



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О докладе Конституционного совета
Республики Татарстан о состоянии
конституционной законности в Республике
Татарстан в 2023 – 2024 годах

Заслушав и обсудив представленный Председателем Конституционного совета Республики Татарстан И.И. Гилязовым доклад о состоянии конституционной законности в Республике Татарстан в 2023 – 2024 годах, Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад Конституционного совета Республики Татарстан о состоянии конституционной законности в Республике Татарстан в 2023 – 2024 годах.

2. Рекомендовать Конституционному совету Республики Татарстан:

2.1. Продолжить работу по активному взаимодействию с государственными органами Республики Татарстан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, а также с общественными объединениями и иными организациями в целях укрепления конституционной законности в Республике Татарстан.

2.2. Осуществлять научно-методическое обеспечение развития конституционного законодательства Республики Татарстан, в том числе путем проведения научно-практических мероприятий.

2.3. Содействовать правовому просвещению, формированию и развитию правовой культуры населения Республики Татарстан, в том числе путем проведения приема граждан, тематических мероприятий и публикаций по вопросам конституционной законности в Республике Татарстан.

3. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению совместно с Конституционным советом Республики Татарстан продолжить работу по совершенствованию законодательного регулирования деятельности Конституционного совета Республики Татарстан, направленной на защиту прав и свобод человека и гражданина, укрепление конституционной законности в Республике Татарстан.

4. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан обеспечить всестороннее рассмотрение рекомендаций Конституционного совета Республики Татарстан по внесению изменений в действующее законодательство по вопросам, отнесенным к соответствующим отраслям и сферам деятельности.

5. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, республиканским органам исполнительной власти, главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, общественным объединениям и иным организациям принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Конституционного совета Республики Татарстан о состоянии конституционной законности в Республике Татарстан в 2023 – 2024 годах.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ю.З. Камалтынова.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,
28 марта 2025 года

№ 226-VII ГС



УТВЕРЖДЕН

на заседании Конституционного совета
Республики Татарстан
10 февраля 2025 года

**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**



Казань, 2025 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

3

1. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ.
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

4

2. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

12

3. ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА

23

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И
ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

39

5. НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ
КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

47

6. СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ
ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

52

7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНСТИТУЦИОННЫМИ СОВЕТАМИ ДРУГИХ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

57

8. ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
КОНСТИТУЦИОННЫМ СОВЕТОМ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ

60

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

62

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 12 Закона Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» и служит целям привлечения внимания государства и общества к конституционно значимым вопросам и проблемам.

Обеспечение конституционной законности – важнейшее условие существования и развития Российской Федерации как демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления, в котором признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

На современном этапе государственно-правового развития нашей страны, когда Российская Федерация противостоит многочисленным вызовам, именно Конституция, как Основной закон, является той необходимой основой, нравственным стержнем, связующим звеном, которые объединяют наших граждан, придают сил и уверенности в завтрашнем дне.

Следование конституционным принципам и нормам укрепляет государственность, обеспечивает дальнейшее устойчивое развитие личности, государства, гражданского общества и законодательства, чьим ориентиром выступают традиционные семейные ценности, патриотизм, соблюдение баланса частного и публичного, стремление к формированию справедливого миропорядка.

При этом чтобы Конституция и дальше оставалась реально работающим механизмом, она сама должна быть обеспечена правовой защитой. В условиях демократического общества правовой охране Конституции и ее высшей юридической силы, как на федеральном, так и на региональном уровнях, способствует конституционный контроль. Без конституционного контроля невозможно обеспечение конституционной законности и верховенства Основного закона, равно как и принципов равенства и правовой определенности.

В системе правовых актов Республики Татарстан высшую юридическую силу и прямое действие имеет Конституция Республики Татарстан, она является Основным законом республики и применяется на всей ее территории. Законы и иные нормативные правовые акты Республики Татарстан, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления не должны противоречить Конституции Республики Татарстан.

Конституционный совет Республики Татарстан – это новый специализированный государственный орган конституционного контроля (далее также – Конституционный совет).

Под отчетным периодом в рамках настоящего доклада о состоянии конституционной законности в Республике Татарстан понимается период с момента создания Конституционного совета в 2023 году и по 31 декабря 2024 года.

1. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Наша страна со времени образования советского государства прошла множество этапов развития конституционного контроля и опробовала различные его модели.

Если обратиться к истории развития российской правовой системы, то следует отметить, что в разное время функция правовой охраны Конституции возлагалась на Всероссийские и Всесоюзные съезды Советов, Всесоюзный центральный исполнительный комитет, Верховный Суд СССР, а впоследствии на Верховный Совет СССР и его Президиум. То есть это была компетенция именно высших государственных органов. Вместе с тем конституционный контроль в его современном понимании (когда приоритетным является соблюдение и защита конституционных прав личности) фактически отсутствовал. Предпочтение отдавалось соблюдению формального соответствия вновь принимаемых нормативных правовых актов положениям действующих конституций.

Изменения произошли в 1991 году - с созданием Конституционного Суда России, который действует в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории России.

В 1996 году принят Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», предусматривающий возможность создания региональных судебных органов конституционного (уставного) контроля.

Современной Конституцией Российской Федерации закреплено, что Россия является федеративным государством, состоящим из равноправных субъектов, которые имеют свои конституции (уставы), законодательство (статьи 1 и 5 Конституции Российской Федерации), то есть ее правовая система формируется на двух уровнях – федеральном и региональном. Статьи 71, 72 Конституции России устанавливают соответственно предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Федерации и ее субъектов. В статье 73 указывается, что вне предметов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Положения данных статей следует рассматривать в тесной связи со статьей 76 Конституции России, которая концептуально устанавливает иерархию, то есть соподчиненность нормативных правовых актов, издаваемых федеральными и региональными органами государственной власти. Она определяет пределы действия федеральных и региональных законов, их виды и соотношение между собой. Наличие у субъектов Федерации своих основных законов предполагает контроль за их соблюдением, осуществление которого входит в компетенцию самих субъектов.

В конце 2022 года на основе обновленной Конституции страны существенным изменениям подверглась система российских судов и, как следствие, - система конституционного судебного контроля. В частности, определилась дальнейшая

судьба органов конституционной юстиции субъектов Российской Федерации. Было предусмотрено упразднение до 1 января 2023 года всех существующих на региональном уровне конституционных и уставных судов. Функция конституционного контроля на федеральном уровне осталась у Конституционного Суда Российской Федерации.

Федеральный законодатель, упраздняя конституционные (уставные) суды субъектов с 2023 года, вместе с тем предусмотрел возможность наделения региональных властей правом на создание конституционных (уставных) советов, основное предназначение которых заключается именно в конституционном контроле. Таким образом, советы стали дополнительным гарантом защиты конституционных прав и свобод граждан. При этом создаваемые конституционные советы не рассматриваются в качестве замены конституционным (уставным) судам.

В настоящее время право на создание конституционных советов как институтов в системе региональных органов публичной власти реализовано в республиках Адыгея, Башкортостан и Саха (Якутия).

Формат организации конституционных советов федеральным законодательством не устанавливается, а, следовательно, у субъекта федерации остается достаточно широкая сфера для собственного усмотрения в данном вопросе.

В частности, руководство Республики Татарстан использовало законодательно закрепленную возможность на создание Конституционного совета, опираясь также на часть 1 статьи 37 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации помимо органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут создаваться иные государственные органы субъекта Российской Федерации, учреждаться государственные должности субъекта Российской Федерации.

Были внесены соответствующие изменения в Конституцию Республики Татарстан, дополнившие ее статьей 114.1 о возможности образования Конституционного совета, а 13 июня 2023 года был принят Закон № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан», согласно которому Конституционный совет стал постоянно действующим государственным органом Республики Татарстан, осуществляющим свою деятельность в целях укрепления конституционной законности в Республике Татарстан.

Деятельность Конституционного совета основывается на принципах законности, объективности, организационной самостоятельности, функциональной независимости, коллегиальности, открытости и гласности.

Конституционный совет выносит заключения о конституционности или неконституционности законов Республики Татарстан или их отдельных положений; нормативных правовых актов Главы (Раиса) Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, иных органов исполнительной власти Республики Татарстан; нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан. Исчерпывающий перечень полномочий Конституционного совета определен статьей 5 Закона Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан».

Заключения Конституционного совета должны основываться на материалах, исследованных Конституционным советом. При вынесении заключения Конституционный совет оценивает буквальный смысл рассматриваемого нормативного правового акта, проекта закона Республики Татарстан, проекта договора Республики Татарстан. При рассмотрении нормативного правового акта подлежит оценке смысл, придаваемый ему официальным и иным разъяснением или сложившейся правоприменительной практикой. Конституционный совет выносит заключение только по предмету, указанному в обращении, а при рассмотрении нормативного правового акта - лишь в отношении той его части, конституционность которой подвергается сомнению в обращении. Конституционный совет при вынесении заключения не связан основаниями и доводами, изложенными в обращении.

Заключение Конституционного совета, которым нормативный правовой акт Республики Татарстан, нормативный правовой акт органа местного самоуправления муниципального образования Республики Татарстан либо отдельные их положения признаны не соответствующими Конституции Республики Татарстан либо из которого вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, подлежит обязательному рассмотрению органом (должностным лицом), издавшим рассматриваемый нормативный правовой акт, не позднее трех месяцев после опубликования заключения Конституционного совета.

13 июля 2023 года на сорок пятом заседании Государственного Совета Республики Татарстан шестого созыва парламентарии рассмотрели вопрос о назначении членов и председателя Конституционного совета. В соответствии с Законом Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» одного кандидата в члены Конституционного совета представил Раис Республики Татарстан, двух кандидатов – Председатель Государственного Совета.

Депутаты поддержали представленные кандидатуры. Председателем Конституционного совета назначен И.И. Гилязов. Членами совета также стали Р.Ф. Гафаров и Э.М. Мустафина.





ГИЛАЗОВ ИЛЬГИЗ ИДРИСОВИЧ

Председатель Конституционного совета

Родился в 1957 году в г. Казани.

В 1975-1977 годах служил в рядах Советской Армии.

В 1984 году окончил Университет Дружбы народов имени Патриса Лумумбы. Во время учебы, в 1981-1982 годах, был переводчиком с английского языка в Иракской Республике.

1984-1987 годы – старший инспектор по кадрам Министерства социального обеспечения ТАССР.

С 1987 года – судья Бауманского районного суда города Казани.

С 1989 года – судья Верховного Суда Республики Татарстан.

С 1996 года – заместитель Председателя

Верховного Суда Республики Татарстан.

2011-2023 годы – Председатель Верховного Суда Республики Татарстан.

С 30 мая 2023 года – судья в почетной отставке.

С 13 июля 2023 года назначен Председателем Конституционного совета Республики Татарстан.

Имеет первый квалификационный класс судьи.

Заслуженный юрист Республики Татарстан.

Заслуженный юрист Российской Федерации.

Награжден медалями «В память 1000-летия Казани», «За доблестный труд», «За заслуги перед судебной системой Российской Федерации» II степени, «100 лет образования ТАССР», медалями орденов «За заслуги перед Отечеством» II степени, «За заслуги перед Республикой Татарстан», орденами «За заслуги перед Республикой Татарстан», «Дуслык», знаками отличия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации «За усердие» I и II степени, наградным знаком «За служение правосудию», медалью «За трудовую доблесть», медалью Минобороны России «За укрепление боевого содружества».

Юрист года Республики Татарстан – 2014.

Судья года Российской Федерации – 2018.

Лауреат Всероссийской юридической премии имени Г.Ф. Шершеневича – 2022.



ГАФАРОВ РОМАН ФАГИМОВИЧ

член Конституционного совета

Родился в 1964 году в пос. Ивановка Антрацитовского р-на Ворошиловградской (Луганской) обл. УССР.

В 1982-1984 годах служил в рядах Советской Армии.

В 1992 году окончил юридический факультет Казанского государственного университета имени В.И. Ульянова-Ленина.

1989-1999 – эксперт-стажер, научный сотрудник, заместитель начальника лаборатории – заведующий отделом Центральной Средне-Волжской лаборатории судебной экспертизы Министерства Юстиции Российской Федерации.

1999-2001 - судья Вахитовского районного суда

города Казани.

2001-2012 - судья Верховного Суда Республики Татарстан.

2012 – 2013 – председатель судебного состава Верховного Суда Республики Татарстан.

2013 – 2019 - заместитель Председателя Верховного Суда Республики Татарстан.

2019 – 2021 – председатель судебной коллегии Верховного Суда Республики Татарстан.

2021-2023 - судья Верховного Суда Республики Татарстан.

2017-2022 - председатель Совета судей Республики Татарстан.

С 3 июля 2023 года – судья в почетной отставке.

С 13 июля 2023 года назначен членом Конституционного совета Республики Татарстан.

Имеет первый квалификационный класс судьи.

Заслуженный юрист Республики Татарстан.

Награжден Благодарностью Президента Российской Федерации, Благодарностью Раиса Республики Татарстан, медалями «В память 1000-летия Казани», «За доблестный труд», «100 лет образования ТАССР», «За трудовую доблесть», наградным знаком Совета судей Российской Федерации «За служение правосудию», знаком отличия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации «За усердие» II степени.

Лауреат юридической премии Республики Татарстан «Юрист года» 2024 в номинации «Преданность юридической профессии».



МУСТАФИНА ЭЛЬМИРА МАЗИТОВНА

член Конституционного совета

Родилась в 1974 году в г. Казани.

В 1996 году окончила Казанский государственный университет имени В.И. Ульянова-Ленина по специальности «Юриспруденция».

