ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях»

Статьей 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлены требования к содержанию домашних животных, в том числе в части, определяющей порядок выгула животных. Данными требованиями предусмотрено, что выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц, а также не допускается выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных. Также частью 6 статьи 13 Федерального закона, вступившей в силу с 1 января 2020 года, установлено, что выгул потенциально опасной собаки без намордника и поводка независимо от места выгула запрещается, за исключением случаев, если потенциально опасная собака находится на огороженной территории, принадлежащей владельцу потенциально опасной собаки на праве собственности или ином законном основании.

Согласно статье 21 Федерального закона за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.31 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, субъекты Российской Федерации обладают ограниченными полномочиями по правовому регулированию в этой сфере и могут устанавливать административную ответственность лишь в той части, в какой правоотношения урегулированы специальными нормами регионального законодательства или муниципальными правовыми актами.

С учетом изложенного, правонарушение, предусмотренное статьей 3.7 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях, устанавливающей ответственность за нахождение на улицах, в парках, в скверах, во всех видах общественного транспорта и других общественных местах с собаками без намордников и поводков, а равно оставление их без присмотра в общественных местах, в силу установленных Федеральным законом требований и статьи 1.3 КоАП РФ перешло в сферу регулирования федерального законодателя, в связи с чем из республиканского кодекса следует исключить указанный вид ответственности.

Законопроект состоит из двух статей. Статьей 1 законопроекта вносятся изменения в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях, статьей 2 законопроекта предусмотрено, что закон вступает в силу со дня его официального опубликования.