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением ПАВ, профилактической работой.

**Министерству здравоохранения Республики Татарстан:**

- ♦ совместно с федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)», органами местного самоуправления в Республике Татарстан:

- ♦ провести тщательный анализ причин и условий, способствующих инвалидизации детского населения, в муниципальных районах, показавших в 2023 году высокий уровень инвалидности детского населения;

- ♦ совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Республиканским агентством «Тат-медиа» продолжить просветительскую и разъяснительную работу о целесообразности и необходимости вакцинопрофилактики на регулярной и системной основе.

**Министерству образования и науки Республики Татарстан:**

- ♦ принять меры по увеличению охвата детей с ОВЗ летним отдыхом, прежде всего на базе государственных общеобразовательных организаций;

**Министерству по делам молодежи Республики Татарстан** совместно Министерством образования и науки Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан:

- ♦ продолжить работу по созданию единого образовательно-воспитательного пространства, создающего условия для максимального сохранения здоровья ребенка, проявления социальной активности, формирования социально положительной жизненной позиции и стремления вести здоровый образ жизни;

- ♦ скорректировать подходы к организации летнего оздоровительного отдыха детей путем заблаговременного и тщательного отбора претендентов на роль вожатых в лагерях,

уделив особое внимание к особенностям личности и пакету представленных ими документов при трудоустройстве;

✦ с учетом реализации в 2024 году в Республике Татарстан общественного проекта «Ментальное здоровье» при распределении объемов путевок для детей и подростков с различными нозологиями принять меры по увеличению количества инклюзивных смен, формированию открытой среды, которая обеспечивает доступность образовательных ресурсов лагерей республики для всех ребят, разработке адаптированных программ для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, подготовке педагогов с учетом практик инклюзивного образования во временных детских объединениях.

*Главам Агрызского, Балтасинского, Зеленодольского муниципальных районов Республики Татарстан, мэру г. Казани* разработать и принять на муниципальном уровне нормативные правовые акты, регламентирующие бесплатное питание в школах детей-инвалидов.

### 3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка

В 2023 году сохранилась тенденция уменьшения обращений по вопросам реализации жилищных прав детей. В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 168 обращений, что составило 9,7 процента от общего количества обращений (в 2022 году – 219 обращений, 2021 году – 217 обращений, 2020 году – 282 обращения).

#### *Структура обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам защиты жилищных прав детей в 2022–2023 годах*

Тематика обращений	Количество			Динамика изменений в сравнении с 2022 годом
	2023 год		2022 год	
	Всего	Доля от количества обращений по тематике, %		
	168		219	-23,3%
Вопросы улучшения жилищных условий семьи	58	34,5%	51	13,7%
Решение жилищных вопросов в судебном порядке	23	13,7%	54	-57,4%
Строительство детских площадок, благоустройство придомовой территории	21	12,5%	18	16,7%
Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	16	9,5%	13	23,1%
Обеспечение жильем многодетных семей и семей с инвалидами	16	9,5%	12	33,3%
Вопросы снятия и постановки на регистрацию	11	6,5%	7	57,1%
Задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, ненадлежащее содержание жилья	8	4,8%	28	-71,4%
Отсутствие водо-, газо-, электроснабжения	7	4,2%	11	-36,4%
Выселение в связи с задолженностью по кредитным обязательствам	5	3,0%	15	-66,7%
Вопросы выселения семей из аварийного жилья	3	1,8%	10	-70,0%

Вышеприведенные показатели были достигнуты, в частности, благодаря эффективным механизмам, выработанным в ходе взаимодействия всех государственных органов по реализации жилищной политики в интересах семей с детьми.

Одним из таких механизмов является форма жилищного обеспечения – предоставление материнского (семейного) капитала за рождение первого и второго детей; жилищная субсидия в размере 450 тысяч рублей из федерального бюджета на погашение ипотечного жилищного кредита (займа) семьям, в которых после 1 января 2019 года и до 31 декабря 2022 года родился третий ребенок и последующие дети; региональная выплата при рождении, усыновлении (удочерении) каждого ребенка в семье, участвующем в программе социальной ипотеки (так, за 2023 год выплата составила 379 970 520,07 рублей), и другие.

Анализ состояния дел в сфере соблюдения жилищных и иных имущественных прав детей представлен в настоящем разделе по основным социально уязвимым категориям семей с детьми:

- ✦ соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- ✦ соблюдение жилищных прав многодетных семей;
- ✦ соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов;
- ✦ реализация алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей.

Большинство вопросов, касающихся реализации жилищных прав детей, с которыми граждане обращались к Уполномоченному по правам ребенка, носили консультационный характер.

### *3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

Надлежащее обеспечение реализации жилищных прав одной из наиболее уязвимых категорий – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее также – дети-сироты), является важной государственной задачей в сфере детства для создания равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе.

В соответствии с нормами федерального законодательства и законодательства Республики Татарстан детям-сиротам, признанным нуждающимися в жилье, однократно оказывается государственная поддержка в виде предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан по договорам найма специализированных жилых помещений.

Необходимо отметить, что Раисом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым, органами государственной власти республики данному вопросу уделяется значительное внимание, ежегодно увеличивается объем финансирования из бюджета Республики Татарстан.

Так, в 2023 году в целях обеспечения детей-сирот жильем принято решение об увеличении республиканского финансирования: выделено 1 691 939,70 тыс. рублей (1 577 535,70 тыс. рублей – из республиканского бюджета, 114 404,0 тыс. рублей – из федерального бюджета).

#### *Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2013–2023 годах*

Год	Объем средств бюджета РТ, тыс. рублей	Объем средств федерального бюджета, тыс. рублей	Общий объем средств, тыс. рублей	Количество детей-сирот, получивших жилые помещения
2013	173 942,20	72 086,40	246 028,60	265
2014	233 730,0	83 410,0	317 140,0	309
2015	269 811,0	86 610,40	356 421,40	331
2016	288 697,80	50 485,0	339 182,80	311
2017	302 840,0	43 880,0	346 720,0	305
2018	314 957,80	40 328,40	355 286,20	297
2019	328 501,0	44 730,90	373 231,90	309
2020	794 707,10	46 000,90	840 708	600
2021	826 495,40	68 595,10	895 090,50	636
2022	903 555,20	56 080,60	959 635,80	600
2023	1 577 535,70	114 404,0	1 691 939,70	762

За период с 2013 по 2023 год Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в собственность Республики Татарстан приобретено 4 725 жилых помещений, которые включены в состав специализированного жилищного фонда Республики Татарстан и предоставлены детям-сиротам по договорам найма.

Таким образом, в пределах указанных средств жильем в 2023 году было обеспечено 762 человека (489 человек – в возрасте от 18 до 23 лет, 273 человека – старше 23 лет). Это рекордная цифра за последние 10 лет.

По судебным решениям предоставлено 155 жилых помещений лицам из числа детей-сирот.

Вместе с тем анализ сложившейся ситуации и динамики связанных процессов показывает, что финансирование указанной меры социальной поддержки отстает от растущей потребности. С учетом общего количества детей-сирот, у которых наступило право обеспечения жильем, а также роста средней рыночной стоимости одного квадратного метра текущая потребность в финансировании остается значительной. При этом количество детей-сирот, включаемых в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее также – список), стабильно увеличивается.

Так, количество детей-сирот, включенных в очередность, в 2023 году составило 527 человек.

Очередность по обеспечению жильем детей-сирот составила 3 402 человека, рост в сравнении с 2021 годом составил более 40 процентов.

Следует отметить, что в 2023 году значительная часть жилых помещений была предоставлена в крупных городах республики. Так, в городе Казань было предоставлено 393 квартиры, городе Набережные Челны – 180 квартир, городе Чистополь – 120 квартир, городе Заинск – 11 квартир, городе Агрыз – 10 квартир (всего 723 квартиры). В сельской местности жилье было предоставлено в Высокогорском, Зеленодольском, Сармановском, Черемшанском, Нурлатском, Новошешминском, Мамадышском, Тукаевском муниципальных районах республики (всего 39 квартир).

Для большинства лиц из числа детей-сирот получение жилых помещений в экономически развитых городах республики является привлекательным. Вместе с тем среди них есть лица, которые хотят получить жилье по месту своего проживания, учебы, работы в муниципальных районах республики, а также сельской местности.

В 2023 году завершён срок действия договоров найма специализированного жилищного фонда Республики Татарстан 297 жилых помещений, предоставленных детям-сиротам в 2018 году. В связи с этим на основании решений Министерства образования и науки Республики Татарстан об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан исключены из состава специализированного жилищного фонда 258 жилых помещений для последующего заключения договоров социального найма и приватизации занимаемых жилых помещений.

По итогам аналогичных мероприятий в отношении жилых помещений для детей-сирот, ранее исключенных из состава специализированного жилищного фонда Республики Татарстан, по истечении пятилетнего срока действия договоров найма переданы в собственность лиц из числа детей-сирот 144 жилых помещения.

На решение данной проблемы направлено нововведение Правительства Российской Федерации, регулирующее вопросы выдачи жилищных сертификатов детям-сиротам старше 23 лет.

Так, в 2024 году дети-сироты, достигшие возраста 23 лет, будут получать сертификаты на покупку благоустроенного жилья в любом регионе или на полное погашение ипотечного кредита.

Правила предоставления таких сертификатов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой».

Дети-сироты, достигшие 23 лет, до обеспечения их жильем могут получить выплату (сертификат) на приобретение благоустроенного жилья либо на полное погашение ипотеки.

Вместе с тем принимаемые в Республике Татарстан меры по включению детей-сирот в список специализированного жилищного фонда направлены в целом на снижение остроты проблемы в части обеспечения жильем отдельной социально слабозащищенной категории граждан.

Комплекс мер в Республике Татарстан по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, которые достигли возраста 23 лет, направленный на ликвидацию до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жильем указанной категории лиц, осуществляется в соответствии с мероприятиями, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.07.2020 № 626 «О внесении изменений в государственную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2019 № 888 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан» (подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан»).

Несвоевременное обеспечение жильем одного из самых социально незащищенных слоев населения приводит к ущемлению конституционных прав этой категории граждан, формирует у них чувство неустроенности в жизни, усиливает риск асоциального поведения, часто вызывает сложности в процессе оказания социальных услуг и при получении иной социальной помощи.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявлений о включении их в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в указанный список. В установленном законодательством порядке такое признание осуществляется по достижении ребенком 14 лет.

Проблема осуществления такого контроля со стороны органов опеки и попечительства продолжает оставаться актуальной.

*Так, например, в ходе совместной проверки Уполномоченного по правам ребенка с органами прокуратуры обращения К. по вопросу нарушения жилищных прав несовершеннолетнего Д., 2009 года рождения, выявлено, что отдел по опеке и попечительству Исполнительного комитета Алексеевского муниципального района должный контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявлений о включении их список детей-сирот не осуществляет.*

*Еще в 2021 году заочным решением Алексеевского районного суда Республики Татарстан родители были лишены родительских прав в отношении сына Д., и постановлением Исполнительного комитета Алексеевского муниципального района опекуном назначена его бабушка – К. Только в марте 2023 года опекуном было направлено в адрес уполномоченного органа по работе с детьми-сиротами соответствующее заявление об обеспечении жилым помещением несовершеннолетнего.*

*В целях устранения указанного нарушения в Исполнительный комитет Алексеевского муниципального района внесено представление.*

Также в 2023 году Уполномоченным по правам ребенка неоднократно выявлялись факты затягивания вопросов включения детей-сирот в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

*Например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратился законный представитель сироты А. по вопросу включения его в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. В ходе совместной проверки с органами прокуратуры Республики Татарстан установлено, что Министерством образования и науки Республики Татарстан при рассмотрении заявлений представителя несовершеннолетнего от 24.10.2022 и 14.02.2023 допущены нарушения требований законодательства, регламентирующего включение лиц в указанный список.*

*Так, у заявителя запрошены не предусмотренные административным регламентом документы. Также при вынесении решений Министерством образования и науки Республики Татарстан не учтены положения пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающие случаи, при которых необходимо рассматривать вопрос признания проживания лица в ранее занимаемом жилом помещении невозможным.*

*В целях устранения допущенных нарушений в Министерство образования и науки Республики Татарстан внесено представление.*

Актуальным вопросом реализации жилищных прав детей-сирот продолжает оставаться наличие задолженности за жилищно-коммунальные услуги в жилых помещениях, принадлежащих детям-сиротам на праве пользования или собственности.

В ходе изучения и рассмотрения данного вопроса специально созданной в Государственном Совете Республики Татарстан рабочей группой, в которую вошла и Уполномоченный по правам ребенка, были установлены многочисленные проблемы, связанные с исполнением обязанности по внесению платы за коммунальные услуги и жилое помещение, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма

либо собственниками которого являются дети-сироты, в период их пребывания в учреждениях для детей-сирот, исправительных учреждениях, а также за период пребывания у опекунов (попечителей), в приемных семьях.

В течение 2023 года представителями АО «Бюро технической инвентаризации и кадастровых работ Республики Татарстан» в рамках государственного контракта осуществлены выезды для осмотра 1 744 жилых помещений в целях контроля сохранности и составления заключений о соответствии жилого помещения предъявляемым требованиям.

По итогам выездных мероприятий выявлены следующие случаи:

- ненадлежащее состояние жилых помещений;
- непроживание в течение длительного времени;
- нахождение детей-сирот в местах лишения свободы;
- проживание лиц, не имеющих на то законных оснований;
- наличие задолженности за жилищно-коммунальные услуги.

Из года в год вызывает беспокойство ситуация с общей задолженностью по оплате за жилищно-коммунальные услуги нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда из числа детей-сирот. В 2023 году общая сумма задолженности снизилась на 12,5 млн рублей, но по-прежнему продолжает оставаться высокой и составила:

- в 2020 году – 43,8 млн рублей,
- в 2021 году – 51,6 млн рублей,
- в 2022 году – 53,5 млн рублей,
- в 2023 году – 41 млн рублей.

Зачастую задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги возникает, если в закрепленном за ребенком-сиротой жилом помещении никто не проживает, а также в случае невыполнения обязанности по внесению платы лицами, проживающими в таких жилых помещениях (например, лица, лишённые родительских прав, члены семей детей-сирот, в большинстве случаев ведущие аморальный образ жизни).

Неполная (некачественная) оценка ситуации по анализу задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в закрепленном за подопечным жильем приводит к нарастанию долга и отсутствию своевременных эффективных мер по снижению задолженности, усугубляет положение подопечного при возвращении его в закрепленное жилье.

Здесь рекомендацией может быть только жесткий контроль за жильем ребенка-сироты и за надлежащим исполнением обязанностей опекуна по недопущению задолженностей. В случае выявления проблем – оперативные меры реагирования в интересах детей-сирот во взаимодействии с органами прокуратуры.

Необходимо отметить, что реализация субъектами Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, в том числе в области социальной поддержки детей-сирот, деятельности по опеке и попечительству, предполагает осуществление ими нормативно-правового регулирования по вопросам, отнесенным федеральным законодателем к ведению субъектов Российской Федерации, включая принятие соответствующих законов и иных нормативных правовых актов.

Субъектам Российской Федерации рекомендуется установить специальное правовое регулирование вопроса о предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилых помещений детей-сирот и коммунальных услуг, поскольку такое правовое регулирование направлено на осуществление государством конституционной обязанности по установлению гарантий социальной защиты с учетом особенностей положения детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, для которых государственная поддержка

является необходимым источником средств к существованию и реализации конституционного права на жилище.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации в 2022 году Министерством просвещения Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по организации в субъектах Российской Федерации работы по оплате за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и коммунальные услуги.

В рекомендациях представлен опыт регионов по решению проблемы образования задолженности по оплате жилых помещений, нанимателями которых по договорам социального найма или членами семьи нанимателя либо собственниками являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и коммунальных услуг.

*Считаю необходимым предложить Министерству образования и науки Республики Татарстан* вернуться к данным методическим рекомендациям и внести предложения о мерах социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе в отношении жилых помещений, которые временно не используются детьми-сиротами в связи с:

- ✦ проживанием в жилых помещениях опекунов (попечителей), приемных родителей, помещением их под надзор в организации для детей-сирот;
- ✦ обучением в профессиональных образовательных организациях и проживанием в общежитиях;
- ✦ прохождением военной службы по призыву, отбыванием наказания в исправительных учреждениях.

#### *3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей и семей с детьми-инвалидами*

Приоритетной задачей в области обеспечения граждан России доступным жильем в период до 2030 года является повышение доступности жилья для населения.

Нуждаемость в жилье особо остро ощущается среди многодетных семей, именно они чаще всего испытывают материальные сложности и не могут позволить себе покупку жилья.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в республике наблюдается рост количества многодетных семей. За 10 лет их число выросло в два раза – с 24,4 тыс. семей (на 1 января 2013 года) до 50,2 тыс. семей.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 17 марта 2001 года № УП-216 «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий многодетных семей» осуществляется обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей, имеющих пять и более детей, проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, путем предоставления им за счет средств бюджета Республики Татарстан **субсидий для приобретения жилого помещения**.

Право на получение субсидий для приобретения жилого помещения удостоверяется сертификатами, порядок выдачи и реализации которых регламентирован Правилами выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

В 2023 году на обеспечение жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, были направлены средства в объеме 243 163, 20 тыс. рублей. В пределах выделенных средств в истекшем году выдано 34 сертификата, что на 9 больше, чем в 2022 году.