В 2004 году окончила Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Трудовую деятельность начала в Государственном Совете Республики Татарстан в 1996 году. Проработав в парламенте Республики Татарстан более 20 лет, прошла путь от ведущего референта до заместителя начальника Управления

— заведующего отделом социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан.

2017-2020 годы - судья Конституционного суда Республики Татарстан.

2020-2022 годы - заместитель Председателя Конституционного суда Республики Татарстан.

С 13 июля 2023 года назначена членом Конституционного совета Республики Татарстан.

Заслуженный юрист Республики Татарстан.

Победитель Республиканского конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан» в номинации «Правовое и кадровое обеспечение деятельности государственных органов» - 2014.

Награждена медалями «В память 1000-летия Казани», «За доблестный труд», «100 лет образования ТАССР», благодарственными письмами Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Конституционного суда Республики Татарстан, Совета судей Республики Татарстан, Совета судей Российской Федерации.



Назначенные члены совета приступили к организации своей деятельности. 19 июля 2023 года внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц. Проведен целый комплекс организационно-штатных мероприятий, необходимый для функционирования вновь созданного юридического лица в системе государственных органов республики. Созданы надлежащие материально-

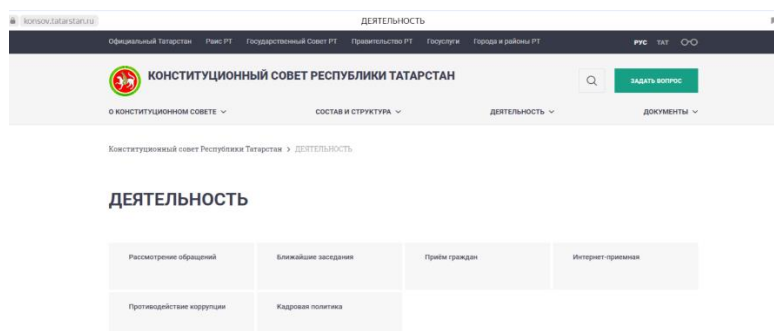
технические условия для дальнейшей работы.

Новый государственный орган внесли в единую систему межведомственного электронного документооборота Республики Татарстан.

Предусмотренный штат государственных гражданских служащих Конституционного совета в количестве четырех единиц состоит из одного начальника отдела и трех главных специалистов, в должностные обязанности которых входит самый широкий спектр полномочий: от делопроизводства, кадровой работы и взаимодействия со СМИ до подготовки проектов организационно-распорядительной и иной документации, ведения приема граждан. Функционирует одно структурное подразделение – отдел по обеспечению деятельности совета.



15 августа 2023 года аппарат Конституционного совета приступил к работе.



24 августа 2023 года заработал официальный сайт совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://konsov.tatarstan.ru/>).

11 октября 2023 года Конституционный совет утвердил регламент своей работы - основополагающий процедурный документ, который устанавливает

внутреннюю организацию, порядок деятельности и иные правила организации работы совета.

УТВЕРЖДЕН
решением Конституционного совета
Республики Татарстан
от 11 октября 2023 года № 2-Р

РЕГЛАМЕНТ
Конституционного совета Республики Татарстан
(в редакции решения КС РТ от 14 ноября 2023 года № 3-Р)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Регламента

Настоящий Регламент в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральным законодательством, Законом Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан «О Конституционном совете Республики Татарстан») регулирует порядок внутренней деятельности Конституционного совета Республики Татарстан (далее – Конституционный совет) по реализации его полномочий.

Статья 2. Цели деятельности Конституционного совета

Конституционный совет осуществляет деятельность в целях:

- 1) укрепления конституционной законности в Республике Татарстан;
- 2) соблюдения верховенства Конституции Республики Татарстан в системе законодательства Республики Татарстан;
- 3) сохранения и развития конституционных ценностей правового демократического государства в Республике Татарстан как субъекте Российской Федерации.

Статья 3. Принципы деятельности Конституционного совета

Деятельность Конституционного совета основывается на принципах законности, объективности, организационной самостоятельности, функциональной независимости, коллегиальности, открытости и гласности.

государственного органа) нарушены конституционные права граждан. И суть вывода, сделанного Конституционным советом, всегда состоит в том, противоречит или нет этот нормативный правовой акт Основному закону Республики Татарстан.

Проверяя конституционность нормативного правового акта и выявляя его смысл, приданный ему на практике, Конституционный совет обращается также к актам меньшей юридической силы (например, к актам министерств и ведомств), которые развивают, конкретизируют, а иногда могут и исказить его содержание. Итоговое решение принимается именно с учетом необходимости устранения таких недостатков.

Указанный законодательный подход позволяет четко разграничить функции Конституционного совета и избежать конфликта с судом, надзорным органом. Он обеспечивает наибольший полезный эффект итогового акта в силу того, что объектом этого вывода является именно норма, а не сам правовой акт, в котором она применена.

Предметом первичной проверки всегда является то, не нарушены ли непосредственно права заявителя. Но для принятия окончательного решения необходим многоаспектный и целостный взгляд на систему прав и обязанностей, затрагиваемых в данных правоотношениях, причем не обязательно только тех лиц, которые непосредственно в них участвуют. А это предполагает необходимость использования принципов соразмерности и поиска баланса конкурирующих ценностей. Системный подход к оценке нарушения прав основан на принципах правового равенства, соблюдения баланса частного и публичного, социальной солидарности и справедливости, закрепленных в Основных законах Российской Федерации и Республики Татарстан.

Конституционный контроль – правовой институт, который должен быть смоделирован так, чтобы наиболее эффективно решать задачи в политико-правовом пространстве конкретного региона. Именно в деятельности этого института получает свое юридическое выражение национальная конституционная идентичность.

Непосредственно объектом конституционного контроля в Конституционном совете является закон или иной нормативный правовой акт Республики Татарстан, нормативный правовой акт органа местного самоуправления, применением которого (например, в ответе должностного лица

2. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Право граждан на обращение в государственные органы прямо закреплено в Конституции Российской Федерации (статья 33) и Конституции Республики Татарстан (статья 46). Указанное право является возможностью реализации и защиты гражданами своих прав и законных интересов и включает в себя два аспекта: возможность активного влияния на деятельность органов публичной власти и способ восстановления нарушенного права посредством подачи жалоб, заявлений и ходатайств.

Законодатель Республики Татарстан установил значительный набор полномочий Конституционного совета и широкий перечень субъектов - инициаторов процедуры нормоконтроля. В их перечень входят не только должностные лица и органы власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, но также граждане и организации, в отличие от конституционных советов других субъектов.

Для гражданина обращение в Конституционный совет – это шаг надежды на справедливое решение его проблем, на понимание его чаяний и тревог, когда другие способы защиты прав, как правило, исчерпаны.

За отчетный период деятельности в Конституционный совет поступило порядка 100 обращений граждан.

Главные специалисты отдела по обеспечению деятельности Конституционного совета совместно со специалистами различных министерств и ведомств также принимали участие в выездных мероприятиях по оказанию бесплатной юридической помощи.

Субъектами обращений, как правило, выступают представители социально уязвимых групп населения: среди них пенсионеры, ветераны труда, многодетные, лица с ограниченными возможностями здоровья.

Для реализации прав граждан на обращение в Конституционный совет созданы необходимые условия:

- осуществляется прием и регистрация устных и письменных обращений;
- ведется личный прием граждан в установленное время.

Из содержания вопросов, поставленных в обращениях, Конституционный совет определяет необходимость проведения мониторинга, анализа и оценки состояния дел в сфере обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов граждан в масштабе Республики Татарстан.

На контроль в обязательном порядке ставятся все письменные и устные обращения граждан, коллективные обращения, обращения, поступившие на личных приемах, обращения, поступившие в форме электронного документа.

Ответственные исполнители принимают исчерпывающие меры для всестороннего, полного, объективного и оперативного рассмотрения информации, поступившей от граждан.

Ответы на обращения граждан готовятся должностными лицами Конституционного совета в пределах компетенции, установленной должностными регламентами. Конституционным советом работа по обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятия по ним решений и направления ответов заявителям производится в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения

обращений граждан Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан», Законом Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан», Регламентом Конституционного совета Республики Татарстан.

Организация и совершенствование работы в области учета обращений, контроля соблюдения порядка рассмотрения обращений, анализа и обобщения содержащейся в них информации, проведения проверок состояния работы с обращениями, приема граждан возложена на членов Конституционного совета и главных специалистов отдела по обеспечению деятельности Конституционного совета.

2.1. Каналы поступления обращений

Расширение доступа граждан к механизмам защиты их прав и законных интересов, доверие, удовлетворенность получаемой информацией является приоритетным направлением деятельности Конституционного совета.

Обращение в Конституционный совет может быть доставлено лично, через представителей, почтовым отправлением, по электронной почте, посредством информационной системы межведомственного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также может поступить в ходе личного приема.

Важной формой обратной связи является официальный сайт Конституционного совета (<https://konsov.tatarstan.ru/>).

С 14 ноября 2023 года на сайте работает интернет-приемная. С помощью данного электронного сервиса реализована возможность подачи обращений граждан через соответствующий раздел сайта. Чтобы получить оперативный и квалифицированный ответ, посетителям сайта необходимо заполнить специальную форму, отразив в ней корректные сведения о себе.

Следует отметить, что официальный сайт Конституционного совета в отчетном периоде посетили порядка 4 тысяч пользователей сети Интернет, всего зафиксировано более 8 тысяч визитов и более 50 тысяч просмотров.



География посетителей официального сайта Конституционного совета также свидетельствует о внимании к деятельности нового органа со стороны самого широкого круга лиц. С начала работы сайта в сентябре 2023 года по 31 декабря 2024 года на официальные интернет-страницы Конституционного совета заходили

пользователи из России, Китая, США, Канады, Великобритании, стран Евросоюза, Сербии, ОАЭ, Турции, Узбекистана, Казахстана, Беларуси и ряда других стран.

Конституционный совет
Республики Татарстан

(фамилия, имя, отчество, адрес, номер телефона,
и иные данные заявителя)

ОБРАЩЕНИЕ
о нарушении прав гражданина

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Республики Татарстан «О Конституционном совете Республики Татарстан» прошу рассмотреть вопрос о конституционности.

(наименование, номер, дата принятия (издания) нормативного правового акта,

источник и дата официального опубликования, подлежащего проверке нормативного правового акта)

принятого (изданного)

(наименование и адрес органа государственной власти (местного самоуправления), принявшего (издавшего) акт),
который подлежит проверке)

Основанием к данному обращению послужила обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли статье (статьям) _____ Конституции Республики Татарстан указанный Закон (нормативный правовой акт или отдельные его (их) положения).

Нарушение моих прав, предусмотренных статьей (статьями) _____ Конституции Республики Татарстан, состоит в следующем:

(полная заявка по поставленному им вопросу и ее правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции РФ)

На основании изложенного полагаю, что данный Закон (нормативный правовой акт или его (их) отдельные положения) противоречит (ят) Конституции Республики Татарстан, и прошу Конституционный совет Республики Татарстан признать его (их) неконституционным.

Свои интересы при рассмотрении данного дела в Конституционном совете Республики Татарстан доверяю представлять _____.

(подпись о представителе заявителя)

Заявитель: _____
(подпись и дата)

Приложения:

- 1) текст нормативного правового акта, подлежащего проверке;
- 2) документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя (в случае обращения представителя заявителя);
- 3) копии документов, подтверждающих применение нормативного правового акта при разрешении вопросов, поставленных в обращении заявителя;
- 4) копии документов, подтверждающих позицию заявителя;
- 5) копии судебного решения об оспаривании нормативного правового акта или отдельных его положений, о конституционности которых ставится вопрос в обращении (если имеется);
- 6) иные документы и материалы, в случае когда заявитель считает это необходимым.

Доступность регионального конституционного контроля обеспечивается многообразными способами подачи жалобы, отсутствием государственной пошлины и общедоступными вспомогательными средствами, разработанными самим Конституционным советом. При поддержке Министерства цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан на сайте Конституционного совета внедрен ряд инструментов в помощь заявителю.

Конституционным советом разработана типовая форма обращения, которая предлагается посетителям официального сайта в качестве своеобразного шаблона, помогающего заявителю составить обращение в совет. Указанная форма

доступна для скачивания и последующего заполнения.

В рамках личного приема посетители также могут воспользоваться разработанной типовой формой: она предоставляется всем желающим на бумажном носителе. Кроме того, данная типовая форма направлена в ряд государственных органов Республики Татарстан, общественных объединений и иных организаций в рамках межведомственного взаимодействия.

Процедуры рассмотрения обращений достаточно демократичны – форма обращений не содержит жестких требований, и рассмотрение поставленных в нем вопросов происходит в относительно свободной форме.

Большинство заявителей используют электронные каналы связи. Остается актуальным канал почтовых сообщений, данным видом связи пользуются в основном граждане старшего возраста и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

Как отдельный вид дистанционного взаимодействия с гражданами стоит выделить консультационно-разъяснительную помощь, оказываемую сотрудниками Конституционного совета по телефону. В процессе консультации по телефону по возможности осуществляется всестороннее рассмотрение вопроса гражданина, поиск возможных вариантов решения проблемы.

В Конституционном совете прием граждан ведется как по установленным приемным дням, так и в определенно назначенные дни. Информация о графике приема размещена на официальном сайте Конституционного совета. Граждане могут

записаться на прием по телефону или в рамках личного визита в Конституционный совет. Прием ведется членами Конституционного совета и главными специалистами отдела по обеспечению деятельности Конституционного совета.

