



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О докладе Уполномоченного по правам
ребенка в Республике Татарстан
«О результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Республике Татарстан и соблюдении прав
и законных интересов ребенка в Республике
Татарстан в 2024 году»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2024 году».

2. Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан продолжить практику взаимодействия с некоммерческими организациями в решении вопросов в интересах детей.

3. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в части обеспечения прав и законных интересов ребенка.

4. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, республиканским органам исполнительной власти, главам муниципальных районов и городских округов принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2024 году».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ю.З. Камалтынова.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,
28 марта 2025 года
№ 228-VII ГС

ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2024 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
----------------	---

РАЗДЕЛ 1

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И ЕГО АППАРАТА В 2024 ГОДУ

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан	6
1.2. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.....	20
1.3. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей.....	27
1.4. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов детей	45
1.5. Участие в судебной защите прав и интересов детей	58
1.6. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка.....	64

РАЗДЕЛ 2

ВОПРОСЫ ДЕМОГРАФИИ И НОВАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2.1. Основные демографические тенденции и действия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2024 году.....	83
2.2. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2024 году	100

РАЗДЕЛ 3

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ

3.1. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье	111
3.1.1. Проблемы семейного неблагополучия.....	112
3.1.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	119
3.1.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов	128
3.2. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования.....	132

3.2.1. Дошкольное образование	133
3.2.2. Общее образование	138
3.2.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья	156
3.3. Соблюдение права ребенка на жизнь, защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность	162
3.3.1. Анализ гибели детей от внешних причин	162
3.3.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия	178
3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка	184
3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	185
3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей и семей с детьми-инвалидами	189
3.4.3. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних	192
3.5. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие	196
3.5.1. Общий анализ состояния детской инвалидности	196
3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье	201
3.5.3. Детский отдых и оздоровление	211
3.6. Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность	229
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	240

ВВЕДЕНИЕ

2024 год прошел под знаком Года семьи. Прделана большая работа, направленная на защиту интересов детей, продвижение семейных ценностей, поддержку многодетности, совершенствование законодательства в интересах семьи, материнства, отцовства и детства.

Мы столкнулись с новыми вызовами и обстоятельствами, которые потребовали от нас повышения эффективности работы по защите прав детей. Была продолжена работа по совершенствованию механизмов взаимодействия между различными ведомствами, улучшению условий жизни детей и их семей, а также разработке новых программ и инициатив, направленных на поддержку детей в трудных жизненных ситуациях.

Роль Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (далее также – Уполномоченный по правам ребенка) стала особенно важной в условиях современных реалий. Она заключается не только в мониторинге ситуации, но и активном взаимодействии с семьями, оказании им помощи и поддержки, привлечении ресурсов некоммерческих организаций для решения возникающих проблем.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка регламентируется Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан». Одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка является анализ состояния дел по соблюдению прав и интересов детей в Республике Татарстан. Важным элементом реализации этой задачи является подготовка и представление ежегодного доклада о соблюдении прав и интересов детей, который отражает результаты работы по совершенствованию механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики.

В основу доклада положены данные официальной государственной статистики, материалы, представленные исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления, а также обращения граждан и материалы по результатам участия Уполномоченного по правам ребенка в совещаниях и конференциях, посвященных вопросам защиты прав детей.

В первом разделе содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2024 году.

Второй раздел посвящен анализу демографических тенденций, а также новациям федерального и республиканского законодательства, направленным на поддержку и защиту интересов детей и их семей.

Третий раздел включает анализ ситуации в Республике Татарстан с соблюдением прав и законных интересов детей в основных сферах их жизни, а также рекомендации по улучшению ситуации в области защиты юных граждан. Анализируется соблюдение прав и интересов детей в следующих направлениях:

- ✓ соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования;
- ✓ право ребенка жить и воспитываться в семье;
- ✓ жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных семей, семей, имеющих детей-инвалидов;
- ✓ право ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие;
- ✓ право ребенка на жизнь, защиту от жестокого обращения, насилия и безопасность;
- ✓ право на защиту от негативного информационного потока и цифровую безопасность.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» доклад направляется Раису Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Верховный Суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, а также Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ
ТАТАРСТАН
И ЕГО АППАРАТА
В 2024 ГОДУ**

1

РАЗДЕЛ

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

Одной из важных задач Уполномоченного по правам ребенка в его деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних является рассмотрение обращений граждан.

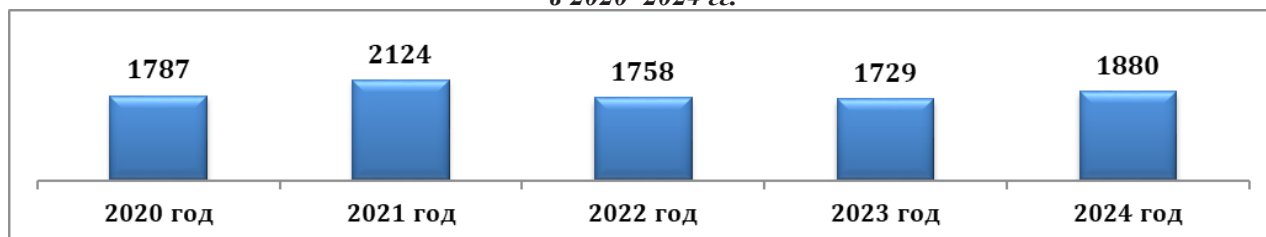
Данная деятельность позволяет:

- ✓ вовремя оказать необходимую помощь и принять меры, так как в адрес Уполномоченного по правам ребенка в основном обращаются родственники детей, сообщая о нарушениях их прав;
- ✓ содействовать в решении проблем в каждом конкретном случае, а именно: Уполномоченный по правам ребенка во взаимодействии с органами государственной власти помогает решать вопросы в сферах образования, медицины, в жилищной сфере, а также способствует разрешению вопросов, возникающих в связи с бракоразводными процессами, и др.;
- ✓ вырабатывать предложения для решения системных проблем. Такие проблемы анализируются и обобщаются, а предложения направляются уполномоченные ведомства для принятия федеральных решений.

Таким образом, работа по рассмотрению обращений граждан способствует восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1 880 обращений, что на 8,7 процента больше, чем в 2023 году.

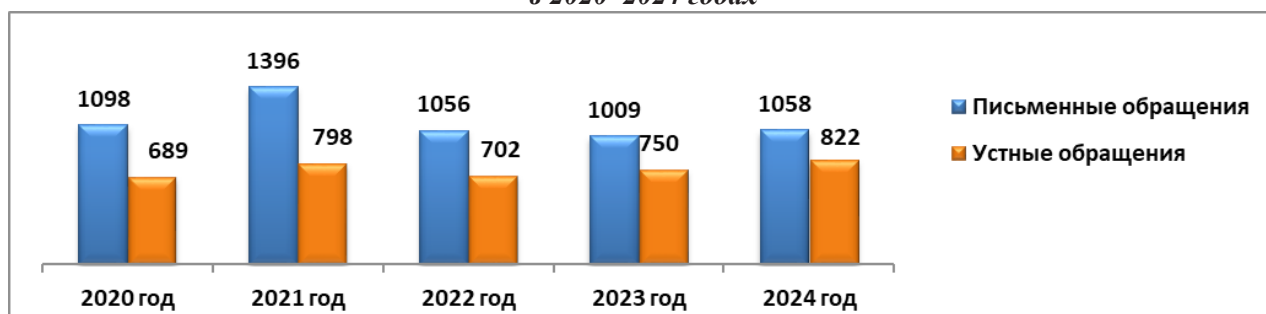
*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка
в 2020–2024 гг.*



Основные статистические параметры по обращению граждан:

- количество письменных обращений граждан – 1 058 (56,3 процента от общего количества обращений граждан), что на 5 процентов больше, чем показатель 2023 года;
- количество устных обращений граждан – 822, что на 9,8 процента больше, чем годом ранее.

*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка
в 2020–2024 годах*

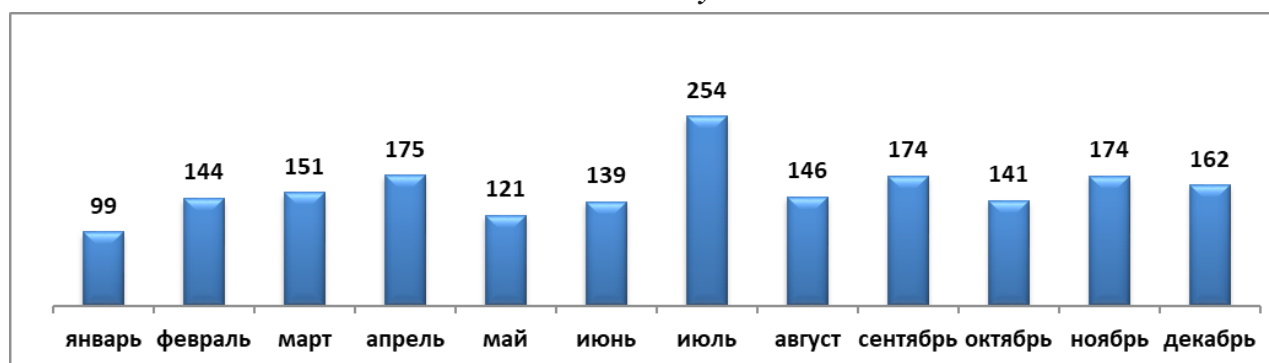


Через интернет-приемную поступило 290 обращений, что на 4 процента больше, чем в 2023 году.

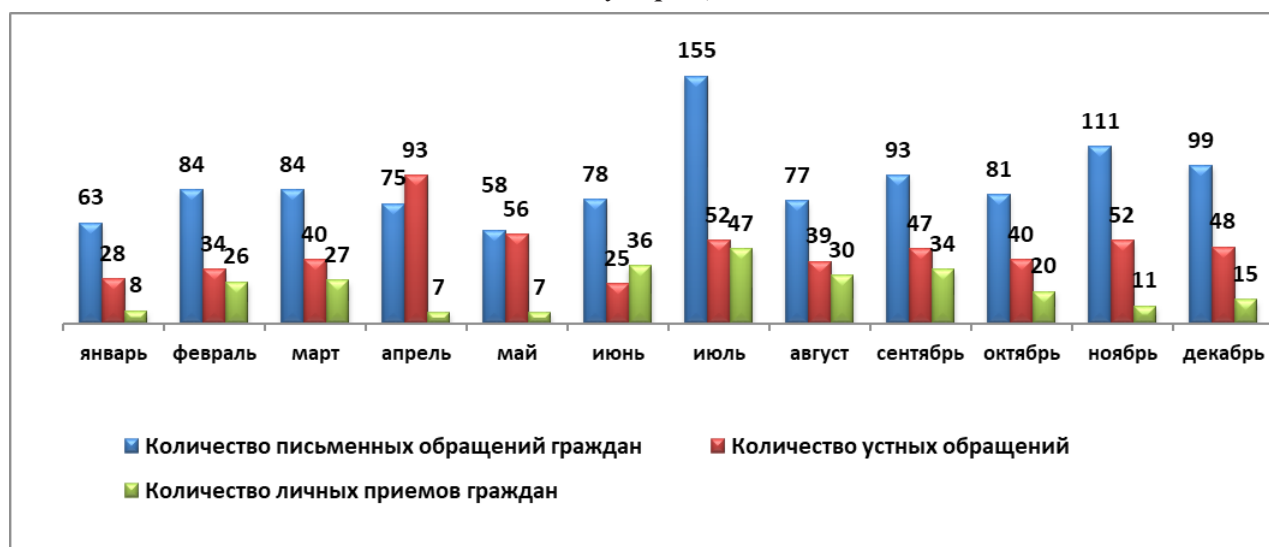
В среднем ежемесячно к Уполномоченному по правам ребенка поступало на рассмотрение около 156 обращений, что на 7 процентов больше, чем в 2023 году.

Наибольшее количество обращений граждан поступило в июле 2024 года.

Динамика обращений, поступивших ежемесячно к Уполномоченному по правам ребенка в 2024 году



Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2024 году, по типу обращений



В течение 2024 года Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка был организован и осуществлен 281 прием граждан, из них 160 приемов были проведены Уполномоченным, 121 – сотрудниками Аппарата.

В 2024 году продолжена практика выездных приемов, среди них:

- ✓ приемы граждан в Общественной приемной Президента Российской Федерации (февраль, сентябрь 2024 г.);
- ✓ совместные приемы с заместителем руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан Н.В. Тарасовой (июль, октябрь 2024 г.);



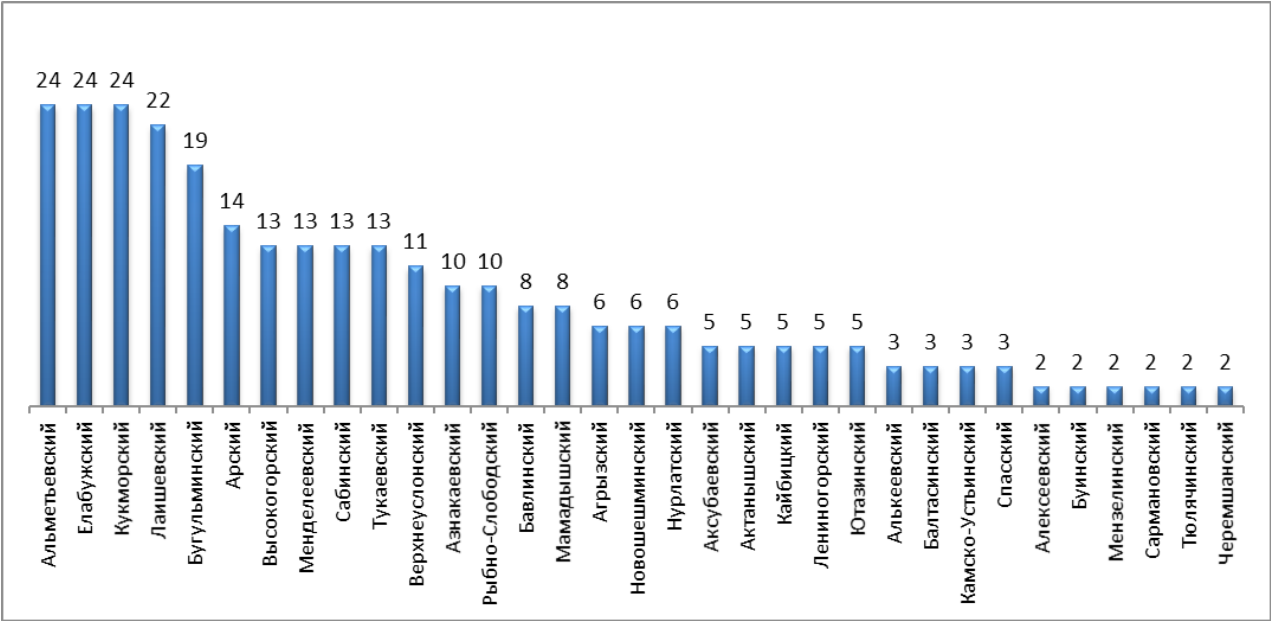
- ✓ совместный прием с заместителем начальника полиции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан А.В. Кузнецовым (сентябрь 2024 г.);
- ✓ совместный прием с начальником отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Республики Татарстан А.С. Цехановичем (декабрь 2024 г.);
- ✓ совместные приемы с руководителем государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан» М.Р. Фаткуллиным (16 приемов);
- ✓ прием несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в СИЗО-1 с вручением новогодних подарков (декабрь 2024 г.);
- ✓ прямой эфир по вопросам родителей дошкольников на площадке Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. МЕДВЕДЕВА в Республике Татарстан (ноябрь, 2024 г.);
- ✓ прямой эфир по вопросам семейного благополучия на площадке Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. МЕДВЕДЕВА в Республике Татарстан (декабрь 2024 г.);
- ✓ выездные приемы совместно с государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан», в том числе в рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи, на базе автономной некоммерческой организации «Добрая Казань», Детский хоспис;
- ✓ мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи семьям, воспитывающим тяжелобольных детей, на площадке Семейной гостиницы «Семья вместе» в г. Казани на территории ДРКБ (июль 2024 г.) и др.



По территориальному признаку первую пятерку по количеству обращений традиционно составляют:

- ✓ Казань – 1026 обращений (55 процентов),
- ✓ Зеленодольский район – 42 обращения (4 процента),
- ✓ г. Набережные Челны – 66 обращений (4 процента),
- ✓ Нижнекамский муниципальный район – 38 обращений (2 процента);
- ✓ Пестречинский муниципальный район – 37 обращений (2 процента),
- ✓ Чистопольский муниципальный район – 32 обращения (2 процента).

Количество обращений граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка
в 2024 году, по территориальному признаку



Количество обращений, поступивших их других регионов Российской Федерации, составило 4 процента (75 обращений). Это такие регионы, как Брянская, Кемеровская, Кировская, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Орловская, Ростовская, Самарская, Сахалинская, Свердловская, Ульяновская, Челябинская области, Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Красноярский, Краснодарский края, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва, г. Санкт-Петербург, республики Башкортостан, Коми, Мордовия, Удмуртская Республика, Чеченская Республика.

248 заявителей не указали места жительства.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2024 году по сравнению с 2023 годом выглядит следующим образом.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2023–2024 годах

Тематика обращений	2024 год	Доля от общего количества, %	2023 год	Динамика изменений с 2023 г., %
Всего	1880		1729	+8,7
Семья и семейные связи	618	32,9	588	+5,1
Образование	454	24,1	399	+13,8
Жилище, жилищно-коммунальная сфера	193	10,3	168	+4,9
Право на социальное обеспечение	194	10,3	183	+6,0
Безопасность и охрана правопорядка, защита от насилия	102	5,4	83	+22,9
Имущественные права несовершеннолетних	96	5,1	85	12,9

Тематика обращений	2024 год	Доля от общего количества, %	2023 год	Динамика изменений с 2023 г., %
Охрана здоровья и здоровое развитие	92	4,9	104	-11,5
Информационная безопасность	33	1,8	52	-36,5
Безопасность окружающей среды	21	1,1	22	-4,5
Мошеннические действия в отношении семей с детьми	19	1,0	8	+137,5
Отдельные вопросы мобилизации граждан	18	1,0	22	-18,2
Физическая культура и спорт	15	0,8	17	-11,8
Право на гражданство	7	0,4	5	+40,0
Иные обращения	18	1,0	3	—

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2024 году



Четвертый год вопросы реализации права детей на семью и семейные связи занимают первую позицию среди обращений граждан. По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 618 обращений, что составило 32,9 процента от общего количества обращений, – это на 5,1 процента больше показателя 2023 года.

Год семьи как инициатива, направленная на укрепление семейных ценностей и поддержку семей, вызвал рост обращений к Уполномоченному по правам ребенка по нескольким причинам.

1. В обществе усилилось обсуждение тем, касающихся семьи и детства. СМИ, общественные организации и органы государственной власти, республиканские органы исполнительной власти, учреждения активно информировали население по семейно-правовой тематике, а также видам оказываемой помощи.

- 2. Выявились новые или ранее игнорируемые внутрисемейные проблемы, сложные вопросы, связанные с разводами, алиментами или воспитанием детей в неполных семьях. Эти проблемы становятся более обостренными, что побуждает родителей и детей обращаться за помощью.
- 3. В рамках Года семьи происходило активное взаимодействие между государственными структурами и обществом. Это взаимодействие повысило доверие и к Уполномоченному по правам ребенка, что отразилось в том числе на количестве обращений. Люди предпочитают обращаться за помощью и советом к официальным представителям, понимая, что их права могут быть защищены.

Год семьи сопровождался различными программами и инициативами, направленными на поддержку семей, в том числе образовательными и консультативными. Так, в республике проведено более 1 400 мероприятий разного формата во всех муниципальных образованиях. К реализации мероприятий Года семьи активно подключились крупные предприятия и организации республики, которые внедрили корпоративные практики (программы) для поддержки семей с детьми.

Эти программы послужили толчком для обращения родителей или детей за помощью в случае возникновения проблем, что также отражается на количестве обращений по семейной тематике.

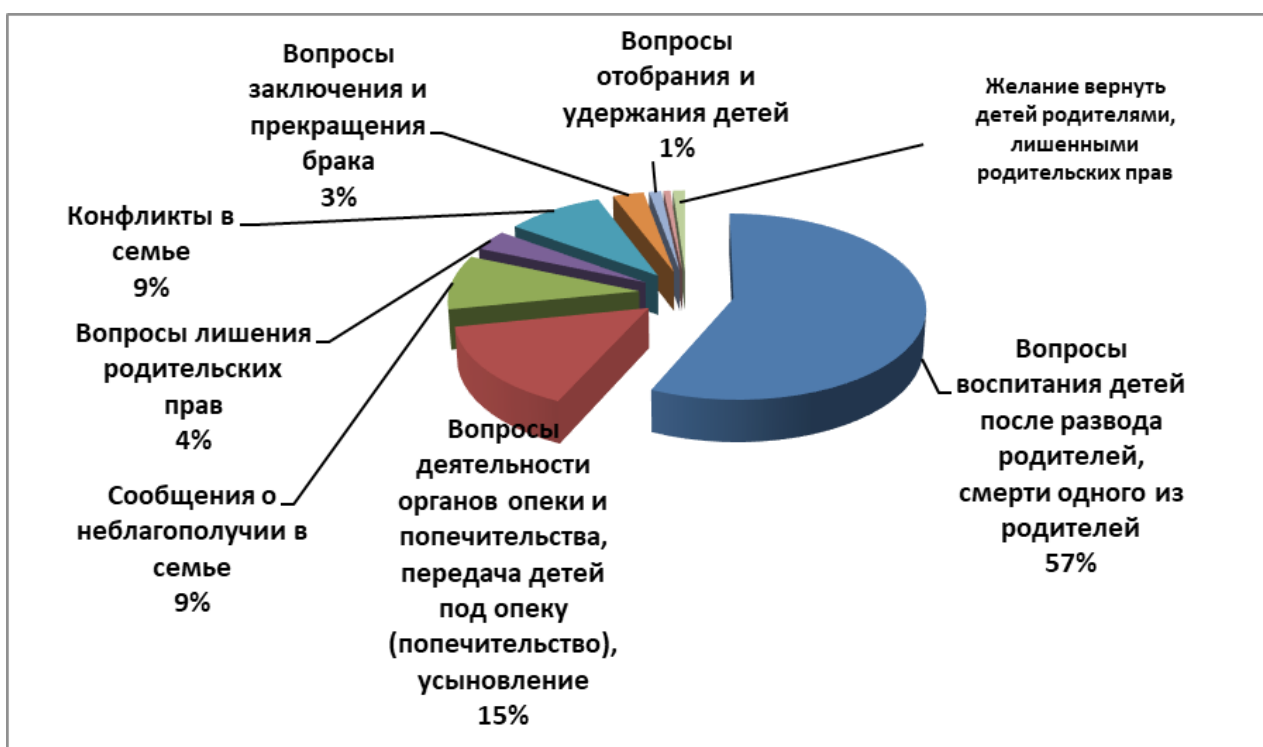
Увеличение обращений к Уполномоченному по правам ребенка в год семьи можно объяснить целым рядом факторов, включая повышение осведомленности, выявление новых проблем, доверие к институтам и активные инициативы. Все эти аспекты способствуют тому, что семьи начинают более активно защищать свои права и права своих детей.

Для оказания помощи в июне 2024 года были организованы приемы в рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи, которая была приурочена к проведению в стране Года семьи и празднованию Дня семьи, любви и верности.

Структура обращений по семейным вопросам в 2023–2024 годах

Тематика обращений	Количество		
	2024 год		2023 год
	Всего	Доля от количества тематики обращения, %	
	618 (+5,1 %)	32,9	
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	351	56,7	206
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передача детей под опеку (попечительство), усыновление	93	15,1	142
Сообщения о неблагополучии в семье	59	9,6	94
Конфликты в семье	57	9,2	33
Вопросы лишения родительских прав	22	3,6	51
Вопросы заключения и прекращения брака	18	2,9	9
Вопросы отобрания и удержания детей	7	1,1	19

Тематика обращений	Количество		
	2024 год		2023 год
	Всего	Доля от количества тематики обращения, %	
	618 (+5,1 %)	32,9	
Желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав	4	0,6	13
Иные вопросы	7	1,1	21



Исходя из приведенных данных можно выделить несколько категорий обращений, которые поступают к Уполномоченному по правам ребенка:

- 1. Вопросы воспитания детей после развода родителей или смерти одного из родителей (351).** Это самая распространенная категория обращений. Родители, столкнувшись с разводом или утратой, обращаются за консультацией по вопросам совместного воспитания детей, установления порядка общения с детьми и их адаптации к новым условиям жизни. Нередко такие обращения связаны с психологическими трудностями, которые испытывают как дети, так и родители.
- 2. Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передача детей под опеку (93).** В этой категории обращений обсуждаются вопросы усыновления, передачи детей в опеку и функционирования органов опеки, правомерности принятия органами опеки того или иного решения. Также граждане интересуются, как проходит процесс оформления опеки, усыновления, какие права имеют опекуны и дети, потенциальные усыновители.

- 3. **Сообщения о неблагополучии в семье (59).** Эта группа обращений включает случаи, когда соседи или родственники сигнализируют о возможном неблагополучии, насилии или пренебрежении заботой о детях. Уполномоченный по правам ребенка рассматривает эти сообщения и инициирует проверки, чтобы выяснить, нуждаются ли дети в защите и поддержке.
- 4. **Вопросы лишения родительских прав (22).** Обращения в этой категории касаются случаев, связанных с жестокостью, неисполнением родительских обязанностей или другими обстоятельствами, угрожающими жизни и здоровью детей, которые дают основания рассматривать вопросы лишения (ограничения) родительских прав.
- 5. **Конфликты в семье (57).** Обращения по данной тематике касаются не только вопросов воспитания детей. Они зачастую имеют сложный и многогранный характер, связаны с выстраиванием детско-родительских отношений, точнее, неумением их выстраивать.
- 6. **Вопросы заключения и прекращения брака (18).** Эта категория обращений охватывает правовые консультации по вопросам развода, раздела имущества и других процедур, связанных с прекращением брака, включая вопросы будущего воспитания детей после развода.
- 7. **Вопросы отобрания и удержания детей (7).** В этой категории рассматриваются ситуации, когда детей изымают у родителей, как они считают, без законных на то оснований.
- 8. **Желание родителей, лишенных родительских прав, вернуть детей в семьи (4).** У родителей, лишенных родительских прав, возникают обращения с просьбой рассмотреть возможность их восстановления. Это включает в себя запросы на пересмотр случаев лишения прав и возможность вернуть детей в семьи.

На вторую позицию по количеству обращений в 2024 году, как и в 2023 году, вышли **вопросы соблюдения права ребенка на образование**. По данной тематике было рассмотрено 454 обращения, что составило 24,1 процента от общего числа (+13,8 процента к 2023 году).

Структура обращений по вопросам реализации права на образование в 2023–2024 годах

Тематика обращений	Количество		
	2024 год		2023 год
	Всего	Доля от количества тематики обращения, %	
	454	24,1	
Предоставление мест в дошкольных учреждениях	142	31,2	172
Конфликты в образовательных учреждениях	137	30,2	87
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья	38	8,4	35
Прием либо перевод учащихся в образовательные организации	25	5,5	29

Тематика обращений	Количество		
	2024 год		2023 год
	Всего	Доля от количества тематики обращения, %	
	454	24,1	
Организация питания в образовательных организациях, льготное питание в школах	39	8,6	17
Организация учебно-воспитательного процесса, качество предоставляемых услуг	37	8,2	28
Строительство, капитальный ремонт, реконструкция общеобразовательных организаций	15	3,3	12
Транспортное обслуживание обучающихся и воспитанников	10	2,2	9
Организация обучения в семейной форме	11	2,4	3
Иные вопросы	0	—	7



Структура обращений следующая:

1. Предоставление мест в дошкольных учреждениях – 142 обращения (31,3 процента от числа обращений по теме).
2. Наибольшее количество обращений связано с проблемой обеспечения мест в дошкольных образовательных организациях в Высокогорском, Пестречинском, Лаишевском районах, г. Казани

(новые микрорайоны). Эта ситуация указывает на высокий спрос и необходимость расширения инфраструктуры дошкольного образования для удовлетворения потребностей семей.

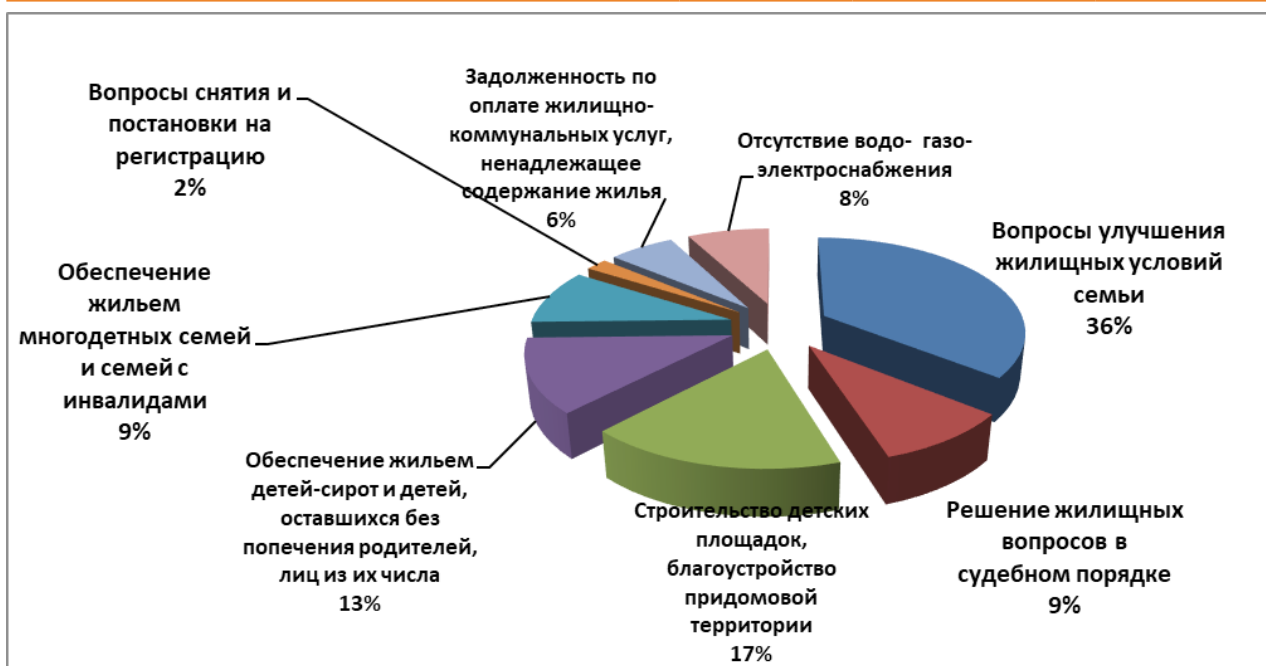
3. Конфликты в образовательных учреждениях – 137 обращений (30,2 процента). Конфликты между учащимися, родителями и преподавателями являются серьезной проблемой. Количество таких обращений выросло на 57,5 процента, что свидетельствует о необходимости создания среды, способствующей взаимопониманию, и внедрения программ по разрешению конфликтов.
4. Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) – 38 обращений (8,37 процента). Обращения по этой теме свидетельствуют о наличии потребности в специализированных подходах и методах в обучении таких детей. Родители обращают внимание на необходимость повышения квалификации педагогов, работающих с детьми с ОВЗ, и обеспечивать образовательные организации необходимыми ресурсами.
5. Прием либо перевод учащихся в образовательные организации – 25 обращений (5,5 процента). Небольшое количество обращений указывает на необходимость постоянного мониторинга и оптимизации процессов приема и перевода детей в образовательные организации с тем, чтобы снять повышенную тревожность детей и родителей при возникновении такой ситуации и оперативно решать вопросы в интересах детей.
6. Организация питания в общеобразовательных организациях, льготное питание – 39 обращений (8,6 процента). Качество и доступность питания в общеобразовательных учреждениях – важный аспект, влияющий на здоровье учащихся, их эмоциональное состояние. Наибольшее количество обращений было связано с вопросами предоставления льготного питания детям.
7. Организация учебно-воспитательного процесса, качество предоставляемых услуг – 37 обращений (8 процентов). Большая часть обращений была связана с переходом на электронные дневники на платформе «Московская электронная школа» (далее – МЭШ).
8. Строительство, капитальный ремонт, реконструкция общеобразовательных организаций – 15 обращений (3,30 процента). Проблемы, связанные с инфраструктурой образовательных учреждений, как и прежде, требуют внимания.
9. Транспортное обслуживание обучающихся и воспитанников – 10 обращений (2,2 процента). Безопасность и доступность транспорта для школьников – важный аспект, который нельзя игнорировать. Это особенно актуально для удаленных районов, где доступ к образовательным учреждениям может быть затруднен.
10. Организация обучения в семейной форме – 11 обращений (2,43 процента). Все обращения граждан, которые выбрали альтернативные формы образования для детей, были связаны с неразрешенной конфликтной ситуацией в школе.

Третью позицию занимают вопросы жилищных прав детей.

В 2024 году количество обращений данной тематики увеличилось на 10,3 процента и составило 193 обращения (в 2023 году – 168).

Структура обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2023–2024 годах

Тематика обращений	Количество		
	2024 год		2023 год
	Всего	Доля от количества тематики обращения, %	
	193	10,3	168
Вопросы улучшения жилищных условий семьи	69	35,8	58
Строительство детских площадок, благоустройство придомовой территории	33	17,1	21
Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	24	12,4	16
Решение жилищных вопросов в судебном порядке	18	9,3	23
Обеспечение жильем многодетных семей и семей с инвалидами	18	9,3	16
Отсутствие водо,- газо,- электроснабжения	15	7,8	7
Задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, ненадлежащее содержание жилья	12	6,2	8
Вопросы снятия и постановки на регистрацию	4	2,1	11



1. Наибольшее количество обращений касается улучшения жилищных условий семей – 69 (35,8 процента от числа обращений по тематике). Таких обращений стало на 18 процентов больше, чем в 2023 году.

2. Строительство детских площадок, благоустройство придомовой территории – 33 обращения (17 процентов). Данная категория обращений показывает, что родители обеспечены не только жилищными условиями детей, но и тем, насколько безопасно детям играть и проводить время на свежем воздухе.
3. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 24 обращения (12,4 процента). Эти обращения указывают на необходимость более целенаправленной государственной политики по поддержке уязвимых категорий граждан. Обеспечение жильем данной категории детей должно быть приоритетом в государственной программе социальной защиты.
4. Решение жилищных вопросов в судебном порядке – 18 обращений (9,3 процента). Обращения, связанные с судебными разбирательствами по жилищным правам, свидетельствуют о том, что многие семьи не могут разрешить свои проблемы мирным путем и обращаются в суд для защиты своих прав на жилье. Это подчеркивает важность правовой помощи семьям и их юридического консультирования.
5. Обеспечение жильем многодетных семей и семей с инвалидами – 18 обращений (9,3 процента). Количество обращений осталось на уровне прошлого года.
6. Отсутствие водо-, газо-, электроснабжения – 15 обращений (7,8 процента).
7. Задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, ненадлежащее содержание жилья – 12 обращений (6,2 процента).
8. Вопросы снятия и постановки на регистрацию – 4 обращения (2,07 процента). Обращения по данному вопросу указывают на сложности, с которыми сталкиваются семьи при решении вопросов регистрации.

Четвертое место по количеству обращений занимают **вопросы социального обеспечения детей**. Количество таких обращений в 2024 году увеличилось на 6 процентов и составило 194. Обращения по вопросам социального обеспечения составляют 10,3 процента. Тематика охватывает:

- ✓ проблемы с получением социальных выплат;
- ✓ проблемы в получении путевок на санаторно-курортное лечение;
- ✓ вопросы пенсий и пособий.

Особое внимание обращено на своевременное получение (перечисление) социальных выплат, осуществляемых за счет средств федерального, регионального и муниципальных бюджетов в рамках оказания мер государственной поддержки семей с детьми.

По данной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило 39 письменных обращений, в том числе:

10 обращений о разъяснении порядка и правил выплат пособий. На все вопросы заявителей даны соответствующие пояснения;

29 обращений связаны с отказом в назначении выплат, пособий, предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение.

По категории обращений об отказе в назначении и выплате пособий Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан направлены запросы в курирующие выплаты ведомства для предоставления подробной информации об отказе и возможном разрешении ситуации. Было установлено, что отказ в выплатах вынесен правомерно вследствие отсутствия подтвержденных доходов заявителя или членов семьи и (или) превышения имущественного ценза.

По вопросам предоставления санаторных путевок на лечение заявителям направлены разъяснения об очередности их предоставления в те санатории, которые самостоятельно заявлялись на участие в государственных контрактах.

Пятое место в структуре обращений заняли **вопросы в защиту ребенка от всех форм насилия и жестокого обращения**, количество таких обращений выросло на 22,9 процента.

Как и прежде, поводом для обращений граждан стали:

- ✓ случаи жестокого обращения с детьми со стороны родителей (родственников, сожителей), в том числе и в связи с резонансными сообщениями в СМИ, которые побудили граждан с активной жизненной позицией обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в защиту детей;
- ✓ вопросы правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов, жалобы на их действия (бездействие);
- ✓ ситуации семейного насилия со стороны отца в отношении матери детей.

Данные обращения рассматриваются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Шестое место в структуре обращений занимают **вопросы, связанные с имущественными правами несовершеннолетних**.

По данной тематике поступило 96 обращений, или 5,1 процента от общего количества обращений (в 2023 году – 85 обращения, или 5,4 процента). Общее количество таких обращений увеличилось на 12,9 процента по сравнению с прошлым годом.

Главным образом, это жалобы на неисполнение алиментных обязательств, по решению имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей или иных родственников.

В 2024 году от граждан поступило 58 жалоб на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и от судебных приставов-исполнителей (в 2023 – 93, 2022 – 65). 14 обращений связаны с вопросами выделения доли детям в приобретенном за счет средств материнского капитала жилье, 24 – с вопросами наследства несовершеннолетних.

Седьмую позицию по числу обращений граждан занимают обращения по **вопросам соблюдения права на здоровье и здоровое развитие детей** – 92 обращения, или 4,9 процента от общего количества (в 2023 году – 104 обращения, или 4,4 процента от общего количества).

Проблемы в данной области включают:

- ✓ доступ к медицинским услугам, их качество, вопросы оказания медицинской помощи детям в медицинских организациях;
- ✓ вопросы вакцинации;
- ✓ лекарственное обеспечение детей.

Это указывает на необходимость дополнительной работы по повышению доступности медицинских услуг для детей и семей.

Анализ обращений граждан по категориям обратившихся демонстрирует, что наибольшее их количество традиционно поступает от родителей несовершеннолетних – 1 194 обращения, или 63,5 процента. Количество обращений от общественных организаций увеличилось в 2024 году на 10 процентов и составило 41 обращение.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступает около одного процента обращений от несовершеннолетних. За три последних года от подростков поступило 51 обращение, в 2024 году – 25 (1,6 процента). Вопросы были связаны с конфликтными ситуациями в семье, школе, неблагополучием в семье в связи с заболеванием матери, взысканием алиментов с родителей (отца), расторжением опеки, противоправными действиями со стороны педагогов школы и др.

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2024 году

Категории граждан	Кол-во	Доля от общего количества, %
Родители	1 194	63,5
Иные родственники	380	20,2
Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	123	6,5
Опекуны и попечители	64	3,4
Представители общественных организаций	41	2,2
Несовершеннолетние	25	1,3
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	24	1,3
Руководители, сотрудники детских учреждений	29	1,7

По результатам проверок по жалобам граждан Уполномоченным по правам ребенка были подготовлены и направлены в адрес соответствующих органов и должностных лиц 38 заключений о нарушениях, принятии мер по их устранению и 23 рекомендации для принятия оперативных мер в защиту прав несовершеннолетних.

1.2. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка является анализ состояния дел в области соблюдения прав и законных интересов детей в Республике Татарстан. Этот анализ позволяет эффективно отслеживать тенденции и выявлять проблемы, а также способствует совершенствованию законодательных и правоприменительных механизмов в сфере защиты прав детей.

Уполномоченный по правам ребенка ежегодно готовит и представляет доклад о соблюдении прав и законных интересов детей, который содержит результаты деятельности по этой важной задаче. Доклад охватывает не только текущее состояние дел, но и анонсирует возможные пути улучшения государственной политики в отношении детей.

Основными источниками информации для доклада являются:

- ✓ официальные данные государственной статистики, обеспечивающие объективность и достоверность представленных результатов;
- ✓ информационно-аналитические материалы, предоставленные по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, а также территориальными органами федеральных органов власти;
- ✓ обращения граждан – как письменные, так и устные, позволяющие учитывать мнения и переживания родителей и самих детей, а также выявлять актуальные проблемы на уровне сообществ;
- ✓ участие в совещаниях, встречах и конференциях, включая «круглые столы», на которых обсуждаются отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей, что помогает интегрировать различные мнения и рекомендации в итоговый анализ.

Таким образом, итоговый доклад становится важным инструментом не только для отслеживания соблюдения прав детей, но и для формирования комплексной стратегии государственной политики в сфере детства, что в конечном итоге способствует созданию безопасной и поддерживающей среды для несовершеннолетних в Республике Татарстан.

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен ежегодный доклад, содержащий оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Татарстан.

29 марта 2024 года доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2023 году» (далее также – Доклад) был заслушан на пятьдесят втором заседании Государственного Совета Республики Татарстан шестого созыва.

Согласно части 1 статьи 13 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» Доклад также был направлен Кабинету Министров Республики Татарстан, Верховному Суду Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Арбитражному суду Республики Татарстан, органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления в Республике Татарстан.



Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 29 марта 2024 года № 2391-VI ГС предусмотрено следующее:

Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан продолжить практику взаимодействия с некоммерческими организациями в решении вопросов в интересах детей;

Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в части обеспечения прав и законных интересов ребенка.

Кабинету Министров Республики Татарстан, республиканским органам исполнительной власти, главам муниципальных районов и городских округов рекомендовано принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2023 году».

Уполномоченный по правам ребенка благодарит Кабинет Министров Республики Татарстан за организацию работы по реализации предложений, содержащихся в указанном Докладе. Совместная работа направлена на положительные изменения и улучшение качества жизни детей в Республике Татарстан.

В течение 2024 года были осуществлены проверочные мероприятия:

- ✓ по жалобам граждан, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребенка;
- ✓ по собственной инициативе Уполномоченного по правам ребенка;
- ✓ по сообщениям и информации в СМИ о фактах нарушения прав и интересов ребенка.

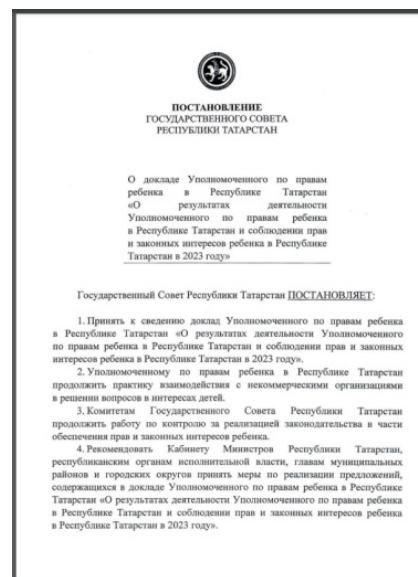
Работа в межведомственном взаимодействии демонстрирует активную работу всех профильных республиканских органов исполнительной власти по защите прав и законных интересов детей в Республике Татарстан.

Из 386 обращений, взятых на контроль, более половины – 198 обращений – было решено положительно, 17 обращений не подтвердились, по 131 обращению были предоставлены квалифицированные консультации и разъяснения. Остальные обращения остаются на контроле и решаются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, территориальными федеральными надзорными органами государственной власти в республике на основании подписанных соглашений о сотрудничестве.

Так, например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение мамы юного спортсмена с важной просьбой: дети не могли безопасно добраться до Спортивной школы олимпийского резерва № 1 в г. Зеленодольске из-за отсутствия пешеходного перехода.

Благодаря оперативной совместной работе с Управлением Госавтоинспекции МВД по РТ и администрацией района нам удалось добиться решения: на улице Первомайской будут установлены пешеходный переход и тротуар, строительство которых запланировано на 2025 год. Будем держать этот вопрос на контроле в интересах юных спортсменов.

Еще одним примером межведомственной работы стало рассмотрение обращения гражданина Ш. о нарушениях санитарных норм в МБОУ «Сардекбашская средняя школа» Кукморского района Республики Татарстан и проведение проверки во взаимодействии с Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) в Сабинском,



Мамадышском, Кукморском, Тюлячинском районах (далее в данном разделе – Управление) по месту осуществления деятельности указанной школы. В обращении говорилось о нарушениях требований санитарного законодательства в части соблюдения в МБОУ «Сардекбашская средняя школа» Кукморского района Республики Татарстан обязательных требований к привлечению детей к работам с вредными или опасными условиями труда и транспортному обслуживанию обучающихся, отраженных в пунктах 2.10.4, 3.14.1, 2.1.2 СП 2.4.3648–20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». Учитывая изложенное, в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением в адрес МБОУ «Сардекбашская средняя школа» Кукморского района Республики Татарстан объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с указанием сроков исполнения.

Организация ежедневного мониторинга и анализа средств массовой информации, социальных сетей и мессенджеров Уполномоченным по правам ребенка является важным и необходимым шагом в системе защиты детских прав. В условиях современного информационного общества, когда события могут мгновенно приобретать общественный резонанс, такой подход позволяет не только оперативно реагировать на нарушения, но и принять превентивные меры для предупреждения возможных проблем. В ходе мониторинга зоной внимания стало более 200 сообщений, каждое четвертое из которых было взято в работу.

Данный мониторинг содействует более глубокому пониманию факторов, влияющих на соблюдение прав и законных интересов детей, и их масштабов. Актуализация информации о случаях, которые привлекли внимание общественности, помогает выявлять системные недостатки в правоприменительной практике и организовать работу по их устранению.

Важно отметить, что идеи и инициативы, направленные на анализ проблематики обращений граждан, способствуют улучшению качества ответов на жалобы, позволяют формировать более эффективные механизмы защиты прав ребенка и вырабатывать инициативы в защиту детей и семей с детьми. Такой системный подход является неотъемлемой частью успешной правозащитной практики и может существенно повысить уровень доверия граждан к органам, занимающимся этой сферой.

По итогам рассмотрения обращений 53 семьям было предложено психологическое сопровождение с привлечением профессиональных психологов на безвозмездной основе. 34 семьям было предложено пройти медиацию, из них 12 семей направлены на медиативный процесс.

Подробная информация о работе по рассмотрению обращений граждан отражена в разделе 1.1 «Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по рассмотрению обращений граждан».

Во исполнение устного поручения Раиса Республики Татарстан в целях оценки детского отдыха и выявления проблемных моментов в летних лагерях республики Уполномоченным по правам ребенка инициировано проведение социологического опроса среди детей и их родителей «Мой любимый лагерь». В опросе приняло участие 3 430 человек, в том числе 1 801 родитель и 1 629 детей. Результаты социологического опроса и разработанные по его итогам рекомендации направлены в адрес Раиса Республики Татарстан, заместителя Премьер-министра Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, глав муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан. Подробная информация об итогах опроса размещена в разделе 3.5 «Соблюдение права ребенка на охрану здоровья».

Во исполнение протокола заседания Межведомственной комиссии по организации отдыха

и оздоровления детей и молодежи от 03.06.2024 № ЛФ-12–149 организовано посещение детских оздоровительных лагерей Высокогорского, Зеленодольского, Кукморского, Черемшанского, Лениногорского, Кукморского муниципальных районов Республики Татарстан:

в Высокогорском муниципальном районе:

1. государственное бюджетное учреждение «Республиканский молодежный центр «Костер» (ГБУ «РМЦ «Костер»);
2. общество с ограниченной ответственностью «Оздоровительный комплекс «Байтик» ООО «ОК «Байтик»;
3. общество с ограниченной ответственностью «Центр информационных технологий в образовании» (ООО «Центр ИТО»), оздоровительно-образовательный комплекс «Байтик»;
4. муниципальное бюджетное учреждение «Оздоровительно-досуговый лагерь «Чирша» Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» (МБУ «ОДЛ «Чирша»);



в Зеленодольском муниципальном районе:

детский оздоровительный лагерь «Пионер»:

- ✓ в момент проверки выявлены нарушения санитарных норм: складское помещение, в котором хранились овощи, находилось в ненадлежащем санитарном состоянии, рядом с овощами был складирован хозяйственный инвентарь, разбитая посуда, грязные щетки и лотки, старые электролампы; у столовой наблюдался засор; около спального корпуса складирована сломанная мебель; одна из комнат изолятора находилась в ненадлежащем состоянии; на веранде корпуса, где тренируются спортсмены, размещены спортивные тренажеры и спортивный инвентарь, что является недопустимым с точки зрения безопасности детей при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- ✓ рекомендовано внести изменения в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Татарстан (далее в этом разделе – реестр лагерей):
 - дополнить информацией о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и предыдущем году (последний акт – май 2023 г.).



в Лениногорском муниципальном районе:

1. ДОЛ «РОДНИЧОК» государственного бюджетного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Лениногорский детский дом»:
 - ✓ выявлено, что требуется ремонт дороги, прилегающей к лагерю;
 - ✓ рекомендовано активнее размещать новости о мероприятиях, проводимых в лагере;
2. детский оздоровительный лагерь «Ландыш» ПАО «Татнефть» им. В. Д. Шашина:

рекомендовано:

- ✓ провести дополнительный инструктаж с дежурными сотрудниками ЧОП «Застава ПФО»: у дежурного сотрудника отсутствовала тревожная кнопка, которая была в наличии и размещена в комнате охраны;
 - ✓ на системной основе проводить учебные занятия с персоналом и отдыхающими детьми, так как учебные занятия в 1 смену с детьми не проводились;
3. муниципальное бюджетное учреждение «Оздоровительно-досуговое учреждение «Дружба»:

выявлено:

- ✓ корпуса лагеря 1,2,3,4,5,6,7,9 вводились в эксплуатацию в 1968 году и требуют капитального ремонта;
- ✓ требуют замены часть окон в столовой;

рекомендовано внести изменения в реестр лагерей:

- ✓ дополнить информацией о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году (последний акт – август 2022 г.);
 - ✓ дополнить данными о лагере по срокам проведения смен (срок – 2023 г.);
4. детский оздоровительный лагерь «Юбилейный» ПАО «Татнефть» имени В. Д. Шашина:

рекомендовано:

- ✓ освещать мероприятия, проводимые в лагере, в социальных сетях;
- ✓ в календарном плане-сетке и информационных стендах в лагере прописывать название дней единых действий;

в Кукморском муниципальном районе:

1. муниципальное бюджетное учреждение «ОДУ (лагерь) «Сосенка»;

в Черемшанском муниципальном районе:

1. пришкольный лагерь труда и отдыха с дневным пребыванием «Ивушка» муниципального бюджетного образовательного учреждения «Ивашкинская средняя общеобразовательная школа»:
- ✓ при проведении профилактического визита 11.06.2024 Роспотребнадзором по РТ выявлены нарушения: разделочный инвентарь для готовой и сырой продукции хранился в производственном цеху, что не соответствует требованиям пунктов 3.2. и 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590–20» Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения. Нарушения устранены;



рекомендовано:

- ✓ расширить тематику информационного стенда лагеря (в связи с отсутствием минимально необходимой информации);

внести изменения в реестр лагерей:

- ✓ дополнить информацией о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году (Акт от 19.03.2021);
- ✓ дополнить данными о лагере по срокам проведения смен (данные 2022 года).

2. пришкольный лагерь муниципального бюджетного образовательного учреждения «Кутеминская средняя общеобразовательная школа»:

- ✓ при проведении профилактического визита 11.06.2024 Роспотребнадзором по РТ выявлены нарушения в части организации занятий в зависимости от группы здоровья детей (нарушения п. 2.9.5. СП 2.4.3648–20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

3. пришкольный лагерь муниципального бюджетного образовательного учреждения «Черемшанская средняя общеобразовательная школа № 1 имени Петра Семеновича Курасанова»:

рекомендовано:

- ✓ более содержательно и уютно оформлять выделенные под лагерь классные кабинеты.

внести изменения в реестр лагерей:

- ✓ дополнить информацией о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году (Акт от 31.12.2020);
- ✓ дополнить данными о лагере по срокам проведения смен (данные 2021 года);

Информация по итогам проверки направлена в адрес Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан, глав муниципальных районов республики и Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

С целью изучения, анализа и выявления проблемных вопросов, с учетом проблематики обращений граждан, сообщений и информации в средствах массовой информации о фактах нарушения прав и интересов ребенка, в том числе о случаях, получивших определенный общественный резонанс, Уполномоченным по правам ребенка проведены следующие мониторинги:

1. О детях, находящихся на круглосуточном пребывании в муниципальных, государственных, общественных учреждениях и организациях, помещенных по различным основаниям.
2. О соблюдении жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, в которых пять и более приемных детей.
3. О региональных мерах поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации.
4. Об организации питания многодетных семей в муниципальных районах (городских округах) Республики Татарстан.
5. О демографической ситуации в районах Республики Татарстан, имеющих ярко выраженную отрицательную динамику по демографии.



6. О семьях, находящихся в социально опасном положении (в соответствии с единым банком данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях).
7. О детях, изъятых из семей.
8. О реализации общественного проекта «Ментальное здоровье в Республике Татарстан».
9. О состоянии школьного спорта в Республике Татарстан.
10. О сети театральных кружков в системе дополнительного образования детей и учреждений молодежной политики.
11. Об оснащенности медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях Республики Татарстан.
12. О доступности дошкольного образования в отдельных муниципальных районах (городских округах) Республики Татарстан.
13. О практике помещения несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.
14. О применении судами общей юрисдикции комплексной ресоциализации подростков, совершивших общественно опасные деяния, на базе государственного казенного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения закрытого типа «Республиканская специальная общеобразовательная школа имени Н. А. Галлямова» и ЦВСНП МВД по РТ.
15. О жизнеустройстве несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.
16. Социологический опрос среди несовершеннолетних, посвященный Международному дню борьбы с коррупцией.
17. Социологический опрос среди детей и их родителей «Мой любимый лагерь».

Результаты мониторингов и экспертно-аналитической деятельности Уполномоченного по правам ребенка, включая материалы от республиканских органов власти и органов местного самоуправления, а также обращения граждан и сообщения СМИ, играют ключевую роль в понимании состояния соблюдения прав и интересов детей. Эти данные содержатся в разделе 3 Доклада «Соблюдение прав ребенка в основных сферах жизнедеятельности в 2024 году».

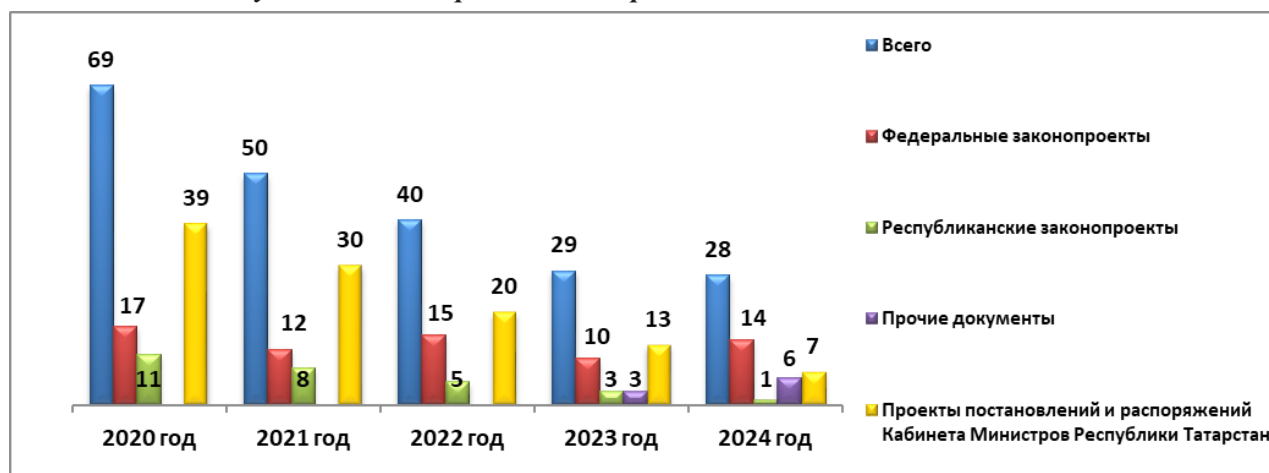
Такой подход позволяет систематизировать информацию и выработать рекомендации по улучшению защиты прав детей, обеспечивая более эффективное взаимодействие между различными уровнями власти и обществом. Выводы мониторинга служат основой для дальнейших действий и инициатив, направленных на улучшение условий жизни и повышение уровня защиты прав детей в Республике Татарстан.

1.3. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей

В целях реализации задачи содействия совершенствованию федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения прав и интересов ребенка в 2024 году было продолжено участие Уполномоченного по правам ребенка в нормотворческом процессе.

В 2024 году на предварительное согласование на предмет соответствия как гарантированным законодательством правам ребенка, так и его интересам поступило 28 проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних (в 2023 году – 29).

Количество рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов в 2020–2024 годах



По всем проектам нормативных правовых актов, вносимым на рассмотрение, Уполномоченным по правам ребенка проводится независимая экспертиза на предмет их соответствия правам и интересам ребенка, гарантированным нормами международного права, федерального и республиканского законодательств, и представляются соответствующие заключения.

В числе рассмотренных в 2024 году проектов нормативных правовых актов 14 касались вопросов федерального регулирования. Это 14 проектов федеральных законов:

1. «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
2. «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (в части определения наивысших и важнейших интересов ребенка).
3. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления института наставничества в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).
4. «О семейном сертификате на покупку автомобиля».
5. «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об установлении бессрочного действия программы материнского (семейного) капитала).
6. «О внесении изменения в статью 92 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени для работников, являющихся родителями многодетной семьи).

7. «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
8. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в потребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных и одурманивающих веществ).
9. «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (в части установления запрета на усыновление и передачу под опеку российских детей гражданам государств, в которых разрешена смена пола).
10. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления запрета на продажу несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения).
11. «О внесении изменений в Федеральный закон «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части предоставления мер государственной поддержки в отношении договоров купли-продажи жилых помещений, приобретенных с рассрочкой платежа по государственной программе).
12. «О ежегодной денежной выплате семьям, имеющим детей, в связи с началом учебного года».
13. «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в любое время со дня рождения (усыновления) ребенка).
14. «О внесении изменений в статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за продажу несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения).

В истекшем году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в рассмотрении одного проекта закона Республики Татарстан, затрагивающего права и интересы детей и семей с детьми – «О внесении изменений в статью 15 Закона Республики Татарстан «Об образовании» (в связи с изданием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»).

Между тем в 2024 году без согласования с Уполномоченным по правам ребенка были приняты следующие законы:

1. Закон Республики Татарстан от 12 апреля 2024 года № 15-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и статьи 150 и 152 Семейного кодекса Республики Татарстан».
2. Закон Республики Татарстан от 3 октября 2024 года № 74-ЗРТ «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Республике Татарстан на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Закон Республики Татарстан от 3 октября 2024 года № 73-ЗРТ «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в Республике Татарстан на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Следует констатировать, что в истекшем году произошел спад практики привлечения Уполномоченного по правам ребенка к законотворческому процессу, затрагивающему интересы несовершеннолетних и семей с детьми.

В части региональных подзаконных нормативных правовых актов предметом рассмотрения Уполномоченного по правам ребенка в 2024 году стали 7 проектов постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан, в том числе:

1. «О внесении изменений в Порядок формирования единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях».
2. Проект распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан о проведении в 2024 году плановых профилактических медицинских осмотров граждан Российской Федерации мужского пола 2008–2009 годов рождения.
3. «О проведении шести смен Международного молодежного образовательного форума «Сэлэт».
4. «Об организации и проведения Республиканской новогодней елки в 2024 году».
5. «Об утверждении медиаплана информационного освещения событий (мероприятий), происходящих (проводимых) в Республике Татарстан и за ее пределами и другие.

Между тем в течение 2024 года без согласования с Уполномоченным по правам ребенка были приняты следующие постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, тем или иным образом затрагивающие права и интересы детей и семей с детьми:

1. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.07.2024 № 609 «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан на 2025 год».
2. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.09.2024 № 755 «О денежных выплатах на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».
3. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.12.2024 № 1147 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.12.2019 № 1100 «О предоставлении семьям с новорожденными детьми подарочных комплектов детских принадлежностей».
4. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.12.2024 № 1230 «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.10.2022 № 1122 «О дополнительных мерах поддержки семей граждан, участвующих в специальной военной операции, и семей граждан, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции».
5. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2024 № 1268 «О ежемесячной денежной выплате детям-инвалидам, страдающим фенилкетонурией».

Вышеприведенные данные позволяют сделать вывод, что в 2024 году произошло снижение уровня участия Уполномоченного по правам ребенка в предварительном согласовании проектов решений Правительства Республики Татарстан, затрагивающих права детей и семей с детьми.

Подобную тенденцию считаем недопустимой как с точки зрения соблюдения установленного порядка внесения в Кабинет Министров Республики Татарстан проектов нормативных правовых актов и их рассмотрения, так и обеспечения гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка.

Учитывая, что деятельность Уполномоченного по правам ребенка в рассматриваемой сфере осуществляется в отсутствие у него одного из самых весомых рычагов влияния на нормотворческую деятельность – права законодательной инициативы, обеспечение соблюдения предусмотренной Регламентом Кабинета Министров Республики Татарстан процедуры официального согласования проектов нормативных правовых актов является сегодня единственным нормативно установленным способом участия Уполномоченного по правам ребенка в законотворческом процессе.

На основании вышеизложенного считаем необходимым предложить:

Аппарату Кабинета Министров Республики Татарстан усилить контроль за соблюдением республиканскими органами исполнительной власти требований Регламента Правительства Республики Татарстан и рассмотрением в Правительстве Республики Татарстан проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей, имеющих детей, при наличии заключения Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан;

Республиканскими органами исполнительной власти обеспечить неукоснительное соблюдение требований пункта 76 Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.02.2005 № 563, в части обязательности направления на предварительное согласование Уполномоченного по правам ребенка всех нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей, имеющих детей, вносимых в Кабинет Министров Республики Татарстан.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка является содействие совершенствованию федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения прав и интересов ребенка.

Комплексный анализ ситуации, обращений граждан позволяет вырабатывать инициативы в защиту детства, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, решения вопросов демографии и народосбережения в целом. В 2024 году Уполномоченным по правам ребенка для решения системных вопросов, связанных с наилучшим обеспечением прав и законных интересов детей и семей с детьми, приняты меры, направленные на улучшение ситуации по отдельным вопросам:

Защита семьи, материнства и детства, меры по решению вопросов в рамках реализации национального проекта «Демография»

1. О предоставлении беспроцентной ссуды на приобретение жилья семьям при рождении детей.

Жилищный вопрос является ключевым фактором при принятии решения о репродуктивном выборе семьи. В условиях обострения демографической ситуации в стране и необходимости принятия мер по стимулированию рождаемости Уполномоченный по правам ребенка было предложено рассмотреть возможность разработки и внесения законодательной инициативы о создании государственной программы поддержки семей посредством предоставления беспроцентных жилищных ссуд. Эта мера позволит существенно повысить уровень благосостояния наших граждан и внести значительный вклад в преодоление демографического кризиса.

Программа предполагает выдачу ссуды на покупку жилья семьям после рождения первого ребенка, что окажет существенную помощь молодым родителям и улучшит их жилищные условия. С целью дальнейшего стимулирования рождаемости предлагается следующий механизм компенсации части задолженности государством при рождении каждого последующего ребенка:

- ✓ при рождении второго ребенка – 20 процентов от оставшегося долга,
- ✓ при рождении третьего ребенка – еще 20 процентов,
- ✓ при рождении четвертого ребенка – также 20 процентов,
- ✓ при рождении пятого ребенка – дополнительно 20 процентов,
- ✓ при рождении шестого ребенка – оставшиеся 20 процентов.

Размер предоставляемой ссуды следует определять с учетом среднерыночных цен на жилье в конкретном регионе, применяя соответствующие региональные коэффициенты.

Данная система мотивации будет способствовать росту рождаемости, обеспечивая семьи доступным жильем и снижая финансовую нагрузку, связанную с его приобретением. В то же время предлагаемый нами механизм частичной компенсации задолженности будет мотивировать семьи планировать рождение большего количества детей.

Таким образом, многодетные семьи получают реальную возможность полностью погасить долг перед государством без дополнительных финансовых вложений. Активная государственная поддержка многодетных семей сможет радикально изменить текущую демографическую ситуацию в стране. Данная инициатива нацелена на создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, закладывая основу будущего нашего государства.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Об увеличении возраста до 40 лет и наличии трех детей для граждан, изъявивших желание провести медицинскую стерилизацию/вазэктомию.

В рождении детей заинтересованы не только семья, но и государство и общество в целом. Только для простого воспроизводства населения в стране в каждой семье должно быть два-три ребенка. Кроме того, когда подавляющее большинство семей имеет только одного ребенка, население «стареет» (в его структуре увеличивается удельный вес пожилых и старых людей). Это значит, что сокращается возможность использования умственного потенциала молодых и квалифицированных специалистов. Естественно, от этого страдает экономика государства и личное благосостояние каждого.

Для России, имеющей низкие показатели рождаемости и высокую распространенность бесплодия, охрана репродуктивного здоровья населения, в первую очередь молодежи, является одним из важных факторов сохранения репродуктивного и демографического потенциала страны.

Между тем статьей 57 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) предусмотрена медицинская стерилизация как специальное медицинское вмешательство в целях лишения человека способности к воспроизводству потомства или как метод контрацепции, которая может быть проведена по письменному заявлению гражданина в возрасте старше тридцати пяти лет или гражданина, имеющего не менее двух детей, а при наличии медицинских показаний и информированного добровольного согласия гражданина – независимо от возраста и наличия детей.

Из сведений, размещенных в сборнике Росстата «Здравоохранение в России-2023», следует, что на фоне снижения количества сделанных женщинами абортов выросло число тех, кто делает стерилизацию.

Согласно статистике, в 2010 году 33,4 тысячи женщин в возрасте от 15 до 49 лет (на 100 тыс. населения) подвергались стерилизации. В 2019 году этот показатель вырос до 40,4 тысячи на 100 тыс. населения (всего на 14,2 тыс. женщин), а в 2022 году этот показатель увеличился до 44,6 тысячи (на 100 тыс. населения).

При этом данные о количестве проведенных вазэктомий (операции по стерилизации) для мужчин за эти годы Росстатом не приводятся. Но не стоит забывать и о недостатках данной операции. Главным минусом является то, что этот процесс в большинстве случаев необратим, то есть мужчина на всю жизнь становится стерильным. Между тем бывают такие обстоятельства, когда мужчина или семейная пара могут сожалеть о принятом несколько лет назад решении. Самое важное последствие вазэктомии – пожизненная стерильность и неспособность зачать ребенка.

В связи со сложной демографической ситуацией в России инициировано внесение изменений в статью 57 Федерального закона № 323-ФЗ, предусматривающих увеличение возраста до 40 лет и наличие трех детей для граждан, изъявивших желание пройти медицинскую стерилизацию/вазэктомию.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Об открытии Приволжского межрегионального центра развития кадрового потенциала в области демографии.

С 1 марта 2023 года вступил в силу приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.06.2022 № 346н «Об утверждении профессионального стандарта «Демограф».

В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос организации работы по профессиональной подготовке кадров в сфере демографии и демографической безопасности: открытие Приволжского межрегионального центра развития кадрового потенциала в области демографии на базе организаций высшего профессионального образования и РАН.

Основная цель деятельности указанного центра – координация по Приволжскому федеральному округу деятельности по формированию и развитию системы подготовки специалистов-демографов в образовательных организациях высшего образования, повышение квалификации и профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов органов и организаций, действующих во всех сферах социально-демографического развития.

Опыт создания такого центра в Российской Федерации имеется: в 2023 году в Екатеринбурге был создан Уральский межрегиональный центр на базе совместной научно-исследовательской лаборатории Уральского федерального университета им. Первого Президента России Б. Н. Ельцина и Института экономики Уральского отделения Российской академии наук, являющейся структурным подразделением данного Института экономики.

Для создания Приволжского межрегионального центра развития кадрового потенциала в области демографии могут быть задействованы ресурсы Центра семьи и демографии Академии наук Республики Татарстан.

Предложение о рассмотрении вопроса об открытии Приволжского межрегионального центра развития кадрового потенциала в области демографии направлено Раису Республики Татарстан.

4. О популяризации заботы о репродуктивном здоровье в Российской Федерации, направленной на повышение осведомленности общества о важности репродуктивного здоровья, и стимулировании мер профилактики для поддержания здоровья будущих поколений.

Эта инициатива предусматривает:

- ✓ проведение информационной кампании о важности сохранения репродуктивного здоровья, включая бесплатную диспансеризацию, донорство и другие аспекты;
- ✓ стимулирование прохождения профильной диспансеризации различными бонусами или льготами для будущих родителей;
- ✓ регулярное напоминание о важности поддержания репродуктивного здоровья в теле- и радиорекламе, а также о доступности бесплатной диспансеризации.

Для обеспечения эффективной реализации и контроля данной инициативы предложено создание независимого органа, ответственного за мониторинг и оценку результатов проведенных мероприятий.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. О криоконсервации эмбрионов с использованием донорских сперматозоидов или яйцеклеток исключительно по медицинским показаниям.

Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 55 Федерального закона 21 ноября 2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323-ФЗ, согласно которым иностранцам и лицам без гражданства запрещено использовать институт суррогатного материнства в России.

Пользоваться услугами суррогатных матерей могут только семейные пары (генетический мать и генетический отец), в которых хотя бы один из супругов является россиянином, или одинокая россиянка, для которой вынашивание и рождение ребенка невозможны по медицинским показаниям.

В связи с внесенными изменениями для семейных пар, воспользовавшихся донорским генетическим материалом по медицинским показаниям (например, яйцеклеткой) и заморозивших эмбрион, готовясь стать родителями с помощью суррогатной матери, долгожданное материнство и отцовство стало невозможным.

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 9.10.2007 № 1351) демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Введение разрешения на суррогатное материнство для семейных пар, криоконсервировавших эмбрионы с использованием донорских сперматозоидов или яйцеклеток исключительно по медицинским показаниям в период до внесения изменений в статью 55 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ, способствовало бы в год, объявленный Президентом страны «Годом семьи», укреплению бездетных семейных пар и повышению рождаемости россиян.

С учетом изложенного инициировано внесение изменений в статью 55 Федерального закона № 323-ФЗ, предусматривающих право семейных пар, прибегших к криоконсервации эмбрионов с использованием донорских сперматозоидов или яйцеклеток исключительно по медицинским показаниям в период до внесения изменений в Федеральный закон

№ 323-ФЗ Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на использование этих эмбрионов.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Защита прав ребенка на здоровье и здоровое развитие

6. О запрете пропаганды дефицита массы тела среди несовершеннолетних.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации дети являются приоритетом государственной политики, а забота о здоровье подрастающего поколения – важной государственной задачей. В то же время мода на дефицит массы тела и, как следствие, расстройство пищевого поведения детей и молодежи вызывают серьезное беспокойство родительской общности.

Пабрики в социальных сетях, пропагандирующие моду на дефицит массы тела, имеют многомиллионную аудиторию, блогеры, лидеры общественного мнения зарабатывают капитал на стремлении детей и молодежи снизить вес любой ценой.

В погоне за неестественной худобой подростки придерживаются строгой, а порой и беспощадной диеты, не совместимой со здоровым питанием, принимают опасные препараты, в том числе гормональные, ускоряющие расщепление жира. Все это подрывает здоровье подрастающего поколения, в том числе пагубно сказывается на репродуктивной функции.

В этой связи предложено разработать законопроект, направленный на запрет пропаганды дефицита массы тела среди несовершеннолетних как стандарта красоты, который приводит детей и молодежь к расстройству пищевого поведения (анорексия) и нарушает нормальные рост и развитие организма.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

7. О внесении поправок в законодательство, касающихся ответственности родителей за нарушение закона о предоставлении несовершеннолетним транспортных средств.

В связи с резким увеличением случаев ДТП с участием мототранспортных средств, особенно среди несовершеннолетних, имеется необходимость повышения ответственности родителей за нарушение законодательства о предоставлении детям транспортных средств, таких как квадроциклы, питбайки, мопеды, мотоциклы.

Согласно действующему законодательству несовершеннолетние могут управлять некоторыми видами транспортных средств только при наличии соответствующих водительских прав. Так, для управления квадроциклами возрастное ограничение составляет 16 лет. Эти транспортные средства должны быть зарегистрированы и допущены к эксплуатации в соответствии с законодательными нормами. Однако в последние годы наблюдается тревожная тенденция, когда дети и подростки используют их без надлежащей подготовки и лицензирования, что приводит к авариям и несчастным случаям.

Для предотвращения дальнейших трагедий предложено:

- ✓ установить обязательное получение водительских прав категории А1 для управления детскими квадроциклами, мопедами (до 50 куб. см), мотоциклами с объемом двигателя не более 125 куб. см и мощностью не более 11 кВт (15 л.с.) до достижения 16 лет;
- ✓ ввести административную ответственность родителей за управление несовершеннолетними транспортными средствами без водительского удостоверения: установить штраф за первичное нарушение в размере 100 тыс. рублей; в случае повторного нарушения – до 300 тыс. рублей и предусмотреть конфискацию транспортного средства.

Эти меры помогут не только повысить уровень ответственности среди родителей, но и снизить риск трагических событий с участием несовершеннолетних на дорогах. Наши дети – это наше будущее, и важно создать для них безопасные условия для жизни и развития.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

8. О внесении изменений в законодательство, направленных на совершенствование регулирования веса школьных ранцев и учебных материалов.

Уполномоченный по правам ребенка разделяет обеспокоенность родителей проблемой чрезмерного веса школьных ранцев, что представляет угрозу здоровью детей и подростков.