*Обеспечение жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей, в 2017–2023 годах*

Год	Объем средств бюджета Республики Татарстан (тыс. рублей)	Количество семей по Сводному списку	Количество семей, утративших право на получение сертификата по причине образования детьми своих семей	Количество семей, получивших сертификат
2017	143 784,5	723	19	50
2018	149 380,8	597	1	46
2019	155 965,9	560	2	33
2020	211 892,6	600	0	46
2021	220 368,3	606	3	47
2022	229 183,0	623	0	25
2023	243 163,2	628	0	34

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, в 2023 году в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 628 семей, имеющих пять и более детей. При таких обстоятельствах средний период ожидания получения жилищного сертификата составляет 10–11 лет.

Уполномоченный по правам ребенка и ранее отмечала, что подобная ситуация нивелирует правовой смысл данной меры государственной поддержки, направленной на обеспечение многодетным семьям достойных условий существования, повышение уровня их социальной защиты.

В этой связи считаю необходимым *Правительству Республики Татарстан рассмотреть вопрос об увеличении финансирования обеспечения жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей.*

Другой мерой государственной поддержки многодетных семей, призванной содействовать улучшению жилищных условий, является *бесплатное предоставление земельных участков.*

По данным Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, на начало 2023 года в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 72 011 семей (цифра указана с нарастающим итогом с начала реализации программы), при этом было предоставлено в общую долевую собственность 2 602 земельных участка. Количество семей, не реализовавших свое право на бесплатное предоставление земельных участков, составило 24 599. С начала действия данной меры поддержки в Республике Татарстан общее количество многодетных семей, ставших обладателями своего земельного участка, составило 47 412 тысяч.

Вместе с тем в республике продолжает сохраняться проблема нехватки свободных земельных участков. Особенно остро данная проблема стоит в городах Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Нижнекамск, Зеленодольск.

В рамках мер поддержки многодетных семей, а также улучшения жилищных условий таких семей, стимуляции строительства жилья решениями сессий советов депутатов

муниципальных образований республики в установленном Налоговым кодексом порядке и в рамках переданных полномочий были приняты решения об отнесении к льготным категориям граждан, освобождающихся от уплаты налога на имущество, лиц, многодетные семьи с тремя и более детьми, четырьмя и более детьми, пятью и более детьми.

Еще одной категорией семей, наиболее остро нуждающихся в помощи государства в решении жилищных проблем, являются семьи, имеющие детей-инвалидов.

В Республике Татарстан с 2014 года введена норма **о предоставлении региональной жилищной субсидии** (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.11.2012 № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и вставшим на учет после 1 января 2005 года (статья 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»).

Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в Сводном списке получателей (инвалидов) субсидии на улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета в 2023 году состояло 25 семей, имеющих детей-инвалидов.

В 2023 году были выплачены жилищные субсидии (единовременные денежные выплаты) пяти семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на общую сумму 21 154,12 тыс. рублей.

На основании судебных решений субсидии в 2023 году не выплачивались.

Подпунктом 14 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрены случаи предоставления земельного участка без проведения торгов лицам, имеющим право на первоочередное либо внеочередное приобретение земельных участков. К таким лицам относятся инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов.

Так, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривается право инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства.

На территории Республики Татарстан не принят единый нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления земельных участков инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалида.

В связи с тем, что в Республике Татарстан распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления, порядок и условия предоставления таких земельных участков без торгов инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, также регламентируются нормативными актами, принятыми муниципальными образованиями.

Проведенный Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан мониторинг нормативных правовых актов муниципальных образований показал, что в ряде муниципальных районов (Агрызском, Актанышском, Атнинском, Заинском, Кукморском, Нижнекамском, Новошешминском, Черемшанском, Чистопольском, Набережночелнинском) нормативно не регламентирован порядок первоочередного либо внеочередного приобретения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов.

Главы Агрызского, Мензелинского, Новошешминского, Рыбно-Слободского муниципальных районов предоставили информацию о принятии мер по разработке соответствующих нормативных правовых актов.

В таких муниципальных районах, как Аксубаевский, Апастовский, Бавлинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Елабужский, Кайбицкий, Лаишевский, Мамадышский, Менделеевский, Муслимовский, Сармановский, Тетюшский, и в муниципальном образовании «город Казань» порядок предоставления земельного участка указанным лицам установлен административным регламентом предоставления муниципальной услуги по предоставлению в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без проведения торгов.

Спасским и Тукаевским муниципальными районами информация не представлена.

#### *3.4.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних*

Ежегодно в службу Уполномоченного по правам ребенка обращаются десятки граждан в защиту прав детей на достойное содержание от своих родителей. Это жалобы по алиментным обязательствам.

Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, в том числе на неисполнение алиментных обязательств, а также обращения по решению имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей. В 2023 году от граждан поступило 93 жалобы на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов и действия/бездействия судебных приставов-исполнителей.

Говоря о теме алиментов, необходимо исходить из понимания, что обязанности родителей по воспитанию и обеспечению своих детей являются общепризнанными во всем мире и закреплены нормами международного права. Конвенция ООН о правах ребенка определяет, что родители или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

Основной причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей является неисполнение их самими родителями. Причем многие «алиментщики» не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают место жительства и работы.

Сумма задолженности по алиментам в пользу несовершеннолетних остается значительной, и всем заинтересованным ведомствам и учреждениям необходимо продолжить работу по защите прав несовершеннолетних при взыскании указанных платежей.

В 2023 году снизилось общее количество исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей (далее – ИП) и составило 33 120, в 2022 году – 34 427, 2021 году – 34 396.

Из них окончено в связи с исполнением в 2023 году 1 098 ИП (в 2022 году – 1 015, 2021 году – 1 321). Направлено на удержание из заработка должника в 2023 году 7 601 ИП (в 2022 году – 8 693, 2021 году – 8 124).

Ведется усиленная работа по розыску должников. Так, количество неплательщиков по алиментам, объявленным в розыск в 2023 году, – составило 1 405 человек (в 2022 году – 1 117, 2021 году – 1 783).

Продолжена работа по привлечению должников к уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов. Уголовная ответственность за уклонение от уплаты алиментов наступает только за неоднократное совершение такого деяния. Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по статье 157 УК РФ в 2023 году – 1036 (в 2022 году – 1035, 2021 году – 1103).

**Классификация рассмотренных дел судами общей юрисдикции  
Республики Татарстан в 2023 году**

№ п/п	Рассматриваемые вопросы	Количество дел	Количество несовершеннолетних, в отношении которых рассмотрены дела
1.	О взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей	4300	6367
2.	Об установлении отцовства	304	334
3.	О лишении родительских прав	847	1164
4.	Об отмене усыновления детей	11	11
5.	Споры, связанные с воспитанием детей, всего, в том числе:	789	1035
5.1	определение порядка общения с отдельно проживающим родителем и другими родственниками	324	425
5.2	определение места жительства ребенка	341	488
6.	Количество предъявленных ходатайств суду о применении процедуры медиации при рассмотрении исков о разводе	1	0
7.	Количество судебных процессов, в ходе которых стороны заключили соглашение о применении процедуры медиации	0	0

В соответствии со статьями 11, 14 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» Уполномоченный по правам ребенка рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав и интересов ребенка, жалобы граждан на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, должностных лиц, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей.

Принудительное исполнение судебных актов, актов иных органов и должностных лиц возложено на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы. Структурные подразделения службы судебных приставов являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти, и рассмотрение жалоб на их решения или действия (бездействие) находится вне компетенции Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, поскольку контрольно-надзорными функциями за деятельностью судебных приставов-исполнителей Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан не наделен.

Вместе с тем надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Фе-

дерации» осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры. Таким образом, вопрос взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в связи с взаимодействием в своей деятельности с прокуратурой республики.

Прокурорами городов и районов принимаются меры к своевременному и полному взысканию алиментов с должников. При прокурорах городов и районов созданы рабочие группы по вопросам повышения эффективности мер, направленных на снижение уровня задолженности по алиментам. В работе указанных групп принимают участие представители органов местного самоуправления, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других заинтересованных органов. Прокурорами ежемесячно заслушиваются руководители исполнительных комитетов муниципальных районов, подразделений службы судебных приставов о ходе погашения задолженности по алиментам, осуществляется контроль за фактическим исполнением решений, принятых рабочей группой, прокуроры лично изучают материалы исполнительных производств.

Предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка является вопрос взыскания алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях республики, а именно надлежащего исполнения приемными родителями обязанностей по реализации права детей на алименты, и организации контроля за состоянием данного вопроса со стороны органов опеки и попечительства.

Министерством образования и науки Республики Татарстан организован ежеквартальный мониторинг по получателям алиментов среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2011 года проводятся ежеквартальные сверки поступления исполнительных документов о взыскании алиментов по получателям алиментов с территориальными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан.



Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере соблюдения жилищных и иных имущественных прав несовершеннолетних, полагаю целесообразным предложить:

***Кабинету Министров Республики Татарстан:***

рассмотреть вопрос об увеличении финансирования:

обеспечения жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей;

предоставления региональной жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 г. № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и вставшим на учет после 1 января 2005 года, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире;

***Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан:***

***совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан*** продолжить мероприятия по организации ежеквартального мониторинга

по получателям алиментов среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

*совместно с руководителями государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей* продолжить практику содействия получателям социальных услуг в вопросах оформления и своевременной выплаты алиментов на несовершеннолетних детей;

*Министерству образования и науки Республики Татарстан* как уполномоченному органу исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами по их обеспечению жилыми помещениями:

изучить эффективные практики в субъектах Российской Федерации по ликвидации задолженности указанной категории лиц и предложить их к реализации в Республике Татарстан;

продолжить работу по своевременному внесению в список по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, принимая во внимание Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 24 апреля 2018 г. № 67-КГ18-8, согласно которому формирование субъектом Российской Федерации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, не предполагает ведение какой-то очередности, а означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных федеральным законом оснований для реализации указанной категорией лиц права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения;

внести предложения по мерам социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе в отношении жилых помещений, которые временно не используются детьми-сиротами в связи с:

проживанием в жилых помещениях опекунов (попечителей), приемных родителей, помещением детей-сирот под надзор в организации для детей-сирот;

обучением в профессиональных образовательных организациях и проживанием в общежитиях;

прохождением ими военной службы по призыву, отбыванием наказания в исправительных учреждениях.

*Исполнительным комитетам муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан:*

обеспечить своевременную постановку на жилищный учет детей-сирот по достижении ими 14-летнего возраста;

при анализе отчетов приемных родителей (опекунов) о хранении, использовании имущества несовершеннолетних подопечных и об управлении таким имуществом особое внимание уделять принимаемым мерам по обеспечению сохранности жилого помещения, закрепленного за ребенком-сиротой, в том числе внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, недопущению формирования долга за жилищно-коммунальные услуги, соблюдению прав подопечных детей на получение алиментов от родителей;

при поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, учитывая нормы постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», проводить внеплановые проверки в защиту прав несовершеннолетних и принимать меры в защиту прав подопечных во взаимодействии с органами прокуратуры.

### 3.5. Дети в конфликте с законом

Обеспечение благополучного и безопасного детства является одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации. Защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей определены приоритетными задачами в рамках реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года.

Уполномоченным по правам ребенка, органами прокуратуры во взаимодействии с другими правоохранительными органами, органами исполнительной власти республики особое внимание уделяется вопросам профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних. Эта деятельность ведется системно, комплексно и профессионально как на ведомственном, так и на межведомственном уровне. Она обеспечена нормативно-правовыми, организационными, научно-методическими, инструментальными, кадровыми ресурсами.

Координирующую роль в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на республиканском уровне осуществляет Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По сведениям, предоставленным Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, количество несовершеннолетних, совершивших преступления, ежегодно составляет значительную часть.

Так, за 12 месяцев 2023 года в республике несовершеннолетними совершено 795 преступлений против 918 за аналогичный период 2022 года (в 2021 году – 694 преступления). Статистические данные показывают, что подавляющее число преступлений, совершаемых подростками, – это преступления корыстной направленности (статьи 158, 159, 161, 163 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Упущения в организации профилактической работы субъектами системы профилактики занимают особое место среди причин, влияющих на состояние законности в сфере подростковой преступности.

О непосредственном воздействии на состояние *преступности несовершеннолетних* деятельности государственных и муниципальных органов, реализующих функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав, а также иных органов, участвующих в профилактике преступности несовершеннолетних, говорит и объем проводимой работы органами системы профилактики.

Следует отметить значительное повышение координирующей роли Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, комиссий по делам несовершеннолетних, в том числе в вопросах оказания помощи подросткам в трудовом и бытовом устройстве, социальной адаптации, в деятельности учреждений образования, молодежной политики, органов социальной защиты, опеки и попечительства, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно сведениям Министерства внутренних дел по Республике Татарстан в 2023 году в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан (далее – ЦВСНП) содержалось 237 несовершеннолетних правонарушителей (поступило 225 подростков, в том числе с 2022 года – 12).

18 подростков, совершивших общественно опасное деяние либо административное правонарушение, были повторно направлены в ЦВСНП. Это значительно меньше, чем за аналогичный период 2022 года (23 подростка), но вместе с тем этот показатель продолжает оставаться высоким.

К основным факторам, послужившим совершению подростками повторных правонарушений, относятся: негативное влияние ближайшего окружения (ошибки семейного воспитания, отрицательное влияние улицы, окружающей обстановки); неблагоприятные физиологические особенности организма подростка (состояние нервно-психического здоровья, особенности протекания пубертатного периода); личностный фактор несовершеннолетнего (его избирательное отношение к предпочитаемой среде, педагогическим воздействиям семьи, школы, личностные ценностные ориентации), незанятость (в том числе длительное систематическое отсутствие по месту учебы); влияние интернета и средств массовой информации (где атмосфера насилия, дефицит нравственности, низкая культура порождают ответную реакцию детей и подростков: равнодушие, грубость и жестокость).

Однако, участвуя в административных спорах по направлению несовершеннолетних в ЦВСНП, Уполномоченный по правам ребенка часто сталкивается с преждевременным решением сотрудников территориальных подразделений по делам несовершеннолетних о помещении ребенка в исправительное учреждение.

Несовершеннолетние лица и, в частности, малолетние дети, не достигшие возраста наступления уголовной ответственности, заслуживают поддержки и помощи для защиты их прав при применении к ним принудительных мер, даже если они применяются под видом воспитательных мер.

Судебное разбирательство необходимо организовать таким образом, чтобы были учтены законные интересы ребенка, гарантированы его процессуальные права, а его вина или невиновность установлены в соответствии с требованиями проведения надлежащей процедуры и принципа законности с учетом специфики деяния, которое он предположительно совершил.

Для наилучшей защиты интересов и благополучия ребенка должны применяться надлежащие процессуальные гарантии, особенно когда речь идет о свободе ребенка. Иной подход поставит детей в менее выгодное положение, чем взрослых, в той же ситуации. Права несовершеннолетних должны быть защищены и обеспечены в адаптированных к возрасту условиях, соответствующих международным стандартам, в частности, Конвенции о правах ребенка.

Основаниями для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП являются необходимость в особых условиях воспитания, обучения и специальном педагогическом подходе, а также обеспечение защиты жизни и здоровья несовершеннолетних и предупреждение совершения ими повторных общественно опасных деяний.

При исследовании материалов административных исков Уполномоченному по правам ребенка встречаются случаи, когда сотрудниками территориальных подразделений по делам несовершеннолетних при решении вопроса о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП не анализированы условия жизни, воспитания и обучения несовершеннолетнего; обстоятельства, способствовавшие совершению им общественно опасного деяния; характеристики несовершеннолетнего; мнение несовершеннолетнего и иных участников процесса по поводу совершенных деяний; поведение несовершеннолетнего как в домашних условиях, так и в общественных местах; влияние проведенной в отношении него индивидуальной профилактической работы и ее результаты; обстоятельства, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния, а также не представлены доказательства того, что после совершения уголовно наказуемого деяния в отношении несовершеннолетнего

уже были применены такие меры профилактического воздействия, как обсуждение его поведения в школе, профилактические беседы с классным руководителем, социальным педагогом, инспектором по делам несовершеннолетних, которые не дали положительных результатов.

С 2023 года кратно увеличилось число привлечений Уполномоченного по правам ребенка к рассмотрению административных дел о направлении несовершеннолетних правонарушителей, не достигших возраста уголовной ответственности, в ЦВСНП (в 2021 году – 26 дел, 2023 году – 202 процесса). Данный фактор говорит о заинтересованности судов в вынесении более взвешенного и мотивированного вердикта в отношении судьбы несовершеннолетнего, не имеющего в большинстве случаев возможности самостоятельно участвовать в процессе и защищать свои интересы.

Позиция Уполномоченного по правам ребенка – это принятие решения в интересах ребенка, максимальное использование всех ресурсов в решении задач профилактики, не доводя ситуацию до помещения ребенка в ЦВСНП.

Другой вопрос, требующий внимания органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, – максимальное использование ресурсов государственного казенного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения закрытого типа «Республиканская специальная общеобразовательная школа имени Н.А. Галлямова» (далее – РСОШ.)