Практика показывает востребованность «живого» общения, поскольку такой формат предусматривает оперативную выработку алгоритма решения проблем заявителей. Иногда достаточно понятным языком объяснить, что определено законодательством, в какой орган власти следует обратиться заявителю за разрешением своего вопроса.

В случае нарушения права гражданина или необходимости оказать ему правовую помощь личный прием позволяет более точно оценить ситуацию и незамедлительно приступить к решению проблемы. Ведение личного приема и встречи с гражданами повышают социальную ответственность должностных лиц и служат целям защиты прав и свобод человека.

2.2. Проблемы, выявленные в рамках оказания гражданам правовой помощи

По результатам личного приема и анализа содержания жалоб и обращений можно сделать вывод о ряде общих недостатков в работе государственных органов, которые приводят к нарушению прав граждан.

Во многих случаях причиной тому является недостаточный уровень профессиональной грамотности сотрудников, в чью компетенцию входит первичное рассмотрение обращений и документов заявителей. Нередко причиной задержки в принятии решений по самым ординарным вопросам становится излишняя бюрократизация в работе государственных органов.

Существуют пробелы и противоречия в правовом регулировании компетенции государственных органов, препятствующие реализации гарантированных Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан прав граждан. Можно говорить и о том, что порой отсутствует должная ответственность должностных лиц за несвоевременное и некачественное рассмотрение поступивших жалоб и заявлений граждан.

Приведем пример ненадлежащего подхода к оказанию правовой помощи социально уязвимым группам населения, с которым Конституционный совет столкнулся на практике.

Так, в Конституционный совет поступило обращение о проверке конституционности отдельных положений пункта 1.1 Положения о порядке оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 сентября 2014 года № 635. Со слов автора обращения, он обратился в орган государственной власти с заявлением об оказании государственной социальной помощи без заключения социального контракта.

По итогам рассмотрения заявления должностные лица государственного органа пришли к выводу об отсутствии оснований для оказания заявителю такого вида помощи. В последующем гражданин неоднократно обращался как в уполномоченный орган, так и в органы, специализирующиеся на оказании бесплатной юридической помощи, за консультациями по вопросу предоставления материальной помощи. Автор обращения не понимал, почему ему отказано в разрешении проблемы, при наличии условий для получения помощи от государства.

Неоднократные посещения различных инстанций не привели к положительному результату, специалисты не смогли оказать правовую помощь. Пройдя множество инстанций, заявитель обратилась в Конституционный совет.

После проведения первого заседания Конституционного совета с участием представителей органов государственной власти и должностных лиц правовых отделов министерств и ведомств стало понятно, что заявителю нужно было обратиться с заявлением об оказании государственной помощи с заключением социального контракта. Причем на многочисленных консультациях специалисты не смогли ему помочь, только после первого заседания Конституционного совета по рассмотрению обращения представитель уполномоченного органа пригласил заявителя на личный прием, где ему был разъяснен порядок подачи заявления.

По истечении нескольких дней заявитель отозвал свое обращение в Конституционный совет и, поблагодарив его членов за содействие в разрешении проблемы, сообщил, что после необходимых консультаций он обратился с заявлением об оказании материальной помощи и его удовлетворили.

Таким образом, если бы специалисты с самого начала выстроили надлежащее взаимодействие с заявителем, подсказали бы ему, как правильно подготовить заявление об оказании материальной помощи, меры поддержки не заставили бы себя ждать и вопрос был бы своевременно разрешен. В приведенном примере заявитель потерял много времени в процессе реализации своего законного права.



Осознание каждым должностным лицом понимания того, что за обращением стоят права, переживания гражданина, поиск им справедливости, и, следовательно, от своевременного ответа зависит судьба человека, должно стать нормой работы у государственных и муниципальных служащих в Республике Татарстан.

Анализ поступивших в Конституционный совет обращений граждан выявил также проблему недостаточного правового просвещения граждан: большинство заявителей не знают даже общих правил подведомственности, не понимают механизмов работы государственных органов и принципов разделения власти.

Примечательно, что одним из таких заявителей был школьный учитель общественнознания с многолетним стажем.

В рамках личного приема и в процессе телефонного общения граждане проявляют неосведомленность о существовании организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь населению, юридических клиник при вузах, удивляются возможности направить обращения через портал государственных и муниципальных услуг.

Представляется, что эффективным подспорьем в решении указанной проблемы могла бы стать социальная реклама, рассказывающая нашим гражданам как о новых электронных сервисах в области подачи обращений, так и о классических правовых рычагах в данной сфере.

2.3. Рассмотрение отдельных категорий обращений

Конституционный совет функционирует с июля 2023 года. Тем не менее практика рассмотрения обращений уже сформировалась, и можно выделить определенные тенденции.

подавляющая часть обращений, поступивших в Конституционный совет, содержала доводы о несогласии с судебными решениями, ответами или действиями (бездействием) должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 10 Конституции Российской Федерации, статьей 9 Конституции Республики Татарстан органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны, следовательно, действующим законодательством установлен запрет на вмешательство государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц или граждан в деятельность перечисленных органов власти.

В этой связи Конституционный совет, как государственный орган Республики Татарстан, не вправе вмешиваться в деятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти, подменять их компетенцию.

Конституционный совет не наделен полномочиями давать оценку законности и обоснованности принятых судебных решений или оказывать влияние на их пересмотр.

В соответствии с частью 2 статьи 46 Конституции Российской Федерации, статьей 41 Конституции Республики Татарстан, частью 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданину, организации, иному лицу предоставлено право обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагает, что нарушены или оспорены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов или на него незаконно возложены какие-либо обязанности.

Таким образом, подобные виды обращений Конституционный совет возвращает с разъяснением порядка обжалования судебных решений, а также ответов, действий (бездействия) должностных лиц органов государственной власти.

В отдельных случаях Конституционный совет пользовался таким инструментом, как направление обращений граждан в другие государственные органы - в соответствии с их компетенцией или для проведения проверки и дачи письменных разъяснений по вопросу, поставленному заявителем.

Например, в Конституционный совет обратился ветеран МЧС с просьбой оказать содействие в получении жилья. К обращению были приложены копии личных документов заявителя.

В соответствии с положениями части 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение было перенаправлено по подведомственности, поскольку Конституционный совет не является органом, уполномоченным на разрешение жилищного вопроса.

Поступают обращения, в которых заявители просят помощи в решении каких-либо проблемных вопросов, оказавшись в трудной жизненной ситуации.

Конституционный совет старается отойти от «формальных ответов» и оказать заявителям всестороннюю помощь в решении указанных в обращении проблем. Такая практика повышает ответственность государственного органа за своевременность и качество рассмотрения обращений граждан и не вынуждает последних повторно обращаться в Конституционный совет по причине неудовлетворенности полученными ответами.

Так, в Конституционный совет поступило обращение гражданина, в собственности которого находится деревенский дом и квартира в городе Зеленодольске. Заявитель зарегистрирован и проживает в городе Зеленодольске и, соответственно, оплачивает вывоз твердых коммунальных отходов по соответствующему адресу. Также автору обращения начисляют плату за вывоз твердых коммунальных отходов там, где он не проживает – в сельской местности. Заявитель просил оценить законность такого подхода.

Разрешение вопроса, поставленного в обращении, не входило в компетенцию Конституционного совета. Вместе с тем заявителю было разъяснено, что правоотношения в области организации сбора и вывоза твердых коммунальных отходов, начисления платы за соответствующие услуги регулируются Жилищным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»).

Также автору обращения сообщено, что по вопросу, поставленному в обращении, Конституционным Судом Российской Федерации 2 декабря 2022 года вынесено постановление № 52-П «По делу о проверке конституционности части 11 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также пунктов 56(2) и 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов в связи с жалобой гражданки Т.В. Фирсовой».

Следующим примером может послужить обращение матери четверых детей с просьбой о помощи в получении ордена «Родительская слава». Кроме ответа о неподведомственности обращения заявительнице со ссылкой на Положение о государственных наградах Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации», были разъяснены условия и процедура получения наградного знака особого образца.

Зачастую граждане обращаются в Конституционный совет с просьбами разъяснить положения действующего законодательства. Разрешение таких

обращений не входит в сферу деятельности Конституционного совета, однако его сотрудники стараются помочь заявителям и в этом случае.

Так, заявитель поставил в обращении вопрос о возможности ознакомления с текстом жалобы на его действия, а также с материалами, связанными с ее рассмотрением. Сотрудники Конституционного совета пытались связаться с автором обращения, поскольку в нем не представлено исчерпывающих данных о характере информации, с которой он хочет ознакомиться (от характера информации зависел бы предоставленный ответ). Однако на контакт он не вышел.

В ответе на обращение Конституционный совет указал, что в соответствии с частью 2 статьи 24 Конституции Российской Федерации гражданину должна быть доступна любая затрагивающая его права и свободы информация при условии, что законодателем не предусмотрен специальный правовой статус такой информации в соответствии с конституционными принципами, обосновывающими необходимость и соразмерность ее особой защиты. В ответе также приведена правовая позиция, сформулированная в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 февраля 2000 года по делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Б.А. Кехмана.

Ряд обращений касается вопросов, связанных с постановкой на учет граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, обеспечением жилыми помещениями отдельных категорий граждан, а также выселением граждан из жилых помещений.

К примеру, в Конституционный совет поступило обращение инвалида I группы по поводу отсутствия жилищных квот в городе Зеленодольске для граждан, нуждающихся в неотложной жилищной поддержке по программе «Социальная ипотека». У уполномоченных органов была запрошена информация по доводам, изложенным в обращении.

По результатам анализа представленных материалов Конституционным советом установлено, что документы в отношении заявителя и его семьи, рассмотренные Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, в Государственный жилищный фонд при Раисе Республики Татарстан не представлялись, в связи с чем в едином реестре граждан, нуждающихся в неотложной поддержке, отсутствовали сведения об авторе обращения. Обращение было направлено по подведомственности с доведением соответствующей информации до ответственных лиц.

В последующем заявитель сообщил, что после его обращения в Конституционный совет Государственный жилищный фонд при Раисе Республики Татарстан выделил жилищные квоты на 2024 год и запросил в Администрации города Зеленодольска сведения о его семье для последующей передачи в президиум на рассмотрение и согласования списка граждан, нуждающихся в неотложной жилищной поддержке. В дальнейшем заявитель и его семья были включены в реестр нуждающихся в улучшении жилищных условий и приглашены в представительство Государственного жилищного фонда при Раисе Республики Татарстан для заключения договора социальной ипотеки.

Имеются и иные примеры. В Конституционный совет обратилась ветеран труда и бывшая узница нацистского концлагеря с устной жалобой на отсутствие

информации о судьбе уголовного дела, возбужденного по ее заявлению по признакам преступления, предусмотренного пунктом «г» части 3 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации. Как утверждала заявительница, в 2023 году мошенник снял денежные средства с ее банковского счета. По данному факту было направлено заявление в полицию. В органах внутренних дел возбудили уголовное дело, однако на протяжении года о дальнейшем движении уголовного дела заявителя никто не информировал. Неоднократное обращение в уполномоченные органы не привело к положительному результату.

По итогам личного приема направлено письмо в Министерство внутренних дел по Республике Татарстан с просьбой проинформировать заявительницу и Конституционный совет о движении уголовного дела.

В связи с обращением Конституционного совета следственным управлением Управления Министерства внутренних дел России по городу Казани проведена проверка с изучением материалов уголовного дела. Конституционный совет и заявителя проинформировали, что в марте 2023 года следователем на основании пункта 1 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации вынесено постановление о приостановлении предварительного следствия. В апреле 2024 года решение о приостановлении предварительного следствия по уголовному делу отменено прокурором, по уголовному делу осуществляется дополнительное расследование. О принятом процессуальном решении заинтересованные лица будут уведомлены сотрудниками органов внутренних дел в установленном порядке.

Значительное число обращений касается вопросов социального и пенсионного обеспечения.

В качестве примера можно привести обращение гражданина с просьбой рассчитать ему размер пенсии при переезде в другой регион с учетом выработки северного и страхового стажа.

Конституционным советом подготовлен ответ с разъяснением, что порядок начисления (расчета) пенсии лицам, проработавшим в районах Крайнего Севера, при переезде на новое место жительства регулируется Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Функции по назначению и выплате страховой пенсии возложены на Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации через его региональные отделения (статья 18 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»).

Разрешение вопроса, связанного с назначением пенсии и применением норм законодательства конкретно к ситуации, изложенной в обращении, подразумевало изучение пенсионного дела заявителя, что входит в компетенцию регионального отделения Социального фонда России. Таким образом, обращение гражданина в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» было перенаправлено по принадлежности.

Нередко поступают обращения, содержащие просьбу о проверке положений федерального законодательства на соответствие Конституции Российской Федерации, в то время как в полномочия Конституционного совета входит проверка нормативных правовых актов Республики Татарстан, нормативных правовых актов

органов местного самоуправления на соответствие Основному закону Республики Татарстан.

Много обращений поступает по вопросам наследования, оспаривания тарифов на проезд в общественном транспорте. Встречаются и обращения с просьбами признать недействительными гражданско-правовые сделки. Стоит упомянуть и поступившее в ходе личного приема устное обращение с просьбой оказать содействие в переводе студента высшего учебного заведения с платного отделения на бюджетное.

В таких случаях граждане не учитывают, что подача обращения в государственные органы с нарушением подведомственности влечет увеличение срока рассмотрения обращений с учетом необходимости направления жалобы по принадлежности вопроса.