Несмотря на действующие нормативные правовые акты (Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», технические регламенты, СанПиН), регламентирующие вес школьных ранцев и учебных материалов, на практике они часто не соблюдаются. Дети вынуждены носить ранцы, вес которых значительно превышает рекомендации врачей, что приводит к нарушениям осанки, заболеваниям позвоночника, головным болям и хронической усталости.

В целях защиты здоровья детей и обеспечения им безопасных условий обучения предложено рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на совершенствование регулирования веса школьных ранцев и учебных материалов, а именно:

- ✓ пересмотреть и ужесточить существующие нормативы по максимально допустимому весу ранцев и учебных материалов с учетом возрастных особенностей детей. Новые нормативы должны быть разработаны с участием медицинских специалистов и основываться на последних научных данных о влиянии веса на детский организм;
- ✓ внедрить обязательный контроль веса ранцев в школах;
- ✓ стимулировать издательства к выпуску легковесных учебников; это может быть достигнуто путем введения соответствующих требований к печатному материалу, а также предоставления налоговых льгот издательствам, выпускающим учебники, соответствующие новым стандартам;
- ✓ организовать в школах специальные шкафчики для хранения учебников и других принадлежностей, чтобы у детей не было необходимости носить их с собой ежедневно;
- ✓ проводить регулярные информационные кампании среди родителей, учащихся и педагогов о вреде тяжелых ранцев и правилах выбора.

Реализация данной инициативы будет способствовать сохранению здоровья детей и подростков, профилактике заболеваний опорно-двигательного аппарата, а также созданию более комфортных и безопасных условий для обучения, что положительно скажется на эффективности учебного процесса благодаря улучшению самочувствия и концентрации внимания учащихся.

9. О запрете продажи табачных изделий лицам до 21 года.

По сведениям Всемирной организации здравоохранения, табачная эпидемия является одной из наиболее серьезных угроз для здоровья населения, когда-либо возникших в мире; ежегодно от нее гибнет более 8 миллионов человек. Из этих случаев смерти более 7 миллионов обусловлены непосредственно потреблением табака и около 1,3 миллиона – воздействием вторичного табачного дыма.

Употребление табака усугубляет в том числе бедность, поскольку домохозяйства расходуют на табак часть средств, которые могли бы быть использованы для удовлетворения базовых

потребностей, таких как питание и жилье. Долю табака в структуре семейных расходов трудно сократить, поскольку табак вызывает сильное привыкание.

Заболевания, связанные с употреблением табака, включают заболевания легких и сердечно-сосудистой системы, хронические респираторные заболевания, онкологические заболевания и диабет, которые могут усилить в том числе тяжесть COVID-19. Сокращение употребления табака имеет решающее значение для снижения бремени неинфекционных заболеваний, на которые приходится 71 процент смертей во всем мире.

В России запрещена продажа табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции путем покупки для них либо передачи им табачной продукции, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, предложения либо требования употребить табачную продукцию, табачные изделия или никотинсодержащую продукцию любым способом (статья 20 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).

Статьей 21 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что с наступлением совершеннолетия – 18 лет наступает бремя юридической ответственности за свои действия и поступки. Между тем физиологи и врачи давно пытались в целях установления особенностей развития детского организма на каждом этапе его жизнедеятельности выделить несколько возрастных периодов. В настоящее время утверждена схема возрастной периодизации, согласно которой выделяют в том числе юношеский возраст: юноши – от 17 лет до 21 года; девушки – от 16 до 20 лет.

Здоровьесбережение подростков дает тройную отдачу: приносит пользу сегодняшним подросткам, а значит, идет на благо и завтрашним взрослым и, наконец, следующим поколениям. Здоровье и благополучие подростков – это двигатель преобразований в процессе формирования более здорового и устойчивого завтрашнего общества.

С учетом изложенного инициирована разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», предусматривающего запрет на продажу табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции для лиц, не достигших 21 года.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

10. О нанесении надписи на вейпы.

В целях здоровьесбережения населения и предотвращения негативных последствий употребления вейп-устройств для молодежи предложено внести в законодательство о табачной продукции изменения об обязательном нанесении предупреждающих изображений и надписей не только на упаковки вейп-устройств, но и на сами устройства.

Предупреждающие изображения и надписи должны содержать информацию о вреде употребления вейп-устройств для здоровья человека, включая потенциальные риски для легких, сердца и других органов, а также возможные зависимости.

Также предложено утвердить стандартные предупреждающие изображения и надписи, которые должны быть четко видны на поверхности вейп-устройств и упаковок. Данные изображения и надписи должны занимать значительную площадь, чтобы привлекать внимание потенциальных пользователей и информировать их о возможных рисках. Самим владельцам

и производителям вейп-устройств предложено обязать проводить мониторинг и обеспечивать надлежащее нанесение предупреждающих изображений и надписей на свою продукцию в соответствии с установленными стандартами.

В случае невыполнения установить административные и финансовые санкции за нарушение требований по нанесению предупреждающих изображений и надписей на вейп-устройства, включая штрафы и запрет на реализацию продукции без соответствующей маркировки.

Данная законодательная инициатива направлена на информирование общественности о потенциальных рисках, связанных с употреблением вейп-устройств, и на создание дополнительных мер по защите здоровья несовершеннолетних и молодежи.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

11. Запрет на продажу газированных напитков.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое развитие (статья 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Пунктом 1 статьи 14.1 приведенного Федерального закона определено, что в целях содействия физическому развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

Таким образом, из смысла приведенных законоположений в их системном единстве следует, что законодателем в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

Согласно приложению 7 к СанПиН 2.4.5.2409–08, утвержденному постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45, газированные напитки включены в Перечень продуктов и блюд, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений (пункты 26 и 29).

Сильногазированные безалкогольные сахаросодержащие напитки, содержащие высокое количество искусственных красителей, консервантов и ароматизаторов, могут оказывать негативное воздействие на здоровье детей, приводить к ожирению, нарушениям обмена веществ, повышению риска развития сердечно-сосудистых заболеваний, а также оказывать негативное влияние на состояние зубов и костной системы у детей. В связи с этим введение запрета на продажу сильногазированных безалкогольных сахаросодержащих напитков детям до 18 лет является весьма оправданным шагом в целях защиты их здоровья и благополучия.

Учитывая важность данной проблемы для общества, инициировано введение запрета на продажу сильногазированных безалкогольных сахаросодержащих напитков детям до 18 лет.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Защита прав семей с детьми

12. О снижении расходов на сборы в школу.

Актуальной повесткой дня являются вопросы обеспечения народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей, решение которых напрямую влияет на принятие каждой семьей решения о рождении нового члена семьи, а значит, и увеличения рождаемости в стране в целом.

Подготовка детей к учебному году и покупка необходимых товаров для многих семей является существенной статьей расходов семейного бюджета, а для многодетных и малообеспеченных семей становится причиной оформления потребительского кредита.

На экипировку одного ребенка к учебному году семья тратит примерно 22–27 тысяч рублей, и это далеко не предел, – таковы данные Росстата. Если семья многодетная, сумма затрат увеличивается кратно.

В связи с введением обязательных требований соответствия школьных товаров нормам ГОСТа и удорожанием данной категории продукции, в целях поддержки семей с детьми и снижения расходов на сборы в школу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлено обращение о рассмотрении возможности проработки вопроса льготного налогообложения для производителей, специализирующихся на школьных товарах (одежда, канцелярские товары, школьные ранцы и др.), и ограничении торговой наценки.

13. О запрете пропаганды разводов и синглтона.

В настоящее время в обществе наблюдается тенденция к пропаганде одиночества (синглтон) и отказа от традиционных семейных ценностей, что особенно опасно для детей, которые формируют свой взгляд на мир и семью в раннем возрасте.

В России убыль населения с начала года составила 282 тысячи, что на 45 тысяч больше, чем в прошлом году, а число родившихся на 2,1 процента меньше.

Увеличение доли разводов и числа одиноких людей продолжает оставаться актуальной темой. По статистике количество разводов превышает количество заключаемых браков, что вызывает серьезные социальные последствия. Так, развелась 271 тысяча семей, вступили в брак 260 тысяч пар (число разводов на 3,5 процента больше).

По последним данным, большинство пар распадается после 5–9 лет совместной жизни. При этом 13 процентов пар разводятся после 20 лет брака, что свидетельствует о том, что даже после длительных отношений пары могут столкнуться с трудностями.

Разводы наносят вред не только супругам, но и детям, оказывая негативное воздействие на их психическое и эмоциональное состояние. Это явление подчеркивает необходимость анализа причин разводов и поиска способов укрепления семейных отношений в нашей стране. Пропаганда здоровых и крепких семейных отношений имеет ключевое значение для гармоничного развития детей и подростков.

Популяризация разводов и синглтона может привести к следующим негативным последствиям:

- ✓ увеличению числа разводов и, как следствие, увеличению числа детей, растущих в неполных семьях;
- ✓ снижению уровня ответственности за свою семью;
- ✓ нежеланию большинства молодых людей создавать семью и брать на себя ответственность за его сохранение;
- ✓ снижению рождаемости.

Все это в конечном счете может привести к депопуляции страны.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

14. О разработке регламента бесплатного психологического консультирования супругов из малообеспеченных семей, которые подают заявление о разводе, а также из многодетных семей без учета категории малообеспеченности.

Проблемы рождаемости многогранны. Они включают не только экономические или медицинские, но и социально-психологические аспекты. Распад семьи, которая в любом обществе остается важнейшим институтом социализации нового поколения, наносит психологический удар не только по супружеской паре и ближайшим родственникам. Главными жертвами разводов становятся дети. Психологическое испытание, связанное с уходом одного из родителей, может послужить толчком к неправильному его физическому развитию, неправильной половой ориентации, появлению комплексов неполноценности, формированию девиантного поведения.

Таким образом, расторжение брака, особенно тех супружеских пар, где имеются общие дети, нередко сопровождается невосполнимыми потерями для общества. Именно от государственной политики в отношении семьи в полной мере зависит решение демографических проблем России, наше будущее.

Своевременное обращение к психологам поможет предотвратить расставание, если обратиться за помощью на ранних стадиях конфликта, когда обоим супругам еще есть что спасти и за что бороться. Крайне важна такая поддержка семьям, в которой воспитываются дети.

К сожалению, квалифицированная помощь не всегда бывает доступной из-за материальных проблем в семье. Для решения данной проблематики важно ввести регламент бесплатного психологического консультирования супругов из малообеспеченных семей, которые подают заявление о разводе, а также из многодетных семей без учета категории малообеспеченности. Обращение направлено в Государственную Думу РФ.

15. О разработке специальных обучающих программ и материалов для пользователей средств индивидуальной мобильности (далее также – СИМ) и проведении общественных кампаний о безопасном использовании электросамокатов, электроскейтбордов, гироскутеров, сигвеев, моноколес и других аналогичных средств индивидуальной мобильности.

С 1 марта 2023 года вступили в силу изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 (далее – ПДД), которыми было установлено определение понятия «средство индивидуальной мобильности»: транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей) (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сигвеи, моноколеса и иные аналогичные средства).

Широкое распространение СИМ среди жителей городов, в том числе детей, привело к увеличению количества происшествий с их участием. Несмотря на внесение изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации, число аварий с участием СИМ продолжает расти.

Электросамокаты приобретают все большую популярность, однако их использование часто сопровождается нарушениями ПДД, в том числе катанием вдвоем. Катание на электросамокате вдвоем создает опасность для обоих пользователей, особенно если второй пользователь – несовершеннолетний.

В настоящее время езда вдвоем наказывается штрафом в размере 800 рублей (часть вторая статьи 12.29 КоАП РФ). Действующее законодательство предусматривает незначительное наказание за катание на электросамокате вдвоем, что не является достаточным сдерживающим фактором для нарушителей. Низкий размер штрафа лишает понятие наказания экономического смысла, так как предназначение штрафа состоит в возложении на правонарушителя дополнительных убытков.

Следовательно, вопрос совершенствования регулирования порядка организации дорожного движения в части более подробной регламентации прав и обязанностей лиц, использующих для передвижения СИМ, и их ответственности за допущенные нарушения остается актуальным.

В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних и исключения травматизма предложено внести следующие изменения в законодательство Российской Федерации:

- ✓ увеличить размер штрафа за катание на электросамокате вдвоем, установив повышенный размер штрафа, если один из пользователей – несовершеннолетний;
- ✓ установить порядок администрирования правонарушений, предусмотренных настоящей законодательной инициативой:
 - органами внутренних дел (полицией);
 - Управлением Госавтоинспекции МВД по РТ;
 - Центром автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения.

Реализация данной законодательной инициативы позволит повысить безопасность дорожного движения, снизить количество ДТП и несчастных случаев с участием несовершеннолетних за счет профилактического эффекта от ужесточения наказания за катание на электросамокате вдвоем, соответственно повысить ответственность водителей электросамокатов за нарушения ПДД и родителей несовершеннолетних.

С учетом вышеизложенного предложено разработать специальные обучающие программы и материалы для пользователей СИМ, проводить общественные кампании по безопасному использованию электросамокатов, электроскейтбордов, гироскутеров, сигвеев, моноколес и других аналогичных средств индивидуальной мобильности.

16. О страховом стаже многодетной матери.

В настоящее время отпуск по уходу за ребенком включается в страховой стаж для назначения страховой пенсии по старости одному из родителей, но только до момента достижения этим ребенком возраста полутора лет. В этой связи целесообразно включить в страховой стаж матери период с момента рождения третьего ребенка до достижения ею пенсионного возраста.

Данная инициатива направлена на поддержку материнства, семейных ценностей и уважения к выбору многодетных родителей, посвятивших себя воспитанию детей. Такой подход учитывает вклад многодетных родителей в рост населения и воспитание детей, а также способствует уравниванию различий в условиях труда для матери или отца, неуклонно заботящихся о своих семьях.

Указанные изменения принесут ощутимую пользу многодетным родителям, позволяя им чувствовать себя более защищенными и обеспеченными благодаря социальным льготам в будущем.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

17. Об установлении заработной платы многодетным матерям на период ухода за детьми после рождения третьего ребенка.

Год семьи объявлен в 2024 году в России с целью поддержки и укрепления значимости института семьи в обществе. Этот год стал особым временем для обсуждения вопросов, касающихся роли семьи, ее влияния на стабильность и развитие общества.

Для поддержки многодетных матерей и признания их важной роли в обществе предложено установить заработную плату многодетной матери в размере не ниже двукратного прожиточного минимума, установленного в регионе, на период ухода за детьми после рождения третьего ребенка.

Такая инициатива направлена на поддержку многодетных семей, создавая более благоприятные условия для воспитания и обеспечения потребностей детей.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

18. Об освобождении многодетных семей от платы проезда по платным дорогам.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) использование платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги осуществляется пользователем платной автомобильной дорогой или платным участком автомобильной дороги на основании публичного договора с владельцем платной автомобильной дороги, автомобильной дороги, содержащей платные участки, или концессионером, частным партнером (в случае использования платной автомобильной дороги или автомобильной дороги, содержащей платные участки, на основании концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве).

В настоящее время согласно части 1 статьи 41 Федерального закона № 257-ФЗ от платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог освобождаются:

1. транспорт общего пользования (за исключением такси, в том числе маршрутного такси, а также автобусов, осуществляющих перевозки в междугородном и международном сообщении);
2. специальные транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемые для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции;
3. транспортные средства организаций федеральной почтовой связи, осуществляющих перевозки почтовых отправлений и денежных средств, а также сопровождающих почтовые отправления и денежные средства работников таких организаций;
4. иные категории пользователей платными автомобильными дорогами, платными участками автомобильных дорог, категории транспортных средств, определенные собственниками платных автомобильных дорог, платных участков автомобильных дорог или публичным партнером в случае, если в отношении платной автомобильной дороги, платного участка автомобильной дороги заключены соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве и такая автомобильная дорога, такой участок автомобильной дороги находятся в собственности частного партнера.

При этом, частями 2 и 4 статьи 41 Федерального закона № 257-ФЗ закреплено право собственника (владельца) платной автомобильной дороги, автомобильной дороги, содержащей платные участки, устанавливать дополнительно отдельные категории пользователей платной автомобильной дорогой или платными участками автомобильной дороги, категории транспортных средств, которым предоставляется право льготного проезда или проезда без взимания платы по платной автомобильной дороге или платным участкам автомобильной дороги, в случае, если это предусмотрено решением об использовании автомобильной дороги или участков автомобильной дороги на платной основе.

Учитывая, что на территории Российской Федерации реализуется национальный проект «Демография», направленный в том числе на выполнение шагов по стимулированию рождаемости и финансовую поддержку семей при рождении детей, в целях выполнения Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, необходимо создание дополнительных условий стимулирования рождаемости и оказания поддержки многодетным семьям.

Принимая во внимание изложенное, в целях усиления социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации инициировано внесение изменений в часть 1 статьи 41 Федерального закона № 257-ФЗ, в частности, освободить многодетные семьи от платы за проезд по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

19. О восстановлении в родительских правах.

Процедура лишения родительских прав в российском семейном законодательстве предусмотрена в самых крайних случаях, когда родитель полностью не выполняет свои родительские обязанности. Однако лишение родительских прав не является бесповоротным событием.

Не соответствующее правовым и нравственным требованиям поведение человека, имеющего несовершеннолетних детей, далеко не всегда носит необратимый характер. К тому же у некоторых чувство привязанности к ребенку, желание быть с ним рядом побеждает.

Восстановление в родительских правах – это своего рода стимул для тех, кому ребенок действительно дорог.

Но процесс восстановления родительских прав не является простым.

Зачастую основанием для отказа судом в восстановлении родителя в правах является наличие у него задолженности по алиментам, накопившейся за период с момента принятия судом решения об ограничении или лишении родительских прав. При этом родитель изменил свой образ жизни, желает вернуть ребенка в семью, пересмотрел свое отношение к его воспитанию и готов выполнять все свои родительские обязанности в полной мере, создал для него необходимые условия, начал погашать образовавшуюся задолженность по алиментам.

Однако нередко случаи, когда на погашение образовавшейся задолженности по алиментам с учетом размера дохода родителя на текущий момент может потребоваться не один месяц, а может быть, и лет. Такие моменты становятся существенным препятствием для воссоединения родителей с детьми.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» малоимущими признаются те семьи, в которых средний доход на одного члена меньше прожиточного минимума в регионе за последние три месяца.

В интересах защиты прав детей на семью и воспитание родителями, которые желают восстановиться в родительских правах, трудоустроились и начали погашать задолженность по алиментам, при рассмотрении судом иска такого родителя о восстановлении в родительских правах было бы целесообразно не принимать во внимание как отрицательную характеристику наличие только частично погашенной задолженности по алиментам родителя, имеющего статус малоимущей семьи.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Защита прав ребенка на образование

20. О внеочередном устройстве в дошкольное образовательное учреждение детей, воспитывающихся вдовами и вдовцами.

В действующей редакции Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствуют нормы, гарантирующие право внеочередного устройства в детский сад для детей, воспитывающихся вдовами и вдовцами. Между тем потеря одного из родителей является тяжелейшим испытанием для семьи, и государство должно оказывать таким семьям всестороннюю поддержку, в том числе в вопросах воспитания и образования детей.

Внеочередное предоставление места в детском саду позволит одиноким родителям, потерявшим супруга, продолжать трудовую деятельность и обеспечивать семью, не опасаясь за то, что их ребенок не сможет получить дошкольное образование в полном объеме.

С учетом изложенного предложено внести изменения в статью 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающие дополнительные категории граждан, дети которых имеют право на внеочередное предоставление места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования. Принятие данной инициативы будет способствовать реализации прав и законных интересов детей, оставшихся без одного из родителей, и создаст более благоприятные условия для их развития и воспитания.

Обращение направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Защита прав ребенка на безопасную окружающую среду

21. О запрете квидробинга.

Современное децентрализованное общественное движение (сообщество, субкультура, фэндом, «Fandom») фурри (от англ. *furry* – меховой), квидробинг и терианство имеет иностранное происхождение, носит деструктивный (экстремистский) характер и преимущественно направлено на вовлечение детей и подростков в ЛГБТ-сообщество.

Пропаганда квидробинга направлена на детей более младшего возраста, в то время как пропаганда и вовлечение в движение фурри – на более старших подростков и молодежь. Несмотря на утверждения пропагандистов движения, что квидробинг, фурри и терианство – это разные субкультуры, все эти деструкции, по мнению экспертов, являются единым, целым разветвленным движением.

Международное сообщество фурри поддерживает Украину и финансирует ВСУ, что может содействовать вовлечению российских представителей фурри в незаконную деятельность.

Некоторые уличные собрания фурри (самоназвание – «сходки») были остановлены правоохранительными органами в связи с пропагандой ЛГБТ, экстремистскими взглядами или выдвижением политических требований. При этом их защиту осуществляли юристы ОВД-Инфо – организации, признанной иноагентом.

Под прикрытием модной молодежной субкультуры это движение способствуют формированию искаженных представлений о личностной принадлежности и собственной человеческой идентичности, подменяя норму с помощью манипуляции сознанием патологией, выражающейся в идентификации себя с животным с сопутствующим поведением, подражании поведению животного. Это может привести к дезориентации самоидентификации, в связи с этим пропаганду ассоциирования себя с животным необходимо запретить по аналогии с запретом пропаганды смены пола.

Указанное деструктивное движение противоречит основам государственной политики России и Указу Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», моральным устоям общества.

В связи с вышеизложенным предложено:

1. Признать пропаганду и вовлечение в квадробинг, фурри и терианство ЛГБТ-пропагандой и принять необходимые меры по запрету в соответствии с действующим законодательством.
2. Признать квадробинг, фурри и терианство деструктивным движением, направленным на формирование идентификации себя с животным и формирующим девиантное асоциальное поведение детей и молодежи, противоречащее основам государственной политики Российской Федерации.
3. Запретить рекламу и продажу товаров, связанных с квадробингом, фурри и терианством.
4. Содействовать организации и проведению информационной кампании, направленной на разъяснение рисков, связанных с этими явлениями, для повышения осведомленности граждан.

Инициатива поддержана. Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесли проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Законопроект предлагает дополнить часть 2 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» новым пунктом 3.3 в части дополнения перечня информации, запрещенной для распространения среди детей, а именно информации, оскорбляющей или отрицающей традиционные российские духовно-нравственные ценности.

Принятие законопроекта способствует снижению уровня негативного информационного воздействия на детей и молодежь. Усиление контроля над распространением информации, противоречащей традиционным ценностям, позволит сохранить стабильную культурную и нравственную основу российского общества.

1.4. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов детей

Эффективное выполнение задач Уполномоченного по правам ребенка невозможно без активного межведомственного сотрудничества с органами государственной власти. Такое взаимодействие является ключевым элементом в обеспечении прав и законных интересов детей.

В целях формирования эффективной системы защиты детства в Республике Татарстан особенно значимым становится задача слаженного взаимодействия с федеральными контрольно-надзорными органами. Совместная работа осуществляется на основе заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с Прокуратурой Республики Татарстан, Роспотребнадзором по Республике Татарстан, Росздравнадзором по Республике Татарстан, Роскомнадзором по Республике Татарстан.

Для выработки эффективных механизмов защиты прав и интересов детей по вопросам компетенции территориальных органов федеральных органов государственной власти, контроль за деятельностью которых не подведомствен Уполномоченному по правам ребенка, также практикуется организация взаимодействия на основе подписанных соглашений о сотрудничестве. В 2024 году продолжилось рабочее взаимодействие с Министерством внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан», Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, Отделением Социального фонда Российской Федерации по Республике Татарстан.

Основными аспектами межведомственного взаимодействия стали:

- ✓ обмен информацией. Регулярная передача данных и аналитических сведений между Уполномоченным по правам ребенка и различными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями помогает выявлять системные проблемы и быстро реагировать на обращения граждан, находя оптимальное решение вопросов;
- ✓ совместные инициативы. Разработка и реализация совместных программ и проектов, направленных на защиту прав детей;



- ✓ проведение консультаций и проверок в работе по рассмотрению обращений граждан, выработка комплексных решений для улучшения условий жизни и защиты прав детей;
- ✓ выработка рекомендаций по улучшению федеральных и региональных норм, касающихся защиты прав и интересов детей и семей;
- ✓ мониторинг и оценка. Оценка соблюдения прав детей в различных сферах (образование, здравоохранение и социальная защита) позволит вовремя выявлять недостатки и корректировать действия органов власти.

Так, во взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан удалось успешно решить вопрос в сфере исполнительного производства по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей. К Уполномоченному по правам ребенка обратилась обеспокоенная мама с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя. Выяснилось, что при взыскании алиментов с ее бывшего супруга в районном отделе судебных приставов были допущены серьезные ошибки, алименты перечислялись только частично, что вызвало справедливое возмущение нашей заявительницы. По итогам проведенных мероприятий нарушения были устранены, все положенные выплаты семье отныне будут производиться в полном объеме.

В 2024 году Уполномоченный по правам ребенка вошла в состав:

- ✓ Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Семья»;
- ✓ Координационного совета Республики Татарстан по патриотическому воспитанию граждан в Республике Татарстан.
- ✓ Продолжено взаимодействие в рамках межведомственных органов:
- ✓ Совета при Раисе Республики Татарстан по вопросам повышения качества жизни граждан, проживающих на территории Республики Татарстан;
- ✓ межведомственной рабочей группы по вопросам культуры, просвещения и воспитания;
- ✓ организационного комитета по проведению в Республике Татарстан Года национальных культур и традиций;
- ✓ Республиканского организационного комитета по подготовке и проведению мероприятий в рамках председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году и др.

В качестве члена комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Семья» разработаны и внесены предложения по тематике заседаний для организации работы данной комиссии в 2024 и 2025 году, среди которых:

- ✓ комплексный анализ мероприятий по направлению «Поддержка семьи, рождаемости и многодетности, совершенствование семейно-демографической политики» в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости по итогам 2023 года находился ниже среднероссийского уровня: разработка портфеля дополнительных инициатив по поддержке семьи, рождаемости и демографии;
- ✓ создание государственного Федерального жилищного фонда для предоставления жилья семьям по социальному найму;
- ✓ материнский капитал: вызовы времени и новые подходы с учетом потребности демографической политики;
- ✓ создание Федерального информ-агентства по производству контента, направленного на пропаганду семьи с детьми;
- ✓ содействие формированию регламента о государственном заказе контента по популяризации семьи с детьми, многодетности и семейного образа жизни и другие.

Развивалось межрегиональное сотрудничество в интересах детей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации по таким направлениям, как:

- ✓ рассмотрение обращений граждан;
- ✓ двусторонние консультации по вопросам прав ребенка;
- ✓ участие в съездах уполномоченных по правам ребенка, всероссийских и межрегиональных форумах, конференциях, семинарах, совещаниях, работа в составе Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе.

В течение 2024 года напрямую или через уполномоченных по правам ребенка регионов в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 54 обращения от жителей других субъектов Российской Федерации.

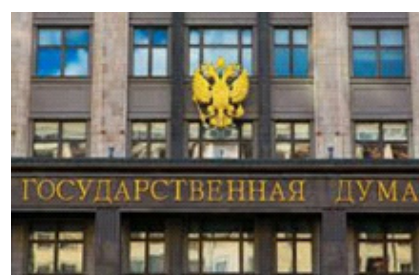
Межведомственное взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка было направлено и на исполнение рекомендаций Доклада о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2023 году:

- ✓ ориентирование на необходимость обеспечения баланса между интересами родителей и интересами самого ребенка, создания максимально возможных условий для соблюдения прав детей при рассмотрении обращений законных представителей несовершеннолетних по вопросам установления или снятия запрета на выезд ребенка с территории Российской Федерации;
- ✓ использование возможности по правовому сопровождению граждан при обращении в суды общей юрисдикции по гражданским делам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних детей;
- ✓ продолжение применения цифровых технологий для оказания юридической помощи гражданам, особенно в труднодоступных районах (например, в режиме ВКС);
- ✓ активизация работы по взаимодействию со службой судебных приставов по вопросам исполнения судебных решений;
- ✓ развитие взаимодействия с детско-юношескими общественными объединениями, общественными палатами регионов и др.

Активное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Общественной палатой Российской Федерации развивалось в нескольких ключевых направлениях:

1. Законотворчество. Одним из основных направлений взаимодействия стало обсуждение и продвижение инициатив, направленных на защиту отцовства, материнства и детства, решение вопросов демографии, народосбережения, обеспечение права детей на образование, здравоохранение и социальное обеспечение. Подробная информация об инициативах представлена в разделе 1.3 «Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей» Доклада.

2. Участие в работе дискуссионных площадок. Уполномоченный по правам ребенка принимала активное участие в мероприятиях, проводимых Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Государственным Советом Республики Татарстан, Общественной палатой



Российской Федерации, где обсуждались ключевые вопросы защиты детства. Эти мероприятия стали платформой для обмена мнениями и выработки решений по таким вопросам, как:

- ✓ защита прав детей в образовательных учреждениях;
- ✓ проблемы насилия в отношении детей и пути его профилактики;
- ✓ обеспечение детей с ограниченными возможностями здоровья;
- ✓ психологическая помощь детям и их семьям;
- ✓ роль семьи в воспитании и образовании.

В обсуждениях принимали участие не только депутаты, но и представители органов власти, общественных организаций, специалисты в области права, образования, психологии, демографии и др. Это позволило создать многосторонний подход к решению обсуждаемых вопросов.

Уполномоченным по правам ребенка в ходе «круглых столов» выдвигались рекомендации и предлагались решения, основанные на практическом опыте и межрегиональной практике. Обсуждаемые инициативы учитывались при разработке новых законов и изменении действующего законодательства в целях улучшения условий жизни детей.

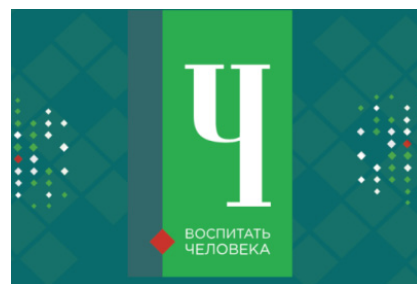
Так, позиция, опыт работы и практика Уполномоченного по правам ребенка была представлена на следующих площадках:

- ✓ «круглый стол» в Комитете Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства на тему «Государственная поддержка семей с детьми в Российской Федерации: влияние на демографическую ситуацию» (июль, г. Москва);
- ✓ стратегическая сессия «Демографический суверенитет как основа экономического развития России», которая прошла в рамках IX Восточного экономического форума (сентябрь, г. Владивосток); по итогам форума Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства выразил Уполномоченному по правам ребенка признательность за конструктивное сотрудничество;
- ✓ «круглый стол» в Общественной палате Российской Федерации на тему «Профилактика травли в образовательных учреждениях: правовые аспекты и новые практики» (апрель, г. Москва);
- ✓ форум «Сообщество», «круглый стол» на тему «Активный здоровый образ жизни в гармонии с природой: экоповестка как аспект здоровьесбережения» (май, г. Иркутск) и др.



В 2024 году продолжена работа Уполномоченного по правам ребенка в составе Экспертного совета Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Продолжено участие Уполномоченного по правам ребенка в составе экспертов Всероссийского конкурса педагогических работников «Воспитать человека». Проведена экспертная оценка участников конкурса в номинации **«Семья и школа. Семейные ценности»**. Организаторами конкурса стали Министерство просвещения Российской Федерации при поддержке Профсоюзного союза работников народного образования и науки Российской Федерации. Оператором конкурса стало федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования».



Конкурс направлен на выявление и трансляцию профессиональному сообществу новых форм, практик и инновационного педагогического опыта воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций Российской Федерации.

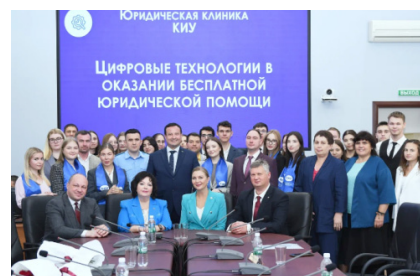
Являясь членом Республиканского организационного комитета по подготовке и проведению мероприятий в рамках председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году, Уполномоченный по правам ребенка принял участие на «круглом столе» на тему «Будущее BRICS – в руках детей стран-участниц», который проходил на «полях» Саммита BRICS в Казани-2024 в рамках шестого Международного конгресса «Промышленная экология регионов». Как Уполномоченный по правам ребенка, член Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Семья» в докладе «Защита прав ребенка на здоровье и продовольственная безопасность: BRICS, Россия, Татарстан» подняты важнейшие вопросы, касающиеся здоровья детей, которое является краеугольным камнем нашей национальной безопасности.

Площадками презентации лучших практик Уполномоченного по правам ребенка в 2024 году стали:

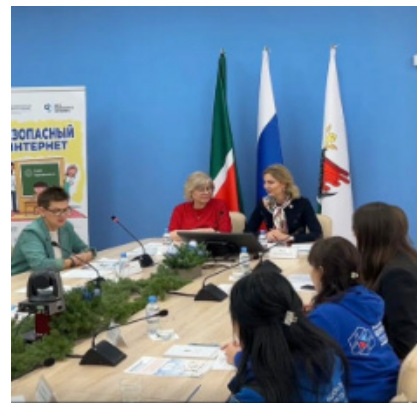
- ✓ вебинар на тему «Организация работы с родителями в условиях реализации программы воспитания. Взаимодействие семьи и школы», проводимый государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Республики Татарстан» в рамках проекта «Открытый класс» (февраль, г. Казань);
- ✓ дискуссионная площадка юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета «Традиционные ценности в условиях глобального поликризиса» (март, г. Казань);
- ✓ ежегодная Всероссийская конференция «Россия – большая семья больших семей. Многодетность как новая норма», организаторы – Администрация Президента Российской Федерации, Институт демографической политики имени Д. И. Менделеева при участии Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (апрель, г. Москва);
- ✓ обучающий семинар «Актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам ребенка» (апрель, г. Москва);
- ✓ «круглый стол» в Общественной палате Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей на тему «Профилактика травли в образовательных учреждениях: правовые аспекты и новые практики» (апрель, г. Москва);



- ✓ научно-практическая конференция «Успешный опыт применения комнат примирения в ЗАГСх»; организаторы мероприятия Уполномоченный по правам ребенка в Республике Коми, Управление Минюста России по Республике Коми, Министерство юстиции Республики Коми, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми, отделение Центра медиации при Российском союзе промышленников и предпринимателей Республики Коми (май, г. Сыктывкар);
- ✓ форум «Сообщество» в Общественной палате Российской Федерации на тему «Активный здоровый образ жизни в гармонии с природой: экоповестка как аспект здоровьесбережения» (май, г. Иркутск);
- ✓ VI Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы питания детей и подростков. Наука, производство, бизнес», посвященная 300-летию Российской академии наук, 95-летию ВАСХНИЛ и 35-летию НИИ детского питания – филиала ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии», организованная Министерством просвещения Российской Федерации совместно с НИИ детского питания – филиалом ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» (июнь, г. Искра);
- ✓ IX Всероссийская конференция «Демографическое развитие Дальнего Востока», организатор – Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (июнь, г. Владивосток);
- ✓ Межрегиональная научно-практическая конференция «Дети как основной ресурс развития страны: особенности поддержки семей участников специальной военной операции» (июнь, г. Санкт-Петербург);
- ✓ форум и научно-практическая конференция «Демография» с участием уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге, «круглый стол» на тему «Сохранение психического здоровья детского населения» (сентябрь, г. Санкт-Петербург);
- ✓ форум юридических клиник «Цифровые технологии в оказании бесплатной юридической помощи» по обсуждению взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка и юридических клиник, обобщен опыт по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам (сентябрь, г. Казань);
- ✓ IX Восточный экономический форум (сентябрь, г. Владивосток);
- ✓ II Всероссийский форум Всемирного Русского Народного Собора, посвященный формированию мировоззренческой основы современной России (октябрь, г. Москва);
- ✓ заседание Федерального штаба общественного контроля по вопросам капитального ремонта школ и развития школьной инфраструктуры в Общественной палате Российской Федерации по итогам реализации программы «Модернизация школьных систем образования», инициированной Президентом Российской Федерации В. В. Путиным. Программа направлена на создание комфортной, безопасной и современной образовательной среды для каждого школьника (октябрь, г. Москва);



- ✓ Всероссийская межвузовская научно-практическая конференция с воспитательным элементом и международным участием «Духовно-нравственные и семейные ценности как основа демографической политики страны» (ноябрь, г. Тверь);
- ✓ итоговый форум «Сообщество» в Общественной палате Российской Федерации на тему «Благополучная многодетная семья как традиция, ценность и философия жизни российского общества» (ноябрь, г. Москва);
- ✓ «круглый стол» на тему «Безопасный интернет: ситуация и перспективы» с участием Лиги безопасного интернета и представителей Национального центра помощи пропавшим и пострадавшим детям (декабрь, г. Казань);
- ✓ III Международная научно-практическая конференция «Аутизм: Мы вместе!» (декабрь, г. Казань);
- ✓ онлайн-трансляция на тему «Приоритет – семейное благо» на площадке Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д. А. Медведева в Республике Татарстан (декабрь, г. Казань) и др.



Необходимость совершенствования мер по профилактике саморазрушающих форм поведения (суицидов, наркотизации) у детей и семей с детьми, а также поддержания функционального состояния специалистов, оказывающих им помощь, обозначены в поручениях Президента Российской Федерации В. В. Путина органам государственной власти, распоряжении Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 года № 1667-р «Об утверждении комплекса мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023–2025 гг.» и др.

В соответствии с поручениями органов государственной власти и запросами граждан, под эгидой Уполномоченного по правам ребенка 29 марта 2024 года проведена Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Био-психо-социо-духовный подход в работе с саморазрушением» (далее – Конференция) в онлайн-формате.

Визитной карточкой Конференции стало сотрудничество профессионалов из разных ведомств как в группе спикеров, так и в рядах ее участников. Конференция имеет системный характер и проводилась в рамках «Классеновских чтений» кафедрой психотерапии и наркологии Казанской государственной медицинской академии – филиала ФГБОУ ДПО РМАНПО МЗ РФ (далее – КГМА) при поддержке единомышленников по наиболее актуальным и социально значимым проблемам защиты психического здоровья населения, которые привлекают внимание врачей разных специальностей, а также психологов, педагогов, руководителей государственных и общественных организаций, духовенства, журналистов и других специалистов.

Спикерский состав Конференции был представлен ведущими практикующими учеными и профессионалами-практиками, работающими по проблематике Конференции, из Белоруссии, Донецкой Народной Республики, городов Казани, Пензы, Ярославля.

К участию в мероприятии были приглашены уполномоченные по правам ребенка других субъектов Российской Федерации, общественные помощники уполномоченных по правам ребенка; психологи ведомственных психологических служб из регионов Российской Федерации (сферы образования, социальной защиты, здравоохранения), а также психотерапевты, врачи, педагоги, специалисты социальной сферы и молодежной политики.

В 2024 году развивалось сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан» в части решения вопросов граждан и оказания им юридической помощи.

Стало традицией поддерживать подростков, находящихся в конфликте с законом. В 2024 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка были выделены средства на приобретение новогодних подарков для подростков, находящихся в следственных изоляторах УФСИН России по Республике Татарстан. Подарки отправлены и для несовершеннолетних, направленных из Республики Татарстан в ФКУ Пермская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике (для подростков, направленных из Республики Татарстан), ФГБПОУ «Ишимбайское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

В работе по защите прав, свобод и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка активно взаимодействует с некоммерческими организациями, осуществляющими правозащитную деятельность как на территории Российской Федерации, так и Республики Татарстан. Обеспечивая взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений, некоммерческих организаций, созданных в том числе и для представления и защиты интересов детей, семей с детьми, с органами государственной власти разного уровня, реализуется важнейшая задача учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты их прав и свобод, а также общественных объединений при формировании и реализации государственной политики.

Для усиления взаимодействия государственных структур и общественных формирований в работе, направленной на предупреждение и профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми, по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в Республике Татарстан организовано проведение Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее – акция).

Акция нацелена на проведение мероприятий, направленных на профилактику несчастных случаев с несовершеннолетними в летний период, в том числе на усиление мер по обеспечению безопасности детей на дорогах, водоемах, детских площадках, пожарной безопасности и на недопущение нахождения подростков на объектахстроек и в заброшенных зданиях.

Акция стартовала в 2018 году при поддержке Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Общероссийского народного фронта («Молодежка ОНФ»), уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, федеральных и исполнительных органов государственной власти и с участием активистов родительского сообщества.

В этой связи считаем целесообразным в Методические рекомендации по поддержке общественных инициатив, направленные на выявление потенциально опасных, аварийных и заброшенных объектов, с целью организации ограничения доступа к таким объектам включить участие общественных организаций в мероприятиях Всероссийской акции «Безопасность детства».

По итогам мероприятий общественные организации могут направлять информацию о выявлении опасного объекта для включения его в реестр муниципальной, региональной или федеральной собственности, выявлять собственников и владельцев опасных объектов, проводить комиссионное обследование, определять возможность его дальнейшей эксплуатации и разрабатывать предложения для собственников по устранению выявленных недостатков.



Продолжено сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с Межрегиональной благотворительной общественной организацией Российский комитет «Детские Деревни–SOS», социальным центром СОС (Помощь) (руководитель А.А. Головатенко) по вопросам защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.



Результаты совместной работы были представлены Уполномоченным по правам ребенка в январе 2024 года на Всероссийской конференции по работе с последствиями комплексной психотравмы, организаторами которой выступили Российский комитет «Детские Деревни–SOS» и социальный центр СОС (Помощь). Конференция стала площадкой для обсуждения уникального опыта сотрудничества ведущих ученых и практиков в сохранении ресурсного психологического состояния молодых людей, их функциональной продуктивной активности и формировании позитивного мировоззрения, фундаментом которого являются традиционные российские духовно-нравственные ценности, а также площадкой обмена опытом в работе с последствиями комплексной психотравмы, поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках взаимодействия по согласию родителей 12 семей были направлены для сопровождения в Социальный центр СОС (Помощь), где была организована работа по оказанию помощи этим семьям, в том числе по следующим направлениям:



- ✓ укрепление семьи, повышение качества родительской заботы и профессионального уровня замещающих родителей;
- ✓ социальная интеграция детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- ✓ решение психологических проблем детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Также Аппарат Уполномоченного по правам ребенка принял участие в исследовании по оценке потребностей целевых групп Программы укрепления семьи, осуществляемой Социальным центром СОС (Помощь) в Республике Татарстан, результаты которого послужат основой для разработки стратегии центра.

Уполномоченным по правам ребенка в 2024 году подписаны соглашения, сторонами которых стали:

- ✓ автономная некоммерческая благотворительная организация поддержки детей и взрослых с диабетом и неполных семей «Игелек» (Добро) в лице учредителя Р. Р. Садыковой, – предметом Соглашения является сотрудничество в сфере охраны здоровья, защиты прав и законных интересов детей, а также социальной адаптации детей-инвалидов, больных сахарным диабетом, оказания помощи семьям, воспитывающим детей, в вопросах здравоохранения, образования и иных вопросах, не противоречащих законодательству Российской Федерации;
- ✓ Фонд поддержки движения анонимных алкоголиков «Единство», – предметом Соглашения являются совместные согласованные действия, взаимная поддержка и сотрудничество в вопросах социальной реабилитации и адаптации лиц с алкогольной зависимостью, содействие в борьбе с алко-, наркозависимостями, создание целостной системы мер социальной поддержки и ресоциализации, а также пропаганда здорового образа жизни;

- ✓ К.А. Шайдуллина, – предметом Соглашения является взаимодействие в рамках профориентационных мероприятий с подростками;
- ✓ Татарстанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» в лице сопредседателя Р.Р. Исмаилова, – предметом Соглашения являются взаимодействие по социальному сопровождению воспитанников, отбывающих наказание, реализация на практике предпринимательских, новаторских идей у детей и подростков, помощь детям и подросткам в преодолении трудностей на пути реализации идей, приобретение детьми и подростками ценных знаний, навыков и умений, а также развитие творческих способностей и этических взглядов, необходимых в будущей профессиональной жизни;
- ✓ Благотворительный фонд поддержки социально незащищенных лиц «Жизнь как чудо», который оказывает необходимую помощь детям с тяжелыми заболеваниями печени.

Достигнута договоренность о взаимодействии с Межрегиональной общественной организацией содействия сохранению духовного, культурного и исторического наследия, популяризации спорта, формированию и развитию личности и общества, патриотическому воспитанию «Отцы рядом».



Организация эффективно работает в сфере правовой защиты и просвещения, отстаивая права родителей и детей, включая детей-сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в рамках семейных, гражданских и административных правоотношений.

По приглашению представителей некоммерческих организаций Уполномоченный по правам ребенка принимает участие в обсуждении актуальных тем на совещаниях, «круглых столах», результатом которого становится реализация новых проектов, инициатив в защиту детства в Республике Татарстан.

Среди мероприятий:

- ✓ Всероссийская научно-практическая конференция «Образ будущего в контексте глобальных демографических процессов», организуемая МПОО «Объединение православных ученых» в рамках XXXII Международных Рождественских образовательных чтений (январь, г. Москва);
- ✓ концерт-воззвание «Эстафета жизни», организованный Патриаршей комиссией по вопросам семьи, защиты материнства и детства Русской Православной Церкви в рамках XXXII Международных Рождественских образовательных чтений «Православие и отечественная культура: потери и приобретения минувшего, образ будущего» (январь, г. Москва);
- ✓ заключительная конференция проекта «SOSтавляющие безопасности», организованная Межрегиональной благотворительной общественной организацией Российский комитет «Детские Деревни–SOS», социальным центром СОС (Помощь) (январь, г. Казань);
- ✓ благотворительный концерт-акция, посвященный Дню защитника Отечества «НА НЕБЕ БОГ, А НА ЗЕМЛЕ – РОССИЯ», организованный Патриаршей комиссией по вопросам семьи, защиты материнства и детства Русской Православной Церкви (февраль, г. Москва);
- ✓ общественная презентация мониторинга на тему: «Практическое применение процедуры медиации при разрешении семейных споров в субъектах Российской Федерации» (февраль, г. Москва);
- ✓ VII Гиппократовский медицинский форум «Репродуктивный потенциал нации как фактор демографической безопасности» в рамках юбилейного XXV Конгресса педиатров России с международным участием «Актуальные проблемы педиатрии» (март, г. Москва);

- ✓ пресс-конференция на тему: «Доплата врачам и присутствие священников. Как борются с абортами в России», состоявшаяся в пресс-центре информационного агентства «Национальная Служба Новостей» (март, г. Москва);
- ✓ научно-практическая конференция «Биоэтические и правовые проблемы начала человеческой жизни» в рамках Общероссийского общественного проекта «Демографическая платформа. РФ» (июнь, г. Москва);
- ✓ XXII Международный Конгресс «Российская семья» на тему «Молодая семья – демографический ресурс» под эгидой Национального общественного Комитета «Российская семья и Российский государственный социальный университет (май, г. Москва);
- ✓ Женский форум «Созидай», организованный Российским объединенным Союзом христиан веры евангельской (пятидесятников) (июнь, г. Москва);
- ✓ Третий женский форум, в рамках которого состоялась научно-практическая конференция «Демография», дискуссионная площадка «Социальные аспекты демографического развития России», секции, посвященные таким актуальным темам, как «Современная семья: задачи, особенности и проблемы», «Поддержка молодых семей и создание семейной инфраструктуры», «Современный подход к воспитанию и формированию семейных ценностей» (сентябрь, г. Санкт-Петербург);
- ✓ XXVI Всемирный Русский Народный Собор «Русский мир: внешние и внутренние вызовы», который прошел под председательством Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла при поддержке Фонда «Царьград» (ноябрь, г. Москва).

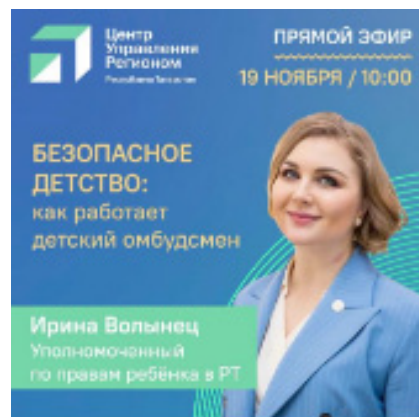


Обмен опытом по взаимодействию с общественными организациями по вопросам демографии, народосбережения был представлен на Форуме «Поморский папа» в г. Архангельске. Это мероприятие было приурочено ко Дню отца, подчеркивало важность отцовства и играет ключевую роль в воспитании и формировании крепкой семьи. Проект «Поморский папа» организован «Советом Отцов Архангельской области» при поддержке Губернаторского центра Архангельской области. Цель форума – формирование ценности ответственного отцовства. Презентован опыт Уполномоченного по правам ребенка в области защиты традиционных семейных ценностей.

Активное сотрудничество с некоммерческими общественными организациями дало возможность в межведомственном взаимодействии дать старт реализации новых проектов в право-защитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка, среди которых «Заступник» по вопросам безопасности детей, «Уроки мужества» и «Киноуроки» по вопросам гражданско-патриотического воспитания детей. Подробнее о проектах – в разделе «1.6. Проектная деятельность» Доклада.

В 2024 году продолжено активное взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с федеральными и региональными средствами массовой информации.

Актуальной повесткой дня остаются вопросы повышения правовой культуры населения, реализации прав и интересов ребенка, профилактики асоциального поведения несовершеннолетних, реализации комплекса мер, направленных на обеспечение народосбережения, повышения рождаемости, социальной поддержки материнства и детства, охраны репродуктивного здоровья населения.



В целях широкого информирования населения о деятельности Уполномоченного по правам ребенка и в соответствии с требованиями законодательства разработана и реализуется стратегия присутствия Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата в социальных сетях.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка освещается в социальных сетях:



Вконтакте

<https://vk.com/uprvrt>
https://vk.com/upr_v_rt
https://vk.com/irina_volinets



Телеграм

https://t.me/upr_v_rt
<https://t.me/volynetsvkurse>
https://t.me/volinets_team



Одноклассники:

<https://ok.ru/profile/589380569655>

В 2024 году Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» в ИА «Татар-информ» на постоянной основе выпускалась авторская рубрика «Вопрос – ответ» с разъяснениями на часто задаваемые вопросы, поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

Например, в апреле 2024 года тема рубрики была посвящена семейной медиации. Жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей, нежеланием выплачивать алименты, занимают 35 процентов от общего числа обращений к Уполномоченному по правам ребенка. В интервью были даны разъяснения, как институт посредничества (медиации) может помочь при разрешении семейно-правовых споров.

Подробнее: <https://www.tatar-inform.ru/news/sans-ogradit-rebenka-ot-dusevnoi-travmy-volynec-ob-obrashhenii-k-mediatoram-pri-razvode-5943064>

Активное взаимодействие со средствами массовой информации позволяет донести информацию о деятельности Уполномоченного по правам ребенка до широкого круга населения не только Республики Татарстан, но и Российской Федерации в целом.

Так, например, позиция Уполномоченного по правам ребенка была представлена:

- ✓ на страницах информационного портала государственного информационного агентства ТАСС:
<https://tass.ru/obschestvo/20509789>;
<https://tass.ru/obschestvo/21425953>;
- ✓ в материалах российского общественно-политического интернет-издания «Газета.ru»;
<https://www.gazeta.ru/social/news/2024/12/09/24579452.shtml>;
<https://www.gazeta.ru/social/news/2024/11/13/24373537.shtml>
<https://www.gazeta.ru/social/news/2024/08/26/23777719.shtml>;
<https://www.gazeta.ru/social/news/2024/07/23/23516647.shtml>;



- ✓ на страницах информационного портала газеты «Известия»:
<https://iz.ru/1703820/2024-05-29/volynetc-nazvala-unizheniem-dosmotr-shkolnits-pered-ege-v-voronezhe>;
- ✓ в новостных материалах Национальной службы новостей:
<https://nsn.fm/tags/irina-volynets>;
<https://nsn.fm/society/volynets-nazvala-propagandu-chaildfri-ugrozoi-demograficheskoi-bezopasnosti-rossii>;
<https://nsn.fm/society/totalno-zanyat-volynets-rasskazala-kak-zaschitit-detei-ot-kvadrobinga>;
- ✓ на страницах ИА «Татар-Информ»:
<https://www.tatar-inform.ru/news/irina-volynec-osudila-subkulturu-furri-eto-diversiya-protiv-naseleniya-5944070>;
<https://www.tatar-inform.ru/news/podderzka-semei-i-profilaktiku-sirotstva-volynec-nazvala-prioritety-na-2025-god-5968810>;
<https://www.tatar-inform.ru/news/volynec-rasskazala-kak-vzyskat-alimenty-s-roditelya-uehavsego-za-rubez-5954548>;
- ✓ на страницах электронного издания «Комсомольская Правда – Казань»:
<https://www.kazan.kp.ru/online/news/6142659>;
- ✓ на страницах телеграмм канала «Место встречи»:
https://t.me/s/mesto_vstrechi_ntv?q=%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D1%8B%D0%BD%D0%B5%D1%86;
- ✓ на страницах муниципальных СМИ:
«Новая Кама» (Елабужский район) <https://www.gazeta.ru/social/news/2024/07/23/23516647.shtml>;
«Кайбицкие зори» (Кайбицкий район) <https://kaibicy.ru/news/novosti/podderzka-semei-i-profilaktika-sirotstva-volynec-nazvala-prioritety-na-2025-god>;
«Зеленодольская правда» (Зеленодольский район) <https://zpravda.ru/news/novosti/detskii-ombudsmen-tatarstana-irina-volynec-rasskazala-o-celiakh-rt-na-2025-god>;
«Тетюшские зори» (Тетюшский район район) <https://tetyushy.ru/news/obshchestvo/volynec-razieiasnila-kak-poniat-cto-rebenka-zaverbovan-dlia-soverseniia-diversii> и др.

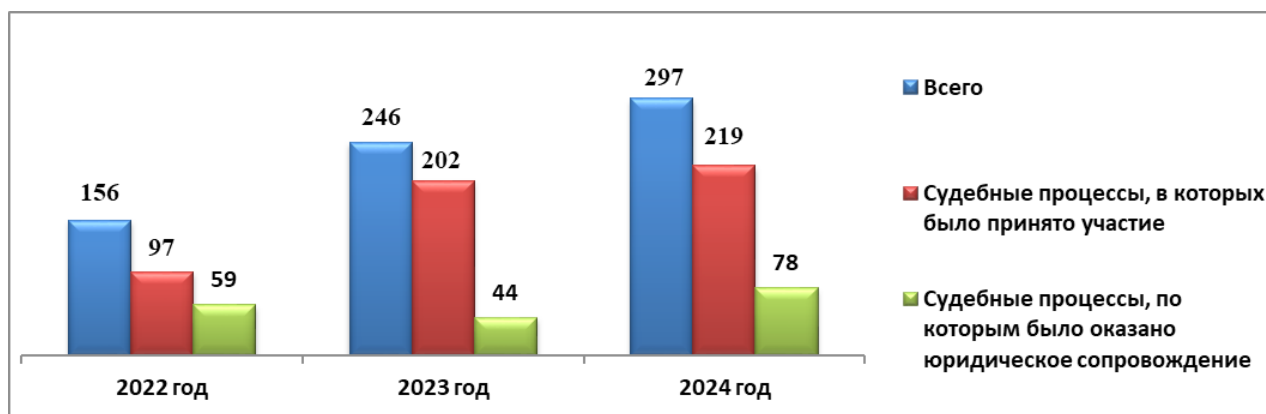
1.5. Участие в судебной защите прав и интересов детей

Привлечение Уполномоченного по правам ребенка к судебной защите несовершеннолетних играет важную роль в обеспечении их прав и интересов. Обладая специализированными знаниями, опытом результативного решения ситуаций в интересах детей, Уполномоченный по правам ребенка эффективно представляет их интересы в суде.

Практика участия Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите интересов детей обусловлена интересом судов республики к законному и справедливому разрешению споров, связанных с правами детей. Судебные разбирательства часто усложнены эмоциональными и социальными аспектами, и присутствие Уполномоченного по правам ребенка в судебных процессах улучшает понимание ситуации со стороны судей.

Не имея самостоятельной процессуальной правоспособности, Уполномоченный по правам ребенка в 2024 году активно участвовала в судебной защите прав детей в Республике Татарстан. За время существования института детского омбудсмана в Татарстане в прошлом году выражена позиция по рекордному количеству административных и гражданских дел в интересах несовершеннолетних. В 2024 году принято участие в 297 судебных делах (в 2021 году – в 127 делах, 2022 году – в 156 делах, 2023 году – в 246 делах).

Количество судебных процессов, в которых Уполномоченный по правам ребенка приняла участие либо оказала юридическое сопровождение, в 2022–2024 годах



Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебных процессах регламентировано Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 г. № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан». Так, статьей 11 определены полномочия Уполномоченного по правам ребенка по осуществлению судебной защиты несовершеннолетних. Однако существуют ограничения, установленные гражданско-процессуальным законодательством.

В частности, пределы компетенции Уполномоченного по правам ребенка в части судебной защиты прав ребенка сводятся к участию в судебном разбирательстве либо как третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований, либо как государственное должностное лицо. Эта норма предусмотрена частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, которая ограничивает возможности Уполномоченного по правам ребенка в защите прав несовершеннолетних.

При этом обе формы предполагают привлечение Уполномоченного по правам ребенка к участию в деле только по инициативе суда или в связи с поступившим соответствующим ходатайством лица, участвующего в деле.

Следует отметить, что, как и в прошлом году, в судебной практике 2024 года отмечается тенденция на увеличение числа случаев привлечения Уполномоченного по правам ребенка к участию в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, по инициативе лиц, участвующих в деле. По существу судебных споров, участником которых стал Уполномоченный по правам ребенка, в суд были представлены мотивированные отзывы (заключения) в защиту прав и интересов ребенка. На основании анализа результатов судопроизводства по гражданским и административным делам можно отметить, что в большинстве случаев решения принимались с учетом его мнения. Это также подтверждается тем, что из всех судебных процессов, где присутствовала Уполномоченный по правам ребенка, в 219 случаях его участие было инициировано самим судом.

Уполномоченный по правам ребенка не только участвует в судебной защите прав и интересов детей, но и активно оказывает юридическую помощь гражданам в рамках судебных процессов. Это включает в себя консультирование, помощь в подготовке процессуальных документов и содействие в сборе необходимых материалов.

Судебную практику Уполномоченного по правам ребенка в 2024 году, включая юридическое сопровождение, составили споры, связанные со следующими вопросами:

- ✓ определение места жительства ребенка;
- ✓ определение порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, родственниками;
- ✓ защита жилищных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также оспаривание незаконного решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, обязанности включить в список очередников детей-сирот;
- ✓ лишение (ограничение) родительских прав;
- ✓ взыскание алиментов;
- ✓ направление несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по РТ (далее – центр временного содержания), Раифское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее – учебное учреждение закрытого типа);
- ✓ устранение препятствий к общению с ребенком.

Новой в судебной практике Уполномоченного по правам ребенка за истекший период стало участие в судебных процессах, связанных с рассмотрением требований (заявлений):

- ✓ об усыновлении;
- ✓ о взыскании компенсации морального вреда, связанного с причинением вреда здоровью несовершеннолетнего;
- ✓ о признании гражданина недееспособным;
- ✓ об оспаривании требований Управления образования;
- ✓ об отмене мер по обеспечению иска о возвращении ребенка;
- ✓ об обязанности провести первичный патронаж несовершеннолетнему.

Например, Уполномоченный по правам ребенка был привлечен Нижнекамским городским судом Республики Татарстан к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные иски относительно предмета спора, к рассмотрению гражданского дела по иску ГАУЗ «Нижнекамская детская районная больница с перинатальным центром» об обязанности провести первичный врачебный патронаж новорожденному ребенку.

Согласно материалам дела 26.07.2024 в 23:45 гражданка З. в перинатальном центре ГАУЗ «Нижекамская детская районная больница с перинатальным центром» родила живого ребенка мужского пола. Гражданка З. и ее супруг Г., сопровождающий ее при родах, от проведения необходимого обследования новорожденного ребенка и, в случае необходимости, оказания ему медицинской помощи отказались.

Вместе с тем, учитывая анамнез матери, аудиологический и неонатальный скрининги в интересах охраны жизни и здоровья ребенка не были проведены, состояние здоровья ребенка непосредственно после родов, а также при выписке не было установлено. При этом ребенок относился к группе риска реализации внутриутробной инфекции матери, в связи с чем не исключены дыхательные, сердечно-сосудистые нарушения, пороки развития, риски гемолитической болезни. Новорожденному необходимо было обязательное проведение лабораторных и инструментальных обследований. Однако мама с новорожденным на следующий день покинули перинатальный центр, ребенок не был осмотрен, оценка состоянию его здоровья не дана.

При осуществлении выездов участковыми врачами-педиатрами ГАУЗ «Нижекамская детская районная больница с перинатальным центром» по месту проживания семьи разрешение на осмотр ребенка от родителей также не было получено. Данный факт свидетельствует о непосредственной угрозе жизни и здоровью новорожденного в результате действий законных представителей.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью», статьей 65 Семейного кодекса Российской Федерации и статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях родители или законные представители несовершеннолетнего несут ответственность за его жизнь и здоровье, за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по заботе о здоровье своих детей предусмотрена ответственность в установленном законом порядке.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 1 июня 2017 г. № 1235 «О массовом обследовании новорожденных детей на наследственные заболевания (неонатальный скрининг) в Республике Татарстан» во исполнение приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 марта 2006 г. № 185 «О массовом обследовании новорожденных детей на наследственные заболевания» утвержден алгоритм действий государственных учреждений здравоохранения Республики Татарстан в случае выявления группы риска у новорожденных детей при проведении неонатального скрининга.

Так, в случае рождения ребенка в медицинской организации акушерского профиля новорожденному оказывается специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь, проводится неонатальный скрининг. В случае необходимости подтверждающей диагностики при высоком риске наследственного заболевания новорожденного ребенка, нуждающегося в дополнительном обследовании и уточнении диагноза заболевания, направляют в консультативную поликлинику ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан».

Для проведения неонатального скрининга производится забор образцов крови у новорожденных детей в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь женщинам в период родов, в соответствии с Рекомендациями по забору образцов крови при проведении массового обследования новорожденных детей на наследственные заболевания.

Забор образца крови осуществляется с учетом положений законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, в том числе приказов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации: от 22 марта 2006 г. № 185 «О массовом обследовании новорожденных детей на наследственные заболевания»; от 26 января 2009 г. № 19н «О рекомендуемом образце добровольного информированного согласия на проведение профилактических прививок детям или отказа от них»; приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 606 «Об утверждении Инструкции по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и образца информированного согласия на проведение химиопрофилактики ВИЧ».

Согласно пунктам 12 и 13 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 921н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «неонатология» в течение первых суток жизни новорожденный осматривается медицинской сестрой каждые 3–3,5 часа с целью оценки состояния здоровья и при необходимости оказания ему медицинской помощи. Результаты осмотров вносятся в медицинскую документацию новорожденного.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

В тех случаях, когда родительские права осуществляются в противоречии с интересами ребенка либо родители причиняют вред здоровью и нравственному развитию детей, это влечет ответственность, предусмотренную рядом отраслей права. Так, отец и (или) мать могут быть:

- ✓ лишены родительских прав;
- ✓ наказаны в административном порядке;
- ✓ привлечены к уголовной ответственности.

Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей может выражаться в отсутствии заботы об их здоровье, о физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, обучении.

Жестокое обращение с детьми может проявляться не только в осуществлении родителями физического или психического насилия над ними либо в покушении на их половую неприкосновенность, но и в применении недопустимых способов воспитания (в грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации детей).

В рассматриваемом нами случае ненадлежащее исполнение родительских обязанностей З. и Г. по воспитанию несовершеннолетнего представляет собой длящееся бездействие, определенную систему, линию поведения, при наличии у них (обязанных лиц) возможности их выполнения.

С учетом совокупности установленных обстоятельств дела, руководствуясь целями защиты прав и интересов ребенка и с точки зрения наилучшего обеспечения соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетнего, Уполномоченный по правам ребенка в своем заключении поддержал требования ГАУЗ «Нижекамская детская районная больница с перинатальным центром» о проведении первичного врачебного патронажа новорожденному ребенку и просил суд удовлетворить их в полном объеме.

Нижекамский городской суд Республики Татарстан поддержал позицию Уполномоченного по правам ребенка и обязал законных представителей провести соответствующее медицинское обследование ребенку.

Также хотелось бы отметить положительную практику привлечения государственного специализированного института защиты прав и интересов детей к рассмотрению административных дел о направлении несовершеннолетних правонарушителей, не достигших возраста уголовной ответственности, в центр временного содержания и учебное учреждение закрытого типа.

В 2024 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в 219 административных процессах по данной категории дел (в 2021 году – в 26 судебных разбирательствах).

Помещение несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел осуществляется в целях обеспечения защиты его жизни и здоровья, прав и законных интересов, а также предупреждения безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий, выявления и устранения причин и условий, им способствующих (статья 1, пункт 1 статьи 22 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В учебное учреждение закрытого типа помещаются несовершеннолетние с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода (часть 9 статьи 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункт 4 статьи 15 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Помещение несовершеннолетнего в такой центр или учреждение сопряжено с ограничением конституционных прав и свобод ребенка, в том числе права жить и воспитываться в семье, вместе с тем направлено на осуществление защиты его жизни, здоровья, создание возможностей и условий для его дальнейшего нормального физического, умственного, нравственного, духовного и социального развития в целях обеспечения его наиболее благоприятных интересов, а равно на защиту других лиц от противоправных посягательств со стороны несовершеннолетнего (часть 4 статьи 67¹ Конституции Российской Федерации, статья 2 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», принцип 2 Декларации прав ребенка (20 ноября 1959 года).

Уполномоченный по правам ребенка, участвуя в судебном процессе, приобретает статус лица, вовлеченного в процесс, что обеспечивает защиту прав несовершеннолетних. Представление Уполномоченным по правам ребенка в суд заключений, доказательств, ходатайств и участие в заседаниях подтверждают данный статус. Это также включает право на получение копии решения суда и его обжалование, что укрепляет возможность защиты интересов детей в рамках административного законодательства (пункт 4 статьи 37, статья 45 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ).

Особого внимания заслуживает необходимость личной подписи Уполномоченного по правам ребенка на заключении по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, учебном учреждении закрытого типа. Это подчеркивает значимость личного участия детского защитника в процессе. Присутствие и вовлеченность Уполномоченного по правам ребенка обеспечивают глубокое понимание ситуации, способствуя более качественной защите прав и интересов несовершеннолетних на всех этапах судебного разбирательства.

Прежде чем отразить свою позицию в заключении, Уполномоченный по правам ребенка изучает характеристику несовершеннолетнего по месту учебы и жительства, выясняет, есть ли необходимость прохождения им обучения по адаптированной основной образовательной программе, находится ли несовершеннолетний под контролем родителей (законных представителей), регулярно ли посещает образовательное учреждение или у него

имеются систематические пропуски занятий по неумажительным причинам, сформировались ли у него под влиянием мер профилактического воздействия негативное отношение к противоправному поведению и устойчивое законопослушное поведение либо его поступки продолжают носить антиобщественный характер (в частности, употребляет спиртные напитки, проявляет агрессию в общении, склонен к совершению противоправных деяний) (статьи 141, 15 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», статьи 1, 2, 11, 12, 14, 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», часть 1 статьи 285¹⁷ Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Заключение Уполномоченного по правам ребенка демонстрирует всесторонний подход к делу, освещаая важные аспекты, повлиявшие на поведение несовершеннолетнего.

Считаем важным сохранить и развивать практику привлечения Уполномоченного по правам ребенка в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные исковые требования относительно предмета спора. Это позволит более тщательно и правильно рассмотреть дела, имеющие социальное значение, а также обеспечивает защиту интересов несовершеннолетних, которые часто не могут самостоятельно участвовать в процессе и отстаивать свои права.

Кроме того, вовлечение Уполномоченного по правам ребенка способствует повышению общей осведомленности о правах ребенка в обществе и стало важным показателем внимания государства к вопросам защиты детей. Это укрепляет доверие к системе правосудия и создает уверенность в ее способности защищать самых уязвимых слоев населения.

1.6. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка

Развитие проектной деятельности Уполномоченного по правам ребенка является важным шагом в обеспечении прав детей. Проекты позволяют решать следующие задачи:

1. **Повышение осведомленности:** возможность широкого информирования общества о правах детей и проблемах, с которыми они сталкиваются.
2. **Улучшение взаимодействия:** проектная деятельность создает платформы для взаимодействия между различными государственными и негосударственными организациями, что способствует более эффективному решению вопросов, касающихся защиты прав детей.
3. **Вовлечение детей и подростков:** реализация проектов включает активное участие детей и подростков, что помогает им развивать навыки самозащиты и повышения правосознания.
4. **Оценка и анализ конкретной проблемной ситуации:** возможность проводить анализ существующей ситуации с правами ребенка, выявлять проблемы и разрабатывать целевые решения.
5. **Применение современных технологий:** проекты помогают внедрять новые подходы и методы работы в области защиты прав детей, что способствует более качественному результату.

В 2024 году проекты Уполномоченного по правам ребенка были направлены на реализацию четырех стратегических программ федерального Уполномоченного по правам ребенка:

1. Сопровождение через всю жизнь

Направления программы

- поддержка семей с детьми-инвалидами
- открытие в регионах центров дневного пребывания
- открытие домов сопровождаемого проживания
- внедрение протокола информирования родителей детей-инвалидов о мерах государственной и общественной поддержки

2. **Страна для детей** – программа направлена на создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребенку через реализацию принципа «чужих детей не бывает» – как в цифровом пространстве, так и в каждом дворе, выработку мер для обеспечения безопасности детей во всех сферах: и дома, и в интернете, и на улице.

3. **Подростки России** – программа посвящена работе с подростками и всеми рисками, которым может подвергаться эта возрастная группа.

Направления программы

- консолидация практических знаний о подростках
- формирование профессионального сообщества специалистов по подростковой работе
- повышение уровня родительских компетенций по подростковой тематике
- поддержка и развитие детских общественных объединений

4. Дети в семье

Направления программы

- профилактика социального сиротства
- семейное устройство детей-сирот

В 2024 году были реализованы следующие проекты:

«Безопасность детства»

Продолжена реализация Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее – акция), направленная на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Первый этап акции проходил в Республике Татарстан с 1 июня по 31 августа 2024 года, с 1 ноября 2024 года по 1 марта 2025 года проводится второй (зимний) этап.



Целью акции является реализация мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

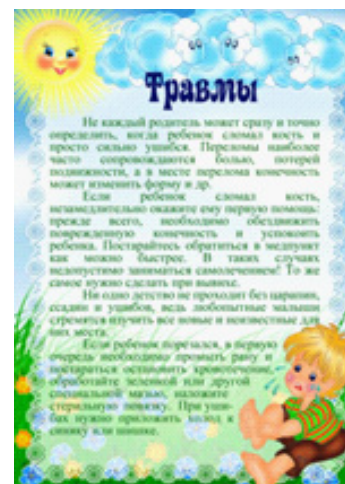
Организаторами акции в Республике Татарстан стали Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан, Главное управление МЧС России по Республике Татарстан, Министерство внутренних дел по Республике Татарстан, Министерство по делам молодежи Республики Татарстан, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, РОО «Совет отцов Республики Татарстан», Региональный исполком ОНФ в Республике Татарстан, Молодежная организация «Молодежка ОНФ», органы местного самоуправления в республике, муниципальные советы отцов Республики Татарстан.

В Татарстане мероприятия акции проходят при активном участии общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка и участников проекта «Детская общественная приемная» – детских общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

Итоги летнего этапа акции		Всего за период (июнь, июль, август)
Количество проверенных объектов в республике		8847
Категории проверенных объектов		—
в том числе	детские площадки	1702
	спортивные площадки	1472
	лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории	786
	загородные оздоровительные лагеря	112
	торгово-развлекательные центры	40
	парки, скверы	444
	места для отдыха и купания	132
	места, запрещенные для купания	212
	образовательные организации и прилегающие к ним территории	1868
	недостроенные и заброшенные здания и сооружения	1280
	чердачные, подвальные помещения	434
	места возможного скопления безнадзорных собак	317
	иные (указать)	48

По информации, предоставленной органами местного самоуправления:

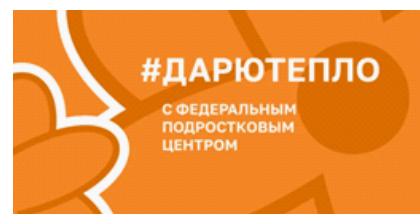
- ✓ количество информационных сообщений в СМИ, на сайтах и в социальных сетях – 3 512;
- ✓ количество созданного фото- и видеоконтента по тематике акции – 1 082;
- ✓ количество размещенных информационных материалов в общественных местах (плакаты, листовки, иные промоматериалы) – 2 015;
- ✓ количество проведенных семинаров-совещаний для педагогических работников – 874;
- ✓ количество мероприятий по оповещению граждан с помощью звукоусиливающих устройств о зонах риска для детей и мерах по профилактике несчастных случаев – 202;
- ✓ количество проведенных просветительских мероприятий (семинаров, лекториев, тренингов и других) для родителей и законных представителей детей – 1 522;
- ✓ количество проведенных в школах мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения (классных часов, видеолекториев, «круглых столов», дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов) – 3 236.



Итоги зимнего периода акции будут подведены до 1 апреля 2025 года.

«Дарю тепло»

Акция «Дарю тепло» – это интересный проект, запущенный в рамках стратегической программы «Подростки России», который получил поддержку от Президента Российской Федерации и Уполномоченного по правам ребенка (далее также – акция). Проект направлен на то, чтобы привнести новые идеи в жизнь подростков, предлагая им альтернативные и полезные способы времяпрепровождения.



Главная цель акции – проинформировать молодежь о различных видах активности, таких как творческие занятия, спортивные мероприятия, волонтерские проекты и другие формы активного соучастия в жизни своего города, которыми можно заниматься с пользой для себя и общества.

