Пояснительная записка

к проекту закона Республики Татарстан

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров»

В соответствии с пунктом «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находится координация вопросов здравоохранения, в том числе сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

Согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального закона   
от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124‑ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 124‑ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

С учетом изложенного субъектом Российской Федерации могут предусматриваться различные меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию.   
В целях достижения указанных целей законопроектом предлагается ограничить в Республике Татарстан розничную продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, а также товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

1. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 определяет безалкогольные тонизирующие напитки как безалкогольные напитки, содержащие кофеин и/или другие тонизирующие компоненты в количестве достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека [(пункт 3.1)](consultantplus://offline/ref=0013E21E34FEB82F1B42260842981BDA4DA8A75818C6404B83855DA06E5B3B16BE5482B70B2440842E7C2028E3128958BAE181F534BFs6c3H).

Согласно пункту 28 приложения 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32, тонизирующие, в том числе энергетические напитки, включены в Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей.

Производители энергетических напитков используют вкусовые добавки, яркий дизайн упаковок, проводят массивную маркетинговую кампанию, фокусируя внимание на положительном воздействии кофеина, таурина, витаминов и их благоприятном влиянии на выносливость, работоспособность, физическое развитие, что особенно привлекательно для молодежи и спортсменов.

Однако опасность данных напитков для здоровья человека заключается в том, что концентрация кофеина, сахара, витаминов, аминокислот и веществ растительного происхождения в энергетических напитках выше, чем в обычных продуктах или в растениях.

Особенно опасно регулярное воздействие высоких доз кофеина для детей и подростков. Они вызывают неврологические и сердечно-сосудистые нарушения (сердцебиение, гипертензию, обезвоживание, рвоту, ацидоз, конвульсии и даже смерть), депрессию, снижение когнитивных способностей, а также приводят к формированию зависимости и, в частности, к склонности к рискованному поведению, ведущему к наркомании и алкоголизму.

Европейские психологи при наблюдении за 509 подростками 11 – 16 лет выявили различные показатели физического и интеллектуального развития, качество сна и степень самоконтроля в зависимости от потребления энергетических напитков и кофе (результаты исследования опубликованы в журнале Frontiers Psychology, 2014 г.). По выводам экспертов, согласно самоотчетам и отзывам родителей, проблемы с самоконтролем и осознанностью поведения начинаются с потребления подростком одной банки энергетика в день или двух и более чашек кофе.

В 2014 году Всемирной организацией здравоохранения были обобщены и опубликованы как предупреждение опасные факторы чрезмерного употребления энергетического напитка, среди которых отмечается беспокойство, возбуждение, тахикардия, снижение концентрации внимания, трудности в обучении, эмоциональная возбудимость, тревога вплоть до панических атак, повышение артериального давления, гипертония, повреждение желудка, риск диабета 2-го типа.

Вызывает беспокойство, что в настоящее время подростки без каких-либо ограничений приобретают энергетические напитки, стоимость одной банки невысока, данная группа потребителей не в состоянии контролировать суточное потребление этих напитков.

Принимая во внимание актуальность охраны здоровья подрастающего поколения, законопроектом предлагается ввести на территории Республики Татарстан ограничение розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, а также установить административную ответственность за нарушение указанного запрета и вовлечение несовершеннолетних в их потребление.

2. В настоящее время в подростковой среде отмечается распространение такого явления, как сниффинг, при котором состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания углеводородных сжиженных газов, входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения, в частности, используемых в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и др.

Портативные газовые зажигалки и баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ для их заправки, находятся в свободном обороте и по сравнительно низкой цене, поэтому любой несовершеннолетний, узнавший о таком способе испытать токсическое опьянение и желающий это попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред. Указанные вещества при вдыхании могут вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

В Республике Татарстан правоохранительными органами и медицинскими организациями ежегодно фиксируются факты потребления подростками газа, в том числе с летальным исходом.

Так, в городе Набережные Челны в 2021 году правоохранительными органами зафиксировано четыре случая отравления газом подростков. В январе 2022 года несовершеннолетняя, 2009 года рождения, скончалась в результате острого отравления бутаном. К примеру, в городе Елабуге на профилактическом учете в связи с потреблением газа стоят два несовершеннолетних.

В связи с этим законопроектом предлагается ввести ограничение розничной продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ, и установить запрет на вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа путем вдыхания. Принятие законопроекта позволит эффективнее противодействовать распространению подростковой токсикомании и создаст необходимые условия для защиты детей от использования потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, способами, представляющими угрозу жизни и (или) здоровью ребенка.