Также затрудняет процесс рассмотрения обращений «массовая рассылка», когда один гражданин направляет одно и то же обращение в многочисленные государственные органы разного уровня, в полномочия которых не входит разрешение поставленных в обращении вопросов. Такие действия не способствуют ускорению процесса рассмотрения обращений, по сути зачастую являются злоупотреблением правом и требуют отвлечения значительного количества времени и материальных затрат для государственного органа на техническую работу – дублирование одинаковых ответов в различные адреса.

2.4. Принятие обращения как первая стадия предварительного и последующего конституционного контроля

Состояние конституционной законности во многом определяет качество правоприменения. Для поддержания конституционной законности первостепенное значение имеет соблюдение в ходе правоприменения конституционно значимых требований во всей их полноте.

Необходимость предварительного и последующего конституционного контроля в современной правовой действительности объективно доказана, поскольку возникают ситуации противоречия текущего законодательства Основному закону Республики Татарстан. Такая деятельность позволяет выявить проблемные места в соблюдении конституционной законности и предложить пути их решения в целях обеспечения развития системы законодательства Республики Татарстан.

В соответствии с частью 3 статьи 24 Конституции Республики Татарстан Законы Республики Татарстан подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы Республики Татарстан не применяются. Любые нормативные правовые акты Республики Татарстан, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Первое обращение по подведомственности поступило в Конституционный совет от Академии наук Республики Татарстан. Заявитель просил проверить постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 июля 1994 года № 368 «Об отпусках работникам научно-исследовательских учреждений Академии наук Республики Татарстан».

Автор обращения, ссылаясь на положения Конституции Республики Татарстан, регламентирующие возможность применения нормативных правовых актов, затрагивающих основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, нормы Закона Республики Татарстан от 29 апреля 2022 года № 24-ЗРТ «О порядке официального опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан, постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и его Президиума, нормативных правовых актов Главы (Раиса) Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, иных органов исполнительной власти Республики Татарстан», закрепляющие необходимость опубликования нормативных правовых актов, ставил вопрос о возможности применения постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 июля 1994 года № 368 «Об отпусках работникам научно-исследовательских учреждений Академии наук Республики Татарстан» при регулировании соответствующих правоотношений. Указывал, что данный нормативный правовой акт не прошел процедуру официального опубликования.

Обращение подлежало рассмотрению в заседании Конституционного совета с проведением слушания.

До проведения заседания в Конституционный совет поступило обращение от заявителя об отзыве обращения. В обоснование заявления указывалось, что Академия наук Республики Татарстан обратилась в Кабинет Министров Республики Татарстан по вопросу, поставленному в обращении.

Кабинет Министров Республики Татарстан поддержал ходатайство Академии наук Республики Татарстан. Вопрос применения постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 июля 1994 года № 368 «Об отпусках работникам научно-исследовательских учреждений Академии наук Республики Татарстан» рассмотрен Кабинетом Министров Республики Татарстан с участием заинтересованных республиканских органов исполнительной власти.

21 декабря 2023 года Кабинетом Министров Республики Татарстан вынесено постановление № 1664 «О признании утратившим силу постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 июля 1994 года № 368 «Об отпусках работникам научно-исследовательских учреждений Академии наук Республики Татарстан».

В данном случае не потребовалось вынесение итогового решения Конституционного совета для устранения правоприменительного дефекта. Кабинет Министров в самостоятельном порядке инициировал процесс внесения корректировок в рассматриваемый нормативный правовой акт.

3. ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА

За небольшой период деятельности Конституционного совета ряд обращений были приняты для рассмотрения по существу.

3.1. О проверке конституционности взаимосвязанных положений статьи 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и статьи 2 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» в связи с обращением гражданки Н.М. Яценко

В Конституционный совет обратилась гражданка Н.М. Яценко с жалобой на нарушение ее конституционных прав статьей 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее также – Закон Республики Татарстан № 63-ЗРТ) и статьей 2 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее также – Закон Республики Татарстан № 100-ЗРТ).

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ ветеранам труда, пенсия которым назначена в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» или которые соответствуют условиям назначения пенсии, предусмотренным указанными федеральными законами по состоянию на 31 декабря 2018 года, величина среднемесячного дохода которых на дату обращения не превышает 20 000 рублей, предоставляются меры социальной поддержки, в том числе субсидия в размере 50 процентов расходов на оплату жилья.

Согласно содержанию статьи 2 Закона Республики Татарстан № 100-ЗРТ положения статьи 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан № 100-ЗРТ) не распространяются на ветеранов труда, которым меры социальной поддержки были назначены до 1 января 2016 года.



В обоснование требований гражданка Н.М. Яценко сообщала, что с 1990 года относится к категории граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда», однако меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты и предоставления субсидий по оплате

коммунальных платежей начала получать лишь в январе 2023 года. Как отмечала заявительница, с мая 2023 года эти выплаты были прекращены, поскольку размер получаемой ею пенсии превысил 20 000 рублей (а именно составил 22 766 рублей). В настоящее время она лишена мер социальной поддержки по той причине, что получаемая ею пенсия превышает на 2 776 рублей величину, установленную статьей 5 Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ.

На практике складывается ситуация, когда ветераны труда, оформившие получение мер социальной поддержки до 1 января 2016 года, продолжают их получать вне зависимости от размера своей пенсии (даже в случае получения «значительной» пенсии), в то время как она, фактически являясь ветераном труда с 1990 года, лишена этого права только потому, что меры социальной поддержки ей не были предоставлены до 1 января 2016 года.

По ее утверждению, подобная градация является несправедливой, ведет к необоснованному ущемлению ее прав и законных интересов, а также дискредитирует ее в сравнении с другими получателями мер социальной поддержки, чьи пенсии кратно превышают получаемую ею пенсию, и кто уже на протяжении длительного времени пользовался мерами социальной поддержки.

Кроме того, по мнению заявительницы, в настоящее время с учетом индексации по смыслу Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ, меры социальной поддержки могут получать ветераны труда, величина среднемесячного дохода которых на дату обращения не превышает 30 009 рублей 15 копеек с учетом индексации.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного совета являлись взаимосвязанные положения статьи 5 Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ и статьи 2 Закона Республики Татарстан № 100-ЗРТ, предусматривающие сохранение мер социальной поддержки ветеранов труда вне зависимости от величины их среднемесячного дохода только для тех граждан, которые были получателями указанных мер до 1 января 2016 года.

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе, установлены Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». Согласно положениям статей 10, 22 указанного Федерального закона меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Федеральными законоположениями предусмотрено, что субъекты Российской Федерации в пределах своих полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, включающим социальную защиту, вправе устанавливать собственное правовое регулирование отношений в сфере определения мер социальной поддержки ветеранов труда, в том числе законодательно определять основания, виды, формы, условия и порядок предоставления мер социальной поддержки указанной категории, за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем Определении от 26 сентября 2019 года № 2238-О отметил, что законодательное условие о наличии

среднемесячного дохода не более 20 000 рублей как объективного критерия дифференциации при предоставлении мер социальной поддержки ветеранов труда не может рассматриваться в качестве правового регулирования, направленного на ущемление конституционных прав граждан, относящихся к названной категории.

Изменяя правовое регулирование предоставления мер социальной поддержки ветеранов труда, законодатель Республики Татарстан, исходя из реальных возможностей бюджета Республики Татарстан, а также в целях повышения адресности социальной поддержки, руководствовался положениями федерального законодательства в сфере социальной поддержки граждан, тем самым сохранив меры социальной поддержки тем ветеранам труда, которые уже были получателями данных мер до вступления в силу Закона Республики Татарстан № 100-ЗРТ. Одновременно этим Законом уточнен круг получателей соответствующих мер социальной поддержки с 1 января 2016 года, в частности к таковым отнесены ветераны труда, пенсия которых назначена в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» или которые соответствуют условиям назначения пенсии, предусмотренным указанными федеральными законами по состоянию на 31 декабря 2018 года, величина среднемесячного дохода которых не превышает 20 000 рублей.

Такое правовое регулирование было предпринято республиканским законодателем в рамках реформирования системы социальной защиты ветеранов труда и направлено, во-первых, на выполнение государством взятых им на себя ранее обязательств по обеспечению мерами социальной поддержки ветеранов труда, а во-вторых, на повышение адресности социальной поддержки граждан и достижения максимального социального эффекта оказания такой поддержки из бюджета Республики Татарстан на основании критерия нуждаемости граждан.

В заключении Конституционного совета обращено внимание, что в силу признания предоставления мер социальной поддержки одним из основных направлений государственной социальной политики, деятельность государственной власти, в том числе ее законотворческая функция, реализуется в соответствии с конституционно установленными целеполаганиями этой политики, обусловленными ее приоритетом, который обязывает законодателя республики, руководствуясь вытекающим из положений Конституции Республики Татарстан требованием соблюдения конституционно-правового баланса частно-публичных интересов, согласующегося с правовой природой государственности Республики Татарстан, осуществляющей свою политику на конституционных принципах социальной справедливости и юридического равноправия граждан, уважающей и защищающей права и свободы человека и гражданина, являющихся высшей ценностью, устанавливать адекватное данным целеполаганиям правовое регулирование и осуществлять его развитие и совершенствование по вектору гуманистической модернизации.

Учитывая изложенное, Конституционный совет пришел к выводу, что правовое регулирование, установленное взаимосвязанными положениями статьи 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и статьи 2 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в

Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», предусматривающими сохранение мер социальной поддержки ветеранов труда вне зависимости от величины их среднемесячного дохода только для тех граждан, которые были получателями указанных мер до 1 января 2016 года, принято Государственным Советом Республики Татарстан в пределах своих дискреционных полномочий, обусловлено необходимостью обеспечения государством конституционной обязанности в части реализации гарантий социальной защиты определенных категорий граждан с учетом имеющихся у республики на данном этапе социально-экономического развития финансовых и иных средств и возможностей, и само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права граждан, в том числе заявительницы, и, следовательно, соответствует Конституции Республики Татарстан.

Кроме того, Конституционным советом отмечено, что признание рассматриваемых законодательных норм соответствующими Конституции Республики Татарстан не препятствует Государственному Совету Республики Татарстан в рамках осуществления своих дискреционных полномочий рассмотреть возможность совершенствования правового регулирования обеспечения реализации конституционного права граждан на меры социальной поддержки, в том числе по поставленному в обращении заявительницей вопросу об индексации величины среднемесячного дохода, от размера которого зависит предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда.

3.2. О проверке конституционности пункта 2 постановления Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 20 января 2023 года № 122 «О чествовании супружеских пар, проживающих в г. Казани, отмечающих золотую, бриллиантовую и коронную свадьбу» в связи с обращением гражданина В.Р. Туманова

В Конституционный совет обратился гражданин В.Р. Туманов с жалобой на нарушение его конституционных прав пунктом 2 постановления Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 20 января 2023 года № 122 «О чествовании супружеских пар, проживающих в г. Казани, отмечающих золотую, бриллиантовую и коронную свадьбу» (далее также – постановление Исполкома города Казани № 122), в соответствии с которым установлено, что правом на получение поздравительного адреса Руководителя Исполнительного комитета города Казани и денежного подарка обладает супружеская пара, в которой оба супруга являются гражданами Российской Федерации, имеющими место жительства в городе Казани (отметка в паспорте) и зарегистрировавшими брак в городе Казани, отметившими 50- (золотая), 60- (бриллиантовая) или 70-летний (коронная) юбилей супружеской жизни.

Гражданин В.Р. Туманов обосновывал свои требования теми обстоятельствами, что на протяжении 60 лет состоит в браке с гражданкой И.Ю. Тумановой, и он, руководствуясь постановлением Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 25 апреля 2013 года № 3946 «О чествовании супружеских пар, проживающих в г. Казани, отмечающих золотую, бриллиантовую и коронную свадьбу», полагал, что они с супругой вправе принять участие в торжественном мероприятии по чествованию супружеских пар,

отмечающих юбилей семейной жизни (золотая, бриллиантовая, коронная свадьба), с вручением поздравительного адреса Руководителя Исполнительного комитета города Казани и денежного подарка.

На обращение по данному вопросу к мэру города Казани гражданин В.Р. Туманов получил разъяснение, что постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 25 апреля 2013 года № 3946, на основании которого, как полагал заявитель, им с супругой полагается денежная выплата, утратило силу в связи с принятием нового постановления Исполкома города Казани.

Пунктом 2 вновь принятого постановления Исполкома города Казани № 122 изменен круг субъектов этих правоотношений, и теперь он включает в себя супружеские пары, отметившие 50- (золотая), 60- (бриллиантовая) или 70-летний (коронная) юбилей супружеской жизни, в которых оба супруга являются гражданами Российской Федерации, имеют место жительства в городе Казани (отметка в паспорте) и брак которых зарегистрирован также в городе Казани.

В связи с тем, что брак гражданина В.Р. Туманова с его супругой был зарегистрирован в городе Якутске, ему отказано в реализации, как он полагает, законного права на чествование их семьи в связи с юбилейной датой совместного проживания.



Заявитель утверждал, что наличие такого условия, как регистрация брака именно в городе Казани, является препятствием для реализации права на соответствующее чествование, в том числе на получение денежной выплаты к юбилейной дате, не только его семье, но и иным семейным парам, чей брак зарегистрирован не в городе Казани. Исходя из

смысла обращения, заявитель считает, что при принятии постановления Исполкома города Казани № 122 оспариваемая правовая норма была введена преднамеренно с целью ограничения количества семейных пар, отметивших 50-, 60- и 70-летие совместной супружеской жизни и претендующих на меры социальной поддержки к юбилейной дате, что неоспоримо предпринято для экономии муниципальных бюджетных средств.