Данная школа работает с 2002 года согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.03.2000 № 148 «Об учреждении государственного специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением – специальной общеобразовательной школы». Это учебное заведение является одним из центров взаимодействия правоохранительных органов, органов исполнительной власти республики, где уделяется особое внимание вопросам профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних. Эта деятельность ведется системно, комплексно, профессионально, она обеспечена нормативно-правовыми, организационными, научно-методическими, инструментальными и кадровыми ресурсами.

РСОШ является местом перезагрузки и переоценки ценностей несовершеннолетними правонарушителями. Многие воспитанники желают продлить срок обучения в стенах школы до получения аттестата и поступления в среднее специальное учебное заведение, что говорит о становлении их на путь исправления.

В РСОШ проходят реабилитацию подростки от 11 до 18 лет. В школу поступают дети с устойчивым асоциальным поведением, совершившие противоправные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, нуждающиеся в особых условиях воспитания и требующие специального педагогического подхода, по решению суда, сроком реабилитации до трех лет.

Однако такая мера корректировки поведения несовершеннолетних правонарушителей не используется в полном объеме. Так, например, при наличии 81 места для учащихся в 2023 году там содержится только 27 воспитанников. Решения воспитанников РСОШ о продлении срока пребывания в школе говорят сами за себя.

Учитывая, что состояние повторной преступности несовершеннолетних, по сути, является одним из важных индикаторов прогнозирования состояния законности, Уполномоченным по правам ребенка проведен мониторинг деятельности республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в Республике Татарстан по предупреждению повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

Задачами мониторинга стали:

- ✦ анализ межведомственного взаимодействия, полноты принимаемых мер в работе по профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних, выявление проблемных вопросов, наиболее уязвимых мест;
- ✦ выявление эффективных практик, их тиражирование;
- ✦ выработка рекомендаций по повышению эффективности деятельности по профилактике правонарушений и преступности среди несовершеннолетних.

Особая зона внимания Уполномоченного по правам ребенка – это несовершеннолетние дети из семей, находящихся в социально опасном положении, и дети, состоящие на межведомственном учете и учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

С целью профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на территории республики реализуются мероприятия в соответствии с государственной программой «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764.

Ведется работа по исполнению:

- ✦ «Плана мероприятий на 2021–2025 гг. по реализации Концепции развития системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2021 г. № 656-р;
- ✦ «Межведомственного комплексного плана дополнительных мероприятий, направленных на снижение количества и тяжести преступлений несовершеннолетних»;
- ✦ «Межведомственного плана по исполнению в Республике Татарстан Комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних до 2025 года», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. №1058-р;
- ✦ «Плана основных мероприятий УФСИН России по Республике Татарстан до 2027 года», проводимых в рамках «Десятилетия детства», объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240;
- ✦ «Комплексного межведомственного плана взаимодействия в сфере предупреждения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и декриминализации подростковой среды до 2025 года»;
- ✦ «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344;
- ✦ решений координационного совещания руководителей правоохранительных органов Республики Татарстан от 31.03.2021;
- ✦ «Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы», утвержденного Президентом Российской Федерации;
- ✦ приказа ФСИН России от 24.11.2017 № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».

В течение 2023 года посредством информационной системы «Учет и мониторинг несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей в Республике Татарстан» органами – субъектами профилактики направлено 4 107 сигнальных карт, что на 4,6 процента больше, чем в 2022 году, и свидетельствует об увеличении активности субъектов профилактики.

Активная работа субъектов профилактики по выявлению неблагополучных семей привели к увеличению числа семей, поставленных на межведомственный учет. Как след-

стве, в 2023 году на 10 процентов увеличилось количество таких семей и составило 1 793, в них воспитывается 3 583 ребенка.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» учреждения социального обслуживания Министерства труда, занятости и социальной защиты в Республике Татарстан в рамках возложенных полномочий проводят с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, следующую работу:

1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Работа с несовершеннолетними, состоящими на межведомственном учете по причине совершения ими правонарушений, осуществляется в соответствии с Алгоритмом деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случае совершения несовершеннолетним правонарушения (преступления), утвержденным постановлением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 13.07.2016 №18-16.

Комплексными центрами социального обслуживания населения:

- ✦ при проведении профилактической работы с несовершеннолетними целевой группы используется программа «Не оступись», направленная на профилактику повторных правонарушений и преступлений несовершеннолетних, совершивших преступления, правонарушения, их социализацию и реабилитацию;

- ✦ в Школах ответственного родительства («Родительские университеты») с родителями несовершеннолетних проводятся лекции, тренинги, беседы и групповые занятия на такие темы, как: «Родительский практикум», «Роль семьи в формировании ценностей подростка», «Методы семейного воспитания. Наказание и поощрение в семье», «Эффективное общение с ребенком» и т.д.

- ✦ С целью распространения эффективных практик в учреждениях социального обслуживания Республики Татарстан государственным казенным учреждением «Республиканский ресурсный центр Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан»:

- ✦ в банке инновационных технологий отрасли размещено 24 методических материала по направлению «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних»;

- ✦ в медиатеке (размещена на сайте [social-profi.ru](http://social-profi.ru)) размещено шесть видеоматериалов, демонстрирующих опыт применения эффективных практик социально-реабилитационной работы в учреждениях социального обслуживания населения Республики Татарстан, посвященных практикам работы с несовершеннолетними (в том числе с девиантным поведением) и их семьями в рамках оказания социальных услуг;

✦ ежегодно организуются и проводятся мероприятия по повышению профессиональных компетенций специалистов, работающих с семьями и детьми. Например, такие тематические семинары, как «Практики коррекции и профилактики девиантного поведения несовершеннолетних», «Методы и подходы социально-психологической работы с несовершеннолетними по профилактике безнадзорности и правонарушений», «Новые формы коррекции и воспитания несовершеннолетних через игровую идентичность. Методы реализации данных форм», «Девиантное поведение несовершеннолетних: профилактика, выявление и коррекция», «Совершенствование компетенций специалистов учреждений социального обслуживания, необходимых для реализации мероприятий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и семей, в которых они воспитываются» и т.д.

Занятость подростков в свободное от учебы время способствует профилактике безпризорности, безнадзорности, наркомании, употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции среди несовершеннолетних и совершаемых ими правонарушений.

При трудоустройстве подростков в свободное от учебы время приоритетным правом пользуются несовершеннолетние, относящиеся к «группе риска» и нуждающиеся в социальной защите (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети, находящиеся в учреждениях социального обслуживания; дети-инвалиды; подростки из семей безработных граждан, неполных, многодетных и неблагополучных семей; подростки из семей беженцев и вынужденных переселенцев; подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних; несовершеннолетние, отбывающие по приговору суда наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях).

Например, в Нижнекамском муниципальном районе Республики Татарстан в летний период для трех подростков специалистами помощи семье и детям оказано содействие в трудоустройстве.

В Зеленодольском муниципальном районе осуществляется взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений условно осужденных подростков по вопросам оказания помощи в трудовом устройстве. Комплексный центр социального обслуживания населения «Рэхэт» совместно с Центром занятости населения проводит профориентационную работу с несовершеннолетними. Так, оказано содействие в прохождении тестирования в Центре занятости населения, направленное на выявление профессиональных склонностей с целью дальнейшего трудоустройства несовершеннолетних, охвачено 12 ребят.

При проведении профилактической работы с несовершеннолетними отклоняющегося поведения важным направлением работы является вовлечение несовершеннолетних во внеурочную деятельность.

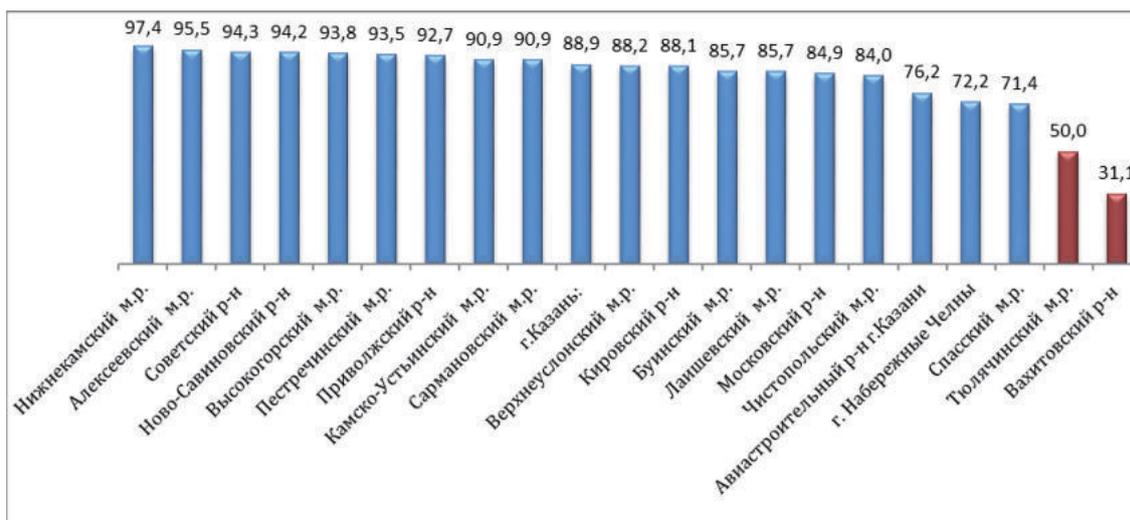
В Республике Татарстан функционирует 1 410 общеобразовательных организаций, в которых обучается 483 391 несовершеннолетний. На 2 мая 2023 года в Республике Татарстан 1 720 несовершеннолетних находятся на профилактических учетах.

Согласно данным информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей Республики Татарстан» в республике дополнительное образование представлено в 2 278 организациях, реализуется 23 115 программ. Охват дополнительным образованием составил 51,7 процента несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

Анализ информационной системы «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», по состоянию на 23 июня 2023 года показал, что недостаточная работа по охвату детей, находящихся в соци-

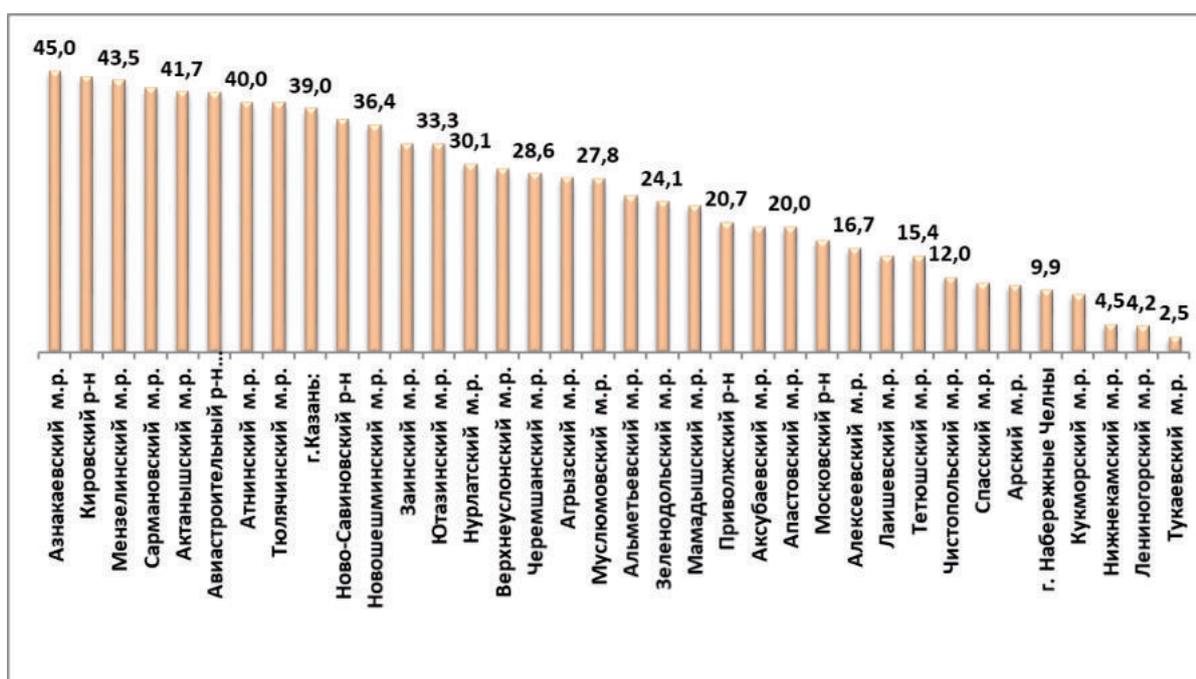
ально опасном положении, занятиями в системе дополнительного образования в Алексеевском, Буинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Камско-Устьинском, Лаишевском, Нижнекамском, Пестречинском, Сармановском, Спасском, Чистопольском муниципальных районах, Приволжском, Кировском, Советском, Ново-Савиновском, Московском, Авиастроительном районах города Казани и города Набережные Челны. Низкий охват – в Тюлячинском муниципальном районе, Вахитовском районе города Казани.

**Охват детей, находящихся в социально опасном положении, занятиями в системе дополнительного образования, % (по состоянию на 23.06.2023)**



Наблюдается недостаточная работа по вовлечению детей данной категории в волонтерское движение: средний показатель по Республике Татарстан составляет 27,7 процента (по состоянию на 23.06.2023).

**Охват детей, находящихся в социально-опасном положении, волонтерским движением, % (по состоянию на 23.06.2023)**



В 2022 году Министерством образования и науки Республики Татарстан во взаимодействии с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан разработано «Положение об учете отдельных категорий несовершеннолетних в организациях общего и профессионального образования», в соответствии с которым в школах скорректирована деятельность Советов по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

Однако анализ обращений граждан выявил следующие проблемы в отдельных школах:

- 1) разъяснительная работа о порядке постановки несовершеннолетних на внутришкольный учет не проводится на должном уровне, как того требует указанное Положение;
- 2) протоколы заседаний оформляются формально и не имеют четких рекомендаций родителям несовершеннолетних и педагогам;
- 3) сроки исполнения поручений не обозначаются;
- 4) заседания совета профилактики проводятся в усеченном формате – с участием только педагогов школы.
- 5) основания постановки несовершеннолетнего на внутришкольный учет не обозначаются. При наличии оснований подросток на учет не ставится, при этом продолжает совершать правонарушения;
- 6) родители (законные представители) о принятых решениях на заседании Совета не информируются.
- 7) заседания Совета по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних проводятся без учета актуальности ситуации.

Как пример, можно привести ситуацию с приемными детьми, учащимися Мокрокурналинской школы Алексеевского муниципального района, когда многочисленные пропуски детьми занятий в школе, ненадлежащее состояние жилья, в котором они проживали, длительное отсутствие их законного представителя не стали предметом внимания школы, которая выявила эти проблемы. Оперативно не были приняты меры в интересах детей, что впоследствии привело к печальным последствиям – изъятию детей из семьи.

С учетом сменяемости кадров актуальным остается вопрос изучения и исполнения норм основного закона в сфере профилактики – Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Общение с педагогами, администрацией школ по решению вопросов в рамках обращений граждан показали отсутствие/низкий уровень знаний федерального законодательства в указанной сфере.

Уполномоченным по правам ребенка в помощь педагогам, родительской общественности разработана Памятка основных положений Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Памятка размещена в сборнике новостных материалов – Дайджесте № 12, который направлен в адрес руководителей министерств и ведомств, органов местного самоуправления в Республике Татарстан для использования в работе, и приложена к данной информации. Все номера Дайджеста размещены на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан по адресу: <https://rtdety.tatarstan.ru/daydzhest-po-voprosam-zashchiti-detstva.htm>

Особую роль в достижении высокого уровня эффективности принимаемых мер профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних занимает взаимодействие с некоммерческими организациями Республики Татарстан.

Заслуживает внимания реализация в городе Казани проекта по социализации и профориентации «Рука дружбы», в котором принимают участие несовершеннолетние осужденные. Проект реализуется региональной общественной организацией «Союз отцов».

Данный проект впервые организован на территории Российской Федерации во взаимодействии с УФСИН и направлен на оказание должного внимания отцовского сообщества республики подросткам, состоящим на учете в УФСИН, оказание помощи в выборе будущей профессии, трудоустройстве, продолжении обучения подростка.

В Лениногорском муниципальном районе с целью духовно-нравственного воспитания сложных подростков, разъяснения важности социальных ценностей и отказа от террористических и экстремистских взглядов организовано взаимодействие с мусульманской общиной «Традиционный ислам».

Также проводится совместная работа с Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Шанс», автономной некоммерческой организацией «Центр гигиенического обучения населения», автономной некоммерческой организацией «Центр системных решений «Шаг навстречу», «Детским центром для детей и молодежи «Камчатка» и др.

Интересный опыт представлен Зеленодольским, Сармановским муниципальными районами.

Вызывает беспокойство информация, поступившая из Бугульминского муниципального района, о том, что несовершеннолетний с целью предотвращения повторных преступлений вовлечен в образовательном учреждении в такие кружки, как «Бумажная фантазия», «Волшебный сундучок». В этой связи возникают вопросы: насколько интересны эти мероприятия для подростка? Соответствует ли эти занятия его возрасту и интересам?