Каждый желающий мог стать частью этой подвижной инициативы. Участниками акции выступили уполномоченные по правам ребенка субъектов Российской Федерации, детские и общественные советы, специалисты подростковых и молодежных центров, педагоги образовательных учреждений, представители молодежных объединений, студенты высших учебных заведений и многие другие защитники интересов подростков.

По итогам обращения Уполномоченного по правам ребенка к профильным республиканским органам исполнительной власти муниципальные образования активно подключились к акции, что подчеркивает важность сотрудничества в сфере социальной работы с молодежью.

Этот проект подчеркивает важность коллективных усилий для достижения общей цели – улучшения жизни подростков, вовлечения их в активную досуговую деятельность, для их активной интеграции в общество.

Акция «Дарю Тепло» не только дала возможность подросткам узнать, как дополнительно можно с пользой проводить свободное время, но и вдохновляла их на новые достижения, раскрывая их потенциал в разнообразных сферах.

В рамках акции в 2024 году членами Детского совета во взаимодействии с подростковыми клубами, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка было проведено более 150 мероприятий.

«Ментальное здоровье»

Общественный проект «Ментальное здоровье» (далее также – общественный проект) стартовал в 2021 году в Татарстане по инициативе Уполномоченного по правам ребенка. Данный проект был поддержан Раисом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым.

Республика Татарстан стала первым регионом России, которая самостоятельно инициировала вхождение в общественный проект, остальные регионы вошли по поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе И.А. Комарова.

2024 год стал третьим годом реализации Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022–2026 годы (далее – Концепция) и Плана мероприятий («дорожная карта») по ее реализации.

По итогам реализации общественного проекта Татарстан стал одним из ведущих регионов Приволжского федерального округа, в котором успешно реализуется данный проект, опыт которого широко транслируется.

Основные результаты реализации общественного проекта:

- ✓ утвержден Регламент межведомственного взаимодействия организаций по сопровождению людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями (далее – люди с РАС и ДМН);
- ✓ созданы профильные ресурсные центры в системах социальной защиты, образования и здравоохранения;
- ✓ запущен проект сопровождаемого проживания для инвалидов с психическими расстройствами, обучающихся навыкам повседневной жизни;
- ✓ доступно дневное пребывание для людей с РАС и ДМН в девяти комплексных центрах и трех реабилитационных центрах;
- ✓ модуль «Ментальное здоровье» введен в государственную информационную систему «Социальный регистр населения», зарегистрированы 1 133 сигнальные карты;
- ✓ открыты кабинеты ранней помощи в нескольких центральных районных больницах и детских больницах республики;
- ✓ созданы четыре службы ранней помощи детям с РАС и ДМН на базе психолого-медико-педагогических комиссий в четырех крупных городах республики;
- ✓ в дошкольном образовании функционируют 1 324 группы компенсирующей и комбинированной направленности, 10 групп с дневным пребыванием.
- ✓ в школах работают 164 инклюзивных класса для детей с РАС и ДМН;
- ✓ для занятий физической культурой и спортом людей с РАС и ДМН открыты группы в городах Казань, Альметьевск, Менделеевск, Мамадыш, Арск и пгт. Б.Сабы по плаванию, легкой атлетике, настольному теннису, мини-футболу и лыжным гонкам с общим количеством занимающихся 160 человек;
- ✓ в 3 774 учреждениях культуры созданы условия для доступа детей с ментальными нарушениями; в половине из них функционируют инклюзивные группы;
- ✓ государственные музеи и библиотеки предоставляют бесплатное посещение выставок детям с РАС и их сопровождающим;



- ✓ определены три базовых детских оздоровительных лагеря для организации специализированных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) и детей-инвалидов. Лагеря прошли программу капитального ремонта и имеют необходимые условия для приема детей с ОВЗ и детей-инвалидов; ДОЛ «Мирас-Наследие» получил грант по государственной программе «Доступная среда» на оборудование инфраструктуры лагеря для детей с ОВЗ на сумму 5,6 млн. рублей;
- ✓ совместно с Общественной палатой Республики Татарстан организовано проведение конкурса инклюзивных программ, в котором приняли участие шесть общественных организаций, которые представили к защите семь профильных программ.

«Когда все дома»

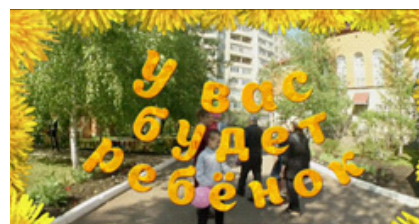
С целью устройства в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей сложной категории, а именно подросткового возраста, детей в составе семей по три и более человек, детей-инвалидов Республика Татарстан с 2011 года сотрудничает с проектом «Когда все дома с Тимуром Кизяковым».

Сюжеты о детях, снятые проектом, транслируются в рубрике «У вас будет ребенок» программы «Когда все дома» на телеканале «Россия-1».

В период 2021–2023 годов снято 35 рубрик в отношении 73 детей, среди них многодетных семей – 12, в них детей – 43, инвалидов – 3, старше 10 лет (подростки) – 36. Устроены в семьи 20 детей, в том числе в три семьи по 3–4 ребенка, один ребенок – инвалид, 9 – подростки.

Учитывая положительный опыт сотрудничества с программой «Когда все дома с Тимуром Кизяковым» на телеканале «Россия-1», по итогам обращения Уполномоченного по правам ребенка в адрес Раиса Республики Татарстан выделены средства на работу съемочной группы программы.

Съемочная группа работала в республике в ноябре 2024 года. Подготовлен видеоматериал для 16 рубрик в отношении 34 детей. Материалы размещаются на сайте Информационно-поисковой системы «Видеопаспорт ребенка» <https://videopasport.ru/video/>, которая создана в России во благо самых лучших и самых главных жителей земли – ДЕТЕЙ! Ее задача – предоставление широкому кругу потенциальных приемных родителей возможности доступа к открытой информации о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и как главная цель – максимальное увеличение числа детей, устроенных в семьи. «ВИДЕОПАСПОРТ РЕБЕНКА» не содержит закрытой информации о ребенке и, согласно действующему законодательству, может распространяться среди граждан без ограничений и оформления специальных документов. Полная информация о ребенке выдается региональными банками данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, по предъявлении всех необходимых документов.



«Здравствуй, мама»

Проект «Здравствуй, мама» (далее также – проект) реализуется по инициативе Уполномоченного по правам ребенка во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан.

В условиях снижения рождаемости и увеличения числа разводов проект играет ключевую роль в поддержке семейных ценностей и укреплении институтов семьи. Он направлен на создание безопасной и поддерживающей среды для матерей, что, в свою очередь, способствует улучшению условий для воспитания детей.

Пилотной площадкой проекта стали Набережные Челны, где системно организована работа по созданию комплексной системы поддержки беременных женщин с целью обеспечения их здоровья и здоровья будущих детей. Проект включает в себя многоуровневую заботу, начиная с ранних сроков беременности и охватывая различные аспекты, такие как медицинская помощь, психологическая поддержка и методические рекомендации.

Составляющие проекта «Здравствуй, мама»:

1. Медицинское сопровождение: обеспечение доступа к квалифицированной медицинской помощи на всех этапах беременности, включая регулярные осмотры, консультации и профилактические меры.
2. Психологическая поддержка: предоставление психологических консультаций и групп поддержки для беременных женщин, что поможет снизить уровень стресса и тревоги, повысить эмоциональное благополучие.
3. Образование и информирование: организация образовательных мероприятий, семинаров и мастер-классов для будущих матерей по вопросам беременности, родов и ухода за новорожденным.
4. Социальная поддержка: создание условий для взаимодействия беременных женщин с социальными службами, что поможет решить потенциальные проблемы, связанные с материальным обеспечением и другими аспектами жизни.
5. Поддержка медицинского персонала: обеспечение врачей и медсестер необходимыми ресурсами, методическими материалами и оборудованием для повышения качества медицинского обслуживания.

Одной из главных задач проекта является помощь женщинам, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях. Важно, чтобы каждая мама чувствовала, что она не одна, и имела доступ к ресурсам, которые помогут ей справиться с вызовами. Именно поэтому Уполномоченным по правам ребенка подготовлено 6 000 буклетов для будущих мам. Буклет начинается с обращения Раиса Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка к будущим мамам и содержит информационный материал, который поможет женщинам в ситуации ожидания новой жизни.



**Поздравляю Вас,
Вы – будущая мама!**

Дети – наше самое большое богатство, а семья – это основа основ человеческого общества, государства. В семье формируется новая личность, ее мировоззрение и духовно-нравственные идеалы.

А хранительница семейного очага, самый первый и главный человек для каждого в этом мире – мама. Она любит и оберегает своего малыша, помогает ему расти и входить в большую жизнь. Закономерно, что уважительное и заботливое отношение к матери – это одна из ценностей и традиций нашего общества, которые находят отражение и в государственной политике.

Татарстан – один из ведущих регионов России, в котором созданы все условия для счастливого материнства и детства. В нашей республике обеспечиваются социальные гарантии, планомерно реализуются национальные проекты и республиканские программы, нацеленные на повышение качества жизни людей.

Любящие родители, любимые и желанные дети – это залог уверенного будущего республики и всей страны, и я искренне желаю Вам крепкого здоровья и радости счастливого материнства, исполнения всех самых светлых и добрых надежд. Пусть в вашей семье всегда царят взаимопонимание, уважение и благополучие!

Раис Республики
Татарстан

Р. Н. Минниханов



Учитывая, что на базе ГАУЗ «КМУ» 11 декабря 2023 создан Республиканский центр кризисной беременности (далее также – РЦКБ), который объединил межрайонные центры (города Казань, Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск, Бугульма, Зеленодольск, Чистополь) и всю работу в этом направлении, весь тираж передан в РЦКБ для организации направления буклетов в обозначенные выше восемь межрайонных центров.

Проект также акцентирует внимание на важности психоэмоционального здоровья матерей и детей. Поддержка в виде консультаций, образовательных программ и групповой терапии позволяет улучшить общее состояние семьи и повысить уровень доверия между ее членами. Это, в свою очередь, создает более стабильную и безопасную атмосферу для воспитания детей, что является важным фактором для будущего нашей страны.

В условиях демографического кризиса необходимость таких инициатив, как «Здравствуй, мама», становится особенно актуальной. Поддержка матерей и создание условий для их благополучия непосредственно влияет на рождаемость и качество жизни будущих поколений. Уверенность в завтрашнем дне и наличие ресурсов для воспитания детей – это залог не только индивидуального, но и общественного благосостояния.

Таким образом, реализация проекта «Здравствуй, мама» представляет собой важный шаг к стабилизации демографической ситуации и укреплению прав человека, особенно прав детей и женщин.

Открытый в конце 2023 года в г. Казани Республиканский центр кризисной беременности (РЦКБ) – это первый центр в России, задачей которого является сопровождение беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Женщины, которые намерены прервать беременность из-за сложных жизненных ситуаций, после предварительной беседы по месту жительства с акушерами-гинекологами и психологами поступают в этот центр. Здесь работает этапная методология работы с таким контингентом пациентов.

По результатам этой работы в Республике Татарстан сохранено 996 беременностей. При этом доля женщин, отказавшихся от аборта после двух этапов доабортного консультирования, составила 59,5 процента. После второго этапа дополнительно сохранена 181 беременность.

Открытие этого центра с кабинетами доабортного консультирования повышает демографические показатели в республике.

По результатам работы 2024 года эффективность доабортного консультирования по Республике Татарстан составила 62,2 процента, сохранено 1656 беременностей. Доля женщин, отказавшихся от аборта, на 32,3 процента больше аналогичного периода в 2023 году (47 процентов), при этом в 2024 году наблюдается снижение количества обращений для прерывания беременности на 13,1 процента.



Поздравляю вас, дорогие будущие мамы, с прекрасным периодом вашей жизни — ожиданием малыша.

Такое важное событие как беременность не должно оставаться без внимания, без теплых слов, без поддержки и радости.

Это время подготовки к появлению на свет самого большого счастья. Наверное, именно поэтому каждая беременная женщина излучает особый свет.

Пусть этот чудесный период будет наполнен светлыми эмоциями, добрыми мгновениями волшебства и надежной поддержкой близких людей.

Новорожденный малыш становится смыслом жизни для всей семьи, а материнство и отцовство открывают новые грани личности и дарят истинную радость.

В Республике Татарстан мы стараемся сделать всё, чтобы создать благоприятные условия для рождения и воспитания детей, поддерживаем особое, трепетное отношение к беременным.

Желаю каждой будущей маме крепкого здоровья, гармонии, бесконечного счастья и вдохновения.

Искренне Ваша,
Уполномоченный по правам ребенка
в Республике Татарстан,
координатор проекта «Здравствуй, мама»

И. В. Вольнец

«Вызовы службы 112»

В рамках подписанного Соглашения об информационном взаимодействии Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в рамках функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 продолжена реализация межведомственного проекта «Вызовы службы 112».

Ежедневно в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступает информация о:

- ✓ чрезвычайных ситуациях, несчастных случаях с участием несовершеннолетних;
- ✓ жестоким обращении и насилии над детьми, гибели несовершеннолетних;
- ✓ несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, вовлечении несовершеннолетнего в совершение преступления и антиобщественные действия;
- ✓ проблемах семейного неблагополучия, касающихся прав и законных интересов детей;
- ✓ нарушении прав несовершеннолетних в сфере миграции;
- ✓ действиях (бездействии) должностных лиц, повлекших за собой нарушение прав несовершеннолетних;
- ✓ иные сообщения, требующие оказания консультационной помощи по вопросам защиты прав и интересов ребенка.

ЕГИС ГЛОНАСС+112				Координация экстренных и оперативных служб	
1	1	0	84	Карточка №7661307-кц	
№7661554-кц 21.11.2024 13:10:07 Работницу заявителя (работает дояркой на ферме заявителя) избивает супруг в состоянии алкогольного опьянения. В доме				Вызовы <u>9297266466 → 460521</u> Язык русский Описание	

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило более 8 000 сообщений. Сформирована 352 сигнальных карт, по итогам анализа ситуаций 64 семьи поставлены на межведомственный учет.

Используя ресурс информационной системы «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», предусмотренной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях», к проблеме семьи оперативно подключаются все субъекты профилактики для оказания необходимой комплексной социальной помощи конкретной семье.

«Точка трезвости»

В соответствии с поручением Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова с 2015 года на территории региона успешно реализуется проект по профилактике социального сиротства «Точка трезвости» (далее также – проект). Целью проекта являются формирование стойкой ремиссии у злоупотребляющих алкоголем родителей несовершеннолетних и предотвращение лишения родительских прав. Целевая группа проекта – злоупотребляющие алкоголем родители несовершеннолетних детей.



В рамках исполнения постановления Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 14.02.2024 № 02–24 «О реализации проекта по профилактике социального сиротства «Точка трезвости» проект реализуется в республике согласно трем этапам:

- ✓ подготовительный – с 14.02.2024 по 12.03.2024;
- ✓ основной – с 12.03.2024 по 31.10.2024;
- ✓ заключительный – с 31.10.2024 по 28.02.2025.

К участию в проекте направлено 185 человек.

В рамках реализации основного этапа в проект «Точка трезвости» включены два городских округа (г. Казань, г. Набережные Челны) и 41 муниципальный район (Агрызский, Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Альметьевский, Апастовский, Арский, Бавлинский, Балтасинский, Бугульминский, Буинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Дрожжановский, Елабужский, Заинский, Зеленодольский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Кукморский, Лаишевский, Лениногорский, Мамадышский, Менделеевский, Мензелинский, Муслумовский, Нижнекамский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Сармановский, Спасский, Тетюшский, Тукаевский, Түлячинский, Черемшанский, Чистопольский, Ютазинский).

Опыт Республики Татарстан по реализации проекта включен в банк данных лучших практик по реализации первого этапа программы «Дети в семье».

По состоянию на 13.01.2025:

- ✓ возвращены в семьи 85 % детей (51 ребенок),
- ✓ 134 семьи участников проекта состоят на межведомственном учете (1 семья – на начальном этапе; 62 семьи – на основном этапе; 71 семья – на заключительном этапе);
- ✓ 43 семьи сняты с учета с положительной динамикой.

Реализация проекта продолжается.

«Медиация в защиту детства»

Проект «Медиация в защиту детства» реализуется с 2022 года на основе подписанного соглашения между Уполномоченным по правам ребенка и некоммерческим партнерством «Лига медиаторов Поволжья» (Ассоциация «Лига медиаторов Поволжья»).



Проект «Медиация в защиту детства» имеет первостепенное значение в сфере защиты прав детей, особенно в контексте сложных и эмоционально нагруженных ситуаций, таких как развод родителей. Он не только способствует улучшению семейных отношений, но и направлен на защиту интересов детей в условиях конфликта.

Основная миссия проекта заключается в оказании медиативной помощи семьям, которые переживают развод. Зачастую подобные ситуации становятся источником конфликтов, которые отрицательно влияют на детей. Медиативный подход позволяет:

- ✓ обеспечить конструктивный диалог между родителями;
- ✓ помочь в определении места жительства ребенка и порядка общения с родителем, проживающим отдельно;
- ✓ снизить уровень стресса и эмоционального напряжения для детей, обеспечивая более стабильную и безопасную атмосферу.

Это свидетельствует о высоком уровне актуальности проекта и его необходимости.

Использование медиации позволяет избежать судебных разбирательств, которые могут усугубить конфликт. Медиатор, как нейтральная третья сторона, содействует в нахождении приемлемых для обеих сторон решений, что в конечном итоге приводит к выигрышу для всех участников, особенно для детей.

Таким образом, проект «Медиация в защиту детства» является важным шагом в деятельности по защите прав детей, обеспечивая их безопасность, стабильность и душевный комфорт в непростых жизненных ситуациях.

С начала реализации проекта в 2022 году был получен значительный отклик:

- ✓ 492 обращения по вопросам воспитания детей после разводов, что составляет 11 процентов от всех обращений.
- ✓ 134 семьям предложено пройти медиацию, из которых 42 семьи фактически направлены на медиативный процесс.

«Школа осознанного родительства»

В практике деятельности Уполномоченного по правам ребенка увеличивается количество обращений родителей, обеспокоенных отсутствием взаимопонимания с ребенком, вплоть до полного игнорирования детьми своих родителей.

В ходе социологического исследования среди подростков и их родителей, проведенного Санкт-Петербургским государственным университетом во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, региональными уполномоченными по правам ребенка, каждый пятый родитель отметил, что отсутствие информации о правильном воспитании детей выступает в качестве барьера в формировании позитивных взаимоотношений в семье. Это говорит о наличии потребности родителей на получение новых знаний и практик в отношении взаимодействия с подростком.

Родители нуждаются в получении профессиональной помощи для формирования взаимодействия со своими детьми. Это осуществимо, если педагоги и родители станут союзниками и единомышленниками, заинтересованно и согласованно будут решать проблемы воспитания.

И в помощь нашим родителям приходит уникальный проект «Школа осознанного родительства», широкомасштабная реализация которого в Татарстане началась по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке Министерства образования и науки Республики Татарстан. Проект направлен на активное включение родителей в жизнь своего ребенка, в процесс его воспитания и становления, формирования личности подростка. Обучение в Школе осознанного родительства проходит на безвозмездной основе и помогает существенно улучшить отношения с детьми.

Сегодня в проекте более 800 образовательных организаций: 310 детских садов и около 500 школ, 86 тысяч родителей, что в два раза больше, чем в 2023 году.

Видеолекции для родителей по программе «Азбука счастливой семьи» созданы совместно с ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания». Родители могут смотреть их самостоятельно во время чтения книги-тренажера «Азбука счастливой семьи» или могут изучать их в группах, в школах и клубах родителей, работая с психологами по программе «Азбука счастливой семьи».

30 видеолекций для родителей доступны по ссылке:

https://disk.yandex.ru/d/B_OoJFIVrTBtiQ

Для популяризации проекта «Школа осознанного родительства» и активного вовлечения в него новых образовательных организаций и родительского сообщества подготовлен видеоролик о проекте, который распространен через социальные сети: https://t.me/upr_v_rt/1576.ъ



Детский совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан

В целях развития взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с представителями детского сообщества в целом в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей в январе 2021 года создан Детский совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан (далее – Детский совет).

Детский совет – это команда активных детей и подростков, которые обеспечивают взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с представителями детско-юношеского сообщества.

Детский совет занимается разработкой, продвижением и реализацией различных форм участия детей в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка на региональном и федеральном уровнях.

К основным задачам Детского совета относятся:

- ✓ разработка, продвижение и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы, на региональном и местном уровне;
- ✓ содействие формированию активной гражданской позиции детей;
- ✓ повышение правовой грамотности и культуры детей;
- ✓ создание условий практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы;
- ✓ принятие решений по вопросам, затрагивающим интересы детей.

Мероприятия проекта в 2024 году были выстроены в соответствии со стратегическими программами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации «Страна для детей» и «Подростки России».

Члены Детского совета стали активными участниками Всероссийской уличной акции «Дарю Тепло», которая координировалась Федеральным центром развития программ социализации подростков федерального государственного бюджетного учреждения «Центр защиты прав и интересов детей» и проходила при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации.

Так, например, 15–17 марта 2024 года члены Детского совета приняли участие в очередной социальной уличной акции «Дарю тепло», приуроченной к празднику проводов зимы – Масленице. В дни акции участники рассказывали сверстникам о запланированных праздничных мероприятиях в их городе (районе), подростковых центрах, организациях сфер культуры, спорта, досуга, дополнительного образования, а также о волонтерской деятельности и предлагали записаться в волонтеры.

Стало традиционным участие членов Детского совета в зимнем и летнем этапах Всероссийской акции «Безопасность детства».

Основными мероприятиями акции стали:

- ✓ информирование детей о правилах безопасного поведения;
- ✓ содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- ✓ участие в совместном мониторинге безопасности объектов, которые посещают дети, с представителями органов местного самоуправления, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка.



В период с апреля по август 2024 года Федеральным детским общественным советом (далее – ФДОС) при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был реализован проект «Безопасность детства: действует ФДОС» (далее – проект), участниками которого стали и члены Детского совета.

Во втором этапе проекта члены Детского совета приняли участие в проведении социологического опроса, который является частью всероссийского исследования по выявлению мотивации у подростков к безопасному поведению в повседневной жизни. Во взаимодействии с общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка были проведены опросы в подростковых пространствах, школах, детских учреждениях как очно, так и онлайн.

С 9 по 15 августа 2024 года два представителя Детского совета приняли участие в третьей очной встрече ФДОС в рамках XV Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук».

Второй состав Детского совета завершил свою работу в августе 2024 года. За это время наши юные помощники проявили себя как настоящие лидеры, внесли значимый вклад в развитие и укрепление прав детей в Республике Татарстан. Выражаем слова благодарности за сотрудничество Детскому совету второго состава, исполнительному комитету Детского совета под председательством Татьяны Кузьминой.

В ноябре 2024 года сформирован третий состав Детского совета, в который вошли 53 человека. Проведены выборы председателя Детского совета. Кандидатами стали:

- ✓ Гусенкова Милена Вадимовна, МБОУ «Алексеевская средняя общеобразовательная школа № 2 имени Героя Советского Союза Ивана Егоровича Кочнева Алексеевского муниципального района Республики Татарстан», Алексеевский район;
- ✓ Ипполитов Денис Андреевич, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5», Лениногорский муниципальный район;
- ✓ Степанова Ангелина Анатольевна, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11» г. Альметьевск, Альметьевский муниципальный район;
- ✓ Сулейманова Ляйсан Ильдаровна, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Нурлат, Нурлатский муниципальный район;
- ✓ Хазиева Диляра Айдаровна, МБОУ «Тимершикская средняя общеобразовательная школа», Сабинский муниципальный район;
- ✓ Хайрутдинова Азалия, МБОУ «Лицей-интернат (школа для одаренных детей) г. Буинска Республики Татарстан», Буинский муниципальный район.

Выборы прошли в два тура. В первом туре одинаковое количество голосов набрали Гусенкова Милена и Хазиева Диляра. По итогам второго тура выборов победу одержала Хазиева Диляра, которая и стала председателем Детского совета. Гусенкова Милена стала заместителем председателя Детского совета. Сформирован новый состав исполнительного комитета Детского совета.

С 28 ноября по 9 декабря 2024 года Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с Детским советом при Уполномоченном по правам ребенка проведен опрос среди подростков, посвященный Международному дню борьбы с коррупцией. Цель опроса – содействие формированию у несовершеннолетних антикоррупционного мировоззрения, гражданской ответственности и нравственных ценностей. В опросе приняли участие 1 317 подростков. Итоги опроса будут использованы в работе.

Всего в 2024 году силами членов Детского совета проведено более 300 мероприятий. Работа Детского совета в 2025 году продолжится.

«Общественные помощники»

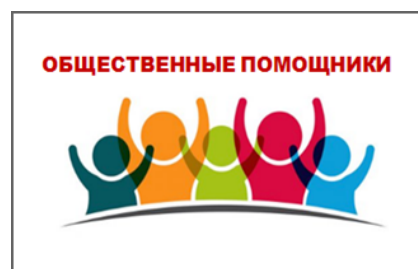
Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка стало ключевым ресурсом в расширении правозащитной деятельности в интересах детей. В 2024 году в республике действуют 42 общественных помощника, что демонстрирует активное участие граждан в защите прав несовершеннолетних.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка обеспечивает всестороннюю поддержку общественным помощникам, включая организационно-методическое и информационно-аналитическое сопровождение.

Основные достижения общественных помощников за 2024 год:

- ✓ рассмотрено 628 обращений граждан, что подчеркивает активное вовлечение общества в решение проблем;
- ✓ проведен мониторинг средств массовой информации и инициированы проверки по 33 сообщениям о нарушениях прав детей, что свидетельствует о проактивном подходе к защите интересов несовершеннолетних;
- ✓ привлечены спонсоры для оказания материальной помощи детям из уязвимых категорий, включая:
 - детей с ограниченными возможностями здоровья,
 - детей из приемных и многодетных семей,
 - семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации;
- ✓ принято участие в 427 межведомственных проверках, включая проверки семей в трудной жизненной ситуации и социальной опасности;
- ✓ проведен мониторинг по сигнальным картам с участием органов профилактики правонарушений;
- ✓ проведены рейды в местах массового скопления молодежи в рамках акции «Безопасность детства» (2008 проверок);
- ✓ принято участие в мероприятиях по повышению профессиональных компетенций родительской общественности, педагогов, осуществлено информирование по новациям законодательства и т. д.;
- ✓ проведено более 250 мероприятий правовой направленности, что демонстрирует активную работу с населением и вовлеченность детей через взаимодействие с Детским советом.

Работа общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка не только способствует выявлению и решению проблем в области защиты прав детей, но и развивает гражданскую активность и правосознание в обществе, что является важным шагом к созданию безопасной среды для несовершеннолетних.



Дайджест «В защиту детства»

С 2021 года Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка выпускается дайджест «В защиту детства», который играет важную роль в информировании общества об изменениях законодательства, о мерах социальной поддержки и актуальных вопросах, связанных с защитой прав детей и их родителей. С начала выпуска в 2021 году он стал одним из инструментов для повышения правового просвещения и формирования правовой культуры среди населения.

Дайджест предоставляет актуальные новости и материалы, что позволяет родителям и специалистам в области защиты прав детей быть в курсе новых изменений и инициатив.

Материалы сборника, который формируется в результате разработанных новостных сюжетов, адресуются родительской общественности, заинтересованным службам сферы защиты прав детей и семей с детьми, а также будут полезны работникам системы образования, здравоохранения, культуры, спорта, молодежной политики и социальной защиты, студентам профильных специальностей. Сборники в электронном виде направляются в адрес глав районов, руководителей республиканских органов исполнительной власти, общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка с просьбой максимального распространения.

Подготовлено 19 выпусков дайджеста, которые размещены на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан: <https://rtdety.tatarstan.ru/daydzhest-po-voprosam-zashchiti-detstva.htm>.



«Уполномоченный рядом»

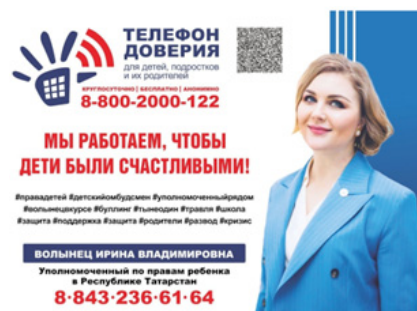
В рамках усилий по защите прав детей и распространению информации о возможностях, предоставляемых институтом Уполномоченного по правам ребенка, продолжается реализация проекта «Уполномоченный рядом». Основной задачей этого проекта является привлечение общественного внимания к инструментам защиты детства через использование социальных рекламных ресурсов.

При поддержке органов местного самоуправления и рекламных агентств в различных форматах было организовано распространение тематических листовок.

<https://rtdety.tatarstan.ru/informatsionniy-listok.htm>

Важным шагом стало согласование размещения информационных материалов об институте Уполномоченного по правам ребенка в общественном транспорте (автобусы, троллейбусы и трамваи) г. Казани, что значительно увеличивает охват аудитории.

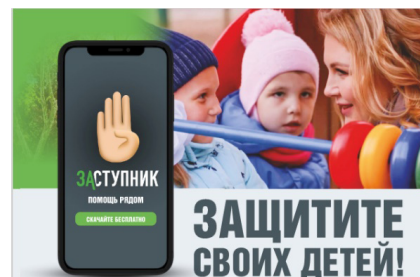
Распространение листовок в рамках проекта «Уполномоченный рядом» стало важным инструментом для повышения информированности населения о правах детей и доступных механизмах их защиты. Благодаря размещению тематических листовок на публичных платформах (образовательные учреждения, культурные организации, общественный транспорт) информация о правах ребенка стала более доступной, люди стали лучше ориентироваться, куда им следует обращаться в случае необходимости. Граждане активно используют эту информацию, что положительно сказывается на уровне обращений за помощью.



Новыми проектами 2024 года стали:

Сообщество Заступник

В соответствии с поручением Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова от 20.08.2024 № 40444-МР и во исполнение пункта 8.6 Протокола заседания антитеррористической комиссии в Республике Татарстан от 13.09.2024 № ПР-182 Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан создано сообщество «Заступник» – Всероссийское общественное движение волонтеров, цель которого – консолидация усилий общества и государства для решения проблем, связанных с детской безопасностью и качеством детства. Одним из ключевых инструментов для повышения уровня безопасности детей является бесплатное мобильное приложение «Заступник».



«Заступник» – это бесплатное мобильное приложение, созданное для того, чтобы дети чувствовали себя в безопасности, были уверены в любой ситуации. С помощью этого приложения ребенок может мгновенно подать сигнал бедствия – помощь придет буквально через считанные минуты. Более того, приложение интегрируется с экстренными службами, обеспечивая максимально оперативную реакцию.

Обращения о реализации данного проекта с приложением пакета материалов направлены в адрес глав муниципальных районов, руководителей Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Прокурора Республики Татарстан, министров социального блока (министерств образования и науки, здравоохранения, культуры, спорта, по делам молодежи, социальной защиты).

По состоянию на 14 января 2025 года на территории трех муниципальных районов, которые зарегистрировались в проекте, более 59 тысяч пользователей. За время работы проекта в республике зафиксировано 117 вызовов помощи от детей, из них в 98 случаях помощь была оказана близкими родственниками из круга доверия, а в 19 случаях – волонтерами сообщества «Заступник». В настоящее время пользователи «Заступника» зарегистрированы уже во всех без исключения населенных пунктах республики с численностью населения более 10 тысяч человек.

По внедрению мобильного приложения «Заступник» в Республике Татарстан проведен ряд мероприятий:

- ✓ совещание с начальниками отделов образований исполнительных комитетов Республики Татарстан и инспекторами по делам несовершеннолетних;
- ✓ республиканское родительское собрание в онлайн-формате с разъяснением работы мобильного приложения;
- ✓ размещение информации и листовок в родительских чатах, на сайтах образовательных организаций, ведомств;
- ✓ презентация проекта в интернет-издании «Татар-информ» <https://www.tatar-inform.ru/news/zastupnik-detskii-ombudsmen-rt-rasskazala-o-mobilnom-prilozenii-dlya-zashhity-detei-5960409>;
- ✓ продвижение проекта в месенджерах <https://t.me/volynetsvkurse/5222> и др.
- ✓ Установить приложение «Заступник» можно по ссылкам:
- ✓ взрослое приложение:
- ✓ <https://redirect.appmetrica.yandex.com/serve/1109213140471586442> детское приложение:
- ✓ <https://redirect.appmetrica.yandex.com/serve/965566599010502004> Приложение доступно на всех смартфонах и операционных системах, а теперь также и в Rustore и AppGallery.

Информационные листовки по проекту «Заступник» размещены в новостной ленте в электронных дневниках ЦОС ФГИС «Моя школа».

Уроки мужества

Учитывая положения Указа Президента Российской Федерации от 31 июля 2023 г. № 568 «О подготовке и проведении празднования 80-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», Указа Раиса Республики Татарстан от 30 сентября 2023 г. № 690 «О праздновании 80-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», Уполномоченным по правам ребенка предложен к реализации в образовательных организациях проект «Мы – наследники Великих Побед Отечества».

Проект разработан Межгосударственным союзом городов-героев и направлен на решение задачи воспитания высокообразованных, идейно убежденных, морально и физически закаленных граждан, патриотов, любящих свою Родину, свой народ, свято выполняющих наказ Творцов Победы – своих дедов и прадедов, как зеницу ока защищать честь, свободу и независимость своего Отечества.

Научно-методической основой реализации проекта является программа «45 уроков воспитания мужества и любви к Родине».

Все необходимые материалы находятся на сайте Межгосударственного союза городов-героев <https://городагерои.рф> в разделе «Центры патриотического воспитания».

В ходе занятий используются в том числе три книги: «Знать и не забывать. Золотые страницы мужества и героизма», «Вклад народов Советского Союза в Победу», «Преступление фашизма. Черная книга», которые также размещены в электронном виде на сайте.

Реализация программы поддержана Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, общероссийским общественно-государственным движением «Движение Первых».

В настоящее время программу «45 уроков воспитания мужества и любви к Родине» реализуют 334 школы в 34 районах республики, охватывая более 37 000 детей. В реализации проекта участвуют 2087 педагогов.

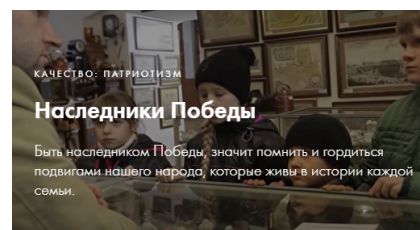
Уполномоченным по правам ребенка предложено включить реализацию проекта «Уроки мужества» в разработанную Карту патриотического воспитания Республики Татарстан для возрастов 7–14 и 14–18 лет.



Киноуроки

Сегодня воспитание детей рассматривается как стратегический общенациональный приоритет, что требует объединения усилий различных институтов гражданского общества, ведомств на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Об острой необходимости развития системы воспитания как комплексного инструмента, ориентированного на решение государственных стратегических задач воспитания подрастающего поколения, отмечено Раисом Республики Татарстан Р. Н. Миннихановым на заседании антитеррористической комиссии 28 августа 2024 года.



Одним из таких инструментов может стать проект «Киноуроки», реализация которого направлена на создание системы воспитания в целях формирования поколения выпускников школ с высокими нравственными качествами через искусство кино и добрые дела на примере героев фильмов, который позволяет организовать процесс воспитания в общеобразовательных учреждениях в увлекательной интерактивной форме с 1 по 11 классы с учетом возрастных особенностей детей, их взросления и готовности к восприятию более сложного и глубокого материала. Киноурок – не обычный просмотр фильма, а система действий, направленных на понимание, осознание и применение нравственных понятий: просмотр – обсуждение – социальная практика – рефлексия.

Систему воспитания киноуроков можно использовать не только в школе, но и детских оздоровительных лагерях, семье. Родители могут выбрать фильм, соответствующий возрасту и развитию ребенка, для семейного просмотра и обсуждения. Просмотр фильма в классе (детских лагерях) вызывает отклик в душе и интерес у школьников к проявлению духовно-нравственных качеств, выраженных в созидательных действиях героев фильма. Как показал социологический опрос по летнему отдыху, дети хотят в лагерях смотреть кино. И проект дает возможность познакомить детей с качественными фильмами, хронометраж которых составляет 15–30 минут.

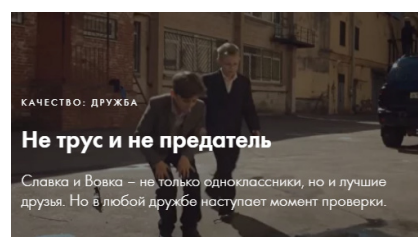
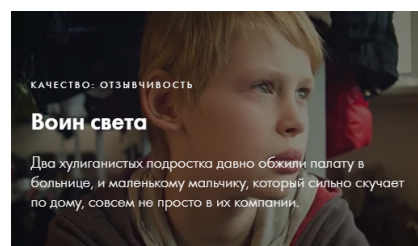
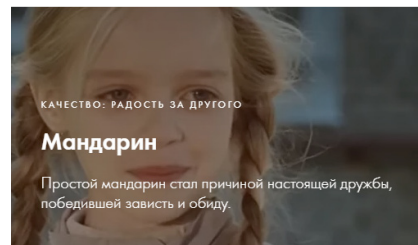
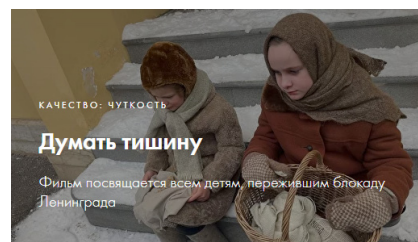
Все материалы системы воспитания «Киноуроки в школах России» получили высокую оценку Российской академии образования, рекомендованы Министерством просвещения Российской Федерации, размещены на портале «Российская электронная школа», входят в программу «Культура для школьников» Министерства культуры Российской Федерации. Эффективность системы воспитания подтверждена научным исследованием, проведенным при поддержке Фонда президентских грантов в 2020 году на базе 41-го общеобразовательного учреждения десяти регионов Российской Федерации.

Подробная информация о проекте с возможностью бесплатного просмотра и скачивания фильмов школы могут получить по ссылке <https://kinouroki.org/about>.

Учитывая важность решения задач воспитания с учетом современных вызовов, модернизации системы воспитания в целом, Уполномоченным по правам ребенка предложено рассмотреть возможность внимательного изучения материалов проекта «Киноуроки» и принять решение о его реализации в любом формате: во внеурочной работе, детских лагерях, работе с семьями, для домашнего семейного просмотра, просмотра в группах продленного дня и т. д.

Предложение нашло отклик. Так, например, в образовательных организациях Рыбно-Слободского муниципального района организован показ фильмов в соответствии с возрастными категориями.

В Алексеевском муниципальном районе реализация проекта «Киноуроки в школах России» осуществляется в различных форматах в общеобразовательных организациях (23 школы), учреждении профессионального образования (колледж), учреждениях молодежной политики (подростковый клуб, молодежный центр), учреждении социального обслуживания (приют для детей и подростков), учреждениях культуры (дома культуры, библиотека, кинотеатр).



В г. Казани проект взят в работу учреждениями молодежной политики. В лагерях муниципального бюджетного учреждения «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» и Верхнеуслонского муниципального района киноуроки прошли в период осенних смен 2024 года.

В Тетюшском муниципальном районе фильмы рекомендованы для домашнего семейного просмотра. Муниципальной площадкой по реализации проекта «Киноуроки» является муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Тетюшская средняя общеобразовательная школа № 2 им. А.А. Соколовского».

Мир сказок для каждого ребенка

Под эгидой Уполномоченного по правам ребенка для детей, нуждающихся во внимании, проведена Благотворительная акция «Мир сказок для каждого ребенка». 7 января 2025 года дети с родителями смогли насладиться волшебным новогодним шоу «Елка телеканала МУЛЬТ – КОЛЕСО ЧУДЕС», которое состоялось в Казань ЭКСПО. 200 детей, в том числе воспитанники социальных учреждений, дети участников СВО, многодетные семьи и семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, получили билеты на незабываемое представление. Добрая и поучительная новогодняя сказка никого не оставила равнодушным! Постановку осуществил продюсер и создатель телешоу «Уральские пельмени» Сергей Нетиевский.

Благодарим Сергея Александровича за доброе сердце и предоставленную возможность окунуться в мир сказок детям, которым нужна наша забота.



ВОПРОСЫ
ДЕМОГРАФИИ
И НОВАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2

РАЗДЕЛ

2.1. Основные демографические тенденции и действия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2024 году

Благодаря общественно-политической и экономической стабильности, межнациональному миру, межрелигиозному согласию, а также поддержке руководства страны и лично Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Татарстан продолжает свое устойчивое развитие. В 2024 году Республика Татарстан вошла в пятерку лидеров итогового рейтинга регионов России за 2024 год, заняв почетное четвертое место.

Татарстан демонстрирует рост по всем основным экономическим показателям и занимает ведущие позиции, является лидером в сфере цифровой трансформации и инноваций.

При слаженной работе всех уровней власти успешно реализуются национальные проекты и республиканские программы, преобразуются города, села и малые населенные пункты, в лучшую сторону меняется качество жизни людей.

2024 год был объявлен Президентом Российской Федерации В. В. Путиным Годом семьи.

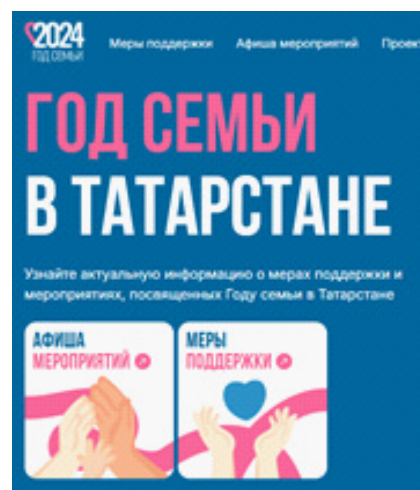
В Республике Татарстан создана специализированная платформа, где размещена вся необходимая и актуальная информация о мерах поддержки семей, проводимых мероприятиях. Платформа показывает разнообразие региональных мер, направленных на решение вопросов демографии <https://family-tatarstan.ru>

Проведено более 1400 мероприятий разного формата во всех муниципальных образованиях республики. Самыми масштабными мероприятиями стали Большие семейные выходные и проект «Семейная осень», в рамках которых было организовано более 1000 мероприятий для семей и детей во всех муниципальных образованиях, общее число участников – более 50 тыс. семей.

К реализации мероприятий Года семьи активно подключились крупные предприятия и организации республики. В 2024 году проведен республиканский конкурс «Лучшая корпоративная практика (программа) работодателей по поддержке семейных ценностей». Участвовало 49 организаций.

На предприятиях и организациях Республики Татарстан внедрены корпоративные практики поддержки семей с детьми, среди которых:

- ✓ предоставление денежных сертификатов семьям с первоклассниками и школьникам из многодетных семей;
- ✓ выделение денежных средств в связи с бракосочетанием;
- ✓ выделение денежных средств при рождении ребенка (по 200 тыс. рублей на каждого новорожденного в семьях сотрудников СХПК «Урал»; по 100 тыс. рублей на каждого новорожденного в семьях сотрудников ФГАОУ ВО К(П)ФУ, ОАО «Алексеевскдорстрой»);
- ✓ выделение денежных средств в связи с бракосочетанием, при рождении ребенка, а также многодетным семьям, семьям с детьми-инвалидами (ПАО «КАМАЗ», ПАО «Татнефть» имени В. Д. Шашина, АО «Казанский вертолетный завод», ФКП «Казанский государственный казенный пороховой завод», АО «Татхимфармпрепараты», ПАО «Таттелеком», АО «КВАРТ», АО «ПО «Завод имени Серго», АО «Зеленодольский завод имени А. М. Горького», АО «ТАНЕКО», АО «НПО ГИПО» и др.).

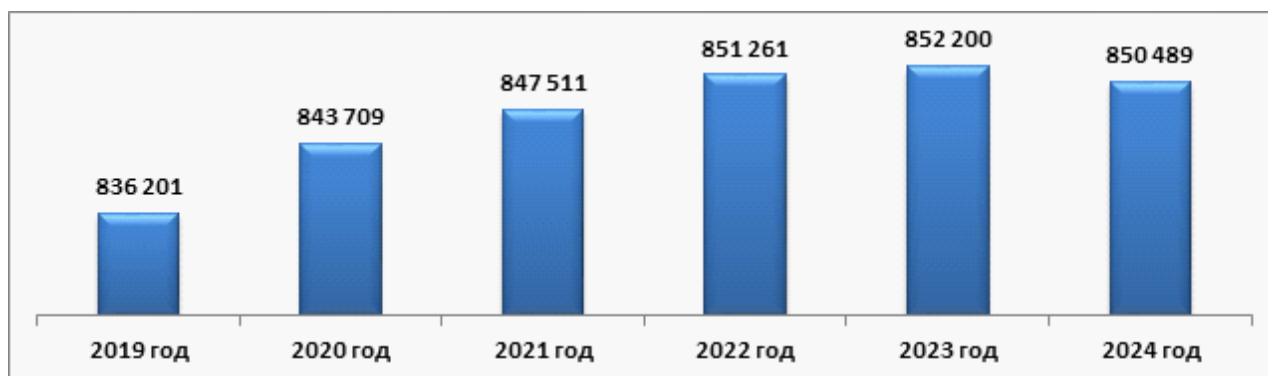


Торжественная церемония закрытия Года семьи в Республике Татарстан состоялась 22 декабря в формате 12-часового телемарафона в эфире телеканала «ТНВ-Татарстан».

По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, численность населения республики на 1 января 2024 года составила 4 003 016 чел. (на 1 января 2023 года – 4 001 625 чел.).

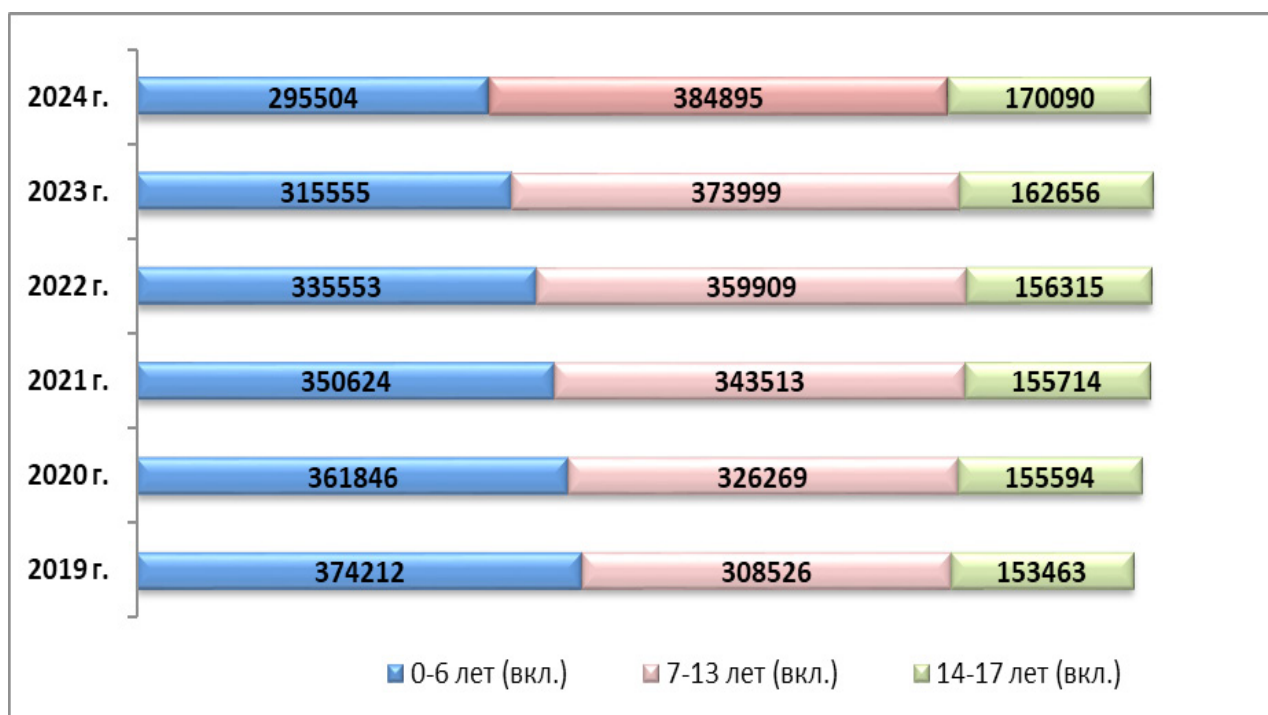
Анализ статистических данных с 2010 года по 2023 год свидетельствовал о ежегодном увеличении общей численности детского населения республики. В 2024 году эта тенденция изменилась. На начало 2024 года детское население республики составило 850 489 чел., или 21,3 процента от общей численности населения, количество детей по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 1 711 чел. (снижение показателя на 0,2 процента).

Динамика детского населения за 2019–2024 годы



Количество детей в разрезе возрастов представлена на слайде.

Численность детского населения по возрастам за 2019–2024 годы



Численность детского населения по возрастам за 2019–2024 годы

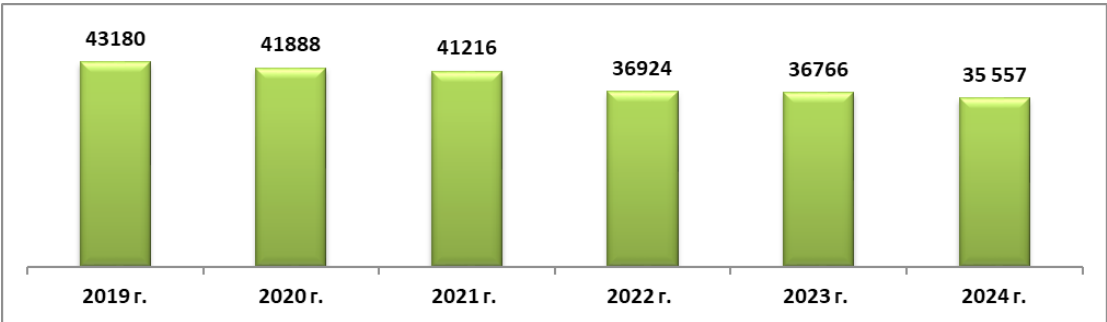
Численность детского населения		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
в том числе в возрасте	0–6 лет (вкл.)	374 212	361 846	350 624	335 553	315 555	295 504
	7–17 лет (вкл.)	461 989	481 863	499 227	516 224	536 655	554 985

Из анализа численности детского населения следует, что в 2024 году сохранилась тенденция увеличения численности детей школьного возраста (7–17 лет). По данным Татарстанста-та, этот возрастной контингент увеличился в 2024 году на 18 330 человек и составил 554 985 человек (рост показателя на 3,4 процента).

Сохраняется тенденция уменьшения численности детей в возрасте от 0 до 6 лет включи-тельно: в 2024 году в Республике Татарстан проживало 295 504 ребенка данного возраста, что на 20 051 человек меньше показателя 2023 года (снижение на 6,4 процента).

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в республи-ке 2024 году зарегистрировано 35 557 актов о рождении, что на 3,3 процента меньше, чем в 2023 году (в 2024 году – 36 766 актов о рождении). В Республике Татарстан, как и в Россий-ской Федерации в целом, отмечается снижение уровня рождаемости.

Динамика рождаемости в Республике Татарстан в 2019–2024 годах (чел.)



Согласно данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в респу-блике по итогам 2024 года 13 932 ребенка (39,2 процента от числа рожденных детей) являются первенцами, 11 771 ребенок (33,1 процента) – вторым, 6 889 детей (19,4 процента) – третьими, 2 938 детей (8,2 процента) – четвертыми и последующими.

Доля рождения первых и последующих детей в 2024 году



В этом году на свет появились 280 двойняшек и одна тройня. Татарстан демонстрирует положительную статистику многодетности, увеличивается число рождений четвертых и последующих детей в семьях.

Число рождений на тысячу населения составило 8,8, тогда как в 2019 году было 10,9, в 2023 году – 9,1.

Уменьшается и число женщин детородного возраста: в 2019 году их было более 94 тысяч, теперь чуть более 92 тысяч человек.

Важным фактором стабилизации численности населения, формирующим перспективы для его дальнейшего роста, является увеличение количества многодетных семей, которое наблюдается непрерывно в нашем регионе с 2008 года.

За последние 12 лет число многодетных семей в Татарстане увеличилось в 2,3 раза: в 2013 году таких семей было 24,4 тысячи, в них воспитывалось более 78 тысяч детей; в 2024 году таких семей – 55,7 тысячи, в них воспитываются 177,8 тысячи детей, при этом в пяти семьях – по десять, в семи семьях – по девять, в 32 семьях – по восемь детей.

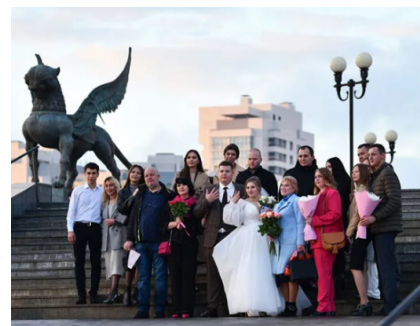
Республика Татарстан является лидером в Приволжском федеральном округе по числу зарегистрированных браков в расчете на тысячу населения.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в 2024 году зарегистрировано 23 683 пары (на 6 процентов меньше показателя 2023 года).

Активный возраст вступления в брак у мужчин составляет 25–29 лет, у девушек – 18–24 года.

Нельзя не отметить тот факт, что в Год семьи число случаев регистрации расторжения брака стало меньше и составило 13 507 актов. Данный показатель уменьшился в сравнении с прошлым годом на 5,3 процента (в 2023 году – 14 266 актов).

Несмотря на уменьшение количества разводов, статистические данные о соотношении браков и разводов в 2024 году свидетельствуют о том, что на 1 000 заключенных браков приходится 570 разводов (в 2023 году – 566 разводов).



Количество разводов на 1000 браков	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	551	587	603	531	566	570

В Татарстане действует развитая система мер социальной поддержки, включающая четыре федеральных и 57 республиканских мер (1,1 млн. получателей, в том числе 0,81 млн. – получатели региональных социальных выплат).

В 2024 году Социальным фондом Российской Федерации по Республике Татарстан предоставлено единое пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка с охватом 233,7 тыс. детей.

Так, в 2024 году:

- ✓ 2,2 тыс. новорожденных из малообеспеченных семей обеспечены необходимыми комплектами;
- ✓ 35,5 тыс. детей до трех лет из малообеспеченных семей обеспечены специальным детским питанием;
- ✓ 121 тыс. семей оформили компенсацию части оплаты за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении;
- ✓ на 6,2 тыс. детей в возрасте до трех лет из малообеспеченных семей оформлены электронные сертификаты для приобретения лекарственных препаратов;

- ✓ 181 семья с пятью и более детьми, один из которых инвалид, обеспечена ежемесячным пособием по повышению дохода;
- ✓ 1,5 тыс. женщин села получили единовременную выплату при рождении ребенка;
- ✓ 17,3 тыс. семей с детьми получили социальные услуги;
- ✓ 1,4 тыс. детей прошли реабилитацию в социальных приютах;
- ✓ 5,2 тыс. детей с ОВЗ получили услуги ранней помощи;
- ✓ 417 детей-инвалидов прошли подготовку к детскому саду на дому.

С 2000 года медалью «Ана даны – Материнская слава» награждены 1,6 тыс. матерей (в 2024 году – 62 матери). Им выплачивается единовременное денежное вознаграждение по 20 тыс. рублей на каждого ребенка.

С 2022 года медалью «Родительская доблесть» награждены 13 семей (в 2024 году – две семьи). Каждому из родителей выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере 200 тыс. рублей.

Из многодетных малообеспеченных семей 3,9 тыс. детей посещают детские сады бесплатно, расходы на их содержание компенсирует государство; 6,2 тыс. малообеспеченных семей с детьми в возрасте до трех лет получают по 10 тыс. руб. в год на приобретение лекарств; семьям с пятью и более детьми, имеющим в составе детей-инвалидов или родителей-инвалидов (таких в республике 181), выплачивается ежемесячное пособие; комплекты детских принадлежностей получили в этом году 2,1 тыс. новорожденных детей из малообеспеченных семей.

В Республике Татарстан жительницам сельской местности в возрасте до 25 лет при рождении первого ребенка выплачивается 50 тыс. рублей, а мамам в возрасте до 29 лет при рождении третьего и каждого последующего ребенка – 100 тыс. рублей. Эта уникальная для страны мера поддержки действует с 2018 года, и на сегодня ею воспользовались 14,1 тыс. женщин, в том числе в 2024 году – 1,6 тыс. женщин.

Значимым в решении вопросов демографии является проект «Сертификат молодоженов», который реализуется с 1 октября 2022 года.

«Сертификат молодоженов» состоит из двух частей: «Комплексное обследование женщины» и «Комплексное обследование мужчины». Обследование проводится в медицинских учреждениях, входящих в реестр ФОМС и имеющих лицензии по «акушерству и гинекологии» и «урологии». Условием получения «Сертификата молодоженов» является наличие полиса ОМС (СК «АК БАРС», СК «Спасение», СК «Чулпан»).

Финансирование проекта осуществляется за счет одноканального финансирования.

Цель проекта – оценка репродуктивного здоровья лиц, вступающих в брак, комплексная подготовка пар к беременности, сохранение репродуктивного здоровья, выявление и коррекция факторов риска развития бесплодия.

Основными задачами проекта являются:

1. Пропаганда планирования беременности и проведение прегравидарной подготовки.
2. Консультирование по вопросам контрацепции с учетом критериев приемлемости и потребностей супружеской пары.
3. Выявление причин и факторов риска, приводящих к бесплодию.

Обследование в рамках проекта «Сертификат молодоженов» предусматривает:

1. Комплексное обследование женщины:

- ✓ первичная консультация акушера-гинеколога (сбор анамнеза, выявление факторов риска, влияющих на реализацию репродуктивной функции);
- ✓ гинекологический осмотр, забор биоматериала для лабораторных исследований (Фемофлор-скрин);
- ✓ УЗИ органов малого таза;

- ✓ заключительная консультация акушера-гинеколога (выдача рекомендаций в зависимости от репродуктивных планов супружеской пары и результатов проведенного обследования).
- 2. Комплексное обследование мужчины:
 - ✓ первичная консультация уролога-андролога (сбор анамнеза, выявление факторов риска, влияющих на реализацию репродуктивной функции);
 - ✓ осмотр, забор биоматериала для лабораторных исследований (Андрофлор-скрин);
 - ✓ спермограмма;
 - ✓ заключительная консультация уролога-андролога (выдача рекомендаций в зависимости от репродуктивных планов супружеской пары и результатов проведенного обследования).

В 2024 году выдано 1000 «Сертификатов для молодоженов». Прошли обследование в рамках проекта 228 женщин и 167 мужчин. В ходе обследования выявлены факторы риска нарушений репродуктивной системы. Финансирование программы «Сертификат молодоженов» в 2024 году составило 2 093 998,5 рубля.

Во исполнение поручения Раиса Республики Татарстан Уполномоченным по правам ребенка проведен анализ демографической ситуации в районах Республики Татарстан, имеющих наиболее ярко выраженную отрицательную динамику по итогам 2023 года.

Для оценки показателей и выработки мер, направленных на улучшение показателей демографической политики, проведен анализ с использованием статистических данных профильных республиканских органов исполнительной власти, аналитических материалов, предоставленных муниципальными районами республики, по следующим направлениям:

Показатели рождаемости в муниципальных районах за 2023 год.

Самая низкая рождаемость отмечается в Тетюшском (5,5 на 1 000 населения), Спасском (5,8), Дрожжановском (6,0), Черемшанском (6,4), Заинском (6,5), Аксубаевском (6,6), Рыбно-Слободском (6,8), Апастовском (6,7), Агрызском (6,9), Ютазинском (7,1) муниципальных районах.

Наиболее высокая рождаемость отмечается в Пестречинском (12,6 на 1 000 населения), Сабинском (11,5), Высокогорском (11,5), Арском (10,6), Балтасинском (10,6) муниципальных районах, г. Казани (10,4), Тюлячинском (9,7), Кукморском (9,6), Новошешминском (9,6), Атнинском (9,3) муниципальных районах.

Естественный прирост населения зафиксирован в Пестречинском муниципальном районе (+4,8 на 1 000 населения), г. Казани (1,1), Высокогорском (1,5), Лаишевском (0,6), Балтасинском (0,1) муниципальных районах.

Отдельные вопросы социальной защиты, нормы и безопасности.

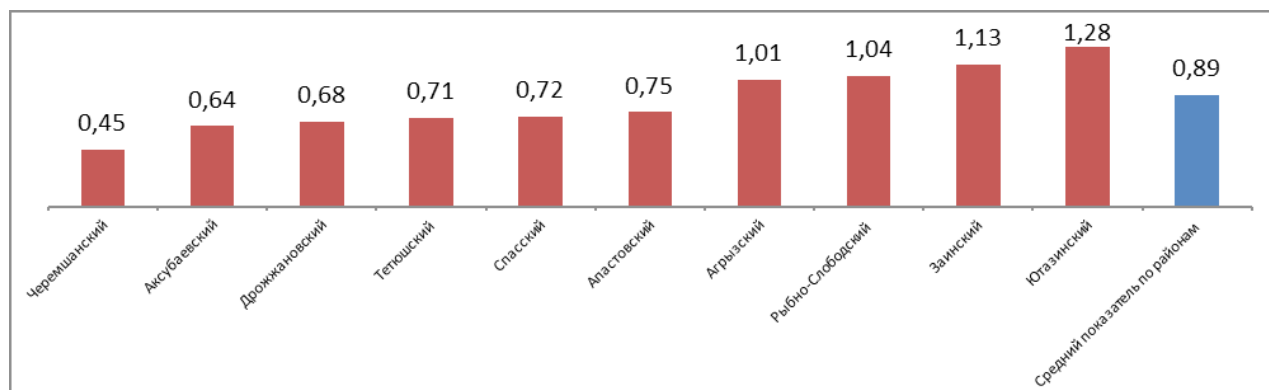
Создание семьи и разводы

Основными демографическими показателями являются показатели рождаемости, смертности и продолжительности жизни. Создание семьи и разводы являются важными факторами, влияющими на рождаемость. В этой связи считаем необходимым привести анализ статистики в данной сфере.

Районы с низкой рождаемостью (НР)	Количество зарегистрированных браков	Количество зарегистрированных разводов	Количество разводов на один брак
Агрызский	118	119	1,01
Аксубаевский	64	41	0,64

Районы с низкой рождаемостью (НР)	Количество зарегистрированных браков	Количество зарегистрированных разводов	Количество разводов на один брак
Апастовский	61	46	0,75
Дрожжановский	62	42	0,68
Заинский	188	213	1,13
Спасский	75	54	0,72
Рыбно-Слободский	50	52	1,04
Тетюшский	78	55	0,71
Черемшанский	53	24	0,45
Ютазинский	50	64	1,28
Среднее значение по районам с НР	799	710	0,89
Районы с высокой рождаемостью (ВР)	Количество зарегистрированных браков	Количество зарегистрированных разводов	Количество разводов на один брак
Арский	318	115	0,36
Атнинский	37	26	0,70
Балтасинский	142	64	0,45
Высокогорский	166	206	1,24
Новошешминский	55	26	0,47
Пестречинский	151	110	
Кукморский	262	102	0,39
Сабинский	176	75	0,43
Тюлячинский	62	53	0,85
Среднее значение по районам с ВР	1 218	667	0,57

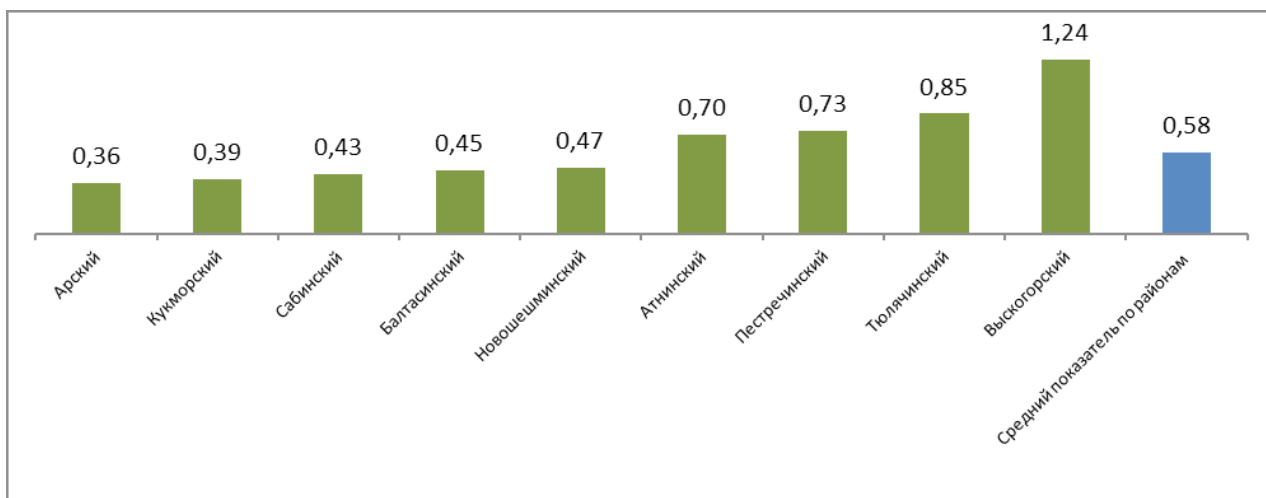
Количество разводов на один брак в районах с низкой рождаемостью



Анализ количества браков и разводов в районах с разными показателями рождаемости показывает: в районах, где рождаемость ниже, показатели разводов выше, – на один брак приходится 0,89 развода.

В районах с высокой рождаемостью ниже показатели разводов: на один брак – 0,58 развода.

Количество разводов на один брак в районах с высокой рождаемостью



В этой связи для районов с низкими показателями рождаемости наиболее актуальными являются вопросы разработки и реализация муниципальных комплексных программ по укреплению традиционных семейных ценностей в обществе, поддержке просемейных сообществ и проектов, развитию готовности молодежи к семейной жизни, содействия созданию семьи и профилактике разводов.

Меры социальной поддержки на уровне муниципальных районов

Наименование муниципального района	Льготное питание для многодетных семей	Компенсация за детский сад	Льготы по налогам для многодетных
Агрызский	семьи с четырьмя и более детьми	семьи с доходом не выше 20 000 руб.	нет
Аксубаевский	семьи с четырьмя и более детьми	дети граждан, участников СВО	нет
Апастовский	семьи с тремя и более детьми	дети граждан, участников СВО, опекуны, приемные и многодетные семьи	нет
Дрожжановский	семьи с четырьмя и более детьми	семья, в которой один или оба родителя (законных представителя) являются инвалидами I и II групп; дети граждан, участников СВО	нет

Наименование муниципального района	Льготное питание для многодетных семей	Компенсация за детский сад	Льготы по налогам для многодетных
Заинский	малообеспеченные семьи	дети из семей участников СВО, многодетные, приемные опекунские семьи; дети-инвалиды, дети с туберкулезной интоксикацией	да
Спасский	семьи с тремя и более детьми	дети из многодетных семей, дети-инвалиды, дети из приемных семей, дети граждан, участников СВО	нет
Рыбно-Слободский	семьи с тремя и более детьми	дети участников СВО	нет
Тетюшский	семьи с тремя и более детьми	многодетные, приемные опекунские семьи, дети-инвалиды, дети с туберкулезной интоксикацией, дети из семей, находящихся в СОП; дети граждан, участников СВО; дети, чьи родители являются инвалидами I или II группы	да
Черемшанский	малообеспеченные семьи	нет	нет
Ютазинский	семьи с тремя и более детьми	многодетные, опекунские приемные семьи; дети с ОВЗ, в т. ч. инвалиды; дети граждан, участников СВО, являющихся инвалидами I или II группы)	нет

Об организации питания детей из многодетных семей

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей.

Пунктом 6 данного Указа высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить предоставление бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления устанавливают за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе по организации питания школьников.

В статье 15 Конституции Российской Федерации установлено: «Нормативные акты, принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления, должны соответствовать

Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Нормативный акт не может противоречить другому нормативному акту более высокой юридической силы».

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведен мониторинг организации в общеобразовательных организациях республики питания детей из многодетных семей.

Согласно проведенному анализу в общеобразовательных организациях муниципальных районов с низкими показателями рождаемости (Апастовском, Спасском, Тетюшском, Ютазинском) организовано бесплатное питание детей из многодетных семей (с тремя и более детьми).

Также бесплатное питание детей из многодетных семей (с тремя и более детьми) организовано в общеобразовательных организациях Актанышского, Алькеевского, Буинского, Высокогорского, Мамадышского, Нурлатского, Сабинского муниципальных районов и г. Набережные Челны.

В общеобразовательных организациях г. Казани бесплатное питание детей из многодетных семей организовано лишь с применением имущественной обеспеченности семьи.

Треть руководителей муниципальных районов республики заявили об отсутствии в бюджете района денежных средств на реализацию норм Указа Президента Российской Федерации и выступили с просьбой инициировать обращение к руководству республики об определении источников финансирования.

С учетом изложенного Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес Премьер-министра Республики Татарстан А. В. Песошина с просьбой рассмотреть вопрос о финансировании обеспечения предоставления бесплатного питания детям из многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях республики.

По данным предварительной оценки Министерства финансов Республики Татарстан, общее количество получателей данной меры социальной поддержки может составить 69 152 человека с объемом потребности ориентировочно 823,9 млн. рублей в год. В бюджете Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период средства на указанные цели не предусмотрены. Вопрос остается в работе.

***Компенсация части родительской платы за содержание ребенка
в дошкольном образовательном учреждении***

Наименование муниципального района	Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении						
	семьи с учетом дохода	дети граждан, участни- ков СВО	много- дет- ные семьи	при- емные, опекун- ские семьи	семьи с детьми- инвалидами	родители- инвалиды 1–2 группы	дети с тубер- кулез- ной ин- токси- кацией
Агрызский	не выше 20 000 руб.	—	—	—	—	—	—
Аксубаевский	—	да	—	—	—	—	—
Апастовский	—	да	да	да	—	—	—
Дрожжановский	—	да	—	—	—	да	—
Заинский	—	да	да	да	да	—	да

Наименование муниципального района	Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении						
	семьи с учетом дохода	дети граждан, участни- ков СВО	много- дет- ные семьи	при- емные, опекун- ские семьи	семьи с детьми- инвалидами	родители- инвалиды 1–2 группы	дети с тубер- кулез- ной ин- токсикацией
Спасский	—	да	да	да	да	—	—
Рыбно-Слободский	—	да	—	—	—	—	—
Тетюшский	—	да	да	да	да	да	дети из се- мей, находя- щихся в СОП
Черемшанский	—	—	—	—	—	—	нет
Ютазинский	—	да	да	да	да	да	—

Согласно информации, предоставленной муниципальными районами в:

- ✓ Аксубаевском муниципальном районе компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении предоставляется семьям граждан, участвующих в СВО, участников и погибших на СВО;
- ✓ Агрызском муниципальном районе компенсация назначается и выплачивается родителю (законному представителю), среднедушевой доход семьи которого не превышает 20 000 рублей, получающему компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования, в порядке, установленном постановлением исполнительного комитета Агрызского муниципального района Республики Татарстан от 10.12.2019 № 479;
- ✓ Апастовском муниципальном районе такая компенсация предоставляется семьям, имеющим детей-инвалидов, а также опекунам, приемным и многодетным семьям, семьям граждан, участвующих и погибших в СВО;
- ✓ Дрожжановском муниципальном районе установлена льгота по оплате содержания детей в размере 50 процентов от размера ежемесячной родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, для семей, в которых один или оба родителя (законных представителя) являются инвалидами I и II групп; для детей из семей участников СВО;
- ✓ Заинском муниципальном районе компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении предоставляется семьям участников СВО; размер родительской платы за присмотр и уход за воспитанниками в дошкольных образовательных учреждениях для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, составляет 50 процентов от размера затрат; родительская плата за присмотр и уход за воспитанниками в дошкольных образовательных учреждениях не взимается (100 процентов) с родителей за присмотр и уход

за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, посещающими дошкольные образовательные учреждения;

- ✓ Рыбно-Слободском муниципальном районе освобождены от родительской платы за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении граждане, призванные на военную службу в рамках частичной мобилизации;
- ✓ Спасском муниципальном районе компенсации предусмотрены многодетным семьям, семьям, имеющим детей-инвалидов, приемным семьям, семьям участников СВО;
- ✓ Тетюшском муниципальном районе компенсации предусмотрены для детей из многодетных семей, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с туберкулезной интоксикацией, детей из семей, находящихся в социально опасном положении; детей участников СВО; детей, чьи родители (законные представители) являются инвалидами I или II группы;
- ✓ Ютазинском муниципальном районе льготы предусмотрены многодетным семьям; семьям, имеющим детей с ОВЗ, в том числе инвалидов; семьям, где родители являются инвалидами I или II группы (неработающие), а также семьям, где имеются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; семьям граждан, участвующих в СВО.
- ✓ В Черемшанском муниципальном районе данная мера поддержки семей отсутствует.

Льготы по налогам на имущество для многодетных семей

Решениями советов сельских поселений Тетюшского муниципального района установлено освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц граждан, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, и их детей.

В Заинском муниципальном районе решениями советов сельских поселений района от марта 2019 года «О налоге на имущество физических лиц» освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц граждане, имеющие пять и более детей в возрасте до 18 лет, местом регистрации по месту жительства которых является сельское поселение, а также дети указанных граждан.

В Агрызском муниципальном районе в ноябре 2019 года и в феврале 2020 года были внесены изменения в решение Совета сельских поселений Агрызского муниципального района Республики Татарстан «О налоге на имущество физических лиц» в части, касающейся освобождения от уплаты налогов граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей (налог уменьшается на величину кадастровой стоимости 5 квадратных метров общей площади квартиры, площади части квартиры, комнаты и 7 квадратных метров общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка). В 2023 году иные решения на уровне муниципального района не принимались.