В ходе заседания Конституционного совета гражданин В.Р. Туманов отметил, что, когда их семья отмечала 50-летний (золотой) юбилей супружеской жизни, органами ЗАГС города Казани была проведена торжественная церемония поздравления их семьи с приглашением близких родственников и друзей. Аналогичного подхода гражданин В.Р. Туманов со своей супругой ожидали и в

преддверии своего 60-летнего (бриллиантового) юбилея супружеской жизни, однако получили отказ, который умалил их с супругой достоинство.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного совета явился пункт 2 постановления Исполкома города Казани № 122 в той мере, в какой его положения ставят право на получение поздравительного адреса Руководителя Исполнительного комитета города Казани и денежного подарка супружескими парами, отмечающими золотую, бриллиантовую и коронную свадьбу, в зависимость от места регистрации их брака.

Рассматриваемое правовое регулирование принято Исполнительным комитетом города Казани в целях морального, материального поощрения на городском муниципальном уровне лиц, которые прожили в официальном браке долгие годы, и направлено на стимулирование и закрепление положительных семейных тенденций, придание таким семьям особого публично-правового статуса.

Важность и актуальность принятых мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, на сохранение традиционных семейных ценностей, не вызывает сомнений.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 875 в Российской Федерации 2024 год объявлен Годом семьи.

По своей правовой природе рассматриваемая мера социальной поддержки не относится к обязательным видам социального обеспечения и, по существу, выступает в качестве дополнительного способа повышения уровня жизни указанных семей; органы местного самоуправления самостоятельно определяют условия и порядок чествования таких семейных пар, принимая во внимание в том числе и возможности своего бюджета.

При этом следует отметить, что меры социальной поддержки семьям, отмечающим юбилейную дату, предлагается оказывать вне зависимости от степени нуждаемости каждой конкретной семьи в такой поддержке. Более того, и принцип адресности, на основе которого построена система социальной защиты в Российской Федерации, не применяется.

До 1 января 2023 года на территории города Казани действовали нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с чествованием семейных пар, отмечающих золотую, бриллиантовую и коронную свадьбу. При этом обязательными условиями для чествования таких семейных пар были проживание в городе Казани и длительность нахождения в брачных отношениях.

Указанное правовое регулирование утратило силу в связи с принятием постановления Исполкома города Казани № 122, которым изменены условия, при которых семейная пара, отмечающая юбилей совместного проживания, имеет право на получение поздравительного адреса Руководителя Исполнительного комитета города Казани и денежного подарка. Дополнительно к тем условиям, которые были предусмотрены ранее, новое правовое регулирование, действующее с 1 января 2023 года, ввело требование, в соответствии с которым у семейной пары брак должен быть зарегистрирован в городе Казани, то есть связывает возникновение права на предоставление дополнительных мер социальной поддержки с фактом регистрации брака на территории муниципального образования города Казани.

Исходя из правового смысла и буквального содержания рассматриваемого постановления, оно принято в целях пропаганды семейных ценностей, повышения роли и авторитета семьи в обществе путем чествования семейных пар, проживающих в городе Казани, за длительное нахождение в семейных отношениях.

Длительность совместного проживания семейных пар подтверждается, согласно нормам оспариваемого пункта постановления, датой заключения брака, указанной в свидетельстве, выданном органом, зарегистрировавшим акт гражданского состояния.

Требование о проживании на территории города Казани свидетельствует о том, что орган местного самоуправления выражает заботу о своих жителях.

Что же касается обязательного условия о заключении брака в городе Казани, при соблюдении которого семейная пара имеет право на чествование ее в связи с юбилейной датой, Конституционный совет отмечал, что ее введение не отвечает заявленным целям, указанным в постановлении Исполкома города Казани № 122, а именно не связано с пропагандой семейных ценностей, повышения роли и авторитета семьи в обществе.

Брак имеет равную юридическую силу во всех регионах Российской Федерации. Соответственно, место регистрации брака в определенном (ином) регионе не может служить основанием ограничения или условием реализации конституционного права гражданина на социальное обеспечение.

Учитывая актуальность поддержки семьи и брака в современных условиях российского общества, Конституционный совет полагал, что крайне важно обеспечить на муниципальном уровне единые подходы к поощрению лиц, состоящих в браке длительное время.

Кроме того, рассматриваемое правовое регулирование не учитывает разные возможные жизненные ситуации, при которых брак был зарегистрирован не в городе Казани, что не соответствует требованию правовой определенности, выступающему необходимым элементом конституционного принципа равенства (части первая и вторая статьи 28 Конституции Республики Татарстан).

В сложившейся ситуации лица, не проживавшие либо проживавшие непродолжительное время в городе Казани, но имеющие регистрацию брака и регистрацию по месту жительства в данном муниципальном образовании, наделены преимущественным правом на соответствующее чествование в связи с юбилейными датами по отношению к лицам, родившимся и проживающим продолжительное время в городе Казани, но зарегистрировавшим свой брак в другом регионе страны в силу обстоятельств, не зависящих от них.

В этой связи отсутствие регистрации брака в городе Казани, при наличии длительности совместного проживания семейных пар, проживающих в городе Казани, по мнению Конституционного совета, не могло рассматриваться как препятствие реализации их права на чествование в связи с юбилейными датами.

С учетом изложенного Конституционный совет пришел к выводу о том, что предусмотренное в обжалуемой норме регулирование, устанавливающее наличие обязательной регистрации брака в городе Казани в качестве необходимого условия для чествования супружеских пар, отмечающих юбилейную дату совместного проживания, фактически представляет собой формально-юридическое препятствие для реализации ими права на такое чествование. Предоставление мер социальной

поддержки тем семьям, брак которых зарегистрирован в городе Казани, при невозможности получения аналогичных социальных гарантий семьями, относящимися к той же категории, но зарегистрировавшими брак в другом месте, влечет неоправданную дифференциацию, которая, в свою очередь, приводит к снижению уровня их социальной защиты. Такое правовое регулирование в нарушение конституционного принципа равенства приводит не только к необоснованным различиям в объеме социальных прав таких семей, но и искажает само существо рассматриваемого права, что не согласуется с конституционно значимыми целями возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, пункт 2 постановления Исполкома города Казани № 122 в той мере, в какой его положения ставят право на получение поздравительного адреса Руководителя Исполнительного комитета города Казани и денежного подарка супружескими парами, отмечающими золотую, бриллиантовую и коронную свадьбу, в зависимости от места регистрации их брака, не соответствует части первой статьи 29 и статье 32 Конституции Республики Татарстан.

Конституционный совет рекомендовал Исполнительному комитету города Казани – исходя из требований Конституции Республики Татарстан и с учетом основанных на ее положениях правовых позиций Конституционного совета Республики Татарстан – внести в действующее правовое регулирование надлежащие изменения, вытекающие из заключения.

До внесения таких изменений правоприменителям предлагалось минимизировать излишний формализм в подходе к оценке правомочности супружеских пар, отмечающих золотую, бриллиантовую и коронную свадьбу, претендующих на получение соответствующих мер социальной поддержки, и исходить прежде всего из необходимости принятия всех зависящих от них законных мер, направленных на укрепление института семьи, сохранение и поддержку традиционных российских духовно-нравственных, в том числе семейных, ценностей.

В соответствии с частью 6 статьи 11 Закона Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» заключение было направлено для рассмотрения в Исполнительный комитет муниципального образования города Казани.

3 сентября 2024 года в Конституционный совет поступило письмо руководителя Исполнительного комитета муниципального образования города Казани об отказе во внесении изменений в постановление Исполкома города Казани № 122, вытекающих из содержания заключения Конституционного совета.

В обоснование отказа Исполком города Казани сослался на то обстоятельство, что заключения Конституционного совета не имеют характер обязательной юридической силы, а установление условий выплаты для супружеских пар, проживающих в городе Казани, отмечающих золотую, бриллиантовую и коронную свадьбы, в том числе в части регистрации брака в городе Казани, в соответствии с абзацами вторым и третьим части 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является прерогативой органов местного самоуправления, которые самостоятельны в выборе критериев их дифференциации и регламентации условий их предоставления.

В последующем прокуратурой Республики Татарстан в адрес руководителя Исполнительного комитета муниципального образования города Казани направлено письмо о рассмотрении вопроса о корректировке положений постановления № 122.

Однако на момент подготовки доклада Исполнительный комитет муниципального образования города Казани не счел возможным принять рекомендуемые к исполнению поправки. В то время как надлежащее исполнение решений Конституционного совета подразумевает действия органов публичной власти по устранению в нормативном правовом акте норм, признанных неконституционными.

Одним из главных направлений деятельности Конституционного совета является последующий нормоконтроль в отношении нормативных правовых актов Республики Татарстан, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, осуществляемый в форме вынесения заключения.

Решения Конституционного совета могут оказывать существенное влияние на деятельность государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления, однако они не обладают свойствами обязательности исполнения как при осуществлении конституционного нормоконтроля, так и при толковании Конституции Республики Татарстан. Между тем Конституционный совет входит в систему государственной правовой охраны республиканского учредительного акта.

Закрепленный законодателем рекомендательный характер решений конституционных (уставных) советов не позволяет в полной мере обеспечить контроль за нормотворческой деятельностью органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, равно как и окончательно реализовать свое предназначение в качестве специализированного органа государственной правовой охраны Основного закона Республики Татарстан.

Действующий в настоящее время механизм реагирования на решения Конституционного совета, а точнее, отсутствие правовых гарантий для исполнений таких решений, носящих рекомендательный характер, к сожалению, не исключает возможности их игнорирования органом, издавшим неконституционный нормативный правовой акт. Это обстоятельство создает весьма негативную тенденцию, которая заключается в том, что несмотря на признание Конституционным советом нормативного правового акта противоречащим Конституции Республики Татарстан он продолжает действовать, нарушая права неопределенного круга лиц.

Так, после вынесения заключения о проверке конституционности пункта 2 постановления Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 20 января 2023 года № 122 «О чествовании супружеских пар, проживающих в г. Казани, отмечающих золотую, бриллиантовую и коронную свадьбу» в связи с обращением гражданина В.Р. Туманова, в Конституционный совет обратился заявитель с жалобой на отказ в выплате денежного вознаграждения в честь 60-летия со дня бракосочетания. Отказ органа местного самоуправления в выплате также был связан с наличием факта регистрации брака заявителя в другом городе.

На практике сложилась ситуация, при которой по вопросу, поставленному в обращении, Конституционным советом уже было вынесено заключение, но в связи с

тем, что орган местного самоуправления отказался его исполнять, нарушенное право гражданина не было восстановлено.

Субъект с притязаниями на защиту своих интересов должен принять и признать необходимость достижения компромисса в удовлетворении его потребностей. Но и органы публичной власти в этих отношениях не должны быть бескомпромиссными настолько, что субъект обращения, будучи добросовестным, лишится всего. По существу, речь идет о необходимости выстраивания конституционно правовыми средствами не просто баланса, а «баланса компромиссов». В этом проявляется не отрицающая частный интерес солидарность.

Тем самым принципы солидарности закрепляются и в качестве императива деятельности органов публичной власти всех уровней, и в качестве ориентира для повседневного поведения всех участников общественных отношений. Эффективный, сбалансированный синтез индивидуальной свободы, частного интереса, с одной стороны, и социальной солидарности, с другой – важнейшая составляющая российской конституционно-правовой доктрины и практики.

Неисполнение решений Конституционного совета противоречит самой природе конституционного контроля и подрывает авторитет как самого органа, наделенного соответствующими властными полномочиями, так и регионального законодателя, учредившего орган по контролю обеспечения верховенства Основного закона.

С учетом того, что Конституционный совет не входит ни в одну из ветвей государственной власти и, соответственно, его решения не могут прекращать юридическую силу нормативных правовых актов органов (должностных лиц), представляется необходимым законодательное закрепление механизмов влияния на эти органы (должностные лица) с целью побуждения их к исправлению выявленных Конституционным советом противоречий.

3.3. О проверке конституционности пункта 4 статьи 9 Земельного кодекса Республики Татарстан в связи с обращением гражданина Р.Ф. Нуриева

В Конституционный совет обратился гражданин Р.Ф. Нуриев с жалобой на нарушение его конституционных прав и свобод пунктом 4 статьи 9 Земельного кодекса Республики Татарстан.

Как следовало из содержания обращения, гражданин Р.Ф. Нуриев является индивидуальным предпринимателем и главой крестьянского (фермерского) хозяйства. В апреле 2024 года заявителем создано племенное хозяйство породистых лошадей в окрестности деревни Уразлино Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан. На момент подачи обращения в хозяйстве насчитывалось 26 высококровных представителей различных пород, привезенных со всей России. Разработан проект застройки территории – «Экоферма «Ранчо». В ближайшем будущем планируется увеличение поголовья лошадей до 250 единиц. В состав проекта «Экоферма «Ранчо» входит, в частности, строительство индивидуального жилого дома для проживания заявителя и его членов семьи. Крестьянское (фермерское) хозяйство располагается на землях сельскохозяйственного назначения.

Гражданин Р.Ф. Нуриев обращал внимание на то, что Правительство Российской Федерации активно поддерживает и финансирует программы по

развитию агропромышленного комплекса, развивает сельские территории, разрабатывает программы развития сельского туризма. В целях развития сельского хозяйства в Российской Федерации фермерам на законодательном уровне разрешено строительство индивидуального жилого дома на землях сельскохозяйственного назначения.

Однако Законом Республики Татарстан от 25 февраля 2022 года № 6-ЗРТ «О внесении изменений в статью 9 Земельного кодекса Республики Татарстан и статьи 1 и 2 Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Татарстан» статья 9 Земельного кодекса Республики Татарстан дополнена пунктом 4, ограничивающим права фермеров на строительство жилья на принадлежащих им сельскохозяйственных землях.