Мамадышский муниципальный район проинформировал, что всеми органами системы профилактики проводилась необходимая профилактическая работа с несовершеннолетними и их законными представителями. Какая профилактическая работа проведена конкретно, – остается загадкой.

Нет конкретики и в информации Бавлинского муниципального района, где на учете состоит только один несовершеннолетний.

Кайбицкий муниципальный район проинформировал, что в целях предупреждения повторной преступности среди несовершеннолетних, осужденных 27 июля 2022 года, был организован выезд в церковь «Святой Троицы». Беседу по недопущению повторных преступлений и административных правонарушений провел священнослужитель отец Николай. Другие мероприятия не проведены.

Неудовлетворительная информация поступила от Агрызского, Кайбицкого, Мамадышского, Пестречинского, Тетюшского муниципальных районов.

Вместе с тем в соответствии с Законом Республики Татарстан от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в республике введен институт общественных воспитателей несовершеннолетних – один из эффективных механизмов профилактики правонарушений среди подростков, особенно вторичной.

Анализ предоставленной информации показал, что в профилактике повторных преступлений не во всех районах используются ресурсы института общественных воспитателей несовершеннолетних. Нет информации о закреплении общественного воспитателя от Аксубаевского, Арского, Альметьевского, Бавлинского, Балтасинского, Высокогорского, Лениногорского, Нижнекамского, Муслюмовского муниципальных районов республики.

Вывод, который сделан по итогам мониторинга, – работа организована на недостаточном уровне, не все ресурсы задействованы в решении задачи профилактики повторных преступлений.

Профилактике семейного неблагополучия и девиантного поведения несовершеннолетних максимально способствует внедрение в общеобразовательных организациях и дошкольных образовательных организациях республики проекта **«Школа осознанного родительства»**, автором которого является Диана Машкова, кандидат филологических наук, писатель, педагог, основатель автономной некоммерческой организации «Азбука семьи», специалист федерального государственного бюджетного научного учреждения «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования», мать пятерых детей.

Проект успешно стартовал в декабре 2022 года в Зеленодольском муниципальном районе.

В этом учебном году в проект включились 764 образовательных организации, из них: 251 – дошкольные образовательные организации, 513 – общеобразовательные организации.

Проектом охвачено около 48 тысяч родителей.

Важно отметить, что проект поддержан и Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, которым отмечена важная роль этого проекта в профилактике семейного неблагополучия, преступлений с участием несовершеннолетних и в отношении них.

В 2023 году на основе соглашения о взаимодействии с федеральным казенным учреждением «Пермская ВК УФСИН России по Пермскому краю» (далее – ПВК) Уполномоченным по правам ребенка продолжено сотрудничество и координация деятельности в сфере организации социального сопровождения отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников, прибывших в учреждение из Республики Татарстан.

В рамках взаимодействия с ПВК и федеральным казенным учреждением «Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике» были организованы онлайн-приемы Уполномоченного по правам ребенка и воспитанников учреждения, направленных из Республики Татарстан, и онлайн-встречи с родителями воспитанников.

Неоднократно Уполномоченный по правам ребенка обращался к администрациям муниципалитетов с инициативными письмами об организации приезда родителей или других законных представителей до места отбывания наказания несовершеннолетних.

В преддверии новогодних праздников Уполномоченным по правам ребенка совместно с «Социальным центром-SOS Казань» организована доставка подарков для воспитанников учреждения, направленных из Республики Татарстан.

Перед оступившимися ребятами выступили с напутственными словами, рассказали о поддержке и помощи, которые они могут получить при освобождении из мест лишения свободы, сообщили контакты социальных служб.

В рамках взаимодействия с Пермской и Ижевской воспитательными колониями Уполномоченным по правам ребенка на постоянной основе проводятся онлайн-приемы воспитанников, направленных из Республики Татарстан, апробирован новый формат – онлайн-встречи с родителями воспитанников, оказывается содействие в посещении учреждений родственниками в родительские дни.

На этом этапе важной остается задача сохранения социальных связей воспитанников колоний с родственниками, а также с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Следует отметить, что институт уполномоченного по правам ребенка является важным звеном в государственной системе обеспечения прав и законных интересов детей. В сложившейся сегодня системе государственных органов, содействующих обеспечению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних, он занял свою нишу, не подменяя при этом деятельность других субъектов системы профилактики, но действуя в

тесном контакте с ними, в связи с чем образовательным организациям целесообразно использовать данный ресурс и осуществлять его адвокатируемые среди участников образовательной деятельности.

Учитывая деятельность в сфере профилактики правонарушений и преступлений, Уполномоченный по правам ребенка считает целесообразным предложить:

**Министерству образования и науки Республики Татарстан:**

- ✦ изучить лучшие региональные практики, эффективные формы работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики;
- ✦ проанализировать деятельность органов местного самоуправления в Республике Татарстан по организации работы по формированию правовой компетентности несовершеннолетних обучающихся;
- ✦ во взаимодействии с муниципальными органами управления образования;
- ✦ проанализировать в образовательных организациях деятельность Советов по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;
- ✦ с учетом сменяемости кадров провести мероприятия по актуализации работы в данном направлении с обязательным изучением норм основного закона в сфере профилактики – Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

**Органам местного самоуправления в Республике Татарстан:**

- ✦ продолжить индивидуальную работу с несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних, находящимися в социально опасном положении, по привлечению их к участию в социально значимую, в том числе волонтерскую, деятельность;
- ✦ за каждым несовершеннолетним, осужденным условно, состоящим на межведомственном учете, закреплять общественных воспитателей несовершеннолетних, оказывая поддержку их деятельности;
- ✦ проводить на системной основе в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, организациях профессионального образования мероприятия по повышению правовой культуры несовершеннолетних и их родителей с активным использованием ресурсов некоммерческих организаций, в том числе во взаимодействии с муниципальными (школьными) Советами отцов;
- ✦ во взаимодействии с муниципальными органами управления образования проанализировать в образовательных организациях деятельность Советов по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, с учетом сменяемости кадров провести мероприятия по актуализации работы в данном направлении;
- ✦ привлекать несовершеннолетних к работе молодежных объединений, использовать в профилактической деятельности ресурсы детских общественных организаций, в том числе Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», через предоставление возможностей для самореализации каждого несовершеннолетнего;
- ✦ привлекать к профилактической работе, проводимой в образовательной организации субъектами профилактики, родителей обучающихся (иных законных представителей и членов семьи несовершеннолетнего), своевременно предупреждать появление сложных кризисных ситуаций;
- ✦ организовать в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях республики работу по реализации программы с родителями «Азбука осознан-

ного родительства», вовлекая в проект большее количество родителей, а также дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, работая на опережение возникающих проблем в сфере детской преступности и семейного неблагополучия;

- ♦ обеспечить распространение и изучение Памятки об основных положениях Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в образовательных организациях;

- ♦ обеспечить реализацию мероприятий по информационной безопасности несовершеннолетних обучающихся путем проведения разъяснительных мероприятий, ориентированных как на детей и их родителей (иных законных представителей), так и на педагогический коллектив образовательной организации;

- ♦ продолжить работу по популяризации телефонов доверия среди несовершеннолетних и их родителей.

Всероссийский Детский телефон доверия	8-800-2000-122
Горячая линия «Ребенок в опасности» Следственного комитета РФ	8-800-200-19-10
ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей»	<a href="http://www.fcprc.ru">http://www.fcprc.ru</a>
Горячая линия «Дети Онлайн»	8-800-250-00-15
Горячая линия психологической поддержки ФГБОУ «Московский государственный психолого-педагогический университет»	8-800-600-31-14 8-495-624-60-01

#### **Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- ♦ проанализировать организацию работы в муниципальном районе (городском округе) по профилактике вторичной преступности среди несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, на предмет достаточности и комплексности, закрепления за несовершеннолетним общественного воспитателя, по итогам выработать рекомендации с учетом выявленных проблем;

- ♦ обеспечить сохранность социальных связей с несовершеннолетними, находящимися в пенитенциарных учреждениях, оказывать содействие в посещении родственниками родительских дней, проводимых данными учреждениями.

#### **Руководителям образовательных организаций в межведомственном взаимодействии обеспечить:**

- ♦ раннее выявление потребности ребенка в оказании помощи, в том числе социально-педагогической, путем постоянного системного наблюдения за его поведением и изменениями в процессе обучения;

- ♦ своевременное информирование уполномоченных органов системы профилактики о случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- ♦ разработку в пределах своих полномочий и согласование с органами и иными учреждениями системы профилактики мероприятий индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися, его родителями (иными законными представителями);

- ♦ своевременную реализацию мероприятий индивидуальной профилактической работы и оценку их результатов;

- ♦ своевременное информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о результатах реализации мероприятий индивидуальной профилактической работы и при необходимости их корректировки.

### 3.6 Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, выделяет развитие безопасного информационного пространства и защиту российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия в качестве одного из национальных интересов России. Документом устанавливается также перечень задач, решение которых позволит обеспечить информационную безопасность граждан, общества и государства.

Новый импульс развитию безопасного информационного пространства придал Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее также – Указ Президента Российской Федерации № 809), который стал документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющим систему целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» в части, касающейся защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В Указе Президента Российской Федерации № 809 отмечено, что к традиционным ценностям относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Российская Федерация рассматривает традиционные ценности как основу российского общества, позволяющую защищать и укреплять суверенитет России, обеспечивать единство нашей многонациональной и многоконфессиональной страны, осуществлять бережение народа России и развитие человеческого потенциала.

Идеологическое и психологическое воздействие на граждан ведет к насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей (далее – деструктивная идеология), включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание идеалов патриотизма, служения Отечеству, естественного продолжения жизни, ценности крепкой семьи, брака, многодетности, созидательного труда, позитивного вклада России в мировую историю и культуру, разрушение традиционной семьи с помощью пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений.



Деструктивное идеологическое воздействие на граждан Российской Федерации становится угрозой для демографической ситуации в стране. Поэтому деятельность по пресечению распространения деструктивной идеологии, которая представляет объективную угрозу национальным интересам Российской Федерации, является крайне важной и задает вектор всей работе по обеспечению информационной безопасности граждан, общества и государства.



Угрозу традиционным ценностям представляют в том числе и деятельность отдельных средств массовой информации и массовых коммуникаций, некоторых организаций и лиц на территории России.

В 2023 году предметом контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка оставались вопросы, связанные с нарушениями законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию, в том числе:

- обеспечение оперативного рассмотрения претензий, жалоб на нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, включая несоответствие применяемых административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также на наличие доступа детей к информации, запрещенной для распространения среди детей;

- содействие в выявлении правонарушений и преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с использованием информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в межведомственном взаимодействии с правоохранительными органами и органами прокуратуры;

- содействие в пресечении распространения деструктивной идеологии, которая представляет объективную угрозу национальным интересам Российской Федерации, в блокировке негативного контента, причиняющего вред здоровью и (или) развитию детей и молодежи.

В 2023 году продолжено взаимодействие с отраслевым экспертным центром – ФГУП «Главный радиочастотный центр», который оказывает сопровождение контрольно-надзорных и регуляторных функций Роскомнадзора в области связи, средств массовой информации и массовых коммуникаций.

Предоставленные материалы по защите прав и законных интересов граждан в сфере цифровой безопасности при нарушениях, связанных с обработкой в цифровой сфере их персональных данных, повышению правовой культуры населения, в том числе подростков, по вопросам интернет-безопасности, минимизации рисков злоупотребления доверием детей в целях получения персональных данных и их противоправного использования размещаются в Дайджесте и используются в работе членов Детского совета и общественных помощников.



Новым партнером в сфере информационной безопасности стал Альянс по защите детей в цифровой среде (далее – Альянс), который был создан в сентябре 2021 года. Его миссия – развивать безопасное интернет-пространство для детей, в котором они, независимо от возраста и местоположения, смогут общаться и дружить, учиться и развиваться, открывать для себя новые возможности. Это объединение девяти крупных технологических, цифровых и медиакомпаний России. Каждый участник подписал хартию и обязуется прилагать максимум усилий для создания безопасной и благоприятной цифровой среды, делиться лучшими практиками и новейшими разработками.

Содержательным и результативным стало проведение 26 октября 2023 года в г. Казани «роуд-шоу» Альянса, двухдневная программа которого включала в себя три ключевых направления:

- образовательную активность для детей и подростков;
- лекции и мастер-классы по цифровой безопасности и инструментам борьбы с интернет-угрозами для родителей и учителей;

– деловую программу с участием экспертов Альянса для республиканских органов исполнительной власти, бизнес-сообщества и общественных организаций.

В рамках форума участникам был презентован инклюзивный социальный предпринимательский проект Everland (Эверленд) – онлайн-платформа для обучения детей с ОВЗ (онлайн-курс по цифровой грамотности для детей с инвалидностью, в том числе незрячих детей и подростков) и последующей интеграции в открытый рынок труда специалистов с разными видами инвалидности.

Сотрудники Альянса готовы оказать содействие в развитии данного проекта в части внедрения его в общеобразовательные организации в Республике Татарстан, а также проведении встреч с педагогами, родителями и детьми.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес министра образования и науки Республики Татарстан было направлено обращение с просьбой рассмотреть вопрос внедрения данного социального образовательного проекта в республике.

В рамках основной программы прошли два «круглых стола» с представителями компаний «МегаФон» и «Билайн» на темы «Инклюзивная цифровая среда» и «Цифровое доверие», где эксперты компаний рассказали, как развитие сети Интернет способствует социализации и адаптации людей с ограниченными возможностями и как помочь им интегрироваться в цифровую среду.

Состоялись детско-юношеские мастер-классы, посвященные практическим инструментам безопасности в интернет-среде. Спикеры, в числе которых были представители «Лаборатории Касперского», рассказали о способах распознавания манипуляций в сети «Интернет» и защиты от негативного психологического воздействия.

На мероприятии были представлены результаты социологического исследования «Организация защиты детей и подростков от негативного воздействия интернета в России».

Следует отметить, что Альянс выполняет важную миссию, включающую в себя не только создание новых требований к обеспечению безопасности подрастающего поколения в сети «Интернет», но и серьезную просветительскую работу. В ходе обсуждения было отмечено, что на законодательном уровне необходимо разработать регламент, который будет эффективно регулировать контент и гарантировать нашим детям безопасность в сети.

Сотрудничество с Альянсом – это еще один важный шаг на пути сохранения безопасного детства наших детей.

Обращения родителей к Уполномоченному по правам ребенка в 2023 году в защиту прав несовершеннолетних были связаны с вопросами блокирования негативного контента в сети «Интернет», причиняющего вред здоровью и развитию детей, и запрета мероприятий, закрытия доступа к программам, которые наносят вред психическому, нравственному здоровью детей.

Так, например, поступили обращения родителей, обеспокоенных проведением 4 марта 2023 года в г. Казани концерта молодежного исполнителя UGLYSTEPHAN.

Согласно информации, представленной на афише в социальной сети ВКонтакте, концерт UGLYSTEPHAN был промаркирован знаком информационной продукции «16+», а при переходе для приобретения билетов по ссылке <https://uglystephantour.com/> указан возраст «14+». Тексты песен данного исполнителя содержат нецензурную лексику, призывы к употреблению никотинсодержащей, алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, табачных изделий.

Родители были обеспокоены возможностью доступа детей на данное мероприятие. Действительно, проведенный мониторинг в сети «Интернет» с целью изучения порядка продажи (покупки) билетов установил, что действующие условия продажи билетов поз-

воляют купить электронный билет на спорный концерт любому лицу, независимо от возраста, в том числе несовершеннолетнему.

В силу положений Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 93-ФЗ), на организаторов зрелищных мероприятий (включая демонстрацию фильмов при кино– и видеообслуживании), посредством которых демонстрируется информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей, возложена обязанность не допускать на такие мероприятия лиц, не достигших 18 лет.

Так, частью 7.1 статьи 11 указанного Федерального закона определено, что организатор зрелищного мероприятия (включая демонстрацию фильмов при кино– и видеообслуживании), посредством которого демонстрируется информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436, обязан не допускать на такое мероприятие лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. В целях выполнения указанной обязанности, а также в случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего реализацию входных билетов, приглашений и иных документов, предоставляющих право посещения зрелищного мероприятия (включая демонстрацию фильмов при кино– и видеообслуживании), посредством которого демонстрируется информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона, или лица, контролирующего проход на такое зрелищное мероприятие, сомнения в достижении лицом, желающим приобрести входной билет, получить приглашение или иной документ, предоставляющий право посещения зрелищного мероприятия, либо пройти на такое зрелищное мероприятие, совершеннолетия лица, непосредственно осуществляющего реализацию входных билетов, приглашений и иных документов, предоставляющих право посещения зрелищного мероприятия, или лица, контролирующего проход на такое зрелищное мероприятие, **вправе потребовать у посетителя документ, удостоверяющий личность** (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого посетителя.

Однако в информации, представленной организаторами концерта, было указано, что документ, удостоверяющий личность (паспорт), для участия в мероприятии не требуется.

Принимая во внимание изложенное, с целью исключения негативного влияния на психоэмоциональное развитие детей и исключения возможного вовлечения в деструктивное поведение несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка было направлено обращение в прокуратуру г. Казани с просьбой принять меры прокурорского реагирования по отмене концерта исполнителя UGLYSTEPHAN на территории г. Казани.

По итогам проверки маркировка мероприятия была изменена на 18+.