Не предусмотрены льготы по налогам на имущество для многодетных семей в Аксубаевском, Апастовском, Дрожжановском, Спасском, Рыбно-Слободском, Черемшанском, Ютазинском муниципальных районах.

Анализ ситуации в районах с высокой рождаемостью демонстрирует, что данные районы используют данную меру поддержки:

- ✓ в Арском муниципальном районе освобождены от уплаты налога на имущество семьи, имеющие четырех и более детей в возрасте до 18 лет;
- ✓ в Кукморском муниципальном районе принято решение об освобождении от уплаты налога на имущество физических лиц граждан, имеющих пять и более детей в возрасте до 18 лет и детей этих граждан.

При этом Кукморский и Арский районы имеют самые низкие показатели разводов: на один брак приходится 0,36 и 0,39 развода соответственно, показатель по районам с низкой рождаемостью – 0,89.

Доступность дошкольного образования

По состоянию на 01.07.2024 численность детей дошкольного возраста, поставленных на учет для предоставления места в муниципальных дошкольных образовательных организациях представлена в таблице.

Муниципальный район	Численность детей, поставленных на учет для предоставления места в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 01.07.2024		Количество свободных мест в дошкольных образовательных организациях
	от 0 до 3 лет	с 3 до 7 лет	от 0 до 8 лет
Агрызский	202	12	504
Аксубаевский	49	4	323
Апастовский	82	25	338
Дрожжановский	34	2	233
Заинский	340	12	1071
Рыбно-Слободский	57	4	333
Спасский	48	7	194
Тетюшский	65	4	262
Черемшанский	31	0	262
Ютазинский	121	10	302

В районах с низкой рождаемостью вопросы доступности дошкольного образования решены.

Дополнительное образование детей

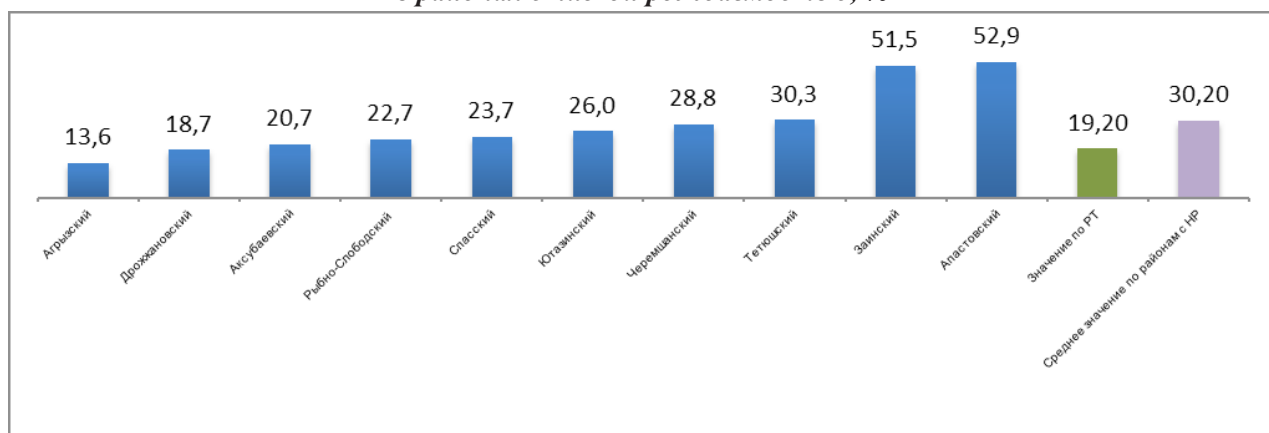
Анализ занятости детей в системе дополнительного образования показал отсутствие проблем по данному показателю в районах с низкой рождаемостью.

По муниципальным образованиям и Республике Татарстан в целом	Численность детей от 5 до 18 лет в ИС «Навигатор» от общей численности детей в районе, чел.	Численность детей от 5 до 18 лет, проживающих в районе, чел.	Численность детей от 5 до 18 лет в ИС «Навигатор» от общей численности детей в районе, %
Агрызский	5 606	5 704	98,28
Аксубаевский	3 686	3 886	94,85
Апастовский	2 616	2 645	98,90
Дрожжановский	2 231	2 770	80,54
Заинский	6 540	7 893	82,86
Рыбно-Слободский	2 699	2 900	93,07
Спасский	2 454	2 487	98,67

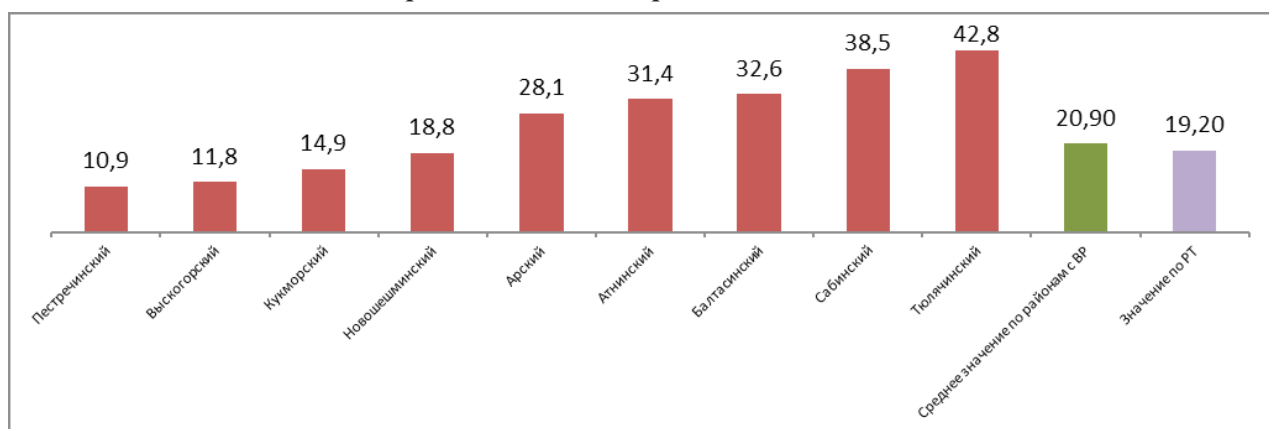
По муниципальным образованиям и Республике Татарстан в целом	Численность детей от 5 до 18 лет в ИС «Навигатор» от общей численности детей в районе, чел.	Численность детей от 5 до 18 лет, проживающих в районе, чел.	Численность детей от 5 до 18 лет в ИС «Навигатор» от общей численности детей в районе, %
Тетюшский	2 439	2 712	89,93
Черемшанский	2 716	2 756	98,55
Ютазинский	2 647	3 173	83,42
Среднее значение по районам с НР	33 634	36 926	91,08
Итого	522 013	643 145	81,20

Анализ занятости детей в детских спортивных школах показал, что только в двух районах (Агрызский и Дрожжановский) имеются показатели ниже республиканского (13,6 и 18,7 процента соответственно).

Доля детей, занимающихся в детских спортивных школах, в районах с низкой рождаемостью, %

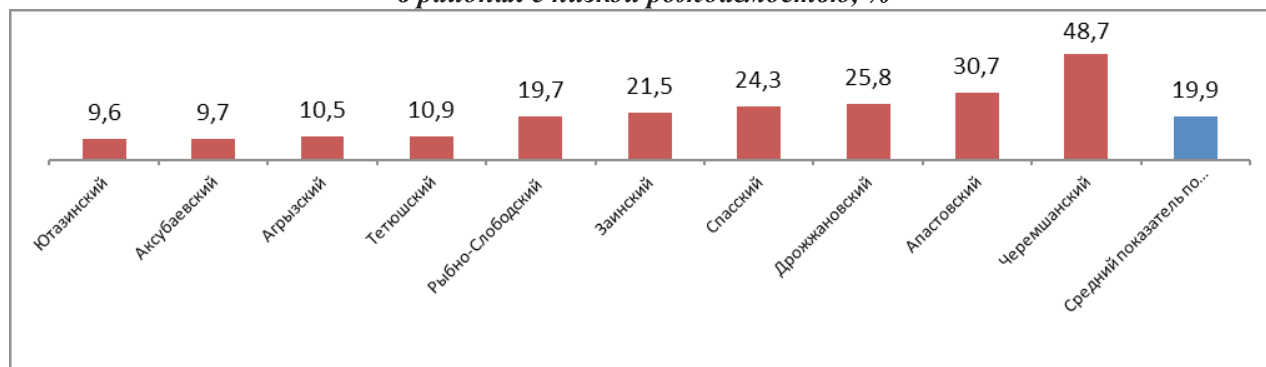


Доля детей, занимающихся в детских спортивных школах, в районах с высокой рождаемостью, %



Анализ занятости детей в спортивно-массовых школьных кружках показал низкий охват детей в Агрызском (10,5 процента), Аксубаевском (9,7 процента), Тетюшском (10,7 процента), Ютазинском (9,6 процента) муниципальных районах. Среднее значение по районам с низкой рождаемостью – 19,9 процента, средний показатель по Республике Татарстан – 17,1 процента.

*Охват детей занятиями в спортивно-массовых школьных кружках
в районах с низкой рождаемостью, %*



В сравнении с районами с высокой рождаемостью данный показатель ниже на 2,3 процента.

По итогам анализа ситуации выработаны предложения по демографической политике, которые направлены в адрес Раиса Республики Татарстан, среди которых:

1. Создание Экспертного совета по демографии при Раисе Республики Татарстан.

2. Организация работы по профессиональной подготовке кадров в сфере демографии и демографической безопасности: открытие Приволжского межрегионального центра развития кадрового потенциала в области демографии – на базе организаций высшего профессионального образования и РАН; достигнута договоренность о совместном сотрудничестве с руководителем Координационного центра развития кадрового потенциала в области демографии Института демографических исследований Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук Т. К. Ростовцевой.

3. Проведение комплексного анализа (с привлечением ресурсов профильных республиканских органов исполнительной власти) по направлениям:

3.1. Социальная защита и забота, норма и безопасность: социальные нормы, институты и правила, поддерживающие их организационные механизмы, и инфраструктура; обеспечение безопасности семей с детьми и детей, информационная безопасность и защита детства, защита семейно-детного образа жизни, правовая защита беременных женщин, детей до рождения, семей с детьми и их членов, механизмы разрешения конфликтов, помощь социально незащищенным семьям, многодетным, беременным женщинам, попавшим в кризисную ситуацию.

3.2. Развитие массовой физкультуры и спорта: зарядка в парках и общественных пространствах, фестиваль семейных видов спорта, пропаганда ЗОЖ, включая СМИ и наружную рекламу, поддержка лидеров общественного мнения и блогеров, которые популяризируют ЗОЖ и трезвый образ жизни.

3.3. Психологическое здоровье: психология личности, семейная психология, психология родительства, социальная и экономическая психология.

3.4. Жизненное пространство, территориальное развитие и миграция: бытовая и социальная инфраструктура, жилье, жизненная среда, благоустройство, экологическая среда модели развития разных типов территорий, внутренняя миграция – постоянная и временная, репатриация соотечественников.

3.5. Экономика семьи: потребление, развлечения, производство, рабочие места, женская занятость, удаленная занятость, семейный бизнес, семейное творчество, профессиональные и творческие династии.

3.6. Просвещение, культура, медиа: воспитание дома и в дошкольных образовательных учреждениях, школьное образование, вузы и ссузы, культура и искусство, традиции и этика, религии, информационное продвижение и медийная политика, информационная безопасность, социальная реклама.

3.7. Управление, экспертиза, инициатива: система государственного управления, развитие и субсидирование некоммерческих организаций, мобилизация энергии общества, цифровая инфраструктура, работа с данными и моделирование демографических процессов, создание целостной модели демографических процессов и интеграция в нее результатов разных дисциплин, развитие профильных областей научного знания.

4. Проведение проектно-аналитической сессии Агентства стратегических инициатив «Поддержка семьи, рождаемости и многодетности, совершенствование семейно-демографической политики».

По итогам сессии будут разработаны:

- ✓ конкретные предложения в региональную (муниципальную) программу повышения рождаемости на основе мета-анализа исследований, проведенных накануне мероприятия, рассматриваются факторы семейного и репродуктивного поведения;
- ✓ портфель дополнительных инициатив по поддержке семьи, рождаемости и многодетности;
- ✓ постатейные предложения по плану мероприятий.

5. Включение в оценку эффективности деятельности глав муниципальных районов (городских округов) следующих показателей:

- ✓ увеличение количества полных многодетных семей, постоянно проживающих в муниципальном районе более пяти лет;
- ✓ снижение показателей прерывания беременности по всем основаниям;
- ✓ снижение уровня разводов в семьях с одновременным увеличением показателей брачности.

6. Создание при главе муниципального образования Республики Татарстан постоянно действующего совещательного органа по демографической политике с целью проведения мониторинга демографической ситуации в муниципальном районе и результативности принятых мер, направленных на повышение рождаемости и снижение смертности, а также подготовки предложений по корректировке мер региональной демографической политики.

7. Проведение анализа эффективности действия муниципальных мер социальной поддержки семей и проработка вопроса о целесообразности увеличения спектра предлагаемых мер.

8. Содействие решению вопросов улучшения жилищных условий семей с детьми, в том числе через формирование государственного жилищного фонда для предоставления жилья в социальный найм многодетным.

9. Предоставление компенсационных выплат на питание в школе и на подготовку к новому учебному году семьям с низкими доходами, имеющим детей, обучающихся в общеобразовательных организациях.

10. Разработка и реализация муниципальных комплексных программ по укреплению традиционных семейных ценностей в обществе, поддержке просемейных сообществ и проектов, развитию готовности молодежи к семейной жизни, содействию в создании семьи и профилактике разводов в семьях.

11. Главам Агрызского, Аксубаевского, Дрожжановского, Заинского и Черемшанского муниципальных районов рассмотреть вопрос обеспечения бесплатным питанием детей всех категорий многодетных семей (имеющих трех и более детей).

12. Главе Черемшанского муниципального района рассмотреть вопрос предоставления компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольной образовательной организации.

13. Главам Агрызского, Апастовского, Аксубаевского, Дрожжановского, Рыбно-Слободского муниципальных районов рассмотреть вопрос расширения категории семей, которым может быть предоставлена компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольной образовательной организации.

14. Главам Агрызского, Аксубаевского, Апастовского, Дрожжановского, Спасского, Рыбно-Слободского, Черемшанского, Ютазинского муниципальных районов рассмотреть вопрос предоставления льгот по налогам на имущество для многодетных семей.

15. Главам Агрызского, Аксубаевского, Тетюшского, Ютазинского муниципальных районов рассмотреть вопрос увеличения занятости детей в школьных спортивных секциях (объединениях).

16. Внедрение в работу врачей женских консультаций речевых модулей для создания у женщин положительных установок на рождение детей в ситуации репродуктивного выбора; распространение пилотного проекта «Здравствуй, мама».

17. Внедрение мотивационного анкетирования всех женщин, обратившихся за медицинской услугой по прерыванию беременности. Мотивационное анкетирование проводится с целью выявления репродуктивных установок женщин, обратившихся за медицинской услугой по прерыванию беременности, формирования у них правильного репродуктивного выбора и сохранения беременности.

18. Адресная помощь беременной женщине, желающей прервать беременность, предоставление мер поддержки по принципу «одного окна», индивидуальное сопровождение до момента родов, включение в программу сопровождения беременных в целях принятия ею положительного решения по сохранению беременности (открытие филиалов Республиканского центра кризисной беременности).

19. Проведение на постоянной основе информационной кампании среди населения, беременных женщин о доступных федеральных и региональных мерах поддержки; повышение осведомленности женщин о возможности получения помощи в кризисных центрах для беременных женщин.

20. Оценка оптимальности с точки зрения работающих родителей графика работы дошкольных образовательных организаций и внесение при необходимости изменений в указанный график.

21. Анализ достаточности мест в группах продленного дня для детей в школах, организации питания, самоподготовки, проведения кружковых занятий для детей, посещающих группы продленного дня.

22. Проработка и введение совместно с работодателями механизмов поощрения работодателей, реализующих корпоративные программы для работников с детьми.

2.2. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2024 году

22 ноября 2023 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ № 875, согласно которому 2024 год был объявлен Годом семьи в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей.

Во исполнение Указа Президента на федеральном уровне были приняты следующие законы и иные нормативные правовые акты:

1. *Федеральный закон от 12 июня 2024 года № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3-3 части 4 статьи 2 Федерального закона «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) .*

Для многодетных семей продлена возможность полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) за счет господдержки.

Речь идет о родителях – гражданах Российской Федерации, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2030 года родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу). В рамках государственной поддержки предоставляется возможность полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере задолженности, но не более 450 тысяч рублей. Кредитный договор (договор займа) должен быть заключен до 1 июля 2031 года.

Предусматривается, что выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения, признанного на дату приобретения в установленном порядке непригодным для проживания. Также предусматривается, что, в случае если кредитный договор заключен гражданином в целях приобретения объекта недвижимости, ранее являвшегося обеспечением обязательств другого гражданина по ипотечному жилищному кредиту, в отношении которого ранее были реализованы меры государственной поддержки, данный гражданин вправе обратиться за предоставлением мер поддержки только по истечении одного года с даты реализации предыдущей меры поддержки.

Кроме того, из перечня субъектов, которые вправе выдавать ипотечные займы, исключены организации, уполномоченные единым институтом развития в жилищной сфере (акционерным обществом «ДОМ.РФ»). Данное положение не распространяется на лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, заключивших договоры займа с такими организациями до дня вступления в силу Федерального закона № 137-ФЗ. Со дня вступления его в силу меры государственной поддержки в отношении договоров займа, заключенных с указанными организациями, реализуются при условии, что такие договоры заключены до дня вступления в силу Федерального закона № 137-ФЗ и государственная регистрация ипотеки в отношении объектов недвижимости, являющихся обеспечением обязательств по таким договорам на момент их заключения, либо залога прав требований по договорам участия в долевом строительстве осуществлена не позднее пятнадцати календарных дней со дня вступления в силу Федерального закона № 137-ФЗ.

2. *Федеральный закон от 13 июля 2024 года № 179-ФЗ «О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей».*

Семьи с двумя и более детьми будут получать ежегодную семейную выплату.

Право на получение выплаты предоставляется работающим родителям, имеющим двух и более детей, являющимся гражданами Российской Федерации и постоянно проживающим на территории Российской Федерации, при условии, что родители также являются гражданами Российской Федерации, постоянно проживают на территории Российской Федерации, являются налоговыми резидентами и с их доходов уплачен НДФЛ в году, предшествующем году обращения за назначением выплаты.

Получить выплату можно будет в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в регионе по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя.

Семейная налоговая выплата будет производиться территориальными органами Социальным фондом России каждому из родителей при отсутствии у них задолженности по уплате алиментов. Учитываются дети в возрасте до 18 лет, а также дети в возрасте до 23 лет, если они обучаются по очной форме обучения (за исключением обучения по дополнительным образовательным программам).

Размер ежегодной выплаты будет определяться в виде разницы между суммой исчисленного НДФЛ с доходов заявителя за год, предшествующий году обращения за указанной выплатой, и суммой, исчисленной с того же дохода по ставке 6 процентов в полном объеме.

Получение семейной налоговой выплаты не будет учитываться при определении права на получение иных выплат и мер социальной поддержки.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

3. Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Закреплена обязанность образовательной организации создавать специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии.

Предусмотрено, что условия организации обучения и воспитания определяются:

- ✓ для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья – в рекомендациях психолого-медико-педагогической комиссии;
- ✓ для инвалидов (детей-инвалидов) – в рекомендациях психолого-медико-педагогической комиссии, а также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации.

Педагогические работники обязаны соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ОВЗ, инвалидами (детьми-инвалидами) в части реализации адаптированных образовательных программ, использования форм, методов и средств обучения и воспитания, а также при необходимости взаимодействовать с центрами психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

4. Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков несовершеннолетним на всей территории Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации смогут установить ограничения времени и мест продажи таких напитков.

В случае возникновения сомнения в достижении покупателем безалкогольных энергетиков совершеннолетия продавец вправе потребовать у покупателя документ, позволяющий установить его возраст.

Продавец обязан отказать покупателю в продаже таких напитков, если имеются сомнения в достижении покупателем совершеннолетия и документ, позволяющий установить его возраст, не был представлен.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

5. Федеральный закон от 23 ноября 2024 года № 405-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации».

Установлен запрет на усыновление в Российской Федерации детей гражданами государств, в которых разрешена смена пола.

6. Федеральный закон от 23 ноября 2024 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в статью 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Установлена административная ответственность за пропаганду «чайлдфри».

Распространение информации или совершение публичных действий, направленных на формирование привлекательности отказа от деторождения либо искаженного представления о социальной равноценности рождения детей и отказа от деторождения, либо навязывание информации об отказе от деторождения, вызывающей к этому интерес, влечет наложение административного штрафа.

Административная ответственность наступит в случае, если эти действия не будут содержать признаков уголовно наказуемого деяния.

За действия, совершенные среди несовершеннолетних с применением средств массовой информации или сети «Интернет», предусмотрены увеличенные размеры административных штрафов.

7. Федеральный закон от 23 ноября 2024 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10-6 и 15-1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предусмотрен запрет пропаганды сознательного отказа от деторождения (чайлдфри).

8. Федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Запрещается продажа детям товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы.

Запрещается продажа (в том числе дистанционным способом) несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения.

Закреплена обязанность продавца отказать покупателю в продаже (в том числе дистанционным способом) потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, но продавец не может в этом удостовериться.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

9. Федеральный закон от 26 декабря 2024 года № 495-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Права детей при покупке жилья с использованием материнского капитала будут дополнительно защищены. Для получения разрешения на использование средств материнского капитала необходимо будет предоставить заключение, что квартира или дом являются пригодными для проживания.

Для получения разрешения на использование средств материнского капитала необходимо будет предоставить заключение, что квартира или дом являются пригодными для проживания. Выдавать документ будут муниципалитеты со сроком действия – один год.

10. *Федеральный закон от 28 декабря 2024 года № 514-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации».*

В статьи 150 и 151 Уголовного кодекса Российской Федерации внесены поправки, усиливающие уголовную ответственность за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления или антиобщественные действия (употребление алкоголя и одурманивающих веществ, бродяжничество и попрошайничество), совершенные:

- ✓ с использованием Интернета;
- ✓ в отношении двух или более несовершеннолетних;
- ✓ в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста.

Речь идет об уголовной ответственности совершеннолетних лиц.

11. *Федеральный закон от 28 декабря 2024 года № 515-ФЗ «О внесении изменения в статью 151-1 Уголовного кодекса Российской Федерации».*

Установлена уголовная ответственность за розничную продажу несовершеннолетним табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции или сырья для их производства, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, если это деяние совершено неоднократно.

При этом под неоднократностью данного деяния понимается розничная продажа несовершеннолетнему указанной продукции лицом, подвергнутому административному наказанию за аналогичное деяние, в период, когда лицо считается подвергнутому административному наказанию.

12. *Федеральный закон от 28 декабря 2024 года № 544-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».*

С 1 апреля 2025 года вводится обязательное тестирование на знание русского языка для детей иностранцев при их приеме в российские школы.

Лица, не подтвердившие в ходе тестирования уровень владения русским языком, не будут допущены до освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования. Также при поступлении в школу необходимо будет предъявить документ, подтверждающий законность нахождения на территории Российской Федерации.

13. *Указ Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».*

Закреплен единый бессрочный статус многодетной семьи, – это семья, имеющая трех и более детей. Многодетным семьям предусмотрена выдача удостоверения единого образца.

Определены меры социальной поддержки для таких семей. Им гарантируются государственные пособия и выплаты в связи с рождением и воспитанием детей, поддержка в сфере трудовых отношений, право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории России. Многодетные матери могут рассчитывать

на досрочное назначение страховой пенсии. Социальная поддержка многодетным семьям будет оказываться до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет, если он обучается очно.

Регионам рекомендовано ввести дополнительные меры поддержки. Например, обеспечивать детей в возрасте до шести лет бесплатными лекарствами по рецептам, предоставлять школьникам бесплатный проезд на городском транспорте, предусматривать скидку минимум 30 процентов на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Решено вести банк данных о многодетных семьях.

14. Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2024 г. № 1125 «О некоторых вопросах, связанных с установлением выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и другими нетрудоспособными гражданами».

С 1 января 2025 года ежемесячные выплаты в размере 10 000 рублей распространены на всех трудоспособных лиц, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы.

Ранее указанную выплату получали родители (усыновители) или опекуны (попечители), неработающие либо осуществляющие трудовую деятельность на условиях неполного рабочего времени, в том числе на указанных условиях дистанционно или на дому, а другим неработающим лицам полагалась выплата в размере 1 200 рублей.

Кроме того, размер ежемесячных выплат будет ежегодно пересматриваться с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством.

Новациями среди подзаконных нормативных актов, затрагивающих права и интересы детей, стали следующие акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2024 г. № 134 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Внесены изменения в порядок выплаты ежемесячной компенсации лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами или инвалидами с детства I группы.

Установлена ежемесячная выплата проживающему на территории Российской Федерации трудоспособному неработающему либо осуществляющему трудовую деятельность на условиях неполного рабочего времени, в том числе на указанных условиях дистанционно или на дому, родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), а также трудоспособному неработающему другому лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы независимо от совместного проживания с ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2024 г. № 771 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588».

С 1 марта 2025 года вносятся изменения в правила признания лица инвалидом, ребенком-инвалидом.

В частности, установлено, что одновременно в зависимости от структуры и степени стойких расстройств функций организма и ограничений жизнедеятельности гражданину, признанному инвалидом, определяется целевая реабилитационная группа (несколько целевых реабилитационных групп при сочетании нарушенных функций организма и ограничений жизнедеятельности). Целевая реабилитационная группа устанавливается на срок установления группы инвалидности категории «ребенок-инвалид».

В случае необходимости внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации и абилитации в связи с установлением целевой реабилитационной группы (целевых реабилитационных групп) гражданину, ранее признанному инвалидом (ребенком-инвалидом), по его заявлению либо по заявлению его законного или уполномоченного представителя, взамен ранее выданной индивидуальной программы реабилитации и абилитации составляется новая индивидуальная программа реабилитации и абилитации без проведения нового освидетельствования, если с момента предыдущего освидетельствования прошло не более трех лет по данным, имеющимся в протоколе проведения медико-социальной экспертизы. При этом изменение иных сведений, указанных в ранее выданной индивидуальной программе реабилитации и абилитации, не осуществляется.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2024 г. № 1025 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Продлена программа поддержки семей с детьми, с помощью которой они могут получить от государства 450 тыс. рублей на погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Действие программы распространено на семьи, где третий ребенок или последующие дети родились в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2030 года.

Для получения указанных мер государственной поддержки кредитный договор должен быть заключен до 1 июля 2031 года.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2024 г. № 1099 «Об утверждении примерных требований к организации и осуществлению ранней помощи детям и их семьям».

Определены примерные требования к организации и предоставлению ранней помощи детям и их семьям. Предусмотрены следующие критерии отнесения детей и их семей к потенциально нуждающимся в оказании услуг по ранней помощи:

- ✓ наличие у детей категории «ребенок-инвалид»;
- ✓ отнесение детей к IV либо V группе здоровья;
- ✓ воспитание детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- ✓ воспитание детей в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, или в семьях, находящихся в социально опасном положении;
- ✓ наличие у детей особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении;
- ✓ наличие у родителей (законных представителей) опасений, связанных с особенностями в развитии и поведении детей, имеющих ограничения жизнедеятельности либо риск развития ограничений жизнедеятельности, не относящихся к вышеназванным категориям детей.

Постановление вступает в силу с 1 марта 2025 года.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1961 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Скорректирован перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи.

В указанный перечень включены, в частности: денежные средства, выделяемые из федерального бюджета на обеспечение проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих потерявшим кормильца членам семей военнослужащих, а также сотрудников некоторых правоохранительных органов; компенсация бесплатного питания для обучающихся с ОВЗ, обучение которых организовано на дому; пособия и иные аналогичных выплаты, а также алименты на ребенка, который не включен в состав семьи.

Также внесены уточнения в Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, в том числе в части определения размера, периода выплаты и порядка назначения ежемесячного пособия в связи с рождением последующего ребенка, когда такое пособие назначено в отношении предыдущего ребенка.

Скорректированы основания для отказа в назначении ежемесячного пособия, а также перечень обстоятельств, наступление которых является основанием для прекращения выплаты пособия.

Кроме того, внесены изменения в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет в части уточнения видов доходов, которые учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи, а также процедуры направления заявления о назначении пособия.

6. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 01.11.2024 № 763 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии».

Министерством просвещения Российской Федерации утверждено новое Положение о психолого-медико-педагогической комиссии.

Психолого-медико-педагогическая комиссия создается в целях своевременного выявления детей, имеющих особенности физического и (или) психического развития и (или) отклонения в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования и подготовки по его результатам рекомендаций по организации обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций.

Комиссия создается при центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. Она может быть центральной или территориальной. Предусмотрено, что обследование и (или) консультирование специалистами комиссии осуществляются бесплатно.

Приказ вступает в силу с 1 марта 2025 года.

7. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 06.11.2024 № 778 «Об утверждении типового порядка организации деятельности по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, в том числе типового порядка деятельности центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

С 1 марта 2025 года устанавливается типовый порядок организации деятельности по оказанию детям психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь включает в себя психолого-педагогическое консультирование, коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия, комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий, помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

Помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления.

8. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 02.11.2024 № 596н «Об утверждении Методических указаний по осуществлению исполнительными органами субъектов Российской Федерации переданных полномочий по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в том числе с использованием электронного сертификата».

Приказом утверждены Методические указания по осуществлению исполнительными органами субъектов Российской Федерации переданных полномочий по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в том числе с использованием электронного сертификата.

Приказ вступает в силу с 1 января 2025 года.

9. Письмо федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.08.2024 № 44153.ФБ.77/2024 «О вступлении в силу приказа Минтруда России от 10 июля 2024 г. № 346н».

В Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденный приказом Минтруда России от 27 апреля 2023 г. № 342н, внесены следующие уточнения: введены дополнительные наименования кресел-колясок прогулочных и комнатных под отдельными кодами для инвалидов и детей-инвалидов; определены дополнительные параметры к опорам для детей-инвалидов, для специальной одежды; скорректированы относительные медицинские противопоказания для обеспечения инвалидов и детей-инвалидов ходунками, а также опорами для стояния для детей-инвалидов и пр.

Внесены изменения в Классификацию технических средств реабилитации (изделий) в рамках Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденную приказом Минтруда России от 13 февраля 2018 г. № 86н, и сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями, утвержденные приказом Минтруда России от 5 марта 2021 г. № 107н.

10. Письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 01.08.2024 № 10-ПГ-МП-38747 «О рассмотрении обращения».

Даны разъяснения по вопросу о введении запрета на посещение учебных заведений дошкольного, школьного и профессионального образования без справок о вакцинации от инфекционных заболеваний.

Со ссылкой на действующее законодательство и санитарно-эпидемиологические требования в письме разъяснено, что:

- ✓ дети, направленные на консультацию в медицинскую противотуберкулезную организацию, родители или законные представители которых не представили в течение одного месяца с момента постановки пробы Манту заключение фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом, не допускаются в образовательную организацию;
- ✓ дети, которым не проводилась туберкулинодиагностика, допускаются в образовательную организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом.

Отмечено, что наличие заключения от врача-фтизиатра для допуска детей, не прошедших туберкулинодиагностику, необходимо в целях защиты прав самого ребенка на охрану здоровья, а также прав других детей на безопасную среду обитания.

Для детей, находящихся в тесном ежедневном контакте с необследованным ребенком, который потенциально может явиться источником туберкулеза, существует высокий риск инфицирования.

В Республике Татарстан в 2024 году были приняты следующие законы и иные нормативные правовые акты, затрагивающие права и интересы детей:

1. Закон Республики Татарстан от 12 апреля 2024 года № 15-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и статьи 150 и 152 Семейного кодекса Республики Татарстан».

В Татарстане многодетной семьей признавалась семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных. После достижения старшим из трех детей возраста 18 лет действие статуса многодетной семьи прекращался.

В связи с этим в Закон Республики Татарстан об адресной социальной поддержке населения и в Семейный кодекс Республики Татарстан внесены поправки, устанавливающие бессрочный статус многодетной семьи.

2. Закон Республики Татарстан от 3 октября 2024 года № 73-ЗРТ «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в Республике Татарстан на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Утверждены нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях в Республике Татарстан.

Нормативы дифференцируются в зависимости от направленности групп, территориального расположения, количества рабочих дней, продолжительности пребывания детей, возрастного состава воспитанников и категории воспитанников исходя из состояния их здоровья.

3. Закон Республики Татарстан от 3 октября 2024 года № 74-ЗРТ «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Республике Татарстан на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Утверждены нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Республике Татарстан.

Нормативы дифференцируются в зависимости от уровня общего образования, профиля образования, территориальной дислокации, типа образовательной организации и вида реализуемых программ.

4. *Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.03.2024 № 118 «Об организации в Республике Татарстан мониторинга социализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».*

Утверждены состав и Положение о межведомственной рабочей группе по организации деятельности по социализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. *Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2024 № 326 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан» (о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан).*

Исключено предоставление ежемесячной субсидии на проезд студентам профессиональных образовательных организаций. Изменен порядок предоставления субсидии на приобретение лекарственных средств.

6. *Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.10.2024 № 893 «О порядке выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации».*

Определен порядок выдачи удостоверения многодетной семьи установленного образца.

7. *Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2024 № 1268 «О ежемесячной денежной выплате детям-инвалидам, страдающим фенилкетонурией».*

В целях усиления социальной поддержки детей-инвалидов, страдающих фенилкетонурией, установлена ежемесячная денежная выплата детям-инвалидам, страдающим фенилкетонурией, в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты детям-инвалидам, страдающим фенилкетонурией.

Ранее в рамках рассмотрения обращений родителей детей, страдающих фенилкетонурией, Уполномоченным по правам ребенка в адрес Премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песошина было направлено обращение о рассмотрении вопроса внесения изменений в действующее законодательство республики, предусмотрев меры поддержки семей с детьми, страдающими фенилкетонурией.

**СОБЛЮДЕНИЕ
ПРАВ РЕБЕНКА
В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2024 ГОДУ**

3

РАЗДЕЛ

3.1. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье

С 2021 года вопросы защиты права детей *на семью и семейные связи* занимают первое место по количеству в тематике обращений.

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2021–2024 гг.

Тематика обращений	2024 г.	2023 г.	2022 г.	2021 г.
Всего от общего кол-ва, %	1 880	1 729	1 758	2 124
Семья и семейные связи	618 (33%)	588 (34%)	369 (21%)	442 (21%)
Образование	454 (24%)	399 (23%)	334 (20%)	615 (29%)
Жилище, жилищно-коммунальная сфера	193 (10%)	168 (10%)	219 (13%)	217 (10%)

По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 618 обращений, что составило 33 процента от общего количества обращений, это на 5,1 процента больше показателя 2023 года.

Структура обращений к Уполномоченному по правам ребенка по семейным вопросам в 2023–2024 годах

Тематика обращений	Количество		
	2024 год		2023 год
	Всего	Доля от количества тематики обращения, %	
	618 (+5,1%)	–	
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	351	56,7	206
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передача детей под опеку (попечительство), усыновление	93	15,0	142
Сообщения о неблагополучии в семье	59	9,6	94
Конфликты в семье	57	9,2	33
Вопросы лишения родительских прав	22	3,6	51
Вопросы заключения и прекращения брака	18	3	9
Вопросы отобрания и удержания детей	7	1,1	19

Тематика обращений	Количество		
	2024 год		2023 год
	Всего	Доля от количества тематики обращения, %	
		618 (+5,1%)	
Желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав	4	0,6	13
Иные вопросы	7	1,1	21

3.1.1. Проблемы семейного неблагополучия

Процесс социализации ребенка, происходящий в семье, многогранен. Семейная атмосфера – отношения, система ценностей, родственные связи – создают исходную, решающую среду, в которой формируется личность ребенка. Из опыта внутрисемейных отношений ребенок усваивает представление о себе, других, об окружающем мире. Атмосфера внутрисемейных отношений создает его личностные ценности, придает ему чувство общности, значимости, защищенности. Культурные, религиозные, экономические, образовательные и другие социальные феномены воспринимаются детьми через призму внутрисемейных отношений. Именно через этот социальный комплекс и происходит обучение ребенка к адаптации в обществе.

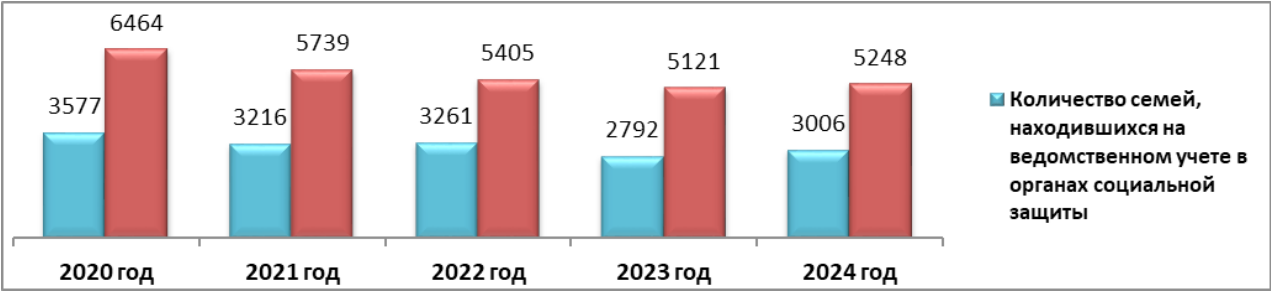
Семья выступает первичным и главным фактором социализации ребенка.

Слаженная работа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы – субъекты профилактики) становится ключевым инструментом профилактики социального сиротства, способствует созданию безопасной среды, в которой дети могут развиваться и расти, и формированию здорового общества в целом.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, на конец 2024 года:

- ✓ количество семей, находящихся на ведомственном учете в органах социальной защиты, имеющих несовершеннолетних детей, находящихся в различных трудных жизненных ситуациях, – 3 006 (в 2023 г. – 2 792 семьи, 2022 г. – 3 261 семья);
- ✓ количество детей в таких семьях – 5 248 (в 2023 г. – 5 121 ребенок, 2022 г. – 5 405 детей);
- ✓ количество многодетных семей, находящихся на ведомственном учете в органах социальной защиты, – 686 (в 2022 г. – 624 семьи, 2023 г. – 537 семей);
- ✓ количество неблагополучных семей, имеющих детей-инвалидов, находящихся на ведомственном учете в органах социальной защиты, – 1 176 (в 2023 г. таких семей было 1 146, в 2022 г. – 1 208).

Количество семей, находившихся на ведомственном учете в органах социальной защиты, и воспитывавшихся в них детей в 2020–2024 годах (чел.)



Анализ данных показывает увеличение числа семей, состоящих на учете в социальных службах. Это свидетельствует о результативности работы по профилактике семейного неблагополучия, и здесь можно выделить несколько факторов:

1. Увеличение информированности: события и программы, приуроченные к Году семьи, в большей степени привлекли внимание к проблемам, с которыми сталкиваются семьи; повышение информированности населения о доступных социальных услугах и помощи способствовало увеличению числа семей, обращающихся за поддержкой.
2. Развитие профилактических мер: органы социальной защиты и профилактики активно внедряют программы, направленные на предотвращение кризисных ситуаций внутри семей; консультации, тренинги и курсы для родителей помогают им справляться с возникающими трудностями, что также отразилось на числе семей, обращающихся за помощью.
3. Раннее выявление проблем: система профилактики стала более проактивной, что позволяет выявлять проблемы на ранней стадии.
4. Поддержка сообществ: социальные инициативы и программы, реализуемые на уровне местных сообществ, в том числе некоммерческих организаций, также способствуют выявлению и поддержке семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, количество семей, состоящих на ведомственном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, уменьшилось на 17,7 процента (3 531 семья; в 2022 г. – 4 737 семей, 2023 г. – 4 289 семей).

В течение 2024 года посредством информационной системы «Учет и мониторинг несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей в Республике Татарстан» органами – субъектами профилактики направлено 4 020 сигнальных карт (на уровне 2023 г.).

Субъекты системы профилактики, ведомства	Количество выставленных карт			
	2024	Доля от общего количества, %	2023	2022
Направлено сигнальных карт, всего	4 020	—	4 107	3 925
Органы внутренних дел	1 034	25,7	1 192	1 444
Органы и учреждения здравоохранения	891	22,2	660	639

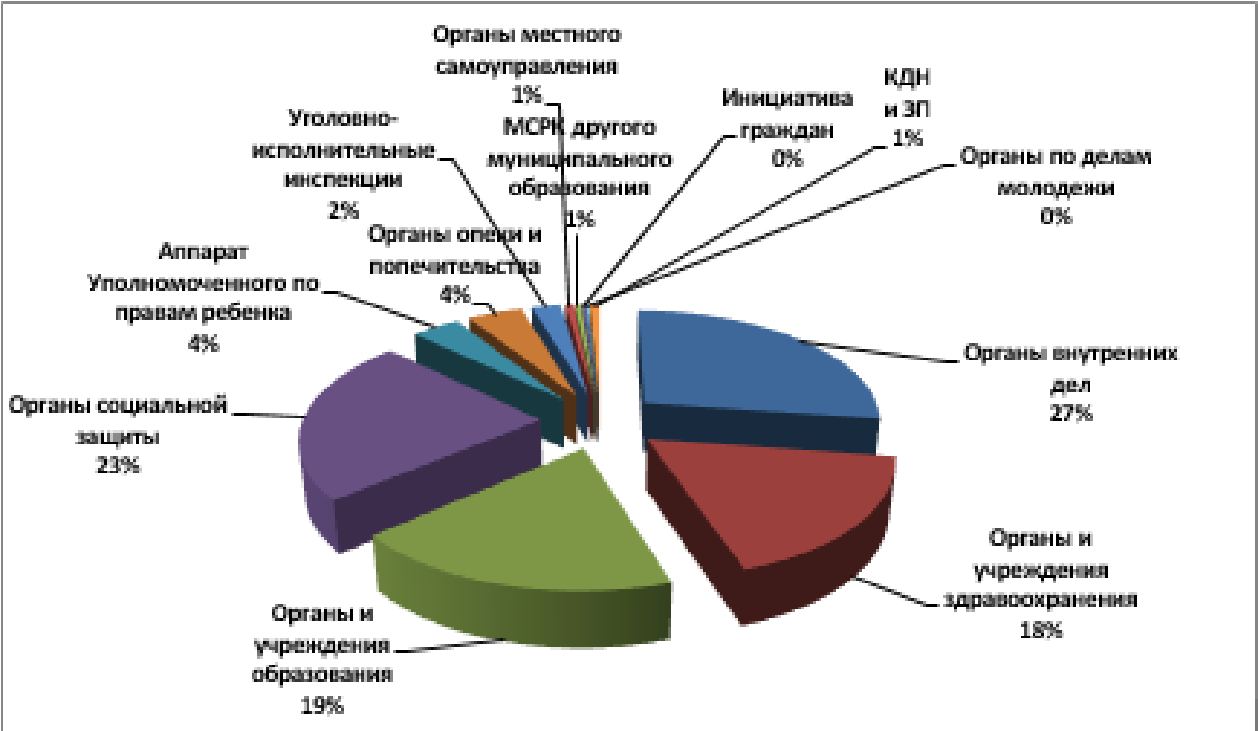
Субъекты системы профилактики, ведомства	Количество выставленных карт			
	2024	Доля от общего количества, %	2023	2022
Направлено сигнальных карт, всего	4 020	—	4 107	3 925
Органы и учреждения образования	756	18,8	742	560
Органы социальной защиты	628	15,6	671	430
Аппарат Уполномоченного по правам ребенка	352	8,8	323	344
Органы опеки и попечительства	164	4,1	238	211
Уголовно-исполнительные инспекции	84	2,1	148	177
Органы местного самоуправления	18	0,4	27	33

Из 4 020 сигнальных карт, направленных различными субъектами системы профилактики, в 1 674 семьях (41,6 процента) постановлениями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав подтвержден факт наличия социально опасной ситуации.

В течение 2024 года поставлены на межведомственный учет 1 674 семьи, в том числе по инициативе:

- ✓ органов внутренних дел – 451 семья (27 процента);
- ✓ органов и учреждений социальной защиты – 386 семей (23 процента);
- ✓ органов управления образования – 309 семей (18,5 процента);
- ✓ органов управления здравоохранения – 290 семей (17,3 процента);
- ✓ органов опеки и попечительства – 73 семьи (4,4 процента);
- ✓ Уполномоченного по правам ребенка – 64 семьи (3,7 процента);
- ✓ Уголовно-исполнительной инспекции – 38 семей (2,3 процента);
- ✓ в результате межведомственных рейдов – 24 семьи (1,4 процента);
- ✓ органов местного самоуправления – 11 семей (0,7 процента);
- ✓ МСРК другого муниципального образования – восемь семей (0,5 процента);
- ✓ граждан – 4 семьи (0,2 процента);
- ✓ органов по делам молодежи – три семьи (0,2 процента);
- ✓ учреждений культуры – одна семья (0,1 процента);
- ✓ комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 12 семей (0,7 процента).

Количество семей, поставленных в 2024 году на межведомственный учет



Показатель	2021	2022	2023	2024
Количество семей, находящихся на межведомственном учете сроком реабилитации до одного года	1212	1295	1437	1404
Количество семей, находящихся на межведомственном учете сроком реабилитации от одного года до двух лет	287	286	287	298
Количество семей, находящихся на межведомственном учете сроком реабилитации свыше двух лет	40	42	69	54

Несмотря на снижение на 22 процента числа семей, находящихся на межведомственном учете сроком реабилитации свыше двух лет, беспокоит большое число семей, находящихся на межведомственном учете сроком реабилитации от одного года до двух лет (298 семей, рост показателя на 4 процента). Затягивание ситуации усугубляет положение детей в таких семьях и, как правило, приводит к значительным нарушениям их прав и законных интересов.

В 2024 году средний срок пребывания детей в социальных приютах остался на уровне 2023 года – 5,2 месяца (в 2023 г. – 5,3 месяца).

Средний срок пребывания детей с установленным статусом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несколько сократился и составил 1,8 месяца (в 2023 г. – 2,1 месяца).

Сохраняется высокое число детей, находящихся в социальных приютах:

- ✓ от шести месяцев до одного года – 271 ребенок (в 2023 г.– 283 ребенка);
- ✓ более одного года – 66 детей (в 2023 г. – 65 детей).

Для решения выявленных проблем считаем целесообразным предложить следующие меры:

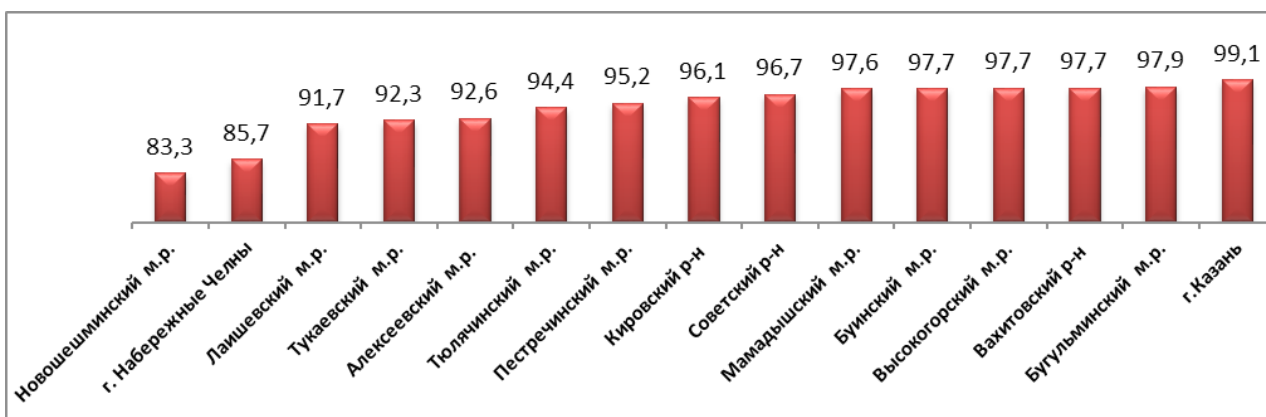
1. Усилить индивидуальный подход в работе с семьями, выявить конкретные причины длительной реабилитации и скорректировать индивидуальную программу реабилитации семьи.
2. Стимулировать вовлеченность общественности в работу по дополнительной поддержке семьи, использовать ресурсы некоммерческих организаций, работающих по грантовым проектам, направленным на профилактику социального сиротства.
3. Рассмотреть вопрос обучения сотрудников социальных служб методам работы с семьями с длительным сроком реабилитации с тем, чтобы они могли выбрать более эффективные стратегии взаимодействия и находить оптимальные пути решения возникших проблем.
4. Повысить эффективность взаимодействия представителей социальных приютов, домов ребенка с органами – субъектами профилактики в части оперативного обмена информацией, участия в работе МСРК районов для более быстрого реагирования в вопросах жизнеустройства ребенка и возвращения его в кровную семью.
5. Оптимизировать сроки процедур по оформлению опеки, включая активный поиск родственников, готовых взять под опеку ребенка, информирование потенциальных приемных семей.

По итогам мониторинга ситуации социального сопровождения детей в возрасте 7–17 лет, находящихся в социально опасном положении, за 2024 год в республике выявлена недостаточная работа по охвату детей, находящихся в социально опасном положении (далее – дети СОП) (данные предоставлены Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан):

1. Доля детей СОП в возрасте от 7 до 18 лет, охваченных полезным досугом в кружках, секциях, из числа обслуженных за 2024 год – 96,9 процента.

Не обеспечили 100-процентный охват детей данной категории в Алексеевском, Альметьевском, Бугульминском, Буинском, Высокогорском Лаишевском, Мамадышском, Нижнекамском, Новошешминском, Пестречинском Тукаевском, Тюлячинском муниципальных районах, городах Казань и Набережные Челны.

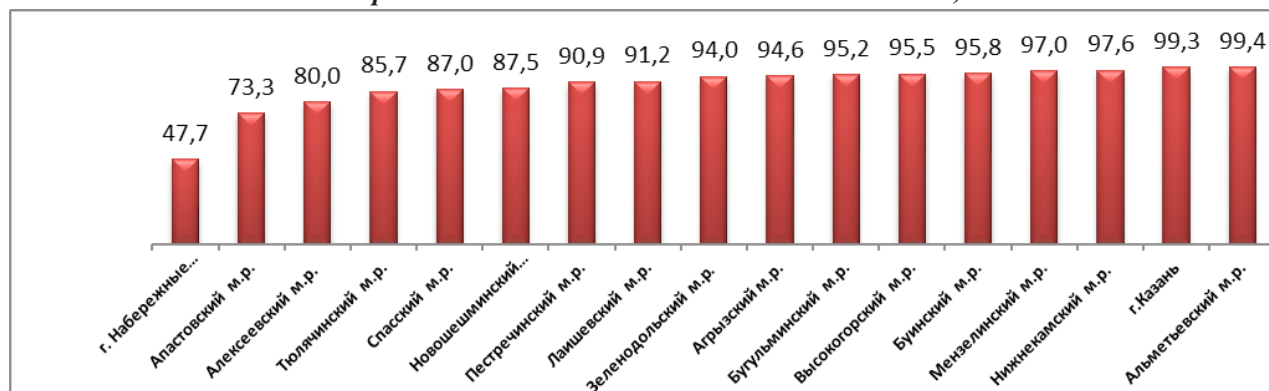
*Доля детей СОП в возрасте от 7 до 18 лет,
охваченных полезным досугом в кружках, секциях, за 2024 год*



2. Доля детей СОП в возрасте от 12 до 18 лет, охваченных различными видами молодежных движений за 2024 год, – 89,8 процента.

Не обеспечили 100-процентное вовлечение детей данной категории в Агрызском, Алексеевском, Альметьевском, Апастовском, Бугульминском, Буинском, Высокогорском, Зеленодольском, Лаишевском, Мензелинском, Нижнекамском, Новошешминском, Пестречинском, Спасском, Тюлячинском муниципальных районах, городах Казань и Набережные Челны.

*Доля детей СОП в возрасте от 12 до 18 лет,
охваченных различными видами молодежных движений, 2024 год*



По инициативе Уполномоченного по правам ребенка и в соответствии с поручением Раиса Республики Татарстан Р. Н. Минниханова с октября 2015 года на территории Республики Татарстан успешно реализуется проект по профилактике социального сиротства «Точка трезвости» (в 2020 г. не реализовывался из-за пандемии Covid-19), предусматривающий лечение пациентов с алкогольной зависимостью для снижения патологического влечения к алкоголю. С 2015 по 2022 год в лечении таких пациентов использовался пролонгированный препарат Налтрексон, на покупку которого из бюджета Республики Татарстан выделялись целевые средства.

Помимо медикаментозного лечения проект включает в себя методики мотивации на лечение, реабилитацию, элементы индивидуальной, семейной и поведенческой психотерапии, социальное сопровождение пациента и его семьи. Семьям участников проекта оказывается содействие в трудоустройстве, решении внутриличностных проблем и внутрисемейных конфликтов, реструктуризации долгов за жилищно-коммунальные услуги, благотворительной помощи, решении бытовых проблем, получении юридических услуг, вовлечении детей в организованный досуг, организации их отдыха и оздоровления в каникулярный период, содействие в получении путевок в детские оздоровительные лагеря.

Реализация проекта, организованная в рамках Регламента взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации пилотного проекта по профилактике социального сиротства «Точка трезвости», ежегодно утверждается постановлением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (на 2024 год утвержден постановлением от 14.02.2024 № 02–24). Центром ответственности по реализации проекта определена наркологическая служба республики.

В 2024 году в рамках исполнения постановления Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 14.02.2024 № 02–24 «О реализации проекта по профилактике социального сиротства «Точка трезвости» проект реализован в двух городских округах и 41 муниципальном районе. В проекте принял участие (с учетом замен) 201 человек с алкогольной зависимостью из числа родителей несовершеннолетних (25 чел. – мужчины, 176 чел. – женщины) – из 188 семей (13 семейных пар), в которых проживает 366 несовершеннолетних.

Выбыл из проекта 31 человек: по причине переезда – четыре человека, по медицинским противопоказаниям – четыре человека, по причине отказа от лечения – 13 человек, по причине беременности – один человек, в связи с обострением алкогольной зависимости – девять человек.

В период реализации проекта в рамках межведомственного патроната социальными учреждениями была оказана помощь участникам проекта и их семьям, в том числе:

- ✓ трудоустроено 82 человека (100 процентов от общего числа лиц, находящихся в поиске работы);
- ✓ реструктуризованы долги за оплату жилищно-коммунальных услуг 17 семей (100 процентов от числа семей, имеющих долги за оплату жилищно-коммунальных услуг);
- ✓ оказано содействие в оформлении социальных выплат и пособий, социального контракта 68 участникам (100 процентов от числа нуждающихся в данной помощи);
- ✓ проведены занятия по формированию родительской грамотности в вопросах развития, воспитания и образования ребенка на базе комплексных центров социального обслуживания населения (100 процентов семей – участников проекта);
- ✓ оказана социально-психологическая помощь психологами комплексных центров социального обслуживания населения: индивидуальные занятия на поддержание мотивации на отказ от алкоголя, занятия по коррекции психоэмоционального состояния, индивидуальная работа по созданию ресурсного состояния и позитивных установок, психологическое консультирование по личностным проблемам и запросам (100 процентов участников проекта);
- ✓ устроено в образовательные организации 97 детей из семей – участников проекта (100 процентов из числа несовершеннолетних, нуждающихся в данной помощи);
- ✓ устроено в организации дополнительного образования 198 несовершеннолетних из числа не охваченных досуговой деятельностью (100 процентов из числа несовершеннолетних, нуждающихся в данной помощи);
- ✓ трудоустроено в период летних каникул 50 детей в возрасте от 14 лет и старше (100 процентов из числа несовершеннолетних, нуждающихся в данной помощи);
- ✓ охвачено оздоровительным отдыхом в лагерях в период летних каникул 178 детей в возрасте от 7 лет и старше (100 процентов из числа несовершеннолетних, нуждающихся в данной помощи);
- ✓ оказана благотворительная помощь 106 участникам проекта и членам их семей.

В период реализации проекта в социальных приютах для детей и подростков проходили социальную реабилитацию 60 несовершеннолетних. С детьми была проведена работа по коррекции психоэмоционального состояния, созависимого поведения, формированию навыков здорового образа жизни и позитивных интересов, социально-педагогическая коррекция.

По состоянию на 13 января 2025 года возвращены в семьи 85 процентов детей (51 ребенок), состоят на межведомственном учете 134 семьи (одна семья – на начальном этапе; 62 семьи – на основном этапе; 71 семья – на заключительном этапе).

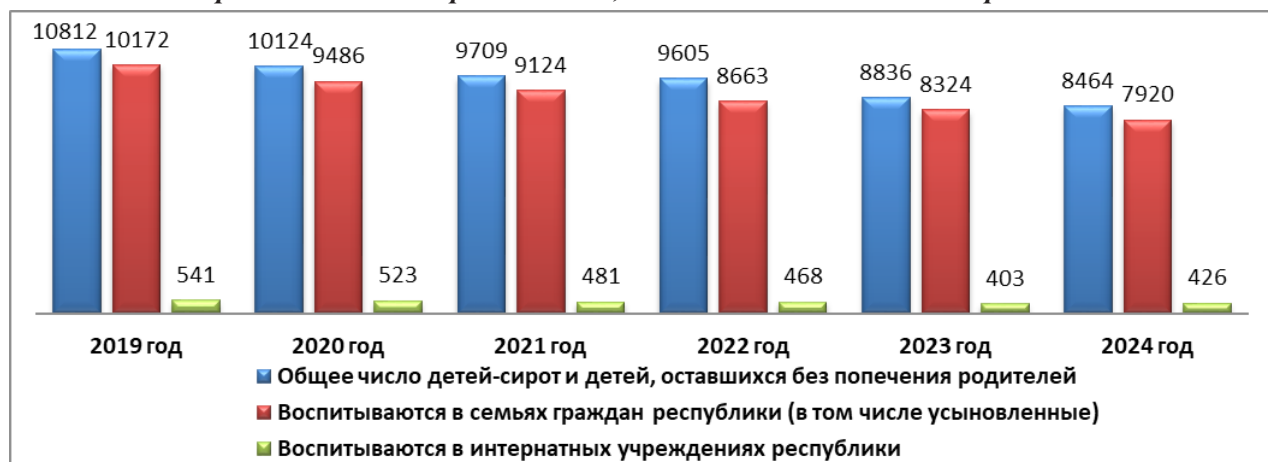
43 семьи сняты с учета с положительной динамикой.

3.1.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, на конец 2024 года в Республике Татарстан численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 8 464 ребенка, из них:

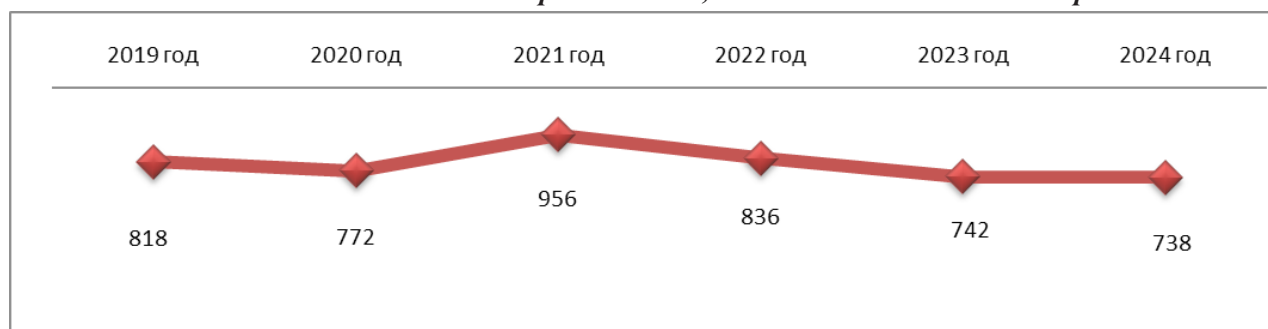
- ✓ 7 920 детей проживали в замещающих семьях, что составляет 94 процента от общего числа детей-сирот (в 2023 году – 8 324, или 94 процента);
- ✓ 426 детей воспитывались в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2023 году – 403 ребенка).
- ✓

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



В течение 2024 года было выявлено 738 детей, оставшихся без попечения родителей, что на уровне 2023 года (в 2023 году – 742 ребенка), из них только 217 – дети-сироты, 29,4 процента (в 2023 году – 230 детей, или 30,9 процента). 38 детей были оставлены матерями при рождении.

Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



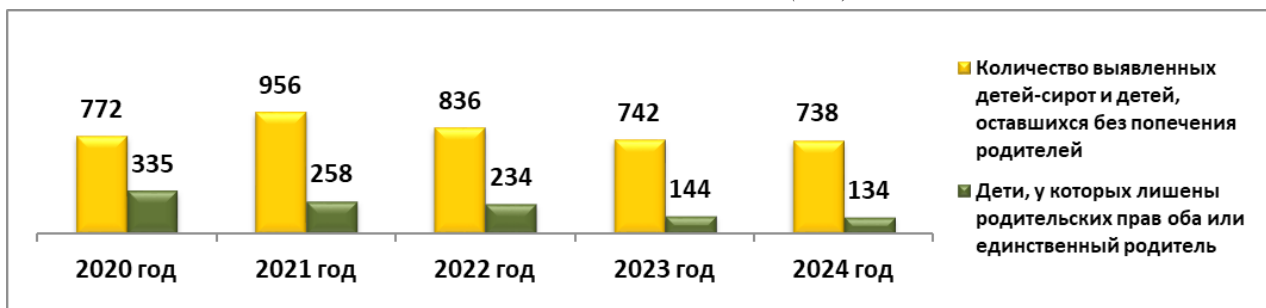
В 2024 году решались вопросы жизнеустройства 780 детей, оставшихся без попечения родителей (из них 42 ребенка – оставшиеся неустроенными к началу 2024 года и 738 детей – выявленные в 2024 году), следующим образом:

- ✓ устроены в государственные учреждения – 106 детей,
- ✓ переданы под опеку (попечительство) – 683 ребенка,
- ✓ переданы на усыновление – 17 детей,
- ✓ возвращены родителям – 30 детей,
- ✓ обучаются в профессиональных образовательных организациях – семь детей.

В отношении 99 детей исполнение обязанностей опекуна (попечителя) возложено на органы опеки и попечительства.

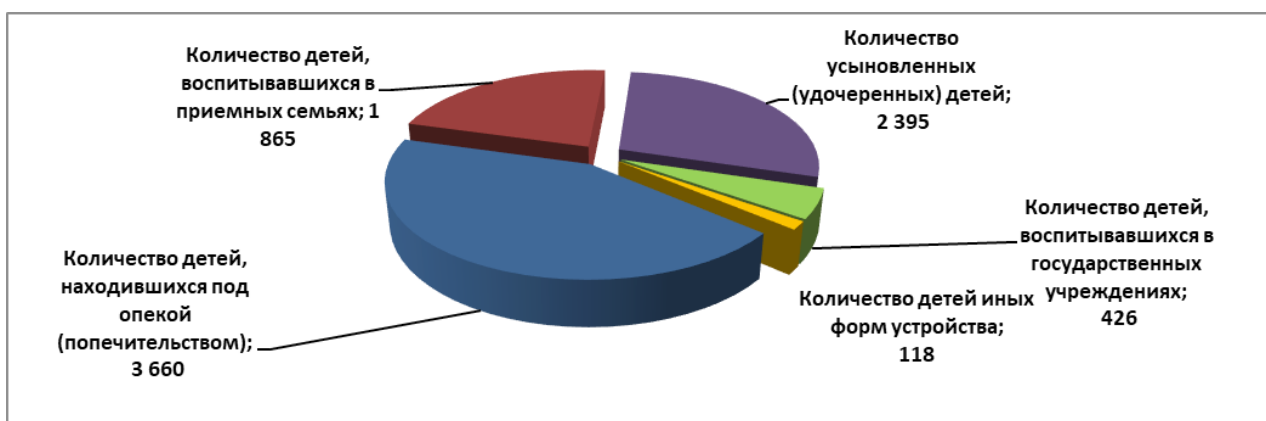
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2024 г. (чел.)

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по причине лишения родительских прав обоих либо единственного родителя	335	258	234	144	134
Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по причине ограничения в родительских правах обоих либо единственного родителя	139	168	149	79	51
Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по иным причинам	298	530	453	519	557

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2020–2024 гг. (чел.)

Всего по итогам 2024 года в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации органами опеки и попечительства было отобрано 20 детей (в 2023 году – 20 детей), из них четыре ребенка возвращены родителям.

Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Республике Татарстан, на 1 января 2025 года представлено на диаграмме.

Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2025 года

Согласно данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2024 году численность детей, лишившихся родительского попечения по причине лишения родительских прав обоих или единственного родителя, составила 262 (в 2023 году – 279 детей).

Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, составила 134 ребенка (в 2023 году – 199 детей).

Незначительным остается число родителей, которые восстанавливаются в родительских правах:

Показатель	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	136	143	101
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	11	22	9
Численность родителей, лишенных родительских прав	582	552	500
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	13	18	20

В течение 2024 года только 20 родителей были восстановлены в родительских правах: в г. Казани – пять родителей, в Альметьевском муниципальном районе – три родителя, в Бавлинском, Мензелинском, Нижнекамском, Нурлатском муниципальных районах и в г. Набережные Челны – по два родителя, в Бугульминском, Буинском, Лаишевском муниципальных районах – по одному родителю.

Лишение родительских прав – процесс, который напрямую затрагивает интересы как ребенка, так и его родителей. Для большинства родителей решение о лишении родительских прав навсегда разрывает отношения с детьми.

Содействие в восстановлении в родительских правах важно в целях:

- ✓ обеспечения интересов несовершеннолетнего: правовая процедура восстановления прав родителя должна быть проведена с учетом наилучшего обеспечения интересов ребенка и направлена на отмену санкций, применяемых к родителю за виновное поведение по отношению к ребенку;
- ✓ восстановления воспитательного потенциала кровной семьи: это поможет вернуть ребенка в родную семью и обеспечить ему нормальные условия развития и воспитания;
- ✓ мотивации биологических родителей на изменение образа жизни и осознание ценности детско-родительских отношений: для этого могут потребоваться, например, содействие в трудоустройстве, лечение от алкогольной зависимости, консультативная помощь по социальным, социально-правовым, социально-педагогическим, социально-медицинским и социально-психологическим вопросам.

При твердом намерении вернуть ребенка родителям необходима помощь специалистов. Процедура восстановления в родительских правах – не менее сложный процесс. Действующее законодательство предусматривает возможность восстановления в родительских правах и отмену ограничений родительских прав в случаях, когда родители изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка. Восстановление в родительских правах, отмена ограничений родительских прав осуществляются в судебном порядке по заявлению родителей (статьи 72 и 76 Семейного кодекса Российской Федерации). При этом суд с учетом мнения ребенка вправе отказать в удовлетворении иска, если возвращение

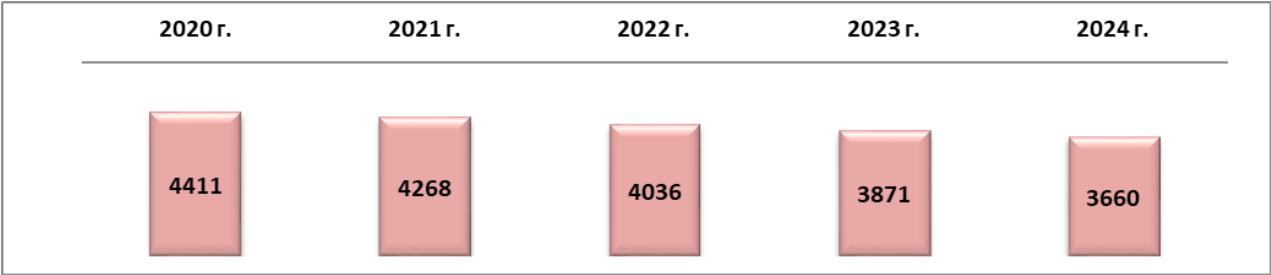
ребенка родителям (одному из них) противоречит его интересам, а восстановление в родительских правах в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Организовать работу по комплексному сопровождению процесса восстановления в родительских правах могут орган или учреждение независимо от организационно-правовой формы, имеющие опыт работы по таким направлениям, как защита прав и законных интересов несовершеннолетних граждан, в том числе оставшихся без попечения родителей либо находящихся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию; профилактика безнадзорности и беспризорности, социального сиротства, жестокого обращения с несовершеннолетними гражданами; оказание несовершеннолетним гражданам, в том числе оставшимся без попечения родителей, а также гражданам, в семьи которых переданы такие несовершеннолетние граждане, услуг по социальному, медицинскому, психологическому и (или) педагогическому сопровождению; подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах; содействие семейному устройству детей на воспитание в семью, включая консультирование лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять под опеку (попечительство) ребенка, по вопросам семейного устройства и защиты прав детей, в том числе участие в подготовке граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, организуемой органами опеки и попечительства или организациями, наделенными полномочием по такой подготовке; оказание семьям, детям и отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса. Практика показывает, что указанную работу в субъектах Российской Федерации осуществляют центры помощи семье и детям, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально ориентированные некоммерческие организации при участии органов опеки и попечительства либо специально созданные межведомственные группы. К проведению комплексного сопровождения процесса по восстановлению в родительских правах могут быть привлечены специалисты по реабилитационной работе в социальной сфере, специалисты в области воспитания, социальные педагоги, специалисты по социальной работе, семейные и детские психологи, психотерапевты, дефектологи, наркологи, юристы и другие специалисты.

Считаю целесообразным предложить Министерству образования и науки Республики Татарстан во взаимодействии с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан разработать технологическую карту по организации работы с родителями, лишенными родительских прав, а также ограниченными в родительских правах, направленную на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах. Разработка документа соответствует положениям Семейного кодекса Российской Федерации, предусматривающим приоритетность воспитания ребенка в кровной семье и возможность восстановления прав родителей.

Наиболее распространенной формой семейного устройства по-прежнему остается *передача детей на воспитание родственникам*. По состоянию на 1 января 2025 года в 2 950 опекунских семьях воспитывалось 3 660 детей.

Численность детей, воспитывавшихся под опекой (попечительством) в 2020–2024 годах



Последние три года сохраняется тенденция уменьшения количества приемных семей, это связано с уменьшением выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

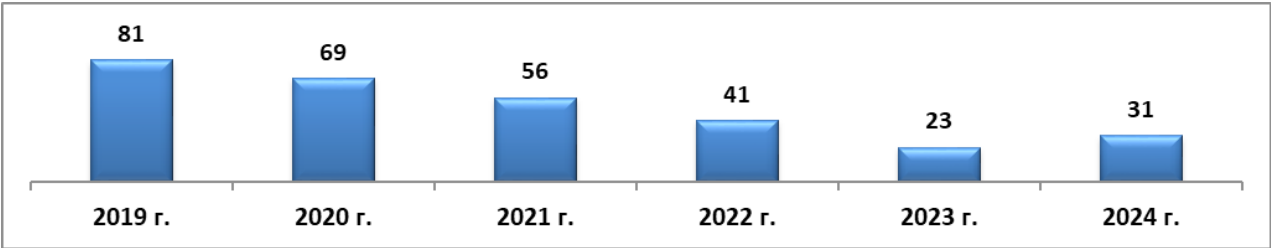
На 1 января 2025 года в 1 091 приемной семье воспитывалось 1 865 детей.

Количество замещающих семей и детей в них

Показатель	2021	2022	2023	2024
Количество семей опекунов и попечителей	3 443	3 298	3 149	2 950
в них детей	4 268	4 036	3 871	3 660
Количество приемных семей	1 275	1 200	1 137	1 091
в них детей	2 260	2 114	1 965	1 865
Количество семей усыновителей	2 426	2 343	2 308	2 229
в них детей	2 596	2 513	2 488	2 395

В 45 приемных семьях воспитывалось пять и более приемных детей, в 120 приемных семьях – три-четыре приемных ребенка, в 880 приемных семьях – один-два приемных ребенка.

Количество детей, усыновленных (удочеренных) за год



Гражданами России усыновлен 31 ребенок, в том числе три ребенка-инвалида. Из них в возрасте до одного года – 17 детей; от одного года до трех лет – семь детей; от трех до семи лет – шесть детей; от семи лет и старше – один ребенок.

Число семей-усыновителей составило 2 229, в 17 семьях усыновителей воспитываются по три-четыре ребенка (без родных).

Ситуация, связанная со вторичным сиротством, остается неблагоприятной.

В отношении 91 ребенка отменены решения органов опеки о передаче детей в семью, что на 26,4 процента больше, чем в 2023 году (в 2023 году отменены решений в отношении 72 детей), из них:

- ✓ 64 ребенка (70 процентов) возвращены в государственные организации приемными родителями;
- ✓ в отношении 33 детей отменена опека по инициативе органов опеки в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по их воспитанию.

В этой связи представляются актуальными следующие предложения:

1. Каждый случай возврата подопечного из приемной семьи следует детально анализировать на заседании муниципальной экспертной комиссии с выработкой мер, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению ситуации вторичного сиротства.
2. Организовать разъяснительную работу с замещающими родителями, испытывающими трудности в воспитании приемных детей, о целесообразности заключения договора о сопровождении семьи центрами содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей.
3. При обсуждении на заседании муниципальной экспертной комиссии случаев возврата подопечных детей рассматривать вопросы привлечения опекунов (попечителей), приемных родителей к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, предусмотренных федеральным законом и договором.
4. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав ежегодно рассматривать вопросы деятельности муниципальных экспертных комиссий по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей с выработкой рекомендаций по повышению эффективности деятельности данных комиссий.
5. Руководителям государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при поступлении ребенка из замещающей семьи в течение 24 часов информировать об этом органы опеки и попечительства.

В целях анализа ситуации по соблюдению жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка был проведен мониторинг ситуации в приемных семьях, в которых воспитывается пять и более детей.