Автор обращения утверждал, что оспариваемое законоположение создает серьезные препятствия для полноценного обеспечения равенства жителей Республики Татарстан перед законом и судом в процессе их применения в той мере, в какой они не позволяют фермерам осуществлять строительство дома для проживания на территории, используемой крестьянским (фермерским) хозяйством. Ограничения несоразмерны, противоречат части 2 статьи 20 Конституции Республики Татарстан и препятствуют развитию малого и среднего бизнеса в селе.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного совета являлся пункт 4 статьи 9 Земельного кодекса Республики Татарстан в той мере, в какой его положения не допускают строительство, реконструкцию и эксплуатацию жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территориях муниципальных образований Республики Татарстан, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности.



Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 23 апреля 2004 года № 8-П, конституционная характеристика земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, то есть всего многонационального народа Российской Федерации, предопределяет конституционное требование рационального и

эффективного использования, а также охраны земли как важнейшей части природы, естественной среды обитания человека, природного ресурса, используемого в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, основы осуществления хозяйственной и иной деятельности. Это требование адресовано государству, его органам, гражданам, всем участникам общественных отношений, является базовым для законодательного регулирования в данной сфере и обуславливает право федерального законодателя устанавливать особые правила, порядок, условия пользования землей.

Обеспечивая реализацию указанных конституционных требований, законодательство о земле может предусматривать для граждан и других субъектов землепользования необходимость соблюдения специальных условий, касающихся вопросов землеустройства и сделок с земельными участками. При этом, однако, в силу сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 1 апреля 2003 года № 4-П правовой позиции, возможные ограничения федеральным законом права владения, пользования и распоряжения имуществом, исходя из общих принципов права, должны отвечать требованиям справедливости, быть адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей, в том числе частных и публичных прав и законных интересов других лиц, носить общий и абстрактный характер и не затрагивать само существо конституционного права.

Конституционный совет пришел к выводу, что для достижения баланса частных и публичных интересов при неукоснительном соблюдении конституционно обоснованных принципов справедливости, разумности и соразмерности, государственная поддержка и обеспечение развития крестьянских (фермерских) хозяйств должны оказываться с соблюдением требований о приоритете охраны земли как важнейшего средства производства в сельском хозяйстве. Региональный законодатель вправе принять меры в целях защиты земель сельскохозяйственного назначения от злоупотреблений и рисков массовой застройки жилыми домами.

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» законами субъектов Российской Федерации могут быть определены муниципальные образования, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности.

Конституционный совет в заключении отметил, что правовое регулирование, установленное пунктом 4 статьи 9 Земельного кодекса Республики Татарстан, указывающее на недопустимость строительства, реконструкции и эксплуатации жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территориях муниципальных образований Республики Татарстан, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности, принято Государственным Советом Республики Татарстан в пределах своих дискреционных полномочий с учетом существующих на территории Республики Татарстан ресурсных, географических, природно-климатических и социально-экономических условий, с применением оценки потенциальных рисков, связанных с отсутствием такого запрета, и с учетом принципов охраны и защиты земель сельскохозяйственного назначения, и само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права граждан, в том числе заявителя, и, следовательно, соответствует части 1 статьи 19, части 1 статьи 20, части 1 статьи 27, статьям 49, 60 Конституции Республики Татарстан.

В заключении также сделан акцент на том, что на федеральном уровне не в полной мере урегулированы вопросы, связанные с правовым статусом и порядком использования крестьянскими (фермерскими) хозяйствами располагающегося на землях сельскохозяйственного назначения индивидуального жилого дома.

С целью восполнения правовых пробелов парламент Республики Татарстан, как субъект права законодательной инициативы, совместно с профильными министерствами и ведомствами, располагает возможностью разработать проекты соответствующих федеральных законов и внести их на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Такая инициатива позволит увеличить количество рабочих мест, снизить отток населения из сельской местности в крупные торгово-промышленные центры России, а также поспособствует усовершенствованию механизма поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в селе, развитию агротуризма и экотуризма.

Поскольку улучшение жизни на селе и в малых городах является стратегическим приоритетом для государства, без чего невозможно достичь национальных целей развития, в заключении Конституционного совета сделан также акцент на том, что обозначенный в обращении заявителя вопрос требует более тщательного анализа и обсуждения со стороны глав муниципальных образований при активном участии Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Конституционный совет указал, что действующее нормативное правовое регулирование рассматриваемых правоотношений не препятствует региональному законодателю рассмотреть возможность выделения земель сельскохозяйственного назначения на части территорий муниципальных образований Республики Татарстан (городах районного значения, поселках городского типа или сельских населенных пунктах с подчиненными им территориям) для строительства, реконструкции и эксплуатации жилых домов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности с целью обеспечения интересов, отвечающих целям эффективной политики в области развития и популяризации малого и среднего бизнеса.

Кроме того, Конституционный совет обратил внимание, что законодатель Республики Татарстан вправе отразить в Земельном кодексе Республики Татарстан или в иных нормативных правовых актах критерии (основания), с учетом которых будет приниматься решение об отнесении муниципальных образований к территориям, на которых допускается или не допускается размещение жилых домов на земельных участках, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности.

3.4. В Конституционный совет поступили обращения граждан Т.А. Минджия и В.Б. Парфенова о проверке конституционности постановления Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 18 апреля 2014 года № 2096 «О порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) в городе Казани» (далее также – постановление Исполкома № 2096).

В обращении заявители обосновывают свои требования следующими обстоятельствами.

Согласно части 2 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации могут быть запрещены платные парковки на

территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги.



В свою очередь Закон Республики Татарстан от 20 декабря 2018 года № 103-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республике Татарстан» предусмотрел запрет на размещение платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в

которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги (статья 7).

Вместе с тем, посещая социально значимые объекты в городе Казани, граждане Т.А. Минджия и В.Б. Парфенов столкнулись с тем, что на территориях, прилегающих к этим объектам, размещены только платные парковки. Заявители, ознакомившись с постановлением Исполкома № 2096, обнаружили, что данный нормативный правовой акт не содержит запрета на размещение платных парковок около зданий образовательных и медицинских организаций, органов государственной власти и управления.

Гражданин В.Б. Парфенов является инвалидом III группы, передвигается с большим трудом, управляет автомобилем, внесенным в установленном законом порядке в реестр транспортных средств, управляемых инвалидами, и оборудованным соответствующим знаком. Заявитель отмечал, что он обычно паркует автомобиль на специально обозначенных местах для инвалидов. 8 октября 2024 года он подъехал на своей машине к поликлинике, расположенной по адресу: г. Казань, ул. Лейтенанта Шмидта, 8, чтобы попасть на очередной прием к врачу. Однако все специальные парковочные места были заняты, и он был вынужден оставить автомобиль по соседству. Через некоторое время собственник автомобиля был оштрафован за неуплату размещения автомобиля на платной парковке несмотря на то, что автомобиль был включен в реестр транспортных средств, управляемых инвалидами. Как законопослушный гражданин, заявитель уплатил штраф. Вместе с тем произошедшая ситуация вызвала в нем чувство острой социальной несправедливости.

В статье 13 Конституции Республики Татарстан указано, что Республика Татарстан – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с Основным законом Республики Татарстан, а именно частью второй статьи 52, предусмотрено, что Республика Татарстан обеспечивает оказание доступной и качественной медицинской помощи.

Вместе с тем размещение платной парковки на территории, непосредственно



прилегающей к городской поликлинике, по мнению гражданина В.Б. Парфенова, ограничивает доступ к медицинской помощи.

В таких условиях люди, имеющие проблемы со здоровьем и не всегда мобильные, но желающие получить бесплатную медицинскую помощь, гарантированную нормами Конституции Республики Татарстан, вынуждены либо оплачивать парковку, либо искать бесплатные парковочные места вдали от медицинской организации. При этом в определенные моменты скорость оказания медицинской помощи может иметь жизненно важное значение. И тут речь идет не только об инвалидах или других социально уязвимых группах населения. Право на оказание доступной и качественной медицинской помощи гарантировано Конституцией каждому гражданину.

Заявители отмечают, что аналогичная несправедливая ситуация существует и с другими социально значимыми объектами городской инфраструктуры. Платный паркинг организован рядом со зданиями государственных и муниципальных органов власти, ЗАГСом, МФЦ, школами и детскими садами во многих местах Казани.

Решение Исполнительного комитета муниципального образования города Казани по организации зон парковок в указанных выше локациях, за нахождение на которых транспортных средств с граждан взимается плата, по мнению заявителей, прямо нарушает требования федерального и республиканского законодательства, нарушает права и законные интересы граждан, жителей города Казани.

Вместе с тем статья 120 Конституции Республики Татарстан гласит, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также законам Республики Татарстан, иным нормативным правовым актам Республики Татарстан.

Кроме того, гражданин Т.А. Минджия отмечал, что в законодательстве предусмотрено понятие «парковок общего пользования». Так, Законом Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республики Татарстан» установлено, что к полномочиям органов

местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений в области организации дорожного движения в Республики Татарстан относится, в том числе, ведение реестра парковок общего пользования на автомобильных дорогах общего пользования местного значения. Вместе с тем на сайте Исполкома города Казани данный реестр отсутствует.

По мнению заявителей, парковки должны ассоциироваться с удобством и безопасностью. С учетом того, что число платных парковок в последнее время растет практически ежемесячно и охватывает все больше районов города Казани, заявители считают установление платы за парковку транспортного средства около образовательных и медицинских организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления нарушающим их конституционные права.

На основании изложенного граждане Т.А. Минджия и В.Б. Парфенов просят Конституционный совет признать постановление Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 18 апреля 2014 года № 2096 «О порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) в городе Казани» не соответствующим статье 2, статье 13, части второй статьи 24, части второй статьи 48, части второй статьи 52 и статье 120 Конституции Республики Татарстан.

Заседание Конституционного совета по оглашению итогового заключения по данному делу состоялось 31 января 2025 года.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Указанное взаимодействие осуществляется в форме проведения совместных мероприятий, в частности участия представителей Раиса Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, Уполномоченного при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, министерств и ведомств, иных органов в заседаниях Конституционного совета.

Примером результативной работы в сфере нормотворчества является оказание содействия Государственному Совету Республики Татарстан в подготовке запроса в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности пункта 10 части 1 статьи 16 и части 9 статьи 83 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Запрос был не только принят Конституционным Судом Российской Федерации к рассмотрению, но и частично удовлетворен.



Именем
Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

по делу о проверке конституционности пункта 10 части 1 статьи 16 и части 9 статьи 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в связи с запросом Государственного Совета Республики Татарстан

город Санкт-Петербург

26 сентября 2024 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей А.Ю.Бушева, Л.М.Жарковой, С.М.Казанцева, С.Д.Князева, А.Н.Кокотова, Л.О.Красавчиковой, М.Б.Лобова, С.П.Маврина, Н.В.Мельникова, В.А.Сивичко,

Члены Конституционного совета принимали участие в заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан и его рабочих органов.





Председатель

Конституционного совета также участвовал в заседаниях Президиума Государственного Совета Республики Татарстан, Совета Татарстанского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Совета судей Российской Федерации.



24 января 2024 года в Санкт-Петербурге состоялась рабочая встреча председателя и членов Конституционного совета с председателем Конституционного Суда Российской Федерации Валерием Дмитриевичем Зорькиным.

В рамках встречи обсуждались перспективы развития конституционных (уставных) советов субъектов Российской Федерации, их полномочия и правовой статус в системе

региональных государственных органов.

С целью укрепления конституционной законности, обмена информацией о проблемах, которые волнуют население и организации в Республике Татарстан, сохранения и развития конституционных ценностей правового демократического государства в Республике Татарстан, обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории Республики Татарстан, содействия правовому просвещению Конституционный совет заключил с января 2024 года ряд соглашений о сотрудничестве и взаимодействии:



с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан,

с Общественной палатой Республики Татарстан,



государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан»,



с Уполномоченным при
Главе (Раисе) Республики
Татарстан по защите прав
предпринимателей,

с филиалом
Государственного фонда
поддержки участников
специальной военной
операции «Защитники
Отечества» по Республике
Татарстан,
с Уполномоченным по
правам ребенка в
Республике Татарстан,



с Татарстанским
региональным отделением
Ассоциации юристов
России,

с Союзом
профсоюзов
Татарстан»,

«Федерация
Республики



с Управлением Министерства
юстиции Российской Федерации по
Республике Татарстан,

с Министерством юстиции
Республики Татарстан,





с автономной некоммерческой организацией «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»,

с Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан.



Деятельность указанных органов в основном сопряжена с вопросами реализации и защиты прав, свобод и законных интересов профессиональных и социальных групп на территории Республики Татарстан, а также с оказанием правовой помощи гражданам.

Соглашения предусматривают формы взаимодействия, которые реализуются путем обмена информацией, касающейся выявленных фактов нарушения конституционных прав и свобод личности и реализации различных совместных мероприятий. Также в соглашениях подробно регламентированы взаимные обязанности и формы предоставления информации по предметам, входящим в сферу ведения Конституционного совета.

На рабочих встречах членов Конституционного совета с руководителями разных структур и уровней особое внимание уделяется вопросам, связанным с проведением совместных приемов граждан, и правовому просвещению населения. Положительным моментом таких мероприятий является то, что стороны выражают свою готовность в режиме открытого диалога обсуждать и решать во взаимодействии с Конституционным советом актуальные задачи, связанные с

защитой прав и свобод граждан, укреплением конституционной законности в Республике Татарстан. Значение этой формы работы сложно переоценить.