Еще одно обращение родителей было связано с демонстрацией на Первом канале развлекательного телешоу «Голос. Дети», которое освещается в средствах массовой информации как главное детское вокальное шоу страны.

Родители обеспокоены тем, что наставниками шоу являются исполнители с сомнительной репутацией и внешним видом (обширные татуировки, мужчины с накрашенными ногтями и сережками), в репертуаре которых есть произведения, пропагандирующие нетрадиционные сексуальные отношения, агитирующие к распространению информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних.

Дети, участники шоу, исполняют музыкальные композиции из недетского репертуара наставников, песни, имеющие возрастную маркировку 18+, особенно приветствуются

песни на английском языке, способствующие разрушению семейных ценностей, преемственности поколений, государственных устоев.

Обращение направлено в прокуратуру Республики Татарстан.

Предметом проверки Уполномоченного по правам ребенка стало обращение граждан о распространении А.В. Коноваловым, руководителем рок-группы «KRUGER», в сети «Интернет» националистической и нацистской идеологии с публичной демонстрацией нацистской символики, используя при этом интернет-площадки YouTube и VK.

В видеоклипах и видеороликах, которые размещаются в сети «Интернет», изображаются политики, служители церкви, солдаты, полицейские в унижительном ракурсе (<https://youtu.be/edusYD1b9YU>). В публикациях на общедоступных детям интернет-страницах транслируются нацистская атрибутика и символика.

В Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» борьба с проявлениями фашизма является важнейшим направлением государственной политики по увековечению Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

В этой связи в Российской Федерации запрещено использование, в том числе публичное демонстрирование, нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных до степени смешения с нацистской атрибутикой или символикой (часть 2 статьи 6 Федерального закона № 80-ФЗ).

Кроме того, запрет пропаганды либо публичного демонстрирования нацистской атрибутики или символики на законодательном уровне установлен Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 указанного Федерального закона использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой о степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской или экстремистской идеологии, является экстремистской деятельностью (экстремизмом).

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за такие правонарушения, совершаемые в том числе с использованием сети «Интернет».

Так, в соответствии со статьей 20.3 КоАП РФ предусмотрена ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

Деятельность музыкального лидера группы «KRUGER» противоречит также вышеназванному Указу Президента Российской Федерации № 809, который, как уже было отмечено, является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющим систему целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти».

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, а также от распространения видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, антиобщественное поведение.

Принимая во внимание изложенное, для защиты конституционно значимых ценностей, таких как семья и детство, а также в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предотвращения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их нравственному и духовному развитию, а также исключения распространения информации, популяризирующей среди несовершеннолетних нацистской атрибутики, Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций А.Ю. Липова с просьбой провести проверку, а также принять меры по блокировке сайтов, транслирующих недопустимый контент, и распространения его в сети «Интернет».

Предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка стала ситуация, связанная с распространением информации о деятельности молодежного движения ЧВК «Редан» (далее – Движение). В основу Движения взяты внутренняя культура и атрибутика банды «Редан» из аниме-сериала Hunter x Hunter. Изначально публикуемый контент в созданных сторонниками аниме-сообществ в социальной сети «ВКонтакте» связан с публикацией и обменом между пользователями аниме-иллюстрациями и мемами.

Массовое распространение информации о конфликте подростков способствовало популяризации Движения и, как следствие, созданию большого количества сообществ и Телеграм-каналов ЧВК «Редан» и АНТИЧВК «Редан», а также росту количества размещаемых провокационных постов в социальных сетях. Также стоит отметить, что тиражирование информации о Движении привело к активизации иных молодежных субкультур, которые «объявили охоту» на сторонников ЧВК «Редан».

В связи с этим Министерством просвещения Российской Федерации подготовлено методическое письмо, разработанное совместно с АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» от 15 марта 2023 г. № АБ-1144/07 «О направлении рекомендаций», для учета в деятельности органов, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных организаций, где даны рекомендации:

- для педагогов по профилактике вовлечения подростков в деструктивные субкультуры и несанкционированные массовые мероприятия (приложение 1);
- для родителей по профилактике вовлечения подростков в деструктивные субкультуры и несанкционированные массовые мероприятия (приложение 2).

Важным представляется широкое информирование педагогического и родительского сообществ о разработанных рекомендациях и следование им.

Широкий общественный резонанс вызвала ситуация, связанная с демонстрацией на интернет-площадках сериала «Слово пацана. Кровь на асфальте» о становлении преступных группировок в Республике Татарстан, с которых начался так называемый «казанский феномен».

Раис Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов на республиканском совещании раскритиковал нашумевший сериал и заявил, что подобные фильмы не соответствуют политике, которую проводят власти регионов и руководство России.

«В последнее время стали выходить фильмы, которые романтизируют период истории нашей страны, связанный с появлением подростковых группировок. Мы это предпо-



лагали: к сожалению, ни к чему хорошему это не приводит», – выразил уверенность Раис Республики Татарстан. «Подтверждение тому – события, которые произошли в Сармановском районе республики. Правоохранительными органами выявлены все участники происшествия, проведены профилактические мероприятия», – заметил он.

«Мы это проходили, и мы не имеем права допустить повторения событий прошлого. И вообще – мы должны отреагировать на такие сюжеты, такие фильмы», – подчеркнул Рустам Минниханов.

«Наш парламент, мы должны донести до руководства страны, что такие фильмы не соответствуют той политике, которую мы проводим», — заключил Раис Татарстана.

Фильм пропагандирует бандитизм, оправдывая страшное явление – «казанский феномен», и формирует ложные представления о криминальном мире в глазах молодежи.

Несмотря на маркировку фильма 18+, доступ к демонстрации имеет любой желающий, в том числе несовершеннолетние дети, так как отследить и ограничить их право пребывания в сети не представляется возможным из-за отсутствия правового механизма.

Мы стали свидетелями того, как дети начинают подражать героям фильма. Информацию о таких событиях, происходящих уже в эти дни, легко можно найти в сети «Интернет». Мы наблюдаем, как средствами воздействия искусства, в данном случае – через этот фильм, идет распространение преступной идеологии: подростками создаются группы и совершаются противоправные действия, транслируемые в фильме.

Сериал противоречит Указу Президента Российской Федерации № 809, в котором четко обозначены угрозы традиционным ценностям и отмечено, что идеологическое и психологическое воздействие на граждан ведет к насаждению деструктивной идеологии, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание идеалов патриотизма, служения Отечеству, что мы наблюдаем при демонстрации этого фильма.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 124-ФЗ органами государственной власти Российской Федерации принимаются меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, а также от распространения видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, антиобщественное поведение.

С просьбой организовать экспертную оценку сериала «Слово пацана» на предмет соответствия Указу Президента Российской Федерации № 809 и запретить его трансляцию, так как он наносит вред психическому и нравственному здоровью молодежи и несет в себе идеализацию преступных групп, а также принять меры по блокировке сайтов и иных интернет-ресурсов, транслирующих недопустимый контент, были направлены обращения в Роскомнадзор, Министерство образования и науки Республики Татарстан и Министерство по делам молодежи Республики Татарстан.

*До выхода сериала «Слово пацана» по обращениям родителей Уполномоченным по правам ребенка были приняты следующие меры реагирования:*

- ♦ обращения в органы прокуратуры, Министерство культуры, образования и науки Республики Татарстан, Министерство по делам молодежи Республики Татарстан, Государственный комитет Республики Татарстан по туризму, а также религиозным деятелям о содействии в отмене съемок указанного сериала в г. Казани (в результате съемки в г. Казани не проводились);

- ✦ обращение в адрес Министра культуры Российской Федерации об отзыве прокатного удостоверения у сериала «Слово пацана»;
- ✦ обращения в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о принятии мер по запрету выпуска сериала, пресечению в интернет-ресурсах транслирования недопустимого контента, его блокированию.

Обращение Уполномоченного по правам ребенка было направлено и в адрес Председателя Союза кинематографистов Российской Федерации Михалкова Н.С. с просьбой обратиться к общественности в рамках Вашей авторской программы «БесогонТВ» и не допустить выпуск сериала «Слово пацана», наносящий вред психическому и нравственному здоровью молодежи, а также обратиться к родителям с просьбой провести работу с детьми о пагубном влиянии этого сериала.

*После выхода сериала «Слово пацана»* Уполномоченным по правам ребенка инициировано проведение экспертной оценки фильма на предмет соответствия Указу Президента Российской Федерации № 809 с целью запрета его трансляции; направлено обращение в Роскомнадзор, Министерство образования и науки Республики Татарстан и Министерство по делам молодежи Республики Татарстан для проведения экспертной оценки профильными экспертными советами при министерствах:

- ✦ экспертным сообществом Республиканского координационного научно-методического совета педагогов-психологов (психологов сферы образования) при Министерстве образования и науки Республики Татарстан;
- ✦ экспертным сообществом Республиканского консультативно-методического совета психологов сферы государственной молодежной политики Республики Татарстан.

Принимая во внимание изложенное, в целях исключения негативного влияния на психоэмоциональное развитие детей и исключения возможного вовлечения в деструктивное поведение несовершеннолетних считаю целесообразным:

1. Инициировать проведение обязательной независимой экспертизы сериалов, фильмов, производство которых осуществляется за счет бюджетных средств, на предмет соответствия Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, и Указу Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» с обязательным привлечением культурологов, психологов. Финансирование осуществлять по итогам экспертной оценки.

2. Рассмотреть вопрос разработки законопроекта о введении ответственности в отношении средств массовой информации, издательств, кинокомпаний и иных субъектов создания контента за распространение информации, популяризирующей и героизирующей преступления и преступников, культ насилия и жестокости, с наложением административного штрафа на юридических лиц и последующим направлением средств на социальные проекты, например, на развитие детских школьных телестудий.

В целях обеспечения информационной безопасности детей в Республике Татарстан разработан и реализуется «План мероприятий («дорожная карта») по обеспечению информационной безопасности детей в медиапространстве на 2021–2027 годы». Мероприятия «дорожной карты» выполняются ответственными республиканскими органами исполнительной власти, организациями. Их обобщенная информация направляется в адрес Уполномоченного по правам ребенка, который ежеквартально анализирует исполнение плана республиканскими органами исполнительной власти. Обучение детей безопасному

использованию сети «Интернет» – необходимая часть цифрового образования. И важно, что такие мероприятия предусмотрены в «дорожной карте»: это и обучение специалистов, работающих в сфере защиты детства, и проведение мероприятий с родителями по повышению их компетенций в данном вопросе, и разъяснительная работа с детьми об их ответственности за распространение противоправной информации.



На основании анализа обеспечения права на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность Уполномоченный по правам ребенка рекомендует:

*Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав* ежегодно анализировать вопросы реализации плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних

и молодежи в медиапространстве на 2021–2027 годы в Республике Татарстан;

*Министерству цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан:*

- ♦ продолжить работу по изучению рынка программно-технических решений по контентной фильтрации в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях (далее – образовательные организации) и предложению наилучших решений для внедрения в образовательном пространстве Республики Татарстан;

*Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи Республики Татарстан, Министерству культуры Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан (Татарстан), Министерству внутренних дел по Республике Татарстан во взаимодействии с органами местного самоуправления в Республике Татарстан* продолжить реализацию мероприятий, направленных на:

- ♦ повышение уровня знаний родительской компетентности в области безопасного цифрового образовательного контента;
- ♦ повышение уровня психологического благополучия детей дошкольного возраста, их физической активности в условиях цифровой образовательной среды;
- ♦ повышение уровня знаний обучающихся образовательных организаций и их родителей (законных представителей) по безопасному поведению в медиапространстве;
- ♦ повышение уровня компетенций педагогических работников (в том числе учителей информатики), руководителей и специалистов, работающих в сфере защиты детства, по вопросам обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних и молодежи;
- ♦ выстраивание эффективной системы регулирования потребления информационной продукции, максимально безопасной для психического и физического развития и здоровья несовершеннолетних и молодежи;
- ♦ формирование системы работы по защите несовершеннолетних и молодежи от информации, наносящей вред их здоровью и физическому, психическому, духовному, нравственному развитию;
- ♦ повышение эффективности механизма защиты прав несовершеннолетних в Республике Татарстан.

### 3.7. Соблюдение права ребенка на жизнь, защиту от жестокого обращения и насилия, на безопасность

Согласно Конвенции ООН о правах ребенка и Конституции Российской Федерации каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь. Обладание им является предпосылкой осуществления всех прав человека и гражданина.

Реальность обеспечения права на жизнь – один из существенных показателей степени демократичности государства. Провозглашение данного права требует от государства соответствующей охраны и защиты для предотвращения угроз жизни ребенка и создания условий для его нормального существования.

#### 3.7.1. Анализ гибели детей от внешних причин

Ситуация с детской смертностью в результате чрезвычайных происшествий находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка.

В постоянном режиме осуществляется мониторинг сведений о случаях гибели и травмирования несовершеннолетних. Анализ этих сведений указывает на такие наиболее уязвимые с точки зрения обеспечения безопасности направления, как:

- гибель в результате преступлений;
- гибель в результате пожаров и ДТП;
- утопление в открытых водоемах;
- травмирование на строительных и спортивных (детских) площадках, объектах коммунальной инфраструктуры;
- суициды.

Систематический мониторинг чрезвычайных происшествий с детьми показывает, что статистика гибели детей от внешних причин на территории республики продолжает оставаться тревожной. Многих трагедий можно было предотвратить.



Решению этой задачи была направлена Всероссийская акция «Безопасность детства (далее – Акция), проведенная в Татарстане в летний период.

Мероприятия Акции традиционно прошли при активном участии муниципальных органов власти, общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка, муниципальных советов отцов Республики Татарстан.

Основными задачами Акции стали:

- информирование детей о правилах безопасного поведения;
- мониторинг безопасности объектов, посещаемых детьми, проверка безопасности зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;
- содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.



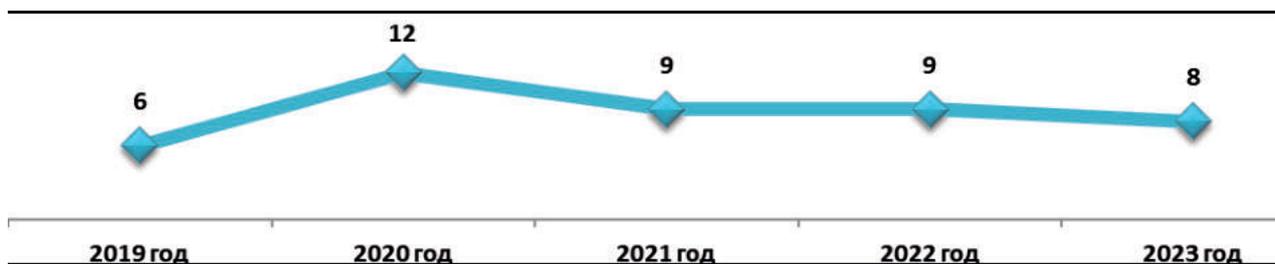
**Основные итоги летнего этапа Акции**

Количество проверенных объектов в регионе		8 616
Категории проверенных объектов		
В том числе	детские площадки	1 692
	спортивные площадки	1 572
	лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории	796
	загородные оздоровительные лагеря	102
	торгово-развлекательные центры	80
	парки, скверы	394
	места для отдыха и купания	132
	места, запрещенные для купания	512
	образовательные организации и прилегающие к ним территории	1 868
	недостроенные и заброшенные здания и сооружения	150
	чердачные, подвальные помещения	434
	места возможного скопления животных без владельцев	996
	иные объекты	88

По итогам большая часть выявленных нарушений и недостатков были устранены силами участников Акции. По остальным нарушениям приняты меры реагирования на уровне муниципалитетов.

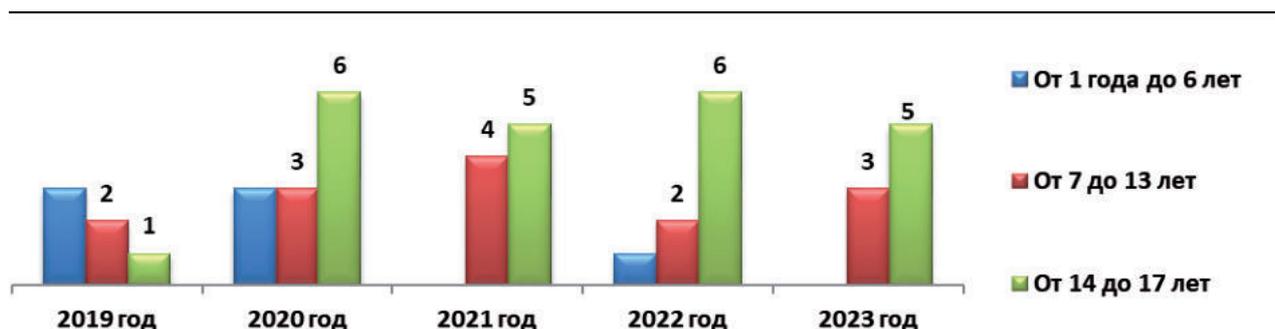
Ежегодно купальный сезон неизбежно несет череду трагедий на водоемах, лето 2023 года не стало исключением. Согласно информации Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан (далее – МЧС РТ), в результате несчастных случаев на водных объектах погибло восемь детей.