По итогам проверки были выявлены следующие нарушения:

1. В Алексеевском муниципальном районе в приемной семье М. воспитывается семь детей-сирот, в том числе несовершеннолетняя Д., 2008 г.р., в отношении которой отсутствовала информация по алиментным обязательствам и об установлении пенсии по потере кормильца. По итогам дополнительной проверки установлено, что девочка в возрасте четырех месяцев была передана на воспитание в приемную семью М. Мать девочки Д. лишена родительских прав.

Согласно статье 124 Семейного кодекса РФ усыновление или удочерение (далее – усыновление) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. По отношению к Д. это право было нарушено, до настоящего времени девочка находится под опекой в семье М. Алименты не взыскивались, тем самым нарушены и имущественные права несовершеннолетней.

Данные факты говорят о ненадлежащем исполнении опекунских обязанностей и отсутствии надлежащего контроля за данной ситуацией со стороны опеки Алексеевского муниципального района. Меры реагирования в защиту прав несовершеннолетней Уполномоченным по правам ребенка приняты.

2. В Елабужском муниципальном районе в приемной семье П. воспитывается шесть детей-сирот: несовершеннолетний Д., 2009 г.р., находится в приемной семье с 2015 года, несовершеннолетний Т., 2009 г.р., – с 2010 года, несовершеннолетний Х., 2009 г.р., – с 2017 года.

Данные дети-сироты закрепленного жилья не имеют, не решен вопрос постановки их на учет для включения в список детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда (далее – список).

Аналогичная ситуация выявлена в приемной семье Ш. в отношении несовершеннолетней Ш., 2008 г.р., которая воспитывается в семье с 2017 года.

Вместе с тем в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных абзацем первым пункта 1 данной статьи.

Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, таких заявлений и в случае неподачи заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

Данные факты говорят о ненадлежащем исполнении опекунских обязанностей и отсутствии надлежащего контроля за данной ситуацией со стороны органов опеки Елабужского муниципального района. Меры реагирования в защиту прав несовершеннолетней Уполномоченным по правам ребенка приняты.

3. По итогам анализа представленных отделом опеки Бавлинского муниципального района документов установлено следующее.

В приемной семье Г. воспитывается ребенок-сирота Х.Р., 2010 г.р., который имеет право на получение алиментов. Остаток на счете на день оформления опеки в 2016 году составлял 0 руб., на момент проведения проверки составляет 13 370,29 руб. Информация о деятельности опекуна по взысканию алиментов не предоставлена. Информация о сумме задолженности по алиментам отсутствует. Аналогичная ситуация в отношении ребенка-сироты Х.Д., 2014 г.р.

В отношении несовершеннолетней Д.Д., 2008 г.р., информация о взыскании алиментных обязательств отсутствует, как и отсутствует информация о получении какой-либо пенсии несовершеннолетним ребенком.

Ребенок-сирота Х. Р., 2008 г.р., обучается в государственном бюджетном образовательном учреждении «Урусинская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья» и находится там четыре дня в неделю, при этом статуса «ребенок-инвалид» не имеет.

Подопечные дети Х.Р. и Х.Т., 2008 г.р., закрепленного жилья не имеют, не решен вопрос постановки детей на учет для включения в список детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда. Дети находятся в приемной семье с 2016 года.

Вместе с тем, как уже отмечалось, в установленном законодательством порядке заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев

со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений.

Данные факты говорят о ненадлежащем исполнении опекунских обязанностей и отсутствии надлежащего контроля за данной ситуацией со стороны опеки Бавлинского муниципального района.

Меры реагирования в защиту прав несовершеннолетней Уполномоченным по правам ребенка приняты.

4. В Актанышском муниципальном районе в приемной семье С. воспитывается семь приемных детей. Несовершеннолетние Б. М., 2008 г.р., и Б., 2009 г.р., в семье с 2017 года, имеют право на алименты, но их не получают. Информация о деятельности опекуна по взысканию алиментов не предоставлена. Информация о сумме задолженности по алиментам отсутствует.

Несовершеннолетний Б. М. закрепленного жилья не имеет, вопрос постановки его на учет для включения в список детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда не решен.

Несовершеннолетние С., с 2015 (2016) года, имеют право на алименты. Остаток на счете на день оформления опеки составлял 0 руб., на момент проведения проверки составляет 3 306,87 руб. Информация о деятельности опекуна по взысканию алиментов не предоставлена. Информация о сумме задолженности по алиментам отсутствует.

В приемной семье Ш. воспитывается шесть приемных детей. Несовершеннолетний Х., 2011 г.р., в приемной семье с 2012 года, имеет право на алименты. Остаток на счете на день оформления опеки составлял 0 руб., на момент проведения проверки составляет 1 763 руб. Информация о деятельности опекуна по взысканию алиментов не предоставлена. Информация о сумме задолженности по алиментам отсутствует. Аналогичная ситуация по детям-сиротам Ш., которые воспитываются в приемной семье С.

Меры реагирования в защиту прав несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка приняты. Прокуратурой Актанышского района приняты меры прокурорского реагирования, внесено представление на имя главы Актанышского муниципального района.

5. В ходе проведения проверки деятельности отдела опеки и попечительства Нурлатского муниципального района установлено, что решением Нурлатского районного суда от 17.02.2012 № 2–136/12 М. лишена родительских прав в отношении несовершеннолетних детей: П.И.С., 2005 г.р., П.А.С., 2010 г.р., П.Н.В., 2008 г.р. Ранее решением Нурлатского районного суда от 13.07.2011 № 2–1030/11 с М. взысканы алименты на содержание детей. На основании постановления Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района от 12.08.2011 № 712 несовершеннолетние переданы под опеку на возмездных условиях в семью В., где дети проживают по настоящее время. В нарушение требований законодательства алиментные платежи в пользу несовершеннолетних детей с М. не взыскиваются в связи с тем, что опекун В., действуя вопреки интересам подопечных, отозвала исполнительный лист. Согласно информации Нурлатского РОСП ГУФССП России по РТ, исполнительное производство от 05.08.2011 № 7684/11/43/16 в отношении М. окончено 02.02.2012. Таким образом, отделом опеки и попечительства Нурлатского муниципального района на протяжении 12 лет не контролировалось исполнение решения суда о взыскании алиментов, сверка со службой судебных приставов о ходе исполнения решения суда не проводилась. При проверке ежегодных отчетов опекуна об использовании имущества

подопечного причины отсутствия выплат по алиментам не устанавливались. По указанным фактам городской прокуратурой в адрес руководителя Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района внесено представление от 22.03.2024, которое рассмотрено и удовлетворено, одно лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Согласно рекомендации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» число детей в приемных семьях не должно превышать восьми человек.

Выявленные нарушения говорят о необходимости рассмотрения вопроса о количестве приемных детей в приемных семьях.

В ноябре 2024 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 146 Семейного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), разработанный в целях совершенствования семейного законодательства в части устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и защиты прав несовершеннолетних детей, передаваемых под опеку или попечительство лицам или супругам.

Законопроектом вносятся изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, которые будут распространять свое действие на отношения, возникающие в связи с установлением опеки и попечительства, регулируемые также Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Законопроектом предлагается установить:

- ✓ ограничение численности передаваемых одновременно под опеку или попечительство в семьи граждан или лицам несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей;
- ✓ ограничение общей численности передаваемых под опеку или попечительство в семьи граждан или лицам несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей;
- ✓ ограничение численности детей, находящихся под опекой или попечительством в семье опекуна или попечителя, которая не должна превышать больше трех человек, не включая полнокровных (родных) детей. Исключением из данного правила являются случаи, при которых под опеку или попечительство попадают братья или сестры, а также дети, которые ранее воспитывались с одним лицом или в одной семье.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» многодетной семьей является семья, имеющая трех и более детей. Таким образом, предложенные поправки, с одной стороны, будут позволять гражданам создавать многодетные семьи, а с другой – способствовать более успешному воспитанию и образованию детей, оставшихся без попечения родителей, что позволит снизить риски вторичного сиротства и исключить недобросовестные мотивы потенциальных опекунов или попечителей.

Предлагаемые поправки направлены на исключение распространенной практики, когда главным мотивом взять ребенка под опеку становятся корыстные побуждения (получение пособий на детей). В случае одобрения изменения начнут действовать с 1 января 2026 года.

Уполномоченным по правам ребенка данный законопроект поддержан.

3.1.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов

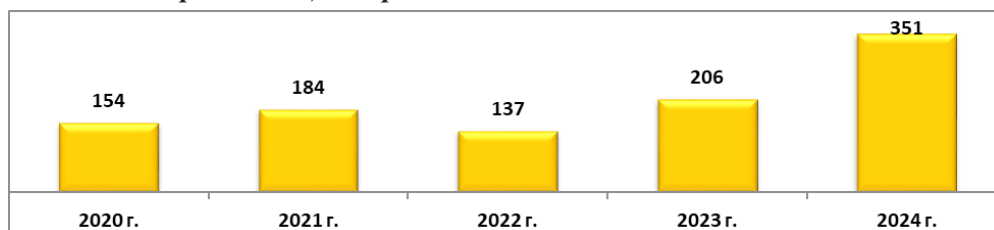
Вопросы защиты прав и интересов детей в ситуациях споров родителей по поводу распределения обязанностей и прав по воспитанию детей в последние годы сохраняют свою остроту. Подобные ситуации, прежде всего, возникают в случае развода родителей и раздельного их проживания после развода.

Это подтверждает и количество обращений, поступающих в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка.

Первое место в тематике обращений по вопросам защиты права детей на семью и семейные связи (56,7 процента от числа обращений по тематике) традиционно занимают жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей, определения места жительства и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем или иными родственниками, устранения препятствий к общению с ребенком.

За содействием в разрешении данных внутрисемейных конфликтных ситуаций в 2024 году к Уполномоченному по правам ребенка обратился 351 заявитель, что на 70 процентов больше, чем в 2023 году.

Динамика обращений граждан по вопросам определения места жительства и порядка общения родителей с детьми в 2020–2024 годах



Безусловно, данная проблематика и сложность вопросов напрямую связаны с вопросами расторжения браков. Несмотря на уменьшение количества разводов, статистические данные о соотношении браков и разводов в 2024 году свидетельствуют о том, что на 1 000 заключенных браков приходится 570 разводов (в 2023 году – 566 разводов).

Количество разводов на 1000 браков	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	551	587	603	531	566	570

Работа по обращениям граждан, связанным с вопросами спорной ситуации относительно воспитания детей в связи с разводом родителей, демонстрирует, что дети, вовлеченные в эти процессы, находятся в сложном морально-психологическом состоянии и требуют психологической помощи и коррекции.

С января 2011 года законодатель предложил гражданам альтернативу: возможность урегулирования спора посредством процедуры медиации.

Сложившая практика показывает, что супруги редко самостоятельно принимают решение об обращении к процедуре медиации. Как правило, они заключают соглашение о применении медиации только после разъяснения судьей существа этого института, порядка и условий его проведения, а также преимуществ урегулирования спора с использованием данной примирительной процедуры.

Развитие примирительных процедур (медиации) является одним из приоритетных направлений совершенствования механизмов урегулирования споров, защиты прав граждан и семей в целом.

В целях уменьшения количества распадающихся семей, сохранения психоэмоционального состояния детей, достижения целей демографической политики Российской Федерации Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в адрес федеральных органов исполнительной власти с просьбой инициировать внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», предусмотрев обязательный досудебный способ урегулирования в делах по расторжению браков.

В феврале 2022 года Уполномоченный по правам ребенка подписала соглашение с некоммерческим партнерством «Лига медиаторов Поволжья» о взаимодействии и был дан старт проекту «Медиация в защиту детства».

Проект направлен на разрешение конфликтных ситуаций между бывшими супругами, имеющими общих детей, вследствие трудностей в общении друг с другом по вопросам родительства с использованием медиации – процедуры урегулирования конфликтов с участием третьей нейтральной стороны.

Механизм реализации проекта достаточно прост:

1. при поступлении обращений граждан по вопросам спорных ситуаций относительно воспитания детей при разводе родителей Уполномоченным по правам ребенка предлагается заявителю разрешить спор с применением медиативных технологий;
2. при получении согласия подается заявка в адрес некоммерческого партнерства «Лига медиаторов Поволжья»;
3. родителю дается контакт медиатора, и он выходит на связь с медиатором. Важно, чтобы первый шаг сделал сам родитель;
4. встречи медиаторов проводятся на базе Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

С начала реализации проекта в 2022 году был получен значительный отклик:

- ✓ 492 обращения по вопросам воспитания детей после разводов, что составляет 11 процентов от всех обращений.
- ✓ 134 семьям предложено пройти медиацию, из которых 42 семьи фактически направлены на медиативный процесс.

Участились обращения граждан, связанные с неисполнением судебных решений. Анализ обращений граждан достаточно часто демонстрирует незнание законодательных инструментов в решении сложившейся ситуации. При этом органы опеки и попечительства не всегда готовы оказать содействие в разрешении ситуации.

Вступившее в законную силу решение суда является обязательным для его исполнения. В случае отказа от добровольного исполнения осуществляется принудительное исполнение решения суда.

Полномочия по принудительному исполнению судебных решений возложены на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные подразделения являются федеральным органом исполнительной власти, и рассмотрение жалоб на его решения или действия (бездействие) не входит в компетенцию Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, как и в компетенции региональных уполномоченных по правам ребенка.

В соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» законные требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации.

Сегодня в рамках действующего законодательства существует определенный механизм, который позволяет исполнить судебное решение.

В случае невыполнения законных требований судебного пристава-исполнителя он применяет меры, предусмотренные федеральным законодательством. Невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя, а также воспрепятствование осуществлению судебным приставом-исполнителем функций по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц влекут ответственность как административную, так и уголовную.

Действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа могут быть обжалованы гражданами в порядке подчиненности старшему судебному приставу или оспорены в суде.

Кроме того, надзор за исполнением закона при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляют органы прокуратуры. Следовательно, гражданин в случае бездействия судебных приставов также вправе обратиться с соответствующим заявлением в адрес районного (городского) прокурора, вышестоящего прокурора по месту ведения исполнительного производства.

Для исполнения судебного решения судебный пристав-исполнитель может привлечь к участию в производстве исполнительских действий соответствующего специалиста, в том числе педагога, психолога, сотрудника органа опеки.

В случае невозможности исполнения положений исполнительного документа по судебному решению, например, когда ребенок категорически отказывается проживать с матерью, желает остаться с отцом и отказывается даже подойти к матери, данный факт фиксируется службой судебных приставов-исполнителей с участием органов опеки и попечительства, психолога.

Далее судебный пристав-исполнитель обращается в суд с заявлением о способах и порядке его исполнения с учетом вновь открывшихся обстоятельств.

Одновременно с этим гражданин может подать иск в суд по вновь открывшимся обстоятельствам.

Также в соответствии с законодательством участники судопроизводства могут обратиться в суд кассационной инстанции с просьбой приостановить исполнение судебных актов, принятых судами первой и апелляционной инстанций. Как следствие, происходит приостановление исполнительных действий, которыми один из родителей может воспользоваться.

В этой связи суд кассационной инстанции выносит определение о приостановлении исполнения судебного акта или об отказе в приостановлении исполнения судебного акта. В результате исполнение судебного акта приостанавливается до принятия судом кассационной инстанции постановления по результатам рассмотрения кассационной жалобы, представления, если судом не установлен иной срок приостановления исполнения судебного акта.

Согласно Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» деятельность медиатора не является предпринимательской деятельностью. Поэтому примирительные процедуры в Республике Татарстан проводятся не только некоммерческими организациями. К примеру, в Казани эта работа выстроена на базе Центра психолого-педагогической помощи детям и молодежи «Доверие».

Также в Казани для профилактики семейного неблагополучия и сокращения числа разводов разработана программа «Сохраним семью».

В отделах Управления ЗАГС г. Казани совместно с Центром психолого-педагогической помощи детям и молодежи «Доверие» проводится восстановительная медиация.

Участниками медиации являются семейные пары, которые обращаются в отделы Управления ЗАГС г. Казани по вопросу подачи заявления на расторжение брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей. Парам предлагают пройти процедуру медиации и попробовать найти выход из семейного конфликта в целях рассмотрения принятия решения о сохранении семьи.

Семейные пары участвуют в медиации на бесплатной основе только на правах добровольности. Наибольшая вероятность сохранения семьи будет при условии заинтересованности в этом обоих супругов. Супружеские пары после таких встреч понимают, что у их действий и решений есть ряд последствий как для них самих, так и для окружающих. С помощью медиатора пары задумываются о совместном способе разрешения конфликта в сторону сохранения семьи. Так, с 2021 года проведено более 650 медиативных встреч; количество пришедших к примирению пар составляет почти 10 процентов.

Опыт работы показывает, что сегодня необходимо:

1. Расширить практику информирования участников судопроизводства о возможности принятия решений о применении медиации по вопросам:

- ✓ определения места жительства ребенка;
- ✓ порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка;
- ✓ изменения порядка общения с ребенком;
- ✓ взыскания алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка;
- ✓ раздела имущества, нажитого в период брака.

2. Развивать партнерские программы поддержки семьи, переживающей нормативный кризис и рассматривающей его решение через развод, реализуемые некоммерческими организациями совместно с органами ЗАГС.

3. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, органам опеки и попечительства при рассмотрении вопросов об определении порядка общения с ребенком в интересах несовершеннолетнего инициировать проведение процедуры медиации, информировать родителей о возможности принятия решений проведения процедуры медиации в досудебном порядке.

По итогам анализа проблем семейного неблагополучия, соблюдения права ребенка на семью и семейные связи **Уполномоченный по правам ребенка рекомендует:**

1. Кабинету Министру Республики Татарстан:

1.1 Проработать вопрос развития сети кризисных центров помощи женщинам и детям, социальных гостиных, квартир ма-невренного фонда, центров семейной реабилитации родителей с зависимостями.

1.2. Рассмотреть вопрос включения в показатели для оценки эффективности деятельности глав муниципальных образований (городских округов) количество восстановлений и снятий в ограничении родительских прав.

2. Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотреть вопрос увеличения числа включенных в реализацию проекта «Точка трезвости» родителей, имеющих алкогольную зависимость.

3. Министерству образования и науки Республики Татарстан:

3.1. Во взаимодействии с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:

- ✓ разработать технологическую карту по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленную на восстановление или отмену ограничения в родительских правах в Республике Татарстан;



- ✓ при помещении детей в социальные учреждения детально прорабатывать вопрос определения оптимального срока нахождения детей в этих учреждениях;
- ✓ при заключении трехсторонних договоров, на основании которых дети помещаются в социальные организации, особое внимание уделять правам и обязанностям родителей (законных представителей) на период нахождения детей в этих учреждениях;
- ✓ скорректировать государственные задания социальных организаций с учетом отражения динамики изменений в сфере социального сиротства.

3.2. Во взаимодействии с органами местного самоуправления при выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимать исчерпывающий перечень мер по активному поиску родственников во избежание помещения их в социальные учреждения.

4. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан для решения проблемы с увеличением числа семей, находящихся на межведомственном учете сроком реабилитации свыше одного года:

4.1. Усилить индивидуальный подход в работе с семьями, выявить конкретные причины длительной реабилитации, скорректировав индивидуальную программу реабилитации семьи.

4.2. Стимулировать вовлеченность общественности в работу по дополнительной поддержке семьи, использовать ресурсы некоммерческих организаций, работающих по грантовым проектам, направленным на профилактику социального сиротства.

4.3. Рассмотреть вопрос обучения сотрудников социальных служб методам работы с семьями с длительным сроком реабилитации с тем, чтобы они могли выбрать более эффективные стратегии взаимодействия и находить оптимальные пути решения возникших проблем.

3.2. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования

В 2024 году по количеству обращений граждан вопросы реализации *права детей на образование* заняли второе место.

По данной тематике было рассмотрено 454 обращения, что составило 24,1 процента от общего числа (+13,8 процента к 2023 году).

Структура обращений по вопросам реализации права детей на образование в 2023–2024 годах



3.2.1. Дошкольное образование

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, по состоянию на 1 января 2025 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан работает 1 935 образовательных организаций, в которых воспитывается 200 907 детей, в том числе:

- ✓ 1 606 муниципальных дошкольных образовательных организаций (с охватом 193 928 детей);
- ✓ 34 негосударственных образовательных организаций (с охватом 3 176 детей);
- ✓ 331 дошкольная группа в общеобразовательных организациях (посещают 3 772 ребенка);
- ✓ 10 семейных детских садов, являющихся структурными подразделениями базового дошкольного учреждения (посещает 31 ребенок).

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024
Построено новых дошкольных учреждений	29	17	3	4	7
в них дошкольных мест	5 495	3 220	480	1 000	1 560
Капитально отремонтировано (реконструировано) дошкольных учреждений	89	52	22	8	20

За последние четыре года создано 10 760 новых дошкольных мест, построено 56 новых дошкольных учреждений, капитально отремонтировано 184 детских сада.

Общий охват дошкольным образованием составляет 73,3 процента, показатель сохранился на уровне 2023 года.

Ясельные группы детских садов посещает 32 538 детей, что на 2 728 детей больше значения 2023 года, рост показателя составляет 9,2 процента. Наибольшее количество детей в ясельных группах г. Казани – 9 491 ребенок.

Большое количество ясельных групп работают в Набережных Челнах (с охватом 5 434 ребенка) и в таких муниципальных районах республики, как Нижнекамский (с охватом 3 058 детей), Альметьевский (с охватом 2 244 ребенка), Зеленодольский (с охватом 1 583 ребенка), Елабужский (с охватом 1 068 детей), Бугульминский (с охватом 988 детей), Азнакаевский (с охватом 617 детей).

Небольшое количество детей в ясельных группах таких муниципальных районов республики, как Черемшанский (65 детей), Кайбицкий (39 детей), Дрожжановский (38 детей), Атнинский (29 детей).

В 2024 году по вопросу **получения места в детском саду** в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 142 обращения. Это на 17,4 процента меньше, чем в 2023 году (172).

В ходе проверок нарушений Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» в части очередности при комплектовании детских садов в электронной базе АИС «Электронный детский сад» выявлено не было.

Необходимо обратить внимание, что органами местного самоуправления большинству родителей по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребенка, были предложены места в других учреждениях, от которых родители отказались, как правило, по причине удаленности расположения детского сада от места жительства или неудобства.

По 21 обращению граждан во взаимодействии с органами управления образования был решен вопрос зачисления ребенка в детский сад путем перевода очереди в другое образовательное учреждение, с выбором которого родители согласились. До момента обращения данные родители не обладали информацией о такой возможности либо иные варианты не рассматривали.

Анализ обращений граждан демонстрирует, что требования к территориальной доступности детских садов не соблюдается и имеется потребность в строительстве новых.

Острой остается потребность в строительстве детских садов в ЖК «Атмосфера» и с. Высокая Гора Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, в Сокуровском, Каипском и Кирбинском сельских поселениях Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, в д. Куюки и ЖК «Усадьба Царево» с. Новое Шигалеево Пестречинского муниципального района Республики Татарстан. Данный вопрос обсуждался с Министерством образования и науки Республики Татарстан. Согласно статье 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (в редакции от 8 августа 2024 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

По линии Министерства образования и науки Республики Татарстан строительство дошкольных организаций осуществляется в рамках реализации национальных проектов «Образование» и «Демография», а также отдельных решений руководства Республики Татарстан. Перечень объектов формируется по предложениям муниципальных образований Республики Татарстан.

Строительство детских садов в ЖК «Атмосфера» и с. Высокая Гора Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, в Сокуровском, Каипском и Кирбинском сельском поселениях Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, в д. Куюки и ЖК «Усадьба Царево» с. Новое Шигалеево Пестречинского муниципального района Республики Татарстан в рамках указанных национальных проектов не предусмотрено. При этом реализация национальных проектов «Образование» и «Демография» завершилась в 2024 году.

Министерство образования и науки Республики Татарстан выразило готовность дополнительно проработать вопрос строительства детских садов в ЖК «Атмосфера» и с. Высокая Гора Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, в Сокуровском, Каипском и Кирбинском сельском поселениях Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, в д. Куюки и ЖК «Усадьба Царево» с. Новое Шигалеево Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и школы в с. Богородское Пестречинского муниципального района Республики Татарстан с изысканием источников финансирования.

Ряд обращений граждан были по вопросу отсутствия детского сада в пос. Салмачи г. Казани.

Жилой массив Салмачи является одним из крупнейших, он значительно отдален от центра города, численность населения составляет более 1 000 человек. Дети дошкольного возраста, проживающие в жилом массиве «Салмачи», посещают детские сады № 130, 131, 396, 385, 106, 242, 90, 357, 358, 71, 362, 157, 27, 43, 42, 373 и другие, расположенные на улицах Дубравная, Габишева, Сафиуллина, Кул Гали, Р. Зорге и проспекте Победы.

Разработан проект «Меридиан», предусматривающий планировку части территории жилого массива «Салмачи», в соответствии с которым запланировано строительство двух детских садов по 120 мест каждый и общеобразовательной школы на 1224 места, а также объектов здравоохранения, культурно-досугового назначения, социальной инфраструктуры и объектов спортивного назначения.

Вместе с тем в 2024 году за счет средств бюджета Республики Татарстан:

1. Завершено строительство следующих объектов:

- ✓ дошкольная образовательная организация на 260 мест в микрорайоне Яшьлек с. Куюки Пестречинского муниципального района Республики Татарстан;
- ✓ дошкольная образовательная организация на 220 мест в с. Шигали Высокогорского муниципального района Республики Татарстан;
- ✓ дошкольная образовательная организация на 260 мест в с. Малые Кабаны Лаишевского муниципального района Республики Татарстан;
- ✓ дошкольная образовательная организация на 340 мест в жилом районе «Царево» Пестречинского муниципального района Республики Татарстан;
- ✓ дошкольная образовательная организация на 260 мест в ЖК «Салават Купере» г. Казани;
- ✓ дошкольная образовательная организация на 220 мест в с. Песчаные Ковали Лаишевского муниципального района Республики Татарстан.



2. Организовано строительство следующих объектов:

- ✓ дошкольная образовательная организация на 220 мест по ул. Солнечной пгт. Васильево Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан;
- ✓ дошкольная образовательная организация на 260 мест по ул. Бухарской г. Казани;
- ✓ дошкольная образовательная организация на 80 мест по ул. Ягодинской г. Казани.



По информации Министерства просвещения Российской Федерации, в перечень объектов по адресному строительству дошкольных образовательных организаций Республики Татарстан со сроком реализации в 2025–2027 гг. включен объект «Строительство детского сада на 340 мест в д. Куюки Пестречинского муниципального района Республики Татарстан».

В случае проведения Министерством просвещения Российской Федерации дополнительных отборов на предоставление заявок на участие в федеральных проектах по строительству объектов образования, соответствующая работа Министерством образования и науки Республики Татарстан будет организована во взаимодействии с муниципальными образованиями Республики Татарстан.

Ряд обращений граждан был связан **со льготами, предусмотренными в связи с посещением детьми дошкольных образовательных организаций** (далее также – ДОО).

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (далее также – Федеральный закон № 273-ФЗ) за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

В соответствии с федеральным законодательством от родительской платы освобождаются на 100 процентов дети-инвалиды, дети с туберкулезной интоксикацией, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В Республике Татарстан для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, размер родительской платы составляет 50 процентов от установленной родительской платы.

Граждане в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ независимо от дохода имеют право на компенсацию части родительской платы:

- ✓ на первого ребенка – в размере 20 процентов от среднего размера родительской платы в государственных и муниципальных детских садах;
- ✓ на второго ребенка – в размере 50 процентов;
- ✓ на третьего и последующих детей – в размере 70 процентов.

В Республике Татарстан на уровне муниципальных образований с 1 января 2014 года установлена дополнительная компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в детских садах, которая зависит от дохода семьи. На нее имеют право все семьи, у кого доход на одного члена семьи составляет менее 20 000 рублей. Чем меньше доход, тем больше компенсация. Компенсация назначается при предоставлении справки о доходах. С 1 января 2020 года для многодетных семей, уровень доходов которых не превышает прожиточного минимума на человека, расходы на родительскую плату компенсируются на 100 процентов.

Также бесплатно посещают детский сад дети, чьи родители принимают участие в СВО.

Дополнительная компенсация отдельным категориям граждан устанавливается на уровне муниципальных районов (городских округов).

Так, например, компенсация части родительской платы предоставляется следующим категориям граждан, имеющим детей, посещающих дошкольные учреждения г. Казани:

- ✓ родителям – работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений, у которых базовый оклад (тарифная ставка) установлен на уровне с 1-го по 2-й разряды 4-тарифной сетки по оплате труда работников профессиональных квалификационных групп должностей работников образования, а также работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений, отнесенным к профессиональным квалификационным группам общепрофессиональных профессий рабочих;
- ✓ родителям – инвалидам I и II группы; супругу(е) – инвалиду I и II группы, являющемуся(ейся) родителем ребенка, посещающего дошкольное образовательное учреждение.

Для получения компенсации родительской платы любой родитель (законный представитель) может подать заявление на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан (uslugi.tatarstan.ru) либо обратиться в отделение Республиканского центра материальной помощи по месту жительства.

Учитывая поступающие обращения граждан по вопросам предоставления льгот, предусмотренных в связи с посещением детей дошкольных образовательных организаций, считаю важным при составлении договора с родителями на предоставление услуг в дошкольной образовательной организации в обязательном порядке предоставлять родителям перечень таких льгот, например, как приложение к договору.

Детский сад – первая ступень общей системы образования, главной целью которой является всестороннее развитие ребенка. Большое значение для развития дошкольника имеет организация системы дополнительного образования в дошкольных образовательных организациях, которое способно обеспечить переход от интересов детей к развитию их способностей. Развитие творческой активности каждого ребенка представляется главной задачей современного дополнительного образования в дошкольных образовательных организациях и качества образования в целом.

Особенностью современного рынка образовательных услуг дошкольного образовательного учреждения является оказание дополнительных платных образовательных услуг.

К платным образовательным услугам относятся те услуги, которые не включаются в базисный план дошкольного образовательного учреждения, т.е. не предусмотрены соответствующими образовательными программами и государственными образовательными стандартами и не финансируются муниципальным или региональным бюджетом. Такие услуги предоставляются только по запросу, по желанию родителей. При этом платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансируемой за счет средств бюджета.

Из средств массовой информации Уполномоченному по правам ребенка стало известно о противоправном поведении тренера на занятии по футболу в детском саду. По итогам проведенной проверки установлено, что случай имел место быть в МБДОУ «Детский сад при-смoтpа и оздоровления № 22 «Колокольчик» (далее – ДОУ № 22) города Набережные Челны.

В соответствии с договором аренды между детским садом и индивидуальным предпринимателем проводились занятия по футболу. Во время занятия, по словам тренера Х., воспитанник Б. часто баловался, ложился на пол, не хотел заниматься. Тренер сравнил его с тараканом, и дети начали «подпинывать» ребенка. Тренер не сразу принял меры, разнял детей только через несколько секунд.

О сложившейся ситуации заведующему ДОУ № 22 рассказала мать ребенка. Родительнице были принесены извинения, по обоюдному согласию оплачено медицинское обследование ребенка. Ребенок детский сад посещает, проблем со здоровьем нет. Договор аренды и организация занятий в ДОУ № 22 не был согласован с Исполнительным комитетом г. Набережные Челны.

В соответствии с приказом начальника Управления образования проведена служебная проверка, по результатам которой трудовой договор с заведующей детского сада расторгнут.

Для исключения повторения инцидента полагаю необходимым:

1. Обучение и повышение квалификации сотрудников, вновь поступающих на работу, по вопросам психологии детей и методам работы с ними, предотвращения конфликтов.
2. Организация системного контроля за деятельностью дошкольных образовательных учреждений по оказанию платных образовательных услуг с привлечением педагогов (тренеров) из частных организаций.
3. Обязательное согласование всех договоров аренды с исполнительным комитетом муниципального образования для обеспечения их соответствия нормативам и стандартам безопасности.
4. Развивать механизм обратной связи с родителями и воспитателями для оперативного выявления и решения проблем, регулярно проводить опросы среди родителей и детей для оценки качества образовательных услуг.

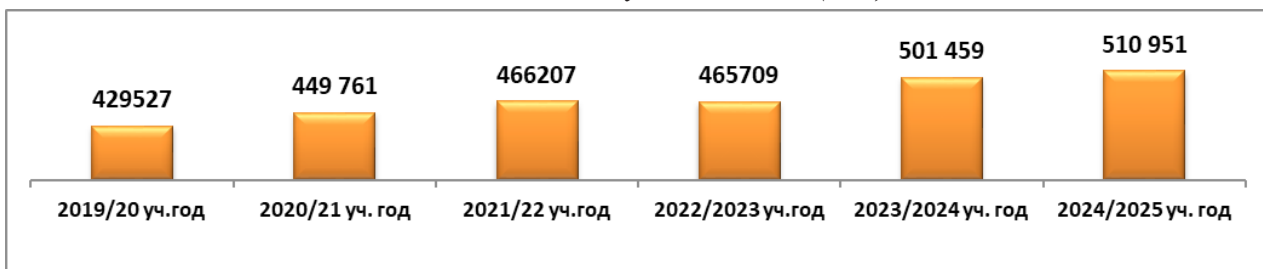
В совокупности эти меры помогут минимизировать риски возникновения подобных инцидентов в будущем и послужат формированию безопасной и поддерживающей среды для детей.

3.2.2. Общее образование

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2024/25 учебном году в Республике Татарстан функционирует 1 402 общеобразовательные организации, в которых обучается 510 951 ребенок, в том числе:

- ✓ 1 375 государственных (муниципальных) общеобразовательных школ и школ-интернатов с охватом 506 978 детей;
- ✓ 27 негосударственных школ с охватом 3 973 ребенка.

Динамика изменения численности обучающихся в дневных государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях Республики Татарстан в 2019/20–2024/25 учебных годах (чел.)

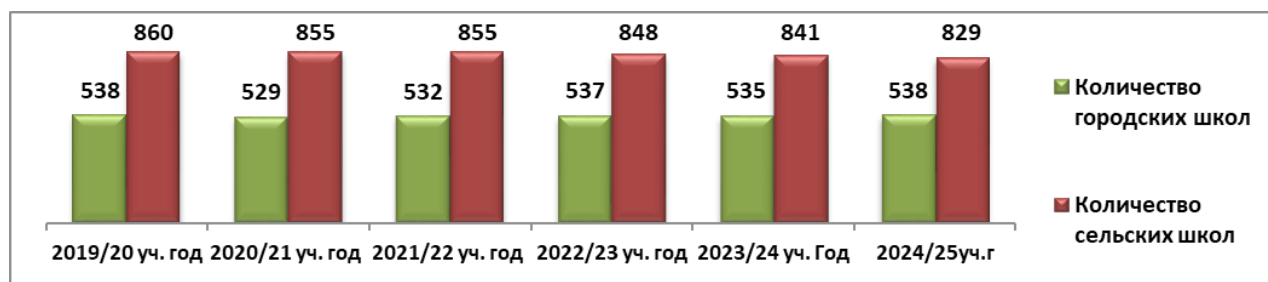


Сеть общеобразовательных организаций Республики Татарстан в 2024/25 учебном году

Виды образовательных организаций	Количество школ	Количество обучающихся в них
Количество общеобразовательных школ всего, в том числе	1 402	510 951
начальные школы	95	4 431
основные школы	343	15 815
средние школы	901	480 866
общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья	53	7 737
санаторные школы-интернаты	2	240
вечерние школы	7	982
специальная школа для детей с девиантным поведением	1	29
школы в ведении других министерств и ведомств	2	158
негосударственные школы	27	3 973

В 2024/25 учебном году работает 538 городских и 829 сельских общеобразовательных организаций.

Соотношение городских и сельских школ в Республике Татарстан



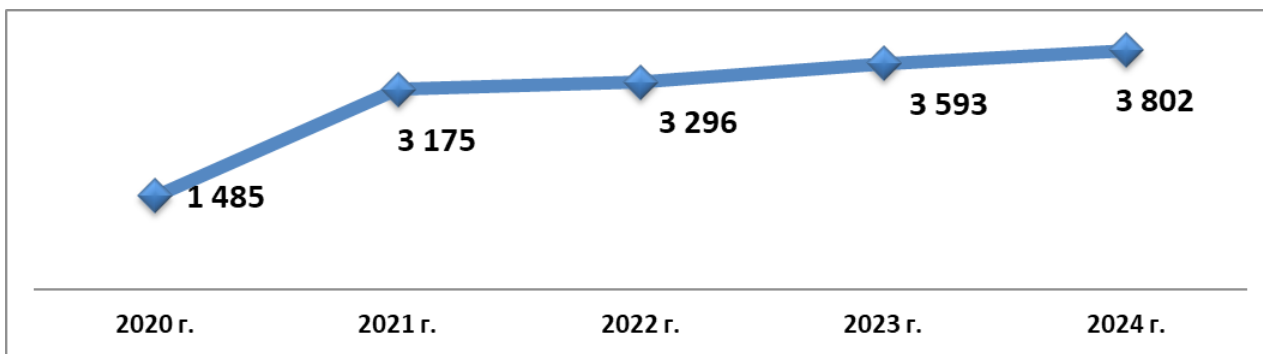
В 2024 году в рамках национального проекта «Образование» в муниципальных районах с активной застройкой – Высокогорском, Лаишевском и Пестречинском, а также в г. Казани и г. Набережные Челны построены следующие объекты:

1. школа на 1 501 ученическое место в с. Усады Лаишевского муниципального района Республики Татарстан;
2. школа на 500 ученических мест в с. Песчаные Ковали Лаишевского муниципального района Республики Татарстан;
3. дополнительный корпус к МБОУ «Технологический лицей «Алгоритм» на 618 ученических мест в д. Куюки Пестречинского муниципального района Республики Татарстан;
4. школа на 1 224 ученических места в с. Высокая Гора Высокогорского муниципального района Республики Татарстан;
5. школа на 192 ученических места в д. Чернышевка Высокогорского муниципального района Республики Татарстан;
6. школа на 1 501 ученическое место в ЖК «Весна» г. Казани;
7. школа на 1 224 ученических места по ул. Родина г. Казани;
8. школа на 1 224 ученических места в микрорайоне М-14 г. Казани;
9. школа на 1 224 ученических места в 65-м микрорайоне г. Набережные Челны;
10. школа наставничества на 270 мест на территории МБОУ «Татарская гимназия № 2 имени Шигабутдина Марджани при Казанском (Приволжском) федеральном университете» г. Казани.



В 2024 году в зоне внимания Уполномоченного по правам ребенка был вопрос строительства школы в с. Богородское Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

По итогам проработки вопроса установлено, что в рамках республиканской программы капитального ремонта образовательных организаций Республики Татарстан на 2025 год предусмотрено выполнение капитального ремонта здания МБОУ «Богородская средняя общеобразовательная школа» Пестречинского муниципального района Республики Татарстан с лимитом финансирования 112 463,49 тыс. рублей.

Количество детей, обучающихся на дому в 2020–2024 годах

Часть обращений граждан была связана с отказом руководителей школ в переводе ребенка на домашнее обучение. Здесь необходимо отметить, что среди причин перехода школьников на домашнее обучение – наличие болезни или травмы, которая не позволяет регулярно посещать учебное заведение, то есть по медицинским показателям. Это дает возможность ребенку-инвалиду, ребенку с ОВЗ, ученику, получившему травму или имеющему заболевание, получить полноценное образование. Именно в таком случае им рекомендовано обучение на дому. Показаниями для перевода могут являться соматические, неврологические, хирургические, кожные и психоневрологические виды заболеваний.

Перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому, утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 436н «Об утверждении перечня заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому».

Для того чтобы перевести ребенка на домашнее обучение, нужно пройти в медицинском учреждении комиссию и получить заключение о состоянии здоровья. Некоторые травмы могут носить временный характер, а значит, и надомное обучение будет временным. В этом случае в заключении указывается срок, на который ребенок перестает посещать школу и получает знания на дому.

Порядок перевода ребенка на обучение на дому регламентируется постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.03.2015 № 135 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях».

Для организации обучения на дому родители (законные представители) обучающегося представляют в образовательную организацию:

- ✓ письменное заявление одного из родителей (законного представителя) обучающегося о переводе обучающегося на обучение на дому или в медицинской организации (далее – заявление);
- ✓ заключение медицинской организации (медицинская справка) о необходимости организации обучения на дому или в медицинской организации с указанием периода такого обучения.

Основанием для обучения на дому являются распорядительный акт образовательной организации о переводе обучающегося на обучение на дому (далее – распорядительный акт), издаваемый в трехдневный срок, исчисляемый в рабочих днях, с даты поступления заявления и вышеуказанных документов, и договор об обучении в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» по форме, утвержденной Министерством просвещения Российской Федерации (при наличии).

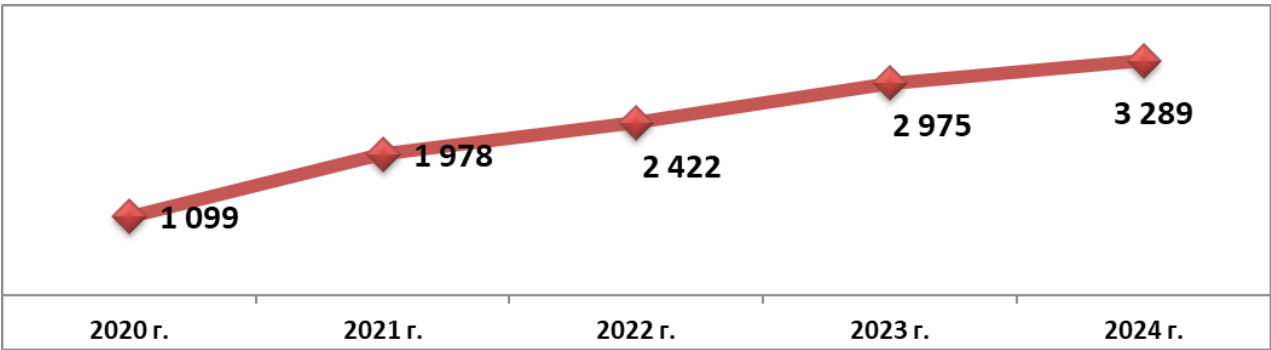
Организация обучения на дому проводится по индивидуальному учебному плану, который является приложением к распорядительному акту или договору об обучении (при наличии) и разрабатывается образовательной организацией самостоятельно. Время занятий согласовывается с обучающимися и (или) их родителями (законными представителями).

В 2024 году предметом контрольно-надзорной деятельности продолжал оставаться вопрос организации обучения детей, получающих *образование в семейной форме и форме самообразования*.

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество детей, обучающихся на дому	1 485	3 175	3 296	3 593	3 802
с применением дистанционных технологий	26	32	68	5	2
Численность детей, обучающихся в форме семейного образования	1 099	1 978	2 422	2 975	3 289
Численность детей, обучающихся в форме самообразования	99	83	101	159	182

Последние пять лет сохраняется тенденция увеличения численности детей, обучающихся в семейной форме. С 2020 года количество детей данной категории увеличилось в три раза.

Количество детей, обучающихся в семейной форме, в 2020–2024 годах



Причины, которые были выявлены при рассмотрении обращений граждан, были следующие:

- ✓ стремление сохранить здоровье ребенка или оградить его от неблагоприятной психологической обстановки, столкновение с буллингом в школе;
- ✓ желание воспитывать ребенка с уклоном на традиционное или религиозное обучение;
- ✓ потребность ребенка в индивидуальном подходе из-за его отставания в развитии;
- ✓ временное проживание за пределами страны;
- ✓ необходимость совмещения спортивной карьеры и школьного обучения.

В качестве мер по снижению числа детей на семейном обучении, которые могут быть приняты на уровне муниципального образования, каждой школы, можно предложить следующие:

1. Улучшение школьной атмосферы: разработать и внедрить программы по профилактике буллинга и поддержке психологического климата в учебных заведениях.

2. Разнообразие образовательных методов: внедрить разнообразные подходы в обучении, позволяющие учитывать индивидуальные потребности детей и обеспечивать поддержку тех, кто отстает, или тех, кто опережает сверстников.
3. Консультационные службы для родителей: создать службы, где родители смогут получить квалифицированные советы по оптимизации учебного процесса в условиях школы.
4. Программы по интеграции детей с особыми потребностями: активнее разрабатывать специальные программы для детей с особыми образовательными потребностями, включая адаптивное обучение.
5. Поддержка спортивных программ в школе: увеличить количество возможностей для совмещения спорта и учебы в рамках школьной системы, обеспечивая гибкость расписания.
6. Информирование о преимуществах традиционного образования: провести информативные семинары и вебинары, где объяснялись бы плюсы традиционного образования в контексте развития и здоровья детей, их социализации, потребности в общении со сверстниками.

Эти меры помогут создать более привлекательные условия для традиционного школьного обучения и уменьшить количество детей на семейном обучении.

Учитывая рост количества детей, находящихся на семейном образовании, в целях защиты права ребенка на образование, во избежание излишнего внимания субъектов профилактики к добросовестным родителям, обучающихся детей в семейной форме, полагаю важным инициировать внесение изменений в Федеральный закон № 273-ФЗ в части обязательности прохождения промежуточной аттестации для данной категории детей.

Ранее Уполномоченным по правам ребенка уже было инициировано внесение таких изменений в федеральное законодательство (№ вн-2141-ЮК от 28.03.2022). Вопрос дополнительно был проработан с прокуратурой Республики Татарстан и Министерством образования и науки Республики Татарстан.

В ответ на обращение по вопросу оценки данного предложения прокуратура Республики Татарстан отметила, что отсутствие в Федеральном законе № 273-ФЗ конкретной и императивной нормы об обязательности прохождения промежуточной аттестации лицами, получающими образование в семейной форме и форме самообразования, влечет различные толкования законоположений среди родителей. При этом прокуратурой Республики Татарстан был сделан акцент на необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 273-ФЗ в части закрепления в нем такой императивной нормы.

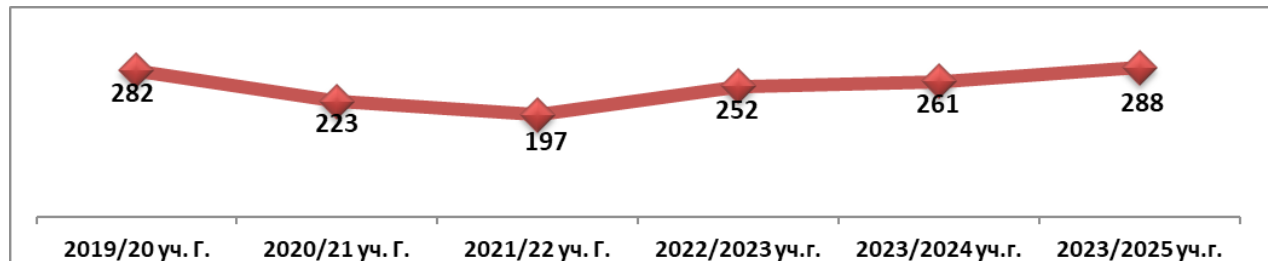
Учитывая острую актуальность вопроса, обращение направлено в Министерство образования и науки Республики Татарстан с просьбой инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части обязательности прохождения промежуточной аттестации для обучающихся, получающих образование в форме семейного образования.

Данное предложение Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) поддержано.

В 2024 году в Нижнекамском городском суде Республики Татарстан, Высокогорском районном суде Республики Татарстан рассматривались гражданские дела по исковым заявлениям прокуроров соответствующих районов об обязании родителей (законных представителей) обеспечить прохождение несовершеннолетними детьми, получающими образование в форме семейного образования, промежуточной аттестации. Во всех рассматриваемых гражданских делах Департамент участвовал в качестве третьего лица. Судами вынесены решения об обязательности прохождения промежуточной аттестации для обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, за каждый класс обучения.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2024 году количество детей, не обучающихся в образовательных организациях по различным причинам, увеличилось на 10,3 процента и составило 288 человек.

Количество детей школьного возраста, не обучающихся в образовательных организациях



Анализ данного статистического отчета показывает, что из 288 детей, которые не обучаются в школе, 251 ребенок – в возрасте 14–17 лет, 37 детей – в возрасте до 13 лет (малолетние).

Значимым является тот факт, что численность малолетних детей, не обучающихся в образовательных организациях, ежегодно снижается, в 2024 году данный показатель снизился на 32,8 процента.

Из 288 детей 52 ребенка (18 процентов) не обучаются по состоянию здоровья; 143 ребенка (50 процентов) – по причине трудоустройства.

В качестве мер, направленных на снижение числа детей, не обучающихся в образовательных организациях, можно предложить следующие:

1. Мониторинг и выявление причин отсутствия детей в школе.
2. Улучшение качества образовательных услуг: расширение перечня инновационных методов обучения и программ, отвечающих интересам и потребностям подростков, в целях повышения мотивации к обучению.
3. Поддержка семей в трудной жизненной ситуации для снижения финансового давления и возможности детям продолжать обучение.
4. Развитие программ по трудоустройству молодежи: разработать инициативы, которые предложат подросткам подходящие формы временной занятости, позволяющие совмещать работу с обучением.
5. Сотрудничество с работодателями: наладить диалог с местными работодателями для создания гибких условий труда для подростков, которые хотели бы работать и учиться одновременно.
6. Информирование о последствиях: организовать просветительские кампании, посвященные информированию родителей и детей о рисках бездокументального образования и трудоустройства.
7. Закрепление педагога-наставника, общественного воспитателя за ребенком, имеющим пропуски без уважительных причин.
8. При неэффективности мер – подготовка документов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы прокуратуры.

Уполномоченным по правам ребенка был проведен **мониторинг организации обучения детей, находящихся в медицинских организациях на лечении более 21 дня**. По информации, предоставленной Министерством здравоохранения Республики Татарстан, в 2023 году на длительном лечении находились 3 872 ребенка, из них 1 944 ребенка получали образование

в условиях медицинских организаций, в том числе 880 детей – на базе Детской республиканской клинической больницы (далее – ДРКБ). Для организации учебного процесса для детей, находящихся на длительном лечении в ДРКБ, МБОУ «Лицей № 35 «Образовательный центр «Галактика» была получена лицензия и организовано структурное подразделение на базе ДРКБ.

В 2024 году в 13 медицинских организациях республики на длительном лечении находилось 1928 детей, из них 247 детей – дошкольного возраста.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучение таких детей может быть также организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях. Порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации их обучения по основным общеобразовательным программам на дому определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Для 1 681 ребенка не был организован образовательный процесс, в том числе для:

- ✓ шести детей – по причине отсутствия условий в детском отделении медицинской организации;
- ✓ трех детей – по причине отказа законных представителей;
- ✓ 248 детей – по причине тяжелого состояния здоровья;
- ✓ 448 детей – по причине отсутствия лицензии на образовательную деятельность у медицинской организации;
- ✓ семи детей – по причине паллиативного статуса;
- ✓ 144 детей – по причине отсутствия площадей в медицинской организации;
- ✓ 782 детей – по причине отсутствия договора между образовательной и медицинской организациями на реализацию образовательных программ во время лечения детей;
- ✓ 23 детей – по причине закрытого типа медицинской организации.

*Количество детей на длительном лечении,
для которых не организован образовательный процесс*



При этом большинство детей находились в ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В. М. Бехтерева» (1 224 ребенка).

Из указанных причин, по которым не организовано освоение образовательных программ, к компетенции Министерства образования и науки Республики Татарстан относятся лицензирование образовательной деятельности и создание условий для заключения договоров между образовательной и медицинской организациями на реализацию образовательных программ во время лечения детей.

В целях решения указанных вопросов Министерством образования и науки Республики Татарстан планируется межведомственное совещание совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Департаментом надзора и контроля в сфере образования Республики Татарстан, Управлением образования Исполнительного комитета г. Казани, ГБУ «Республиканский центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия» и ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В. М. Бехтерева». Вопрос остается на контроле.

В зоне внимания остаются вопросы организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Анализ ситуации представлен в подразделе 3.2.3. Доклада «Образование детей с ограниченными возможностями здоровья».

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжали поступать обращения граждан, связанные с *конфликтными ситуациями среди участников образовательного процесса в школах*. По количеству обращений в сфере образования эти вопросы занимают вторую позицию.

Тематика обращений	Количество			
	2024 год		2023 год	Динамика изменений
	Всего	Доля от кол-ва тематики обращения, %		
Всего обращений по тематике образования	454	24,1	399	+13,8%
Предоставление мест в дошкольных учреждениях	142	31,2	172	-17,4%
Конфликты в образовательных учреждениях	137	30,2	87	+57,5%

Количество таких обращений в 2024 году увеличилось на 57,5 процента и составило 137.

Анализ жалоб на действия или бездействие работников образовательных организаций (как детских садов и школ, так и колледжей, образовательных организаций дополнительного образования) свидетельствует о значительном числе конфликтов в ученических, родительских и педагогических коллективах образовательных организаций, в первую очередь, общеобразовательных организаций, в меньшей степени – детских садов и организаций дополнительного образования.

Как показывает практика, относительное большинство споров возникает по вопросам:

- ✓ взаимоотношения с одноклассниками;
- ✓ реализации прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (создание необходимых условий);
- ✓ правомерности и справедливости текущего и итогового оценивания педагогом академических достижений ребенка (успеваемость);
- ✓ качества оказанных образовательной организацией платных образовательных услуг.

Так, например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение Р. с жалобой на учителя физкультуры, классного руководителя и директора МБОУ «Татарская гимназия № 11» Советского района г. Казани. По словам заявителя, учитель физической культуры в отношении его дочери ведет себя непедагогично и грубо. Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с отделом Управления образования Исполнительного комитета г. Казани по Советскому району была организована проверка, – факты, изложенные в обращении, частично подтвердились. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей учителю физкультуры объявлено замечание (приказ от 28.12.2024 № 208) и указано на соблюдение профессиональной этики педагога. Деятельность гимназии находится на контроле Управления образования Исполнительного комитета г. Казани.

Анализ обращений граждан показывает, что причинами увеличения таких обращений в том числе являются:

- ✓ активная просветительская работа, которая дает возможность большему числу родителей открыто заявлять о наличии проблемы у ребенка в школе, в том числе через обращения в различные инстанции;
- ✓ возможность оперативно реагировать через соцсети. Любая конфликтная ситуация в классе становится достоянием широкой общественности и темой для обсуждения родителей и детей, что в свою очередь может стать причиной уже группового конфликта;
- ✓ отсутствие поддержки со стороны администрации школы. Дети не в полной мере получают от взрослых помощь для конструктивного выхода из конфликтных ситуаций, что усугубляет ситуацию;
- ✓ сложная школьная программа и большие нагрузки. При такой программе и ориентации на результат понятие нормы в эмоционально-волевой сфере у детей размывается;
- ✓ профессиональное выгорание педагогов. Особенно часто это наблюдается у молодых учителей, которые не дают себе права на ошибку и стремятся быть идеальными.
- ✓ отсутствие навыков решения конфликтов. Дети, родители и педагоги не всегда умеют договариваться и решать конфликты без применения насилия.

Исходя из выявленных причин конфликтов можно предложить следующие меры по их профилактике в общеобразовательных организациях:

1. Диалог с одноклассниками: организация групповых встреч и тренингов по формированию дружеской атмосферы среди учеников, что поможет устранить недопонимание и предотвратить конфликты.
2. Поддержка детей с ограниченными возможностями здоровья, особенностями в развитии: введение программ, которые обеспечивают адресную помощь и защиту прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья; создание индивидуальных образовательных маршрутов.
3. Контроль качества платных услуг: создание специализированных групп для мониторинга и оценки качества платных образовательных услуг с возможностью для родителей озвучивать свои мнения и оценки.

4. Обучение педагогов: проведение регулярных тренингов для учителей по конфликтологии, индивидуальному подходу к ученикам и методам справедливого оценивания.
5. Прозрачность оценивания: разработка четких критериев оценивания академических достижений, доступных всем учащимся и их родителям, с возможностью обжалования оценок через независимую комиссию.

В соответствии со статьей 45 Федерального закона № 273-ФЗ это можно сделать, обратившись в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам наличия или отсутствия конфликта интересов педагогического работника (далее – Комиссия). Такая Комиссия создается в школе для урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, особенностей применения локальных нормативных актов. В Комиссию вправе обращаться сами обучающиеся, их родители (законные представители), в том числе от собственного имени педагоги, руководящие работники школы.

Порядок создания и организации работы, принятия решений Комиссией и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом школы, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

Важно заметить, что решение Комиссии является обязательным для всех участников образовательных отношений в школе и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением. Решение Комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Во исполнение пункта 8.6 Протокола заседания антитеррористической комиссии в Республике Татарстан от 13.09.2024 № ПР-182 в целях защиты прав несовершеннолетних, подвергающихся травле (буллингу) в образовательных организациях, Уполномоченным по правам ребенка совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан определены телефоны горячей линии и разработан регламент передачи сведений, поступивших на номера телефонов горячей линии, для оперативной отработки (далее – Регламент).

Телефоны горячей линии для несовершеннолетних, подвергающихся травле (буллингу) в образовательных организациях:

- ✓ отдел дополнительного образования детей Министерства образования и науки Республики Татарстан: 8(843) 294–95–69;
- ✓ приемная Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан: 8(843)236–61–64.

Регламентом передачи сведений, поступивших на номера телефонов горячей линии для несовершеннолетних, подвергающихся травле (буллингу) в образовательных организациях, для оперативной отработки предусмотрено следующее.

1. При поступлении сигнала обращение в течение рабочего дня фиксируется в Карточке приема граждан в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан/ Министерстве образования и науки Республики Татарстан (далее – ведомство) и заносится в систему электронного документооборота ведомства с направлением запросов в адрес учредителей организаций (руководителя Исполнительного комитета муниципального образования, профильного министерства) и Министерства внутренних дел по Республике Татарстан для проведения проверки и принятия оперативных мер в защиту несовершеннолетнего.

2. При поступлении обращения о случае травли (буллинга) в муниципальном районе (городском округе):

2.1. В течение двух рабочих дней создается межведомственная рабочая группа в составе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, с привлечением представителей правоохранительных органов (подразделений по делам несовершеннолетних), организаций

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных советов при образовательных организациях (муниципальных/региональных органов управления образования) по проведению служебной проверки по фактам, изложенным в обращении, с принятием решения о неотложности реагирования на выявленный факт агрессии.

2.2 Организуется работа в соответствии с пунктом 2 Порядка действий в образовательных организациях при работе с несовершеннолетними с девиантным поведением, разработанного Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан.

3. По итогам проверки в случае подтверждения факта буллинга проводится комплекс мер по защите прав несовершеннолетнего, предусматривающий том числе:

- ✓ порядок действий школьных специалистов по работе со случаем буллинга;
- ✓ разработку реабилитационного плана;
- ✓ специализированную психологическую помощь ребенку (подростку), пострадавшему от буллинга (травли), и его родителям;
- ✓ специализированную психологическую помощь агрессивному ребенку (подростку) (инициатору травли) и его родителям.

4. По итогам проведенной работы не позднее 15 календарных дней информация о принятых мерах направляется в адрес ведомства, направившего запрос.

5. Ситуация подлежит контролю в течение года в ведомстве и снимается с контроля при положительном решении вопроса.

К сожалению, общение с родителями, которые столкнулись с проблемой неразрешенного конфликта ребенка в школе, показывает, что часть родителей именно по этой причине переводят ребенка на семейную форму обучения.

Эффективным инструментом анализа выявленных случаев буллинга является рассмотрение таких ситуаций на Межведомственной рабочей группы по профилактике безнадзорности, правонарушений и иных форм отклоняющегося поведения несовершеннолетних при Министерстве образования и науки Республики Татарстан, в работе которого принимают участие представитель Аппарата Уполномоченного по правам ребенка, где оперативно рассматривается проблема, дается оценка и вырабатываются рекомендации в интересах несовершеннолетних.

Одной из причин конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса являются и нарушения в организации учебно-воспитательного процесса.

Так, например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение заявителя Х. по фактам нарушения прав несовершеннолетнего МБОУ «Поисевская средняя общеобразовательная школа» Актанышского района Республики Татарстан.

Руководствуясь Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» и Соглашением Прокуратуры Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан организованы проверочные мероприятия, в ходе которых были выявлены следующие нарушения: между МБОУ «Поисевская средняя общеобразовательная школа» Актанышского района Республики Татарстан и семьей заявителя возникла конфликтная ситуация, решением которой МКУ «Отдел образования» и МБОУ «Поисевская средняя общеобразовательная школа» Актанышского района Республики Татарстан через конструктивное взаимодействие, организацию встреч не занимались; домашнее задание в электронном дневнике со стороны должностных лиц надлежащим образом не обозначено; отсутствует психолог; директором школы не предоставлен письменный ответ на обращение Х. и др. По результатам проверки в адрес главы Актанышского района Республики Татарстан направлено представление об устранении нарушений.

Другим примером конфликтных ситуаций, возникших в связи с ненадлежащей организацией учебно-воспитательного процесса, стало обращение гражданина Р. с просьбой оказать содействие в разрешении конфликтной ситуации в образовательной организации МБОУ «Лицей № 23» г. Казани и обеспечении права ребенка на получение образования по адаптированной программе обучения.

Во взаимодействии с Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани организована проверка, приняты меры по пресечению и профилактике буллинга в образовательной организации. Итогом стало повторное обращение заявителя со словами благодарности за разрешенный конфликт.

В 2024 году предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка оставались вопросы организации транспортного подвоза учащихся.

К примеру, вопрос организации подвоза детей к МБОУ «Технологический лицей «Алгоритм» Пестречинского района Республики Татарстан (далее – лицей). При изучении вопроса установлено, что в зоне действия школьного маршрута «Лицей – ЖК «Светлый» проживает более 500 учащихся лицея. Из них обучающихся в первую смену составляет 300 учеников. Для работы на данном маршруте выделено два школьных автобуса вместимостью 21 место. Осуществление трансфера такого количества обучающихся в течение одного часа до начала уроков невозможно. Вместимость имеющихся в распоряжении лицея автобусов не позволяет обеспечить местами всех нуждающихся в подвозе.

В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес министра образования и науки Республики Татарстан с просьбой рассмотреть вопрос выделения лицейу дополнительных автобусов для организации подвоза детей начальных классов. Вопрос остается в зоне внимания.

В 2024 году поступали обращения родителей, обеспокоенных сохранностью персональных данных в государственной информационной системе «Электронное образование Республики Татарстан» и *«обязыванием образовательных организаций регистрировать несовершеннолетних в государственных услугах Российской Федерации в связи с тем, что выданные ранее логины и пароли к электронным дневникам детей с нового года будут недоступны»*.

Данный вопрос был изучен во взаимодействии с Министерством образования и науки Республики Татарстан и установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях информационного обеспечения управления в системе образования и государственной регламентации образовательной деятельности создаются, формируются и ведутся государственные информационные системы. Ведение государственных информационных систем осуществляется с обеспечением конфиденциальности и безопасности содержащихся в них персональных данных и с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне. Во исполнение Закона Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании» используется региональная государственная информационная система «Электронное образование Республики Татарстан» (далее также – ГИС ЭО РТ).

За сохранность персональных данных в ГИС ЭО РТ ответственность несут функциональный оператор и оператор базы данных (Министерство образования и науки Республики Татарстан), государственный заказчик и технический оператор (ГКУ «Центр цифровой трансформации Республики Татарстан»), а также иные участники информационного обмена в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.12.2014 № 1011 «О государственной информационной системе «Электронное образование Республики Татарстан» (с изменениями), совместным приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан

и Министерства информатизации и связи Республики Татарстан от 29.01.2015 № под-392/15, п-11 «Об утверждении Положения о Государственной информационной системе «Электронное образование Республики Татарстан» (с изменениями).

В момент внедрения модуля электронного журнала и дневника Московской электронной школы в ГИС ЭО РТ, учитывая обращения родителей (законных представителей) обучающихся, был предусмотрен альтернативный вариант авторизации в электронном дневнике – через логин и пароль ребенка.

В текущей онлайн-среде требуется ведение десятков различных имен пользователей и паролей для вебсайтов, с которыми пользователь взаимодействует. Такой подход потворствует повторному использованию пользователями паролей, что упрощает онлайн-мошенничество и нарушение идентификации.

В постановлениях Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 584, от 28 ноября 2011 г. № 977, от 7 сентября 2021 г. № 1516, в протоколе совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой от 2 февраля 2023 г. № ТГ-П8-9пр закреплено требование об организации доступа к информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, с использованием ЕСИА.

ЕСИА – информационная система в Российской Федерации, обеспечивающая возможность безопасной идентификации пользователей (как физических, так и должностных лиц органов государственной власти) онлайн, а также санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах.

Защиту персональных данных на ЕСИА обеспечивают межсетевые экраны, механизмы анализа содержимого, средства предотвращения вторжений, антивирусные программы, непрерывный мониторинг и контроль защищенности. Также в целях повышения безопасности аккаунтов пользователей с 1 октября 2023 года введено обязательное дополнительное подтверждение для входа в ЕСИА (двухфакторная аутентификация).

Вместе с тем ЕСИА предоставляет пользователю возможность управления персональными данными, размещенными в ЕСИА, и контроля над их предоставлением в информационные системы.

Взломы аккаунтов осуществляются, как правило, в случае несоблюдения пользователями основных правил безопасности. Для защиты персональных данных требуется соблюдение таких правил, как установка надежного пароля, его неразглашение, настройка контрольного вопроса в качестве метода проверки (<https://www.gosuslugi.ru/cybersecurity>).

Кроме того, в октябре было получено письмо Министерства просвещения Российской Федерации об осуществлении неустановленными лицами противоправной деятельности, направленной на взлом электронных дневников и журналов (не ГИС ЭО РТ), в том числе с целью хищения персональных данных.

Учетная запись ребенка на портале государственных услуг Российской Федерации (далее – Госуслуги РФ) необходима для обеспечения доступа ребенка к ГИС ЭО РТ. Доступ в ГИС ЭО РТ осуществляется через мобильное приложение школьника «Я-школьник» с логином и паролем Госуслуг ребенка, через мобильное приложение родителя «Моя школа.Дневник» с логином и паролем Госуслуг РФ родителя, по адресу <https://ms-edu.tatar.ru> с логином и паролем Госуслуг РФ ребенка или родителя. У приложений родителя и ребенка функциональность несколько различается.

«Я-школьник» – это персональный цифровой помощник обучающихся в их учебной и внеучебной деятельности. С его помощью ребята могут пользоваться электронным дневником, видеть динамику своей успеваемости, получать подсказки о том, на какие предметы нужно направить больше внимания. Сервис помогает ученикам грамотно планировать выполнение домашних заданий, держать связь с учителем, сообщает о теме урока, позволяет следить за расписанием и важной информацией по урокам. В сервисе предусмотрена система отслеживания рейтинга в классе с элементами геймификации.

Также в приложении реализован функционал психологической поддержки школьников, адресного информирования и получения обратной связи от учащихся.

В условиях информационного общества школа утрачивает свою монополию как единственный источник знаний о мире, дети сталкиваются за пределами образовательных организаций и своей семьи с большим количеством источников информации, и их необходимо учить, как с такой информацией работать и критически оценивать ее.

В этих условиях задачами педагога становится формирование у школьников культуры безопасного приобретения знаний, обеспечение эффективного развития общеучебных умений и способов интеллектуальной деятельности, развитие навыков информационно-учебной деятельности с применением актуальных в настоящее время технологий.

В текущем учебном году в образовательных организациях республики всех уровней обучается около 26 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства. Наибольшее число обучающихся этой категории приходится на студентов вузов (22 160 человек).

Информация о количестве детей-мигрантов и детей трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом

Количество детей-мигрантов и детей трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом, обучающихся в образовательных организациях, всего	2023/24 учебный год	2024/25 учебный год
Иностранные граждане, обучающиеся в вузах Республики Татарстан по всем образовательным программам, из них	22 658	22 160
в дошкольных образовательных организациях	261	383
в общеобразовательных организациях в возрасте 7–17 лет	2 834	3 178
в профессиональных образовательных организациях по образовательным программам среднего профессионального образования	287	176
Численность детей-мигрантов и детей трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом, слабо владеющих или совсем не владеющих русским языком, всего в общеобразовательных организациях	292	317
Численность детей-мигрантов и детей трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом, для которых организовано полное погружение детей иностранных граждан в новую языковую и культурную среду, посещение ими всех уроков наряду с обучающимися, владеющими русским языком, с обеспечением возможности получения ими консультаций педагогов, владеющих методикой РКИ, либо с организацией тьюторского сопровождения	292	2 692

Министерством образования и науки Республики Татарстан ежегодно в начале учебного года проводится мониторинг детей, обучающихся в общеобразовательных организациях республики, в том числе несовершеннолетних иностранных граждан. В каждом муниципальном образовании организуется совместная работа с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по сбору данных о несовершеннолетних иностранных гражданах. По результатам сверки специалисты управления образования муниципальных

районов и городских округов (совместно с представителями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) проводят работу по установлению причин непосещения образовательных организаций детьми мигрантов, а также принимают меры по их зачислению в образовательные организации.

Учет детей мигрантов дошкольного возраста осуществляется Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с муниципальными образованиями республики в начале календарного года.

В текущем учебном году в общеобразовательных организациях республики обучается 3 178 человек из числа детей мигрантов. Они проживают в 42 муниципальных образованиях республики. Наибольшее представительство в Зеленодольском, Пестречинском, Альметьевском, Нижнекамском, Лаишевском муниципальных районах, городах Казань и Набережные Челны.

Основная часть детей мигрантов являются гражданами Таджикистана, Узбекистана, Киргизии, Азербайджана и Армении.

Во всех образовательных организациях с ребятами проводятся различные виды диагностик, коррекционно-развивающая работа, индивидуальные и групповые занятия, тренинги, работают педагоги-психологи. В течение всего учебного года дети данной категории активно привлекаются в школьные, муниципальные и республиканские мероприятия наряду со всеми школьниками.

Педагогическим составом образовательных организаций ведется работа не только со школьниками, но и их родителями. Она включает в себя проведение индивидуальных консультаций по проблемам развития и воспитания ребенка, профессиональной ориентации, социальной адаптации, внешкольной занятости, их участие в совместных досуговых и воспитательных мероприятиях, помощь родителям в сопровождении самостоятельной учебной работы ребенка.

В четвертом квартале 2024 года во всех муниципальных образованиях республики для родителей были проведены адаптационные курсы, родительские собрания по основам миграционного и трудового законодательства Российской Федерации с учетом региональных особенностей по материалам, рекомендованным Федеральным агентством по делам национальностей России.

Организована большая индивидуальная работа по изучению русского языка. Диагностика на определение уровня владения русским языком с охватом всех несовершеннолетних иностранных граждан, обучающихся в общеобразовательных организациях республики, проводится по материалам, разработанным ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет» в 2022 году, и методическим рекомендациям, разработанным ФГБОУ ВО «Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акумлы» совместно с Лабораторией когнитивных и лингвистических исследований ФГБОУ ВО «Государственный институт русского языка им. А. С. Пушкина» в 2024 году.

По результатам диагностики в школах проводятся индивидуальные консультации, дополнительные занятия по русскому языку в рамках внеурочной деятельности. Данную работу педагоги, как правило, выполняют в рамках основной деятельности на безвозмездной основе или за счет внебюджетных источников дохода общеобразовательной организации (при наличии).

С 1 апреля 2025 года вступает в силу Федеральный закон от 28 декабря 2024 года № 544-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому иностранные граждане принимаются на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования при условиях:

- ✓ предъявления документа, подтверждающего законность их нахождения на территории Российской Федерации;
- ✓ успешного прохождения на бесплатной основе в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточного для освоения указанных образовательных программ.

Порядок тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Методическое обеспечение проведения тестирования, организация разработки диагностических материалов для его проведения, критериев оценивания знания русского языка, а также определение минимального количества баллов, подтверждающего успешное прохождение такого тестирования, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования. Таким образом, законодательно будет урегулирован процесс приема в общеобразовательные организации детей иностранных граждан, владеющих русским языком на уровне, достаточном для обучения в школе.

Важным остается вопрос сохранения и развития системы дополнительного образования детей. В 2024 году в Республике Татарстан без учета ведомственной принадлежности работают 443 образовательные организации дополнительного образования детей, детские спортивные организации с охватом 318 665 детей (в 2023 году – 426 организаций с охватом 319 020 детей).

Количество образовательных организаций дополнительного образования детей в Республике Татарстан в 2024 году и детей, занимающихся в них

Организации по направлениям деятельности	Количество образовательных организаций дополнительного образования детей, единиц	Количество обучающихся в них, чел.
Министерство образования и науки РТ	153	184 946
Министерство культуры РТ	105	38 052
Министерство спорта РТ	164	90 825
Негосударственная сеть организаций дополнительного образования детей	21	4 842
Всего	443	318 665

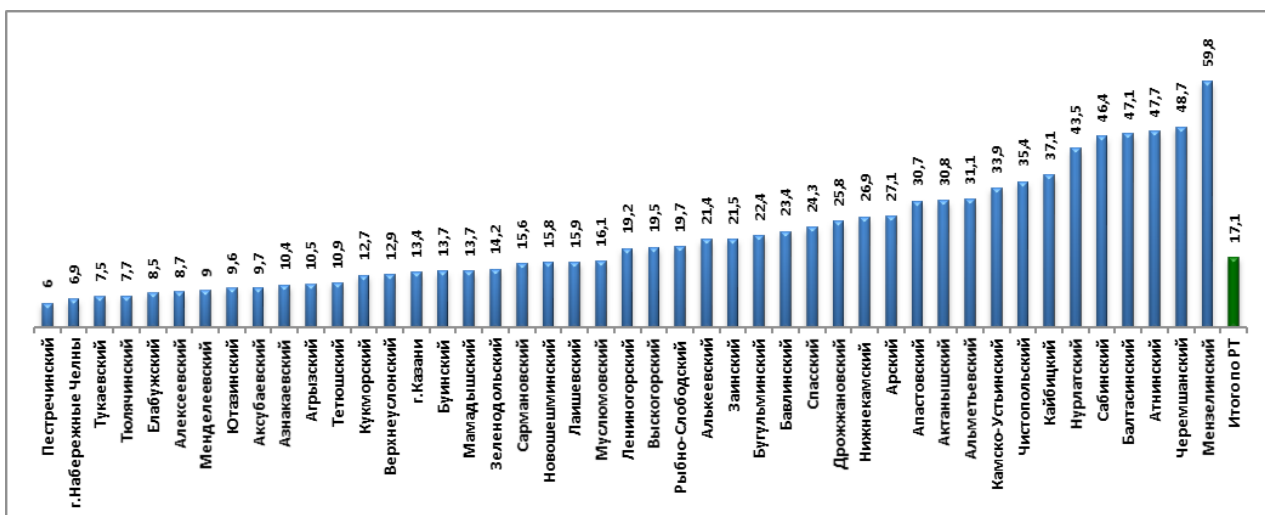
Дополнительным инструментом вовлечения детей в систему дополнительного образования являются подростковые клубы, которые работают в 31 муниципальном образовании с охватом более 30 тысяч детей.