Так, 22 февраля 2024 года член Конституционного совета Р.Ф. Гафаров выступил с докладом на обучающем семинаре-совещании, организованном Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан для общественных помощников.



29 февраля 2024 года Р.Ф. Гафаров принял участие в 10-м заседании Татарского республиканского комитета профсоюза работников культуры, где в контексте конституционных правовых норм обсуждалась проблема расширения социальных гарантий работников.

27 мая 2024 года член Конституционного совета Э.М. Мустафина приняла участие в XVII заседании Общественного совета АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции».



19 июля 2024 года Э.М. Мустафина приняла участие в работе круглого стола по вопросу организации в Республике Татарстан межведомственного взаимодействия в части оказания юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, организованном

Государственным Фондом поддержки участников СВО «Защитники Отечества».

10 сентября 2024 года Э.М. Мустафина приняла участие в «Неделе приемов граждан по вопросам правовой поддержки», организованной на площадке Региональной общественной приемной председателя партии «Единая Россия» в Республике Татарстан.

Межведомственное взаимодействие следует рассматривать в качестве основополагающего фактора в механизме обеспечения защиты прав и свобод личности. Поэтому процесс взаимодействия Конституционного совета с государственными органами Республики Татарстан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, а также с общественными объединениями и иными организациями имеет важное значение для обеспечения конституционной законности в Республике Татарстан и является действенным инструментом защиты прав и законных интересов населения Республики Татарстан.



5. НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В отчетном периоде Конституционный совет активно развивался в направлении выстраивания конструктивного взаимодействия с научным сообществом.

12 сентября 2023 года
председатель
Конституционного совета
И.И. Гилязов по
приглашению
Уполномоченного по
правам человека в
Республике Татарстан
принял участие в
международной научно-
практической конференции
«Эффективные практики
омбудсменов: национальные особенности и универсальные подходы».



28 сентября 2023 года И.И. Гилязов принял участие в работе II Казанского международного юридического форума, где выступил с докладом на панельной дискуссии «Конституция 30: развитие доктрины и совершенствование практики», отдельным предметом которой стал вопрос деятельности конституционных советов в различных регионах России.

24 октября 2023 года И.И. Гилязов выступил на пленарном заседании XI Всероссийской научно-практической конференции «Конституционализация осуществления правосудия в условиях трансформации правовой системы России: общетеоретические и отраслевые аспекты», посвященной 30-летию Конституции Российской Федерации.

5 декабря 2023 года член Конституционного совета Э.М. Мустафина приняла участие во Всероссийском круглом столе «Уголовное право: антикоррупционный комплекс, криминализация/ декриминализация «старых» и «новых» проявлений девиантности».

12 декабря 2023 года председатель

Конституционного совета И.И. Гилязов и член Конституционного совета Р.Ф. Гафаров приняли участие в работе круглого стола «30 лет Основному закону страны: от стабильности к устойчивому развитию». Организатором мероприятия, приуроченного



ко Дню Конституции Российской Федерации и собравшего под своим крылом представителей научного сообщества и юридических вузов республики, выступила Общественная палата Республики Татарстан.

15 февраля 2024 года специалисты Конституционного совета совместно с представителями министерств и ведомств Республики Татарстан приняли участие в оказании бесплатной юридической помощи. Мероприятие организовано Министерством юстиции Республики Татарстан и приурочено к празднованию 80-летия полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады.

18 апреля 2024 года председатель Конституционного совета И.И. Гилязов принял участие в открытии Казанских юридических чтений, посвященных 160-летию судебной реформы в России.

30 мая 2024 года И.И. Гилязов принял участие в работе всероссийской научно-практической конференции «Защита прав несовершеннолетних и молодежи как

фактор укрепления
российского общества». Мероприятие проводилось Казанским юридическим институтом (филиалом) Университета прокуратуры Российской Федерации в очно-дистанционном формате с целью выработки экспертных предложений по совершенствованию профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи.



правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи.

6 июня 2024 года на площадке Казанского (Приволжского) федерального университета стартовала Международная научно-практическая конференция «ПРАВО И БИЗНЕС:

Предпринимательское право и его роль в социально-экономическом развитии России». Член Конституционного совета Р.Ф. Гафаров принял участие в секционном заседании конференции «Проблемы внесудебного порядка и возмещения расходов по делам об оспаривании кадастровой стоимости».



17 июня 2024 года члены Конституционного совета в дистанционном формате приняли участие в работе научно-практического круглого стола на тему «Конституционные (уставные) советы субъектов Российской Федерации: перспективы развития», организованного факультетом права

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Участники заседания обсудили вопросы, касающиеся правового статуса и компетенции конституционных (уставных) советов, юридической силы их решений, процедуры рассмотрения обращений, а также иные актуальные проблемы деятельности региональных органов конституционного контроля.

26 июня 2024 года председатель Конституционного совета И.И. Гилазов по приглашению Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина принял участие в Международной конференции «Защита прав и конституционный контроль», которая состоялась в рамках XII Петербургского международного юридического форума.



11 сентября 2024 года И.И. Гилязов в дистанционном формате принял участие в открытии Первого Белгородского юридического форума. Главной тематикой масштабного мероприятия, нацеленного на сплочение российского общества за счет обмена научными идеями и взглядами, явились «Нравственные императивы



российской государственности: достоинство личности, суверенитет, солидарность». И.И. Гилязов выступил в секции «Всероссийская научно-практическая конференция «Конституционное строительство суверенной России: правозащитный вызов времен и связь поколений (к 100-летию принятия Конституции СССР 1924 года)».

26 сентября 2024 года в рамках деловой программы III Казанского международного юридического форума состоялась сессия на тему: «Конституционный контроль в субъектах Российской Федерации: опыт и перспективы», организованная по инициативе Конституционного совета. Тема



привлекла внимание большого числа специалистов и практиков в области конституционного права.

29 ноября 2024 года члены Конституционного совета приняли участие в пленарном заседании Всероссийского форума «Охрана и защита прав, свобод и законных интересов уязвимых групп населения как национальный

приоритет». Мероприятие организовано Казанским юридическим институтом (филиалом) Университета прокуратуры Российской Федерации совместно с Нижегородским

филиалом Санкт-Петербургской академии Следственного комитета Российской Федерации, Академией наук Республики Татарстан, Казанским государственным институтом культуры,



международной общественной организацией «Союз криминалистов и криминологов», общероссийской общественной организацией «Российская криминологическая ассоциация имени Азалии Ивановны Долговой».

Процесс взаимодействия Конституционного совета с государственными органами Республики Татарстан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, а также с общественными объединениями и иными организациями имеет важное значение для обеспечения конституционной законности в Республике Татарстан и является действенным инструментом защиты прав и законных интересов населения Республики Татарстан.

6. СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Создание Конституционного совета и необходимость довести до сведения населения информацию о том, какие проблемы будет решать новый орган, дали особый импульс просветительской деятельности в отчетном периоде.

Другими знаковыми для Конституционного совета событиями в 2023 и 2024 годах стали 30-летие Конституции Российской Федерации, подготовка и проведение XVI Саммита БРИКС, развитие экономических, политических, культурных и научных связей между странами-участниками БРИКС, взаимодействие с конституционными советами других субъектов Российской Федерации.

В этой связи члены Конституционного совета приняли активное участие в мероприятиях, проводимых по данным тематикам.

На информирование граждан о деятельности нового органа, способах и формах защиты конституционных прав были нацелены пресс-конференции,



освещение заседаний Конституционного совета в средствах массовой информации, участие членов Конституционного совета в телевизионных программах, где они информировали граждан Республики Татарстан о начале работы и полномочиях нового государственного органа (например, в программе «Тема» на телеканале «Эфир»).

18 октября 2023 года в Конституционном совете прошла презентация, приуроченная к утверждению регламента работы совета - основополагающего

процедурного документа, который устанавливает внутреннюю организацию, порядок деятельности и иные правила организации работы совета. Гостями мероприятия стали представители органов



государственной власти, института уполномоченных, общественных организаций, а также высших учебных заведений и средств массовой информации.



завершении презентации гости и журналисты смогли задать интересующие их вопросы председателю и членам совета.

Также в октябре 2023 года Закон Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» и Регламент Конституционного совета были направлены во все законодательные органы субъектов Российской Федерации для сведения о начале работы Конституционного совета.

С целью информирования общественности о деятельности нового государственного органа члены Конституционного совета выступали с



№ 18 (315), 23 октября 2024 г.

Сила права и конституционный контроль



онного контроля невозможно обеспечение конституционной законности и верховенства Основного закона, равно как и принципов равенства и правовой определенности».

Затем Ильица Гизаев охарактеризовал для основных модели конституционного контроля – судебный контроль, осуществляемый специально созданными органами, и административный контроль, реализуемый специально созданными органами.

К последним, в частности, относятся конституционные советы, появившиеся в отдельных субъектах России после ликвидации конституционных (уставных) судов субъектов. «Убеден, что сессия даст свои плоды в виде ценных знаний, перспектив совершенствования конституционно-правовой системы субъектов Российской Федерации, регионального законодательства и новых форм взаимодействия между органами конституционного контроля, научным сообществом, властью».

СОБЫТИЕ

Конституционный совет – это не суд

Конституционный совет РТ создан 13 июня 2023 года. Это постоянно действующий государственный орган Республики Татарстан, осуществляющий свою деятельность в целях укрепления конституционной законности на принципах организационной самостоятельности и функциональной независимости. 13 июля 2023 года парламентарием избраны члены Конституционного совета. Возглавил новый государственный орган Ильица Гизаев, бывший Председатель Верховного Суда РТ, заслуженный юрист России, лауреат Всероссийской юридической премии имени Щербакова. Членами совета также стали Роман Гафаров, судья Верховного Суда РТ в отставке, и Эльмира Мустафина, заместитель председателя Конституционного суда РТ в отставке.

Конституционный совет РТ выносит заключения о конституционности или неконституционности законов Республики

Члены совета рассказали присутствующим об особенностях законодательства, регулирующего деятельность совета и статус его членов, разъяснили порядок подачи обращений в совет, а также раскрыли процедуру рассмотрения поступивших запросов и обращений. По

докладами на мероприятиях, проводимых в форме лекций, дискуссий, круглых столов, научно-практических конференций, дебатов, деловых игр, консультирования, мастер-классов.

Официальный сайт совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» стал еще одним способом информирования

населения о работе Конституционного совета и проводимых им заседаниях. В соответствующих разделах сайта посетители могут ознакомиться с актуальными редакциями нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность совета, информацией о датах проведения его заседаний, контактной информацией, новостной лентой. В отчетном периоде на сайте размещено 118 новостных сообщений.

Особое значение члены Конституционного совета придают распространению правовых знаний среди молодежи и участию в мероприятиях, направленных на оказание юридической помощи населению.

7 декабря 2023 года член Конституционного совета Э.М. Мустафина в качестве члена жюри приняла участие в деловой игре «Модель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» – конкурсе, направленном на формирование социальной активности среди студентов путем вовлечения в процесс законотворческой деятельности, стимулирование к участию в поисках решения актуальных вопросов, стоящих на повестке дня.



19 апреля 2023 года член Конституционного совета Р.Ф. Гафаров принял участие в открытии XX студенческого модельного судебного процесса «Всероссийские судебные дебаты 2024», организованного на базе юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета.



28 июня 2024 года председатель Конституционного совета И.И. Гилазов принял участие в торжественном мероприятии, посвящённом 20-летию первого выпуска Казанского филиала Российского государственного университета правосудия.

12 сентября 2024 года в рамках образовательного блока школы актива «Квилт студенчества», проводимого в Казанском филиале РГУП, И.И. Гилазов выступил перед студентами в качестве почетного гостя.

Член Конституционного совета Э.М. Мустафина возглавила жюри деловой игры «Модель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», которая прошла 17 декабря 2024 года в Казанском филиале ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия».

В 2024 году Конституционным советом заключены соглашения о взаимодействии с вузами: Казанским (Приволжским) федеральным университетом, Российским государственным университетом правосудия, Казанским филиалом Всероссийского государственного университета юстиции.

Предполагается, что в 2025 году вопрос массового приобщения молодежи к знанию конституционных



норм станет приоритетом деятельности Конституционного совета в части правового просвещения населения. Запланированы командировки в районы Татарстана для выступлений по теме прав и свобод человека и гражданина в школах, колледжах, высших учебных учреждениях, а также в учебных заведениях пенитенциарных учреждений.

Планируется не только предоставить студентам возможность получить теоретические знания о функционировании конституционных (уставных) советов, но и пройти практику в аппарате Конституционного совета.

В рамках проведения форума БРИКС сотрудники Конституционного совета приняли участие в серии следующих правопросветительских мероприятий:



7 сентября 2023 года член Конституционного совета Р.Ф. Гафаров принял участие в работе секции «Честный бизнес: взяток нет» в рамках международного форума «РОСТКИ: Россия и Китай –

взаимовыгодное сотрудничество». Мероприятие направлено на развитие экономических, политических, культурных и научных связей между странами-участниками, обеспечение взаимодействия в международных вопросах и укрепление мирового многополярного порядка.

31 мая 2024 года в Иннополисе состоялось секционное заседание «Правовое просвещение и антикоррупционное воспитание в странах БРИКС». Мероприятие прошло в очно-дистанционном формате в рамках XIX Международной школы-практикума молодых ученых-юристов «Настоящее и будущее правового пространства БРИКС», организованной Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации совместно с Казанским (Приволжским) федеральным университетом. Выступающие говорили о проблемах антикоррупционного просвещения, профилактике и пропаганде, делились опытом антикоррупционной работы.