**Гибель детей на водоемах в 2019–2023 годах (чел.)**



Среди погибших на водных объектах три ребенка были в возрасте от 7 до 13 лет, пять детей – в возрасте от 14 до 17 лет.

**Количество детей, погибших на водных объектах в 2019–2023 годах (по возрастам), чел.**



Необходимо при этом отметить тенденцию снижения количества несчастных случаев с детьми на водных объектах. Так, в 2021 году было травмировано 11 детей, в 2022 году – 8 детей, а в 2023 году случаев детского травматизма на водных объектах не зафиксировано.

Трагические случаи гибели детей на реках и озерах в прошлом году произошли в городах Казань, Набережные Челны, Аксубаевском, Алексеевском, Лениногорском, Менделеевском, Нижнекамском, Тукаевском муниципальных районах республики.

*Пример: Трагедия произошла в г. Казани на озере средний Кабан. Компания детей без сопровождения взрослых прыгали в воду при помощи привязанной к дереву веревки (тарзанки). В какой-то момент один из детей во время прыжка задел девочку 14 лет, которая ушла под воду и утонула. Позже спасатели извлекли тело утонувшей Р., 27.09.2008 г.р.*

Основными причинами гибели детей на водных объектах являются оставление их без присмотра и нарушение правил безопасного поведения, в частности, купание детей в необорудованных местах, неумение плавать.

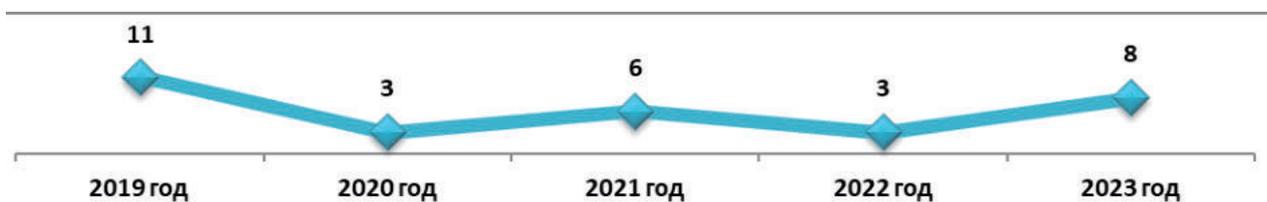
В целях недопущения происшествий, гибели и травмирования детей на водных объектах необходимо продолжить работу по выявлению несанкционированных мест для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также в местах гибели детей. Кроме того, следует проводить с несовершеннолетними на постоянной основе разъяснительные беседы о незамедлительных действиях, которые они должны предпринять в случае, если станут свидетелями трагедии на воде.

Важным ресурсом остается бдительность родителей, соответственно необходимо систематически проводить с ними профилактические беседы об их ответственности и недопустимости оставления малолетних детей без присмотра.

По информации МЧС РТ, в 2023 году произошло 14 пожаров, в результате которых пострадало 13 несовершеннолетних, из них восемь погибли. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) число погибших детей на пожаре увеличилось в два раза.

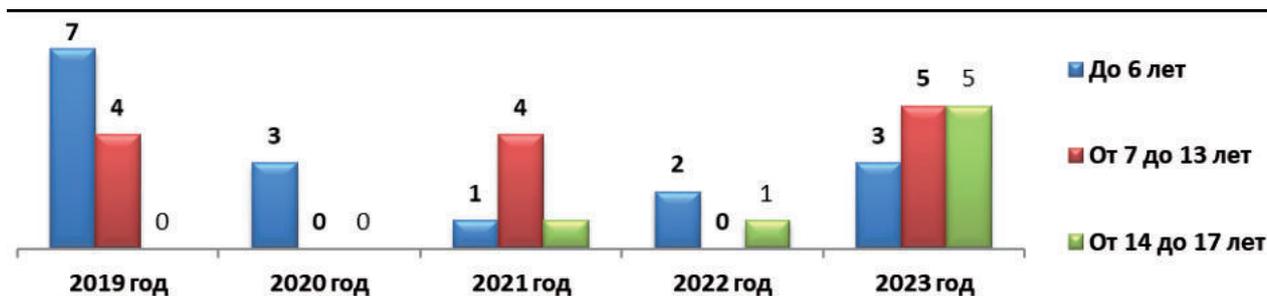
*Пример: 11 февраля 2024 года в Пестречинском муниципальном районе (СНТ «Заречье-2», участок № 63) произошел пожар. В частном доме семья проживала круглогодично. В результате пожара погибли: глава семьи, 1970 г.р., и дети – 2010 г.р., 2015 г.р., 2017 г.р. Травмировано 2 человека: супруга главы семьи, 1986 г.р., и малолетний ребенок, 2021 г.р.*

**Количество детей, погибших на пожарах  
в 2019–2023 годах (чел.)**



Анализ ситуации показывает, что к детям особой группы риска относятся дети дошкольного возраста. Это обусловлено их неспособностью правильно оценивать обстановку и принимать верное решение. Среди погибших трое детей в возрасте до 6 лет, пять детей в возрасте от 7 до 13 лет и пять детей в возрасте от 14 до 17 лет.

*Количество детей, погибших в результате пожаров  
в 2019–2023 годах (по возрастам, чел).*



Трагические случаи гибели детей на пожарах в прошлом году произошли в Азнакаевском (погиб один ребенок), Пестречинском (погибло три ребенка), Тукаевском (погибло 4 ребенка) муниципальных районах республики.

Анализ обстоятельств, способствовавших возникновению пожаров со смертельным исходом, показал, что ни в одном из них причиной не стало неблагополучие семьи.

Вместе с тем основными причинами гибели или травмирования детей на пожарах являются вина родителей и недостаточное их внимание к своим детям.

*Пример: 18 июня 2023 года произошел пожар в одном из домов по адресу: Тукаевский муниципальный район, с. Саитово, ул. Торговая. Семья состояла на учете в органах социальной защиты и МВД. В 2021 году данная семья была снята с учета органов социальной защиты, 8 июня 2023 года – с учета отдела МВД России по Тукаевскому району. В результате пожара погибли несовершеннолетние дети 2019 г.р., 2014 г.р., 2013 г.р., а также члены семьи 1993 г.р., 1991 г.р. и 1972 г.р.*

По результатам пожаров сотрудниками МЧС РТ в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 13 родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей).

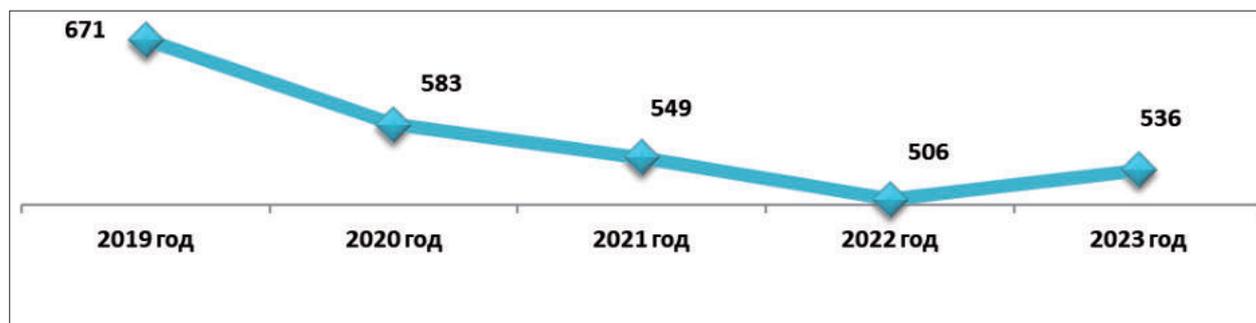
Направление указанных материалов в муниципальные комиссии способствует, с одной стороны, решению важной задачи по рассмотрению и изучению причин и условий, приведших к трагической гибели детей на пожарах, и выработке мер по предупреждению таких случаев. С другой, – это способ воздействия на родителей с целью повышения их ответственности за воспитание детей.

Вместе с тем, помимо серьезной просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, представляется важным увеличение финансирования в муниципальных и государственных программах в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения мероприятий по оказанию мер поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электротехнического оборудования, а также по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности родителям и детям, особенно в холодный период времени.

В структуре детской смертности в результате несчастных случаев особое место занимает дорожно-транспортный травматизм. Обстановка со смертностью и травматизмом на дорогах республики в результате дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) в 2022 году оставалась сложной, вместе с тем отмечается снижение показателей, что отражает положительную динамику процессов.

По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2023 году в Республике Татарстан было зарегистрировано 536 ДТП с участием несовершеннолетних, в результате которых 21 ребенок погиб и 570 детей были травмированы.

*Количество ДТП с участием детей в Республике Татарстан в 2019–2023 годах, чел.*



По сравнению с АППГ количество ДТП с участием несовершеннолетних выросло на 6 процентов (с 506 случаев в 2022 году до 536 случаев в 2023 году).

Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с предыдущими показателями также выросло на 6,5 процента (с 535 случаев в 2022 году до 570 случаев в 2023 году). Увеличилось количество погибших детей – до 21 ребенка (в 2022 году – 14 детей).

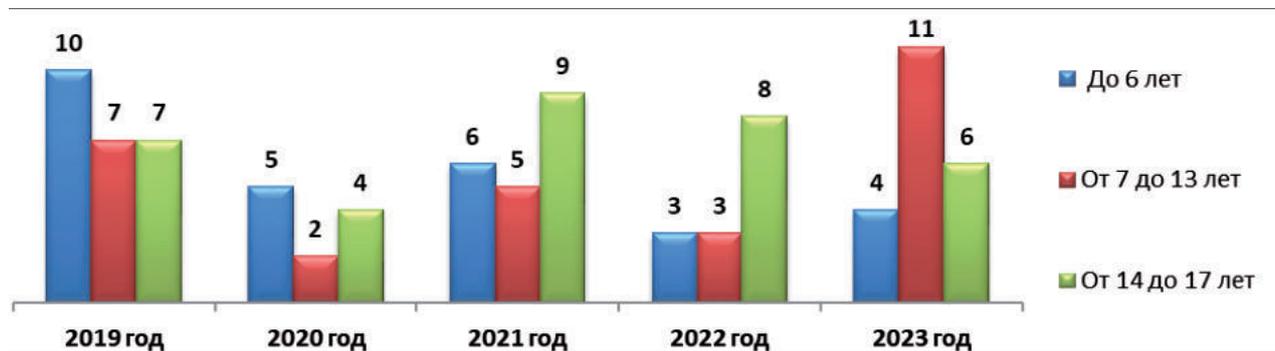
*Количество детей, погибших и травмированных в ДТП в 2019–2023 годах, чел.*



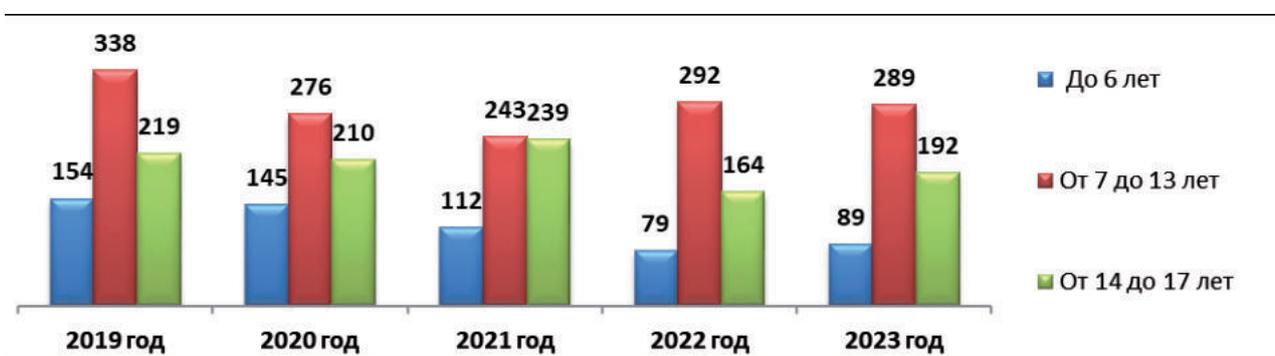
По итогам прошедшего года в республике среди погибших в ДТП детей существенно преобладают учащиеся начальных и средних классов в возрасте от 7 до 13 лет (11 детей) и в возрасте от 14 до 17 лет (6 детей). До 6 лет (включительно) погибло четыре ребенка.

Анализ возрастного состава пострадавших и погибших детей не позволяет сделать однозначного вывода о детях группы риска. Однако существенное превалирование детей в возрасте от 7 до 13 лет среди травмированных свидетельствует о необходимости обратить особое внимание на детей, начинающих самостоятельно, без сопровождения взрослых, выступать участниками дорожного движения.

*Количество детей, погибших в ДТП  
в 2019–2023 годах (по возрастам), чел.*



*Количество детей, травмированных в ДТП  
в 2019–2023 годах (по возрастам), чел.*



Учитывая, что снижение смертности в результате ДТП является одним из показателей результативности деятельности органов местного самоуправления в Республике Татарстан, представляется важным проведение анализа детского дорожно-транспортного травматизма в разрезе муниципальных образований республики.

В целях предупреждения ДТП с участием детей в 2023 году Управлением Госавтоинспекции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан (далее – Госавтоинспекция) было организовано проведение широкомасштабных информационно-пропагандистских социальных компаний и акций, направленных на формирование устойчивых навыков законопослушного поведения на дорогах и совершенствование системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

В период с 26 декабря 2022 года по 8 января 2023 года в Республике Татарстан проводилось оперативно-профилактическое мероприятие «Зимние каникулы». Сотрудники Госавтоинспекции приняли участие в 350 родительских собраниях. В средствах массовой информации было опубликовано 690 тематических материалов. С привлечением отрядов ЮИД, педагогического состава и родительских комитетов проведено 268 мероприятий по недопущению перевозки детей без детских удерживающих устройств.

В канун 50-летия со дня образования отрядов ЮИД в территориальные подразделения органов внутренних дел, отделы образования и территориальные управления государственного бюджетного учреждения «Безопасность дорожного движения» направлено указание о проведении с февраля по май 2023 года комплекса мероприятий, посвященных этой знаменательной дате, а также о проведении на постоянной основе мероприятий по профилактике нарушений при перевозке детей «Ребенок – главный пассажир».

В Общественной палате Российской Федерации состоялся вебинар для юных инспек-

торов движения, педагогов, сотрудников Госавтоинспекции и лиц, заинтересованных в развитии движения ЮИД: «Деятельность отрядов ЮИД: преемственность поколений, информационное продвижение, мотивирующие аспекты участия». Спикеры данного мероприятия: председатель комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК, представители ГУОБДД МВД России, начальник Управления Госавтоинспекции, представитель Министерства просвещения Российской Федерации, главный редактор всероссийских газет о безопасности дорожного движения «Добрая Дорога Детства» и «СТОП-газета» и другие общественные деятели.

Во исполнение указания МВД России от 09.02.2023 №1/1357 «О реализации мероприятий, приуроченных к Международному женскому дню 8 Марта» в районные подразделения Госавтоинспекции были переданы 15 000 поздравительных открыток (наклеек) с призывом перевозить детей в детских удерживающих устройствах. Наклейки использовались при проведении информационно-пропагандистских мероприятий в местах массового скопления граждан, а также при предоставлении государственных услуг в подразделениях Госавтоинспекции. В средствах массовой информации опубликован 631 тематический материал.

Весной 2023 года проводилась профилактическая акция «Весенние каникулы». Сотрудники Госавтоинспекции совместно с работниками государственного бюджетного учреждения «Безопасность дорожного движения» провели более 1700 бесед (лекций, инструктажей) по безопасности дорожного движения с учащимися образовательных организаций, 108 тематических мероприятий по популяризации световозвращающих элементов. Подготовлено 545 материалов в средствах массовой информации по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Также в период весенних каникул на территории комплекса Управления Госавтоинспекции состоялся республиканский конкурс по автомногоборью среди команд юношей и девушек.

Конкурс проводился среди воспитанников и выпускников филиалов ЧОУ ДПО «ДЮАШ» Республики Татарстан и РОГО «ДОСААФ» Республики Татарстан 16 – 18 лет. В конкурсе участвовали 30 команд из 30 городов и районов республики, всего 90 спортсменов.

В летнее время года, когда дети не находятся в школах, в республике проводилось мероприятие «Внимание – дети!» (совместное указание Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан и государственного бюджетного учреждения «Безопасность дорожного движения»).

За время мероприятия выявлено 46 нарушений Правил дорожного движения детьми. Информация о каждом факте направлена в подразделение по делам несовершеннолетних для принятия решения о вынесении предупреждения или направления материалов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для последующей постановки на профилактический учет. Также по каждому нарушению составлена карточка «Стоп – твоя жизнь в опасности!», которая направлена по месту учебы правонарушителя для проведения профилактических мероприятий с детьми и родителями в образовательной организации. Мероприятие широко освещалось в средствах массовой информации.

В преддверии нового учебного года в городах и районах республики прошли секционные заседания августовского совещания работников образования и встречи сотрудников Госавтоинспекции и государственного бюджетного учреждения «Безопасность дорожного движения» с педагогами, на которых обсуждались вопросы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. Всего было проведено 50 таких встреч.