Одним из приоритетных направлений в области здоровьесбережения остается развитие школьного спорта, привлечение детей и молодежи к массовым занятиям физической культурой и спортом.

Общеобразовательными организациями республики активно используются спортивно-оздоровительные объекты муниципального уровня для проведения уроков физической культуры и организации внеурочной спортивно-оздоровительной деятельности: дворцы спорта, спортивные комплексы, ледовые дворцы, плавательные бассейны, стадионы, универсальные спортивные площадки.

В 2023/24 учебном году в объединениях и секциях физкультурно-спортивной направленности независимо от ведомственной принадлежности занимается более 349 776 тысяч детей и подростков (около 71,74 процента).

*Доля детей, посещающих спортивные школьные кружки,
от общего количества в 2023/24 учебном году*



Согласно предоставленным Министерством образования и науки Республики Татарстан данным, по состоянию на 1 января 2024 года в школьных спортивных объединениях занимаются 81 274 ребенка (17,1 процента от общего числа обучающихся), в том числе 15 550 детей (19,1 процента) – на платной основе. Так, в Альметьевском муниципальном районе на платной основе занимаются 865 детей (10,1 процента от числа посещающих школьные спортивные секции), Высокогорском – 63 ребенка (4 процента), Елабужском – 385 детей (40,5 процента), Зеленодольском – 103 ребенка (3,7 процента), Лениногорском – 1 476 детей (89,8 процента), Нижнекамском муниципальном районе – 2 634 детей (28,9 процента); г. Набережные Челны – 795 детей (16,3 процента), г. Казани – 9 229 детей (44,8 процента).

Вместе с тем на совещании с Правительством Российской Федерации 4 июня 2024 года Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что в России сложилась необоснованная коммерциализация физической культуры и массового спорта, происходит «вытягивание денег из российских семей», необходимо «создать условия для максимально бесплатного занятия физической культурой и спортом».

Таким образом, актуальным остается вопрос принятия мер по созданию условий для бесплатного занятия спортом на базе школ, увеличения охвата детей в школах Агрызского, Азнакаевского, Алексеевского, Аксубаевского, Верхнеуслонского, Буинского, Елабужского,

Зеленодольского, Кукморского, Лаишевского, Мамадышского, Муслумовского, Менделеевского, Новошешминского, Пестречинского, Сармановского, Тетюшского, Тукаевского, Тюлячинского, Ютазинского муниципальных районов, городов Казань и Набережные Челны.

Продолжается реализация проекта «Всеобуч по плаванию» (распоряжение Президента Республики Татарстан от 7 декабря 2016 г. № 700 о мерах по массовому обучению плаванию лиц, обучающихся по образовательным программам начального общего образования; распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.05.2017 № 1004-р.). В рамках проекта осуществляется обучение плаванию учащихся 1–11 классов на уроке физической культуры либо во внеурочной и внеклассной спортивно-оздоровительной деятельности. Задачи проекта: обучить детей самостоятельно держаться на воде; повысить интерес к здоровому образу жизни; расширить возможности системы физкультурно-спортивного воспитания в образовательных учреждениях. В 2023/24 учебном году в проекте принимают участие 783 школы республики с общим охватом 123 342 обучающихся 1–11 классов.

Предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка стали многочисленные обращения родителей, проживающих в селе Пановка Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, дети которых посещают детскую школу искусств района, по вопросу продолжения деятельности школы.

Заявители в своих обращениях указывали, что детская школа искусств – единственная организация в населенном пункте, где могут провести досуг несовершеннолетние. Иные подобные центры находятся в значительном отдалении. В настоящее время продолжение деятельности организации под вопросом.

Уполномоченным по правам ребенка совместно с главой района проработан вопрос заявителей. В представленной информации делается акцент на попытке разрешения обозначенной жителями села проблемы, направлены письма в ГБУ «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан с просьбой о расчете финансового обеспечения и включении в систему «Барс мониторинг бюджетной потребности» на последующие годы; на имя Раиса Республики Татарстан – с просьбой о выделении дополнительных штатных педагогических и вспомогательных единиц; на имя министра культуры Республики Татарстан – с просьбой о содействии в получении средств. В настоящее время школа искусств ведет свою деятельность за счет внебюджетных средств.

В связи с указанными обстоятельствами Уполномоченным по правам ребенка направлено также обращение в адрес Премьер-министра Республики Татарстан А. В. Песошина с просьбой оказать содействие в решении вопроса дополнительного финансирования школы искусств в селе Пановка Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, рассмотреть возможные варианты решения ситуации для продолжения работы школы искусств в интересах детей.

Министерством культуры Республики Татарстан направлен запрос в Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан о представлении численности обучающихся, сведений по объекту в целях последующего расчета бюджетной потребности для функционирования филиала детской школы искусств. Вопрос остается на контроле.

3.2.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья

В настоящее время в республике насчитывается 32 053 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ).

За последние три года количество детей с ОВЗ увеличилось на 3 949 человек.

Из общего количества детей с ОВЗ 18 375 детей – дошкольного возраста, 13 678 детей – школьного возраста.

В республике функционирует 599 дошкольных образовательных организаций (далее также – ДОО) с группами для детей с ОВЗ, за последние три года их количество выросло на 8 процентов.

Количество групп компенсирующей направленности – 1 161 (группы для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, интеллекта, опорно-двигательного аппарата). В них воспитывается около 17 тысяч детей с ОВЗ.

ДОО с группами компенсирующей направленности	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество ДОО для детей с ОВЗ или предоставляющих дошкольное образование детям с ОВЗ	554	584	599
Количество воспитанников с ОВЗ, посещающих ДОО	17 362	18 218	18 375
в том числе количество ДОО компенсирующего вида	18	23	20
Количество воспитанников с ОВЗ, посещающих ДОО	1 467	1 703	1 335
Количество ДОО с группами компенсирующей направленности	536	561	579
Количество групп компенсирующей направленности	1 032	1 130	1 211
Количество воспитанников в группах компенсирующей направленности	15 895	16 515	17 040
Количество педагогов, работающих в дошкольных образовательных организациях и имеющих дефектологическое образование	185	191	185
Количество логопедов, работающих в дошкольных образовательных организациях	1 091	1 126	1 145

Консультационную, методическую, психолого-педагогическую, диагностическую помощь родителям, имеющим детей дошкольного возраста, в том числе детей с ОВЗ, оказывают более 200 консультационных центров, организованных в дошкольных образовательных организациях республики.

Общеобразовательные организации для детей с ОВЗ	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество коррекционных школ	53	53	53
Количество детей, обучающихся в коррекционных школах	7 692	7 760	7 737

Общеобразовательные организации для детей с ОВЗ	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество общеобразовательных школ, имеющих классы, где организовано совместное обучение детей с ОВЗ с другими детьми	737	746	783
Количество классов, где организовано совместное обучение детей с ОВЗ с другими детьми	3 027	3 352	3 678
Количество обучающихся в них детей с ОВЗ	4 017	4 527	5 069
Количество общеобразовательных организаций, в которых имеются коррекционные классы	37	40	44
Количество детей, обучающихся в коррекционных классах общеобразовательных школ	801	835	872
Учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении	2	2	2
Количество детей с ОВЗ, которые обучаются в данных организациях	220	230	240
Количество тьюторов (ассистентов) в указанных организациях	89	110	183
Количество тьюторов (ассистентов), которые требуются для работы в общеобразовательных организациях	97	113	113

В настоящее время из общего числа детей с ОВЗ школьного возраста (13 678 детей):

- ✓ 7 737 детей обучаются в общеобразовательных организациях, осуществляющих деятельность исключительно по адаптированным общеобразовательным программам (53 коррекционные школы);
- ✓ 5 069 детей обучаются в общеобразовательных организациях совместно с нормотипичными детьми по инклюзивной форме обучения (783 общеобразовательные организации);
- ✓ 872 ребенка обучаются в коррекционных классах общеобразовательных организаций (44 общеобразовательные организации).

В 2024 году продолжена работа по реализации общественного проекта «Ментальное здоровье» в системе образования.

С 2023 года в республике создан и функционирует ведомственный центр на базе специального (коррекционного) детского сада для детей с расстройствами аутистического спектра «МЫ ВМЕСТЕ» ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» – государственное автономное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток». Задачей данного центра является обеспечение консультационной, аналитической и методической поддержки образовательных организаций и родителей при обучении детей с РАС и ДМН.

С января 2023 года в Республике Татарстан открыто четыре службы ранней помощи детям с РАС и ДМН на базе Центральной психолого-медико-педагогической комиссии. Службы охватили четыре города Республики Татарстан: Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Нижнекамск.

Маршрутизация (актуализация маршрута) людей с РАС и ДМН в системе образования для обеспечения их непрерывного сопровождения осуществляется ГБУ «Республиканский центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия». Всем детям с ОВЗ, обучающимся по адаптированным общеобразовательным программам, актуализирован индивидуальный маршрут (с общим охватом 100 процентов).

В каждой консультации принимают участие руководитель Центральной психолого-медико-педагогической комиссии и профильные специалисты. Ранняя помощь оказывается семьям, воспитывающим детей с РАС и ДМН до 2,6 лет. Дети получают интенсивные бесплатные занятия по развитию ранних навыков с применением эффективных технологий раннего вмешательства, а родители – бесплатное обучение и консультации специалистов.

В Республике Татарстан функционирует 164 класса, в которых обучаются дети с РАС по инклюзивной форме обучения.

По данным Навигатора дополнительного образования Республики Татарстан, количество детей с РАС и ДМН, охваченных дополнительным образованием, на базе общеобразовательных и специализированных образовательных организаций составляет порядка 5 тысяч человек.

Доля детей с РАС и ДМН, охваченных дополнительным образованием, от общего числа детей с РАС и ДМН составляет 30 процентов.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, охват детей с РАС и ДМН систематическими занятиями физкультурой и спортом по специальным программам в коррекционных образовательных организациях составляет 100 процентов.

Основные результаты по занятости детей и молодежи с РАС и ДМН в системе спорта представлены в таблице.

Территория	Виды спорта	Количество детей в группах		
		всего	с РАС	с ДМН
г. Казань	Плавание, настольный теннис, мини-футбол	48	6	42
г. Альметьевск	Плавание	16	4	12
г. Мамадыш	Настольный теннис, лыжные гонки	29	1	28
пгт. Богатые Сабы	Настольный теннис, легкая атлетика	25	1	24
г. Менделеевск	Легкая атлетика	9	—	9
г. Арск	Плавание	9	—	9
ВСЕГО	—	136	12	124

По данным Министерства спорта Республики Татарстан, в республике работает шесть государственных и муниципальных спортивных организаций для детей, реализующих программы для детей с ОВЗ, в них занимается 288 детей.

Очевидно, что данные показатели не могут удовлетворить спрос и желание родителей детей с РАС и ДМН.

В настоящее время сеть учреждений культуры в Республике Татарстан насчитывает 3774 учреждения, в которых созданы все условия для доступного посещения детей с ментальными нарушениями здоровья.

Учреждения культуры имеют богатый опыт партнерства с общественными организациями инвалидов, специальными общеобразовательными школами, благотворительными фондами и некоммерческими организациями. Государственными учреждениями культуры на основе соглашений о сотрудничестве ведется работа с реабилитационными центрами.

На базе 1 896 культурно-досуговых учреждений республики действует 1 452 инклюзивных формирования.

В настоящее время в культурно-досуговых учреждениях республики занимается 100 детей с РАС, преимущественно в г. Казани, что составляет 8 процентов от общего числа детей от 0 до 17 лет с РАС (по информации Минздрава РТ, 1 259 детей).

В детских школах искусств республики реализуется 60 общеразвивающих программ, адаптированных для обучения детей-инвалидов и лиц с ОВЗ, 32 дополнительные предпрофессиональные программы, адаптированные для инвалидов.

В 2024/25 учебном году в 105 детских школах искусств сферы культуры (с охватом 37 887 чел.) обучается 300 детей-инвалидов и детей с ОВЗ, из них 40 детей с РАС, в том числе 11 детей были приняты в новом учебном году. Наибольшее количество детей обучаются по музыкальным направлениям.

В детских музыкальных школах в образовательном процессе детей с РАС задействован 31 преподаватель, из них 28 преподавателей прошли повышение квалификации по направлению работы с детьми с РАС в 2023–2024 годах.

Музеями и библиотеками республики детям с РАС и их сопровождающим предоставляется право бесплатного посещения выставок, проводятся различные мастер-классы.

На конец 2024 года в системе «Навигатор» предусмотрено 880 программ для 12 300 детей с ОВЗ.

В декабре 2021 года была произведена интеграция Навигатора с Единым порталом государственных услуг Российской Федерации, что позволило осуществлять доступ к услугам дополнительного образования жителей республики через портал «Госуслуги».

Важным инструментом развития инклюзивного образования является также конкурс профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ОВЗ «Абилимпикс». Ожидаемыми результатами являются содействие трудоустройству и социальная адаптация талантливых людей с инвалидностью или ОВЗ.

Сегодня каждая компетенция чемпионата «Абилимпикс» закреплена за ресурсным центром, ответственным за подготовку участников чемпионатов по профессиональному мастерству. Всего в республике 45 ресурсных центров, которые обладают прекрасной материально-технической базой и хорошим кадровым потенциалом.

В Республике Татарстан с 15 апреля по 17 мая 2024 года прошел региональный чемпионат «Абилимпикс-2024». Соревнования по 117 компетенциям прошли на 35 конкурсных площадках в 13 городах республики (Казань, Набережные Челны, Арск, Нижнекамск, Лениногорск, Бугульма, Нурлат, Болгар, Лаишево, Мензелинск, Мамадыш, Чистополь, Кукмор).

Чемпионат проходил по 50 национальным и 67 региональным компетенциям. В число новых вошли такие региональные компетенции, как «Электроника», «Обслуживание и ремонт оборудования релейной защиты и автоматики», «Техника кожаной мозаики», «Изготовление изделий для СПА процедур», «Блинопек», «Изготовление мороженого», «Специалист по типовым решениям 1С», «Горничная», «Лоскутное шитье» и др.

В соревнованиях чемпионата принял участие 1 391 человек, в том числе 515 – в категории «Школьники», 466 – в категории «Студенты», 410 человек – в категории «Специалисты».

Финал юбилейного Национального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» прошел с 26 по 29 октября 2024 года в очном формате в г. Москве. Также в рамках Национального чемпионата «Абилимпикс» был организован «Фестиваль возможностей» и «Фестиваль знакомства с профессией» для лиц младше 14 лет.

По итогам мероприятий у сборной Республики Татарстан 66 медалей в общекомандном зачете, в том числе 26 золотых, 22 серебряных и 18 бронзовых. Помимо 66 медалей общекомандного зачета, представители Республики Татарстан завоевали 6 медалей по двум презентационным компетенциям и четырем международным компетенциям.

Республика Татарстан заняла 2-е место в общекомандном зачете финала Национального чемпионата «Абилимпикс-2024». Первое место занимает сборная Москвы, третье – команда Санкт-Петербурга.

Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере образования, **полагаю целесообразным предложить:**

1. Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- ✓ рассматривать на заседаниях вопросы организации семейного обучения, самообразования, увеличения количества детей, не обучающихся по различным причинам в образовательных организациях, с принятием соответствующих решений и мер по защите прав несовершеннолетних на образование.

2. Министерству образования и науки Республики Татарстан:

2.1. Дополнительно проработать вопрос строительства детских садов в ЖК «Атмосфера» и с. Высокая Гора Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, в Сокуровском, Каипском и Кирбинском сельском поселениях Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, в д.Куюки и ЖК «Усадьба Царево» с. Новое Шигалеево Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и школы в с. Богородское Пестречинского муниципального района Республики Татарстан с изысканием источников финансирования.

2.2. *Во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Департаментом надзора и контроля в сфере образования Республики Татарстан* принять комплекс мер, направленных на устранение причин, по которым не организовано освоение образовательных программ детьми, длительно находящимися на лечении.

2.3. Продолжить работу в рамках Межведомственной рабочей группы по профилактике безнадзорности, правонарушений и иных форм отклоняющегося поведения несовершеннолетних с рассмотрением выявленных случаев буллинга.

2.4. *Совместно с органами местного самоуправления* принять меры по созданию условий для бесплатного занятия спортом на базе общеобразовательных организаций.

2.5. *Совместно с органами местного самоуправления и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав* проанализировать причины увеличения количества детей, получающих образование в семейной форме, не обучаю-



щихся по различным причинам в образовательных организациях, и принять меры с учетом интересов детей.

2.6. Совместно с органами управления образования, руководителями образовательных организаций:

2.6.1. При составлении договора с родителями на предоставление услуг в дошкольной образовательной организации в обязательном порядке предоставлять перечень льгот, предусмотренных в связи с посещением детей дошкольных образовательных организаций.

2.6.2. Содействовать развитию сети муниципальных психолого-педагогических служб, которые оказывают помощь образовательным организациям, в которых отсутствуют психологи.

2.6.3. Взять на контроль проведение тематических семинаров, тренингов по вопросам профилактики конфликтности между участниками образовательного процесса, детских конфликтов, по вопросам формирования навыков бесконфликтного поведения педагогов и детей, навыков коммуникации и эмпатии.

2.6.4. Проводить обучение и повышение квалификации сотрудников, вновь поступающих на работу, по вопросам психологии детей и методам работы с ними, предотвращения конфликтов.

2.6.5. Организовать системный контроль за деятельностью дошкольных образовательных учреждений по оказанию платных образовательных услуг, которые реализуются с привлечением педагогов (тренеров) из частных организаций.

2.6.6. Обязательно согласовывать с исполнительным комитетом муниципального образования договоры аренды о предоставлении помещений лицам (организациям) для проведения занятий по программам дополнительного образования детей в целях обеспечения соответствия указанных договоров нормативам и стандартам безопасности.

2.6.7. Развивать механизм обратной связи с родителями и воспитателями для оперативного выявления и решения проблем, регулярно проводить опросы среди родителей и детей для оценки качества образовательных услуг.

3. Министерству спорта Республики Татарстан совместно Министерством финансов Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан проработать вопрос увеличения финансирования организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта для детей с ограниченными возможностями здоровья.

4. Главам Агрызского, Азнакаевского, Алексеевского, Аксубаевского, Верхнеуслонского, Буинского, Елабужского, Зеленодольского, Кукморского, Лаишевского, Мамадышского, Муслимовского, Менделеевского, Новошешминского, Пестречинского, Сармановского, Тетюшского, Тукаевского, Тюлячинского, Ютазинского муниципальных районов, главам муниципальных образований города Казани, города Набережные Челны рассмотреть вопрос увеличения количества школьников, занимающихся в школьных спортивных кружках.

3.3. Соблюдение права ребенка на жизнь, защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность

Защита детей – это общая ответственность. Создание безопасной среды для них – наша общая обязанность. Каждый из нас играет важную роль в обеспечении благополучия и защиты прав несовершеннолетних. Важными документами, закрепляющими права ребенка, являются Конвенция ООН о правах ребенка (статья 6) и Конституция Российской Федерации (статья 20), которые признают право на жизнь как неотъемлемое. Это право является основой осуществления всех остальных прав ребенка, а в дальнейшем – и человека.

Реальность обеспечения права на жизнь – один из ключевых показателей степени демократичности государства. Провозглашение этого права требует от государства соответствующей охраны и защиты, направленных на предотвращение угроз жизни ребенка и создание условий для его нормального существования.

3.3.1. Анализ гибели детей от внешних причин

К сожалению, реальные угрозы жизни детей продолжают включать несчастные случаи, суициды и преступления. Каждый год в республике немало юных жизней уходит из-за этих неестественных причин.

Проблема детской смертности в результате чрезвычайных ситуаций находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка. Проводится постоянный мониторинг данных о гибели и травмах несовершеннолетних. Основными причинами детской смертности являются:

- ✓ преступления;
- ✓ пожары, дорожно-транспортные происшествия и утопления;
- ✓ травмы на строительных и детских спортивных площадках, а также на объектах коммунальной инфраструктуры;
- ✓ суициды;
- ✓ другие экстренные происшествия.

Систематический мониторинг показывает, что статистика гибели детей от внешних факторов в республике остается тревожной. Многие из этих трагедий могли бы быть предотвращены.

Решению этой задачи направлена Всероссийская акция «Безопасность детства (далее – акция), которая проводится в Татарстане под эгидой Уполномоченного по правам ребенка.

Традиционно мероприятия акции проходят при активном участии муниципальных органов власти, общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка, муниципальных советов отцов Республики Татарстан.

Основными задачами акции являются:

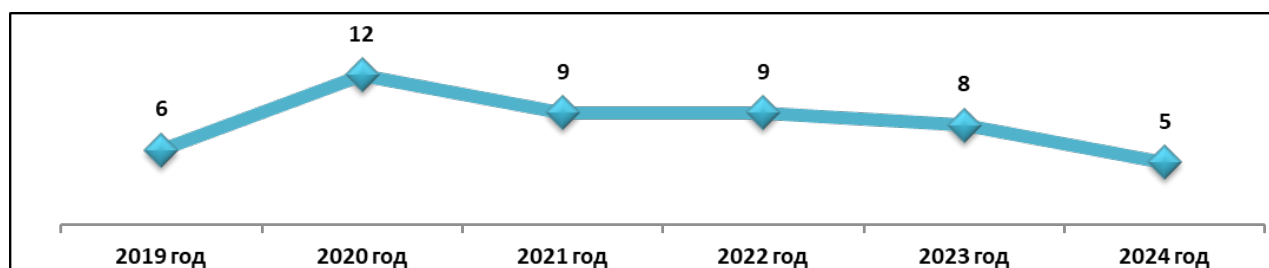
- ✓ информирование детей о правилах безопасного поведения;
- ✓ мониторинг безопасности объектов, посещаемых детьми, проверка безопасности зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;
- ✓ содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- ✓ принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.



По итогам акции большая часть выявленных нарушений и недостатков устранены силами участников акции. По остальным нарушениям приняты меры реагирования на уровне муниципалитетов.

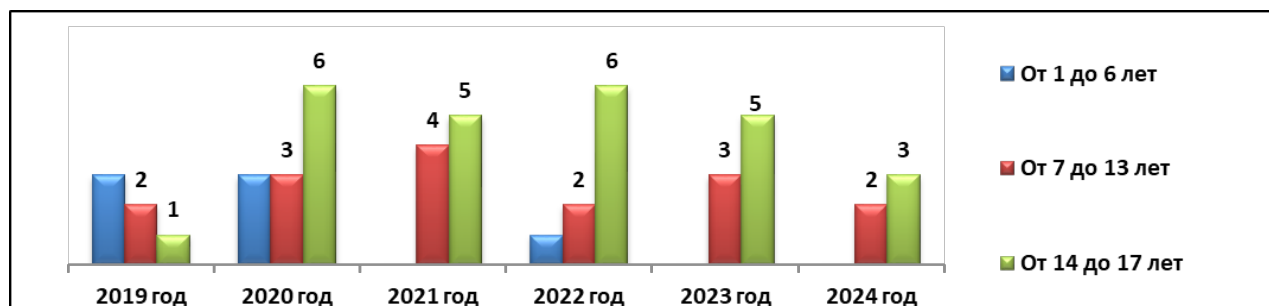
Ежегодно купальный сезон неизбежно несет череду трагедий на водоемах. Лето 2024 года не стало исключением. Согласно информации Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан (далее – МЧС РТ), в результате несчастных случаев **на водных объектах** погибло пять детей, за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – восемь детей.

Гибель детей на водоемах в 2019–2024 годах (чел.)



Среди погибших детей на водных объектах два несовершеннолетних были в возрасте от 7 до 13 лет, три несовершеннолетних – в возрасте от 14 до 17 лет.

Количество детей, погибших на водных объектах в 2019–2023 годах (по возрастам), чел.



Трагические случаи гибели детей на реках и озерах в прошлом году произошли в г. Казани, Азнакаевском, Бугульминском, Зеленодольском, Кукморском муниципальных районах республики.

Пример: Трагедия произошла в г. Казани: в марте в одном из фитнес-клубов Советского района погиб семилетний ребенок – утонул в бассейне. По инициативе прокуратуры было возбуждено уголовное дело об оказании услуг, не отвечающих требованиям безопасности (пункт «в» части 2 статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем наблюдается тенденция к снижению количества травмированных детей в результате несчастных случаев на воде. Так, в 2021 году было травмировано 11 детей, в 2022 году – 8 детей, а в 2023 и 2024 годах травмирования на воде среди несовершеннолетних не было.

Основными причинами гибели детей на водоемах являются оставление их без присмотра и нарушение правил безопасного поведения на водных объектах, в частности, купание детей в необорудованных местах, неумение плавать.

В целях недопущения происшествий и гибели детей на водных объектах необходимо продолжить работу по выявлению несанкционированных мест для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в таких местах, а также местах гибели. Кроме того,

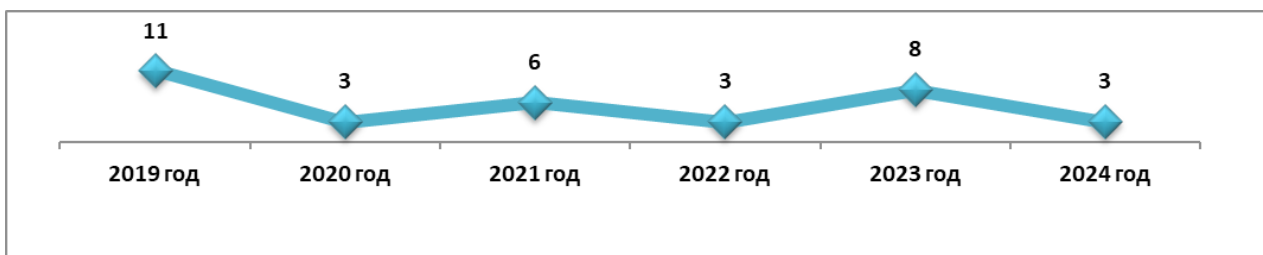
с несовершеннолетними необходимо проводить на постоянной основе беседы, информировать их, какие незамедлительные действия они должны предпринять, если стали свидетелями трагедии на воде. Важным ресурсом остаются бдительность родителей и недопущение оставления малолетних детей без надзора, о чем необходимо систематически разъяснять родителям.

По информации МЧС РТ, в 2024 году произошло 19 **пожаров**, в результате которых пострадало 19 несовершеннолетних, из которых три ребенка погибли. По сравнению с АППГ число погибших детей на пожаре уменьшилось в два раза.

Пример: 15 марта 2024 года произошел пожар в одном из домов. В частном доме круглогодично проживала многодетная семья. В результате пожара погибла опекаемая несовершеннолетняя девочка, 09.04.2011 г.р., и кровный малолетний ребенок, 2020 г.р. Травмированы два человека: глава семьи, 1994 г.р. (термический ожог 2 степени, площадь ожога 90 процентов), и ребенок, 2015 г.р. (термический ожог 1,2 степени, площадь ожога 15 процентов).

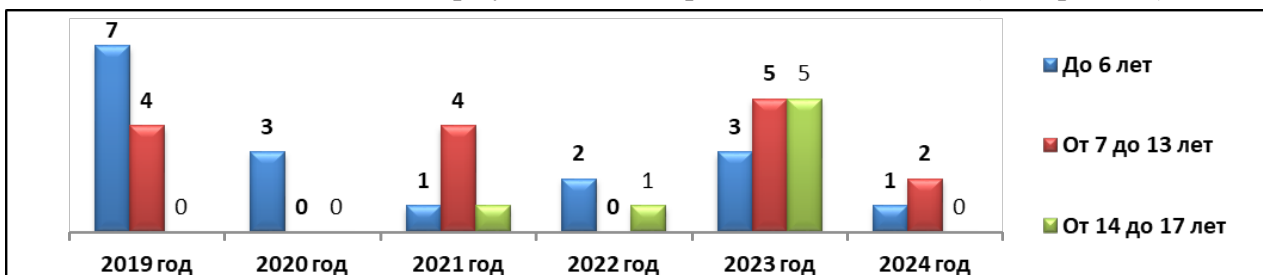
Семья полная, благополучная. Органами системы профилактики семейного благополучия характеризуется положительно, на учетах не состояла.

Количество детей, погибших на пожарах в 2019–2024 годах, чел.



Анализ ситуации показывает, что к особой группе риска по-прежнему относятся дети дошкольного возраста. Это обусловлено их неспособностью правильно оценивать обстановку и принять верное решение. Среди погибших один ребенок в возрасте до шести лет, двое детей в возрасте от 7 до 13 лет.

Количество детей, погибших в результате пожаров в 2019–2023 годах (по возрастам), чел.



Трагические случаи гибели детей на пожарах в прошлом году произошли в Елабужском (два ребенка) и Черемшанском (один ребенок) муниципальных районах республики.

Анализ обстоятельств, способствовавших возникновению пожаров со смертельным исходом, показал, что ни в одном из них причиной не стало неблагополучие семьи. Вместе с тем одна из основных причин гибели или травмирования детей на пожарах – вина родителей и недостаточное их внимание к своим детям.

Пример: 8 января 2024 года произошел пожар в одном из домов. В частном доме круглогодично проживала многодетная семья, глава семьи проживал отдельно (в связи с разводом). В результате пожара погибла несовершеннолетняя девочка, 06.08.2016 г.р.

Семья не полная, ранее состояла на учете как семья, находящаяся в социально опасном положении. За ненадлежащее воспитание детей законный представитель неоднократно привлекалась к административной ответственности.

По результатам пожаров сотрудниками МЧС РТ в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 15 родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей).

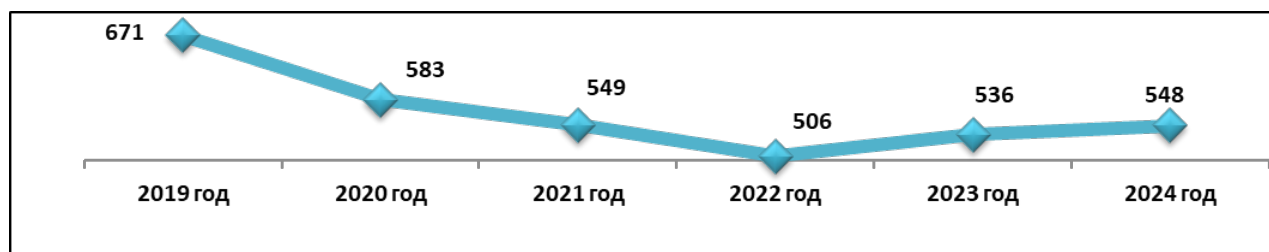
Направление материалов о случаях пожаров в муниципальные комиссии способствует, с одной стороны, важной задаче по рассмотрению и изучению причин и условий, приведших к трагической гибели детей на пожарах, и выработке мер по предупреждению таких случаев. С другой – это воздействие на родителей с целью повышения их ответственности за воспитание детей.

Помимо серьезной просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению представляется важным увеличение финансирования мероприятий муниципальных и государственных программ в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения по оказанию мер поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации (в части ремонта неисправного печного и электро-технического оборудования, а также настойчивой пропаганды (информирования различными способами) правил пожарной безопасности среди родителей и детей, особенно в холодный период времени).

В структуре детской смертности в результате несчастных случаев особое место занимает **дорожно-транспортный травматизм**. Обстановка со смертностью и травматизмом на дорогах республики в результате дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) в 2024 году оставалась сложной.

По данным Управления Госавтоинспекции МВД по РТ, в 2024 году в Республике Татарстан было зарегистрировано 548 ДТП с участием несовершеннолетних, в результате которых 17 детей погибли и 598 детей травмированы.

Количество ДТП с участием детей в Республике Татарстан за 2019–2024 годы, чел.



В сравнении с аналогичным периодом прошлых лет количество ДТП с участием несовершеннолетних выросло на 2,2 процента (в 2022 г. – 506 случаев, в 2023 г. – 536 случаев, в 2024 г. – 548 случаев).

Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с предыдущими показателями также выросло (в 2022 г. – 535 случаев, в 2023 г. – 570 случаев, в 2024 г. – 598 случаев). Вместе с тем количество погибших детей уменьшилось на 19 процентов – до 17 (в 2023 году – 21 ребенок).

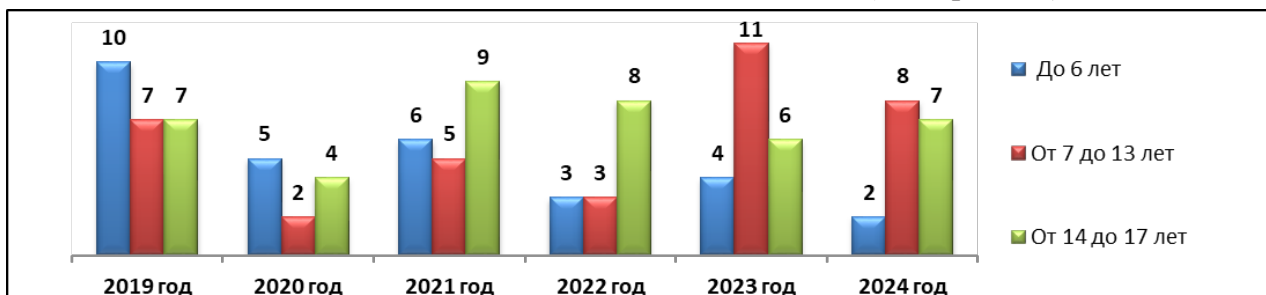
Количество детей, погибших и травмированных в ДТП в 2019–2024 годах, чел.



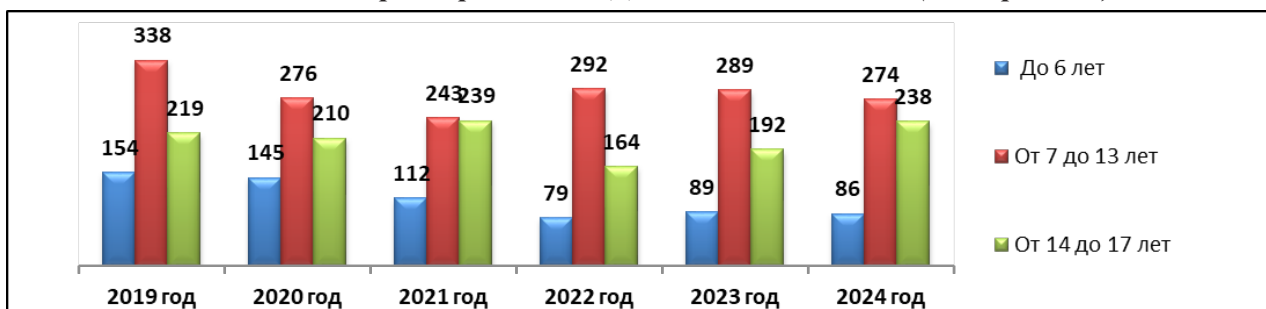
По итогам прошедшего года в республике среди погибших в ДТП детей существенно преобладают учащиеся начальных и средних классов: в возрасте от 7 до 13 лет – восемь детей, от 14 до 17 лет (включительно) – семь детей. До шести лет включительно погибли два ребенка.

Существенное превалирование детей в возрасте от 7 до 13 лет среди травмированных свидетельствует о необходимости обратить особое внимание на эту категорию детей, начинающих самостоятельно, без сопровождения взрослых, выступать участниками дорожного движения.

Количество детей, погибших в ДТП в 2019–2024 годах (по возрастам), чел.



Количество детей, травмированных в ДТП в 2019–2024 годах (по возрастам), чел.



Учитывая, что показатель снижения смертности в результате ДТП свидетельствует о результативности деятельности органов местного самоуправления в Республике Татарстан, представляется важным провести анализ детского дорожно-транспортного травматизма в разрезе муниципальных образований республики.

В целях предупреждения ДТП с участием детей в 2024 году Госавтоинспекцией Министерства внутренних дел по Республике Татарстан (далее – Госавтоинспекция) были организованы широкомасштабные информационно-пропагандистские социальные кампании и акции, направленные на формирование устойчивых навыков законопослушного поведения на дорогах и совершенствование системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

В целях снижения аварийности с участием детей, привития навыков безопасного поведения детей и подростков на дорогах в условиях сокращения светового дня в период с 25 декабря 2023 года по 7 января 2024 года в Республике Татарстан проводилось оперативно-профилактическое мероприятие «Зимние каникулы». Сотрудники Госавтоинспекции приняли участие в 94 родительских собраниях. В средствах массовой информации было опубликовано 711 тематических материалов. С привлечением отрядов юных инспекторов движения (далее также – отряды ЮИД), педагогического состава и родительских комитетов проведено 298 мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, общий охват составил 8 900 человек.

Во исполнение указания Министерства внутренних дел Российской Федерации от 19.02.2024 № 1/1856 «О проведении мероприятий» в районные подразделения Госавтоинспекции было передано 15 тыс. поздравительных открыток (наклеек), приуроченных к Международному женскому дню, с содержанием призывов строго соблюдать правила дорожного движения, которые использовались Госавтоинспекцией при проведении информационно-пропагандистских мероприятий в местах массового скопления граждан, а также при предоставлении государственных услуг в подразделениях Госавтоинспекции. В средствах массовой информации было опубликовано 707 тематических материалов.

В целях сокращения ДТП с участием детей и подростков в период весенних школьных каникул с 23 марта по 1 апреля 2024 года проводилась профилактическая акция «Весенние каникулы». Сотрудниками Госавтоинспекции проведено 614 бесед (лекции, инструктажи) по безопасности дорожного движения с учащимися образовательных организаций, 97 тематических мероприятий по популяризации световозвращающих элементов. Общий охват составил более 18 тыс. детей. Подготовлено 545 материалов для средств массовой информации по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

27 марта на площадке информационного агентства «Татар-информ» состоялась пресс-конференция с участием начальника Управления Госавтоинспекции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан Р. Р. Гарипова. В ходе мероприятия шла речь о состоянии аварийности с участием детей и мерах, принятых для ее профилактики, в том числе при управлении детьми средствами индивидуальной мобильности.

23 апреля в г. Альметьевске были подведены итоги республиканского конкурса среди детских садов и воспитателей «Зеленый огонек». Конкурс проводится раз в два года. В 2024 году в финале республиканского конкурса приняло участие 49 детских садов и 48 воспитателей – победители городских (районных) этапов.

С 22 мая по 5 июня в республике проводилось мероприятие «Внимание – дети!» В ходе мероприятия автоинспекторы провели 767 занятий и бесед с детьми в образовательных организациях, приняли участие в 211 родительских собраниях. Районные подразделения Госавтоинспекции провели 276 профилактических мероприятий по пресечению нарушений правил дорожного движения (далее – ПДД), связанных с перевозкой детей в транспорте. Общий охват участников составил более 38 тыс. человек. Подготовлено 967 тематических материалов для средств массовой информации.

С 21 по 24 мая проведен 30-й республиканский конкурс юных инспекторов движения «Безопасное колесо». Конкурс состоял из двух этапов. В финале конкурса приняло участие 226 мальчиков и девочек в составе 58 команд из всех городов и районов республики.

В рамках конкурса был проведен конкурс «Лучший отряд ЮИД по итогам учебного года и лучший руководитель отряда ЮИД». На конкурс поступило 56 работ из всех городов и районов республики. В рамках конкурса состоялось совещание с руководителями отрядов ЮИД по вопросам профилактики аварийности с участием несовершеннолетних.

21 августа в Татарстане проведена масштабная профилактическая акция «Ребенок – главный пассажир», реализован комплекс мер по популяризации детских удерживающих устройств и ремней безопасности при перевозке детей. В ходе акции были розданы более восьми тысяч памяток с напоминанием о важности соблюдения ПДД при перевозке несовершеннолетних.

С 24 по 30 августа в центре «Камский Артек» прошла профильная смена юных инспекторов движения. На смену прибыло 212 детей со всей республики – самые активные ЮИДовцы, победители районных (городских) этапов конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо». В ходе смены ЮИДовцы изучали правила безопасного поведения на дорогах, участвовали в тематических конкурсах, квестах и творческих вечерах.

Команда ЮИД Республики Татарстан приняла участие в финале Всероссийского конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо», проходившем в г. Екатеринбурге с 31 августа по 7 сентября, и заняла второе место.

В целях предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма в период с 26 августа по 8 сентября проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Внимание – дети!», в котором активное участие принимали общественные организации, отряды ЮИД, представители средств массовой информации и другие ведомства. За время проведения мероприятия сотрудники органов внутренних дел и работники государственного бюджетного учреждения «Безопасность дорожного движения» провели 223 профилактических рейда с детьми, приняли участие в 178 родительских собраниях в образовательных организациях. В рамках мероприятия в средствах массовой информации, в том числе социальных сетях, было опубликовано более 370 тематических материалов. Всего сотрудники Госавтоинспекции участвовали в 77 праздничных линейках с общим охватом более 17 тыс. детей. Также в начале учебного года личный состав Госавтоинспекции принял участие в 6 057 беседах по безопасности дорожного движения с общим охватом 121 тыс. учащихся.

В августе продолжены выезды передвижного комплекса «Лаборатория безопасности». Было организовано обучение детей ПДД, оказанию первой помощи пострадавшим при ДТП; ознакомление с историей ЮИД и Госавтоинспекции; обучение велосипедной технике: на специальных площадках проводились практические занятия на велосипедах. Активные участники были награждены памятными подарками. Всего с 29 апреля по 5 октября сотрудниками Госавтоинспекции и работниками ГБУ «Безопасность дорожного движения» было проведено 127 мероприятий с общим охватом более 25 тыс. детей.

Во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.12.2023 № 1646 «О реализации мер по повышению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан, сокращению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий» Министерство образования и науки Республики Татарстан продолжило практику проведения в образовательных организациях на последних уроках «минутки безопасности», а также мероприятий (занятий, бесед и инструктажей), направленных на просвещение детей и родителей в сфере безопасного поведения на дорогах, в том числе использование ими световозвращающих элементов на одежде, детских удерживающих устройств и ремней безопасности.

Перед началом учебного года при поддержке Правительства Республики Татарстан было приобретено около 55 тыс. световозвращающих элементов для вручения первоклассникам республики. Сотрудники Госавтоинспекции и работники ГБУ «Безопасность дорожного движения» оказали содействие 333 образовательным организациям в актуализации сведений в паспортах дорожной безопасности, схемах безопасных маршрутов движения детей «Дом – школа – дом» и уголках по безопасности дорожного движения. Всего с начала года паспорта дорожной безопасности актуализированы в 1001 школе и детском саду.

В 2024/2025 учебном году более 56 тыс. учащихся пятых классов Республики Татарстан стали участниками образовательно-воспитательного проекта «Дневник безопасности школьника», который функционирует в рамках портала «Сакла» (с тат. яз. «Береги»). Все пятиклассники получили печатное издание под названием «Дневник безопасности школьника», которое представляет собой обучающий комикс с заданиями по безопасности дорожного движения.

В период со 2 по 10 сентября обеспечен выход личного состава Управления Госавтоинспекции, Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения и отдела собственной безопасности дорожно-патрульной службы в общеобразовательные организации для проведения профилактических бесед.

В приложении «Телеграм» функционирует официальный канал Госавтоинспекции. В нем размещено более 4 700 материалов с разъяснениями законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, вопросов профилактики ДТП и другой полезной информацией.

В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма в период с 21 октября по 6 ноября проводилось оперативно-профилактическое мероприятие «Осенние каникулы». Автоинспекторы приняли участие в 119 акциях, направленных на предупреждение нарушений правил перевозки детей, провели 1073 занятия (беседы) для воспитанников детских садов и учащихся школ. Общий охват составил более 19 тыс. детей и взрослых. В средствах массовой информации опубликовано 349 материалов.

В целях привлечения широкой общественности к проблемам обеспечения безопасности дорожного движения, снижения смертности и травматизма в результате ДТП, противодействия правонарушениям на дороге с 11 по 17 ноября реализован комплекс информационно-пропагандистских мероприятий, приуроченных к Всемирному дню памяти жертв ДТП. Мероприятие охватило более 27 тыс. участников.

С 23 декабря 2024 года по 8 января 2025 года, в период зимних каникул, проведен комплекс мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Личный состав был ориентирован на профилактику нарушений ПДД водителями, перевозящими детей без детских удерживающих устройств, и нарушений ПДД самими детьми.

На базе обособленного структурного подразделения «Научный центр безопасности жизнедеятельности Академии наук Республики Татарстан» продолжаются курсы повышения квалификации воспитателей дошкольных образовательных организаций «Современные образовательные технологии обучения детей дошкольного возраста правилам безопасного поведения на дорогах». В дальнейшем полученные знания воспитатели передают воспитанникам образовательных организаций. С начала года 136 воспитателей повысили свою квалификацию.

На постоянной основе в течение года информация о проводимых мероприятиях освещалась в ходе тематических брифингов, пресс-конференций.

*Количество детей, погибших и травмированных
в 2023–2024 годах (по районам), чел.*

Наименование муниципального образования (городского округа)	2023 год		2024 год	
	погибло	травмировано	погибло	травмировано
г. Казань	1	192	4	188
г. Набережные Челны	1	108	1	104
Агрызский	0	2	0	4
Азнакаевский	1	6	0	9
Аксубаевский	0	4	1	2
Актанышский	2	9	0	9
Алексеевский	0	6	0	5
Алькеевский	0	3	0	2
Альметьевский	3	39	0	27
Апастовский	0	2	0	1
Арский	0	5	0	7
Атнинский	1	2	0	0
Бавлинский	0	1	0	8
Балтасинский	0	6	0	4
Бугульминский	0	12	0	13
Буинский	0	4	0	4
Верхнеуслонский	0	4	1	4
Высокогорский	1	12	1	8
Дрожжановский	0	0	0	1
Елабужский	1	14	2	15
Заинский	0	6	0	6
Зеленодольский	1	15	0	11
Кайбицкий	0	0	0	1
Камско-Устьинский	0	0	0	0
Кукморский	0	2	0	3
Лаишевский	0	6	1	10
Лениногорский	1	7	1	7
Мамадышский	0	9	0	12
Менделеевский	1	0	0	4

Наименование муниципального образования (городского округа)	2023 год		2024 год	
	погибло	травмировано	погибло	травмировано
Мензелинский	0	2	4	2
Муслумовский	0	1	0	1
Нижнекамский	2	28	1	43
Новошешминский	2	2	0	1
Нурлатский	0	4	0	7
Пестречинский	1	12	0	15
Рыбно-Слободский	0	1	0	5
Сабинский	0	4	0	2
Сармановский	0	2	0	4
Спасский	0	3	0	2
Тетюшский	0	0	0	3
Тукаевский	1	13	0	13
Тюлячинский	0	2	0	6
Черемшанский	0	1	0	1
Чистопольский	1	17	0	17
Ютазинский	0	2	0	7

По данным Управления Госавтоинспекции МВД по РТ, в 2024 году 131 ДТП произошло по вине детей, что составляет 24 процента от общего количества ДТП, произошедших с участием несовершеннолетних (за аналогичный период 2023 г. – 118, 2022 г. – 115). Количество ДТП, произошедших по вине детей, увеличивается с каждым годом.

Число детей, травмированных в результате ДТП, в 2024 году также выросло и составило 598 (535 случаев в 2022 году, 570 случаев в 2023 году).

Основными причинами ДТП, произошедших по вине детей, из года в год остаются:

- ✓ нарушение ПДД велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами – 59 случаев (АППГ – 62 случаев),
- ✓ неожиданный выход из-за препятствия – 28 случаев (АППГ – 26 случаев),
- ✓ переход на запрещающий сигнал светофора – 15 случаев (АППГ – 7 случаев), имеется значительный рост нарушений,
- ✓ переход в неустановленном месте – 14 случаев (АППГ – 19 случаев), имеется тенденция к снижению.

Причины ДТП по вине детей в 2019–2024 годах

Причины ДТП	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Нарушение ПДД велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами	65	42	51	48	62	59
Неожиданный выход из-за препятствия	49	39	29	26	26	28
Переход в неустановленном месте перед транспортом	25	37	14	7	19	14
Переход на запрещающий сигнал светофора	17	9	9	13	7	15
Игра детей на проезжей части	1	1	0	0	0	1
Прочие нарушения ПДД детьми	15	44	28	21	36	14
Итого:	172	172	131	115	115	131

По результатам рассмотрения обстоятельств ДТП сотрудниками Управления Госавтоинспекции МВД по РТ в адрес районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 196 родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей) (в 2023 г. – 150 родителей, 2022 г. – 186, 2021 г. – 117, 2020 г. – 171, в 2019 г. – 237 родителей).

В 2024 году восемь детей погибли в результате **падения с высоты**, не связанного с суицидальными мотивами, в том числе дети дошкольного возраста (за аналогичный период 2023 г. – девять детей, 2022 г. – семь детей).

Пример: открытое окно и отсутствие взрослых рядом стало причиной гибели четырехлетнего мальчика в г. Казани. Он выпал из окна пятого этажа.

02.04.2024 примерно в 11 часов 20 минут малолетний Б., 13.03.2020 г.р., находясь у себя дома, выпал из окна комнаты, расположенной на 5 этаже по адресу: г. Казань, ул. Адоратского, д. 27. Прибывшие на место происшествия сотрудники скорой помощи констатировали смерть. Бабушка погибшего, осуществляющая присмотр за ребенком, в этот день находилась дома, занималась домашними делами.

Муниципальный район/ муниципальное образование	Количество травмированных детей в результате падения с высоты, не связанного с суицидальными мотивами		В том числе количество погибших детей в результате падения с высоты, не связанного с суицидальными мотивами	
	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
г. Казань	15	0	4	4
г. Набережные Челны	7	12	2	0

Муниципальный район/ муниципальное образование	Количество травмированных детей в результате падения с высоты, не связанного с суицидальными мотивами		В том числе количество погибших детей в результате падения с высоты, не связанного с суицидальными мотивами	
	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
Агрызский	0	0	0	0
Азнакаевский	0	0	0	0
Аксубаевский	0	0	0	0
Актанышский	0	0	0	0
Алексеевский	0	0	0	0
Алькеевский	0	0	0	0
Альметьевский	8	0	1	1
Апастовский	0	0	0	0
Арский	0	0	0	0
Атнинский	0	0	0	0
Бавлинский	0	0	0	0
Балтасинский	0	0	0	0
Бугульминский	3	0	0	0
Буинский	0	0	0	0
Верхнеуслонский	0	0	0	0
Высокогорский	0	0	0	0
Дрожжановский	0	0	0	0
Елабужский	0	0	1	0
Заинский	0	0	1	0
Зеленодольский	7	0	0	0
Кайбицкий	0	0	0	0
Камско-Устьинский	0	0	0	0
Кукморский	0	0	0	0
Лаишевский	0	0	0	0
Лениногорский	7	24	0	0
Мамадышский	0	1	0	0
Менделеевский	0	0	0	0
Мензелинский	0	0	0	0
Муслимовский	0	0	0	0
Нижнекамский	10	6	0	3

Муниципальный район/ муниципальное образование	Количество травмированных детей в результате падения с высоты, не связанного с суицидальными мотивами		В том числе количество погибших детей в результате падения с высоты, не связанного с суицидальными мотивами	
	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
Новошешминский	0	0	0	0
Нурлатский	0	0	0	0
Пестречинский	0	0	0	0
Рыбно-Слободский	0	0	0	0
Сабинский	0	0	0	0
Сармановский	0	0	0	0
Спасский	0	0	0	0
Тетюшский	0	0	0	0
Тукаевский	0	0	0	0
Тюлячинский	0	0	0	0
Черемшанский	0	0	0	0
Чистопольский	0	0	0	0
Ютазинский	0	0	0	0
В целом по РТ	57	43	9	8

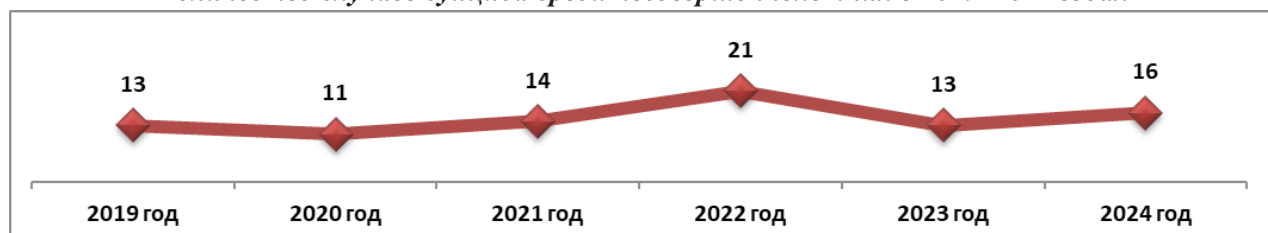
Выпадения связаны с недосмотром взрослых. И недосмотр здесь не только в том, что малыш остается без внимания мамы или папы, но и в том, что открытые окна в квартире ничем не защищены.

Анализ причин и обстоятельств трагических несчастных случаев, связанных со смертью детей, позволяет утверждать, что подавляющее большинство из них происходит из-за безответственного отношения взрослых к своим родительским обязанностям. Считаю, что во всех случаях каждому конкретному факту, когда вследствие пренебрежения родительскими обязанностями гибнут дети или здоровью ребенка причиняется тяжкий вред, должна даваться оценка с точки зрения наличия вины родителей по ненадлежащему исполнению своих родительских обязанностей. Причем представляется обоснованным рассмотрение данного вопроса как в рамках административного законодательства (привлечение родителей к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ), так и, с учетом наличия оснований, уголовного законодательства (привлечение родителей к уголовной ответственности по статье 125 (оставление в опасности) и статье 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего)). Полагаю, такой подход позволит провести детальный анализ каждого конкретного случая, выработать наиболее действенные и целенаправленные профилактические мероприятия, а не сводить все усилия лишь к фиксации и учету произошедшего.

Особое место среди внешних причин смертности несовершеннолетних занимают *суициды*. В 2024 году в республике количество зарегистрированных суицидов среди несовершеннолетних составило 16 случаев (в 2023 г. – 13 случаев, 2022 г. – 22 случая).

Каждый суицид – это трагедия, приносящая горе семье, друзьям, обществу и имеющая долгосрочные последствия для людей, переживших утрату.

Количество случаев суицида среди несовершеннолетних в 2019–2024 годах



По сведениям Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 2024 году зарегистрировано 90 попыток суицида, в 2023 году – 100 попыток, в 2022 году – 90 попыток.

При анализе проблемы подростковых суицидов большое значение приобретает вопрос социального портрета суицидентов: ответ на него представляется принципиальным при разработке мер, направленных на снижение потерь, обусловленных самоубийствами среди подростков.

Основную группу детей-суицидентов в 2024 году составили несовершеннолетние в возрасте от 14 до 15 лет (девять случаев), подростки с 16 до 17 лет (четыре случая). Стоит также обратить внимание, что по-прежнему высоким остается количество случаев гибели среди малолетних детей до 13 лет (три случая).

По половому признаку в 2024 году большинство суицидов совершено мальчиками – 11 случаев (девочками – 5 случаев).

По итогам 2024 года из 16 суицидов 15 были совершены детьми – жителями городов, один – сельским ребенком.

Анализ занятости детей свидетельствует о том, что среди погибших большинство ребят были охвачены образовательным процессом: 14 детей учились в школе, два подростка обучались в образовательных организациях среднего профессионального образования.

Следует обратить внимание, что только один из погибших детей находился под наблюдением соответствующих служб – субъектов профилактики детского неблагополучия. Это вызывает еще большее недоумение, поскольку тяжкие деяния, приводящие к необратимым последствиям, совершают дети из благополучных семей, которые не находятся в зоне внимания органов системы профилактики.

Ежегодный анализ психического здоровья детей, совершивших суицид или попытку суицида, свидетельствует о том, что подобное поведение детей может быть вызвано в том числе и обострением психического заболевания.

Следует обратить внимание на способ совершения самоубийств среди несовершеннолетних, который, к сожалению, предполагает применение резонансных методов. В 2024 году зафиксировано 10 случаев самоубийств, осуществленных общественно опасным способом, включая падение с высоты и падение под движущийся транспорт. Данная тенденция выражает стремление привлечь внимание к собственному поступку и, возможно, к проблемам, с которыми сталкиваются молодые люди.

***Пример:** 21 мая 2024 года в тоннеле второго главного пути станции метро «Аметьево» г. Казани обнаружен труп Н., 05.09.2010 г.р. Просмотром камер видеонаблюдения установлено, что несовершеннолетний самостоятельно прибыл на станцию, спустился в тоннель и лег на рельсы под движущийся состав электропоезда. Избежать наезда поезда на препятствие не удалось, мальчик скончался на месте.*

Подросток из благополучной семьи. Семья органами системы профилактики семейного благополучия характеризуется положительно, на учете не состояла.

К основным причинам детского и подросткового суицида и его попыткам специалисты относят:

- ✓ ощущение беспомощности и чувство собственной незначительности, когда ребенок не может контролировать свою жизнь и влиять на нее;
- ✓ низкую самооценку, чувство стыда, состояние изоляции, при которых ребенок думает, что он никому не нужен и никто не проявляет интерес к его личности и жизни; депрессивное состояние, упадок сил и потерю смысла жизни; конфликты и невыносимую обстановку в семье или школе, информацию суицидальной направленности в сети.

Также стоит отметить, что в настоящее время дети все чаще погружаются в виртуальную реальность, которая забирает значительную часть их свободного времени и становится одним из основных мест, где они ищут союзников и поддержку. Дети нередко обращаются к интернету в попытке найти друзей и понимание, зачастую пренебрегая общением со сверстниками, которые их окружают. Виртуальное взаимодействие замещает живое общение, что может вызывать чувство одиночества и изоляции. Из-за этого многие подростки начинают меньше доверяться родителям и не делятся своими переживаниями, что также снижает возможность своевременно оказать им помощь.

Одновременно с этим в республике выстроена межведомственная работа по отработке фактов неоконченных суицидов. Серьезной профилактической мерой по предотвращению суицидов является своевременное и четкое взаимодействие органов здравоохранения и иных органов – субъектов профилактики детского неблагополучия по объединению усилий в оказании всесторонней межведомственной помощи ребенку, совершившему суицидальную попытку, и предотвращению повторных суицидов. Главная задача – исключить риск повторных попыток суицида в конкретной ситуации, помочь конкретному подростку в преодолении трудной жизненной ситуации и на основе обобщения практики выработать меры профилактического характера в целом.

Требованием времени сегодня является активное включение родителей в жизнь своего ребенка, процесс его воспитания и становления, формирования личности подростка. Анализ ситуации в сфере детско-родительских отношений говорит о том, что родителям необходима поддержка для налаживания контакта с детьми и укрепления семейных отношений. Решение этой проблемы имеет профилактический эффект и способствуют предотвращению деструктивного поведения несовершеннолетних.

Таким образом, вопросы профилактики суицидов несовершеннолетних требует комплексного подхода и внимания со стороны общества. Важно не только осознавать риски, но и активно работать над созданием поддерживающей среды, где дети смогут находить друзей как в реальной, так и в виртуальной жизни, а также получать необходимую помощь и внимание родителей.

***Пример:** 07.07.2024 в ГБУ Республики Татарстан «Служба экстренных вызовов – 112» поступило сообщение об отравлении таблетками двух несовершеннолетних девочек.*

Две ученицы 7 класса МБОУ «СОШ г. Казани», из-за отказа родителей одной из девочек на просьбу остаться переночевать у другой, во время прогулки с целью напугать взрослых решили совершить суицид – для этого были приобретены таблетки «Дротаверин». Каждая выпила по 23 таблетки. После этого у девочек начались рвотные позывы, головокружение. Прохожие вызвали скорую помощь, которая доставила их в ГАУЗ «Камский детский медицинский центр». Медицинская помощь несовершеннолетним была оказана своевременно и в полном объеме согласно клиническим рекомендациям и установленному диагнозу.

Органами системы профилактики были осуществлены совместные выезды в семьи пострадавших с целью обследования жилищно-бытовых условий проживания, выяснения сложившейся ситуации и иных обстоятельств.

Проведенной проверкой факты неблагополучия не выявлены. Обе девочки из благополучных семей, характеризуются только с положительной стороны, со стороны педагогов замечаний не имеется, успеваемость в школе на «хорошо» и «отлично».

Причину попытки суицида одна из несовершеннолетних объяснила конфликтом с матерью из-за развода родителей и пропусков уроков в школе. Ребенок не смог самостоятельно справиться с этой ситуацией, и это отразилось на ее психоэмоциональном состоянии. Другая несовершеннолетняя причиной попытки суицида назвала имевшийся конфликт с братом. В настоящее время девочки осознали ошибку негативного опыта, сожалеют о случившемся.

Вопрос рассмотрен на расширенном заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав района. Принято решение ходатайствовать о постановке данных семей на межведомственное патронирование в связи с наличием социально опасного положения для несовершеннолетних по причине: «Несовершеннолетние, совершившие попытку суицида».

Также принято решение вести работу с несовершеннолетними согласно разработанной индивидуальной программе реабилитации, а также организовать психологическую коррекционную работу в МБУ «Центр психолого-педагогической помощи детям и молодежи «Диалог», где им в ходе индивидуальной работы будет оказана кризисная поддержка.

Для организации реабилитационных мероприятий и выявления основных причин социального положения по каждой семье создана рабочая группа в составе специалиста по социальной работе отделения социальной помощи семье и детям ГАУСО «КЦСОН «Доверие», начальника ОДН ОП Управления МВД России по г. Набережные Челны, специалиста по социальной работе ГАУЗ «Детская городская поликлиника № 3», директора МБОУ «СОШ г. Казани».

Важно понимать, что каждый может сыграть свою роль на своем уровне ответственности в профилактике суицида.

В этой связи актуальными остаются следующие вопросы:

- ✓ развитие по месту жительства системы помощи несовершеннолетним, системы социально-педагогической помощи семье с использованием ресурсов системы внешней социальной значимой занятости подростков, медико-психологической службы, системы консультаций и помощи по воспитанию детей и подростков;
- ✓ сотрудничество и осуществление социального партнерства с общественными объединениями, некоммерческими организациями, заинтересованными структурами и ведомствами, отвечающими за воспитание, образование и здоровье детей и подростков, с целью обеспечения права на образование, развития детей и подростков, формирования ответственной и способной к жизни в обществе личности; усиление контроля за результативностью психологических служб, психологов в образовательных учреждениях и ориентирование их деятельности на изучение проблем семьи, подростковой и молодежной среды;
- ✓ ориентирования образовательной деятельности на формирование у молодых людей способности к адекватной самооценке и критической оценке действительности.

3.3.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

Приоритетными и сохраняющими актуальность продолжают оставаться вопросы предотвращения насилия над детьми и жестокого обращения с ними.

Несмотря на принимаемые меры, ситуация с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступления продолжает ухудшаться, и число преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, растет, что требует срочного поиска эффективных методов профилактики и привлечения дополнительных ресурсов.

Одной из противоестественных причин смерти детей является их *гибель в результате совершенных в отношении них преступлений*.

По итогам проведенной следственным управлением Следственного комитета по Республике Татарстан (далее – следственное управление) работы по выявлению, пресечению, расследованию и профилактике преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, установлено, что за 12 месяцев 2024 года в следственное управление поступило 499 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что на 37,8 процента выше АППГ (362). По результатам их рассмотрения возбуждено 390 уголовных дел (АППГ – 266), отказано в возбуждении уголовного дела по 102 сообщениям (АППГ – 85), в суд направлено 204 уголовных дела в отношении 264 несовершеннолетних обвиняемых (АППГ – 206 в отношении 248 лиц).

Исходя из анализа ситуации прослеживается тенденция, когда несовершеннолетние все чаще оказываются вовлеченными в преступную деятельность под влиянием взрослых. В силу своего возраста и недостатка жизненного опыта они не способны адекватно оценивать серьезность ситуации и последствия своих действий. Это создает дополнительные риски как для самих подростков, так и для общества в целом. Необходимы срочные меры профилактики и защиты несовершеннолетних от манипуляций и злоупотреблений со стороны взрослых.

В обязательном порядке в каждом случае совершения преступления несовершеннолетним выясняется, имело ли место вовлечение его в преступную деятельность со стороны взрослых лиц, и при наличии оснований проводится процессуальная проверка по статье 150 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Пример: 05.04.2024 в следственном управлении возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ в отношении Ж., 01.08.2004 г.р., и несовершеннолетнего У., 07.04.2006 г.р., которые 29.03.2024 были задержаны сотрудниками полиции в г. Набережные Челны. В ходе личного досмотра Ж. обнаружены и изъяты наркотические вещества.

Другой пример: 06.08.2024 следственным управлением направлено в суд уголовное дело по обвинению Г., 1993 г.р., в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ, который 09.06.2024 вовлек несовершеннолетнюю знакомую М., 2008 г.р., в совершение тяжкого преступления, а именно кражи денежных средств с банковской карты путем приобретения покупок в магазинах города на общую сумму 5 386 руб.

В обоих случаях несовершеннолетние оказались вовлеченными в преступную деятельность, хотя ранее не находились в зоне внимания органов профилактики и не имели опыта привлечения к уголовной ответственности. Данная ситуация свидетельствует о необходимости усиления мер контроля и профилактики, направленных на предотвращение вовлечения подростков в криминальные схемы. Важно обратить внимание на проблемы социальных и правовых факторов, способствующих риску для несовершеннолетних, чтобы своевременно реагировать на подобные негативные тенденции в обществе.

За 2024 год следственными подразделениями следственного управления по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, вынесено 211 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления, по результатам их рассмотрения привлечено к ответственности 239 лиц.

Примером эффективной работы по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления, является представление, внесенное по уголовному делу, возбужденному в январе прошлого года по части 4 статьи 111 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении несовершеннолетнего Б., 2006 г.р., который в ночь с 06.01.2024 по 07.01.2024 нанес не менее трех ударов неустановленным предметом в область головы Ф., 1982 г.р., впоследствии скончавшегося от полученных травм. Следствием установлено, что основной причиной, способствовавшей совершению указанного преступления, явилась ненадлежащая работа преподавательского состава образовательной организации среднего и начального профессионального образования.

По результатам рассмотрения внесенного в адрес руководства образовательного учреждения представления 10 педагогов привлечены к дисциплинарной ответственности. 06.05.2024 уголовное дело направлено в суд, приговором которого Б. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 111 Уголовного кодекса Российской Федерации, и ему назначено наказание в виде шести лет лишения свободы с отбыванием в воспитательной колонии для несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2024 года в следственное управление поступило 955 сообщений о преступлениях несовершеннолетних, что на 0,42 процента больше уровня АППГ (951). По результатам их рассмотрения возбуждено 821 уголовное дело анализируемой категории (АППГ – 775), отказано в возбуждении уголовного дела по 116 сообщениям (АППГ – 143). В суд направлено 332 уголовных дела в отношении 356 лиц (АППГ – 334 в отношении 357 лиц).

По уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, внесено 452 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления, по результатам их рассмотрения привлечено к ответственности 460 лиц.

Следственными подразделениями следственного управления при прекращении уголовного дела или отказе в его возбуждении в связи с недостижением возраста уголовной ответственности материалы незамедлительно направляются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По инициативе следственного управления следственными подразделениями совместно с городскими и районными прокурорами, сотрудниками территориальных органов внутренних дел республики неоднократно проводились межведомственные совещания, направленные на профилактику преступности несовершеннолетних. Выработан алгоритм действий сотрудников полиции и следователей при получении таких сообщений. Сотрудниками территориальных органов внутренних дел регулярно осуществляются проверки неблагополучных семей, состоящих на профилактическом учете, совместно с педагогами-психологами проводятся тестирования детей из таких семей.

На постоянной основе проводятся встречи с учащимися средних общеобразовательных школ республики, профилактические беседы по вопросам совершения несовершеннолетними преступлений и распространения в республике криминальной субкультуры среди несовершеннолетних. Проводится ежедневный мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления распространения информации, пропагандирующей криминальную субкультуру, и лиц, причастных к ее распространению и культивированию.

Организована работа в рамках межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения прав и законных интересов, профилактики правонарушений несовершеннолетних, где рассмотрены вопросы профилактики преступности несовершеннолетних в Республике Татарстан,

принимаемые меры в сфере профилактики преступности учащихся общеобразовательных организаций и их эффективность, состояние законности в сфере профилактики деструктивных субкультур.

На заседании Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений был рассмотрен вопрос «Об организации межведомственного взаимодействия и роли учреждений культуры, спорта и молодежной политики в организации досуга молодежи по месту жительства и профилактике социально-негативных явлений, а также о реализации запланированных мероприятий, направленных на формирование гражданского и патриотического воспитания и пропаганду здорового образа жизни, в том числе предусмотренных государственной программой «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2025 годы».

Проведено заседание антинаркотической комиссии и Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на котором затронуты вопросы:

- ✓ о профилактике распространения наркотиков среди несовершеннолетних;
- ✓ о результатах работы по использованию в профилактической деятельности Межведомственного регламента психологического сопровождения подростков и молодежи, отнесенных к группе риска по наркотизации;
- ✓ о разработке и реализации новых антинаркотических проектов и программ с учетом современных технологий;
- ✓ о проведении индивидуальной профилактической работы с семьями, находившимися в социально опасном положении по причине употребления наркотических и психоактивных веществ родителями и несовершеннолетними.

Ежеквартально вопросы эффективности профилактики преступности предметно рассматриваются на заседаниях коллегии следственного управления.

На постоянной основе проводится мониторинг результатов реализации республиканских программ: «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2025 годы», «Профилактика наркомании среди населения на 2014–2025 годы», «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма в Республике Татарстан на 2017–2025 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Татарстан на 2019–2025 годы», «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Республике Татарстан на 2014–2025 годы».

На межведомственных совещаниях акцентируется внимание на проведении профилактической работы не только в семье. Немаловажная роль придается образовательным учреждениям, занимающимся воспитанием и организацией досуга детей, влияющих на развитие правосознания подрастающего поколения и формирование чувства патриотизма. Во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 в республике осуществляется межведомственное взаимодействие по формированию единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей.

Организирующая роль в достижении положительной динамики по вопросам профилактики преступлений принадлежит аппарату следственного управления. Это выражается в разработке и издании предметных организационно-распорядительных документов, информационных писем с рекомендациями по улучшению работы и распространению положительного опыта, выступлениях в средствах массовой информации, а также в осуществлении выездов для оказания практической помощи и проверки деятельности курируемых следственными отделами по вопросам профилактики преступлений.

Также ведется работа по обеспечению приема сообщений (по телефону «Ребенок в опасности») о противоправных действиях в отношении несовершеннолетних. На постоянной основе проводится мониторинг средств массовой информации на предмет выявления сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, налажено взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка, с которым проводятся совместные приемы граждан.

Взаимодействие со средствами массовой информации, выступления в трудовых коллективах и перед представителями организаций, а также информирование органов власти являются составляющими процедуры принятия профилактических мер, направленных на предупреждение совершения преступлений рассматриваемой категории. На республиканском уровне на трех телеканалах – «ЭФИР Набережные Челны», «ЭФИР Нижнекамск», «ЭФИР» – выходит еженедельная программа «Город» с постоянной рубрикой «Перехват», где освещаются особо резонансные преступления.

Профилактика преступлений и иных нарушений закона нашла свое отражение и в целенаправленной и адресной работе следственных подразделений следственного управления по шефству над социальными детскими учреждениями, по оказанию им всемерной помощи и поддержки в реализации целей и задач их деятельности.

Следственными подразделениями следственного управления осуществляется шефство над 27 социальными детскими учреждениями. В рамках указанной деятельности на постоянной основе проводится мониторинг потребностей подшефных организаций. Пристальное внимание уделяется адаптации воспитанников подшефных учреждений в социальной среде.

Жестокое обращение с детьми как социальное явление обладает способностью к воспроизводству: дети, перенесшие насилие, став взрослыми, жестоко обращаются с собственными детьми. Разорвать этот порочный круг насилия можно только с помощью своевременного оказания психотерапевтической и социальной помощи пострадавшему ребенку. С учетом этого проводимые психотерапия и социальная реабилитация детей – жертв насилия и их семей должны быть и ориентированы на предупреждение агрессивного и насильственного поведения таких детей в будущем и могут рассматриваться как реальная виктимологическая профилактика жестокого обращения с детьми.

Вместе с тем в рамках рассмотрения информации и обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка, о неблагополучии в семье выявляются недостатки в работе специалистов системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений, – это несвоевременность выявления семейного неблагополучия на ранних стадиях, что позволяет лицам из окружения детей и подростков совершать в отношении них противоправные деяния, ненадлежащая работа с такими семьями и детьми.

Также специалистами не в полном объеме выясняются причины и условия неблагополучия семьи, не учитываются возможности и собственный потенциал семьи при работе с целью изменения обстановки. Не в полном объеме проводятся индивидуально-профилактические мероприятия, которые могли бы повлиять на снижение происшествий, трагедий в семье.

Особое внимание при рассмотрении обращений, связанных с вопросами насилия в отношении ребенка, уделяется:

- ✓ формированию у родителей убежденности в необходимости защиты интересов ребенка и обращения в правоохранительные органы;
- ✓ экстренной психологической помощи ребенку и поддерживающим его взрослым; разъяснению родителям возможных путей защиты интересов ребенка;

- ✓ оказанию родителям содействия в составлении и подаче заявления в правоохранительные органы;
- ✓ медицинскому обследованию ребенка.