От Конституционного совета на мероприятии присутствовал главный специалист, ответственный за профилактику коррупционных правонарушений.





Председатель Конституционного совета И.И. Гилязов принял активное участие в организации проведения XVI Саммита БРИКС 22-24 октября 2024 года в Казани в качестве координатора, закрепленного за Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Антониу Гутерришем. По завершении всех

мероприятий Генеральный секретарь ООН и его делегация положительно оценили уровень организации саммита со стороны Республики Татарстан и подчеркнули особое гостеприимство, с которым они были приняты в Казани.

7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНСТИТУЦИОННЫМИ СОВЕТАМИ ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В отчетном периоде сформировалась слаженная система взаимодействия нового органа с конституционными советами других субъектов Российской Федерации.

Основными формами такого взаимодействия стали:

- служебные командировки для обмена опытом и ознакомления с работой конституционных советов;
- взаимный обмен информацией;
- совместное проведение различных мероприятий: рабочих встреч, круглых столов, семинаров, конференций;
- заключение соглашений о взаимодействии.

В октябре 2023 года членами Конституционного совета совершена служебная командировка в город Уфу для обмена опытом и ознакомления с работой Конституционного совета Республики Башкортостан.



19 декабря 2023 года члены Конституционного совета по приглашению председателя Конституционного совета Республики Башкортостан Х.А. Валеева приняли участие во Всероссийской научно-практической конференции «30 лет Конституции Республики Башкортостан: правовой потенциал и новые приоритеты».

23 мая 2024 года член Конституционного совета Э.М. Мустафина приняла участие в XVII сессии Европейско-Азиатского правового конгресса «Правовое сотрудничество и социальный прогресс. К 100-летию С.С. Алексеева», проводимом в городе Екатеринбурге.



В рамках работы правового конгресса проведена панельная дискуссия «Опыт и перспективы развития конституционного

контроля: отечественная и зарубежная практика» на которой обсуждались следующие вопросы:

- история становления и развития конституционного контроля: российская и зарубежная практика;
- роль Комитета конституционного надзора СССР в становлении и развитии конституционного надзора;
- Конституционный Суд в системе разделения властей: российский и зарубежный опыт;

- конституционно-судебная защита прав человека и гражданина: формы, способы и проблемы;
- трансформация полномочий Конституционного Суда Российской Федерации;
- опыт функционирования органов региональной конституциональной юстиции в России и за рубежом;
- конституционные советы республик в составе Российской Федерации: первый опыт и перспективы развития.

В работе панельной дискуссии приняли участие председатель Конституционного совета Республики Саха (Якутия) П.В. Гоголев, председатель Конституционного совета Республики Башкортостан Х.А. Валеев.

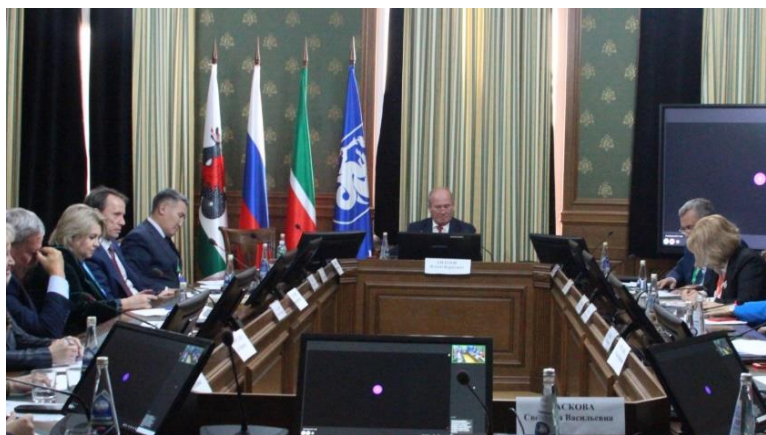
По итогам работы панельной дискуссии между конституционными советами республик Саха (Якутия), Башкортостан и Татарстан в целях укрепления конституционной законности, сохранения и развития конституционных ценностей правового демократического государства, научно-методического обеспечения развития конституционного законодательства, правового просвещения в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, совершенствования взаимодействия было заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

Соглашением определены формы сотрудничества, например, обмен информацией, совместная организация и проведение конференций, семинаров, круглых столов, подготовка научных и информационно-аналитических материалов.

Установлен порядок взаимодействия сторон, в частности: приглашение представителей конституционных советов для участия в заседаниях и мероприятиях, проводимых сторонами, создание совместных рабочих групп, информирование друг друга о планах деятельности, оказание друг другу консультативной и методической помощи.



При обсуждении вопросов, связанных с перспективами развития конституционных советов в субъектах Российской Федерации, участниками высказывалось мнение, что в обозримом будущем и другие субъекты Российской Федерации, принимая во внимание значимость предоставленной им возможности создания конституционных (уставных) советов и учитывая прецеденты, сложившиеся в Адыгее, Башкирии, Сахе (Якутии) и Татарстане, воспользуются правом на создание органов конституционного (уставного) контроля в своих регионах, которые, несомненно, станут дополнительным гарантом защиты конституционных прав и свобод граждан.



26 сентября 2024 года в рамках деловой программы III Казанского международного юридического форума состоялась сессия на тему: «Конституционный контроль в субъектах Российской Федерации: опыт и перспективы» - в ходе заседания которой участники обсуждали вопросы компетенции конституционных (уставных) советов, юридической

силы их решений, процедуры рассмотрения обращений и иные актуальные проблемы конституционно-правового регулирования.

Это новая сессия в публичном блоке форума. Выбранная тема стала инициативой Конституционного совета.

Модератором сессии являлся председатель Конституционного совета, заслуженный юрист Российской Федерации И.И. Гилязов.

В число спикеров сессии вошли П.В. Гоголев – председатель Конституционного совета Республики Саха(Якутия), доктор юридических наук, Х.А. Валеев – председатель Конституционного совета Республики Башкортостан, кандидат юридических наук, Р.Ф. Гафаров – член Конституционного совета Республики Татарстан, С.А. Беньяминова – заведующая кафедрой конституционного правосудия, доцент департамента публичного права факультета права ФГАОУВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», кандидат юридических наук, Е.Б. Султанов – заведующий кафедрой конституционного и административного права Казанского (Приволжского) Федерального университета, депутат Государственного Совета Республики Татарстан, кандидат юридических наук, И.И. Бикеев – первый проректор, проректор по научной работе Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирязова, доктор юридических наук, Р.А. Сахиева – помощник Сенатора Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, В.А. Кряжков – профессор департамента публичного права факультета права ФГАОУВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации.

Указанные формы взаимодействия позволяют распространить лучшие практики по защите прав и свобод человека и гражданина, укреплению конституционной законности в субъектах Российской Федерации, объединиться в решении проблем.

8. ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОВЕТОМ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ

Конституционный совет в рамках взаимодействия с государственными органами Республики Татарстан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, общественными объединениями и иными организациями заключил в отчетном периоде 15 соглашений о сотрудничестве.

Однако, не смотря на активность Конституционного совета и значительное количество обращений в эти органы и организации со стороны граждан, ни одного обращения, переадресованного из указанных субъектов по предмету нашего ведения, в Конституционный совет не поступило. При этом в практике Конституционного совета имеется случай вынесения заключения по вопросу, по которому гражданин не нашел понимания и соответствующей правовой поддержки в органе, заключившем с советом соглашение о сотрудничестве.

Посредством заключения соглашений о взаимодействии Конституционный совет пытался преодолеть такую проблему, как отсутствие самостоятельности по инициации конституционного контроля нормативных правовых актов Республики Татарстан, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Как указывалось, одним из главных направлений деятельности Конституционного совета является осуществление конституционного нормоконтроля путем вынесения решений по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан и организаций о проверке конституционности нормативных правовых актов.

Несмотря на законодательно предусмотренную функциональную независимость в деятельности Конституционного совета, объем его работы связан наличием запроса либо обращения, то есть эффективность деятельности нового государственного органа напрямую зависит от активности субъектов обращения.

В идеале Конституционный совет должен рассматриваться в качестве составной части механизма сдержек и противовесов. Однако в настоящий момент он существенно ограничен в полномочиях по самостоятельному осуществлению конституционного контроля, не связанному с заявительным характером, что препятствует достижению поставленных перед Конституционным советом целей, в частности выявления неконституционных нормативных правовых актов Республики Татарстан.

Данную проблему возможно устранить путем расширения перечня полномочий Конституционного совета в части осуществления конституционного нормоконтроля в самостоятельном порядке, что стало бы формой реагирования на конституционно-правовые проблемы, в том числе затрагиваемые в запросах и обращениях граждан.

Как ни парадоксально, но даже при наличии обращения Конституционный совет в ряде случаев лишен возможности проверить нормативный правовой акт на соответствие его Основному закону Республики Татарстан.

Например, Конституционный совет был вынужден возвратить гражданину заявление об оспаривании отдельных положений Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статьи 32 и 32.1 Земельного кодекса Республики Татарстан» на том основании, что оно не соответствовало требованиям Регламента. В то время



как сама проблематика поставленного в обращении вопроса имела перспективу рассмотрения.

Повторно с исправленным заявлением гражданин в Конституционный совет не обратился, между тем, при наличии соответствующих полномочий у совета, заявление гражданина могло

быть источником самостоятельной проверки нормативного правового акта.

Как видно из этого примера, Конституционный совет оказался связанным «заявительным характером» обращения. В связи с тем, что обращение было возвращено по процедурным основаниям, возможность рассмотрения вопроса о соответствии Конституции Республики указанных норм Закона была утрачена.

Существует риск возникновения такой ситуации, когда оспариваемая заявителем норма по результатам проверки могла бы быть признана неконституционной с доведением до уполномоченных органов соответствующей информации, однако в отсутствие обращения неконституционное правовое регулирование продолжает применяться на практике.

В настоящее время Конституционный совет прикладывает усилия к разрешению обозначенной проблемы и активно двигается в этом направлении. В частности, Конституционным советом подготовлен законопроект о внесении в Закон Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» изменений, наделяющих его отдельными властными полномочиями по самостоятельному мониторингу нормативных правовых актов Республики Татарстан. Законопроект был предметом обсуждения и согласования с представителями Раиса Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан.

Конституционный совет остается нацелен на продолжение конструктивного сотрудничества с этими органами и проработки с ними возникающих вопросов взаимодействия.

Для обеспечения верховенства Конституции Республики Татарстан региональному законодательству необходимо наделить Конституционный совет полномочиями по самостоятельному нормоконтролю и мониторингу, не связанному с заявительным характером субъектов обращения.

Данный вопрос нашел понимание и поддержку у Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина.

Наделение Конституционного совета правом в самостоятельном порядке проводить проверки нормативных правовых актов явилось бы дополнительной гарантией прав и законных интересов граждан и организаций, способствовало бы совершенствованию правового регулирования. Это в полной мере отвечало бы его природе как органа правовой охраны Конституции Республики Татарстан и, безусловно, способствовало бы достижению цели, обозначенной законодателем Республики Татарстан – укреплению конституционной законности.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Согласно статье 13 Конституции Республики Татарстан «Республика Татарстан – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Сильное государство – одновременно правовое и социальное.

Реализация принципа социального государства является необходимым условием доверия к власти и достижения общественного согласия.

Деятельность органов власти Республики Татарстан и Конституционного совета предопределяет проведение социальной политики, направленной на признание и защиту социальных прав человека в соответствии с принципом справедливости и общепризнанными правовыми стандартами.

Надежная охрана труда и здоровья граждан республики, социальное обеспечение, государственная поддержка института семьи и социально уязвимых категорий граждан – все это предполагает не только соответствующую систему норм, но и их оптимизацию, а также учет в правоприменительной деятельности.

Изложенные позиции являются приоритетными в работе Конституционного совета.

В связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, а также Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2025 года № 28 «О проведении в Российской Федерации Года защитника Отечества» вопросы восстановления прав ветеранов Великой Отечественной войны, участников специальной военной операции и членов их семей приобретают наиболее важное значение при рассмотрении Конституционным советом.

Конституционный совет в 2025 году планирует решение следующих вопросов и проведение мероприятий:

- научно-практические мероприятия в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на тему «Законы Победы» с участием представителей государственных органов, учебных заведений, общественных организаций и Конституционных советов субъектов Российской Федерации;
- участие в координационном совещании Конституционных советов субъектов России на тему совершенствования законодательства и правоприменительной практики (г. Якутск, Республика Саха (Якутия), июнь 2025 года);
- участие в работе IV Казанского международного юридического форума и организация работы секции конституционного контроля в субъектах Российской Федерации (г. Казань, сентябрь 2025 года);
- организация встречи представителей конституционных советов субъектов Российской Федерации с председателем Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькиным и членами суда для обсуждения проблем конституционного контроля в субъектах России (г. Санкт-Петербург, май 2025 года);
- подготовка и согласование законопроекта о внесении изменений в Закон Республики Татарстан от 13 июня 2023 года № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» в части решения вопросов, касающихся исполнения заключений Конституционного совета и самостоятельного мониторинга отдельных нормативных правовых актов государственных органов Республики Татарстан,

нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан.

Реализация полномочий Конституционного совета Республики Татарстан будет осуществляться в конструктивном сотрудничестве с органами публичной власти и общественными структурами республики, работающими непосредственно с населением — поскольку достижение гармонии между нормативно-правовой формой и ее социальным, политическим, экономическим содержанием требует совместных усилий всех органов публичной власти и институтов гражданского общества.