1 сентября 2023 года личный состав Госавтоинспекции принял участие в празднич-

ных линейках, посвященных Дню знаний. Сотрудники Госавтоинспекции рассказали детям о правилах безопасного поведения на дороге и при участии отряда ЮИД вручили им памятки по безопасности дорожного движения и световозвращающие элементы.

**Количество детей, погибших и травмированных  
в 2022–2023 годах (по районам, чел.)**

Наименование муниципального района (городского округа)	2022 год		2023 год	
	погибло	травмировано	погибло	травмировано
г. Казань	0	158	1	192
г. Набережные Челны	1	120	1	108
Агрызский	0	1	0	2
Азнакаевский	1	9	1	6
Аксубаевский	0	1	0	4
Актанышский	0	1	2	9
Алексеевский	0	5	0	6
Алькеевский	0	1	0	3
Альметьевский	2	31	3	39
Апастовский	1	3	0	2
Арский	0	4	0	5
Атнинский	0	1	1	2
Бавлинский	0	2	0	1
Балтасинский	0	2	0	6
Бугульминский	0	13	0	12
Буинский	0	3	0	4
Верхнеуслонский	0	12	0	4
Высокогорский	1	6	1	12
Дрожжановский	0	0	0	0
Елабужский	1	22	1	14
Заинский	0	9	0	6
Зеленодольский	1	11	1	15
Кайбицкий	0	3	0	0
Камско-Устьинский	0	0	0	0
Кукморский	0	2	0	2
Лаишевский	0	1	0	6
Лениногорский	0	2	1	7
Мамадышский	0	6	0	9
Менделеевский	0	2	1	0
Мензелинский	1	11	0	2
Муслюмовский	1	2	0	1
Нижнекамский	1	38	2	28
Новошешминский	0	1	2	2
Нурлатский	1	2	0	4
Пестречинский	0	7	1	12

Рыбно-Слободский	1	5	0	1
Сабинский	0	1	0	4
Сармановский	0	1	0	2
Спасский	0	0	0	3
Тетюшский	0	0	0	0
Тукаевский	0	11	1	13
Тюлячинский	0	0	0	2
Черемшанский	0	0	0	1
Чистопольский	1	24	1	17
Ютазинский	0	1	0	2

По данным Управления Госавтоинспекции, в 2023 году 118 ДТП (АППГ – 115) произошло по вине детей, что составляет 22 процента от общего числа ДТП, произошедших с участием несовершеннолетних. Количество ДТП, произошедших по вине детей, незначительно, но выросло.

Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с 2022 годом выросло, но снижается по отношению к предшествующим годам (631 случай в 2020 году, 590 случаев в 2021 году, 535 случаев в 2022 году и 570 случаев в 2023 году).

Основными причинами ДТП, произошедших по вине детей, из года в год остаются:

- ♦ нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами – 62 случая (АППГ – 48 случаев), очевиден рост;
- ♦ неожиданный выход из-за препятствия – 26 случаев (АППГ – 26 случаев);
- ♦ переход на запрещающий сигнал светофора – 7 случаев (АППГ – 13 случаев), тенденция к снижению;
- ♦ переход в неустановленном месте – 19 случаев (АППГ – 7 случаев), имеется значительный рост нарушений;
- ♦ прочие нарушения правил дорожного движения детьми – 36 случаев (АППГ – 28 случаев), также наблюдается рост нарушений.

#### Причины ДТП по вине детей в 2019–2023 годах

Причины ДТП	2019	2020	2021	2022	2023
Нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами	65	42	51	48	62
Неожиданный выход из-за препятствия	49	39	29	26	26
Переход в неустановленном месте перед транспортом	25	37	14	7	19
Переход на запрещающий сигнал светофора	17	9	9	13	7
Игра детей на проезжей части	1	1	0	0	0
Прочие нарушения правил дорожного движения детьми	15	44	28	21	36
<b>Итого:</b>	<b>172</b>	<b>172</b>	<b>131</b>	<b>115</b>	<b>115</b>

Основными причинами ДТП по вине взрослых (водителей) стали несоблюдение скоростного режима, выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, непредоставление преимущества пешеходам на пешеходном переходе, управление транспортным средством в состоянии опьянения.

По результатам рассмотрения обстоятельств ДТП сотрудниками Госавтоинспекции

в адрес районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 150 родителя (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей) (в 2022 году – 186, в 2021 году – 117, в 2020 году – 171, в 2019 году – 237).

В целях привлечения широкой общественности к проблемам обеспечения безопасности дорожного движения, снижения смертности и травматизма в результате ДТП, противодействия правонарушениям на дороге Управлением Госавтоинспекции реализован комплекс информационно-пропагандистских мероприятий, приуроченных к Всемирному дню памяти жертв ДТП. В проведении мероприятий были задействованы общественные и волонтерские организации, отряды ЮИД, представители СМИ и других ведомств.

В 2023 году 9 детей погибли в результате падения с высоты, не связанного с суицидальными мотивами, в том числе это выпадение из окон детей дошкольного возраста (АППГ – 7).

*Пример: Открытое окно и отсутствие взрослых рядом стало причиной гибели трехгодовалой девочки в г. Елабуга. Она выпала из окна седьмого этажа.*

31 мая 2023 года примерно в 18 часов 50 минут несовершеннолетняя В., 11.03.2020 г.р., находясь у себя дома, облокотилась на москитную сетку окна комнаты, расположенной на 7 этаже по адресу г. Елабуга, ул. Пролетарская, после чего произошло падение. Прибывшие на место происшествия сотрудники скорой помощи констатировали смерть. Мать погибшей находилась дома, занималась домашними делами.

Муниципальный район/муниципальное образование	Количество травмированных детей в результате падения с высоты, не связанного с суицидальными мотивами		В том числе количество погибших детей в результате падения с высоты, не связанного с суицидальными мотивами	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
г. Казань	11	15	0	4
г.Набережные Челны	30	7	2	2
Агрызский	0	0	3	0
Азнакаевский	0	0	0	0
Аксубаевский	0	0	0	0
Актанышский	0	0	0	0
Алексеевский	0	0	0	0
Алькеевский	0	0	0	0
Альметьевский	2	8	1	1
Апастовский	0	0	0	0
Арский	0	0	0	0
Атнинский	0	0	0	0
Бавлинский	0	0	0	0
Балтасинский	0	0	0	0
Бугульминский	2	3	0	0
Буинский	0	0	0	0

Верхнеуслонский	0	0	0	0
Высокогорский	0	0	0	0
Дрожжановский	0	0	0	0
Елабужский	4	0	0	1
Заинский	0	0	0	1
Зеленодольский	0	7	0	0
Кайбицкий	0	0	0	0
Камско-Устьинский	2	0	0	0
Кукморский	0	0	0	0
Лаишевский	2	0	0	0
Лениногорский	5	7	0	0
Мамадышский	0	0	0	0
Менделеевский	0	0	0	0
Мензелинский	0	0	0	0
Муслимовский	0	0	0	0
Нижнекамский	6	10	1	0
Новошешминский	0	0	0	0
Нурлатский	0	0	0	0
Пестречинский	0	0	0	0
Рыбно-Слободский	0	0	0	0
Сабинский	0	0	0	0
Сармановский	0	0	0	0
Спасский	0	0	0	0
Тетюшский	0	0	0	0
Тукаевский	0	0	0	0
Тюлячинский	0	0	0	0
Черемшанский	0	0	0	0
Чистопольский	1	0	0	0
Ютазинский	0	0	0	0
<b>В целом по РТ</b>	<b>57</b>	<b>57</b>	<b>7</b>	<b>9</b>

Выпадения связаны с недосмотром взрослых. И недосмотр здесь не только в том, что малыш остается без внимания мамы или папы, но и в том, что открытые окна в квартире ничем не защищены.

*Пример: 3 июня 2023 года несовершеннолетняя К., 10.12.2014 г.р., находясь у себя дома, облокотилась на москитную сетку окна кухни, расположенной на 4 этаже по адресу; г. Казань, ул. Пушкина, после чего произошло падение. Родители ребенка находились по месту проживания, но в других комнатах. Девочка объяснила свой поступок тем, что хотела приветствовать своих друзей из окна, но не учла опасности своих действий. Несовершеннолетняя в тяжелом состоянии с травмой селезенки, закрытым переломом верхней стенки гайморовой пазухи, открытым переломом нижней стенки орбиты слева, ушибом, гематомой левой скуловой области, сотрясением головного мозга была доставлена в отделение хирургии ГАУЗ ДРКБ МЗ РТ.*

Анализ причин и обстоятельств трагических несчастных случаев, связанных со смер-

тью детей, позволяет утверждать, что подавляющее большинство из них происходит из-за безответственного отношения взрослых к своим родительским обязанностям. По мнению Уполномоченного по правам ребенка, во всех случаях, когда из-за пренебрежения родительскими обязанностями гибнут дети или здоровью ребенка причиняется тяжкий вред, должна даваться оценка с точки зрения наличия вины родителей по ненадлежащему выполнению ими своих родительских обязанностей. Причем представляется обоснованным, чтобы рассмотрение данного вопроса происходило как в рамках административного законодательства о привлечении родителей к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, так и с учетом наличия оснований для привлечения родителей к уголовной ответственности по статьям 125 Уголовного кодекса Российской Федерации (оставление в опасности), 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

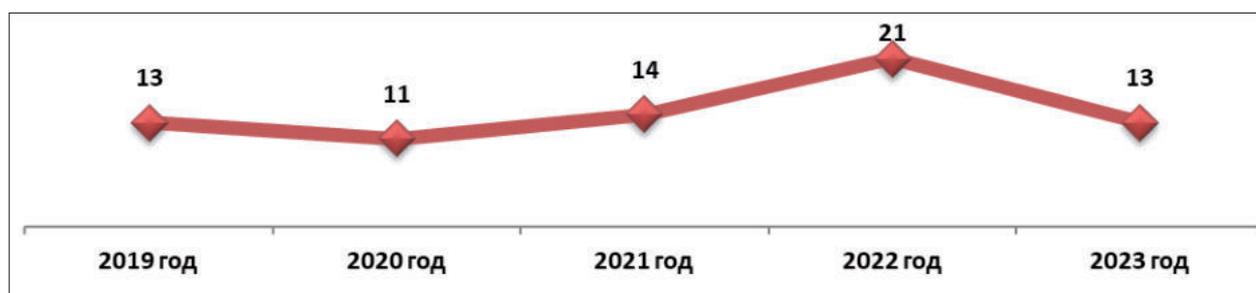
Полагаю, что такой подход позволит провести детальный анализ каждого конкретного случая, выработать наиболее действенные и целенаправленные профилактические мероприятия, а не сводить все усилия лишь к фиксации и учету произошедшего.

Особое место среди внешних причин смертности несовершеннолетних занимают суициды. В 2023 году в республике количество зарегистрированных суицидов среди несовершеннолетних составило 13 случаев (АППГ – 21).

В 2023 году в республике был зафиксирован спад количества зарегистрированных случаев суицида среди несовершеннолетних по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (показатель 2022 года является самым высоким за последние пять лет).

Каждый суицид – трагедия, приносящая горе семье, друзьям, обществу и имеющая долгосрочные последствия для людей, переживших утрату.

*Количество случаев суицида среди несовершеннолетних  
в 2019–2023 годах*



Суициды и суицидальные попытки находятся в зоне особого внимания Уполномоченного по правам ребенка. Так, по сведениям Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 2023 году зарегистрировано 100 попыток суицида, в 2022 году – 90 попыток. В структуре суицидальных попыток составили:

- ♦ отравления – 60 процентов (61 случай);
- ♦ самопорезы – 23 процента (23 случая);
- ♦ отравления – 11 процентов (11 случаев);
- ♦ падения с высоты 4 процента (три случая);
- ♦ самоповешание – 1 процент (один случай);
- ♦ угроза падения с высоты – 1 процент (один случай).

При анализе проблемы подростковых суицидов большое значение приобретает во-

прос о социальном портрете суицидантов: ответ на него представляется принципиальным при разработке мер, направленных на снижение потерь, обусловленных самоубийствами среди подростков.

Основную группу детей-суицидантов и детей, совершивших суицидальные попытки, в 2023 году составили несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет (73 случая). При этом следует отметить, что в 2023 году по-прежнему остался высоким уровень суицидов и суицидальных попыток среди малолетних детей до 14 лет – 27 случаев.

По половому признаку в 2023 году мальчиками совершено 25 суицидальных попыток, девочками – 75 попыток.

Ежегодный анализ психического здоровья детей, совершивших суицид или попытку суицида, свидетельствует о том, что подобное поведение детей может быть вызвано в том числе обострением психического заболевания. Так, в 2023 году 27 подростков состояли на учете в психоневрологическом диспансере, а в 2022 году детей, состоящих на учете психиатра, было только двое.

Результаты проведенных проверок обстоятельств совершения суицидов несовершеннолетних, а также попыток суицида свидетельствуют о недостаточности принимаемых профилактических мер со стороны субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К основным причинам детского и подросткового суицида и попыткам суицида специалисты относят:

- 1) ощущение беспомощности и чувство собственной незначительности, когда ребенок не может контролировать свою жизнь и влиять на нее;
- 2) низкую самооценку, чувство стыда, состояние изоляции, при которых ребенок думает, что он никому не нужен и никто не проявляет интерес к его личности и жизни; депрессивное состояние, упадок сил и потеря смысла жизни, конфликты и невыносимая обстановка в семье или школе, информация суицидальной направленности в сети.

Требованием времени сегодня является активное включение родителей в жизнь своего ребенка, процесс его воспитания и становления, формирования личности.

Анализ ситуации в сфере детско-родительских отношений говорит о том, что родителям необходима поддержка для налаживания контакта с детьми и укрепления семейных отношений. Решение этой проблемы имеет профилактический эффект и способствуют предотвращению деструктивного поведения несовершеннолетних.

Профилактике семейного неблагополучия и девиантного поведения несовершеннолетних будет максимально способствовать внедрение в школах и детских дошкольных учреждениях республики проекта «Школа осознанного родительства», реализация которого начата по инициативе Уполномоченного по правам ребенка. Подробная информация о проекте изложена в разделе 1.6 «Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка».

Суицидальная ситуация среди несовершеннолетних по субъектам Приволжского федерального округа выглядит следующим образом.

*Количество суицидов среди несовершеннолетних  
в 2023 году по субъектам ПФО*

Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения, тыс. чел.	Количество окончанных суицидов среди несовершеннолетних	Соотношение количества суицидов на 10 тыс. детского населения
Пензенская область	220,1	2	0,09
Нижегородская область	698,2	8	0,12
<b>Республика Татарстан</b>	<b>852,2</b>	<b>13</b>	<b>0,15</b>
Кировская область	218,1	4	0,18
Саратовская область	433,2	8	0,19
Чувашская Республика	253,1	5	0,2
Оренбургская область	395,6	8	0,2
Ульяновская область	226,1	5	0,22
Пермский край	562,3	13	0,23
Самарская область	607,6	16	0,26
Республика Башкортостан	899,2	28	0,31
Республика Мордовия	129,6	5	0,39
Удмуртская Республика	325,4	13	0,4
Республика Марий Эл	145,7	7	0,48

Следует отметить, что в республике выстроена межведомственная работа по отработке фактов неоконченных суицидов. Серьезной профилактической мерой по предотвращению суицидов является своевременное и четкое взаимодействие органов здравоохранения и иных органов – субъектов профилактики детского неблагополучия по объединению усилий в оказании всесторонней межведомственной помощи ребенку, совершившему суицидальную попытку, и по предотвращению повторных суицидов. Главная задача – исключить риск повторных попыток суицида в конкретной ситуации, помочь конкретному подростку в преодолении трудной жизненной ситуации и на основе обобщения практики выработать меры профилактического характера в целом.

Важно понимать, что каждый может сыграть свою роль на своем уровне ответственности в профилактике суицида.

В этой связи актуальными остаются следующие вопросы:

- развитие по месту жительства системы помощи несовершеннолетним, а также социально-педагогической помощи семье с использованием ресурсов системы внешкольной социально значимой занятости подростков, медико-психологической службы, консультаций и помощи по воспитанию детей и подростков;

- сотрудничество и социальное партнерство с общественными объединениями, некоммерческими организациями, заинтересованными структурами и ведомствами, отвечающими за воспитание, образование и здоровье детей и подростков, с целью обеспечения права детей и подростков на образование, развития и формирования ответственной и способной к жизни в обществе личности;

- усиление контроля за результативностью деятельности психологических служб, психологов образовательных учреждений и ориентирование их деятельности на изучение проблем семьи, подростковой и молодежной среды;

- ориентирование образовательной деятельности на формирование у детей и подростков способности к адекватной самооценке и критической оценке действительности.

### 3.7.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

Приоритетными и сохраняющими актуальность продолжают оставаться проблемы предотвращения насилия над детьми и жестокого обращения с ними.

В результате принятых мер в республике удалось стабилизировать ситуацию с вовлечением несовершеннолетних граждан в преступную деятельность. Количество преступлений, совершенных ими, снижается. Вместе с тем количество преступлений в отношении несовершеннолетних заставляет искать эффективные методы профилактики и задействовать новые ресурсы.

Одной из противоестественных причин смерти детей является их гибель в результате совершенных в отношении них преступлений.