Анализ последних трагических происшествий с детьми показывает, что важно развивать навыки родителей по воспитанию детей без применения насилия, например, через вовлечения их в программы позитивного родительства.

Важным остается вопрос повышения осведомленности специалистов и населения о насилии в отношении детей, включая факторы риска и признаки насилия, негативные последствия насилия в отношении детей, а также промедление в информировании правоохранительных органов о случаях насилия детей в семьях при их выявлении в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В целях профилактики суицидального поведения детей и подростков полагаем необходимым предложить:

1. Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжить системную работу по развитию взаимодействия всех субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия, в том числе по предотвращению саморазрушающего поведения детей.

2. Министерству здравоохранения Республики Татарстан в установленном порядке обеспечить систематическое и оперативное информирование муниципальных комиссий о случаях суицидальных попыток среди несовершеннолетних для оперативного принятия комплекса мер в защиту несовершеннолетних и оказания необходимой помощи.

3. Министерству образования и науки Республики Татарстан во взаимодействии с органами местного самоуправления, руководителями образовательных организаций продолжить работу по внедрению эффективных моделей психолого-педагогического сопровождения профилактики суицидального, саморазрушающего поведения несовершеннолетних, уделив пристальное внимание следующим аспектам:

- ✓ наличие в школе и классе атмосферы, способствующей хорошему настроению, высокой работоспособности, психогигиеническому комфорту;
- ✓ учет динамики умственной работоспособности при организации учебного труда и отдыха, использование на уроках здоровьесберегающих педагогических технологий, минимизация стрессовых воздействий во время проведения контрольных работ и экзаменов;
- ✓ понимание руководителями школы и педагогическим коллективом значимости решения вопросов формирования, сохранения и укрепления здоровья учащихся в процессе получения ими образования, присутствие фактора социального одобрения деятельности, отнесенной к здоровому образу жизни;
- ✓ формирование у учащихся в процессе обучения и воспитания собственных установок, потребностей и значимой мотивации на соблюдение норм и правил здорового образа жизни, находящих одобрение и поддержку среди сверстников;
- ✓ конструктивная политика школы в отношении здоровья и личностного развития детей – реальные ценности, нормы и правила, позволяющие предъявлять адекватные требования к возможностям учеников, устанавливать четкие правила и последовательно их выполнять, соблюдать дисциплину на основе поощрения позитивного поведения,



активно участвовать в жизнедеятельности школы, устанавливать отношения доверия и конструктивного взаимодействия;

- ✓ специальная профессиональная подготовка учителей, участвующих в реализации данной модели;
- ✓ психолого-педагогическое многоуровневое сопровождение образовательного процесса, направленного на профилактику суицидального поведения обучающихся.

В целях профилактики преступных посягательств в отношении детей и защиты детей, ставших жертвами насилия, считаю необходимым рекомендовать:

4. Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством культуры Республики Татарстан продолжить системную работу по:

- ✓ организации предоставления педагогической, психологической и юридической помощи семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении;
- ✓ поддержке и укреплению родительства и детско-родительских отношений;
- ✓ организации выявления детей группы риска – объектов преступных посягательств с дальнейшей передачей результатов мониторинга в следственные органы и организацией предоставления квалифицированной реабилитационной помощи детям – жертвам насилия;
- ✓ обучению специалистов, работающих с детьми (педагогов, социальных педагогов, психологов) по различным аспектам предупреждения насилия в отношении детей;

совместно с Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям продолжить системную работу по:

- ✓ подготовке и изданию средств наглядной агитации, направленных на формирование у родителей и работников детских учреждений понимания недопустимости жестокого обращения с детьми, а у детей – активной жизненной позиции по защите своих прав;
- ✓ размещению в средствах массовой информации тематических материалов, направленных на формирование среди широких слоев населения убеждения и установок о недопустимости использования насилия в «педагогических» целях, опасных последствиях жестокого обращения с детьми, необходимости своевременного обращения за психологической помощью в тех случаях, когда ребенок становится жертвой насилия.

Актуальными остаются предложения:

5. Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан обеспечить принятие мер по обеспечению безопасности детей и защиты от преступных посягательств в стенах детских организаций.

6. Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан предложить при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних детей, давать правовую оценку действиям (бездействию) соответствующих органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на предмет надлежащего исполнения ими своих должностных обязанностей по профилактике детского неблагополучия.

3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка

Решение жилищных вопросов граждан, обращающихся к Уполномоченному по правам ребенка, имеет крайне важное значение. Особое внимание уделяется самым уязвимым группам, таким как многодетные и малоимущие семьи, семьи, имеющие детей-инвалидов, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Эти граждане часто сталкиваются с серьезными трудностями в обеспечении своих жилищных прав, и наша задача – поддерживать и защищать их интересы.

В 2024 году мы наблюдаем тенденцию уменьшения обращений по вопросам реализации жилищных прав детей. В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 93 обращения, что составило 10,3 процента от общего количества. Для сравнения: в 2020 году обращений было – 282, в 2021 году – 217, в 2022 году – 219, в 2023 году – 168.

Анализ тематики обращений помогает выявлять существующие проблемы и координировать усилия по их решению, чтобы каждая семья чувствовала поддержку по вопросам защиты жилищных прав детей.

Структура обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2023–2024 годах

Тематика обращений	Количество		
	2024 год		2023 год
	Всего	Доля от количества тематики обращения, %	
	193	10,3	
Вопросы улучшения жилищных условий семьи	69	35,8	58
Строительство детских площадок, благоустройство придомовой территории	33	17,1	21
Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	24	12,4	16
Решение жилищных вопросов в судебном порядке	18	9,3	23
Обеспечение жильем многодетных семей и семей с инвалидами	18	9,3	16
Отсутствие водо-, газо-, электроснабжения	15	7,8	7
Задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, ненадлежащее содержание жилья	12	6,2	8
Вопросы снятия и постановки на регистрацию	4	2,1	11

В настоящее время реализуются эффективные механизмы реализации жилищной политики, ориентированной на семьи с детьми. Одним из таких механизмов является форма жилищного обеспечения – предоставление материнского (семейного) капитала при рождении первого и второго ребенка; жилищная субсидия в размере 450 тысяч рублей из федерального бюджета для погашения ипотечного кредита (займа) семьям, в которых с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года появился третий и последующие дети, а также региональная выплата при рождении и усыновлении (удочерении) каждого ребенка для семей, участвующих в программе социальной ипотеки (в 2024 году выплата составила 279 212 813,72 рубля) и другие меры.

Анализ состояния обеспечения жилищных и иных имущественных прав детей представлен в настоящем разделе по основным социально уязвимым категориям семей с детьми:

- ✓ соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- ✓ соблюдение жилищных прав многодетных семей;
- ✓ соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов;
- ✓ реализация алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей.

Большинство вопросов, касающихся реализации жилищных прав детей, с которым граждане обращались к Уполномоченному по правам ребенка, носили консультационный характер.

3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Надлежащее обеспечение реализации жилищных прав одной из наиболее уязвимых категорий детей – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является важной государственной задачей в сфере детства по созданию равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе.

В соответствии с нормами федерального законодательства и законодательства Республики Татарстан детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее также – дети-сироты), признанным нуждающимися в жилье, однократно оказывается государственная поддержка в виде предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан по договорам найма специализированных жилых помещений.

Необходимо отметить, что Раисом Республики Татарстан Р. Н. Миннихановым, органами государственной власти республики данному вопросу уделяется значительное внимание.

Ежегодно увеличивается **объем финансирования** из бюджета. Так, в 2024 году принято решение об увеличении финансирования, и в целях обеспечения детей-сирот жильем выделено 1 742 278,70 тыс. рублей (1 572 876,70 тыс. рублей – из республиканского бюджета, 169 402,7 тыс. рублей – из федерального бюджета).

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2013–2024 годах

Год	Объем средств бюджета РТ, тыс. рублей	Объем средств федерального бюджета, тыс. рублей	Общий объем средств, тыс. рублей	Число детей-сирот, получивших жилые помещения
2013	173 942,20	72 086,40	246 028,60	265
2014	233 730,0	83 410,0	317 140,0	309
2015	269 811,0	86 610,40	356 421,40	331

Год	Объем средств бюджета РТ, тыс. рублей	Объем средств федерального бюджета, тыс. рублей	Общий объем средств, тыс. рублей	Число детей-сирот, получивших жилые помещения
2016	288 697,80	50 485,0	339 182,80	311
2017	302 840,0	43 880,0	346 720,0	305
2018	314 957,80	40 328,40	355 286,20	297
2019	328 501,0	44 730,90	373 231,90	309
2020	794 707,10	46 000,90	840 708	600
2021	826 495,40	68 595,10	895 090,50	636
2022	903 555,20	56 080,60	959 635,80	600
2023	1 577 535,70	114 404,0	1 691 939,70	762
2024	1 572 876,70	169 402,70	1 742 278,70	621

Анализ сложившейся ситуации и динамики связанных процессов показывает, что из-за роста стоимости строительства жилья ежегодно объем финансирования не успевает за потребностями. Общее число детей-сирот, у которых наступило право обеспечения жильем, демонстрирует, что финансирование социальной поддержки не покрывает возрастающие нужды. Вследствие увеличения средней рыночной стоимости квадратного метра жилья необходимость в финансировании становится еще более актуальной. К тому же число граждан, которым требуется жилье, устойчиво увеличивается, усугубляя проблему нехватки средств.

Вместе с тем в Республике Татарстан в 2024 году жильем был обеспечен 621 человек (в возрасте от 18 до 23 лет – 264 человека, старше 23 лет – 357 человек). С 2013 года жилыми помещениями в республике обеспечено 5 346 человек.

По судебным решениям лицам из числа детей-сирот предоставлено 146 жилых помещений.

Следует отметить, что в 2024 году значительная часть жилых помещений была предоставлена в крупных городах республики. Так, в г. Казани было предоставлено 318 квартир, г. Набережные Челны – 213, г. Арск – 13, г. Буинск – 10, в г. Елабуга – 4 квартиры (всего 568 квартир). В сельской местности жилье было предоставлено в Аксубаевском, Алексеевском, Арском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Зеленодольском, Лениногорском, Мамадышском, Сармановском, Тюлячинском, Ютазинском муниципальных районах (всего 53 квартиры).

Предоставление жилых помещений в экономически развитых городах республики является привлекательным для большинства лиц из числа детей-сирот. Вместе с тем есть ребята, которые хотят получить жилье по месту своего проживания, учебы, работы в муниципальных районах республики, а также в сельской местности.

С учетом растущего общего числа детей-сирот, которые имеют законное право на получение жилья, а также непрерывного роста средней рыночной стоимости квадратного метра, как уже было сказано, необходимость в дополнительном финансировании остается весьма значительной. На решение этой проблемы направлено нововведение Правительства Российской Федерации, которое урегулировало вопросы выдачи жилищных сертификатов детям-сиротам старше 23 лет. Эта инициатива призвана не только облегчить доступ к жилью для детей-сирот, но и гарантирует, что они получают необходимые ресурсы для улучшения своих жилищных условий с учетом современных экономических реалий.

Уже с 2024 года дети-сироты, достигшие возраста 23 лет, получают сертификаты на покупку благоустроенного жилья в любом регионе или на полное погашение ипотечного кредита.

Правила предоставления таких сертификатов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой».

Уполномоченным органом исполнительной власти по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа по обеспечению жилыми помещениями, согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.05.2013 № 312 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», является Министерство образования и науки Республики Татарстан.

В Министерство образования и науки Республики Татарстан поступило 29 заявлений на выплату сертификатов. Из них рассмотрено 16 заявлений, по 11 заявлениям вынесен положительный результат, пять отказов, 13 заявлений будут рассмотрены в 2025 году (направлены соответствующие запросы). Выплаты в связи с приобретенным жилым помещением произведены шести гражданам.

Вместе с тем принимаемые в республике меры по включению в список детей-сирот, обеспечению их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда направлены в целом на снижение остроты проблемы в части обеспечения жильем отдельной социально слабозащищенной категории граждан.

Например, как временная мера на период ожидания очередности предусмотрено устройство рассматриваемой категории граждан в государственное бюджетное учреждение «Центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей г. Казани». Подобные учреждения есть также в г. Набережные Челны и в г. Бугульме.

Несвоевременное обеспечение жильем одного из самых социально незащищенных слоев населения приводит к ущемлению их конституционных прав, формирует у них чувство неустроенности в жизни, усиливает риск асоциального поведения, что часто вызывает сложности в процессе оказания социальных услуг и при получении иной социальной помощи.

Комплекс мер в Республике Татарстан по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, которые достигли возраста 23 лет, направленный на ликвидацию до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жильем указанной категории лиц, осуществляется в соответствии с мероприятиями, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.07.2020 № 626 «О внесении изменений в государственную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2019 № 888 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан» (подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан»).

Из года в год вызывает беспокойство ситуация с общей задолженностью по оплате жилищно-коммунальных услуг нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда из числа детей-сирот, которая составляет:

- ✓ в 2020 году – 43,8 млн рублей,
- ✓ в 2021 году – 51,6 млн рублей,
- ✓ в 2022 году – 53,5 млн рублей,

- ✓ в 2023 году – 56,2 млн рублей,
- ✓ в 2024 году – 68,0 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список. В установленном законодательством порядке такое признание осуществляется по достижении ребенком 14 лет.

Вместе с тем, проведенный мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей-сирот показывает, что проблема осуществления контроля со стороны органов опеки и попечительства за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявлений о включении их в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями продолжает оставаться актуальной.

Проблемным является и наличие *задолженности за жилищно-коммунальные услуги в жилых помещениях*, принадлежащих детям-сиротам на праве пользования или собственности. В ходе изучения и рассмотрения данного вопроса специально созданной в Государственном Совете Республики Татарстан рабочей группой, в которую вошла и Уполномоченный по правам ребенка, были установлены многочисленные проблемы, связанные с исполнением обязанности по внесению платы за коммунальные услуги и жилое помещение, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которого являются дети-сироты, в период их пребывания в учреждениях для детей-сирот, исправительных учреждениях, а также за период пребывания у опекунов (попечителей), в приемных семьях.

Зачастую задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги возникает, если в закрепленном за ребенком-сиротой жилом помещении никто не проживает, а также в случае невыполнения обязанности по внесению платы лицами, проживающими в таких жилых помещениях (например, лицами, лишенными родительских прав, членами семей детей-сирот, в большинстве случаев ведущих аморальный образ жизни).

Неполная оценка ситуации по анализу задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг в закрепленном за подопечным жильем приводит к нарастанию долга и отсутствию своевременных эффективных мер по снижению задолженности и усугубляет положение подопечного при возвращении его в закрепленное жилье.

Здесь рекомендацией может быть только жесткий контроль за жильем ребенка-сироты и контроль за надлежащим исполнением обязанностей опекуна по недопущению задолженностей. А в случае выявления проблем – принятие оперативных мер реагирования в интересах лиц, из числа детей-сирот во взаимодействии с органами прокуратуры.

Необходимо отметить, что реализация субъектами Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, в том числе в области социальной поддержки детей-сирот, деятельности по опеке и попечительству предполагает осуществление ими нормативно-правового регулирования по вопросам, отнесенным федеральным законодателем к их ведению, включая принятие соответствующих законов и иных нормативных правовых актов.

Субъектам Российской Федерации рекомендуется установить специальное правовое регулирование вопроса о предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилых помещений детей-сирот и коммунальных услуг, поскольку такое правовое регулирование направлено на осуществление государством конституционной обязанности по установлению гарантий социальной защиты с учетом особенностей положения детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, для которых государственная поддержка

является необходимым источником средств к существованию и реализации конституционного права на жилище.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации в 2022 году Министерством просвещения Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по организации в субъектах Российской Федерации работы по оплате за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и коммунальные услуги.

В рекомендациях представлен опыт регионов по решению проблемы образования задолженности по оплате за жилые помещения, нанимателями которых по договорам социального найма или членами семьи нанимателя либо собственниками являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и коммунальные услуги.

В целях защиты прав данной категории граждан Уполномоченным по правам ребенка в Министерство образования и науки Республики Татарстан внесено предложение по расширению мер социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе в отношении жилых помещений, которые временно не используются детьми-сиротами в связи:

- ✓ с их проживанием в жилых помещениях опекунов (попечителей), приемных родителей, помещением детей-сирот под надзор в организации для детей-сирот;
- ✓ с их обучением в профессиональных образовательных организациях и проживанием в общежитиях;
- ✓ с прохождением ими военной службы по призыву, отбыванием наказания в исправительных учреждениях.

3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей и семей с детьми-инвалидами

Приоритетной целью до 2030 года является улучшение доступности жилья для граждан России. Особенно остро стоит вопрос с многодетными семьями, которые чаще других сталкиваются с финансовыми трудностями и не имеют возможности приобрести жилье.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 17 марта 2001 года № УП-216 «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий многодетных семей» осуществляется обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей, имеющих пять и более детей, проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, путем предоставления им за счет средств бюджета Республики Татарстан *субсидий для приобретения жилого помещения*.

Право на получение субсидий для приобретения жилого помещения удостоверяется сертификатами, порядок выдачи и реализации которых регламентирован Правилами выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

В 2024 году на обеспечение жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, были направлены средства в объеме 252 889,70 тыс. рублей (в 2023 году – 243 163,20 тыс. рублей). В пределах выделенных средств в истекшем году выдано 28 сертификатов, на шесть сертификатов меньше, чем в 2023 году.

Здесь вновь следует обратить внимание на высокий рост средней рыночной стоимости квадратного метра, что говорит о необходимости дополнительного финансирования.

*Обеспечение жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей,
в 2017–2024 годах*

Год	Объем средств бюджета Республики Татарстан (тыс. рублей)	Количество семей по Сводному списку	Количество семей, утративших право на получение сертификата по причине образования детьми своих семей	Количество семей, получивших сертификат
2017	143 784,5	723	19	50
2018	149 380,8	597	1	46
2019	155 965,9	560	2	33
2020	211 892,6	600	0	46
2021	220 368,3	606	3	47
2022	229 183,0	623	0	25
2023	243 163,2	628	0	34
2024	252 889,7	608	0	28

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, в 2024 году в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 608 семей, имеющих пять и более детей. При таких обстоятельствах средний период ожидания получения жилищного сертификата составляет 10–11 лет.

Уполномоченный по правам ребенка неоднократно подчеркивала, что такая ситуация уменьшает правовую значимость государственной поддержки, предназначенной для создания достойных условий для многодетных семей и улучшения их социальной защиты.

В связи с этим *считаем необходимым Правительству Республики Татарстан рассмотреть возможность увеличения финансирования для предоставления жилищных сертификатов многодетным семьям с пятью и более детьми.*

Другой мерой государственной поддержки многодетных семей, призванной содействовать улучшению жилищных условий, является *бесплатное предоставление земельных участков.*

По данным Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, на начало 2024 года в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 72 197 семей (цифра указана с нарастающим итогом с начала реализации программы), при этом было предоставлено в общую долевую собственность 2931 земельный участок. Количество семей, не реализовавших свое право на бесплатное предоставление земельных участков, составило 21 854. С начала действия данной меры поддержки в Республике Татарстан общее количество многодетных семей, ставших обладателями своего земельного участка, составило 50 343 тысячи.

Вместе с тем в республике продолжает сохраняться проблема нехватки свободных земельных участков. Особенно остро данная проблема стоит в городах Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Нижнекамск, Зеленодольск. В ряде районов работа по предоставлению земельных участков была приостановлена в связи с поиском дополнительных земельных участков и проведением

процедуры межевания. Финансирование проведения работ по формированию дополнительных земельных участков для многодетных семей также остается сложным вопросом.

По информации муниципальных районов, в рамках реализации программы наиболее актуально обозначился ряд проблем:

- ✓ недостаток свободных земельных участков. Ситуация усугубляется отсутствием необходимых условий для расширения границ (охранные зоны магистральных трубопроводов, газопроводов, линий электропередачи, скотомогильников, частные земли и т.д.);
- ✓ отказы многодетных семей от предоставляемых земельных участков в связи с непривлекательностью местоположения, отсутствием инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, предоставлением земельных участков городским жителям вне городов – в близлежащих населенных пунктах.

В рамках мер поддержки многодетных семей, а также улучшения их жилищных условий, стимулиции строительства жилья решениями сессий советов депутатов муниципальных образований республики в установленном Налоговым кодексом порядке и в рамках переданных полномочий были приняты решения об отнесении к льготным категориям граждан, освобождающихся от уплаты налога на имущество, многодетные семьи с тремя и более детьми, четырьмя и более детьми, пятью и более детьми.

Еще одной категорией семей, наиболее остро нуждающихся в помощи государства в решении жилищных проблем, являются семьи, имеющие детей-инвалидов.

В Республике Татарстан с 2014 года действует правило *о предоставлении региональной жилищной субсидии* (единовременной денежной выплаты) для покупки жилья семьям, воспитывающим детей-инвалидов с тяжелыми хроническими заболеваниями, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.11.2012 № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и вставшим на учет после 1 января 2005 года (статья 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»).

Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в Сводном списке получателей (инвалидов) субсидии на улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета в 2024 году состояло 26 семей, имеющих детей-инвалидов.

В 2024 году были выплачены жилищные субсидии (единовременные денежные выплаты) шести семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на общую сумму 20 368,74 тыс. рублей.

На основании судебных решений субсидии в 2024 году не выплачивались.

Подпунктом 14 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрены случаи приобретения земельного участка без проведения торгов лицами, имеющими право на первоочередное либо внеочередное приобретение земельных участков. К таким лицам относятся инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов.

Так, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривается право инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства.

На территории Республики Татарстан не принят единый нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления земельных участков инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалида.

В республике передача земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется местными органами власти. Однако порядок предоставления таких участков семьям с детьми-инвалидами варьируется в зависимости от муниципальных актов.

Проведенный ранее Уполномоченным по правам ребенка мониторинг показал, что в некоторых районах отсутствует четкое регулирование по первоочередному или внеочередному получению земель для данной категории граждан. Это создает неравенство и затрудняет доступ к земельным участкам для семей, нуждающихся в поддержке.

Необходим единый подход к предоставлению земельных участков для семей с детьми-инвалидами. Принятие единого нормативного акта позволит устранить диспропорции между районами, обеспечит справедливый и прозрачный доступ к земельным ресурсам для самых уязвимых слоев населения.

3.4.3. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних

Ежегодно в службу Уполномоченного по правам ребенка обращаются десятки граждан в защиту прав детей на достойное содержание от своих родителей. Это жалобы по алиментным обязательствам.

Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, в том числе на неисполнение алиментных обязательств, решения имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей. В 2024 году от граждан поступило 58 жалоб на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и судебных приставов-исполнителей, что на 37,6 процента меньше значения 2023 года (в 2023 г. – 93).

Вместе с тем в 2024 году на исполнении службы судебных приставов Республики Татарстан на 7,8 процента увеличилось общее количество исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей (далее также – ИП) и составило 35 698, в 2023 году – 33 120, в 2022 году – 34 427.

Исполнительные производства о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возбужденные в 2024 году, окончены в связи с исполнением, их количество составило 310, что на 4,3 процента меньше показателя 2023 года (в 2023 г. – 324 ИП, 2022 г. – 556 ИП). На удержание из заработка должников по исполнительным производствам, возбужденным также в 2024 году, направлено 3 099 ИП, показатель уменьшился на 9,7 процента (в 2023 г. – 3 433, 2022 г. – 5 799).

Число неплательщиков по алиментам, объявленных в розыск в 2024 году, составило 1 343 человека (в 2023 г. – 1 405 чел., 2022 г. – 1 117 чел.).

Продолжена работа по привлечению должников к уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов. Уголовная ответственность за уклонение от уплаты алиментов наступает только за неоднократное совершение такого деяния. Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации в 2024 году составило 1043 (в 2023 г. – 1036, 2022 г. – 1035).

Говоря о теме алиментов, необходимо исходить из понимания, что обязанности родителей по воспитанию и обеспечению своих детей являются общепризнанными во всем мире и закреплены нормами международного права. Родители несут равную ответственность перед своими детьми, обязаны их содержать и воспитывать. Конвенция ООН о правах ребенка определяет, что родители или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

Согласно статье 81 Семейного кодекса Российской Федерации, с доходов родителей взыскиваются алименты в следующий размер:

- ✓ на одного ребенка – 1/4 (25 процентов с дохода);
- ✓ на двух детей – 1/3 (33 процента с дохода);
- ✓ на трех и более детей – 50 процентов с заработка или иного дохода.

При этом размер алиментов может быть изменен в судебном порядке с учетом материального, финансового и семейного положения родителя.

Основной причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей является неисполнение их самими родителями. Причем многие алиментщики не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают место жительства и работы.

Сумма задолженности по алиментам в пользу несовершеннолетних остается значительной, и всем заинтересованным ведомствам и учреждениям необходимо продолжить работу по защите прав несовершеннолетних при взыскании указанных платежей.

В соответствии со статьями 11, 14 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» Уполномоченный по правам ребенка рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав и интересов ребенка, жалобы граждан на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, должностных лиц, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей.

Принудительное исполнение судебных актов, актов иных органов и должностных лиц возложено на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы. Структурные подразделения службы судебных приставов являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти, и рассмотрение жалоб на их решения или действия (бездействие) находится вне компетенции Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, поскольку контрольно-надзорными функциями за деятельностью судебных приставов-исполнителей Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан не наделен.

Вместе с тем надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры. Таким образом, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан во взаимодействии с прокуратурой республики вопрос взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних находится на постоянном контроле.

Прокурорами городов и районов принимаются меры к своевременному и полному взысканию алиментов с должников. При прокурорах городов и районов созданы рабочие группы по вопросам повышения эффективности мер, направленных на снижение уровня задолженности по алиментам. В работе указанных групп принимают участие представители органов местного самоуправления, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других заинтересованных органов. Прокурорами ежемесячно заслушиваются руководители исполнительных комитетов муниципальных районов, подразделений службы судебных приставов о ходе погашения задолженности по алиментам, осуществляется контроль за фактическим исполнением решений, принятых рабочей группой, прокуроры лично изучают материалы исполнительных производств.

Предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка является вопрос взыскания алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях республики, а именно надлежащего исполнения приемными родителями обязанностей по реализации права детей на алименты и организация контроля за состоянием вопроса со стороны органов опеки и попечительства.

По данным статистической формы отчетности за 2024 год 103-РИК:

- ✓ численность детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов, составляет 3 193 ребенка, из них алименты получают только 57 процентов – 1 813 детей;
- ✓ численность воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов, составляет 373 ребенка, из них получают алименты только 189 детей – 51 процент от общего количества.

Для решения проблемы актуальными остаются **рекомендации органам опеки во взаимодействии с законными представителями детей:**

на системной основе обращаться в службу судебных приставов по месту жительства должника для актуализации информации о принимаемых мерах в отношении должника по взысканию алиментов и размеру задолженности;

- ✓ в случае невыплаты алиментов более двух месяцев обращаться в службу судебных приставов с заявлением о привлечении должника к административной, а в дальнейшем и к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов;
- ✓ если из службы судебных приставов не приходит информация о расчете задолженности, а алименты на счет ребенка не поступают, законному представителю рекомендуется обратиться с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя; заявление можно подать в суд или в органы прокуратуры по месту нахождения судебного пристава;
- ✓ если родители находятся в розыске более одного года, опекуну необходимо принять меры по признанию должников в судебном порядке безвестно отсутствующими для последующего оформления подопечному пенсии по потере кормильца.

Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере соблюдения жилищных и иных имущественных прав несовершеннолетних, полагаю целесообразным предложить:

1. Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос увеличения финансирования:

- ✓ обеспечения жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей;
- ✓ предоставления региональной жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.11.2012 № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и вставшим на учет после 1 января 2005 года, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

2. Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан:

- ✓ совместно с **Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан** продолжить мероприятия по организации ежеквартального мониторинга по получателям алиментов среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- ✓ совместно с **руководителями государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей** продолжить практику содействия получателям социальных услуг в вопросах оформления и своевременной выплаты алиментов на несовершеннолетних детей.



3. Министерству образования и науки Республики Татарстан как уполномоченному органу исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами по их обеспечению жилыми помещениями:

- ✓ изучить эффективные практики субъектов Российской Федерации по ликвидации задолженности указанной категории лиц и предложить их к реализации в Республике Татарстан;
- ✓ продолжить работу по своевременному внесению в список по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, принимая во внимание Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 24.04.2018 № 67-КГ18-8, согласно которому формирование субъектом Российской Федерации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, не предполагает ведение какой-то очередности, а означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных федеральным законом оснований для реализации указанной категорией лиц права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения;
- ✓ внести предложения по мерам социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе в отношении жилых помещений, которые временно не используются детьми-сиротами в связи:
 - с их проживанием в жилых помещениях опекунов (попечителей), приемных родителей, помещением детей-сирот под надзор в организации для детей-сирот;
 - с их обучением в профессиональных образовательных организациях и проживанием в общежитиях;
 - в связи прохождением ими военной службы по призыву, отбыванием наказания в исправительных учреждениях.

4. Исполнительным комитетам муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан:

- ✓ обеспечить своевременную постановку на жилищный учет детей-сирот по достижении ими 14-летнего возраста;
- ✓ при анализе отчетов приемных родителей (опекунов) о хранении, использовании имущества несовершеннолетних подопечных и об управлении таким имуществом особое внимание уделять принимаемым мерам по обеспечению сохранности жилого помещения, закрепленного за ребенком-сиротой, в том числе внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги и недопущению формирования долга, соблюдению прав подопечных детей на получение алиментов от родителей;
- ✓ при поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, учитывая нормы постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», проводить внеплановые проверки в защиту прав несовершеннолетних и принимать меры в защиту прав подопечных во взаимодействии с органами прокуратуры.

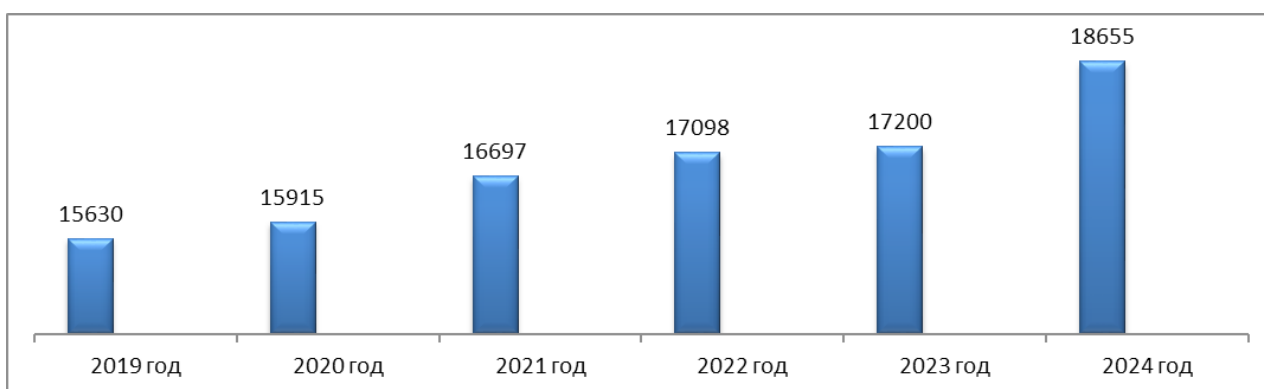
3.5. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие

3.5.1. Общий анализ состояния детской инвалидности

Здоровье детей – это не просто отсутствие болезней или физических отклонений, а состояние гармонии, охватывающее физическое, психическое и социальное благополучие.

Критерием оценки состояния здоровья детей является *уровень детской инвалидности*.

*Общая численность детей-инвалидов в Республике Татарстан
в 2019–2024 годах*

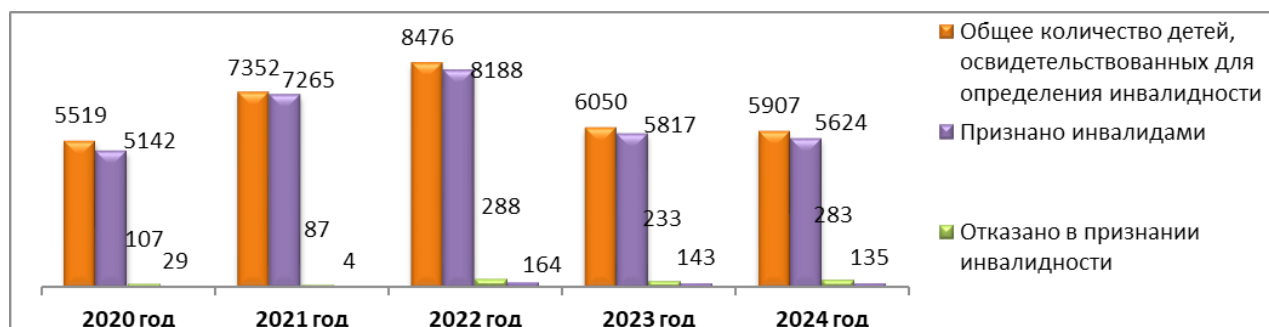


По оперативным данным регионального отделения Социального фонда РФ по РТ, общее количество детей с инвалидностью в республике по состоянию на 1 января 2025 года составило 18 655 детей, что на 8,5 процентов больше показателя 2023 года или 2,19 процентов общего количества детского населения (в 2023 году - 17 200 детей, 2,01 процента). Об увеличении детей с инвалидностью на протяжении последних пяти лет свидетельствуют представленные в диаграмме данные.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, (далее – Главное бюро МСЭ) в 2024 году произошло снижение числа несовершеннолетних, освидетельствованных для определения инвалидности:

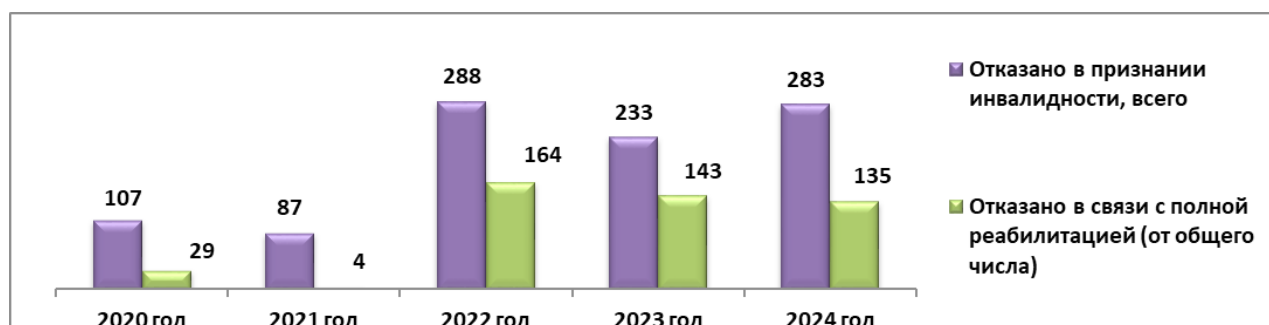
- ✓ было освидетельствовано 5 907 несовершеннолетних, что по сравнению с 2023 годом меньше на 2,4 процентов или на 143 ребенка (2023 году – 6 050 детей);
- ✓ из них инвалидами были признаны 5 624 детей, или 95,2 процента общего числа детей, освидетельствованных для определения инвалидности (в 2023 году были признаны инвалидами – 5 817 детей, или 96,2 процентов от освидетельствованных для определения инвалидности);
- ✓ в 2024 году было отказано в 283 случаях, или в 4,8 процентов общего количества детей, освидетельствованных для определения инвалидности (в 2023 году – 233 ребенка, 3,8 процентов).

Сведения об установлении (отказах в установлении) инвалидности детям в 2020–2024 годах



Из 283 отказов в установлении инвалидности в 135 случаях отказано в установлении инвалидности по категории «ребенок-инвалид» при повторном обращении в связи с полной реабилитацией (в 2020 г. – 29, в 2021 г. – 4, в 2022 г. – 164, в 2023 г. – 143). Доля таких отказов в 2024 году составила 47,7 процентов общего числа отказов.

Сведения об отказах в установлении инвалидности детям в 2020–2024 годах



Из 283 отказов в признании ребенка инвалидом 59 (21 процент) решений об отказе в установлении инвалидности были обжалованы в Главное бюро МСЭ. В 57 случаях (97 процентов) решения были оставлены без изменения.

Федеральным законодательством установлена трехуровневая система медико-социальной экспертизы.

Решение МСЭ может быть обжаловано в Главном бюро медико-социальной экспертизы. Обжаловать решение можно в месячный срок со дня его получения:

- ✓ на основании заявления, поданного в бюро, проводившее медико-социальную экспертизу;
- ✓ либо в главное бюро в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде с использованием единого портала.

Подать заявление об обжаловании можно на сайте госуслуг выбрав вкладку: «Медико-социальная экспертиза», затем «Обжалование решения бюро».

Решение Главного бюро обжалуется в Федеральное бюро МСЭ.

ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации расположено по адресу: г. Москва, ул. Ивана Сусанина, 3, сайт учреждения: fbmse.ru/

В дальнейшем решение бюро МСЭ может быть обжаловано в судебном порядке.

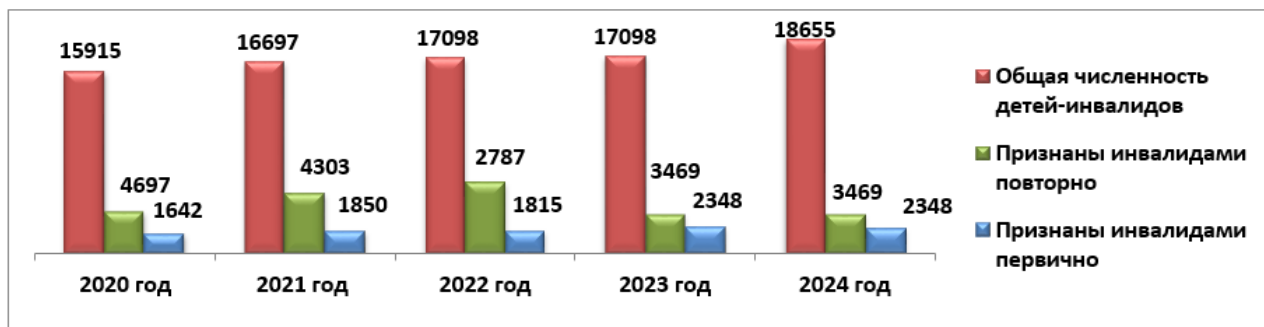
Данные разъяснения были даны заявителям, которые обращались в адрес Уполномоченного по правам ребенка с вопросами об отказах установления инвалидности.

Из общего количества детей, признанных инвалидами, 2201 детям (39 процентов) категория «ребенок-инвалид» была установлена впервые (в 2023 году – 2348 ребенку, 40,4 процентов),

3 423 детям (60,7 процентов) – при повторном освидетельствовании (в 2023 году -3 423 детям, 58,9 процентов)).

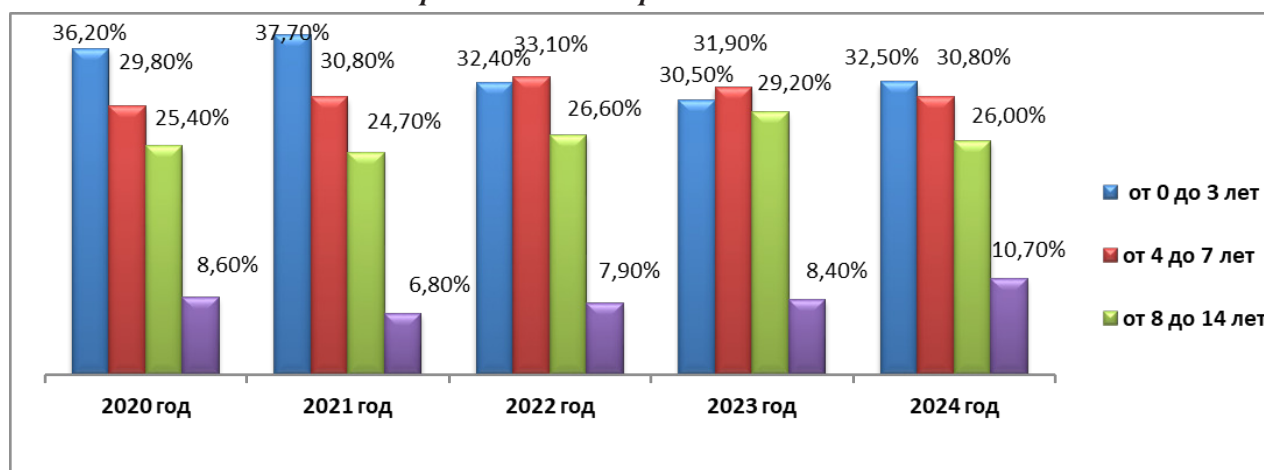
Количество детей, признанных инвалидами при первичном освидетельствовании, уменьшилось в сравнении с 2023 годом на 147 детей (6,3 процентов).

Показатели детской инвалидности в 2020–2024 годах

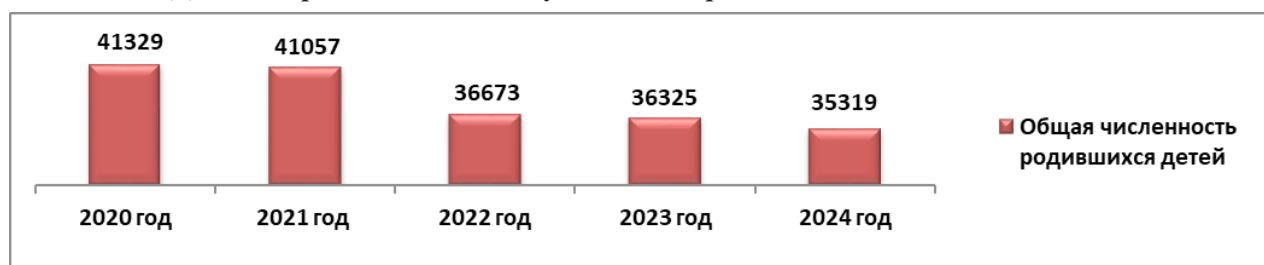


По возрастным группам первично признанные инвалидами дети распределились следующим образом.

Данные первичных освидетельствований детского населения по возрастным категориям в 2020–2024 годах



Данные о родившихся в Республике Татарстан детях в 2020–2024 годах

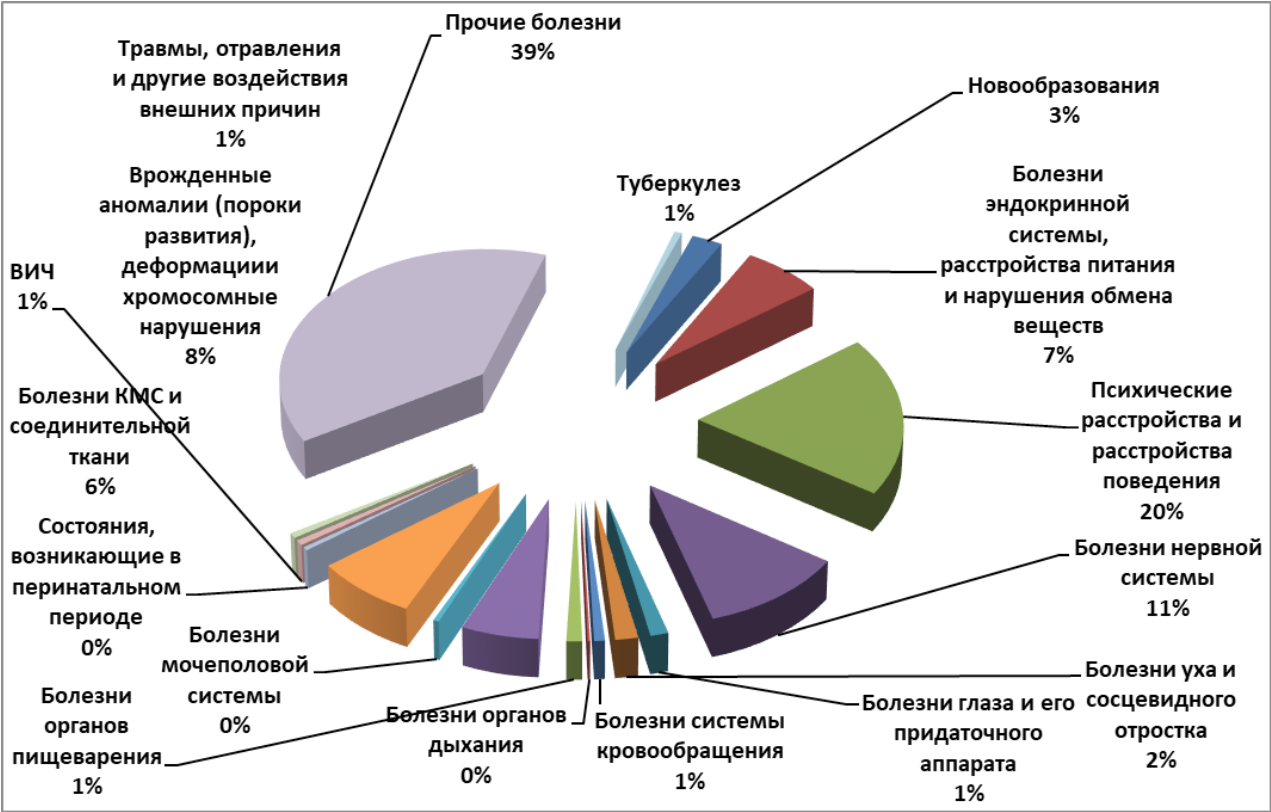


По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан (далее Росстат РТ) в 2020 год в республике родилось 41 329 детей, в 2021 году – 41 057 детей, в 2022 году -3 673 ребенка в 2023 году-36 325 детей. По оперативным сведениям Министерства здравоохранения Республики Татарстан в 2024 году родилось 35 319 детей. Указанная демографическая кривая свидетельствует о снижении уровня рождаемости.

На фоне снижения рождаемости наблюдается хоть и не значительный, но рост первичного установления инвалидности детей самого раннего возраста от 0 до 3 лет.

Анализ структуры заболеваний, являющихся причиной первичной детской инвалидности в 2024 году, показан в следующей диаграмме.

Структура первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний в 2024 году



Динамика первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний за 2020–2024 годы представлена в таблице.

Структура причин первичной инвалидности детей по классам заболеваний в 2020–2024 годах (чел.)

Причины	Год				
	2020	2021	2022	2023	2024
Психические расстройства и расстройства поведения	519	628	654	760	693
Болезни нервной системы	280	350	366	427	393
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	249	304	270	316	276
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	187	199	260	236	235

Причины	Год				
	2020	2021	2022	2023	2024
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	100	122	99	197	207
Новообразования	93	85	87	74	91
Болезни уха и сосцевидного отростка	54	61	49	52	62
Болезни глаза и его придаточного аппарата	38	46	42	42	49
Болезни органов пищеварения	18	28	28	49	41
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	22	20	22	23	28
Болезни системы кровообращения	18	12	19	24	23
Болезни мочеполовой системы	19	19	22	21	16
Состояния, возникающие в перинатальном периоде	17	8	11	17	16
Болезни органов дыхания	7	6	7	22	7
Туберкулез	2	1	0	0	1
ВИЧ	3	0	0	0	1
Прочие болезни	63	66	56	88	62
Всего	1 689	1 955	1 989	2 348	2 201

В структуре первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний на первом месте все также остаются психические расстройства и расстройства поведения - 31,5%; на втором месте болезни нервной системы - 17,9%; на третьем месте - врождённые аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения - 12,5%.

Условия признания лица инвалидом определены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 588 «Правилам признания лица инвалидом»:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мероприятиях по реабилитации и абилитации.

Наличие одного из указанных выше условий не является основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом.

Медико-социальная экспертиза проводится исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, утвержденных приказом Минтруда России от 27.08.2019 № 585н., которым определены основные виды стойких расстройств функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, степени их выраженности, а также основные категории жизнедеятельности человека и степени выраженности ограничений этих категорий.

Критерием для установления инвалидности лицу в возрасте до 18 лет является нарушение здоровья со II и более выраженной степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 40 до 100 процентов), обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению любой категории жизнедеятельности человека и любой из трех степеней выраженности ограничений каждой из основных категорий жизнедеятельности, определяющих необходимость социальной защиты ребенка.

За последние годы мы наблюдаем тревожные тенденции: здоровье детей ухудшается, и растёт число тех, кто сталкивается с проблемами психического развития. Это подчеркивает важность разработки эффективных механизмов, которые помогут изменить ситуацию и улучшить качество жизни наших детей.

3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье

Соблюдение прав ребенка на охрану здоровья остается одним из важных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Так Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка совместно с руководителями Исполнительных комитетов муниципальных районов Республики Татарстан проведен мониторинг реализации Приказа Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» согласно приложению» (далее – Приказ № 822н).

Приложением № 3 Приказа № 822н установлен Стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях.

Проведенный анализ соответствия медицинских кабинетов указанному Стандарту выявил наличие проблем с обеспечением медицинских кабинетов необходимыми медицинским оборудованием и инвентаря. Особенно острая нехватка медицинского оборудования и инвентаря выявлена в образовательных организациях города Казани, Менделеевского и Высокогорского муниципальных районов РТ.

Уполномоченным по правам ребенка были запрошены сметы расходов на закупку необходимого медицинского инвентаря для оснащения медицинских кабинетов образовательных организаций. Сметы расходов представлены Исполнительными комитетами г. Казани и Менделеевского муниципального района РТ.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года Министерством здравоохранения Российской Федерации утвержден «Национальный проект «Здравоохранение» 2018-2024гг.

В структуру «Национального проекта «Здравоохранение» включены такие разделы как «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

С учетом изложенного, руководствуясь Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан», в Кабинет Министров Республики Татарстан направлено обращение о проработке вопроса дооснащения медицинских кабинетов образовательных организаций республики в соответствии с требованиями Приказа № 822н необходимым медицинским оборудованием и инвентарем в рамках реализации в республике «Национального проекта «Здравоохранение».

По информации, представленной Министерством образования и науки РТ по поручению Премьер-министра Республики Татарстан, работа по оснащению медицинских кабинетов по заявкам муниципальных образований будет продолжена в рамках капитального ремонта объектов образования, а также в рамках национального проекта «Молодежь и дети», разрабатываемого в соответствии с пунктом 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. № ПР-616 от 30 марта 2024 г.

В рамках национального проекта «Демография» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан и утверждён Премьер-министром РТ А. В. Песошиним региональный проект Республики Татарстан «Укрепление общественного здоровья».

Определены основные показатели реализации Регионального проекта «Укрепление общественного здоровья»:

Наименование показателя	единица измерения	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
Темпы прироста первичной заболеваемости ожирением	процент	16,4	13,1	11,5	10	8,5	7
Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения	литр чистого (100%) спирта	7,3	7,2	7,1	7	6,9	6,8

В соответствии с приказом Минздрава России от 29.10.2020 № 1177н «Об утверждении Порядка организации и осуществления профилактики инфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях» в республике организована работа 4 центров общественного здоровья и медицинской профилактики (ЦОЗиМП) в городах Альметьевск, Зеленодольск, Казань, Нижнекамск. Также продолжена работа 19 отделений медицинской профилактики, 67 кабинетов медицинской профилактики, 66 кабинетов здорового ребёнка, 799 «школ здоровья», 21 центра здоровья (15 – для взрослого населения, 6 – для детей).

В центрах здоровья для детей обследовано 8 139 ребенка, из них 2 686 детям – в условиях круглосуточного стационара, 5 450 – детей – на базе дневных стационаров.

Мобильным центром здоровья для детей проведено 4 выезда (в 2021 г. – 26 выездов), осмотрено 80 детей (в 2021 г. – 427 детей).

В зоне особого внимания – профилактика вредных привычек среди детей.

В центрах здоровья для детей в объём дополнительного обследования входит тест на определение токсических веществ среди курящих. Ежегодно тестирование на уровень содержания окиси углерода в выдыхаемом воздухе (на табакокурение) проходят почти 30 тыс. подростков, факторы риска выявляются более чем у 3 процентов обследуемых.

Наркологической службой осуществляются мероприятия первичной профилактики злоупотребления психоактивными веществами среди учащихся старших классов общеобразовательных школ, учреждений начального и среднего профессионального образования, студентов высших учебных заведений Республики Татарстан: традиционные беседы и лекции специалистов в учебных заведениях, семинары, «круглые столы», видеолектории, интеллектуальные игры «Брейн-ринг» или КВН.

Проводится наркологическое сопровождение психолого-образовательных программ, реализуемых другими ведомствами («Образование и здоровье», «Школа – территория здоровья», «Основы лидерства», «Самостоятельные дети», «Школьные отряды профилактики», «Путь к успеху»), а также проекта «Клубная жизнь без наркотиков».

Решением Антинаркотической комиссии в Республике Татарстан от 15.05.2015 № 38 АНК утверждён Регламент проведения социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, функционирующих на территории Республики Татарстан, на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ.

Вместе с тем статистические данные увеличения количества детей, нуждающихся в наркологической помощи, свидетельствуют о недостаточности принимаемых мер профилактики.

По данным Министерства здравоохранения РТ:

- ✓ в 2024 году нуждающимися в наркологической помощи признано 184 ребенка (в 2023 году – 169), рост показателя на 8,9 процента.
- ✓ число детей, охваченных наркологической помощью, составило 175 детей (в 2023 году – 137), рост показателя 27,7 процента.

По оперативным сведениям Управления Роспотребнадзора в РТ по-прежнему регистрируются алкогольные отравления среди детей.

В 2024 году в республике зарегистрировано 23 случая (2023г. – 36) алкогольных отравлений среди детей до 14 лет в 10 муниципальных образованиях: Агрызском, Арском, Бугульминском, Зеленодольском, Лаишевском, Лениногорском, Нижнекамском, Нурлатском районах и в г.Набережные Челны, г.Казань.

Среди подростков было зарегистрировано 43 случая алкогольных отравлений, что меньше, чем в предыдущем году (48 случаев). Алкогольные отравления среди подростков зарегистрированы в Бугульминском, Верхнеуслонском, Зеленодольском, Лениногорском, Мамадышском, Менделеевском, Нижнекамском, Нурлатском, Тюлячинском районах и в г.г.Набережные Челны, Казань.

За 12 месяцев 2024 года зарегистрировано 2 наркотических отравления среди детей (0-14 лет) – по одному случаю в г.Казани и г.Наб.Челны. За аналогичный период 2023 года отравления наркотическими препаратами среди детей не регистрировались.

Среди подростков было зарегистрировано 11 случаев наркотических отравлений, что на 2 случая больше, чем в предыдущем году (9 случаев). Отравления наркотическими

препаратами среди подростков зарегистрированы в Альметьевском, Менделеевском районах и в г.Набережные Челны, г.Казань.

4 случая отравления с летальным исходом среди несовершеннолетних зарегистрированы в Альметьевском районе и г.Казань (в 2023 г – 2 случая).

Всего в 2024 году на межведомственный учет в единый банк данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях через информационную систему «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», по причине употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции за прошедший год поставлено на учет 103 ребенка (в 2023 году – 94, в 2022 году – 56 детей); по причине употребления несовершеннолетними наркотические средства или психотропные вещества – 40 детей (в 2023 году – 29, в 2022 году – 19).

Увеличилось и количество детей, страдающих редкими орфанными заболеваниями с 358 детей в 2023 году до 392 детей в 2024 году.

С 2025 года дети со спинально-мышечной атрофией начнут получать отечественный дженерик «Нусинерсен». Тяжелобольных детей дорогостоящими лекарствами обеспечивает фонд «Круг добра», созданный по инициативе Президента России В. В. Путина. По данным Министерства здравоохранения РТ в Татарстане проживает 50 человек с таким диагнозом, из них 17 – взрослые пациенты и 33 – ребенка. При этом взрослых лекарствами обеспечивает республика.

Следующим важным моментом, на котором хотелось акцентировать внимание - *рост заболеваемости детей сахарным диабетом.*

В структуре первичной инвалидности в Республике Татарстан среди детей сахарный диабет занимает 4 место. Из оперативной информации, предоставленной Министерством здравоохранения РТ, на 01.01.2025 в республике зарегистрировано 1479 пациент с сахарным диабетом 1 типа детского и подросткового возраста (в 2023 году -1391 ребенок).

По предложению Уполномоченного по правам ребенка на закупку систем непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови для несовершеннолетних в 2022 году были выделены денежные средства из республиканского бюджета. Позднее соответствующие изменения были внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2023 № 3285-р, согласно которому приборами непрерывного мониторинга глюкозы в крови стали обеспечиваться дети от 2 до 17 лет с диагнозом сахарный диабет 1 типа во всех регионах России.

Согласно статистике, проявление психических расстройств у детей России были выявлены у 900 тыс. несовершеннолетних. За последние 5 лет число детей с психическими расстройствами увеличилось на 20%.

Особенность патологий у несовершеннолетних в том, что в них сложнее разобраться, чем в нарушениях у взрослых. Более того, незначительный, на взгляд родителей, нюанс способен повлиять на развитие психики ребенка.

В этой связи в республике была разработана Концепция комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022–2026 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.11.2022 №1208.

Цель концепции — обеспечение прав людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями на полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, абилитацию, реабилитацию, социализацию, юридическую защиту, профессиональную деятельность.

Приоритетные направления концепции:

- ✓ создание регистра людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями для их последующего включения в программу комплексного сопровождения;
- ✓ создание реестра организаций различных форм собственности — поставщиков услуг людям с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями;
- ✓ повышение квалификации и обучение специалистов организаций эффективным технологиям и методикам работы и помощи людям с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями и их семьям;
- ✓ развитие механизма своевременного выявления и ранней диагностики детей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями;
- ✓ обеспечение своевременной ранней абилитации и реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями;
- ✓ обеспечение доступности дошкольного, общего, дополнительного, а также профессионального образования для людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями;
- ✓ создание дифференцированных условий и подходов к комплексному сопровождению людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями с учётом степени тяжести их нарушений;
- ✓ обучение родителей или иных законных представителей, воспитывающих детей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями, эффективным технологиям и методикам помощи людям с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями;
- ✓ организация информационной, правовой, психологической, материальной, социальной поддержки людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями.

Суть проекта — развитие системы межведомственного сопровождения детей и взрослых, имеющих различные нарушения в ментальной сфере, от раннего выявления и ранней помощи до сопровождаемого проживания, трудоустройства.

По данным Министерства здравоохранения РТ в республике в 2024 году впервые установлен диагноз РАС 98 детям (в 2023 году – 131 ребенок), другие ментальные нарушения выявлены впервые у 2 501 ребенка (в 2023 году – 2 265 детей).

Численность несовершеннолетних, страдающих РАС – 1 321 ребенок, с другими ментальными нарушениями – 15 535 детей.

Увеличение количества детей с ментальными нарушениями и рост поступающих к Уполномоченному по правам ребенка обращений родителей о длительных ожиданиях записи для прохождения абилитации и реабилитации детей свидетельствует о необходимости увеличения реабилитационных центров в республике.

Несмотря на действующие в республике программы «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма в Республике Татарстан на 2017-2025 годы», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764 (в редакции постановления КМ РТ от 22 августа 2024 г. № 681) анализ ситуации с заболеваемостью детей и ростом инвалидизации детского населения в 2021 году по классу психические и поведенческие расстройства за счет непсихотических психических расстройств, осложненных выраженной речевой патологией, поведенческих нарушений, а также РАС свидетельствует, что сегодня в республике актуальными являются следующие задачи:

- ✓ развитие системы оказания психиатрической помощи детскому населению;
- ✓ развитие системы оказания наркологической помощи детскому населению;
- ✓ эффективная работа психологических служб как с преподавательским, так и с родительским составом в образовательных организациях, в том числе дошкольного образования.

Важным с точки зрения сохранности здоровья детей также является анализ ситуации проведения **вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики детей**.

Согласно оперативным данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, по итогам 2024 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики увеличилось на 10,3 процента и составило 47 947 случаев (в 2023 г. – 43 464; в 2022 г. – 44 589; в 2021 г. – 46 160; в 2020 г. – 53 767 случаев).

Статистика отказов от вакцинопрофилактики детей в 2022-2024 годах

Вакцинопрофилактика		Количество отказов			Количество пересмотров		
		2024 г.	2023 г.	2022 г.	2024 г.	2023 г.	2022 г.
Вакцинопрофилактика, в том числе от:	коклюша	6 560	5 073	4 771	4 876	3 561	2 364
	полиомиелита	10 441	9 028	9 059	7 119	5 410	4 615
	кори	10 199	9 920	9 891	6 782	6 331	4 576
	эпидемиологического паротита	10 328	9 894	9 892	6 853	6 135	4 586
	вируса гепатита В	9 548	8 797	10 170	5 764	5 375	5 020
	туберкулеза	871	752	806	26	32	30
ИТОГО		47 947	43 464	46 160	31 420	26 844	21 196

Одним из наиболее опасных инфекционных заболеваний является туберкулез. Вопросы вакцинопрофилактики и диагностики туберкулеза являются предметом повышенного внимания.

По данным Управления Роспотребнадзора РТ в 2024 году было зарегистрировано 19 случаев заболевания туберкулезом у детей до 17 лет, что соответствует показателям аналогичного периода 2023 года. Все случаи заболевания выявлены при проведении иммунодиагностики или профилактических осмотров. Несмотря на стабильную ситуацию, сохраняется риск заноса и распространения туберкулеза в детских коллективах, поскольку 871 ребенок в республике не прошли обследование на туберкулез из-за отказа родителей от вакцинации.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2024 году в республике заболеваемость впервые выявленным туберкулезом активной формы среди детей составила 28 случая (в 2023 году – 27 случаев).

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, по итогам 2024 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики туберкулеза составило 18146 случая, что в 16,5 раз больше, чем в 2019 году (1 096 случаев).

Количество обследованных детей альтернативными методами: Т-sport -15138, квантифероновый тест – 219; рентгенография – 6027; диаскинтест – 2929 детей.

Конституцией Российской Федерации гарантируется каждому право на образование и охрану здоровья (статьи 41 и 43 Конституции Российской Федерации). При этом также согласно части 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) устанавливаются правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, а также определяется правовое положение участников отношений в сфере образования.

В свою очередь правовые основы государственной политики в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации и иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, установлены Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. N 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Таким образом, вопрос нахождения ребенка в образовательной организации, которому не были сделаны профилактические прививки, попадает под действие указанных федеральных законов, а также иных нормативных правовых актов федерального уровня, в том числе санитарных правил.

С точки зрения законодательства в сфере образования согласно пункту 15 части 3 статьи 28 Федерального закона N 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (пункты 2 и 3 части 6 статьи 28 Федерального закона N 273-ФЗ).

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями (часть 2 статьи 41 Федерального закона N 273-ФЗ).

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий (пункты 5, 10 части 1 статьи 41 Федерального закона N 273-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41, части 7 статьи 28 Федерального закона N 273-ФЗ образовательные организации несут ответственность за необеспечение соблюдения государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в том числе в части реализации требований пункта 823 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. N 4, которым установлено, что:

- ✓ дети, направленные на консультацию в медицинскую противотуберкулезную организацию, родители или законные представители которых не представили в течение 1 месяца с момента постановки пробы Манту заключение фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом, не допускаются в образовательную организацию;

- ✓ дети, которым не проводилась туберкулинодиагностика, допускаются в образовательную организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом.

Данное ограничение предусмотрено в целях защиты прав самого ребенка на охрану здоровья, а также прав других детей на безопасную среду обитания, что регламентировано федеральным законодательством.

В этой связи, в целях профилактики инфекционных заболеваний среди детей считаем необходимым Министерству здравоохранения Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан на постоянной основе продолжить просветительскую и разъяснительную работу, в том числе индивидуальную работу с родителями по профилактике инфекционных заболеваний и важности вакцинации.

В рамках реализации полномочий по охране здоровья обучающихся особое значение имеет надлежащая *организация питания обучающихся*.

I. В январе 2024 г. для выявления проблемных вопросов в организации питания Уполномоченным по правам ребенка совместно с Общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка выявлены проблемные вопросы по организации питания – что не во всех районах утвержден порядок обеспечения льготного питания:

- ✓ детей-инвалидов бесплатным двухразовым питанием в муниципальных образовательных организациях;
- ✓ детей из многодетных семей.

В феврале 2024 г. Уполномоченным по правам ребенка совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан проведен мониторинг в части организации питания детей, детей с ОВЗ, детей-инвалидов.

По результатам мониторинга установлено, что в 27 муниципальных образованиях Республики Татарстан утвержден порядок обеспечения детей-инвалидов бесплатным двухразовым питанием в муниципальных образовательных организациях.

Питание детей-инвалидов не предусмотрено в Агрызском, Азнакаевском, Актанышском, Алексеевском, Альметьевском, Апастовском, Арском, Атнинском, Бавлинском, Балтасинском, Зеленодольском, Кайбицком, Менделеевском, Нижнекамском, Рыбно-Слободском, Сабинском, Тюлячинском муниципальных районах и в городе Казани.

Руководствуясь Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан», в адрес глав вышеуказанных муниципальных районов Уполномоченным по правам ребенка были направлены обращения о рассмотрении вопроса организации питания детей-инвалидов – учащихся 5–11 классов образовательных организаций начального, основного и среднего общего образования.

В интересах прав детей-инвалидов главами муниципальных районов республики приняты меры по установлению бесплатного питания детей-инвалидов в образовательных организациях начального, основного и среднего общего образования.

В интересах прав детей-инвалидов главами муниципальных районов республики по итогам совместной работы в 23 из 27 муниципальных образований (85 процентов) приняты меры по установлению бесплатного питания детей-инвалидов в образовательных организациях начального, основного и среднего общего образования. С главами 4 муниципальных районов работа продолжается.

В апреле 2024 г. Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведен мониторинг организации в общеобразовательных организациях республики питания детей из многодетных семей.

Согласно проведенному анализу в Актанышском, Алькеевском, Апастовском, Буинском, Высокогорском, Мамадышском, Нурлатском, Сабинском, Спасском, Тетюшском, Ютазинском муниципальных районах и в г. Набережные Челны бесплатное питание детей из многодетных семей в общеобразовательных организациях организовано.

В общеобразовательных организациях г. Казани бесплатное питание детей из многодетных семей организовано лишь с применением имущественной обеспеченности семьи. Третью руководителей муниципальных районов республики заявили об отсутствии в бюджете района денежных средств на реализацию норм Указа Президента РФ и выступили с просьбой инициировать обращение к руководству республики об определении источников финансирования.

С учетом изложенного Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес Премьер-министра Республики Татарстан с просьбой рассмотреть вопрос о финансировании обеспечения предоставления бесплатного питания детям из многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях республики.

Вопрос остается в работе.

II. Еще одна категория детей с пищевыми особенностями оставалась в зоне внимания Уполномоченного по правам ребенка. Это дети с редким наследственным заболеванием фенилкетонурия (далее – ФКУ). Заболевание представляет собой нарушение работы печеночного фермента, необходимого, главным образом, для распада в организме человека незаменимой аминокислоты фенилаланина, поступающей с пищевым белком. Это нарушение сопровождается накоплением фенилаланина и его токсических продуктов в крови и других тканях, что приводит к тяжелому поражению мозга, вплоть до олигофрении и идиотии.

Лечение заключается в пожизненном соблюдении строжайшей диеты (исключаются мясные, молочные продукты, хлебобулочные и кондитерские изделия, рыба и морепродукты, макаронные изделия, крупы, орехи, яйца, бобовые и др.).

Детям жизненно необходимо большое количество дорогостоящих низкобелковых продуктов, которых практически нет в свободной продаже в обычных магазинах, но они являются основной едой этих детей. Средняя стоимость в интернет-магазинах: 1 кг макарон более 1000 руб., 1 л заменителя молока 900 руб., 1 кг заменителя муки для выпечки низкобелкового хлеба около 1000 рублей, 200 грамм заменителя сыра более 500 рублей, 200 грамм печенья или 70 грамм соломки от 180 рублей, что в десятки раз превышает стоимость обычных продуктов питания, плюс высокая стоимость доставки заказов из российских и зарубежных интернет-магазинов. Сумма затрат в месяц только на низкобелковые продукты для одного ребенка варьируются от 10 000 до 20 000 руб. и более, в зависимости от возраста, физиологических параметров, потребностей и аппетита ребенка.

Всего в республике 89 детей, страдающих ФКУ, из них 87 нуждаются в обеспечении низкобелковыми продуктами питания.

В этой связи, руководствуясь Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан», Уполномоченным по правам ребенка в 2022 году в адрес Правительства республики было направлено обращение с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство республики, предусмотрев меры поддержки для семей с детьми, страдающим фенилкетонурией.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 декабря 2024 года №1268 «О ежемесячной денежной выплате детям-инвалидам, страдающим фенилкетонурией» установлена ежемесячная денежная выплата детям-инвалидам, страдающим фенилкетонурией, в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Татарстан на дату обращения за назначением выплаты.

По итогам анализа выявленных проблем в области права детей на здоровье и здоровое развитие считаю возможным предложить:

Кабинету Министров Республики Татарстан:

- ✓ рассмотреть вопрос о возможности финансирования обеспечения предоставления бесплатного питания детям из многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях республики;
- ✓ продолжить работу по обеспечению доступности для детей детских поликлиник и детских поликлинических отделений с созданной современной инфраструктурой оказания медицинской помощи;



Министерству здравоохранения Республики Татарстан: Министерству здравоохранения Республики Татарстан:

продолжить работу по:

- ✓ развитию служб планирования деторождения и совершенствованию антенатальной и перинатальной помощи;
- ✓ внедрению скрининговых программ на разные виды патологии в критических для развития инвалидизирующих состояний возрастных периодах;
- ✓ развитию системы медицинской помощи детям, страдающим хроническими заболеваниями и имеющим нарушения здоровья и ограничения возможностей, но не являющихся официально признанными инвалидами;
- ✓ совершенствованию системы ранней реабилитационной медико-социальной помощи детям с нарушениями в развитии;
- ✓ увеличению охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость и несовершеннолетних, нуждающихся в наркологической помощи;

совместно с федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)», органами местного самоуправления в Республике Татарстан:

- ✓ предложить по итогам анализа причин и условий, способствующих инвалидизации детского населения, в муниципальных районах, в которых последние 5 лет выявляется высокий уровень инвалидности детского населения рассмотреть данный вопрос на заседании Совета по делам инвалидов при Раисе Республики Татарстан;

совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Республиканским агентством «Татмедиа» продолжить просветительскую и разъяснительную работу, том числе индивидуальную работу с родителями по профилактике инфекционных заболеваний и важности вакцинации.

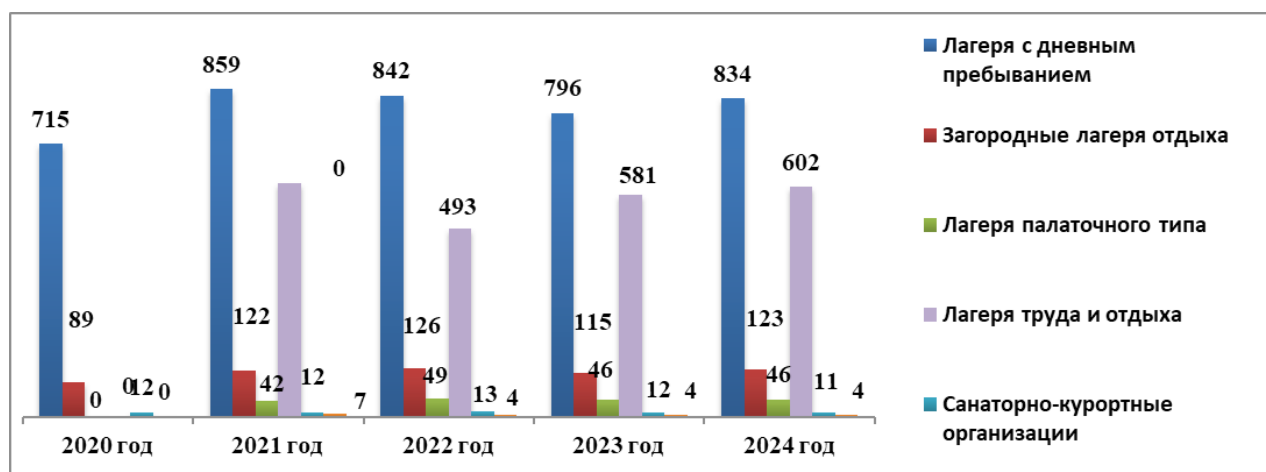
3.5.3. Детский отдых и оздоровление

В период оздоровительной кампании 2024 года была организована работа 1 620 летних оздоровительных учреждений для детей и подростков (в 2023 – 1 554):

- ✓ 123 стационарных загородных лагеря;
- ✓ 834 учреждений с дневным пребыванием в период каникул;
- ✓ 602 лагеря труда и отдыха;
- ✓ 46 палаточных лагеря;
- ✓ 11 санаторно-курортные учреждения;
- ✓ 4 детских оздоровительных лагерей Краснодарского края и Республики Крым.

В летнюю оздоровительную кампанию в лагерях всех форм отдыха отдохнуло 214 118 детей (в 2022 году – 208 409 детей, в 2021 году – 205 670 детей).

Структура сети учреждений отдыха и оздоровления для детей Республики Татарстан в 2020–2024 годах (по форме организации)



К Уполномоченному по правам ребенка также поступали обращения, в которых содержалась информация о недоступности путевок в детские оздоровительные лагеря в начале летней смены 2024 года.

В последние годы реализация путевок в лагеря Городского центра «Ял» г. Казани осуществлялась путем прямой продажи на сайте организации. Данная система неоднократно подвергалась критике в связи с быстрой реализацией, высоким спросом и техническими неполадками, с которыми сталкивались пользователи сайта в процессе приобретения путевки. Учитывая указанные недостатки ранее действовавшей системы, было принято решение изменить механику реализации путевок в текущем году: в настоящее время путевки в лагеря Центра «Ял» распределены по школам, подведомственным Управлению образования г. Казани, пропорционально количеству школ, расположенных на территории района. Дальнейшее распределение путевок по школам производится районными отделами образования.

Решение о предоставлении права на приобретение путевки будет приниматься конкурсной комиссией школы, в которой обучается ребенок. В состав конкурсной комиссии могут входить директор школы, его заместители и представители родителей учащихся. С целью обеспечения открытости процедуры отбора детей в школах создаются конкурсные комиссии, результаты работы которой будут доступны для ознакомления.

При создании рейтинговой системы достижений детей в общий зачет идут не только индивидуальные, но и групповые конкурсы, к примеру – «Самый дружный класс», «Большая перемена». Ребенку не обязательно иметь отличные оценки или проявлять себя в определенной сфере, главное – активное участие в школьной и общественной жизни.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 марта 2019 г. № 158 «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019-2025 годы» в лагерях Татарстана организованы специализированные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2024 году в лагерях республики для 350 детей с ОВЗ и детей-инвалидов, включая заболевания детским церебральным параличом, с нарушением слуха, способных к самообслуживанию и с сопровождением, организован отдых Министерством здравоохранения Республики Татарстан и Министерством образования и науки Республики Татарстан.

В рамках реализации подпрограммы «Организация отдыха детей и молодежи на 2019–2025 годы» и во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022–2026 годы» в оздоровительную кампанию 2024 года выделено 550 путевок с общим финансированием 4,5 млн руб. В рамках программы «Ментальное здоровье» организованы специализированные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей и инвалидов (в 2023 году - 578).

На территории республики были определены три базовых детских оздоровительных лагеря: «Мирас- Наследие» ГБУ РЦ «Лето», «Восток» МБУ ГЦ «Ял», «им. Губина» Бугульминский муниципальный район для приема детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Всего за 2024 год было проведено 5 смен для 451 ребенка:

- ✓ 70 человек в ДОЛ «Мирас – Наследие» РЦ «Лето» (Зеленодольский район),
- ✓ 200 человек в ДОЛ «им. Губина» Бугульминского муниципального района,
- ✓ 80 детей в ДОЛ «Восток» Городского центра «Ял» Исполнительного комитета города Казани.

В ДОЛ «Мирас» со 2 по 9 сентября прошла инклюзивная смена «КУБ: Креативная Учебная База в которой приняли участие семьи, воспитывающие детей с аутизмом – дети, братья и сестры и их родители, нормотипичные сверстники.

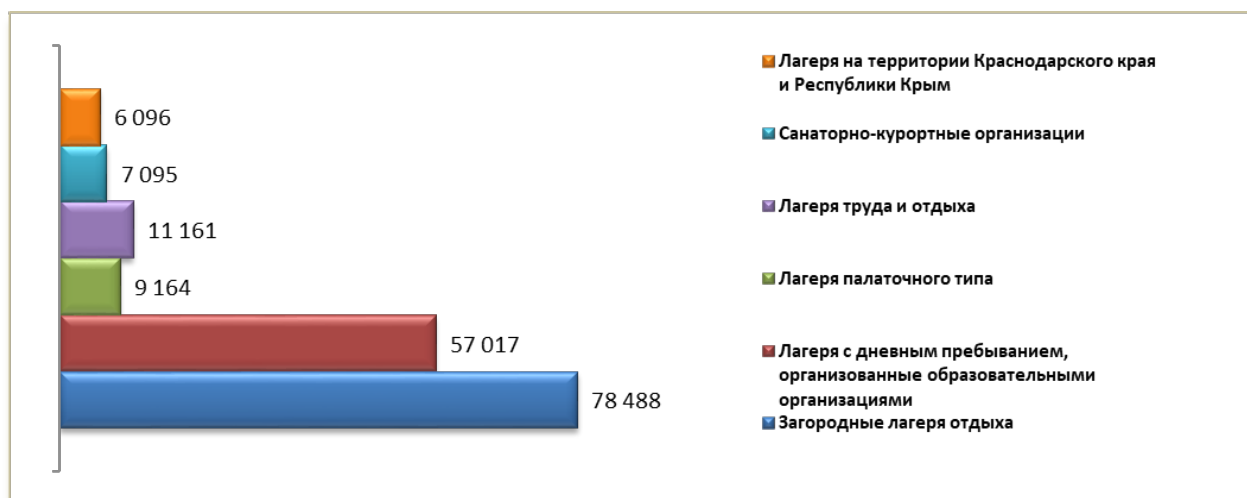
Для проведения смен в оздоровительном лагере Мирас-Наследие для детей для детей с ОВЗ один из корпусов полностью оборудован для проживания маломобильных групп населения – имеются пандусы, специальные ручки дверей, позволяющие открывать двери колясочникам, специально оборудованные комнаты и туалеты, тактильная плитка для слабовидящих.

Смена в ДОЛ «Восток» ГЦ «ЯЛ» для детей с синдромом Дауна по программе «Лагерь особенного детства «Симург» реализовался Благотворительным фондом «В твою пользу». Флагманским проектом фонда является инклюзивный досуговый центр «Симург» в Казани. В смене приняли участие 36 человек, из них 27 с различными ментальными особенностями – РАС, синдром Дауна, синдром Вильямса, ЗПР, ЗРР, ЗППР, интеллектуальная недостаточность.

В МОЦ «имени А. Д. Губина» в октябре прошла инклюзивная смена «Забавные каникулы» с общим охватом 101 человек, занятия проходили в форме мастер-классов различной направленности: творческой, технической, кулинарной, спортивно-оздоровительной. Продумана система арт-терапии.

На базе Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирязова третий год подряд организованы курсы повышения квалификации для педагогического состава «Адаптация и социализация детей инвалидов и детей с ОВЗ в условиях загородного лагеря». Охват составил порядка 50 человек.

Количество детей, охваченных различными формами отдыха в 2024 году



В зоне особой важности и предметом постоянного и систематического внимания и контроля со стороны руководства лагерей должна оставаться **организация питания** детей.

По итогам летней оздоровительной кампании 2024 года Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан выявило 792 нарушения санитарных норм.

Наиболее часто выявляемые нарушения — несоблюдение режимов содержания мест общего пользования и жилых помещений, санитарно-дезинфекционного режима в помещениях пищеблока, режимов обработки кухонного инвентаря и столовой посуды, ведение производственных журналов.

По выявленным нарушениям Управление привлекло к административной ответственности должностных и юридических лиц, составило 294 протокола об административном правонарушении, выдало предписания об устранении нарушений.

Также в детских лагерях с реализации сняли 699,187 кг пищевых продуктов без маркировки, без необходимых документов, с признаками порчи или недоброкачества, с нарушением условий хранения.

В период летней оздоровительной кампании в детских лагерях республики не зарегистрировано случаев массовых неинфекционных и инфекционных заболеваний.

По итогам оздоровительной кампании 2024 года, по сведениям Министерства образования и науки Республики Татарстан, зафиксирован самовольный уход несовершеннолетнего воспитанника государственного казенного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения закрытого типа «РСОШ им. Н. А. Галлямова» из детского оздоровительного лагеря «Чайка». Данное обстоятельство может свидетельствовать о нахождении детей без присмотра и надзора педагогов в лагере.

Зафиксировано 4 самовольных ухода детей из организаций детского отдыха и такое же количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в ДОЛ «Искра» Кировского района г. Казани, ДОЛ «Родничок» Лениногорского района, ДОЛ «Крылатый» Тукаевского района, ДОЛ «Солнечный» Альметьевского района Республики Татарстан.

В целом оценка эффективности пребывания детей в летних оздоровительных учреждениях показала, что с выраженным оздоровительным эффектом отдохнуло 98,9 процентов детей, слабый оздоровительный эффект отмечен у 1,1 процентов детей.

Основными задачами работы лагерей являются создание единого образовательно-воспитательного пространства, создающего условия для максимального сохранения здоровья ребенка, проявления социальной активности, формирования социально положительной жизненной позиции и стремления вести здоровый образ жизни.

Во исполнение протокола заседания Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи от 03.06.2024 № ЛФ-12-149 организовано посещение детских оздоровительных лагерей Высокогорского, Зеленодольского, Кукморского, Черемшанского, Лениногорского, Кукморского муниципальных районов Республики Татарстан:

Высокогорский район:

1. Государственное бюджетное учреждение «Республиканский молодежный центр «Костер» (ГБУ «РМЦ «Костер»);
2. Общество с ограниченной ответственностью «Оздоровительный комплекс «Байтик» ООО «ОК»Байтик»;
3. Общество с ограниченной ответственностью «Центр информационных технологий в образовании» (ООО «Центр ИТО»), оздоровительно-образовательный комплекс «Байтик»;
4. МБУ «Оздоровительно-досуговый лагерь «Чирша» Высокогорского муниципального района РТ» (МБУ «ОДЛ «Чирша»);

Зеленодольский район:

5. Детский оздоровительный лагерь «Пионер»:
 - ✓ выявлены нарушения санитарных норм: складское помещение в котором хранились овощи в момент проверки находилось в ненадлежащем санитарном состоянии, рядом с овощами складирован хозяйственный инвентарь, бой посуды, грязные щетки и лотки, старые электролампы, в момент проверки у столовой наблюдался засор, на территории лагеря у спального корпуса была складирована сломанная мебель, ненадлежащее состояние одного из комнат изолятора; в корпусе где размещались спортсмены на веранде размещен спортивный инвентарь и спортивные тренажеры, что является недопустимым с точки зрения безопасности детей при возникновении ЧС;
 - ✓ рекомендовано внесение изменений в реестр лагерей: информации о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году (последний Акт от мая 2023 года);

Лениногорский район:

6. ДОЛ «РОДНИЧОК» Государственного бюджетного учреждения для детей - сирот и детей оставшихся без попечения родителей «Лениногорский детский дом: - требуется ремонт дороги, прилегающей к лагерю
7. Детский оздоровительный лагерь «Ландыш» ПАО «Татнефть» имени В. Д. Шашина: рекомендовано
 - ✓ провести дополнительный инструктаж с дежурными сотрудниками ЧОП «Застава ПФО»: тревожная кнопка в наличии, но на момент посещения отсутствовала у сотрудника и была в комнате охраны;
 - ✓ на системной основе проводить учебных занятий с персоналом и отдыхающими детьми, учебные занятия с детьми в 1 смену не проводились.
8. МБУ «Оздоровительно-досуговое учреждение «Дружба»:
 - ✓ корпуса лагеря 1,2,3,4,5,6,7,9 – ввод в эксплуатацию в 1968 году, требуют капитального ремонта,
 - ✓ требуют замены часть окон в столовой;
 - ✓ рекомендовано внесение изменений Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Татарстан (далее - реестр лагерей): а) информации о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году (последний Акт от августа 2022 года);

9. ПАО «Татнефть» имени В. Д. Шашина, детский оздоровительный лагерь «Юбилейный»; Кукморский район:

10. МБУ «ОДУ (лагерь) «Сосенка»;

Черемшанский район:

11. Пришкольный лагерь труда и отдыха с дневным пребыванием «Ивушка» МБОУ «Ивашкинская средняя общеобразовательная школа» Черемшанского муниципального района Республики Татарстан:

- ✓ выявлены нарушения Роспотребнадзором при проведении проф. визита 11.06.2024 – раздельный инвентарь для готовой и сырой продукции храниться в производственном цеху, что не соответствует требованиям п. 3.2. и 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения, нарушения устранены;

Рекомендовано:

- ✓ расширить тематику информационного стенда лагеря в связи с отсутствием минимально-необходимой информации;
- ✓ внести изменений в реестр лагерей: информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году (Акт от 19.03.2021);

12. Пришкольный лагерь МБОУ «Кутеминская средняя общеобразовательная школа» Черемшанского муниципального района Республики Татарстан:

- ✓ выявлены нарушения Управление Роспотребнадзора при проведении профилактического визита 11.06.2024 в части организации занятий в зависимости от группы здоровья детей (нарушения п. 2.9.5.СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

13. Пришкольный лагерь МБОУ «Черемшанская средняя общеобразовательная школа №1 имени Петра Семеновича Курасанова» Черемшанского муниципального района Республики Татарстан:

Рекомендовано

- ✓ внесение изменений в реестр лагерей: информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году: акт от 31.12.2020;

Информация по итогам проверки направлена в адрес Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан, глав муниципальных районов и Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Уполномоченным по правам ребенка в целях оценки детского отдыха и выявления проблемных моментов в летних лагерях республики было инициировано проведение социологического опроса среди детей и их родителей «Мой любимый лагерь». В опросе приняли участие 3430 человек, в том числе 1801 родитель и 1629 детей. Результаты социологического опроса и разработанные по его итогам рекомендации направлены в адрес Раиса Республики Татарстан, Заместителя Премьер-министра Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, глав муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан.

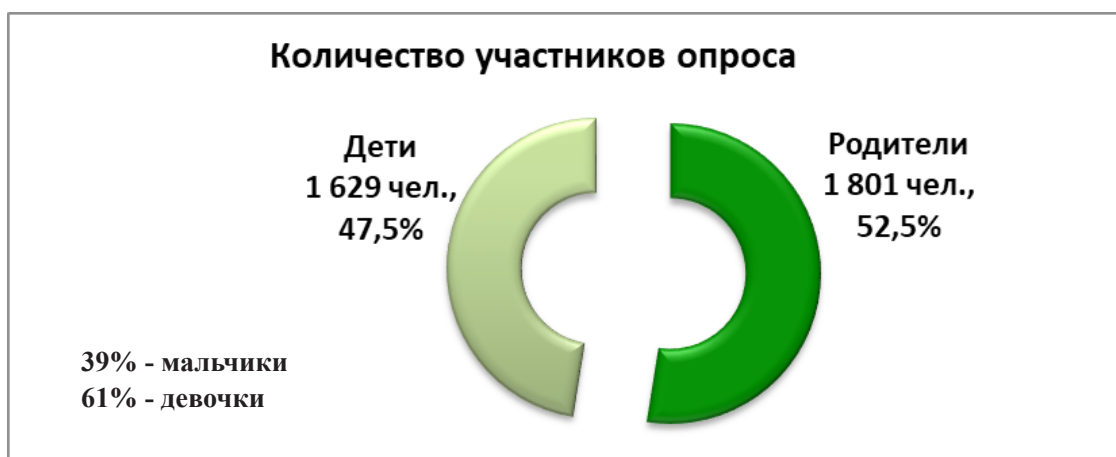
Участие в опросе являлось полностью добровольным, и по желанию участники могли написать название лагеря и место его расположения.

Уполномоченный по правам ребенка выражает глубокую благодарность за содействие и сотрудничество в организации и проведении данного социологического опроса:

- ✓ главам муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан;
- ✓ организаторам летнего отдыха на местах;
- ✓ Детскому совету при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан;
- ✓ общественным помощникам Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан;
- ✓ руководству детских лагерей;
- ✓ а также всем участникам опроса.

В социальном опросе приняло участие 3 430 человек:

- ✓ 1 801 родитель (52,5 процента);
- ✓ 1 629 детей (47,5 процента от общего количества), из них
- ✓ 61 процент девочек и 39 процентов мальчиков.



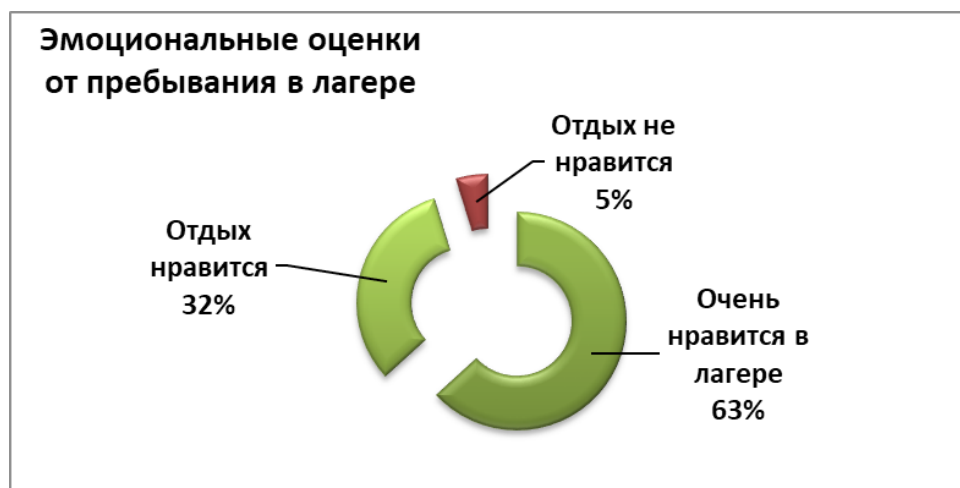
По возрастному составу детей:

- ✓ от 7 до 9 лет – 20 процентов,
- ✓ от 10 до 13 лет – 52 процента,
- ✓ от 14 до 16 лет – 28 процентов.

Впервые в лагере отдыхали 28,2 процента опрошенных детей, поездка в лагерь была второй для 36,5 процента детей; для каждого третьего ребенка поездка в лагерь состоялась в третий раз.

Эмоциональные оценки от пребывания в лагере:

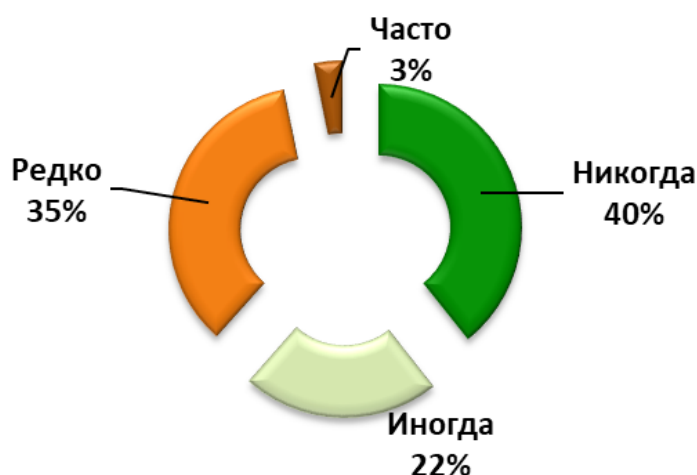
- ✓ большая часть детей (63 процента) ответили, что им очень нравится в лагере;
- ✓ 32 процента детей – отдых нравится;
- ✓ 5 процентов детей – отдых не нравится.



На вопрос о том, **как часто бывает скучно в лагере:**

- ✓ 39 процентов детей ответили, что никогда;
- ✓ 34 процента – редко;
- ✓ 24 процента – иногда;
- ✓ 3 процента – часто.

**Ответы на вопрос
"Как часто бывает скучно?"**



Эти данные согласуются с ответами **о проводимых мероприятиях в лагере:**

- ✓ 79 процентов детей ответили, что мероприятия в лагере (дисотеки, праздники, кружки, походы и т.д.) очень понравились;
- ✓ 16 процентов – понравились, но мало;
- ✓ 5 процентов – не понравились.

**Оценка проводимых
мероприятий в лагере**



Важными для анализа являются и ответы на **вопрос «Чему научился в лагере?»:**

- ✓ 31 процент детей ответили, что научились общаться;
- ✓ 22 процента – самостоятельности и ответственности;
- ✓ 18 процентов – обходиться без телефона;
- ✓ 11 процентов – не конфликтовать;
- ✓ 11 процентов детей – нашли интересное дело по душе;
- ✓ 5,4 процента научились ухаживать за цветами.

Ответы детей на вопрос «Чему научился в лагере?»



Среди иных ответов детей, на которые хотелось бы обратить внимание, были следующие высказывания:

- ✓ теперь не боюсь выходить на сцену и выступать благодаря занятиям по ораторскому и театральному мастерству;
- ✓ научился ценить время, проведенное с друзьями;
- ✓ лагерь научил проявлять лидерство, быстро адаптироваться и принимать решения в различных ситуациях;
- ✓ у меня появились друзья, еще я научился не обращать внимания на буллинг.

В части организации питания на вопрос о размере порции ответили:

- ✓ 81 процент детей – размер порции достаточный, съедают всё;
- ✓ 16 процентов – порция большая, часть еды всегда остается;
- ✓ 3 процента – размер порции маленький, остаются голодными.

Отдельные вопросы организации питания детей в лагере



Большинство опрошенных (55 процентов) оценили вкус блюд на оценку «отлично», 30 процентов детей поставили оценку «хорошо».

Должно быть принято во внимание, что 14 процентов опрошенных оценили вкус блюд на «три», один процент опрошенных поставили оценку «два».

На вопросы о безопасности в лагере ответили:

- ✓ 74 процента – безопасно, потому что территория хорошо охраняется;
- ✓ 55 процентов – безопасно, потому что их научили действовать в опасных ситуациях;
- ✓ 43 процента – безопасно, потому что врач постоянно следит за их здоровьем.

Мнения детей по вопросам безопасности в лагере

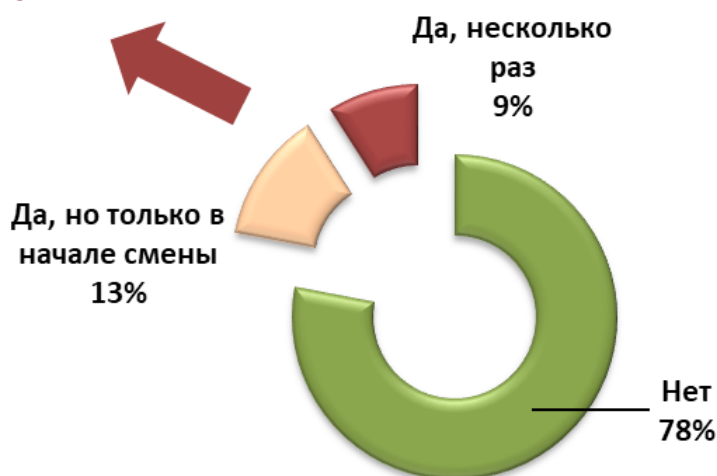


Вместе с тем только 42 процента детей отметили, что врач каждый день интересовался их здоровьем.

Также дети отмечали, что в лагере безопасно, так как они в постоянном режиме находятся под наблюдением вожатых или воспитателей.

Возникало ли у детей желание уехать (уйти) из лагеря?

77 детей ответили, что их обижали либо взрослые (5%), либо дети (16%)



У большей части опрошенных детей (78 процентов) не возникало желания уйти из лагеря. 13 процентов ответили, что хотели уйти из лагеря только в начале смены. 9 процентов детей (129) ответили, что желание уйти из лагеря возникало несколько раз.

Анализ причин, по которым дети хотели уехать из лагеря, показал следующее:

- ✓ 77 детей (21 процент) жаловались, что их обижали в лагере;
- ✓ 18 детей (5 процентов) жаловались на вожатых и других взрослых в лагере;
- ✓ 59 детей (16 процентов) ответили, что их обижали дети.

Социальный опрос показал, что большинство опрошенных довольны сменой в лагере и хотели бы туда вернуться. Вместе с тем были моменты, которые не устроили детей во время летнего отдыха.

Бытовые условия:

- ✓ 68 процентов детей отметили, что понравилось все;
- ✓ 17 процентов ответили, что не нравится туалет;
- ✓ 16 процентов – не нравится душ;
- ✓ 7 процентов – не нравится кровать;
- ✓ 6 процентов – не нравится умывальник.

При этом 90 процентов ребят ответили, что хотели бы отдохнуть в лагере еще раз.

Интересны ответы детей на открытые вопросы, где необходимо самостоятельно закончить предложение. Например, было предложено продолжить предложение: **«Я пришел в лагерь, потому что...»**

Варианты ответов получились следующие:

- ✓ *хочу найти себе еще друзей* – 27 процентов;
- ✓ *хочу отдохнуть с пользой, в лагере интересно* – 31 процент;
- ✓ *дома скучно, делать нечего* – 15 процентов;
- ✓ *меня отправили худеть, хочу быть спортивным* – 5 процентов;
- ✓ *хочу отвязаться (отдохнуть) от телефона (меньше сидеть в телефоне)* – 4 процента;
- ✓ *хочу получить хорошие эмоции* – 7 процентов;
- ✓ *заставили родители* – 2 процента.



Радуют такие ответы, как:

- ✓ *такого опыта больше нигде не получить;*
- ✓ *в лагере получаю большой опыт общения со сверстниками и взрослыми;*
- ✓ *рассказывали, как в этом лагере было круто, и я решил сходить;*

- ✓ не первый раз езжу и люблю лагерь всем сердцем;
- ✓ в лагере некогда скучать, он позитивный, веселый, классный и самый лучший;
- ✓ хотел ощутить много ярких эмоций, подружиться с людьми, да и просто хорошо провести время;
- ✓ хотел отдохнуть, заниматься спортом, ухаживать за здоровьем;
- ✓ мечтала об этом целый год;
- ✓ мне надоело одно и то же, это дом и улица, а в лагере много новых друзей, новых игр, развлечений, отличный директор Рустем Венерович, который находит подход к любому ребенку, очень вежливый;
- ✓ приехал ради друзей и вожатых;
- ✓ хотел найти больше хороших друзей и вайб;
- ✓ захотел работать над собой, чтобы в дальнейшем добиться успехов в борьбе;
- ✓ теперь не боюсь выходить на сцену и выступать благодаря занятиям по ораторскому и театральному мастерству;
- ✓ научился ценить время, проведенное с друзьями;
- ✓ научился проявлять лидерство, быстро адаптироваться и уметь принимать решения в различных ситуациях.

Настораживают такие ответы, как:

- ✓ была в списке;
- ✓ каждый ученик 8 класса должен ходить в этот лагерь;
- ✓ должна была быть вожатой;
- ✓ хотела найти новые знакомства и отдохнуть от родителей;
- ✓ устал от опеки родителей.

Ответы на вопрос «Я хочу, чтобы...» показали, что большая часть детей желают вновь посетить лагерь, чтобы смена не заканчивалась и длилась дольше, желают для других смен таких же хороших вожатых, какие были у них.

Вместе с тем были ответы, которые требуют анализа, в том числе принятия решений по недопустимости аналогичных ситуаций впредь.

Среди таких ответов:

вопросы организации питания: «Я хочу, чтобы...

- ✓ было больше вкусных фруктов, а не только яблоки;
- ✓ в лагере давали фрукты, хотя бы 2-3 раза в неделю (кроме яблок и апельсинов);
- ✓ еда была лучше, давали добавку мяса;
- ✓ были больше порции;
- ✓ была вкусная вода;
- ✓ в столовой можно было выбирать себе еду;
- ✓ было побольше порций, потому что вообще не наедаюсь и добавки, бывает, нет;
- ✓ в лагере больше давали рыбы;
- ✓ был буфет».

вопросы организации бытовых условий, условий проживания, оснащения лагеря:

«Я хочу, чтобы...

- ✓ были тренажеры;
- ✓ туалеты нормальные сделали и души починили, а то они уже со времен СССР;
- ✓ было больше спортивного инвентаря;
- ✓ сделали нормальные туалеты;
- ✓ была игровая комната с настольными играми в каждом корпусе;
- ✓ было побольше игровых принадлежностей;

- ✓ был теплый душ и был родительский день;
- ✓ не было комаров на территории лагеря;
- ✓ были нормальные матрасы;
- ✓ душ был нормальным – из крана горячей воды лилась горячая вода;
- ✓ поменяли матрасы, чтобы спина не болела после сна;
- ✓ туалет был в корпусе, а в умывальнике – горячая вода;
- ✓ качество водопроводной воды было лучше»;

вопросы безопасности: «Я хочу, чтобы...

- ✓ убрали пеньки возле большой горки, потому что ребята травмировались об них; отремонтировали и обустроили деревянные корпуса;
- ✓ больных людей не пропускали в лагерь, так как я и еще два человека заболели ротавирусом»;

вопросы проведения (планирования) мероприятий: «Я хочу, чтобы...

- ✓ экскурсий было много;
- ✓ спортзал был всегда открыт;
- ✓ на следующий год тоже организовали лагерь «Сабантуй»;
- ✓ мероприятия были понятнее;
- ✓ были интересные мероприятия;
- ✓ в лагере вечерами показывали мультфильмы или кинофильмы;
- ✓ ввели в расписание после вечерней свечки время на умывание хотя бы 20–30 минут, чтобы дети успевали принимать душ и умыться перед сном;
- ✓ было больше конкурсов и спортивных игр»;

вопросы взаимоотношений между участниками смен: «Я хочу, чтобы...

- ✓ вожатые уважали наши мнения;
- ✓ все были дружелюбные;
- ✓ смена прошла хорошо, я не был одинок в ней, и чтобы никаких обвинений ни от кого в отношении меня не было;
- ✓ чтобы я нашла много друзей, и никто не обижал;
- ✓ все было честно, так как в нашем отряде не разрешалась никакая еда, от слова «совсем», а на отряд младшие разрешались сушки, печенье, пряники и т. п.;
- ✓ вожатые были понимающие и обговаривали проблемы отряда вместе с детьми, ведь, я считаю, что доверие между вожатыми и детьми обязательно должно быть;
- ✓ больше спортивных игр;
- ✓ вожатых отбирали по их способностям работать с детьми определенного возраста;
- ✓ разбирались с детьми, которые плохо относятся к другим;
- ✓ к тебе относились хорошо».

иные вопросы: «Я хочу, чтобы...

- ✓ лагеря были более доступными».

Все ответы детей на вопрос «Я хочу, чтобы...» в разрезе муниципальных районов для проработки и анализа ситуации направлены в адрес глав муниципальных районов (городских округов) республики и Министерство по делам молодежи Республики Татарстан.

Ранее было отмечено, что в опросе принял участие 1 801 родитель.

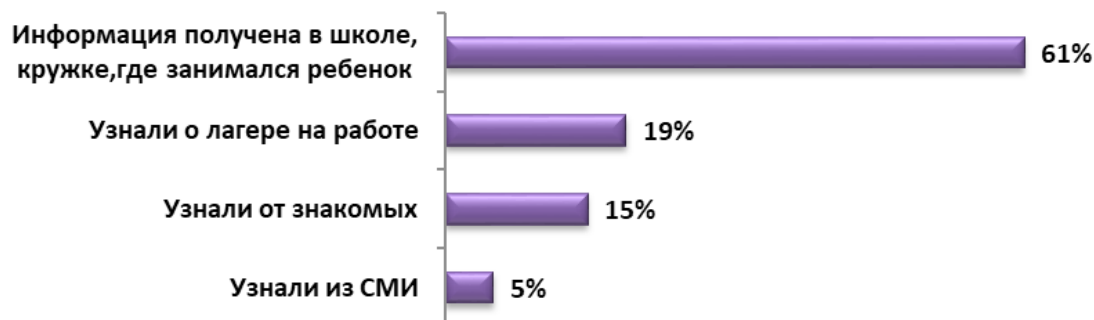
Ответы родителей выглядят следующим образом:

На вопрос «Из какого источника узнали про лагерь, в котором находится ребенок»:

- ✓ 61 процент ответил, что информация получена в школе, кружке, который посещает ребенок;
- ✓ 19 процентов отметили, что узнали на работе;
- ✓ 15 процентов узнали от знакомых;

5 процентов родителей узнали информацию из СМИ.

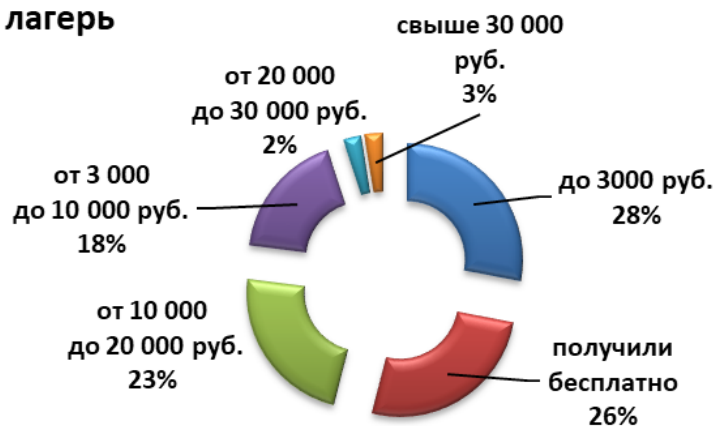
Из какого источника узнали о данном лагере



Анализ ответов по стоимости путевки показал, что:

- ✓ 26 процентов родителей получили путевки бесплатно;
- ✓ 28 процентов родителей потратили на путевку до 3000 рублей;
- ✓ 18 процентов заплатили за путевку от 3 000 до 10 000 рублей;
- ✓ 23 процента – от 10 000 до 20 000 рублей;
- ✓ 2,5 процента – от 20 000 до 30 000 рублей;
- ✓ 2,5 процента – свыше 30 000 рублей.

Средства, потраченные родителями на покупку путевки в лагерь



88 процентов родителей отметили, что хотели бы вернуться в этот лагерь еще раз;

- ✓ 3 процента – не хотели бы вернуться в этот лагерь;
- ✓ 9 процентов затруднились ответить на вопрос.

Оценка работы вожатых

- ✓ 94 процента родителей оценили работу вожатых с детьми в лагере положительно;
- ✓ 5 процентов ответили, что посредственно;
- ✓ 1 процент родителей (19 человек) отметили неудовлетворительную работу вожатых.
- ✓ 18 процентов хотели бы, чтобы лучше стали условия проживания;
- ✓ 16 процентов считают, что необходимо улучшить качество питания.

На вопрос «Достаточно ли они проинформированы об организации летнего отдыха?» только 58 процентов родителей ответили, что полностью владеют информацией;

- ✓ 34 процента ответили, что владеют информацией частично;
- ✓ 8 процентов родителей отметили что информацией не владеют.

На вопрос «**Что больше всего понравилось ребенку в лагере?**» ответы распределились следующим образом:

- ✓ 20 процентов опрошенных детей ответили, что больше всего понравилось общение с друзьями;
- ✓ 18 процентов – спортивные игры, тренировки;
- ✓ 18 процентов – мероприятия, дискотеки;
- ✓ 17 процентов – больше всего понравились вожатые, отряд;
- ✓ 14 процентов – питание;
- ✓ 5 процентов – оздоровительные процедуры;
- ✓ 6 процентов – условия проживания.

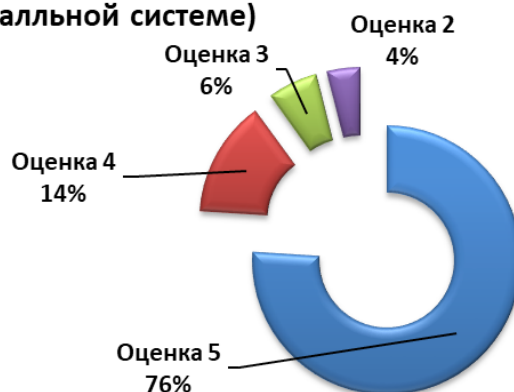
Ответы на вопрос «Что больше всего понравилось ребенку в лагере?»



Ответы родителей на вопрос «**Была ли возможность быть в курсе дел лагеря?**» получились следующие (оценка по пятибалльной системе):

- ✓ оценку 5 поставили 76 процентов родителей;
- ✓ оценку 4 – 14 процентов;
- ✓ ситуацию с информированием о делах в лагере как неудовлетворительную оценили 4 процента родителей.

Возможность родителям быть в курсе дел лагеря (оценка по 5-балльной системе)



На вопрос «Хотели бы Вы что-то изменить в организации работы лагеря, в котором находился Ваш ребенок в текущем году?» ответы распределились следующим образом:

- ✓ 61 процент родителей остались довольны отдыхом;
- ✓ 18 процентов родителей отметили, что условия проживания необходимо улучшить;
- ✓ 16 процентов считают, что необходимо повысить качество питания.

Выводы по итогам социального опроса о летнем отдыхе в детских лагерях Республики Татарстан

Социологический опрос, проведенный среди родителей и детей, позволяет оценить состояние работы по организации летнего оздоровительного отдыха в Республике Татарстан и сделать следующие выводы:

1. Ответы родителей и детей коррелируются между собой и показывают схожие результаты.
2. Значительная часть родителей и детей (более 95 процентов от числа опрошенных) в целом высоко оценивают работу администрации детских оздоровительных лагерей, вожатых, работников столовых и работу лагерей в целом.
3. Ответы только 39 процентов детей, что им никогда не бывает скучно в лагере, свидетельствуют о вовлечении в подготовку и проведение мероприятий программы смены не всех отдыхающих и скучности некоторых мероприятий, которые не вызывают интереса у отдельной категории ребят. Это может быть связано с тем, что этим детям страшно проявлять активность, которая не поощряется вожатыми, а также с тем, что предлагаемые мероприятия не совпадают с интересами современных подростков.

Об этом говорят и ответы детей: 16 процентов признались, что «мероприятия понравились, но мало», 5 процентов – «мероприятия не понравились».

Возможно, это связано и с отсутствием достаточного количества спортивного инвентаря, настольных игр, игровых принадлежностей, инструментария для творчества, о чем и говорят ответы детей.

Обращают внимание повторяющиеся пожелания детей о проведении в вечернее время просмотров фильмов, что стало бы, с одной стороны, хорошей возможностью познакомиться с детским кино и анимацией, которые учили бы их быть добрыми, любить, дружить, сострадать, уважать; с другой стороны, после просмотра фильмов можно было бы совместно обсуждать поднятые в фильмах проблемы.

По итогам проведения мероприятий соревновательного характера дети очень ждут призы (грамоты) за активное участие, что возможно предусмотреть в рамках планирования и подготовки этих мероприятий.

Вызывает озабоченность одно из пожеланий родителей в адрес организаторов отдыха: *«Должен быть плотный график организованных разнообразных ярких и интересных мероприятий каждый день, чтоб захотелось вернуться в лагерь, как в прошлые года. А в этом....печальные перемены, разочарование. Не должны развлекать дети сами себя, это они могут бесплатно сделать дома».*

Для профилирования аналогичных ситуаций представляется крайне важным после мероприятия обязательно провести анализ, дать детям возможность выразить свои эмоции, высказать мнения и отметить для себя, какие моменты мероприятия получились особенно удачными, а над чем еще необходимо работать, что-то изменить.

При этом надо учитывать, что лагерь – хорошее место для саморазвития, отдыха, новых встреч и выхода из зоны комфорта. Однако такой вид летнего досуга подходит не каждому. Это может быть связано с характером ребенка, ситуацией в его семье или психологическими особенностями. И сгладить данную проблему могут вожатые, психологи, работающие в лагере, – помочь настроиться на позитив и пересмотреть свое отношение к ситуации.

4. У всех детей наблюдается потребность в новых знаниях о выстраивании взаимодействия со своими сверстниками-подростками. Родители относятся к идее освоения новых знаний и навыков в работе с подростками как остро востребованной и ждут от лагеря реализации этих идей, рассчитывая на приобретение их ребенком в лагере полезных навыков, которых по каким-либо причинам он не смог приобрести дома или в школе.

5. Подростки и родители отмечают, что в лагере подавляющее большинство детей получили полезные навыки и преимущества, среди которых была возможность:

- ✓ проявить свою самостоятельность: дети далеко от дома, рядом нет родителей, а это идеальная обстановка для принятия самостоятельных решений;
- ✓ приобрести новые знакомства: это полезно в любом возрасте, – чем шире круг знакомств у человека, тем больше у него возможностей и потенциальных помощников. Как следствие – возможность научиться обходиться без телефона;
- ✓ единения с природой: лагерные комплексы находятся в отдалении от города, в лесах или у воды, это отличное место, чтобы подышать свежим воздухом, напиться солнцем и отдохнуть на природе.
- ✓ приобрести новые навыки: в тематических лагерях проводится масса разнообразных занятий, среди которых уроки английского, пение, прикладное творчество, спортивные тренировки и иные мастер-классы.

6. Питание – один из важнейших критериев, на который обращают внимание и дети, и родители в работе летнего лагеря. Отправляя ребенка на отдых, родителям хочется, чтобы он был вкусно и сытно накормлен.

Значительная часть детей и родителей остались довольны питанием. Вместе с тем возникающие вопросы в части организации питания говорят о необходимости заранее ознакомить родителей и детей с системой питания в лагере, рассказать им, какие существуют нормы и требования СанПиН, какая еда не допускается, сделать открытой информацию о ежедневном меню в лагере, используя ресурсы социальных сетей, сайта лагеря.

Некоторые подростки говорят о недостаточности порции, необходимости добавки, просят сделать возможным дополнительное приобретение в лагере буфетной продукции, разнообразие в меню фруктов, не ограничиваясь только яблоками.

7. Только 42 процента детей отметили, что врач каждый день интересовался их здоровьем. Это говорит о том, что медицинским работникам необходимо активнее проявлять себя, на регулярной основе выполнять профилактические осмотры, чаще заходить в столовую в период приема пищи детьми и интересоваться качеством приготовленных блюд, следить за состоянием здоровья каждого ребенка. Необходимо стремиться к созданию в лагере дружной и безопасной атмосферы, в связи с этим и врачи могли бы принять участие в организации различных мероприятий и игр.

Дежурство врача, фельдшера, медицинской сестры в детском летнем оздоровительном лагере – важная часть медицинской безопасности детского отдыха.

8. Социологический опрос показал, что одни из детей жаловались на то, что их обижали дети, другие – на то, что их обижали взрослые, что является недопустимым.

Следует отметить, что в лагере за здоровье детей, в том числе и психическое, отвечают воспитатели и вожатые. Важно, чтобы они понимали разницу между тем, когда ребенку в лагере просто скучно и он стремится посидеть в телефоне, и тем, когда его унижают либо запугивают, поэтому он апатичный и грустный. Такие ситуации должны сразу пресекаться взрослыми.

При подготовке вожатых необходимо обратить особое внимание на данную проблематику и не допускать впредь повторения аналогичных ситуаций.

9. Важным является изучение ответов детей на вопрос «Я хочу, чтобы...», которые выявляют проблемы в организации проживания, питания, досуга детей и требуют принятия решений по их устранению.

Ответы в разрезе муниципальных районов для проработки и анализа ситуации направлены в адрес глав муниципальных районов (городских округов) республики и Министерства по делам молодежи Республики Татарстан вместе с итогами социального опроса.

**Рекомендации по итогам социального опроса о летнем отдыхе
в детских лагерях Республики Татарстан**

1. Министерству по делам молодежи Республики Татарстан:

1.1. Разработать систему мер по созданию условий для привлечения инвесторов к реализации проектов по модернизации инфраструктуры для отдыха детей и оздоровления с применением механизмов государственно-частного партнерства.

1.2. Продолжить организацию работы горячих линий по вопросам детского отдыха.

1.3. Разработать анкету для проведения экспресс-анкетирования членов Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан при проверке организации деятельности детских оздоровительных лагерей и выездах в закрепленные муниципальные образования и городские округа Республики Татарстан.

1.4. Своевременно размещать в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления информацию с актуализированными данными.

1.5. При организации повышения квалификации педагогических работников, вожатых организаций отдыха детей особое внимание уделять вопросам организации социально-педагогического сопровождения развития детей, формирования у детей межличностных коммуникативных навыков безконфликтного поведения.

1.5. Во взаимодействии с исполнительными комитетами муниципальных образований и городских округов Республики Татарстан:

1.5.1. Обеспечить широкое информирование родителей (законных представителей) ребенка, в том числе на собраниях в общеобразовательных организациях, перед началом каникулярного периода времени:

- ✓ о необходимости проверки при направлении ребенка в организацию отдыха детей и их оздоровления информации об организации отдыха детей и их оздоровления в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, размещенном на сайте уполномоченного органа;
- ✓ о системе организации питания в детских лагерях, правилах внутреннего распорядка;
- ✓ о работе горячих линий по вопросам детского отдыха;
- ✓ о необходимости соблюдения ребенком мер безопасности в каникулярный период времени, в том числе на водных объектах;
- ✓ о необходимости обсуждения с ребенком важности отдыха в лагере, его преимуществ и учитывать мнение ребенка при выборе профиля (тематики) смены;
- ✓ обеспечить оперативное информационное сопровождение деятельности лагеря, размещение на сайтах организаций отдыха детей и их оздоровления, в социальных сетях информации об условиях, которые созданы для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- ✓ при проведении смены размещать материалы о ходе летней оздоровительной кампании на страницах периодических изданий.

2. Исполнительным комитетам муниципальных образований и городских округов Республики Татарстан в период проведения оздоровительной кампании:

2.1. Держать на личном контроле на постоянной основе вопросы организации питания детей в организациях детского отдыха и оздоровления в соответствии с соответствующими нормативами питания детей, в том числе на предмет разнообразия фруктов.

2.2. Изучить вопрос организации работы буфета на территории столовой лагеря с учетом пожеланий детей и родителей.

2.3. Обеспечить организациями отдыха и оздоровления, действующих на территории муниципального района Республики Татарстан, проведение анализа:

- ✓ программ, систем мотивации и стимулирования участников программы, мероприятий воспитательной направленности, реализованных в период летней оздоровительной кампании 2024 года, и с учетом выявленных недостатков скорректировать программы смены, план мероприятий на новый период с обязательным включением мероприятий по популяризации семейных ценностей у детей и молодежи, формированию у детей навыков поведения при чрезвычайных ситуациях (проведение учебных эвакуаций), террористической угрозе, безопасного поведения на воде, на дорогах, по изучению правил дорожного движения (в каждую смену), развитию практических коммуникативных навыков, навыков безконфликтного поведения.

2.4. В целях организации культурно-просветительских программ за каждым детским лагерем рассмотреть вопрос о закреплении учреждений культуры регионального и муниципального уровня, которые будут координировать работу с участниками смен.

2.5. Предусмотреть после каждой смены проведение анкетирования детей и взрослых для изучения сильных и слабых сторон мероприятий смены с целью выявления проблем и принятия мер по их недопущению.

2.6. Во взаимодействии с администрацией лагеря улучшить условия для широкого использования творческих способностей детей и демонстрации их личных достижений в обще-лагерных, отрядных мероприятиях: в подготовке выставок, концертов, презентаций, показов, выступлений и др.

2.7. В целях сохранения психического и физического здоровья детей рассмотреть вопрос ограничения пользования детьми мобильными телефонами в детских оздоровительных лагерях.

3. В целях предотвращения конфликтных ситуаций, ситуаций травли и оперативного принятия мер в защиту детей проводить на постоянной основе беседы с детьми и родителями о необходимости своевременного информирования администрации лагеря в случае возникновения таких ситуаций; администрации лагеря при получении сообщения принимать адекватные меры реагирования.

3.6. Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, выделяет развитие безопасного информационного пространства и защиту российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия в качестве одного из национальных интересов России.

Идеологическое и психологическое воздействие на граждан, особенно на детей, через социальные сети ведет к насаждению разрушительной для нашей страны системы идей и ценностей, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание идеалов патриотизма, позитивного вклада России в мировую историю и культуру, разрушение традиционной семьи и др.

Все это становится угрозой для демографической ситуации в стране. Поэтому деятельность по пресечению распространения деструктивной информации является крайне важной и задает вектор всей работе по обеспечению информационной безопасности граждан, общества и государства.

Данные обстоятельства говорят о настоятельной необходимости развития комплекса мер для решения вопросов, связанных с интернет-безопасностью наших детей, в том числе с введением возрастного ценза при регистрации в социальных сетях и разрешением родителей на данные действия несовершеннолетними.

Предметом контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка остаются вопросы, связанные с нарушениями законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию, в том числе:

- ✓ обеспечение оперативного рассмотрения претензий, жалоб на нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, включая несоответствие применяемых административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также на наличие доступа детей к информации, запрещенной для распространения среди детей;
- ✓ содействие в выявлении правонарушений и преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в межведомственном взаимодействии с правоохранительными органами и органами прокуратуры;
- ✓ содействие в пресечении распространения деструктивной идеологии, которая представляет объективную угрозу национальным интересам Российской Федерации, в блокировке негативного контента, причиняющего вред здоровью и (или) развитию детей и молодежи.

Особую обеспокоенность вызывают случаи вовлечения несовершеннолетних в деструктивные сообщества. Социальные сети являются самым эффективным и широким по охвату инструментом, которым могут воспользоваться злоумышленники, вербуя детей в деструктивные сообщества. Все чаще мы читаем новости о том, что несовершеннолетние дети были втянуты взрослыми в противоправные действия. Впоследствии несовершеннолетние оказываются на скамье подсудимых и получают немалые сроки лишения свободы.

Так, например, в июне 2024 года Верховный Суд Татарстана вынес приговор трем жителям республики за диверсионные поджоги на объектах железной дороги и связи в марте 2023 года. На скамье подсудимых оказались 20-летний молодой человек И. и двое несовершеннолетних.

Обвинение в ходе прений просило назначить совершеннолетнему 20 лет лишения свободы, несовершеннолетним подсудимым – по восемь лет воспитательной колонии. И. назначено наказание в виде 17 лет лишения свободы, первые три года – в тюрьме, остальной срок – в исправительной колонии строгого режима. Несовершеннолетним подсудимым назначено по пять лет в воспитательной колонии.

Как следует из материалов дела, ранее судимый за кражу И. познакомился на одном из сайтов с неким куратором, который предложил ему за плату выполнить задание. И. в марте 2023 года привлек несовершеннолетних подростков к поджогу объекта на железной дороге. Следствием установлено, что И. получил порядка 460 долларов, несовершеннолетним он заплатил за поджог по одной тысяче рублей.

Родительская компетентность в области безопасного цифрового контента становится все более важной задачей в условиях стремительного развития цифровых технологий и увеличения времени, которое дети проводят перед экранами. Вопросы, касающиеся безопасности и качества цифрового контента, особенно актуальны для детей дошкольного возраста, поскольку их когнитивные навыки находятся в стадии формирования.

Недостаточная медиаграмотность родителей является проблемой глобального масштаба. Статистика показывает, что 47 процентов детей скрывают от родителей, чем они занимаются в сети «Интернет», 50 процентов детей указывают в сети «Интернет» свой настоящий возраст или делятся своими настоящими фотографиями.

Современные дети активно пользуются цифровыми устройствами с самого раннего возраста, однако не все родители обладают необходимыми знаниями и навыками для оценки и контроля цифрового контента, что создает потенциальную угрозу для развития и безопасности детей.

Особую тревогу вызывают активное использование гаджетов детьми дошкольного возраста и отсутствие обеспокоенности их родителей, которые зачастую не видят негативных последствий в вовлеченности детей в мир интернета.

Многочисленные опросы, проводимые международными организациями, такими как ЮНИСЕФ (2024), Pew Research Center (2021, 2022, 2023), а также аналитический доклад государственного бюджетного учреждения «Агентство инноваций Москвы (KidTech: особенности развития технологий в дошкольном образовании в мире, 2023) указывают на высокий уровень использования цифровых устройств детьми дошкольного возраста и недостаток осведомленности родителей о потенциальных угрозах цифрового мира. Например, исследование Pew Research Center («Осведомленность общественности об искусственном интеллекте в повседневной деятельности», от 15.02.2023) показывает, что значительная часть родителей не контролирует время, проводимое детьми онлайн, и не всегда знает, какой контент потребляют их дети. Данные Роскомнадзора отражают российскую специфику, показывая, что многие родители в России недооценивают возможные опасности.

В России использование цифровых технологий в образовательном процессе и защита детей от негативного влияния регулируются рядом федеральных законов, санитарными нормами и правилами, рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации и других ведомств. Так, действует Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», стартовал национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства». Однако до сих пор существует дефицит конкретных рекомендаций, специально направленных на повышение медиаграмотности родителей детей дошкольного возраста.

Согласно исследованию Европейского агентства по сетевой и информационной безопасности (ENISA) 2022 года, около 70 процентов родителей выражают озабоченность в отношении безопасности своих детей в интернете. Тем не менее только половина из них действительно

использует доступные инструменты контроля и фильтрации контента. Исследование демонстрирует, что многие родители испытывают сложности в понимании того, какой контент является безопасным и полезным для их детей.

В России вопросы цифровой безопасности регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», который устанавливает требования к распространению информации, предназначенной для детей, и обязывает производителей цифрового контента маркировать продукцию в соответствии с возрастными ограничениями. Также стоит упомянуть отчет «Лаборатории Касперского» (2022) «Взрослые и дети в интернете» по детской онлайн-безопасности, в котором отражено, что существенная часть родителей (44 процента в целом) контролирует действия детей в интернете. Они могут делать это с помощью технических решений или специальных настроек в сервисах. Особенно это касается дошкольников и младших школьников. Чуть меньше респондентов (37 процентов) делают это по мере необходимости. Не следят за тем, чем заняты дети в сети, 19 процентов родителей. Стоит обратить внимание на то, что степень контроля за действиями ребенка в сети «Интернет» зависит от его возраста.

Все эти факты свидетельствуют о необходимости усиления образовательных мер для родителей, чтобы повысить их осведомленность и компетентность в области безопасного цифрового контента для детей дошкольного возраста.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 33 обращения по вопросам информационной безопасности, что на 36,5 процента меньше значения 2023 года.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2023–2024 годах

Тематика обращений	2024 год	Доля от общего количества, %	2023 год	Динамика изменений с 2023 г., %
Всего	1880		1729	+8,7
Информационная безопасность	33	1,8	52	-36,5

Тематика обращений следующая:

1. сообщения об угрозах, связанных с доступом детей к нежелательной или опасной информации в сети «Интернет»;
2. просьба принять меры в защиту прав ребенка в связи с его травлей в сети «Интернет»;
3. опасения относительно утечек личной информации детей и недостаточной защиты их персональных данных;
4. беспокойство родителей о времени, проведенном детьми за экранами, и потенциальных последствиях для их здоровья и психоэмоционального состояния, наличие зависимости от гаджетов;
5. обращения с просьбами о внедрении программ по обучению детей безопасному поведению в сети «Интернет» и умению распознавать угрозы;
6. предложения по улучшению законодательства в области защиты детей от интернет-угроз.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило множество обращений от граждан, обеспокоенных деятельностью арт-пространства «Werk» (адрес: Казань, ул. Г. Тукая, д.115, корпус 6), предоставляющего 26 июля 2024 года площадку для проведения концерта Фисенко

Максима Сергеевича (Кишлак). Заявители обратили внимание, что выступление предназначено в том числе и для несовершеннолетних согласно знаку информационной продукции, размещенной в сети «Интернет» <https://afisha.yandex.ru/kazan/concert/kishlak-2024-07?source=place>.

Песни исполнителя содержат пропаганду алкоголя, наркомании, рискованного, опасного и суицидального поведения, разврата, педофилии, не соответствуют требованиям законодательства и противоречат основным положениям Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Указ), который является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющим систему целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» в части, касающейся защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В целях защиты конституционно значимых ценностей, таких как семья и детство, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предотвращения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их нравственному и духовному развитию, включая сексуальное самоопределение личности, а также исключения распространения информации, популяризирующей среди несовершеннолетних или навязывающей им в том числе нетрадиционные сексуальные отношения, Уполномоченным по правам ребенка приняты соответствующие меры. Концерт указанного исполнителя в городе Казани отменен. Вопрос решился в интересах несовершеннолетних.

Среди обращений по тематике – коллективные обращения родителей, обеспокоенных сохранностью персональных данных в государственной информационной системе «Электронное образование Республики Татарстан» (далее – ГИС ЭО РТ) и *«обязыванием образовательных организаций регистрировать несовершеннолетних в государственных услугах Российской Федерации в связи с тем, что выданные ранее логины и пароли к электронным дневникам детей с нового года будут недоступными»*.

Данный вопрос был изучен совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан и установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях информационного обеспечения управления в системе образования и государственной регламентации образовательной деятельности создаются, формируются и ведутся государственные информационные системы. Ведение государственных информационных систем осуществляется с обеспечением конфиденциальности и безопасности содержащихся в них персональных данных и с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне. Во исполнение Федерального закона № 273-ФЗ в Республике Татарстан используется региональная ГИС ЭО РТ.

За сохранность персональных данных в указанной системе ответственность несут функциональный оператор и оператор базы данных – Министерство образования и науки Республики Татарстан, государственный заказчик и технический оператор – государственное казенное учреждение «Центр цифровой трансформации Республики Татарстан», а также иные участники информационного обмена в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.12.2014 № 1011 «О государственной информационной системе «Электронное образование Республики Татарстан» (с изменениями), совместным приказом Министерства

образования и науки Республики Татарстан и Министерства информатизации и связи Республики Татарстан от 29.01.2015 № под-392/15, п-11 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе «Электронное образование Республики Татарстан» (с изменениями).

В момент внедрения модуля электронного журнала и дневника Московской электронной школы в ГИС ЭО РТ, учитывая обращения родителей (законных представителей) обучающихся, был предусмотрен альтернативный вариант авторизации в электронном дневнике – через логин и пароль ребенка.

В текущей онлайн-среде требуется введение десятков различных имен пользователей и паролей для вебсайтов, с которыми пользователь взаимодействует. Такой подход потворствует повторному использованию пользователями паролей, что упрощает онлайн-мошенничества и нарушение идентификации.

В постановлениях Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 584, от 28 ноября 2011 г. № 977, от 7 сентября 2021 г. № 1516, в протоколе совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой от 2 февраля 2023 г. № ТГ-П8-9пр закреплено требование об организации доступа к информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, с использованием ЕСИА.

ЕСИА – информационная система в Российской Федерации, обеспечивающая возможность безопасной идентификации пользователей (как физических, так и должностных лиц органов государственной власти) онлайн, а также санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах.

Защиту персональных данных на ЕСИА обеспечивают межсетевые экраны, механизмы анализа содержимого, средства предотвращения вторжений, антивирусные программы, непрерывный мониторинг и контроль защищенности. Также в целях повышения безопасности аккаунтов пользователей с 1 октября 2023 года введено обязательное дополнительное подтверждение для входа в ЕСИА (двухфакторная аутентификация).

Вместе с тем ЕСИА предоставляет пользователю возможность управления персональными данными, размещенными в ЕСИА, и контроля над их предоставлением в информационные системы.

Взломы аккаунтов осуществляются, как правило, в случае несоблюдения пользователями основных правил безопасности. Для защиты персональных данных требуется соблюдение таких правил, как установка надежного пароля, его неразглашение, настройка контрольного вопроса в качестве метода проверки (<https://www.gosuslugi.ru/cybersecurity>).

Кроме того, в октябре было получено письмо Министерства просвещения Российской Федерации об осуществлении неустановленными лицами противоправной деятельности, направленной на взлом электронных дневников и журналов (не ГИС ЭО РТ), в том числе с целью хищения персональных данных.

Учетная запись ребенка на Госуслугах Российской Федерации необходима для обеспечения доступа ребенка к ГИС ЭО РТ, который осуществляется через мобильное приложение школьника «Я-школьник» с логином и паролем Госуслуг ребенка, через мобильное приложение родителя «Моя школа.Дневник» с логином и паролем Госуслуг РФ родителя, по адресу <https://ms-edu.tatar.ru> с логином и паролем Госуслуг РФ ребенка или родителя. У приложений родителя и ребенка функциональность несколько различается.

«Я-школьник» – это персональный цифровой помощник обучающихся в их учебной и внеучебной деятельности. С его помощью ребята могут пользоваться электронным дневником, видеть динамику своей успеваемости, получать подсказки о том, на какие предметы нужно направить больше внимания. Сервис помогает ученикам грамотно планировать выполнение домашних заданий, держать связь с учителем, сообщает о теме урока, позволяет следить за расписанием и важной информацией по урокам. В сервисе предусмотрена система отслеживания рейтинга в классе с элементами геймификации.

Также в приложении реализован функционал психологической поддержки школьников и адресного информирования и получения обратной связи от учащихся.

В условиях информационного общества школа утрачивает свою монополию как единственный источник знаний о мире. За пределами образовательных организаций и своей семьи дети сталкиваются с большим количеством источников информации, с которыми им надо учиться работать и критически оценивать.

В этих условиях задачей педагога становится формирование у школьников культуры безопасного приобретения знаний, обеспечение эффективного развития общеучебных умений и способов интеллектуальной деятельности, развитие навыков информационно-учебной деятельности с применением актуальных в настоящее время технологий.

Родители нуждаются в дополнительной поддержке и обучении для эффективного управления цифровыми технологиями и обеспечения безопасности детей. Это подтверждает необходимость разработки специальных образовательных мероприятий и тренингов для повышения уровня медиаграмотности родителей, что, в свою очередь, улучшит качество цифрового контента для детей дошкольного возраста.

Важно отметить, что в Республике Татарстан организована системная работа по решению возникающих вопросов в сфере детства, оказанию максимального содействия в урегулировании проблемных, непростых ситуаций в межведомственном взаимодействии в сфере информационной безопасности наших детей. В решении вопросов объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, органов прокуратуры, специалистов, работающих с детьми, семей с детьми, родительской общественности и иных общественных структур, средств массовой информации.

Анализ отчета об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних и молодежи в медиапространстве на 2021–2027 годы в Республике Татарстан, направленного на создание безопасной информационно-образовательной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и молодежи, говорит о разнообразии мероприятий, проводимых республиканскими органами исполнительной власти.

Институтом психологии и образования, кафедрой дошкольного образования федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» организованы и проведены следующие мероприятия:

1. анализ научных исследований в области способности родителей детей дошкольного возраста грамотно интерпретировать цифровой контент в России и за рубежом;
2. разработка и апробация опросника «Цифровая грамотность родителей», его валидизация.

Республиканскими органами исполнительной власти распространены среди обучающихся образовательных организаций и их родителей (законных представителей) информационные материалы (памятки, листовки, буклеты, видеоролики и т.д.) по обучению несовершеннолетних и молодежи правилам безопасного поведения в медиапространстве, по вопросам профилактики интернет-зависимости, суицидального поведения, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность.

Специализированная помощь лицам с кризисными состояниями оказывается на базе государственного автономного учреждения здравоохранения «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В. М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» (далее – РКПБ): функционирует кабинет социально-психологической помощи

(далее – КСПП) с «Телефоном доверия» («Линия надежды»). Несовершеннолетние с кризисными состояниями и суицидальным поведением имеют возможность обращаться за помощью к врачам-психотерапевтам, врачам-психиатрам и медицинским психологам в круглосуточном режиме.

В целях профилактической работы по программам «психопросвещение» и «психообразования» специалистами здравоохранения прочитано 32 лекции в образовательных учреждениях республики, проведено 632 беседы с родителями на амбулаторном приеме и по телефону доверия. Проведено шесть межведомственных супервизии для психологов Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан. Специалисты службы приняли участие в 12 совещаниях по межведомственному взаимодействию. В июне 2024 года проведен Республиканский семинар-совещание для медицинских психологов и детских психиатров «Профилактика аутоагрессивного поведения несовершеннолетних».

Для клинических психологов медицинских организаций Республики Татарстан проведено 10 ведомственных супервизий – разбор сложных случаев психологической помощи.

В 2024 году специалисты служб здравоохранения приняли участие в создании 21 материала для средств массовой информации по пропаганде здорового образа жизни, профилактике психических заболеваний и суицидального поведения среди несовершеннолетних, подготовили для детей, подростков, родителей и педагогов 19 типов буклетов на темы, направленные на профилактику безнадзорности и суицидального поведения среди несовершеннолетних. В медицинские организации здравоохранения Республики Татарстан направлены информационные материалы по вопросам безопасного поведения в медиапространстве, по профилактике интернет-зависимости, суицидального поведения, а также по вопросам предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность (тиражирование осуществлено Республиканским центром общественного здоровья и медицинской профилактики) и др.

В рамках полномочий Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан основным средством защиты молодежи от доступа к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, является ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» с запрещенной информацией.

Управление Роскомнадзора по Республике Татарстан рассматривает и обрабатывает информацию, представленную в целях ограничения доступа к запрещенным ресурсам в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, Федеральным законом от 27 июля 2016 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

Роскомнадзором (г. Москва) (далее – Оператор ведения Единого реестра запрещенных сайтов) создан и ведется «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

В соответствии с пунктом 5 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101, основаниями для включения в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, являются в том числе:

- ✓ решения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в отношении следующих категорий информации:
- ✓ признаки детской порнографии;
- ✓ пропаганда наркотиков;
- ✓ признаки призыва к самоубийству;
- ✓ азартные игры;
- ✓ незаконная продажа алкоголя в сети «Интернет»;
- ✓ склонение несовершеннолетних к противоправным действиям;
- ✓ информация о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий;
- ✓ продажа лекарств онлайн, в том числе ветеринарных лекарств;
- ✓ продажа взрывчатых веществ и оружия;
- ✓ пропаганда ЛГБТ, педофилии, смены пола;
- ✓ средства обхода блокировки.



О признаках противоправной информации по указанным категориям информации в целях ограничения доступа во внесудебном порядке можно сообщить Оператору ведения Единого реестра запрещенных сайтов, заполнив форму по адресу: <http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>.

Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан государственным органам исполнительной власти направлено предложение разместить на их сайтах и сайтах подведомственных учреждений тематический баннер со ссылкой на страницу Роскомнадзора: <http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>. На указанной странице указана информация о категории противоправной информации (признаки детской порнографии, пропаганды наркотиков, призыва к самоубийству, судебное решение, экстремистские материалы, азартные игры, незаконная продажа алкоголя в сети «Интернет», склонение несовершеннолетних к противоправным действиям, информация о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий, продажа лекарств онлайн), а также размещена форма приема сообщений.

Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан материалы, поступающие из органов прокуратуры Республики Татарстан и Министерства внутренних дел по Республике Татарстан о распространении в сети «Интернет» противоправного контента, направлялись Оператору ведения Единого реестра запрещенных сайтов:

по категории «экстремизм»:

- ✓ из Министерства внутренних дел по Республике Татарстан – 12 материалов, 12 URL-адресов;
- ✓ из органов прокуратуры Республики Татарстан – 174 материала, 185 URL-адресов;

по категории «нетрадиционные сексуальные отношения»:

- ✓ из органов прокуратуры Республики Татарстан – два обращения.

Также, Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан направлялись в адрес Оператора ведения Единого реестра запрещенных сайтов судебные решения о признании адресов сети «Интернет» запрещенными к распространению:

- ✓ порнографические материалы, пропаганда проституции – 84 решения, 116 URL-адресов;
- ✓ пропаганда криминального образа жизни – 37 решений, 37 URL-адресов;
- ✓ сильнодействующие препараты – три решения, 3 URL-адреса;
- ✓ табачная продукция – 44 решения, 84 URL-адреса;
- ✓ экстремистские материалы, взрывчатые вещества – 16 решений, 16 URL-адресов.

В 2024 году Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан рассмотрено следующее количество обращений граждан с информацией о негативном контенте в сети «Интернет», причиняющей вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних:

«ЛГБТ» – одно обращение, «суицид» – одно обращение, «склонение несовершеннолетних к противоправным действиям» – два обращения, «экстремизм» – четыре обращения, «алкоголь» – 13 обращений, «азартные игры» – 91 обращение, «жестокое обращение с животными» – одно обращение, «порнографические материалы, проституция» – 63 обращения.

В рамках регионального мониторинга средств массовой информации и средств массовой коммуникации Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан на рассмотрение Оператору ведения Единого реестра запрещенных сайтов в 2024 году было отправлено 50 материалов с интернет-ресурсов (не СМИ) с признаками распространения негативного контента, из них:

- ✓ материалы, содержащие способы совершения самоубийства, – 4-5;
- ✓ материалы, содержащие сведения по изготовлению, применению, приобретению наркотиков в местах культивирования, пропаганде наркотиков, – 45.

В целях повышения правовой культуры родителей в 2024 году был подготовлен тематический дайджест по вопросам защиты детства. В сборнике использованы материалы сайта Лиги безопасного интернета, которые адресуются родительской общественности, заинтересованным службам сферы защиты прав детей и семей с детьми, а также будут полезны работникам системы образования, здравоохранения, культуры, спорта, молодежной политики, социальной защиты и студентам профильных специальностей.

Материалы дайджеста раскрывают темы:

- ✓ «Общение с незнакомцами в сети»;
- ✓ «Кто представляет в Интернете наибольшую угрозу?»;
- ✓ «Как избежать нежелательных контактов в Интернете?»;
- ✓ «Что делать, если ребенок попал в опасную ситуацию?»;
- ✓ «Как обезопасить ребенка от онлайн-обмена интимными фотографиями?»;
- ✓ «Каким образом незнакомцы входят в доверие к ребенку?»;
- ✓ «Родительский контроль»;
- ✓ «О юридических последствиях противоправной активности подростков в сети «Интернет»;
- ✓ «Цифровая зависимость детей»;
- ✓ «Смартфон и ребенок. Почему думающие родители составляют семейное соглашение об использовании цифровых устройств?»;
- ✓ «Десять главных советов родителям по безопасности детей в Интернете»;

- ✓ «Одиночество в сети. Как социальные сети заменяют реальную жизнь»;
- ✓ «Воздействие виртуальной жизни: иллюзии соцсетей»;
- ✓ «Какие существуют проблемы в «мультиреальности», как их минимизировать?».

Подробно с материалами сборника можно ознакомиться на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

Все дайджесты размещены на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан: <https://rtdety.tatarstan.ru/daydzhest-po-voprosam-zashchiti-detstva.htm>.

Остаются актуальными рекомендации для организаций, физических лиц, осуществляющих деятельность в сети «Интернет»:

- ✓ создавать и размещать на регулярной основе социальную рекламу и реализовывать другие просветительские меры, направленные на пропаганду информационной безопасности среди несовершеннолетних пользователей и их родителей (законных представителей);
- ✓ осуществлять сотрудничество с органами власти, образовательными организациями и некоммерческими организациями в целях повышения информационной культуры несовершеннолетних пользователей и их родителей (законных представителей) путем осуществления совместных просветительских проектов, создания образовательных ресурсов, разработки рекомендаций и материалов для обучения безопасной работе с сайтами или сервисами и в иных целях;
- ✓ размещать информацию о контактах, включая интернет-ссылки и телефоны соответствующих некоммерческих организаций и органов власти, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения информационной безопасности детства.

Полезными будут телефоны:

Единый молодежный телефон доверия: 8-800-555-22-20.

Всероссийский Детский телефон доверия: 8-800-2000-122.

Горячая линия «Ребенок в опасности» Следственного комитета Российской Федерации: 8-800-200-19-10.

Горячая линия психологической поддержки ФГБОУ «Московский государственный психолого-педагогический университет»: 8-800-600-31-14; 8-495-624-60-01.

В имеющихся условиях необходимо:

- 1) учить правилам безопасного интернета и детей, и педагогов, и родителей;
- 2) устанавливать инструменты родительского контроля. Браузеры блокируют опасные или нежелательные сайты, а мобильные телефоны, планшеты и игровые приставки часто оснащены собственными средствами;
- 3) объяснять значимость настроек приватности. Необходимо научить ребенка ими пользоваться, например, создавать закрытый аккаунт или ограничивать возможность писать и звонить в профиль незнакомым пользователям, комментировать записи на странице;
- 4) говорить с родителями о необходимости:
 - ✓ устанавливать дневной лимит на использование социальных сетей. Также можно разрешить детям пользоваться ими только в привычном пространстве своего дома;
 - ✓ установить антивирусное программное обеспечение и регулярно проверять систему на наличие потенциальных угроз.

Эти меры помогут создать безопасную среду для детей в социальных сетях и минимизировать риски вербовки в деструктивные сообщества.

Учитывая ситуацию в сфере информационной безопасности детей, **полагаю целесообразным предложить:**



1. Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

Ежегодно анализировать вопросы эффективности реализации плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних и молодежи в медиапространстве на 2021–2027 годы в Республике Татарстан с акцентом на изменения в медиапейзаже, включая новые цифровые технологии и платформы с учетом меняющихся.

2. Министерству цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан:

2.1. В рамках изучения рынка программно-технических решений проводить регулярные опросы и исследования среди педагогов и IT-специалистов для выявления потребностей в области контентной фильтрации и кибербезопасности.

2.2. Предложить рекомендации по внедрению новых технологий и методов защиты детей в сети «Интернет» с учетом опыта других регионов и стран.

3. Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи Республики Татарстан, Министерству культуры Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан (Татарстан), Министерству внутренних дел по Республике Татарстан во взаимодействии с органами местного самоуправления в Республике Татарстан:

3.1. Развивать взаимодействие с некоммерческими организациями по разработке совместных проектов для активного вовлечения молодежи в обсуждение важности информационной безопасности, включая создание волонтерских групп по обучению сверстников.

3.2. Продолжить реализацию мероприятий, направленных на:

- ✓ повышение уровня знаний детей и их родителей о безопасном поведении в медиапространстве;
- ✓ развитие компетенций педагогов и специалистов в сфере защиты детства по информационной безопасности;
- ✓ выстраивание системы регулирования потребления информационной продукции с учетом безопасности для развития несовершеннолетних и молодежи;
- ✓ формирование системы защиты несовершеннолетних от вредной информации;
- ✓ популяризацию телефонов экстренной помощи детям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги анализу соблюдения прав и законных интересов детей в Республике Татарстан за 2024 год, нельзя не отметить, что в рамках Года семьи, объявленного Президентом Российской Федерации, было проведено более тысячи мероприятий во всех муниципальных образованиях республики. Поддержка семей остается неизменным приоритетом.

Семья – это основа нашего многонационального государства, надежный тыл и опора для каждого человека. Дружная, крепкая семья является основой сохранения культуры, традиций и межнациональной дружбы, основой сильного государства. Именно в таких семьях воспитывается надежное будущее нашей республики и страны.

Только совместными усилиями возможно создать безопасную, поддерживающую, развивающуюся среду, где каждый ребенок сможет реализовать свой потенциал и стать активным, сознательным гражданином общества.

В отчетном году Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан продолжила выстраивать конструктивное взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с органами власти, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом, а также родительским сообществом и несовершеннолетними, осуществляя информационное сопровождение деятельности, которое было направлено на обеспечение прозрачности проводимой работы, донесение ее цели и содержания до всех заинтересованных аудиторий, разъяснение позиции по различным вопросам защиты детства.

На основе выявленных проблем Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан разработаны рекомендации для их устранения. В целом проблемы, выявленные в сфере детства, будут предметом внимания и в 2025 году.

Выражаю благодарность всем, кто принимал участие в этой работе: Раису Республики Татарстан, депутатам Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, республиканским органам исполнительной власти, органам федеральной власти, прокуратуре, правоохранительным органам, органам местного самоуправления в Республике Татарстан, Общественной палате Республики Татарстан, родительскому и детскому сообществам, средствам массовой информации за сотрудничество и содействие в деле защиты прав и законных интересов детей.

**Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан**

И.В. Волынец

февраль 2025 года