В 2023 году в Следственное управление Следственного комитета по Республике Татарстан поступило 951 сообщение о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 7,4 процента меньше уровня АППГ (1 027). Всего за указанный период возбуждено 758 уголовных дел анализируемой категории (АППГ – 843), отказано в возбуждении уголовного дела по 143 сообщениям (АППГ – 160). В суд направлено 337 уголовных дел в отношении 357 лиц (АППГ – 319 в отношении 333 лиц), прекращено – 191 уголовных дел (АППГ – 203).

Безусловно, детьми группы риска с точки зрения возможности совершения в отношении них преступлений против половой неприкосновенности являются несовершеннолетние, проживающие совместно с отчимом, мачехой или сожителем одного из родителей.

*Пример: в июле 2023 года направлено в суд уголовное дело в отношении супругов – Н.В., 1983 г.р., и Н.М., 1988 г.р., по п.п. «г, е» ч. 2 ст. 117, ст. 156 УК РФ. Установлено, что супруги проживали в городе Бугульме, при этом в семье воспитывался сын мужчины – Н.Д., 2010 г.р., которому обвиняемая приходилась мачехой. С сентября 2022 по январь 2023 года, используя малозначительные поводы, супруги систематически истязали ребенка. Противоправные действия были пресечены после того, как старший брат мальчика, ставший свидетелем избиения, сообщил об этом тете, которая обратилась в правоохранительные органы. Рассмотрение уголовного дела в суде продолжается.*

*Другой пример: в июне прошлого года направлено в суд уголовное дело в отношении Н.Э., 1976 г.р., обвиняемого в убийстве своей несовершеннолетней дочери Н.С., 2005 г.р. (ч. 1 ст. 105 УК РФ). Установлено, что 27 апреля 2023 года в дневное время, находясь у себя дома в пгт. Уруссу Ютатизнского района, Н.Э. услышал, что дочь ведет по телефону разговор интимного содержания, в связи с чем между ними произошел конфликт, в ходе которого он толкнул дочь с лестницы. Ударившись головой, последняя потеряла сознание. В дальнейшем Н.Э. погрузил тело дочери в багажник своего автомобиля, привез к реке Ик, в которой ее утопил. В ходе поисковых мероприятий 30 апреля тело было извлечено из воды. Приговором суда Н.Э. осужден к семи годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима.*

По уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, внесено 396 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления (АППГ – 367). По результатам рассмотрения привлечено к ответственности 424 лица (АППГ – 325).

Примером эффективной профилактической работы является представление по уголовному делу, возбужденному в марте 2023 года по п. «г» ч. 2 ст. 117, ч. 1 ст. 119 УК РФ в отношении обвиняемого Г.И., 1977 г.р., который в период с 15.06.2022 по 11.03.2023, находясь по адресу: Азнакаевский район, пгт. Актюбинский, ул. Губкина, в состоянии алкогольного опьянения систематически наносил побои и истязал несовершеннолетнего С.Т., 2009 г.р.

В ходе следствия установлено, что основной причиной, способствовавшей совершению указанного преступления, явилась ненадлежащая работа преподавательского состава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «СОШ № 1». По результатам рассмотрения представления, внесенного в адрес руководства образовательного учреждения, 15 преподавателей привлечены к дисциплинарной ответственности. 28.04.2023 вступившим в законную силу приговором суда Г.И. назначено наказание в виде трех лет одного месяца лишения свободы условно с испытательным сроком два года.

Следственными подразделениями следственного управления при прекращении уголовного дела или отказе в его возбуждении в связи с недостижением возраста уголовной ответственности материалы незамедлительно направляются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По инициативе следственного управления следственными подразделениями совместно с городскими и районными прокурорами, сотрудниками территориальных органов внутренних дел республики неоднократно проводились межведомственные совещания, направленные на профилактику преступности несовершеннолетних. Выработан алгоритм действий сотрудников полиции и следователей при получении таких сообщений. Сотрудниками территориальных органов внутренних дел регулярно осуществляются проверки неблагополучных семей, состоящих на профилактическом учете. Совместно с педагогами-психологами проводится тестирование детей из таких семей.

На постоянной основе проводятся встречи с учащимися общеобразовательных организаций республики, профилактические беседы по вопросам преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и распространения криминальной субкультуры среди несовершеннолетних. Проводится ежедневный мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления распространения информации, пропагандирующей криминальную субкультуру, и лиц, причастных к ее распространению и культивированию.

Уделяется особое внимание обеспечению безопасности детей, а также профилактике преступности среди несовершеннолетних. За истекший период 2023 года следственным управлением принимались меры, направленные на повышение эффективности работы по вопросам проверки сообщений о преступлениях, расследования уголовных дел анализируемой категории, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия с другими государственными органами:

- утвержден и исполнен Межведомственный комплексный план работы Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- проведена работа в рамках Межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения прав и законных интересов, профилактики правонарушений несовершеннолетних, на заседаниях которой обсуждались вопросы о профилактике преступности несовершеннолетних в Республике Татарстан, принимаемых мерах в сфере профилактики преступности учащихся общеобразовательных организаций и их эффективности, о состоянии законности в сфере профилактики деструктивных субкультур, в том числе «Редан», в Республике Татарстан;

- проведено заседание Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений, на котором затронуты вопросы: «Об организации межведомственного взаимодействия и о роли учреждений культуры, спорта и молодежной политики в организации досуга молодежи по месту жительства, профилактике социально негативных явлений, а также о реализации запланированных мероприятий, направленных на формирование гражданского и патриотического воспитания и пропаганду здорового образа жизни, в том числе предусмотренных государственной программой «Обеспече-

ние общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2025 годы»;

– проведено заседание Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на котором затронуты вопросы организации межведомственной работы по профилактике общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, направления подростков в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, ресоциализации подростков, вернувшихся из специальных учреждений закрытого типа;

– проведено заседание Межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения прав и законных интересов ребенка, профилактики правонарушений несовершеннолетних, на котором затронуты вопросы профилактики алкоголизма и наркомании, суицидального поведения и повторной преступности несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, эффективности принимаемых профилактических мер;

– проведено заседание Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на котором затронуты вопросы профилактики совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, принятия дополнительных мер по предупреждению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних; организации социально-педагогической работы по профилактике аддиктивного поведения несовершеннолетних с учетом социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях;

– проведено заседание Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений, на котором затронуты вопросы реализации субъектами профилактики правонарушений полномочий по предупреждению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений и принимаемых мерах, направленных на социальную адаптацию лиц без определенного места жительства;

– проведено заседание Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Республики Татарстан по вопросу: «О состоянии преступности в отношении несовершеннолетних, включая посягательства на их половую неприкосновенность», на котором принято к исполнению и включено в решение заседания предложение: при расследовании уголовных дел о преступлениях в отношении несовершеннолетних активно привлекать специалистов технико-криминалистического управления (криминалистический центр) Главного управления криминалистики СК России для проведения с пострадавшими психологических бесед и мероприятий по активизации памяти с целью восстановления черт и внешности предполагаемого преступника со слов потерпевших.

Вопросы эффективности профилактики преступности ежеквартально предметно рассматриваются на заседаниях коллегии следственного управления.

На постоянной основе проводится мониторинг результатов реализации республиканских программ: «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2025 годы», «Профилактика наркомании среди населения на 2014 – 2025 годы», «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма в Республике Татарстан на 2017 – 2025 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Татарстан на 2019 – 2025 годы», «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Республике Татарстан на 2014 – 2025 годы».

На межведомственных совещаниях акцентируется внимание на проведении профилактической работы не только в семье, – немаловажная роль придается образовательным

учреждениям, занимающимся воспитанием и организацией досуга детей, влияющих на развитие правосознания подрастающего поколения и чувство патриотизма. Во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 в республике осуществляется межведомственное взаимодействие по формированию единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей.

Также ведется работа по обеспечению приема сообщений (по телефону «Ребенок в опасности») о противоправных действиях в отношении несовершеннолетних. На постоянной основе проводится мониторинг средств массовой информации на предмет выявления сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в их отношении.

Взаимодействие со средствами массовой информации, выступления в трудовых коллективах и перед представителями организаций, а также информирование органов власти являются составляющими процедуры принятия профилактических мер, направленных на предупреждение совершения преступлений рассматриваемой категории. На республиканском уровне на трех телеканалах («ЭФИР Набережные Челны», «ЭФИР Нижнекамск», «ЭФИР») выходит еженедельная программа «Город» с постоянной рубрикой «Перехват», где освещаются особо резонансные преступления. Благодаря принимаемым мерам удалось не допустить роста подростковой преступности.

Профилактика преступлений и иных нарушений закона нашла свое отражение в целенаправленной и адресной работе следственных подразделений следственного управления по шефству над социальными детскими учреждениями, оказанию им всемерной помощи и поддержки в реализации целей и задач их деятельности.

Так, в настоящее время следственными подразделениями следственного управления осуществляется шефство над 27 социальными детскими учреждениями. В рамках указанной деятельности на постоянной основе проводится мониторинг потребностей подшефных организаций. Пристальное внимание уделяется адаптации воспитанников подшефных учреждений в социальной среде.

Вместе с тем в рамках рассмотрения обращений, информации о неблагополучии в семье, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка, выявляются недостатки в работе специалистов системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений, а именно проблемы в выявлении семейного неблагополучия на ранних стадиях, что позволяет лицам из окружения детей и подростков совершать в отношении них противоправные деяния, и ненадлежащая работа с такими семьями и детьми.

Также специалистами не в полном объеме выясняются причины и условия неблагополучия семьи, не учитываются возможности и собственный потенциал семьи с целью изменения обстановки. Не в полном объеме проводятся индивидуально-профилактические мероприятия, которые могли бы повлиять на снижение происшествий, трагедий в семье.

Анализ последних трагических происшествий с детьми показывает, что важно развивать навыки родителей по воспитанию детей без применения насилия посредством таких услуг, как, например, посещение на дому и использование программы позитивного родительства.

Важным остается вопрос повышения осведомленности специалистов и населения о насилии в отношении детей, включая факторы риска и признаки насилия, негативные последствия насилия в отношении детей, а также длительное информирование правоохранительных органов о случаях насилия детей в семьях при их выявлении в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».



*В целях профилактики суицидального поведения детей и подростков Уполномоченный по правам ребенка полагает необходимым предложить:*

*Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав* продолжить работу по обеспечению взаимодействия всех субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия в рамках деятельности по профилактике и предотвращению суицидального поведения детей, в том числе с рассмотрением вопроса о разработке и принятии регламента оказания квалифицированной помощи несовершеннолетнему при выявлении его суицидального настроения;

*Министерству здравоохранения Республики Татарстан* в установленном порядке обеспечить своевременное и безусловное информирование учреждениями здравоохранения республики муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о ставших им известных фактах суицидальных попыток несовершеннолетних;

*Министерству образования и науки Республики Татарстан:*

– принять меры по разработке и применению профессиональных и эффективных методик разрешения конфликтных ситуаций в образовательных организациях республики и недопущению педагогическими работниками образовательных организаций применения недопустимых методов воспитательного воздействия на учащихся, способных спровоцировать суицидальное поведение детей;

– совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан принять меры по усовершенствованию и повышению уровня профессиональной квалификации специалистов психологических служб в целях оказания своевременного и надлежащего уровня психологической помощи детям группы риска.

*Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым принятие в Республике Татарстан комплекса мер по профилактике преступных посягательств в отношении детей и защите детей, ставших жертвами насилия, а именно:*

– по формированию в республике «школ ответственного родительства»;

– по созданию реабилитационных площадок для оказания помощи детям, пострадавшим от сексуального насилия;

– по обеспечению максимального охвата организованными формами каникулярного отдыха и общей досуговой занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, а также детей, проживающих в семьях с лицами, находящимися под административным надзором;

– по организации совместных проверок условий жизни и внутрисемейных отношений несовершеннолетних, проживающих с ранее судимыми членами семьи;

– по проведению психологических обследований (тестирование, анкетирование, очные беседы) учащихся образовательных организаций, воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, замещающих семей на предмет совершения в их отношении противоправных деяний.

*Кабинету Министров Республики Татарстан* рассмотреть вопрос об организации и проведении в республике на постоянной основе информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми, просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним; по повышению самосознания детей, развитию у них чувства собственного достоин-

ства и значимости; о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям. Также необходимо обучение специалистов навыкам выявления детей, страдающих от насилия, реагирование на выявленные случаи и оказание поддержки инициативам по профилактике насилия;

*Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством культуры Республики Татарстан* принять согласованные меры по организации выявления детей группы риска – объектов преступных посягательств с дальнейшей передачей результатов мониторинга в следственные органы и организацией предоставления квалифицированной реабилитационной помощи детям – жертвам насилия;

*Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан* обеспечить принятие мер по обеспечению безопасности детей и защите от преступных посягательств в стенах детских организаций, в том числе со стороны сотрудников данных учреждений;

*Министерству внутренних дел по Республике Татарстан* предложить обеспечить своевременную передачу информации в отношении лиц, находящихся под административным надзором ввиду совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в адрес муниципальных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

*Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан* предложить при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних детей, давать правовую оценку действиям (бездействию) соответствующих органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на предмет надлежащего исполнения ими своих должностных обязанностей по профилактике детского неблагополучия;

– муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, иным органам – субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечить принятие мер по усилению деятельности:

– по выявлению детей группы риска, проживающих в ситуации различной степени семейного неблагополучия, в семьях совместно с лицами, находящимися под административным надзором, совместно с сожителями (мужьями) матерей,

– по предотвращению преступных посягательств в отношении выявленных детей группы риска, проживающих в семьях, являющихся объектом внимания, контроля и ведомственного и межведомственного учета.

Одной из актуальных проблем сегодня продолжает оставаться организация и своевременное проведение реабилитации детей – жертв насилия. В настоящее время в республике не создана эффективная система социально-психологической реабилитации детей, подвергшихся жестокому обращению. Между тем такая услуга жизненно необходима в каждом случае жестокого обращения с ребенком.

***В целях соблюдения права ребенка на жизнь, защиту от жестокого обращения и насилия, на безопасность считаю возможным предложить:***

*Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав* продолжить работу по обеспечению взаимодействия всех субъектов системы профилактики

детского и семейного неблагополучия в рамках деятельности по профилактике и предотвращению суицидального поведения детей, в том числе с рассмотрением вопроса о разработке и принятии регламента оказания квалифицированной помощи несовершеннолетнему при выявлении его суицидального настроения;

**Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан** при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних детей, давать правовую оценку действиям (бездействию) соответствующих органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на предмет надлежащего исполнения ими своих должностных обязанностей по профилактике детского неблагополучия;

**Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления в Республике Татарстан:**

– проводить разъяснительную работу с родителями по вопросам обеспечения безопасности детей и обучения учащихся правилам безопасного поведения;

– **совместно с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, иными органами – субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** обеспечить принятие мер по усилению деятельности:

– по выявлению детей группы риска, проживающих в ситуации различной степени семейного неблагополучия, в семьях совместно с лицами, находящимися под административным надзором, совместно с сожителями (мужьями) матерей,

– по предотвращению преступных посягательств в отношении выявленных детей группы риска, проживающих в семьях, являющихся объектом внимания, контроля и ведомственного и межведомственного учета;

**Министерству здравоохранения Республики Татарстан** в установленном порядке обеспечить своевременное и безусловное информирование учреждениями здравоохранения республики муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о ставших им известных фактах суицидальных попыток несовершеннолетних;

**Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи Республики Татарстан** принять меры по усовершенствованию и повышению уровня профессиональной квалификации специалистов психологических служб в целях оказания своевременного и надлежащего уровня психологической помощи детям группы риска.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги 2023 года, следует отметить, что год прошел на фоне сложной демографической ситуации, при этом Республика Татарстан занимает первое место в Приволжском федеральном округе по продолжительности жизни, приросту населения. Впервые наметилась тенденция увеличения рождения первых и четвертых детей. Увеличилось количество многодетных семей.

Татарстан занимает первое место в Приволжском федеральном округе с наименьшим количеством разводов на тысячу браков, что является одним из важных показателей успешности проводимой в республике демографической политики.

В Республике Татарстан сохраняется вектор оперативного и качественного решения возникающих вопросов в сфере детства, оказания максимального содействия в урегулировании проблемных, непростых ситуаций в межведомственном взаимодействии.

Несмотря на выявленные отдельные проблемы в деятельности по соблюдению и защите прав и законных интересов детей, в решении вопросов детства были объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, специалистов, работающих с детьми, семей с детьми, родительской общественности, иных общественных структур, средств массовой информации.

По отдельным вопросам реализации прав ребенка, указанным в настоящем докладе, выработаны рекомендации, направленные на устранение выявленных проблем. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан ожидает использования выводов, рекомендаций доклада в работе по совершенствованию государственной политики Республики Татарстан для обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан выражает благодарность и признательность Раису Республики Татарстан, депутатам Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и ведомствам, территориальным органам федеральных органов государственной власти, прокуратуре Республики Татарстан, правоохранительным органам, органам местного самоуправления в Республике Татарстан, Общественной палате Республики Татарстан, общественным организациям и неравнодушным гражданам республики, средствам массовой информации за сотрудничество, взаимодействие и содействие в осуществлении Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан возложенных на него задач по защите прав и законных интересов детей.

**Уполномоченный  
по правам ребенка  
в Республике Татарстан**

**И.В. Волынец**

**Февраль 2024 года**